



ПРЕЗИДЕНТ РСФСР

31

Ознакомить Г.Э.Бурбулиса.

Б.ЕЛЬЦИН

"7" сентября 1991 г.

Пр-550 *нея*

77
82

И.о.Председателя Верховного Совета РСФСР
Хасбулатову Р.И.

**О политической ситуации в стране
и дальнейших шагах правительства России
(предварительный анализ и некоторые предложения)**

В результате ликвидации правого путча руководством России, ее Президентом получен огромный политический капитал. Значительно упрочились позиции демократических сил. В то же время на плечи Российского руководства качественно по-новому ложится ответственность за положение дел в стране.

Сегодня, празднуя победу над путчистами, представляется необходимым сразу же трезво оценить обстановку на ближайшую перспективу и определить наиболее оптимальные пути использования этого капитала. История учит, что он может быть быстро растрочен.

Из особенностей сложившейся на сегодня ситуации можно отметить, в частности, следующее.

Путчистов под началом руководства России победило прежде всего население Москвы. Да и в самой Москве активную роль сыграла небольшая часть ее населения. Малозаметным было присутствие в массовых акциях рабочих крупнейших заводов, находящихся в Москве. (Весьма вероятно, что в этом сыграл существенную роль низкий уровень популярности Президента СССР.) Политическая забастовка в значительной мере не состоялась.

Наряду с Москвой, важную роль сыграло то, что в Ленинграде контроль сохранился в руках законной власти и армия с ней сотрудничала.

Поведение масс в ходе кризиса показало, что в народе накопилась огромная социальная усталость, связанная с тяжелым экономическим положением в стране.

При оценке современной расстановки сил необходимо учитывать и позицию политического руководства союзных республик и автономий. По имеющейся, возможно неполной, информации в дни попытки переворота, реакция республиканских властей в отношении поддержки руководства России была более вялой, чем можно было бы ожидать. Руководители ряда союзных республик, на которых, казалось бы, могли рассчитывать лидеры России, не оплатили своих политических долгов Б.Н.Ельцину, поддерживавшему их стремления к суверенитету. Не были решительно поддержаны призывы к всеобщей политической забастовке, не была оказана помощь республиканскими средствами в информировании российских окраин о происходящем в Москве и т.п. Надо тщательно проанализировать, чем это было вызвано, в какой степени это соответствовало настроениям населения республик.

В условиях предстоящей политической борьбы вокруг условий нового союзного договора российскому руководству весьма вероятно придется рассматривать настроения ряда руководителей союзных республик как фактор, потенциально ослабляющий российские усилия по закреплению за собой статуса наиболее последовательной демократической силы в стране.

Минувшие дни показали, что пока руководство РСФСР не имеет сколь-нибудь достаточной опоры в вооруженных силах. Отказываясь действовать решительно против вышедшего на улицы Москвы народа и его российских избранников, подавляющее большинство военных в то же время не проявили склонности встать под российские знамена.

Дополнительные проблемы без принятия должных социально-экономических мер создаст неизбежное значительное сокращение вооруженных сил, а также правоохранительных органов.

Остаются предпосылки ~~предпосылки~~ для углубления экономического кризиса в стране. В этой связи ни в коем случае нельзя исключать вероятности социальных взрывов, связанных с ухудшением экономического положения в стране. Поэтому наряду с проведением радикальной экономической реформы представляется необходимым разработать и принять серию мер кризисного управления экономикой и социальной сферой, в том числе организационного характера. Очень важно при этом мобилизовать как можно больше настоящих специалистов, формируя из них рыночно-ориентированную технократию, действующую как обеспечивающая сила политического демократического руководства.

Победа над путчистами создала уникальные возможности для радикальной трансформации центральных структур, сокращения вооруженных сил, военных расходов, более быстрого продвижения по пути конверсии оборонной промышленности.

Миновавший свой пик политический кризис в стране требует не только очевидных крупных кадровых изменений, но и серьезной ревизии и проверки всех структур и рычагов государственного управления в стране, их трансформации. Речь идет о том, чтобы гарантировать на будущее эффективный контроль Российского руководства над ситуацией в чрезвычайных обстоятельствах.

В ближайшее время нельзя рассчитывать на существенное улучшение экономического положения в стране, что могло бы решительно стабилизировать политическую обстановку. Политические

методы будут продолжать играть центральную роль в стабилизации, и поэтому набор мер и лозунгов в этой области должен быть тщательно отработан.

Ниже предлагаются самые первые соображения принципиального характера.

1. Полезно было бы рассмотреть вопрос о срочном, может быть в течение трех-четырех недель, формировании межреспубликанских комиссий (при доминирующей роли России) по выработке политики и контролю за деятельностью тех союзных органов, которые призваны обеспечить безопасность: министерство обороны, КГБ, МВД. Эти комиссии должны получить должный доступ к информации, право участия в назначениях ключевых фигур на паритетной основе, право запрашивать срочные отчеты о любых необычных действиях этих органов и т.п. Это могло бы быть существенным дополнением к назначению на пост Министра обороны СССР представителя России.

В среднесрочной перспективе речь должна идти либо о создании новых органов, либо об их радикальной реорганизации. Что касается, в частности КГБ, то речь должна идти о выводе погранвойск в независимую структуру, о разделении вопросов внутренней и внешней безопасности и т.п. и постановку под жесткий парламентский контроль с максимальной разумной гласностью. Начать эту работу нужно немедленно.

Вместе с тем важно избежать огульных обвинений сотрудников этих органов. Следует точно выявить все случаи отказа от поддержки путчистов и как-то отметить от имени российского руководства даже те части и соединения, которые заняли просто нейтральную позицию.

2. В числе практических мер по реализации экономической реформы в структуре российского правительства на базе уже имеющихся органов имеет смысл учредить комитет по созданию новых экономических структур (прежде всего новых субъектов экономической деятельности для рыночной экономики) с самыми широкими полномочиями. Сегодня проблема экономической реформы - не только наличие адекватных концепций и программ (их много), а прежде всего бюрократическая неразбериха и ведомственные свары. Дело спасет только бескомпромиссная последовательность, постоянное участие в их проведении высшего руководства.

3. Значительные сокращения вооруженных сил должно проходить ~~не~~ спонтанно, а в соответствии с отработанным планом радикальной военной реформы. В том числе должна быть дана основательная переоценка угрозе национальной безопасности, дана картина того, что нам может реально угрожать, а не те вымышленные угрозы, которые идут от складывавшихся десятилетиями ведомственных интересов.

Частью этой реформы может стать создание национальной гвардии России как серьезной силы для обеспечения внутренней стабильности.

Одновременно Российским руководством должна быть выдвинута реалистическая программа социально-экономической адаптации увольняемых из армии военнослужащих - профессионалов.

Финансирование такой программы должно обеспечиваться за счет средств, высвобождающихся в результате радикального сокращения военного бюджета.

4. Россия должна выдвинуть в ближайшее время собственный план конверсии оборонной промышленности, который должен включать в себя в различных формах приватизацию выводимых из состава оборонного комплекса производств.

Более реальным становится постановка вопроса о получении массовой помощи Запада. Имеющийся на сегодня огромный авторитет Президента России позволяет привлечь значительную помощь Запада, в первую очередь по обеспечению медикаментами, продовольствием. При этом можно было бы по-новому поставить и вопрос о реструктурировании внешнего долга СССР, о содействии в выходе советских предприятий на внешний рынок, в том числе конверсирующихся предприятий. Причем, это можно сделать с большим достоинством, без какого-либо унижения нашей национальной чести, в условиях столь внушительной победы демократии в нашей стране.

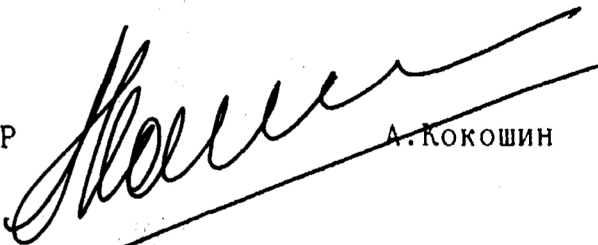
Под такую ситуацию надо срочно разработать механизмы ее получения и использования. В случае необходимости конкретные предложения по этим вопросам могут быть представлены дополнительно.

Крах союзных органов управления создает новые возможности по привлечению иностранных инвестиций в Россию (в среднесрочном плане), поскольку более определенным образом выглядит положение западных инвесторов у нас. Это относится прежде всего к топливно-энергетической сфере.

* * *

Предлагаемый анализ носит самый предварительный характер. Крайне важно срочно собрать и проанализировать всю информацию о событиях, непосредственно предшествовавших путчу, имевших место во время пика кризиса и сразу после него. Может быть целесообразно создать специальную экспертную группу и посадить ее за работу немедленно.

Член-корреспондент АН СССР



А. КОКОШИН

22.08.91.

и Ельцину Б.М.
Г. Бурбулсу Г.З.

53362	09.09.91
Администрация Президента РСФСР	
Время выдачи: 13:32:43	