

Д Е К Л А Р А Ц И Я

* проект *

О Г О С У Д А Р С Т В Е Н Н О М С У В Е Р Е Н И Т Е Т Е Р С Ф С Р

I-ый Съезд народных депутатов РСФСР, выражая волю народов Российской Федерации, торжественно провозглашает государствен н ы й с у в е р е н и т е т Российской Советской Федеративной Социалистической Республики на всей ее территории - и заявляет:

1. РСФСР - демократическое, правовое, суверенное государство всех проживающих на его территории равноправных народов.

2. Носителем суверенитета и источником государственной власти является народ Российской Федерации: вся власть в Федерации исходит от народа, принадлежит народу и осуществляется народом - независимо от национальной, социальной и религиозной принадлежности граждан Республики.

3. Государственный суверенитет РСФСР провозглашается во имя высших целей Российской Федерации - обеспечения каждому человеку права на достойную жизнь и свободное развитие, а каждому народу - неотъемлемой свободы жизни в присущих ему национально-государственных и культурных формах.

4. Государственный суверенитет Российской Федерации означает:

а/ Верховенство Конституции и Законов Российской Федерации на всей территории РСФСР. Все действующие законы, положения и постановления, в том числе принятые высшими законодательными органами Союза ССР, применяются на территории РСФСР в той мере, в какой они не противоречат настоящей Декларации, Конституции и законодательству Республики.

б/ Суверенное представительство Российской Федерации во внутрисюжных и международных отношениях высшими органами государственной власти Федерации.

в/ Осуществление независимого правосудия на территории Республики в строгом соответствии с ее законами.

5. В РСФСР устанавливается республиканское гражданство. Никто не может быть лишен гражданства.

6. Исходя из интересов народов и граждан РСФСР, а также необходимости осуществления общих целей и задач Союзных республик, Российская Федерация может делегировать соответствующие полномочия Союзу ССР на основании Союзного договора.

7. Взаимоотношения РСФСР с центральными органами СССР и Президентом СССР определяются соответствующими решениями высших органов государственной власти республики и положениями Созного Договора.

Государственный суверенитет Российской Федерации может быть ограничен только по решению высших законодательных органов Республики.

8. РСФСР заявляет о своей готовности жить со всеми странами и народами в мире и согласии, уважать их суверенитет, принимать все меры к недопущению военной конфронтации при урегулировании международных и межреспубликанских конфликтов.

9. Настоящая декларация вступает в силу немедленно по ее принятии I Съездом народных депутатов РСФСР и является неотъемлемой частью Конституции РСФСР.

Порядок, сроки и процедура пересмотра статей Конституции РСФСР, законов РСФСР и их положений, других актов определяется Съездом народных депутатов с учетом Союзного Договора и соглашений, достигнутых РСФСР с другими заинтересованными сторонами.

ДЕКЛАРАЦИЯ О СУВЕРЕНИТЕТЕ

РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

1. Съезд народных депутатов Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, выражая волю ее народа, торжественно провозглашает государственный суверенитет республики.

Суверенитет РСФСР Съезд рассматривает как естественное и необходимое условие существования российского государства, имеющего многовековую историю и богатые традиции.

Суверенитет РСФСР распространяется на всю территорию республики в границах, существующих на ... мая 1990 года.

2. Вся государственная власть на территории Российской Федерации полностью и без изъятий принадлежит ее высшим органам, действующим в интересах народа на основе Конституции РСФСР и других законов республики.

Государственная власть на местах осуществляется местными органами власти в пределах их полномочий, определенных законом.

Входящие в состав РСФСР на основе свободного самоопределения народов автономные республики, автономные области и автономные округа обладают всей полнотой государственной власти на своей территории вне пределов полномочий, отнесенных к ведению РСФСР.

3. Укрепление суверенитета РСФСР является необходимой предпосылкой упрочения отношений сотрудничества и дружбы народов союзных республик, входящих в состав Союза ССР, успешного экономического и социально-политического развития общего федеративного государства в интересах всех союзных республик и каждой из них, эффективного осуществления миролюбивой внешней политики страны, укрепления ее

обороноспособности.

Исходя из этих целей отдельные властные полномочия государственных органов РСФСР могут быть переданы на основе Союзного договора в ведение Союза ССР.

Высшие органы государственной власти РСФСР вправе приостанавливать действие постановлений и распоряжений союзных органов в случае нарушения ими законодательства РСФСР или СССР.

До принятия Союзного договора все вопросы отношений с союзными органами и союзными республиками СССР регулируются на основе действующих Конституции СССР и Конституции РСФСР.

4. Органы государственной власти РСФСР заботятся о конституционных правах граждан республики. Они обеспечивают условия для соблюдения прав и свобод человека, неприкосновенности и достоинства личности. В их обязанности входит также участие в удовлетворении культурных и языковых запросов соотечественников, проживающих за пределами российской территории.

5. РСФСР, согласовывая свою внешнеполитическую деятельность с Союзом ССР, вступает в отношения с иностранными государствами, заключает с ними договоры, обменивается дипломатическими и консульскими представительствами, осуществляет внешнеэкономические связи и участвует в деятельности международных организаций.

6. Съезд народных депутатов РСФСР поручает Верховному Совету РСФСР подготовить с учетом положений настоящей Декларации предложения о внесении изменений в Конституцию РСФСР и законы РСФСР и представить их на рассмотрение очередного Съезда народных депутатов РСФСР.

В. В. Гусев

Д Е К Л А Р А Ц И Я

"О суверенитете РСФСР, признании и уважении суверенных прав народов СССР"

Статья I. Цели и задачи Декларации.

Сложившаяся в СССР в результате многолетней имперской политики центра и существующая в настоящее время жёстко централизованная форма национально-государственного устройства, когда - взаимоотношения между Союзом ССР и субъектами федерации определяются преимущественно односторонним волеизъявлением Союзного аппарата власти, отсутствуют надежные условия суверенитета входящих в состав Союза национально-государственных образований, нет прочных гарантий прав народов СССР на самоопределение и свободное развитие, - не отвечает принципам, признанным Международным сообществом, препятствует прогрессивному экономическому, политическому, культурному развитию республик и находится в явном противоречии с идеями, лежащими в основе обновления советского общества.

В этой связи в современный период закономерны рост национального самосознания народов СССР, стремление субъектов Советской федерации изменить сложившиеся формы национально-государственного устройства. Однако в этих условиях возникают и вполне реальные опасности сепаратистских тенденций, развития национализма, ведущих к национальной вражде, насилию, обострению и без того напряженной обстановки в СССР и могущих иметь результатом развал федерации, превращение Союза ССР, наперекор мировой тенденции к интеграции, в конгломерат слабых государств, не способных занять достойное место в мировой политике и мировом разделении труда.

Сознавая свою ответственность за судьбу народов Российской федерации, искренне стремясь к созданию гармоничных, обеспечивающих подлинное равноправие, форм национально-государственного

устройства в СССР, Съезд народных депутатов РСФСР провозглашает настоящую Декларацию, в которой определяются основания и принципы союза этой республики с другими республиками, находящимися согласно действующей Конституции СССР в Союзе СССР.

Статья 2. Основы государственной политики в РСФСР.

Готовая к добровольному союзу с другими советскими республиками, РСФСР конституирует свой статус как страны, признающей и утверждающей ценности гуманизма и демократии, свободное социалистическое гражданское общество и правовое государство, высшая цель которого - обеспечение прав человека. Внутренняя и внешняя политика должны быть основаны в ней на суверенитете народа, выражающего свою волю через институты непосредственной и представительной демократии, и отвечать принципам ненасилия, доверия, признания и уважения суверенитета всех стран и народов.

Статья 3. Суверенитет РСФСР, признание права народов СССР на самоопределение.

Являясь союзной республикой в составе СССР, РСФСР провозглашает свой государственный суверенитет как право на свободное и независимое социально-политическое, экономическое и культурное развитие, признает и обязуется уважать суверенные права других субъектов Советской федерации, обязуется обеспечить такие права народам и национально-государственным образованиям, находящимся в составе РСФСР.

При этом основополагающей гарантией статуса суверенной республики в рамках Союза ССР должно стать признание и обеспечение свободы волеизъявления ее народа и выражающих его суверенную волю органов верховной власти республики по вопросам прав и полномочий республики, ~~и Союза~~, первичность властных полномочий этих органов по отношению

к полномочиям органов власти Союза, когда какое бы то ни было ограничение односторонним волеизъявлением органов власти Союза прав субъектов федерации недопустимо, а основой полномочий этих органов является союзный договор, приступить к процессу заключения которого с другими союзными республиками РСФСР готова в любое время.

Статья 4. Основы взаимодействия РСФСР с другими республиками в составе Союза ССР.

Как суверенное государство, принципы политики которой изложены в статье 2 настоящей Декларации и которое стремится, следуя этим принципам к стабильности в СССР и основанному на доброй воле народов советских республик обновлению советской федерации, РСФСР будет рассматривать новый Союзный Договор в качестве основного, обладающего высшей юридической силой, нормативного акта по всем вопросам, касающимся прав и полномочий республик и Союза и призывает другие союзные республики поступить таким же образом.

Народные депутаты РСФСР:

Д Е К Л А Р А Ц И Я

**О ГОСУДАРСТВЕННОМ СУВЕРЕНИТЕТЕ РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ
ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Первый Съезд народных депутатов РСФСР, выражая волю народов Российской Федерации, торжественно провозглашает государственный суверенитет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики на всей ее территории и заявляет о решимости создать политические, экономические, правовые гарантии суверенитета Республики и ее равноправия в составе обновленной федерации - Союза ССР.

Суверенитет РСФСР - естественное и необходимое условие существования российской государственности, имеющей многовековую историю, культуру и богатые традиции.

1. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика есть суверенное демократическое правовое государство, созданное исторически объединившимися в нем народами.

2. Носителем суверенитета и источником государственной власти в РСФСР является народ. Народ осуществляет государственную власть непосредственно и через представительные органы на основе Конституции РСФСР.

3. Государственный суверенитет РСФСР провозглашается во имя высших целей - обеспечения каждому человеку неотъемлемого права на достойную жизнь и свободное развитие, а каждому народу - на самоопределение в избранных им национально-государственных и национально-культурных формах.

РСФСР гарантирует права и свободы, предусмотренные Конституцией РСФСР и общепризнанными нормами международного права.

4. Государственный суверенитет РСФСР включает:

верховенство Конституции РСФСР и Законов РСФСР на всей территории Республики. Действия актов Союза ССР, нарушающие суверенные права РСФСР, приостанавливаются Республикой на своей территории. Разногласия между Союзом и Республикой разрешаются в порядке, установленном Союзным Договором;

полномочное представительство РСФСР во внутрисююзных и международных отношениях;

исключительное право народа на владение, пользование и распоряжение национальным богатством России.

РСФСР самостоятельно решает все вопросы государственной и общественной жизни за исключением тех, которые добровольно переданы Союзу ССР.

5. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика на основе Договора объединяется в Союз с другими республиками (государствами).

Республика сохраняет за собой право свободного выхода из СССР. Порядок выхода регулируется Союзным Договором.

Территория РСФСР не может быть изменена без ее согласия.

6. Автономные республики, другие автономные образования обладают всей полнотой государственной власти на своей территории вне пределов полномочий, переданных к ведению РСФСР.

Съезд народных депутатов РСФСР подтверждает необходимость перехода к взаимоотношениям РСФСР с входящими в ее состав автономными республиками, другими автономными образованиями на договорную основу.

7. Устанавливается республиканское гражданство РСФСР. За каждым гражданином РСФСР сохраняется гражданство СССР. Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство.

Д Е К Л А Р А Ц И Я

I Съезда народных депутатов РСФСР "Об экономическом и политическом суверенитете России"

I съезд народных депутатов России собрался на очень непростом этапе развития нашей страны. Глубокие преобразования, начатые в апреле 1985 г. и направленные в конечном счете на построение гуманного демократического общества, способствовали росту авторитета СССР на международной арене, нормализации отношений с большинством государств мира, снижению опасности глобального ядерного катаклизма.

Однако внутри страны ситуация в экономической и политической областях остается крайне нестабильной. Ломка административно-командного аппарата, политическая демократизация общественной жизни, экономическое раскрепощение трудящихся способствовали росту национального самосознания, появлению и легализации политических течений, общественных движений, партий, включению их в политическую и экономическую жизнь общества. С другой стороны, высшими законодательными и исполнительными органами страны не был создан нормальный правовой механизм, регулирующий взаимоотношения человека с государством в экономической, социальной и политической сферах, союзных республик с Союзом ССР. Все это порождает рецидивы силы и беззакония при решении вопросов, связанных с проявлением альтернативных центру точек зрения на существующие проблемы.

До настоящего времени не определена четко позиция правительства Союза ССР по отношению к экономической реформе. Колебания между использованием административных рычагов (принятая на II съезде народных депутатов СССР программа мер по оздоровлению экономики) и переходом на так называемую регулируемую рыночную

экономику по сути дела замедляют выход из экономического кризиса, охватившего страну. Несмотря на очевидную необходимость "социализации" экономики, за истекшие 5 лет фактически резко ухудшилась ситуация на потребительском рынке, возросли темпы инфляции. Правительство оказалось неспособным осуществить структурный маневр в экономике в пользу отраслей, работающих на удовлетворение потребностей населения.

У советского человека растет неуверенность в завтрашнем дне. Пустые полки магазинов, утрата доверия к правительству, апатия и безразличие к принимаемым решениям, рост преступности — суть реакция на ненормальное положение, сложившееся в экономике страны.

В то же время достаточно жестко подавляется инициатива мест по самостоятельному принятию политических и экономических решений, нацеленных на повышение благосостояния людей, обеспечение их духовной свободы. Этим стимулируются тенденции политического и экономического сепаратизма союзных республик и других регионов, считающих, что в условиях самостоятельности они получают больше шансов на успешный выход из экономического кризиса.

Съезд народных депутатов России считает, что единственной возможностью сохранения Союза ССР, нормализации отношений между союзными республиками является создание нормальной экономической системы, обеспечивающей реализацию всех способностей человека в условиях материального изобилия и экологически здоровой окружающей среды. Съезд констатирует, что формирование такой системы может быть обеспечено в настоящее время лишь "снизу" — с уровня отдельных союзных республик, являющихся, согласно Закону СССР "О разграничении полномочий между Союзом ССР и субъектами федерации", суверенными советскими социалистическими государствами,

добровольно, на основе свободного самоопределения народов и равноправия объединившихся в Союз Советских Социалистических Республик.

Съезд отмечает, что реальной является возможность юридического оформления выхода из состава Союза ССР ряда союзных республик. Очевидно, что в этих условиях функции союзного правительства во все большей степени будут совпадать с функциями правительства России, что неминуемо приведет к вмешательству центра во внутренние дела России. Съезд считает необходимым заявить о переходе на деле к экономическому и политическому суверенитету РСФСР, который позволит прекратить ущемление прав Российской Федерации в экономической, политической и культурной областях. Республика должна приобрести полный набор инструментов законодательной и исполнительной власти для самостоятельного управления своим социально-экономическим развитием.

Нельзя и далее мириться с положением, когда по производительности труда республика находится на третьем месте в стране, а по удельному весу расходов на социальные нужды в структуре национального дохода — последнее, пятнадцатое. Отчуждение ресурсов, созданных в России, от их производителей — предприятий и организаций, искусственное увеличение доли союзной собственности в республике и ее слабое использование в интересах населения Российской Федерации, обуславливают в конечном счете упадок российских сел, убогий облик городов республики, утрату людьми чувства любви к своей Родине.

Съезд считает, что обеспечение реального экономического и политического суверенитета РСФСР при нормально действующем хозяйственном механизме позволит создать предпосылки для гармоничного развития всех наций и народностей, ликвидации неоправданных различий в уровнях развития регионов республики, предотвращения

выезда граждан России на постоянное место жительства за рубеж и, прежде всего, потери ею интеллектуального потенциала.

Съезд полагает, что в основу экономического и политического суверенитета Российской Федерации должны быть положены следующие принципы:

- добровольное делегирование прав Россией союзному правительству, а не передача прав от союзного правительства - Российской Федерации. Реализация данного принципа возможна при условии формирования республиканской собственности, основу которой должны составить земля, ее недра, лесные, водные и другие природные ресурсы. Съезд народных депутатов отмечает актуальность решения вопроса об их использовании исключительно в интересах Российской Федерации. Передача принадлежащих республике природных ресурсов в пользование Союзу ССР, другим союзным республикам и зарубежным государствам может производиться лишь на возмездной основе при обязательном квотировании их использования;

- самостоятельное формирование хозяйственного механизма в части установления на основе единой методологии налогов, ставок платежей за ресурсы, льгот, использования других рычагов и стимулов для целенаправленного регулирования воспроизводственного процесса в республике. Съезд считает, что исходя из специфики Российской Федерации и ее государственной суверенности, республика может самостоятельно без обязательного согласия союзного правительства вводить или отменять на своей территории отдельные элементы хозяйственного механизма, проводить его кардинальные реформы. Обязательному согласованию с союзным правительством подлежат лишь изменения, относящиеся к тем отраслям и сферам хозяйственной деятельности, права по управлению которыми добровольно делегируются республикой Союзу ССР;

- взаимная заинтересованность Союза ССР, РСФСР и других союзных республик в экономическом, политическом и культурном сотрудничестве. Отношения суверенной РСФСР с Союзом ССР исходят из участия республики в общесоюзном разделении труда и, соответственно, тех союзных функций, которые она выполняет в едином народнохозяйственном комплексе. Экономический центр в лице Союза ССР создает условия входящим в его состав союзным республикам, и в частности РСФСР, для интеграции их хозяйственной деятельности, формирования экономической среды и участия союзных республик в выполнении общегосударственных функций. Взаимоотношения РСФСР с другими союзными республиками строятся на основе принципов взаимной экономической заинтересованности. Российская Федерация самостоятельно определяет партнеров в своих взаимоотношениях с союзными республиками и зарубежными странами. Участие РСФСР в финансировании общегосударственных расходов обеспечивается как на нормативной основе взаимоотношений бюджета республики и Государственного бюджета СССР, так и на добровольной целевой основе в случае экономической целесообразности интеграции усилий различных республик в решении тех или иных проблем;

- сочетание экономического суверенитета РСФСР с хозяйственной самостоятельностью предприятий, независимо от форм их собственности. Съезд считает неправомерной априорную постановку вопроса о собственности республики на результаты труда - добытые на ее территории природные ресурсы, произведенную продукцию. Они могут становиться собственностью РСФСР лишь в том случае, если предприятие-производитель действовал на основе хозяйственного договора с правительственными органами, или в соответствии с полученным правом на выполнение государственного заказа;

- сочетание экономического и политического суверенитета России с экономическими и политическими правами входящих в него

административно-территориальных единиц. Съезд признает право национально-государственных образований на выход из состава Российской Федерации, не закрывая вместе с тем возможностей для добровольного вхождения в Россию подобных образований.

Съезд полагает необходимым поручить правительству Российской Федерации с привлечением квалифицированных кадров ученых и практиков разработать и представить на утверждение съезду народных депутатов пакета документов, законодательно определяющих условия деятельности России при ее экономическом и политическом суверенитете.

Съезд считает, что только коренная перестройка производственных отношений в народном хозяйстве страны, направленная на мотивацию экономической деятельности управленческих структур, предприятий, населения создаст необходимую среду для выхода Российской Федерации, всего Союза ССР на мировой уровень развития производительных сил.

Съезд народных депутатов РСФСР выражает уверенность в том, что все граждане Российской Федерации, независимо от их национальности и возраста, разделяют боль и тревогу народных депутатов за судьбы России и готовы принять участие в создании суверенной, экономически сильной, социально развитой республики.

Декларация "О суверенитете РСФСР"

1. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика - демократическое правовое суверенное государство добровольно объединившихся в нем равноправных народов.

2. Носителем суверенитета и источником государственной власти является народ Российской Федерации. Народ осуществляет его в рамках республиканской Конституции через своих представителей и посредством референдума.

3. Принцип разделения властей (законодательной, исполнительной и судебной) определяет структуру и деятельность органов государства.

4. Всем народам РСФСР гарантируется право на самоопределение, свободное национально-территориальное и культурное развитие.

5. Осуществляя право на самоопределение, РСФСР на основе Договора объединяется в Союз с другими республиками (государствами).

6. Для достижения общих целей Союза, определенных и согласованных в Договоре суверенных государств, РСФСР делегирует Союзу в лице его центральных органов соответствующий круг полномочий.

Ратифицируя положения Договора, РСФСР приводит свое законодательство в соответствие с ним.

7. Акты, принимаемые Союзом не должны противоречить Договору и заложенным в нем принципам. Если акты Союза выходят за пределы предоставленной ему компетенции, то РСФСР вправе приостанавливать действия таких актов в той части.

8. Вне делегируемых Союзу полномочий РСФСР самостоятельно осуществляет внутреннюю и внешнюю политику, отправляет свою государственную власть.

9. За РСФСР сохраняется право свободного выхода из Союза. Порядок выхода регулируется Договором.

10. В РСФСР устанавливается единое республиканское гражданство. Никто не может быть лишен гражданства.

11. Высшая цель Республики - обеспечение прав человека. Российская Федерация гарантирует права и свободы, предусмотренные общепризнанными нормами международного права и Конституцией РСФСР.

Первоначальный вариант декларации предложил Л.С.Мамут (доктор юридических наук). Над текстом работали: В.Д.Зоркин (доктор юридических наук), народные депутаты РСФСР: А.Н.Медведев, А.Е.Шабад (доктор физ.-мат.наук), Ф.В.Шелов-Коведяев (канд. исторических наук).