



В дело - Прием  
06.02.39 : АИ-05

**Администрация  
Нижегородской области**

Г    Главе Администрации  
      Президента РФ  
      Бордюже Н.Н.

603082, Нижний Новгород, Кремль, корп.1

22.12.98 № 05/1304

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Г    Г    предложения в Послание Президента РФ  
      Федеральному Собранию

Уважаемый Николай Николаевич!

В порядке участия в работе над Посланием Президента РФ Федеральному Собранию направляю Вам наши предложения.

Приложение, упомянутое на 4 стр.

С уважением,

губернатор области

Скляров И.П.

исп. Воробьев В.А.  
тел. 39-15-21

23.ДЕК 98 40056

Секретариат Президента  
Администрация Президента России

24.12 **КАНЦЕЛЯРИЯ  
ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ** 1400

48427	23.12.98
Администрация Президента Российской Федерации	
л.1	пр.4 17:17:35

*Handwritten mark*

# 1. Создание благоприятных условий для отечественных товаропроизводителей

Законодательно определить термин "государственная поддержка", предусмотрев увязку ее оказания с реализацией целей и приоритетов, установленных государством. Установить порядок преимущественного ее получения для хозяйствующих субъектов, соответствующих минимальным требованиям по экономической отдаче от капитальных вложений и проводящих политику повышения качества, развития персонала и формирования кадрового резерва.

Для развития базы повышения конкурентоспособности экономики:

- снизить тарифы на энергоресурсы в два раза и установить единый порядок расчетов за энергоресурсы на территории России;
- ввести государственное регулирование внутренних цен на энергоносители и грузоперевозки, стимулировать заключение различного рода тарифных соглашений по регулированию цен производителей;
- воссоздать с учетом новых экономических реалий под эгидой государства систему контроля качества продукции на предприятиях, обеспечить формирование соответствующей системы стимулов;
- разработать систему мер, создающих необходимые основы для повышения эффективности экономики:
  - а) установить рост отдачи капиталовложений в экономику в качестве одного из главных приоритетов государственной экономической политики;
  - б) воссоздать систему государственного протектората над изобретательством и рационализаторством: предусмотреть государственную поддержку разработки, регистрации и патентования открытий и изобретений;
  - в) обеспечить государственную поддержку созданию организационных и финансовых основ для трансферта технологий;
  - г) разработать меры государственной поддержки граждан по обеспечению приложения за пределами РФ как квалифицированного, так и неквалифицированного труда, высвобождающегося в процессе экономических преобразований;
- создать предпосылки для качественного повышения уровня информационной открытости, в частности, через развитие дистанционных методов образования, качественного повышения уровня подготовки школьников и студентов по иностранному языку с введением соответствующих обязательных выпускных экзаменов во всех звеньях системы образования.

В целях укрепления финансовых основ развития экономики разработать и приступить к реализации целостной концепции системы рефинансирования экономики.

В целях совершенствования государственного регулирования и управления экономикой, а также оптимизации расходов бюджетов по поддержке организаций и предприятий народного хозяйства ввести систему аттестации предприятий, пользующихся финансовой поддержкой государства, на предмет оценки уровня финансово-экономического состояния, организации производства, технологий, выпускаемой продукции по уровню конкурентоспособности и по приоритетным направлениям. Ввести систему аттестации руководителей указанных предприятий.

## 2. Государственное строительство

Воссоздать жесткую вертикаль исполнительной власти, обеспечить принцип действительного единоначалия в системе государственного управления и государственной службы. Укрепить систему государственной службы, включая принятие ее Устава, формирование вертикальной (федерация - субъект федерации - муниципалитет) кадровой номенклатуры и соответствующих органов управления. Установить соответствие системы квалификационных разрядов в государственной службе с системой воинских званий.

Ввести полный запрет для государственных служащих иметь любой дополнительный заработок на стороне, существенно повысив уровень заработной платы; принять меры, обеспечивающие соответствие уровня принимаемых решений с уровнем оплаты, начав с органов государственной власти и управления.

Ввести практику обязательного декларирования крупных расходов государственными служащими, а также лицами, участвующими в перераспределении и расходовании бюджетных средств, включая первых лиц государственных, муниципальных унитарных предприятий и организаций, частично или полностью финансируемых средствами бюджетов.

Ввести практику обязательного и регулярного аудита расходов организаций, занимающихся управлением государственной собственностью и получающих бюджетные средства.

Создать единую систему информационного обеспечения органов власти и управления на основе развития как собственно статистики, так и совершенствования информационного взаимодействия всех ветвей власти.

Внедрить механизмы присвоения государством (с последующим распределением, в частности, для стабилизации рынков продовольственных ресурсов или для централизованного импорта товаров первой необходимости) сверхприбылей, полученных экспортерами в условиях факта девальвации национальной валюты.

Провести декоммерциализацию ЦБ РФ и осуществлять перечисление всей его прибыли в бюджет.

100  
188

Разработать и ввести в действие таможенную политику, адекватную национальным интересам. В частности, осуществить защиту отечественной промышленности от искусственно создаваемого дефицита стратегического сырья. Ввести монополию государства на оборот по ряду высокоприбыльных продуктов, первоочередным образом на экспорт цветных металлов, импорт ликеро-водочных и табачных изделий и др.

### 3. Собственность

Для обеспечения право использования национального богатства в интересах всего населения России сформировать систему национального имущества, направленную на создание механизма перечисления потока рентных доходов (за газ, нефть, землю, за воздушные коридоры, за транспортные артерии) всем гражданам страны. Разработать Федеральный закон о национальном имуществе, о процедуре передачи его в пользование, траст или другой режим управления (эксплуатации).

Разработать государственную концепцию управления собственностью, направленную на поддержание взвешенного и экономически обоснованного баланса процессов приватизации, национализации и реприватизации собственности.

#### 3. Политика в части доходов населения:

- разработать и ввести в действие правовые нормы, обеспечивающие гарантии работникам предприятий всех форм собственности от увольнения до полного расчета работодателей с ними по долгам;
- установить связанность доходов руководителей предприятий и организаций народного хозяйства со средней заработной платой в отрасли и с бюджетом прожиточного минимума, введя необходимые изменения в действующее законодательство.

#### 4. Политика в области налогообложения.

Ввести прогрессивное налогообложение имущества (аналогично прогрессивному налогообложению личных доходов граждан).

Заменить налог с продаж (взимаемый из чистой прибыли производителя) на налог с покупки (взимаемый с покупателя), что, в частности, позволит компенсировать выпадающие доходы от снижения НДС на 6% (НДС при этом можно снизить на 4%).

Предоставить субъектам РФ полномочия вводить полностью или частично на своей территории режим сбора налоговых поступлений через налоговых агентов, сборщиков налогов, предусматривающий перечисление агентами (сборщиками) в бюджеты полного количества запланированных налоговых доходов на соответствующей территории с одновременным предоставлением права и всех необходимых полномочий по сбору налоговых платежей в порядке, определяемом законодательством, включая право использования средств, остающихся после перечисления в бюджеты плановых налоговых доходов, на собственные нужды налоговых агентов (сборщиков налогов).

Сформировать систему секьюризации долгов субъектов хозяйственной деятельности во все звенья бюджетной системы, используя рыночные движения капитализированных долгов предприятий как инструмента государственной и региональной политики.

**6. Важнейшие мероприятия для становления хозяйства на перспективу**

Стимулировать процесс формирования новых координационных механизмов в экономике России.

Разработать и приступить к реализации целостной экономической политики, обеспечивающей равноправное вхождение России и ее регионов в систему международного разделения труда, на основе системы национальных интересов и разработки долгосрочной модели развития страны на первую половину следующего века; инициировать деятельность по разработке соответствующих региональных моделей.

Создать механизмы стимулирования внедрения новшеств во всех отраслях хозяйства, а также механизмы для стимулирования передачи технологий по всему хозяйственному комплексу. Инициировать формирование реестров стратегических и инновационных технологий, предприятий и уникальных специалистов, предусмотрев обеспечение им режима наибольшего благоприятствования.