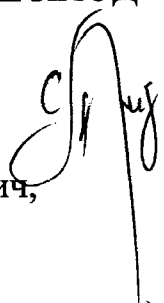


11-05/138

Экз. № 1

ЗАМЕСТИТЕЛЮ РУКОВОДИТЕЛЯ
АДМИНИСТРАЦИИ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ


С.Э.ПРИХОДЬКО



Уважаемый Сергей Эдуардович,

Направляю материалы (прилагаются) к Посланию Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 1999 год: тезисы к внешнеполитическому разделу Послания, справочный материал о ходе реализации внешнеполитического раздела Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 1998 г. (приложение № 1) и оценку международного положения Российской Федерации (приложение № 2).

Устное вкл.
10.05.99



И.ИВАНОВ

“30” ноября 1998 года
№ 32284/ме

30.Ноя 98 46578

45077	30.11.98
Администрация Президента Российской Федерации	
л.1	пр.28 18:17:30

Отп.Зэкз.нк
14.10.1998 г.
Исп. Л.Клепацкий (тел. 244-15-29)

Re

**Тезисы к внешнеполитическому разделу Послания
Президента Российской Федерации
Федеральному Собранию
Российской Федерации на 1999 год**

Международное положение России остается стабильным. Она пользуется заслуженным авторитетом в мире. Без нашего участия нельзя решить и не решается ни одна крупная проблема. В основе взвешенной и конструктивной внешней политики Российской Федерации лежат, с одной стороны, твердое отстаивание национальных интересов, а с другой - стремление строить свои отношения с внешним миром на партнерской основе, без элементов конфронтации. В результате - расширяется поле совпадающих интересов со многими государствами мира, укрепляются предпосылки для совместной работы в условиях нарождающегося многополярного мироустройства по упрочению безопасности и стабильности на глобальном и региональном уровнях.

Проводимые кардинальные преобразования, серьезные финансовые, экономические и социальные проблемы, с которыми столкнулась Россия - наряду с многими другими странами мира - ставят российскую внешнюю политику под повышенную нагрузку. Совершенно очевидно, что решить все эти проблемы без напористости и активности на международной арене невозможно. Вот почему создание благоприятных внешних условий для поступательного внутреннего развития России должно, как и раньше, быть центральной задачей нашей дипломатии на предстоящий период.

Внешнелитическая деятельность нашего государства в истекший период строилась на основе приоритетов и задач, содержащихся в Послании Президента Российской Федерации прошлого года. В целом их реализация осуществлялась успешно, хотя и не все удалось сделать.

По-прежнему вызывает озабоченность состояние дел в **Содружестве Независимых Государств**. Наша позиция остается неизменной: мы уверены, что развитие и укрепление интеграционных связей в рамках Содружества отвечает национальным интересам как России, так и других стран СНГ. К сожалению, ни экономически, ни политически СНГ пока не стало тем механизмом, который создавал бы благоприятные условия для взаимовыгодного сотрудничества, помогал бы нам сообща искать пути выхода из наших подчас общих проблем. Здесь не место искать виноватых. Свою долю ответственности за складывающуюся ситуацию несут, вероятно, все, однако от имени России хочу сказать: мы настроены на выработку самых эффективных форм и методов сотрудничества. Инициировали в этих целях создание Специального межгосударственного форума по вопросам совершенствования деятельности СНГ. Надеюсь, что результаты его работы станут платформой для расширения взаимовыгодных равноправных отношений со странами Содружества. Важнейший резерв на этом направлении - связи субъектов Российской Федерации со странами СНГ, укрепление их договорно-правовой базы. Серьезным ориентиром здесь могла бы стать концепция приграничного регионального сотрудничества России.

Будем настойчиво добиваться того, чтобы наше содействие политическому урегулированию **конфликтных ситуаций на пространстве СНГ** - в Абхазии, Южной Осетии, Нагорном Карабахе, Таджикистане, Приднестровье - подкреплялось проявлением доброй воли и конструктивного настроя непосредственных участников конфликтов, более предметной международной поддержкой, прежде всего по линии ООН и ОБСЕ.

Укрепляются основы Союза с Белоруссией. Реализуется программа синхронизации экономических реформ в наших государствах,

ведется унификация нормативно-правовой базы, сформирован совместный бюджет Союза, за счет которого осуществляются согласованные программы. Увеличился товарооборот, большой вклад в экономическое сотрудничество в рамках Союза вносят наши регионы.

Плодотворно развивается сотрудничество государств-участников **Таможенного союза** Белоруссии, Казахстана, Киргизии и России. Дальнейшее повышение интеграционного потенциала на этом направлении связано с заключением перспективного Договора о Таможенном союзе и едином экономическом пространстве, подключением к этим процессам Республики Таджикистан.

Последовательно проводим линию на развитие отношений с **Украиной** на основе принципа стратегического партнерства. Добиваемся устранения препятствий, мешающих развитию наших двусторонних связей. Уверен, что скорейшая ратификация "Большого договора" с Киевом и одновременное снятие ряда "зависших" проблем может стать мощным толчком к всестороннему укреплению российско-украинских отношений. Именно этого ждут народы наших стран.

Жизненно важные интересы России в **Закавказье** диктуют необходимость проведения энергичного, скоординированного и рассчитанного на долгосрочную перспективу курса на развитие устойчивых добрососедских отношений с Азербайджаном, Арменией и Грузией, стабилизацию ситуации в этом регионе. Мы готовы сделать многое в этой сфере. Однако это не должна быть улица с односторонним движением.

Укрепилось наше взаимодействие с **центральноазиатскими государствами СНГ**, в том числе на многосторонней основе в целях поддержания безопасности в регионе, противодействия политическому и религиозному экстремизму.

Россия заинтересована в единой и процветающей **Большой Европе**. Европе без разграничительных линий. Европе, где ни одно государство не будет навязывать свою волю другим. Европе, где все страны - равноправные партнеры, объединенные общими принципами демократии.

Переживаемые Россией трудности не поколебали убежденности европейцев в стратегическом значении формирующегося партнерства.

Нашим общим с **Европейским Союзом** приоритетом является наращивание активного политического диалога. Важно использовать потенциал действующего Соглашения о партнерстве и сотрудничестве для эффективного взаимодействия в преодолении тех социально-экономических проблем, с которыми сталкивается Россия. В Европейском Союзе крепнет понимание того, что стабильность и процветание его членов серьезно связаны с улучшением ситуации в нашей стране.

Продолжим развивать интенсивные контакты и взаимодействие с **Великобританией, Германией, Францией, Италией, другими европейскими странами** в целях развития двусторонних отношений, укрепления региональной и международной стабильности, совместного поиска ответов на новые вызовы безопасности.

Вопросы **европейской безопасности** сохраняют ключевое значение. "Большая Европа" должна, наконец, обрести свой кодекс поведения - **Хартию** европейской безопасности, разработка которой явно отстает от потребностей европейского континента. По-прежнему будем выступать против любых схем европейской безопасности, в центре которых была бы НАТО.

Позитивно оценивая деятельность **ОБСЕ**, мы продолжаем считать необходимым повышать ее системообразующую роль в становлении новой общеевропейской архитектуры безопасности, обеспечении ее неделимости.

Предстоит в полной мере использовать формирующуюся на европейском направлении модель субрегионального сотрудничества, основанную на логике добрососедства. Составляющие этой модели - **Совет государств Балтийского моря (СГБМ), Совет Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР), Организация Черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС)** и др.

Основополагающий Акт **Россия-НАТО** и первые итоги деятельности Совместного постоянного совета Россия-НАТО (СПС) закладывают обнадеживающие возможности налаживания конструктивных отношений с альянсом. Мы будем внимательно отслеживать формирование НАТО своей новой стратегической концепции. Наша отрицательная позиция относительно расширительской политики НАТО остается неизменной. Неприемлемы и попытки силового решения имеющихся в Европе конфликтных ситуаций.

Обеспечение интересов безопасности России в Европе в условиях расширения НАТО мы связываем с адаптацией **Договора об обычных вооруженных силах в Европе**. Обновленный договор должен исключить возможность дестабилизирующей концентрации сил альянса вблизи наших границ, позволить эффективно решать задачи по укреплению безопасности на южных рубежах России.

Исключительное внимание придаем наращиванию потенциала **российско-американского конструктивного взаимодействия**, которое остается важнейшим фактором в мировой политике. Сохраняются хорошие предпосылки для дальнейшего продвижения в области сокращения наступательных стратегических вооружений. Считаем приоритетным вопрос скорейшей ратификации Договора СНВ-2 Федеральным Собранием. Рассчитываем на то, что после этого Россия и США смогут в соответствии с ранее достигнутыми договоренностями

приступить к переговорам по более низким уровням стратегических вооружений в рамках Договора СНВ-3. Это будет важным достижением в обеспечении международной стабильности и безопасности в XXI веке. При этом будем решительно отводить опасные попытки добиться возможностей обхода Договора по ПРО.

Новые перспективы открывают сентябрьские (1998 г.) договоренности президентов России и США. Теперь наше взаимодействие дополняется такими направлениями, как уменьшение риска ложных предупреждений о ракетном нападении, обращение и утилизация плутония, изъятого из ядерных оружейных программ. Расширены рамки сотрудничества в сфере борьбы с международным терроризмом.

Продолжим упрочение наших отношений с партнерами по "восьмерке". Здесь создана значительная платформа для сотрудничества по международным проблемам, в области энергетики, ядерной безопасности, борьбы с транснациональной организованной преступностью и других сферах. Одна из задач - выработка стратегии по регулированию на глобальном уровне процессов в мировой экономике с целью предотвращения кризисов, потрясающих время от времени мировые финансовые рынки. По-прежнему актуально наше предложение о проведении в России одного из очередных саммитов группы ведущих индустриальных стран.

Одним из самых приоритетных и перспективных направлений нашей внешней политики является **азиатское**. Полновесное присутствие России как евроазиатской державы в делах АТР в качестве естественного участника региональных процессов и одного из факторов военно-политического равновесия - объективная реальность. Укреплению наших позиций в этом жизненно важном для России регионе будут способствовать и наша активная работа в АТЭС, членом которой мы

стали, и наращивание диалогового партнерства с **АСЕАН**, входящими в нее странами.

В реализации этой стратегической задачи мы должны опираться на наработанный массив двусторонних связей, в первую очередь - с **Китаем, Японией, Республикой Корея, Вьетнамом**, другими азиатскими странами. Продолжим наши дружественные связи и экономическое сотрудничество с **Индией**.

Важная для России задача - создание "пояса добрососедства" по периметру наших границ - осуществима только при условии расширения поля совпадающих интересов с нашими южными соседями, в первую очередь с **Ираном, а также с Турцией**.

Цель укрепления региональной стабильности недостижима без прорыва в мирном процессе на **Ближнем Востоке**. Не должны ослабевать усилия в рамках кооперационной роли России на этом направлении. Откат в процессе урегулирования чреват возвратом к конфронтации между арабами и Израилем.

Необходимо продолжать разблокировать ситуацию вокруг **Ирака**, содействовать поэтапному выведению Багдада из режима санкций при условии безусловного выполнения им резолюций СБ ООН. Нормализация ситуации вокруг Ирака позволит нам восстановить взаимовыгодное масштабное экономическое сотрудничество с этой страной.

Намерены наращивать наши связи со **странами Латинской Америки**. Латиноамериканский континент имеет все необходимые предпосылки, чтобы стать одним из активных полюсов новой формирующейся международной системы, внести существенный вклад в процесс демократизации международных отношений.

На обновленной основе растет уровень нашего политического диалога со **странами Африки**. В то же время вызывает озабоченность, что

международному сообществу так и не удается до конца погасить локальные конфликты в Африке. Радикальное изменение негативной динамики процессов на этом континенте, в частности, за счет наращивания усилий ООН и африканских региональных организаций отвечало бы нашим интересам.

В тяжелую хроническую болезнь для мирового сообщества превратились **внутригосударственные конфликты**. Сепаратизм, этническая и региональная нетерпимость, острые социально-экономические кризисы приводят к взрывам насилия, угрожающим безопасности далеко за пределами конфликтных зон. Нужны согласованные действия мирового сообщества для разблокирования кризисных ситуаций.

Глубокую обеспокоенность вызывает **внутриафганский конфликт**. Возможность его распространения на сопредельные страны и промедление с запуском при центральной роли ООН переговорного процесса между всеми участниками вооруженного противоборства чреваты дальнейшей политической дестабилизацией в регионе.

Активизация усилий международного сообщества под эгидой ООН по выводу **кипрской проблемы** из нынешнего тупика отвечает интересам стабильности в Восточном Средиземноморье.

Тревожит **нарастание реальной угрозы расползания оружия массового уничтожения и средств его доставки**. Сегодня в фокусе внимания мирового сообщества закономерно находится вопрос о сохранении и укреплении режима нераспространения ядерного оружия в связи с событиями в Южной Азии, связанными с проведенными Индией и Пакистаном ядерными испытаниями. На пути к урегулированию возникшей ситуации уже предпринято немало конструктивных усилий, в частности, в рамках "пятерки" ядерных держав, "восьмерки", других

многосторонних механизмов, чтобы побудить Дели и Исламабад пересмотреть свое отношение к ядерным делам. Главное сейчас - перевести в практическую плоскость ряд позитивных шагов индийского и пакистанского руководства и добиться подписания этими странами **Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ)** без каких-либо условий и их скорейшего присоединения к **Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО)** в качестве государств, не обладающих ядерным оружием.

В нашей разоруженческой повестке дня - незамедлительное начало и скорейшее завершение переговоров по **Договору о запрещении производства расщепляющихся материалов для целей ядерного оружия и других ядерных взрывных устройств.**

Россия привержена идее дальнейшего сокращения арсеналов **ядерного оружия** и поддержания стратегической стабильности на пониженных уровнях вооружений. Будем настойчиво продвигать вопрос о присоединении и других ядерных держав к процессу сокращения ядерного оружия. Актуальна задача предотвратить новый виток гонки вооружений с использованием возможностей современных высоких технологий.

Мы категорически **против терроризма.** Сегодня успеха в противодействии этому величайшему злу можно добиться лишь объединив усилия всех государств. Будем проводить скоординированную линию на двусторонней и многосторонней основе на недопущение деятельности организаций, имеющих прямые или косвенные связи с террористическими формированиями в других государствах. Считаем, что необходима разработка правовых норм, предусматривающих ответственность за использование религии и религиозных объединений в целях **политического экстремизма.** Будем добиваться завершения работы

над внесенным нашей страной в ООН проектом Конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма.

Совместных слаженных действий международного сообщества требует **борьба с наркотиками**. Сосредоточим усилия на практической имплементации решений Спецсессии Генеральной ассамблеи ООН по противодействию наркоугрозе.

Намерены наращивать наше взаимодействие с **ООН** - универсальной международной организацией, являющейся центральным элементом складывающегося демократического многополярного мира.

Россия выступает за продолжение процесса реформирования ООН, в результате которого должна еще более возрасти эффективность Организации, укрепиться ее потенциал "быстрого реагирования" на глобальные вызовы, с которыми сталкивается международное сообщество на рубеже нового тысячелетия.

Одновременно не должна ставиться под сомнение главная ответственность Совета Безопасности ООН за поддержание международного мира и безопасности. Для нас неприемлемы попытки "подогнать" ООН под чьи-либо интересы, в частности, стремление ограничить уставные prerogatives Совета Безопасности по принятию решений о применении силовых мер принуждения.


В определении наших приоритетов формирования демократического мироустройства призвана сыграть свою роль **Третья Конференция мира**. В их числе - совершенствование превентивной дипломатии, миротворчество, постконфликтное миростроительство.

50-летие Всеобщей декларации прав человека, отмечавшееся в ушедшем году, подвело своего рода итог усилиям международного сообщества по строительству демократического мира, отвечающего интересам человека. Будем решительно противодействовать двойным

стандартам, когда пытаются выгораживать тех, кто возводит дискриминацию части населения в ранг государственной политики. **Курс России на защиту законных прав наших соотечественников** остается неизменным. На двустороннем уровне и в международных организациях, в первую очередь в ОБСЕ и в Совете Европы, будем держать под плотным контролем ситуации с правами русскоязычного населения на постсоветском пространстве.

В фокусе нашего внимания и такая категория населения, как **беженцы**. На оказание им помощи направлена российская гуманитарная инициатива, выдвинутая на международной конференции по защите жертв войны.

Внешняя политика демократической России обладает значительным потенциалом в деле обеспечения национальных интересов государства, его международной безопасности. Задача состоит в максимальном его использовании на благо нашей Родины.



Отп.Зэкз.нк
14.10.1998 г.
Исп. Л.Клепацкий (тел. 244-15-29)

**О ходе реализации внешнеполитического раздела
Послания Президента Российской Федерации
Федеральному Собранию
Российской Федерации на 1998 год**

Внешнеполитическая деятельность государства проводилась в соответствии с основными приоритетами и задачами, сформулированными в Послании Президента Российской Федерации на 1998 год. Международное положение страны остается стабильным. Многовекторная внешняя политика проводилась активно, гибко реагируя на возникающие ситуации в мировой политике, находя нестандартные, во многом новаторские формы и подходы к решению имеющихся проблем. При этом Россия конструктивно взаимодействовала со всеми центрами многополярного мира.

Приоритетным направлением внешней политики России оставались отношения с государствами-участниками СНГ.

Наряду с имеющимися достижениями в истекшем году имели место и явные недоработки, промахи, за которые мы также несем свою долю ответственности. Пока еще дают о себе знать центробежные тенденции внутри СНГ. Подпиткой для них послужил тяжелый финансовый кризис в России.

Интеграционные процессы наиболее динамично развивались в рамках **Союза России и Белоруссии**. Результат: рост товарооборота, внедрение новых транснациональных форм сотрудничества, активизация межрегиональных связей, беспрепятственное общение между людьми. Все это - наглядный пример преимущества углубленной интеграции,

эффективного объединения экономического и духовного потенциала двух государств. Эту линию, которая пользуется поддержкой всех политических сил и населения двух стран, намерены неуклонно продолжать.

Продолжалась отработка механизмов **Таможенного союза**, включающего Россию, Белоруссию, Казахстан, Киргизию и Таджикистан.

В наших двусторонних отношениях с **Украиной** прошедший год ознаменовался положительными переменами, которые могли быть значительнее, если бы Госдума ратифицировала "Большой Договор". По ряду параметров наше сотрудничество поднялось на более высокий уровень, улучшилась атмосфера двусторонних связей. Вместе с тем сохраняются неоправданные затяжки в решении таких важных вопросов как делимитация российско-украинской государственной границы, реализация всех достигнутых договоренностей по Черноморскому флоту, наращивание взаимовыгодного сотрудничества в области ВПК, достижение взаимовыгодных подходов к взаимодействию на мировых рынках вооружений.

Возросли масштабы двустороннего сотрудничества России и **Казахстана**, имеются предпосылки для формирования единого экономического пространства. Вырисовываются контуры ориентированного в XXI век взаимодействия в развитии топливно-энергетических комплексов двух стран, в области экспорта энергоносителей на мировые рынки.

Как и в предыдущие годы, России приходилось уделять много сил **миротворческой деятельности** на пространстве СНГ. Во взаимодействии с ООН Россия добилась того, что мирный процесс в **Таджикистане**, несмотря на все еще нередкие сбои, приобрел относительно устойчивый характер. Правительство Российской Федерации и оппозиция ведут

политический диалог. Продолжается кропотливая работа по разрешению непростой **нагорно-карабахской проблемы**. Пробуксовывает **грузино-абхазское урегулирование**, но и здесь усилиями российской дипломатии складывается атмосфера, благоприятствующая началу диалога на высшем уровне.

В наших отношениях со **странами Балтии** мы не снимали с повестки дня проблему дискриминации русскоязычного населения Латвии и Эстонии. Твердо настаивали на том, чтобы Латвия и Эстония откорректировали свои подходы к правам человека в соответствии с требованиями, предъявляемыми к этим странам как членам ООН, ОБСЕ, Совета Европы. Обеспокоенность положением русскоязычного населения в Прибалтике нам удалось "привить" ОБСЕ и ряду других европейских организаций, которые теперь подключены к поискам решения этой проблемы. Одобрение на октябрьском (1998 г.) референдуме в Латвии поправок к Закону о гражданстве создало условия для улучшения ситуации в указанной области. Будем отслеживать эти процессы, добиваясь полного обеспечения прав русскоязычного населения.

В **отношениях с США** продолжалось наращивание потенциала равноправного партнерства. Поддерживался активный политический диалог, содержание и динамика которого диктовались как императивами наших двусторонних отношений, так и потребностями конструктивного взаимодействия в мировых делах в условиях заметного осложнения ситуации во многих районах мира.

Крупным событием стала российско-американская встреча на высшем уровне, состоявшаяся 1-2 сентября 1998 г. в Москве. Ее важный итог - подписание Совместного заявления об общих вызовах безопасности на рубеже XXI века, в котором определены стратегические направления нашего взаимодействия с прицелом на перспективу. Продолжалась

интенсивная работа по всему спектру разоруженческих направлений. На московском саммите, в частности, приняты Совместные заявления об обмене информацией о пусках ракет и раннего предупреждения, о принципах обращения и утилизации плутония, заявленного как не являющегося более необходимым для целей обороны, о Протоколе к Конвенции о запрещении биологического оружия. Был поставлен вопрос о выходе в рамках переговоров по Договору СНВ-3 на более низкие, чем это было согласовано в 1997 г. в Хельсинки, уровни.

В экономических отношениях России с США удалось сохранить позитивную динамику. Продолжался рост товарооборота, положительным оставалось сальдо торгового баланса.

Значительно активизировалось взаимодействие с США в урегулировании региональных кризисных ситуаций на двусторонней основе и в рамках соответствующих многосторонних механизмов.

Подтвердили свое полноправное участие в работе "большой восьмерки", что наглядно проявилось в ходе саммита в Бирмингеме. Жестко отводили все попытки эрозии "восьмерочного" формата этой группы.

Кризис, затронувший и Россию, отчетливо продемонстрировал значение этого механизма при формировании согласованной стратегии и тактики ведущих держав мира, их концепций, на которые в последующем ориентируются международные валютно-финансовые организации.

Прорывом в отношениях с Европой стало признание со стороны ЕС России страной с рыночной экономикой, хотя некоторые ограничения для нашего товарного экспорта еще сохраняются.

Настойчиво проводили тезис о том, что российские реформы, при всей сложности и болезненности их проведения, нацелены на вхождение

России в мировое экономическое хозяйство в качестве равноправного и ответственного партнера, что отвечает насущным интересам и европейцев.

Опорные тезисы о системообразующей роли **ОБСЕ** и разработке **Хартии** как ключевой задаче европейской политики реализовывались в истекшем году активно и последовательно в ходе двусторонних и многосторонних контактов на всех уровнях.

По Хартии создан солидный задел: российской стороной официально внесены проекты пяти разделов будущего документа, интересные предложения представили многие другие участники ОБСЕ. В Вене создан соответствующий переговорный механизм.

Вместе с тем работа по Хартии и ОБСЕ сталкивается со значительными трудностями, связанными, прежде всего, с усиленно продвигаемым рядом государств "натоцентризм" в европейских делах, со стремлением искусственно заузить роль ОБСЕ.

Продолжили настойчивую работу по скорейшей адаптации на основе взаимовыгодных компромиссов **Договора по ОБСЕ**.

На **натовском направлении** наблюдался заметный прогресс в налаживании взаимодействия с альянсом. Активно работал Совместный постоянный совет Россия-НАТО. С нашей стороны предпринимались настойчивые усилия по обеспечению более полной реализации потенциала Основопологающего Акта.

Мы активно подчеркивали, что для нас категорически неприемлема устремленность НАТО к расширению на Восток. Практические шаги по реализации подобных замыслов будут восприниматься Россией как прямая угроза ее национальной безопасности, на которую она вынуждена будет отреагировать принятием ответных адекватных мер, включая, естественно, свертывание еще только налаживающегося политического взаимодействия с Североатлантическим альянсом на основе Основопологающего Акта.

Наши отношения с **ведущими европейскими государствами** приобретают все большую устойчивость, позволяющую интенсивно развивать взаимовыгодные двусторонние связи и вести совместный поиск решений по проблемам общеевропейского значения. С проведением открытой по своему характеру встречи **Большой европейской тройки** в составе России, Франции и Германии процесс продвижения к более справедливому порядку в Европе получил дополнительный импульс. В истекшем году предпринимались серьезные шаги по укреплению доверия и восстановлению полновесного сотрудничества со странами **Центральной и Восточной Европы.**

Поддержание прочной стабильности в Европе требует энергичных усилий и на общеевропейском плацдарме, и на субрегиональных уровнях. Мы активно участвовали в работе **Черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС)**, которое с принятием в 1998 году Устава трансформировалось в полноформатную региональную экономическую организацию, в **Совете государств Балтийского моря (СГБМ)**, где формируется модель многосторонней кооперации на Балтике. В контексте международных усилий по предотвращению новой конфликтной вспышки в **Восточном Средиземноморье** позитивный резонанс имела российская инициатива "О демилитаризации Республики Кипр и об обеспечении безопасности ее жителей".

Россия максимально использовала политические и экономические выгоды, которые вытекают из ее геополитического положения как **евроазиатского государства.** В этом контексте она все больше наращивала усилия на азиатском направлении.

Активная политика обеспечила России полнокровное подключение к многосторонним консультативным механизмам стран **Азиатско-Тихоокеанского региона.** В качестве равноправного партнера мы

участвовали в работе Регионального форума Ассоциации стран Юго-Восточной Азии по вопросам безопасности (АРФ). На ежегодном саммите глав государств-участников **Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС)** в Куала-Лумпуре состоялось официальное принятие России в члены этой Организации. Эти крупные прорывы открывают широкие возможности выхода России на перспективные и емкие рынки, где ощущается серьезная заинтересованность в российской традиционной товарной продукции и сырье в обмен на высокие технологии.

Продолжилось устойчивое развитие отношений равноправного и доверительного партнерства с **Китаем**, отвечающего как жизненным интересам народов наших двух стран, так и задачам обеспечения безопасности для азиатского континента и всего мира. Реализация выработанного солидного пакета двусторонних соглашений по сотрудничеству в торгово-экономической сфере открывает перспективу подъема российско-китайских отношений на новый, еще более высокий уровень.

На солидную основу поставлены **российско-японские отношения**. В немалой степени этому способствовали личные контакты Президента Российской Федерации и Премьер-министра Японии, позволившие создать атмосферу доверительности и взаимопонимания на высшем уровне. Не отстраняясь от нерешенных политических проблем, Россия и Япония ставят во главу угла задачи всеобъемлющего дружественного взаимодействия с прицелом в XXI век. Российско-японское торгово-экономическое сотрудничество неуклонно расширяет свои рамки, охватывая все новые сферы, как, например, совместная модернизация российских ТЭС, освоение космоса.

Прочными и неподверженными конъюнктурным моментам остаются наши давние дружественные связи с **Индией**. Обе стороны искренне настроены на дальнейшее углубление политического взаимодействия по самому широкому кругу международных вопросов и максимальное расширение торгово-экономического сотрудничества.

Россия последовательно продолжала оказывать содействие снижению напряженности и локализации конфликтов в различных регионах **Ближнего и Среднего Востока**. Крупным успехом российской дипломатии стало преодоление во взаимодействии с Генеральным секретарем ООН острого кризиса вокруг **Ирака** в начале 1998 г., когда логика динамичной и конструктивной дипломатии оказалась более эффективной, нежели нацеленность на применение военной силы. Настойчивые усилия России, включающие как воздействие на Багдад, так и кропотливую работу с западными государствами, позволили сдержать повторное раскручивание иракской кризисной ситуации.

Тревожащим Россию фактором является пробуксовка **ближневосточного мирного процесса**. Тем не менее, удалось предотвратить сползание региона к конфронтации. Намерены и в дальнейшем держать в центре пристального внимания эту проблему, всемерно содействовать ее решению. Удовлетворены тем, что смогли внести свой вклад в выведение израильско-палестинских переговоров из тяжелой тупиковой ситуации.

Резко обострившийся **внутриафганский конфликт** Россия воспринимает как реальную и весьма серьезную угрозу для соседних стран, в число которых входят и наши партнеры по СНГ. Важным моментом считаем то, что до сих пор удается предотвращать "выплеск" этого конфликта за национальные границы Афганистана. Намерены и впредь энергично содействовать началу процесса мирного урегулирования

под эгидой ООН и в качестве первой необходимой для этого меры предлагаем полностью прекратить поставки оружия противоборствующим сторонам.

В истекшем году **Африка** заняла достойное место в российской внешней политике. Динамичнее стали наши отношения с Анголой, Намибией, Гвинеей, Руандой и рядом других африканских государств. У нас есть солидные возможности для развития взаимовыгодного сотрудничества со странами Африки по многим конкретным направлениям, в том числе в алмазной, энергетической, нефтяной областях. Россия поддерживает настрой африканского сообщества на максимально полное задействование собственных сил и возможностей для урегулирования местных конфликтов и решения других жизненно важных проблем континента.

По восходящей развивались отношения России со странами **Латинской Америки**, в которых мы видим один из важных и перспективных центров формирующегося многополюсного мира.

Россия продолжала активно работать по всем направлениям процесса **разоружения**. Велась проработка вопросов, относящихся к рассмотрению функционирования ДНЯО и его продлению на предстоящей в 2000 году Конференции. Наша позиция в этом плане остается неизменной - все пять ядерных держав должны поэтапно и комплексно продвигаться к цели ядерного разоружения, без искусственного торможения, но и без забегания вперед.

Вместе с другими ядерными государствами участвуем в обязательствах по негативным гарантиям безопасности. Такие гарантии охватывают уже более 90 государств, и Россия намерена и в дальнейшем поддерживать образование новых безъядерных зон.

Продолжали содействовать МАГАТЭ в создании эффективной системы своевременного обнаружения незаявленной ядерной деятельности, особенно в регионах, вызывающих озабоченность с точки зрения нераспространения.

Являясь одним из депозитариев **Конвенции о запрещении биологического оружия**, Россия последовательно добивалась создания механизма контроля за ее соблюдением и активно участвовала в работе специально учрежденной для этого Группы государств-участников.

Выполнялись обязательства по **Конвенции о запрещении химического оружия**. Проведены международные инспекции объявленных российских военных объектов, ведется работа по подготовке к уничтожению нашего химического арсенала.

В 1998 г. проводилась активная работа по укреплению и повышению роли **ООН** как ключевой структуры формирующегося многополярного мира, поддержке усилий, направленных на реформирование организации в целях придания ее деятельности большей эффективности, адаптации к новым вызовам на рубеже XXI века.

Россия и ООН поддерживали тесное сотрудничество в урегулировании конфликтов на пространстве Содружества, разблокировании острых кризисов вокруг Ирака, Косово, в Афганистане, на африканском континенте, что способствовало поддержанию авторитета Российской Федерации как одной из ведущих держав мира. Должное внимание уделялось использованию возможностей ООН в интересах решения социально-экономических проблем в России, координации международных усилий по нераспространению терроризма и наркотиков.

Субъекты Федерации все более действенно развивали сотрудничество с зарубежными партнерами. В этой связи особое значение приобретает принятие Федерального закона "О полномочиях Российской

Федерации и субъектов Российской Федерации в вопросах международных и внешнеэкономических связей и о порядке их координации". Свой позитивный вклад в решение этих вопросов вносит **Консультативный совет** субъектов Федерации по международным и внешнеэкономическим связям при МИД России.

Улучшилась ситуация в координации в области внешней политики. МИД России отработан механизм по отслеживанию нарушений со стороны министерств и ведомств, а также субъектов Федерации. В истекшем году зафиксировано значительное сокращение подобного рода нарушений. Отрабатываются механизмы взаимодействия с российским бизнесом, защиты на внешних рынках наших товаропроизводителей, продвижения российского капитала за рубеж.



Международное положение Российской Федерации

Несмотря на болезненный процесс внутреннего реформирования, сопровождаемый серьезными проблемами в социально-экономической области и сфере финансов, международное положение России остается прочным. Главное, что взаимоотношения со всеми странами мира строятся на неконфронтационной основе. Наши партнеры отдают себе отчет, что решение кардинальных вопросов современности - укрепление международной и региональной стабильности, нахождение адекватных ответов на новые вызовы безопасности - немислимо без активного участия России и учета ее национальных интересов.

Это, конечно, не означает, что продвижение наших позиций проходит легко, беспроблемно. При в целом совпадающих стратегических целях нередко проявляются подчас серьезные расхождения по тактическим методам и формам решения той или иной проблемы. Важно, однако, что поиски компромисса происходят на основе переговорного процесса и не носят конфронтационного характера. Ориентированная на жесткое отстаивание национальных интересов государства внешняя политика России расширила поле взаимодействия со многими государствами мира, позволила выйти на выстраивание отношений с ними на партнерской и равноправной основе. Многовекторная политика повышает возможности внешнеполитического маневрирования.

Упрочению международного положения России служит наша активность по укреплению универсальных международных организаций, прежде всего **ООН** и ее Совета Безопасности. Это мощнейший инструмент

регулирования международных отношений. Ее предстоящая реформа должна укрепить неблоковую логику приведения интересов всех государств к "единому знаменателю". Наша позиция против принижения роли ООН в урегулировании проблем международной и региональной безопасности, применения силовых методов в обход Совета Безопасности, правомочного принимать подобные решения, укрепляет авторитет России в мировом сообществе. Одновременно наша линия в ООН дает возможность нейтрализовать попытки ограничить роль России, свести ее к статусу региональной державы.

Повышению международного веса нашего государства на глобальном уровне служит также участие в работе "восьмерки", которая может стать одним из оптимальных механизмов для реагирования и противодействия как старым, так и новым рискам и угрозам транснационального характера. От степени нашей вовлеченности в этот формат, равно как и от его реальной эффективности, будет во многом зависеть будущее место России в мире.

Международное положение России во многом определяется весомостью ее участия в процессе обеспечения безопасности и стабильности на пространстве СНГ, ее содействием поддержанию прочных отношений между входящими в Содружество государствами. В этой связи обеспокоенность вызывает отсутствие ощутимых успехов в интеграционных процессах. Возникает реальная угроза образования здесь вакуума, заполнить который уже стремятся другие государства, рассчитывающие включить постсоветское пространство в зону своих жизненных интересов. Выживание Содружества будет в первую очередь зависеть от темпов формирования **реального** общего рынка товаров и услуг, общего таможенного и транспортного пространства. В этой связи Россия считает крайне актуальным безотлагательное согласование

направлений реформирования национальных экономик, создание правовых, финансово-экономических (таможенных, налоговых, кредитных и пр.) условий для развития взаимовыгодного равноправного сотрудничества со странами СНГ.

Осенний кризис в России создал дефицит доверия к нашему государству со стороны прежде всего международных финансово-экономических структур. Вместе с тем очевидно, что мировой финансовый кризис 1998 года имеет системный характер и требует не только односторонних действий отдельных стран по наведению "порядка" в собственном хозяйстве, но и реформирования "общепринятых правил игры". Но предложения на этот счет пока носят расплывчатый характер, неясными остаются пути реализации принципов "глобальной финансовой архитектуры XXI века". В итоге можно ожидать ослабления основных международных экономических организаций, роста "раскольнических" настроений, что неблагоприятно может сказаться на внешних факторах реформирования российской экономики (сохранятся низкие цены на сырье, возрастет угроза антидемпинговых шагов, ухудшатся условия получения займов и т.п.). В этой связи возрастает значение активной и конструктивной с нашей стороны экономической дипломатии.

Россия видит себя полноправным членом создающейся сегодня Большой Европы и поэтому интенсивно развивает контакты с ведущими европейскими организациями, в первую очередь с Евросоюзом. Расширение ЕС ставит нас перед необходимостью вывода отношений с этим экономическим гигантом на качественно новый уровень, включая значительное "утяжеление" политического компонента.

Начавшийся переход Евросоюза к "евро" способен радикально изменить валютную "палитру" мировой экономики. Наряду с глобализацией экономики, этот процесс может сыграть роль

положительного фактора для наших экономических реформ. Одновременно нельзя исключать и того, что введение "евро" осложнит экономические отношения с Евросоюзом и его отдельными членами, затруднит платежи и потребует определиться в привязке рубля к одной из ведущих мировых валют. Не закрытое еще "досье" дискриминационного подхода ЕС в отношении нашей экспортной продукции может не только сохраниться, но и получить новые импульсы к его расширению.

Незавершенность процессов строительства новой архитектуры **европейской безопасности** осложняет положение России в Европе и ставит ряд серьезных политических задач, реализация которых будет в немалой степени касаться нашего положения на европейском континенте. Прежде всего речь идет о необходимости завершения адаптации ДОВСЕ и подготовки новой Хартии европейской безопасности. Развитие этих, без преувеличения, определяющих судьбы Европы механизмов, их сопряжение с ОБСЕ станут ключевыми для роли России на континенте, ее влияния на общеевропейские процессы. От успеха на этих направлениях будет зависеть прочность наших позиций в отношениях с **НАТО** и характер будущего нашего взаимодействия с альянсом, укрепление механизма СПС Россия-НАТО. Вместе с тем судьба наших отношений с Североатлантическим альянсом будет определяться и тем, насколько адекватно будут учтены законные озабоченности России по поводу планов расширения НАТО на Восток. Не будет преувеличением сказать, что развитие ситуации в Косово и реакция на нее станут тем оселком, на котором отношения России с НАТО пройдут самое серьезное испытание на прочность.

Удельный вес любого государства на международной арене во многом определяется в наше время его вкладом в **процесс разоружения** и укрепления контроля над вооружениями. Конструктивное содействие

России продвижению этого процесса существенно поднимает ее международный престиж. Ратификация СНВ-2 и подготовка СНВ-3 выведут Россию и США на оптимальный уровень соотношения в области ядерных стратегических вооружений. Разумеется, неременное условие достижения такой цели - сохранение в силе имеющихся договоренностей по ПРО. Затяжка и тем более срыв процесса ядерного разоружения грозят свергнуть нас в новый виток затратной гонки вооружений.

С трансформацией системы международных отношений от биполярности к многополярности заметно возросла угроза появления новых рисков и вызовов, включая и такие потенциально катастрофические для мира, как возможность перехода некоторых **региональных конфликтов** в ядерную плоскость (в частности, такая опасность существует относительно индийско-пакистанского конфликта). Россия вполне может оказаться косвенно затронутой последствиями использования ОМУ. Способность России урегулировать возникшую ситуацию будет оказывать воздействие на ее авторитет в этом регионе.

Роль России может оказаться ключевой в выработке международным сообществом согласованных подходов к урегулированию региональных конфликтов, особенно тех, которые "функционируют" недалеко от наших границ. В первую очередь это касается ситуации в Закавказье, Таджикистане, Афганистане, вокруг Ирака и на Ближнем Востоке. В противном случае опосредованные последствия их эскалации нанесут существенный урон нашим национальным интересам.

Положение России как евроазиатской державы открывает перед ней самые широкие возможности для наращивания своего присутствия в АТР, что, в свою очередь, будет благоприятно сказываться на ее статусе и роли во всей системе международных отношений. В решении этой задачи Россия идет по пути поступательного наращивания многопланового

сотрудничества с Китаем, прорыва в отношениях с Японией, общего разворота в сторону государств Юго-Восточной Азии. Предполагаемое расширение формата корейского урегулирования (КНДР, Республика Корея, Россия, США, Китай, Япония) может существенно упрочить наши позиции в АТР.

Россия еще далеко не полностью исчерпала имеющийся у нее огромный потенциал диверсификации внешних связей. Мы стали более активно задействовать африканское и латиноамериканское направления как в плане реализации экономических проектов, так и расширения сотрудничества со странами этих континентов в целях развития основ многополярного мира, укрепления глобальной и региональной безопасности. В то же время внешнеполитические возможности России, ее авторитет в мировой политике будут все более зависеть от политической стабилизации, преодоления экономического кризиса, выхода на обеспечение стабильного развития.



Отп.3 экз.нк
14.10.1998 г.
Исп. Л.Клепацкий (тел.244-15-29)