

РОССИЙСКАЯ ГАЗЕТА

Издание Верховного Совета РСФСР

ПЯТНИЦА, 11 октября 1991 г.

Выходит с ноября 1990 г. № 211 (257)

Цена 15 коп.

Комментарий

«Придуманый» народ

Неотвратно преследует сравнение, сделанное в пору советской юности, которая пришла на «развитой социализм». Жизнь реальная и жизнь идеологии есть две параллельные линии, которые никогда не пересекаются. Минуты времени, когда совершенно противоположные вещи говорились на партсобрании и в дружеском кругу, ложились мыльные пузыри коммунистической идеологии, и вот, казалось, настало время неэквидивной геометрии. Дрогнула строгая параллельность линий. Реальность жизни, вероломство, стала единственной прямой, на которую пусть прихотливо и своеобразно, но неизбежно интересы и «низов», и «верхов». Но склонность к мифотворчеству, как оказалось, неотвратима и в нашем обществе. И в среде «благородных патристов», и у «низкородных плетеев».

Совсем недавно придумывались мифы типа «Народ и партия едины». Чуть позже — «Перестройка необратима» (а стало быть, народ — гарант той необратимости). Затем пучки пыли, что народ — поводом за дисциплину и порядок. А августовская эйфория победы чуть ли не всех записала в сторонники демократии, оставив за скобками миллионы отомкнутых и отидеивших вблизи и вдали от баррикад.

«Придуманый народ» — автор этого термина остался для меня безвестным, но услышав и его от случайного соседа по электричке, который обсуждал с приятелем любовь ради купленный «послепудневский» номер газеты «День», ушедшей в глухую «духовную оппозицию». «Такое впечатление, что они нас придумали», — сказал он. «Да нет, — возразил ему приятель, — нас придумывают не только они, но и те, кто сегодня у власти. Разве не так?». В раскрытое окно ворвался грохот встречного поезда и поглотил дальнейший разговор. А через несколько минут попутчики уже оживленно обсуждали перспективы воскресной рыбалки.

Подумалось, в самом деле: разве заклинило о преимуществах демократии перед тоталитаризмом, разве парламентские «мордобития» и на сознание, и на российский уровень и распекавшийся океан законодательства привнесли хоть одну реальную перемену в жизнь реального, непродуманного человека?

Скажут — фермерство, земельная реформа. Но засовывать фермеров на колхозные земли все равно что подсаживать жильцов в чужие квартиры. И совершенно ясно, что сегодняшние фермеры сегодняшними законами обречены на семь кругов млатарств и утижений. А три сотни картофельных локутков для горожан — не что иное, как способ разнообразить их свободное время и агроподольить и без того кучные квадратные метры их жилой площади.

Скажут — у нас много хороших законов, но они не работают. Уточню: потому и не работают, что глупо ждать от некоей группы людей, оказавшихся депутатами, регламентации сверху всех процессов, идущих внизу. И теоретические конструкции экономистов, и парламентские законодательство идут «от головы», но не от реальности.

Соблазн правителей «придумать» себе народ, тот, который устроил бы их во всех отношениях, всегда заканчивался если не трагически, то печально. Реальная жизнь сегодня — это ужас миллионов людей перед будущим, даже ближайшим будущим — грядущей зимой: людей, опустошивших керосиновые лампы, сидящих на мешках с картошкой и не верящих ни одному из обещаний. Параллельно с этим идет другая жизнь, оторванная от сегодняшних реалий. Месяц, прошедший после триумфального августа, потерянный для России месяц, привел лишь к одной ясности: лозунгами, какими бы новыми и необычными они ни были, не заманишь действительности, в которой имеет несчастье пребывать современный россиянин.

Прекраснодушные мечтания органичны среди духовного и физического комфорта. Да, нужно думать о будущем, нужно строить его. Но как не слышали полутолерные крестьяне народольды с их заманчивыми перспективами, так сегодняшние их потомки могут не услышать демократов. Нельзя обманываться на этот счет.

А народ? Народ — он как древо: из него и икона, и дубина. Как тут не вспомнить классика...

Валентина КУДЕЛИНА.



Наши корреспонденты Роберт МИНСКОВ и Ольга БУРКАЛОВА передают из Белого дома

Вновь, как и в предыдущие дни, запланированные на вчерашнее утреннее заседание вопросы были вытеснены неожиданными, чрезвычайно тревожными делами. Не проведя даже регистрации, председательствующий на совместном заседании обеих палат Руслан Хабублатов представил вице-президенту РСФСР Александру Рудцову для срочного сообщения о политической ситуации, сложившейся в Чечено-Ингушетии. В результате, как выразился очевидец произошедших событий народный депутат Юрий Рудкин, государственного переворота, осуществленного группой генерала Д. Дудаева.

Александр Рудцов рассказал членам Верховного Совета о драматических событиях в столице этой республики и других ее городах. В частности он сообщил, что были подвергнуты штурму поме-

Четвертая сессия Верховного Совета РСФСР

Депутаты озабочены ситуацией в Чечено-Ингушетии

В результате острой дискуссии парламент принял постановление, состоящее из двух пунктов: 1. Принять к сведению сообщение вице-президента РСФСР Александра Рудцова. 2. Предложить Президенту и Совмину РСФСР принять безотлагательные меры по восстановлению законности и правопорядка в Чечено-Ингушетии. Верховный Совет образовал оперативную группу, которая направлена в Чечено-Ингушетию.

На дневном заседании депутаты обсуждали проект Конституции РСФСР после внесения в него замечаний и дополнений в комитетах и комиссиях. С докладом выступил секретарь Конституционной комиссии РСФСР Олег Румянцев. Основным предметом споров депутатов стали вопросы федеративного устройства Российской Федерации, вопросы взаимоотношений властных структур и многие другие. В результате раздельного голосования по палатам решено было не

включать в повестку дня работы предстоящего съезда вопрос о проекте новой Конституции. Однако затем депутаты сочли свое решение недомогательным и вернулись к обсуждению вопроса. Решено было опубликовать проект новой Конституции и выступления в ходе дискуссии по этому вопросу в «Российской газете». Но и после вторичного обсуждения вопрос о проекте новой Конституции не был внесен в повестку дня съезда, вместо него депутаты включили вопрос об изменениях и дополнениях к Основному Закону РСФСР.

Затем депутаты закончили формирование повестки дня второй половины пятого внеочередного съезда. В нее были внесены вопросы о регламенте работы съезда и об обновлении части состава Верховного Совета. Несмотря на бурное обсуждение, день прошел плодотворно. В конце работы депутаты успели принять Закон «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР».

В предположении о проекте решения комиссия была еще категоричнее: «Президиум Верховного Совета РСФСР не посчитал целесообразным участие мнения сессии народных депутатов, избранных четырехлетний населением Дона. Считаю, что политическое конфуз не уберется. Теперь же она предложит считать формулировку постановления Президиума Верховного Совета РСФСР в отношении тов. Иванченко не соответствующей действительности. На том основании, что «на момент рассмотрения этого вопроса не располагала фактами, свидетельствующими о каких бы то ни было нарушениях тов. Иванченко Конституции РСФСР и Указа Президента РСФСР, изданных 19—21 августа».

Наше сообщ. Ростов-на-Дону.

На сессии Моссовета

Поставить точку в долгом споре о принципах приватизации жилого фонда столицы городской Совет в этот день так и не смог. Даже необходимой для ведения заседания половины числа избранных депутатов в Мраморном зале не набралось. Спустился всего лишь час с небольшим после открытия очередной сессии Моссовета по предложению председателя следующего плана перешло в некое подобие депутатского собрания, на которое сошли нужными остаться несколько десятков народных избранников. На их обсуждение президиум и собрания вынес разработанную накануне перечень принципов приватизации жилья.

Никаких решений, никакого порядка — такой печальный итог очередного рабочего дня депутатского корпуса столицы.

Вверенной ему властью председатель Моссовета И. Гончар назначил следующее заседание сессии на вторник, 15 октября. В повестку вынесен все тот же вопрос о приватизации жилого фонда столицы.

От глухой обороны — к атаке

В первом тайме сессия Ростовского областного Совета послала в коллективную отставку весь президиум Совета, приняла к сведению, что руководители области за мяжью говоря, очень странно «снейтральны» в дни путча и освобождены от должностей Московской. Но выборы новых руководителей отложила, поскольку постоянные комиссии сначала должны были подготовить предложения по кандидатурам.

Однако затянувшийся перерыв в работе сессии номенклатурная гвардия, а ей пока принадлежит большинство, потратила не столько на поиск нового руководителя, сколько на реабилитацию прежнего председателя Совета — Леонида Иванченко. Вот вчерашний тайм пре-

рванной сессии и начался обсуждением заявления, с которым выступила комиссия облсовета по законодательству. Та самая, которая в дни путча не только сама не усомнилась в его явной антиконституционности, но и президиум от политического конфуза не уберется. Теперь же она предложит считать формулировку постановления Президиума Верховного Совета РСФСР в отношении тов. Иванченко не соответствующей действительности. На том основании, что «на момент рассмотрения этого вопроса не располагала фактами, свидетельствующими о каких бы то ни было нарушениях тов. Иванченко Конституции РСФСР и Указа Президента РСФСР, изданных 19—21 августа».

Наше сообщ. Ростов-на-Дону.

Приняты решения комиссии

Вопрос о дальнейшем наделении бывших военно-политических работников высшего звена (прежних начальников военно-политических управлений видов, родов войск, бывшего Главного

военно-политического управления Вооруженных Сил СССР и других служб) будет рассматриваться на следующей неделе. Мы приглашаем их на аттестацию в среду, сообщил корреспонденту ТАСС

Михаил Ненашев — руководитель группы по связям с общественностью и прессой, входящей в состав комиссии Министерства обороны СССР по упорядочению военно-политических органов.

Россия и мир

«МЫ ЗАИНТЕРЕСОВАНЫ В ВАШЕМ УСПЕХЕ»

Одним из организаторов прошедшего с 30 сентября по 5 октября в парламенте дома РСФСР российско-американского семинара «ДЕМОКРАТИЯ И ФЕДЕРАЛИЗМ» был Бруклинский институт в Вашингтоне, занимающийся анализом политических проблем современного мира. Обозреватель «РГ» Андрей Шаповал встретился с заместителем директора Центра по изучению общественной политики Бруклинского института господином Брюсом Л. Р. СМИТОМ.

Беседа с американским политологом

— Прежде всего надо помнить, что панacea нет. Каждая страна сама выбирает формы и методы государственного управления. К примеру, федеральный бюджет в Соединенных Штатах составляет лишь около 20 процентов валового национального продукта, тогда как, скажем, в Швеции эта цифра колеблется на уровне 40 процентов, а в Германии — 45 процентов. У нас был период увеличения идеями централизованного распределения общего дохода, однако вскоре мы от этого отошли. Сегодня около 30 процентов федерального бюджета, составляющего примерно полтора триллиона долларов, тратится на оборону, 45 процентов — на пенсии, социальные программы, здравоохранение, огромную сумму — около 15 процентов — погашают выплаты по внешнему долгу США. Лишь примерно 8 процентов федераль-

ного бюджета спускается в иные, не федеральные структуры. Следующий уровень — это бюджеты 50 американских штатов, которые в совокупности значительно больше федерального бюджета. На этом уровне происходит, скажем, основное финансирование такого важного направления, как образование. И, наконец, существуют еще и местные бюджеты. Мы считаем, что децентрализация распределения общего дохода — одно из важнейших условий эффективной работы демократических институтов власти.

— На семинар приехали руководители исполнительной власти из более чем 25 российских городов — от Архангельска до Улан-Уда. Как вы видите, будут ли какие-либо из ваших советов воплощены в скором времени на практике?

— Российские мэры очень молоды — ведь они избраны совсем недавно. Поверьте, мы вовсе не выступаем в роли наставников, читающих нотации. Мы искренне заинтересованы в вашем успехе и хотим вам помочь. Для этого, кстати, участники семинара проходят выездные заседания в Ижевске, Мурманске и Томске. Глядя на вас, мы вспоминаем свою историю — ведь и у нас была война за независимость, формировался институт частной собственности, развивалось предпринимательство, были и периоды экономических депрессий. Все это этапы развития человеческой истории. И мы уверены в том, что у вас все будет о'кей, ведь революцию в августе сделали не мы — ее сделали вы сами.

— Заметили ли вы какие-либо сходство и отличие в психологии русских и американцев?

— Мы очень похожи. Русские, как и американцы, эмоциональные, шедрые люди. Пожалуй, от американцев русских отличает некоторая подозрительность, но это, возможно, отпечаток семидесяти лет кровавой системы...

— Среди русских патриотов бытует мнение, что Америке выгодна экономическая раз-

Статус наибольшего благоприятствования

ВАШИНГТОН. (ТАСС). Президент США Дж. Буш направил в среду в конгресс текст американско-советского торгового соглашения, в котором внесены изменения в связи с предоставлением независимости трем прибалтийским республикам. Болонный вопрос об отношениях между центральным советским правительством и прибалтийскими республиками долгое время тормозил процесс одобрения в конгрессе торгового соглашения, поскольку США никогда не признавали включения этих государств в состав Советского Союза. Теперь же, по словам заместителя пресс-секретаря Белого дома по внешнеполитическим вопросам Романа Попалянка, когда вопрос о независимости Прибалтики снят, «нам придется иметь дело отдельно с каждой из балтийской республикой».

Новости

КОСМОНАВТЫ НА ЗЕМЛЕ

10 октября в 6 часов 12 минут московского времени после завершения запланированных исследований на борту пилотируемого комплекса «Мир» Анатолий Арцебарский, Токтар Аубакиров и Франц Фибер возвратились на Землю. Ступенчатый аппарат корабля «Союз ТМ-12» совершил посадку в заданном районе в 87 километрах юго-восточнее города Аркалыка. Самочувствие космонавтов после приземления хорошее. С орбиты доставлены материалы экспериментов, выполненных в ходе девятой, 144-суточной экспедиции, а также за время полета международного экипажа. Вера родные и друзья, а также специалисты центра подготовки космонавтов имени Ю. А. Гагарина тепло встретили на подмосковном аэродроме космонавтов, завершивших программу работы на научно-исследовательском комплексе «Мир».

ОТКРЫЛАСЬ ВЫСТАВКА ПО ЭКОЛОГИИ

«Экологическая обстановка в ряде регионов России» — так называется выставка, открывшаяся вчера в павильоне «Охрана природы» на ВДНХ СССР. Ее экспонаты рассказывают о состоянии воздушного бассейна, земельных и водных ресурсов. На выставке представлены также разработки, позволяющие вести мониторинг за состоянием окружающей среды.

ПРОЕКТ ГОТОВ

Проект продольственного соглашения суверенных государств-республик, одобренный Комитетом по оперативному управлению народным хозяйством СССР, готов и может быть принят Госсоветом 11 октября, считает председатель комитета Иван Силаев. Он отметил, что этот документ — результат совместного труда, который учитывает, как «реальную ситуацию с нашим собственным урожаем, так и потребности каждой отдельной республики».

БРИФИНГ В МИНИСТЕРСТВЕ ОБОРОНЫ СССР

Решение Балтийского совета добиваться вывода советских войск из Литвы, Латвии и Эстонии до 1 декабря текущего года «нерационально, ультимативно, а потому не вписывается в рамки гуманных, цивилизованных отношений между государствами». Так заявил журналистам начальник управления информации Министерства обороны СССР генерал-лейтенант Валерий Манюлов на брифинге, посвященном итогам очередной межреспубликанской консультативной встречи представителей суверенных республик по вопросам подготовки и проведения радикальной военной реформы. Во встрече приняли участие представители всех республик, за исключением Украины и Прибалтийских государств. Абсолютное большинство участников встречи было едино в главном — признании необходимости сохранения единого оборонного пространства и единых вооруженных сил.

КРЕДИТ КУЗБАССУ

Кузбасс выиграл конкурсы на право открытия кредитной линии Европейского экономического сообщества, проведенный представителями ЕЭС в рамках контрактов компании Сима Групп, Сибиряки получат около одного миллиона 300 тысяч долларов для развития рыночных структур и закупок продовольствия с 50-процентной скидкой в странах ЕЭС. Кузбасс обошел в конкурсе Челябинск, Санкт-Петербург благодаря наличию конкретной экономической программы, коммерческого банка и рыночных структур.

ВО ИМЯ РОССИИ

В зале музея Нижегородского университета открылась выставка, рассказывающая о событиях 380-летней давности. Город в октябре 1611 года Кузьма Минин, став великим старостой в Нижнем Новгороде, обратился к людям с призывом создать народное ополчение для борьбы с поляками, к тому времени захватившими Москву. В нижегородских архивах в ходе подготовки к выставке обнаружены многие документы, рассказывающие о том, как земляки на протяжении веков старались сохранить память о делах великого нижегородца. Эти документы вошли в экспозицию выставки.



На снимке: памятник Кузьме Минину в Нижнем Новгороде. (Фотохроника ТАСС).

Короткой строкой

- Министр иностранных дел СССР Борис Панкин и глава восточной дипломатии Ленарт Мерц обменялись в Москве нотами об установлении двусторонних дипломатических отношений на уровне посольств. Сегодня же состоялся обмен нотами о дипломатических отношениях между СССР и Литовской Республикой. В Панкин назвал «чисто техническим» вопрос об установлении дипломатических отношений с Латвией.
- Каждый день в станицу Северной Осетии, другие населенные пункты республики из Южной Осетии, Грузии прибывают группы беженцев. По неофициальным данным, их число достигло 85 тысяч. Руководство республики делает все, чтобы решить проблему беженцев. Но уже ясно, что республика одна не в состоянии с этим справиться. Поэтому Президиум Верховного Совета Северо-Осетинской ССР срочно обратился за экстренной помощью к Президенту РСФСР Борису Ельцину.
- Назван первый кандидат в официально назначенной избирательной кампании по всенародному выбору президента Молдовы, назначенный на 8 декабря. Им стал нынешний президент республики Мирча Снегур.
- Советские суда, выполняющие международные транспортные перевозки, больше не обеспечиваются переклассификацией за щитом «Клуба Пи-Эн-Ай Соединенного королевства» — крупнейшего в мире страховщика морских и речных перевозок. Такое решение принято после того, как записки в Москве настаивали на обязанности советских судовладельцев страховать в компании премиями миллионы долларов.
- Присутствуя к работе Президиум РСФСР Борис Ельцин. По сообщению начальника отдела информации Президента Валерия Гришина, вчера он прилетел в Москву из Сочи, где находился на отдыхе.

«Российская газета» — ТАСС.

ПОДПИСАН ПРОТОКОЛ

Председатель правительства Эстонской Республики Загар Сависар...

СИТУАЦИЯ В ЧЕЧЕНО-ИНГУШЕТИИ

Исполнительный комитет общенационального съезда чеченского народа...

ЧТО ПОКАЖЕТ РЕФЕРЕНДУМ

Уже в этом году в Омской области реально создание немецкого национального района...

МИТИНГ ПРОТЕСТА

Решительно противостоять дальнейшему падению жизненного уровня народа...

В АРМЕНИИ ВНОВЬ ЗЕМЛЕТРЯСЕНИЕ

Как сообщила сейсмическая станция Гюмри (бывший Ленинкан)...

В ПРОДОЛЖЕНИЕ ПОСРЕДНИЧЕСКОЙ МИССИИ

Определен состав полномочных представителей Казахстана во временную рабочую группу наблюдателей...

ПОЛИТИЧЕСКОЕ ЛИЦО РОССИЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА

Под 1991 в череде лет естественной истории, прямо можно сказать, юбилейный, 70 лет назад...

ДЕТ четвертая сессия Верховного Совета России...

Важнейшие законопроекты, в частности проект новой Конституции РСФСР...

ГРЕСНИВНОСТЬ парламентского блока «Демократическая Россия»...

была доказана всеми предыдущими съездами и работой Верховного Совета...

УДОВЛЕТВОРИТЬ просьбу Б. Н. Ельцина о назначении Сергея Шахрая...

Учитывая его и зная политическую расстановку сил...

ЧЕЧЕНСКОЕ государство...

Хотят ли чеченцы государственности? Да, победа была в руках левых сил...

НАЦИОНАЛЬНЫЙ район...

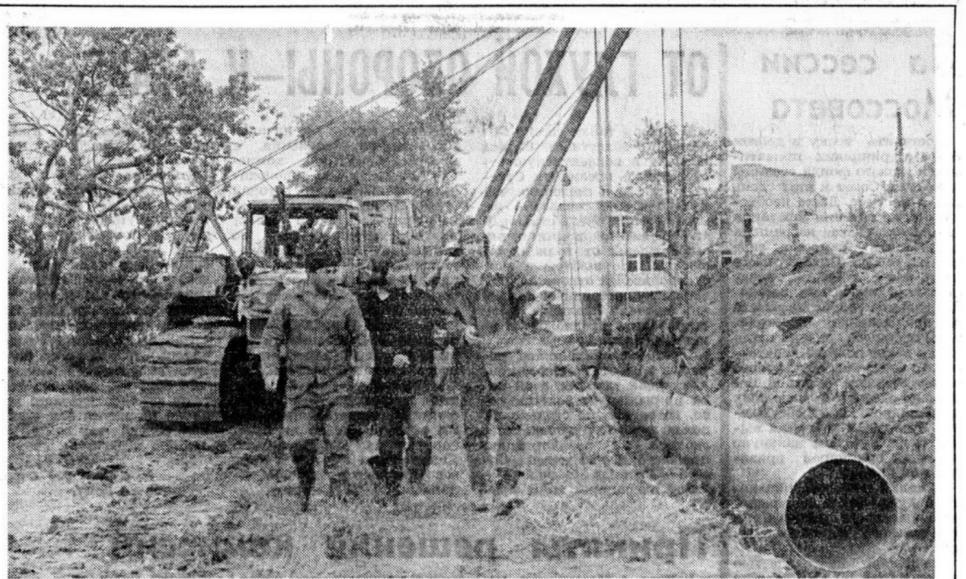
Уже в этом году в Омской области реально создание немецкого национального района...

КРИЗИС ДЕМОКРАТИИ ИЛИ ТУПИК РАДИКАЛИЗМА

жени мнением большинства своих избирателей, которое совпадало с позицией блока «Демократическая Россия»...

летается гордостью российскому парламенту и всей республике. Что касается Владимира Петровича Лукина...

латова, они выбивали главную политическую опору у Ельцина. Но мы им не позволили этого сделать.



Омская область. В Калачинском районе началась газификация хозяйств, которую ведут сотрудники треста «Газификация-проект»...

Представляем тему

ПОЛИТИЧЕСКОЕ ЛИЦО РОССИЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА

Под 1991 в череде лет естественной истории, прямо можно сказать, юбилейный, 70 лет назад...

ним», что ли. Об этом свидетельствуют и результаты последних голосований. Довольно быстро, например, прошел закон о выборах глав администраций...

На паритетных началах

С 8 по 23 октября в ВДНХ СССР открыта выставка «Паритет-91», девиз которой: технология, сотрудничество, рынок.

Трения между Российской телерадиокомпанией и Всесоюзным радио

Уже вторую неделю радиослушатели в расстройстве. В эфирной неразберихе потерпели привычные передатчики: первый всесоюзный канал переместился на третий...

преобразуется в Съезд депутатов РФ. Он утверждает членов Верховного Совета РФ, делегированных депутатами группами и фракциями, и сохраняет свои полномочия до очередных выборов. Очередные Съезды депутатов РФ созываются раз в год, внеочередные — по решению Верховного Совета РФ либо по требованию 350 депутатов. Съезд депутатов РФ может передавать часть своих полномочий Верховному Совету РФ.

Параграф 11. (ВАРИАНТ А)
Народные депутаты РСФСР, ставшие депутатами РФ, сохраняют мандаты до истечения срока своих полномочий.

Параграф 11. (ВАРИАНТ Б)
Выборы Верховного Совета РФ должны быть проведены по завершении реформы федеративного устройства РФ, но не позднее 1994 года.

Параграф 12.
В случае досрочного прекращения полномочий члена Государственной Думы в течение текущего созыва Верховного Совета РФ выборы нового депутата на его

место на оставшийся срок не производятся, а представительство его избирательного округа осуществляется депутатом от одного из сопредельных избирательных округов. Постановление об этом принимается Государственной Думой.

Параграф 13 (ВАРИАНТ А)
На депутатов Верховного Совета РФ действующего созыва не распространяются положения статьи Конституции РФ о несовместимости депутатского мандата с другими занятиями.

Параграф 13. (ВАРИАНТ Б)
(1) В течение первого месяца после вступления в силу Конституции РФ депутаты Верховного Совета РФ, не работающие в Верховном Совете РФ на постоянной основе, обязаны оставить место работы или прекратить иную деятельность, несовместимую, согласно Конституции РФ, с их мандатом. В противном случае действие их мандата прекращается, что соответствующая палата констатирует своим постановлением по докладу мандатной комиссии.

(2) Впредь до принятия соответствующего федерального закона вознаграждение депутатов Верховного Совета РФ должно не менее чем в восемь раз превышать установленный минимум заработной платы.

Параграф 14.
Со вступлением в силу Конституции РФ Президент РСФСР становится Президентом РФ и действует в соответствии с этой Конституцией до очередных выборов, проводимых одновременно с выборами депутатов Верховного Совета РФ. Сохраняют свои полномочия до новых выборов Президента РФ члены Государственного совета, Совета безопасности, председатель и члены Совета министров, а также другие должностные лица исполнительной власти, назначенные Президентом РСФСР.

Параграф 15.
Система органов исполнительной власти должна быть приведена федеральным законом в соответствии с Конституцией РФ в течение шести месяцев после ее вступления в силу.

Параграф 16.

(1) Впредь до принятия федеральных законов, регулирующих в соответствии с Конституцией РФ организацию и деятельность суда, прокуратуры и следственных органов, законы об этих органах, действовавшие на день вступления Конституции РФ в силу, сохраняют свое действие в части, не противоречащей настоящей Конституции.

(2) Судьи всех судов РФ, находившиеся в должности на день вступления Конституции РФ в силу, сохраняют свои полномочия до истечения срока, на который они избраны.

(3) Со вступлением в силу Конституции РФ Генеральный прокурор РСФСР становится Генеральным прокурором РФ. Полномочия Генерального прокурора РСФСР и других прокуроров, предусмотренные законом СССР о прокуратуре, осуществляются Генеральным прокурором РФ и другими прокурорами до принятия нового федерального закона, регулирующего статус прокуратуры.

СОДЕРЖАНИЕ

Преамбула	Статьи
Раздел первый.	Основы конституционного строя Российской Федерации 1—12
Раздел второй.	Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина 13—53
Глава I.	Общие положения 13—16
Глава II.	Гражданство 17—20
Глава III.	Гражданские и политические права и свободы 21—33
Глава IV.	Экономические, социальные и культурные права и свободы 34—41
Глава V.	Гарантии прав и свобод 42—46
Глава VI.	Обязанности 47—53
Раздел третий.	Гражданское общество 54—77
Глава VII.	Собственность, труд, предпринимательство 54—60
Глава VIII.	Общественные объединения 61—66
Глава IX.	Религия и религиозные объединения 67—68
Глава X.	Воспитание, образование, наука, культура 69—71
Глава XI.	Семья 72—73
Глава XII.	Средства массовой информации 74—75
Раздел четвертый.	Федеративное устройство 76—85
Глава XIII.	Состав и территория Российской Федерации 76—78
Глава XIV.	Полномочия Российской Федерации, республик и земель 79—84

Глава XV.	Языки 85
Раздел пятый.	Система государственной власти и местного самоуправления 86—137
Глава XVI.	Верховный Совет Российской Федерации 86—94
Глава XVII.	Президент Российской Федерации 95—100
Глава XVIII.	Система федеральной исполнительной власти 101—106
Глава XIX.	Судебная власть 107—115
Глава XX.	Основы организации власти республик и земель 116
Глава XXI.	Основы местного самоуправления 117—120
Глава XXII.	Финансы и бюджет 121—126
Глава XXIII.	Оборона и безопасность 127—130
Глава XXIV.	Государственная служба 131
Глава XXV.	Чрезвычайное положение 132—137
Раздел шестой.	Заключительные положения 138—142
Глава XXVI.	Государственные символы и столица Российской Федерации 138—139
Глава XXVII.	Вступление в силу и порядок изменения Конституции Российской Федерации 140—142
Переходные положения	Параграфы 1—16
I. О законодательстве Российской Федерации	1—2
II. О правах, свободах и обязанностях человека и гражданина	3—5
III. О регулировании экономических отношений	6—8
IV. О федеративном устройстве	9
V. О системе государственной власти	10—16

ОШИБКИ И ПОТЕРЯ ВРЕМЕНИ БУДУТ СТОИТЬ ВАМ НАМНОГО ДОРОЖЕ ЭТИХ ПРОГРАММ!

Мы предлагаем Вам оригинальный комплекс программ для IBM PC XT/AT РАСЧЕТ НАЛОГОВ с предприятий и организаций любых организационно-правовых форм.

Программы максимально полно учитывают существующее в настоящий момент налоговое законодательство и обеспечивается регулярная их доработка (дополнение) с учетом появления новых законов и подзаконных актов. Благодаря универсальности программ и исключительной простоте их настройки на изменения законодательства, комплекс незаменим при проведении аудиторских проверок и консультировании.

Для пользователей, не имеющих собственных ПЭВМ, за доступную цену предоставляются УСЛУГИ по расчету налогов с оформлением всех итоговых форм. Мы можем помочь Вам автоматизировать основные процессы бухгалтерского учета, при этом покупатели программ расчета налогов получают значительные скидки. Мы готовы обсудить с Вами любые задачи автоматизации экономической работы на Вашем предприятии, а также предложить на выгодных для вас условиях расширение наших программ.

ОШИБКИ И ПОТЕРЯ ВРЕМЕНИ БУДУТ СТОИТЬ ВАМ НАМНОГО ДОРОЖЕ НАШИХ ПРОГРАММ!

Контактный телефон 238-50-79 (с 11 до 22 час.)

Всесоюзное общество информатики и вычислительной техники Учебный центр передового опыта ВДНХ СССР НТК "ИКАР" г. Москва

12-дневное интенсивное начальное обучение пользователей персональных компьютеров, совместимых с IBM, с передачей слушателям 38 дискет с программами ("КАДРЫ", "ЗАРПЛАТА" и др. по Вашему выбору).

Обеспечиваем проживание в гостинице, одноразовое питание, медицинское обследование и культурную программу.

Стоимость всех услуг 3500 руб.

Наш р/с. 2461606 в Москомбанке "САНБА", МФО 201490.

Адрес: 117463, Москва, а/я 131.

Контактные телефоны:
(095) 422-79-11, 422-70-29, 138-13-38.

А/О "ИНТЕКСНАУКА" —

ЭТО ЧЕТЫРЕХЛЕТНИЙ ОПЫТ РАБОТЫ,
2000 ЗАКАЗЧИКОВ,
14 ФИЛИАЛОВ В СТРАНЕ И ЗА РУБЕЖОМ.

А/О "ИНТЕКСНАУКА" приглашает заказчиков и исполнителей с объемами работ.

Гарантируем высокий процент выплат немедленно при предъявлении акта приема-сдачи. Финансируем внедрение проектов и идей. Реализуем товары повышенного спроса.

НАШ АДРЕС: 113095, МОСКВА, УЛ. Б. ПОЛЯНКА, 51А.
ТЕЛЕФОН: 233-41-65.

Малое предприятие "ПАЛЛАДА"

приобретет партию оргтехники, бытовой техники, товаров народного потребления импортного производства.

Не откажется от легковых автомобилей отечественного производства.

Заинтересовано в сотрудничестве с коммерческими агентами на контрактной основе независимо от их места жительства.

Обращаться:

238340, Калининградская обл., г. Светлый, ул. Железнодорожная, д. 1.

Тел. (8-011-52) 2-25-15
Факс (8-011-52) 2-10-64

Организация продаст партию отечественной мебели.

Телефон в Москве 110-31-96



По вопросам публикации рекламы в "Российской газете" обращайтесь в рекламное агентство

«ИНФОРМ ЭКСПРЕСС»

Мы ждем Вас.
270-90-11

СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЕ НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "АГРОТЕХНОЛОГИЯ" предлагает:

СЕМЕНА КЛЕВЕРА БЕЛОГО, сорт "Битуне" (1-й репродукции, 1-го класса). Сорт выведен на основе лучших шведских селекций. Гарантируется высокая продуктивность вегетативной массы и семян в течение 45-50 лет. Срок отрастания массы после пастбы - 20 дней. Клевер практически не выпревает, не вымокает, не вымерзает и не вытравливается скотом.

СЕМЕНА ЛЬНА, сорт "Белинка" 1-й и 2-й репродукции.
СЕМЕНА ЛЮПИНА УЗКОЛИСТНОГО (элита, суперэлита).

Заклучит договор на внедрение технологии производства семян овса, ячменя, люпина, картофеля, гречихи, клевера, рапса, редьки масличной, озимых зерновых с гарантированной поставкой элитного и суперэлитного посадочного материала.

Обращаться по адресу: 109428, Москва, 1-й Институтский проезд, дом 5, СНПП "Агротехнология".
Телефоны: 174-43-41, 245-74-60.

дарственных социальных служб и социальных гарантий.

(2) Государство охраняет труд и здоровье людей, определяет прожиточный минимум и минимальный предел заработной платы, обеспечивает поддержку семье, материнству и детству, инвалидам и пожилым, устанавливает пенсии и пособия.

(3) Государство проводит гуманную демографическую политику, создает необходимые условия для социального и культурного развития, обеспечивает экологическую безопасность и рациональное природопользование.

Статья 7. Федеративное государство

(1) Российскую Федерацию составляют республики и земли, имеющие равный конституционно-правовой статус.

(2) Республики и земли самостоятельны в решении вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации к их ведению.

(3) В Российской Федерации уважаются и гарантируются права и свободы всех народов и этнических общностей.

Статья 8. Разделение властей

(1) Система государственной власти основана на принципах разделения законодательной, исполнительной и судебной власти и разграничения полномочий между Российской Федерацией, республиками и землями, а также самоуправляющимися территориальными общностями.

(2) Государственные органы осуществляют свои полномочия самостоятельно, взаимодействуя между собой и уравновешивая друг друга. Ни один государственный орган не вправе выходить за пределы полномочий, установленных для него Конституцией и законом.

Статья 9. Верховенство права

(1) Государство, его органы и учреждения, должностные лица, граждане и их объединения связаны правом и конституционным строем, действуют в строгом соответствии с Конституцией и законом.

(2) Конституция является высшим законом Российской Федерации. Конституции республик, земель в пределах полномочий республик, земель обладают верховенством на их территории. Нормы Конституции имеют прямое действие. Законы и иные правовые акты, противоречащие Конституции, не имеют юридической силы.

(3) Законы и другие правовые акты, не опубликованные официально для всеобщего сведения, не являются обязательными.

(4) общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации составляют часть ее права. Если международным договором Российской Федерации

установлены иные правила, нежелезы ее законодательством, то применяются правила, предусмотренные международным договором, при условии, что они не противоречат основам конституционного строя Российской Федерации.

Статья 10. Российская Федерация в союзе (содружестве) суверенных государств

Российская Федерация вправе на договорной основе вступать в союз с государствами, составившими СССР, и иными государствами. Для ведения общих дел союза она вправе делегировать органам союза часть своих полномочий. Российская Федерация сохраняет за собой право участия в осуществлении общих дел союза и право выхода из него.

Статья 11. Российская Федерация в мировом сообществе

(1) Российская Федерация является полноправным членом мирового сообщества, соблюдает общепризнанные принципы и нормы международного права, стремится к всеобщему и справедливому миру, взаимовыгодному сотрудничеству, разрешению глобальных проблем.

(2) Российская Федерация осуществляет свое представительство в международных делах, устанавливает дипломатические, консульские, торговые и иные отношения с иностранными государствами, заключает международные договоры, участвует в международных организациях и объединениях, системах коллективной безопасности.

Статья 12. Незыблемость конституционного строя

(1) Провозглашенные в настоящем разделе Конституции основы конституционного строя Российской Федерации: государственный суверенитет, приоритет прав и свобод человека, народовластие, политический плюрализм, рыночное хозяйство, социальное государство, федерализм, разделение властей, верховенство права, открытость Российской Федерации и ее вовлеченность в мировое сообщество, гарантии незыблемости конституционного строя — не могут быть отменены.

(2) Изменения отдельных положений статей 1—12 настоящего раздела Конституции, не колеблющие основ конституционного строя, осуществляются только референдумом Российской Федерации — всенародным голосованием. Изменение отдельных положений статьи 7 требует согласия не менее двух третей от общего числа республик и земель.

(3) Положения разделов второго—шестого Конституции Российской Федерации не могут противоречить провозглашенным в настоящем разделе основам конституционного строя Российской Федерации.

Раздел второй. Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина

Глава I. Общие положения

Статья 13.

Права и свободы человека принадлежат ему от рождения.

Статья 14.

(1) Перечень прав и свобод, закрепленных настоящей Конституцией, не является исчерпывающим и не умаляет других прав и свобод человека и гражданина.

(2) Никто не вправе лишить человека и гражданина прав и свобод, ограничить его в них, иначе как в соответствии с Конституцией и законом в целях защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и свобод других людей.

Статья 15.

(1) Все равны перед законом и судом.

(2) Равенство прав и свобод человека и гражданина гарантируется независимо от расы, национальности, цвета кожи, пола, языка, социального, имущественного и должностного положения, социального происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям или беспартийности, а также других обстоятельств.

Статья 16.

(1) Осуществление прав и свобод человеком не должно нарушать права и свободы других лиц, наносить ущерб общественному благо и окружающей среде.

(2) Запрещается использование прав и свобод для насильственного изменения конституционного строя, разжигания расовой, национальной, социальной, классовой и религиозной ненависти, пропаганды насилия и войны.

Глава II. Гражданство

Статья 17.

(1) Каждый имеет право на приобретение и прекращение гражданства РФ в соответствии с федеральным законом.

(2) Гражданин РФ не может быть ли-

шен гражданством РФ или выслан за пределы РФ.

(3) Гражданин РФ не может быть выдан другому государству иначе как на основании федерального закона или международного договора РФ.

(4) РФ гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.

Статья 18.

(1) Гражданин РФ может иметь также гражданство другого государства в соответствии с федеральным законом или международным договором РФ.

(2) Наличие у гражданина РФ иного гражданства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из гражданства РФ.

Статья 19.

(1) Республики и земли вправе устанавливать свое гражданство. Все граждане республик и земель являются гражданами РФ. Граждане РФ являются также гражданами республик, земель, на территории которой они постоянно проживают.

(2) Республики и земли не вправе ограничивать права и свободы, а также отменять обязанности, вытекающие из гражданства РФ.

Статья 20.

(1) Лица, не являющиеся гражданами РФ и законно находящиеся на ее территории, пользуются правами и свободами и несут обязанности граждан РФ, за изъятиями, установленными Конституцией, законами и международными договорами РФ.

(2) Право убежища в РФ иностранным гражданам и лицам без гражданства предоставляется в соответствии с нормами международного права.

Глава III. Гражданские и политические права и свободы

Статья 21.

(1) Каждый имеет право на жизнь. Никто не может быть произвольно лишен жизни.

(2) Каждый имеет право на защиту государством от посягательства на его жизнь и здоровье.

Статья 22.

(1) Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность.

(2) Арест и другие формы лишения свободы допускаются не иначе как на основании закона по решению суда.

(3) Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без его добровольного согласия подвергнут медицинским, научным, военным или иным опытам.

Статья 23.

(1) Каждый имеет право на неприкосновенность его частной жизни, тайну переписки, телефонных переговоров, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только на основании решения суда.

(2) Каждый имеет право на защиту его чести и доброго имени.

(3) Сбор, хранение, использование и распространение информации личного характера без согласия лица допускаются только на основании федерального закона.

Статья 24.

(1) Жилище неприкосновенно. Никто не имеет права входить в жилище против воли проживающих в нем лиц.

(2) Обыск допускается на основании решения суда. В случаях, не терпящих отлагательства, возможен иной, установленный федеральным законом порядок, предусматривающий обязательную последующую проверку судом законности обыска.

Статья 25.

(1) Каждый имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ.

(2) Гражданин РФ имеет право свободно выезжать за ее пределы и беспрепятственно возвращаться.

(3) Ограничение этих прав допускается только на основании федерального закона.

Статья 26.

(1) Каждый имеет право на свободу мысли, слова и на беспрепятственное выражение мнений и убеждений. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений.

(2) Каждый имеет право на свободный доступ к информации, ее поиск, получение и распространение с помощью законных средств.

(3) Ограничения этих прав могут устанавливаться федеральным законом только в целях охраны личной, семейной, профессиональной, предпринимательской и государственной тайны, нравственности, а также свободы совести. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, устанавливается федеральным законом исчерпывающим образом и не подлежит расширительному толкованию.

Статья 27.

Каждому гарантируется свобода совести, вероисповеданий, религиозной и атеистической деятельности. Каждый вправе свободно исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выбирать, иметь и распространять религиозные либо атеистические убеждения и действовать в соответствии с ними при условии соблюдения закона.

Статья 28.

(1) Каждый вправе свободно определять свою национальную принадлежность. Никто не должен быть принужден к определению и указанию его национальной принадлежности.

(2) Каждый имеет право на свободный выбор языка общения, на пользование родным языком, обучение и воспитание на родном языке.

Статья 29.

Граждане имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих свободно избираемых представителей.

Статья 30.

(1) Граждане имеют право избирать и могут избираться в выборные государственные органы и на выборные государственные должности.

(2) В выборах принимают участие граждане, достигшие 18 лет. Не могут избираться и избираться граждане, признанные судом недееспособными.

(3) Закон может предоставлять право избирать и возможность избираться в органы местного самоуправления постоянно проживающим на соответствующих территориях иностранным гражданам, а также лицам без гражданства.

(4) В выборах Президента РФ, вице-президента РФ и депутатов Верховного Совета РФ вправе участвовать граждане РФ, находящиеся за ее пределами.

Статья 31.

Граждане вправе собираться мирно и без оружия, проводить митинги, уличные шествия, демонстрации и пикетирование с предварительным уведомлением властей.

Статья 32.

Граждане имеют право на объединение, за исключением случаев, преду-

смотренных Конституцией и федеральным законом.

Статья 33.

Граждане РФ имеют право направлять личные и коллективные обращения (петиции) в государственные органы и должностным лицам, которые в пределах своей компетенции обязаны рассматривать эти обращения, принимать по ним решения и давать мотивированный ответ в установленный законом срок.

Глава IV. Экономические, социальные и культурные права и свободы

Статья 34.

(1) Экономическая свобода реализуется в праве быть собственником, праве на свободное предпринимательство и праве на свободный труд.

(2) Естественное и неотъемлемое право собственности является одной из основных гарантий осуществления прав и свобод человека.

(3) Право собственности включает в себя возможность по своему усмотрению владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом и другими объектами собственности как индивидуально, так и совместно с другими лицами.

(4) Осуществление права собственности не должно противоречить общественной пользе.

Статья 35.

(1) Каждый имеет право зарабатывать себе на жизнь своим трудом, который он свободно выбирает или на который свободно соглашается, распоряжаться своими способностями к труду.

(2) Каждый имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, и на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации, не ниже установленного законом минимального размера.

Статья 36.

(1) Каждый работник имеет право на отдых.

(2) Работающим по найму гарантируются установленные законом продолжительность рабочего времени, еженедельные выходные дни, праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск, сокращенный рабочий день для ряда профессий и производств.

Статья 37.

(1) Каждый имеет право на квалифицированную медицинскую помощь в государственной или местной системах здравоохранения за счет средств социального страхования.

(2) Допускается платное медицинское обслуживание.

(3) Сокрытие государственных должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, не допускается.

(4) Государство принимает меры, направленные на развитие всех форм оказания медицинских услуг, поощряет деятельность, способствующую экологическому благополучию, укреплению здоровья каждого, развитию физической культуры и спорта.

Статья 38.

(1) Каждый имеет право на социальное обеспечение по возрасту, в случае утраты трудоспособности, потери кормильца и в иных установленных законом случаях.

(2) Пенсии, пособия и другие виды социальной помощи должны обеспечивать уровень жизни не ниже официально установленного законом минимума.

(3) Государство развивает систему социального страхования и обеспечения.

(4) В РФ поощряется создание общественных фондов социального обеспечения и благотворительности.

Статья 39.

(1) Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.

(2) Государство поощряет жилищное строительство, создает условия для реализации права на жилище.

(3) Жилье малоимущим гражданам предоставляется бесплатно или на льготных условиях из жилищных фондов РФ, республик, земель и местных жилищных фондов.

Статья 40.

(1) За каждым признается право на образование.

(2) Гарантируется общедоступность и бесплатность образования в пределах государственного образовательного стандарта.

(3) Допускаются платные образовательные услуги.

(4) Республика, земля вправе создавать свою систему образования.

Статья 41.

(1) Свобода художественного, научного и технического творчества, исследований и преподавания, а также интеллектуальная собственность охраняются законом.

(2) Признается право каждого на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры.

Глава V. Гарантии прав и свобод

Статья 42.

(1) Каждый вправе защищать свои

требующие ведения аварийно-спасательных и восстановительных работ.

Статья 134.

(1) Чрезвычайное положение на всей территории РФ или в отдельных ее местностях объявляется указом Президента РФ с немедленным уведомлением Верховного Совета РФ.

(2) Если указ об объявлении чрезвычайного положения издан в период работы сессии Верховного Совета РФ, то Верховный Совет РФ рассматривает его в течение 24 часов. В иных случаях Верховный Совет РФ рассматривает указ в течение 72 часов с момента его издания.

(3) Если Верховный Совет РФ не подтверждает решения Президента РФ, указ об объявлении чрезвычайного положения утрачивает силу.

(4) В обстоятельствах, требующих неотложных мер по спасению населения, чрезвычайное положение может быть введено немедленно и без предупреждения.

(5) Чрезвычайное положение не может быть введено более чем на 30 суток на всей территории РФ и более чем на 60 суток на части территории РФ. По истечении этого срока чрезвычайное положение прекращается, если Верховный Совет РФ не продлит его на новый срок. Верховный Совет РФ может продлевать чрезвычайное положение каждый раз не более чем на 30 суток.

Статья 135.

(1) В случае если чрезвычайное положение вводится только на территории одной республики, земли, необходимо предварительное согласие этой республики, земли.

(2) Введение чрезвычайного положения без согласия республики, земли допускается лишь с целью пресечения массовых беспорядков, сопровождающихся насилием.

(3) Если обстоятельства, служащие основанием для введения чрезвычайного положения, затрагивают территорию только одной республики, земли, чрезвычайное положение в этой республике, земле может быть введено данной республикой, землей с уведомлением Президента РФ и Верховного Совета РФ и осуществляется в соответствии с положениями настоящей Конституции и федерального закона.

(4) Введение чрезвычайного положения по основаниям, указанным в пункте «б» части второй статьи 133 настоящей Конституции, допускается только с согласия пострадавшей республики, земли, если ее органы власти продолжают нормально действовать.

Статья 136.

(1) Об объявлении, продлении или отмене чрезвычайного положения население должно быть предварительно оповещено всеми доступными средствами.

Раздел шестой. Заключительные положения

Глава XXVI. Государственные символы и столица Российской Федерации

Статья 138.

(1) Государственным флагом Российской Федерации является полотнище с соотношением сторон 2:1, состоящее из трех равновеликих продольных белой, лазоревой и алой полос.

(2) Государственный герб Российской Федерации определяется федеральным законом.

(3) Государственным гимном Российской Федерации является «Патриотическая песня» М. Глинки. Текст Государственного гимна РФ определяется федеральным законом.

Статья 139.

(1) Столицей Российской Федерации является город Москва.

(2) Город Москва вместе с прилегающей областью образуют столичную землю, статус которой определяется федеральным законом.

Глава XXVII. Вступление в силу и порядок изменения Конституции Российской Федерации

Статья 140.

(1) Настоящая Конституция вступает в силу на следующий день после официального опубликования итогов референдума РСФСР по утверждению Конституции Российской Федерации.

(2) День вступления в силу Конституции РФ объявляется государственным праздником — Днем Конституции Российской Федерации.

(3) В день вступления в силу настоящей Конституции прекращается действие Конституции (Основного Закона) РСФСР 1978 года с ее последующими изменениями и дополнениями.

Статья 141.

Предложения об изменении Конституции РФ могут вносить:

а) не менее одной пятой членов одной из палат Верховного Совета РФ;

б) Президент РФ;

в) Конституционный Суд РФ;

г) законодательное собрание республики, земли.

Статья 142.

(2) Акты об объявлении, продлении или отмене чрезвычайного положения подлежат обязательному опубликованию.

Статья 137.

(1) В период чрезвычайного положения не допускается изменение Конституции, избирательных законов РФ, законов о судопроизводстве, не проводятся референдумы и выборы в органы государственной власти и высших должностных лиц.

(2) В период чрезвычайного положения не могут быть прекращены или ограничены полномочия и деятельность Верховного Совета РФ и федеральных судов.

(3) В период чрезвычайного положения Президент РФ может вводить временные ограничения прав и свобод. Такие ограничения должны быть прямо обозначены в тексте указа о чрезвычайном положении. Права и свободы, предусмотренные статьями 21, 22(3), 23(2), 27—29, 33, 34, 37, 39—43, 45 и 46 настоящей Конституции, ограничению не подлежат.

(4) Президент РФ незамедлительно информирует все государства, с которыми заключены международные договоры РФ, устанавливающие права и свободы, на которые введены ограничения в период чрезвычайного положения, о введенных ограничениях, их причинах, а также об их отмене.

(5) Дела о преступлениях, за которые в качестве меры наказания может быть назначена смертная казнь, не могут рассматриваться на территории, где объявлено чрезвычайное положение.

(6) Смертные приговоры, вынесенные за преступления, совершенные во время чрезвычайного положения, не приводятся в исполнение в течение всего времени чрезвычайного положения и 30 суток после его прекращения.

(7) Меры, принимаемые в период чрезвычайного положения:

а) должны осуществляться в тех пределах, которых требует острота создавшегося положения;

б) не могут влечь за собой каких-либо ограничений или изменений прав и полномочий органов государственной власти и управления, правового положения общественных объединений, а также прав и свобод человека в других местах, где не объявлено о чрезвычайном положении;

в) не должны влечь за собой какой-либо дискриминации отдельных лиц или групп населения исключительно на основе расы, национальности, цвета кожи, пола, языка, социального, имущественного положения, социального происхождения, места жительства, отношения к религии.

(1) Верховный Совет РФ вправе принять закон об изменении Конституции РФ не ранее чем через полгода после внесения соответствующего предложения. Соответствующий проект закона требует заключения конституционного комитета Верховного Совета РФ и принимается двумя третями голосов избранных депутатов в каждой из палат Верховного Совета РФ.

(2) Если в течение полутора лет после внесения предложения об изменении Конституции РФ Верховный Совет РФ не принял соответствующий закон, предложение считается отклоненным и не может быть возобновлено в течение следующего года.

ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

I. О законодательстве Российской Федерации

Параграф 1.

(1) Федеральные законы, отсылки к которым содержатся в Конституции РФ, должны быть приняты в течение одного года после ее вступления в силу. Если такие законы действовали на момент вступления Конституции РФ в силу, то до их пересмотра в указанный срок они применяются в части, не противоречащей настоящей Конституции.

(2) В течение трех лет после вступления в силу Конституции РФ федеральные, республиканские и местные нормативные акты, отсылки к которым отсутствуют в Конституции РФ, должны быть приведены в соответствие с ней. До этого они продолжают действовать постольку, поскольку не противоречат Конституции РФ и соответствующим ей федеральным законам.

(3) Законы и другие нормативные акты СССР применяются на территории РФ постольку, поскольку они не противоречат Конституции, федеральным законам и международным договорам РФ.

(4) Положения части третьей настоящего параграфа относятся и к международным договорам СССР. Действие отдельных положений международных договоров СССР, если они противоречат Конституции РФ, прекращается в порядке, предусмотренном для изменения и

денонсации международных договоров РФ. До этого международные договоры СССР сохраняют для РФ свою силу, если РФ является по отношению к этим договорам правопреемником СССР.

Параграф 2.

(1) Республики в составе РСФСР приносят свои конституции в соответствие с Конституцией РФ в течение одного года после ее вступления в силу. Республики, не имеющие конституции на эту дату, принимают свои конституции в этот же срок.

(2) Земли принимают свои конституции в течение одного года после вступления в силу федерального закона об образовании соответствующей земли.

II. О правах, свободах и обязанностях человека и гражданина

Параграф 3.

(1) Гражданство РФ является единым. За каждым гражданином РФ сохраняется гражданство СССР.

(2) Гражданами РФ являются по праву все граждане СССР, постоянно проживающие на день вступления в силу Конституции РФ на ее территории, если в течение одного года после принятия Конституции РФ они не заявят письменно в местный орган внутренних дел о своем нежелании состоять в гражданстве РФ.

(3) В течение года после вступления Конституции РФ в силу могут в установленном федеральным законом порядке приобрести по праву гражданство РФ лица, которые родились или у которых хотя бы один из родителей родился на территории РФ. Такие лица обращаются с соответствующим заявлением в Министерство внутренних дел РФ или его органы по месту жительства, а проживающие за границей — к дипломатическим представительствам РФ в иностранных государствах или в Министерство иностранных дел РФ.

(4) В дальнейшем гражданство РФ приобретает в порядке, установленном федеральным законом.

Параграф 4.

В течение двух лет после вступления в силу Конституции РФ должен быть принят федеральный закон, регулирующий переход к последовательной реализации права на свободный выбор места жительства. Этот переход должен быть завершен в течение не более десяти лет после вступления закона в силу.

Параграф 5.

(1) В метрические свидетельства, паспорта, удостоверения личности и другие подобные документы не включаются сведения о национальности как не имеющие отношения к правовому статусу лица.

(2) В документы, заполняемые при приеме на работу и в иных случаях, не связанных с переписью населения, не включаются вопросы относительно национальности, партийности, нахождения на оккупированной территории во время Великой Отечественной войны и прочих данных, которые не имеют отношения к профессиональной деятельности лица. Исключения из этого правила устанавливаются федеральным законом.

(3) Требования должностных лиц отвечать на такие вопросы, кроме случаев, установленных законом, являются дисциплинарным правонарушением и влекут за собой ответственность по закону. Соответствующий федеральный закон должен быть принят в течение шести месяцев после вступления Конституции РФ в силу.

III. О регулировании экономических отношений

Параграф 6.

Для обеспечения социальной и экономической стабильности в период перехода к рыночной экономике допускается государственная регламентация хозяйственной деятельности в пределах и порядке, предусмотренных федеральными законами.

Параграф 7.

Кредитно-денежная система, действующая в РФ на день вступления в силу Конституции РФ, сохраняется до принятия специального федерального закона.

Параграф 8.

Финансирование межгосударственных органов и учреждений осуществляется в соответствии с международными договорами РФ, включая договоры с республиками, составившими СССР.

IV. О федеративном устройстве

Параграф 9.

(1) Республики в составе РСФСР на день вступления в силу Конституции РФ приобретают по праву статус республик, предусмотренный разделом четвертым Конституции РФ.

(2) Автономная область и автономные округа вправе сохранить статус национальной автономии. В течение десяти лет они могут повысить свой статус либо войти в состав какой-либо респуб-

лики, земли в соответствии с положениями раздела четвертого Конституции РФ.

(3) Края, области, автономная область, автономные округа в установленном федеральным законом порядке объединяются и образуют земли, непосредственно состоящие в РФ. Земля должна обладать таким потенциалом, который дает ей возможность самостоятельно осуществлять полномочия, отнесенные к ее ведению Конституцией РФ, и участвовать в финансировании федеральных органов и учреждений, а также федеральных программ. В исключительных случаях земля может быть образована на территории одного края или одной области.

(4) Федеральный закон об условиях и порядке образования земель РФ должен быть принят в течение одного года после вступления в силу Конституции РФ. Земли должны быть образованы не позднее 1995 года. Они образуются по согласованию с Верховным Советом РФ краями, областями, автономными областями и автономными округами, намеревающимися войти в эти земли. Впредь до образования земель статус краев и областей регулируется законом об управлении краем, областью. Законы РСФСР об автономной области и автономных округах применяются постольку, поскольку они не противоречат настоящей Конституции.

(5) Очередные выборы депутатов Верховного Совета РФ, в том числе членов Федерального Совета, проводятся с учетом нового федеративного устройства РФ.

V. О системе государственной власти

Параграф 10. (ВАРИАНТ А).

Со вступлением в силу Конституции РФ народные депутаты РСФСР становятся депутатами Верховного Совета РФ. Народные депутаты РСФСР, избранные по территориальным избирательным округам, образуют Государственную Думу. Народные депутаты РСФСР, избранные по национально-территориальным избирательным округам, образуют Федеральный Совет. На время текущего созыва Верховного Совета РФ его палаты правомочны принимать решения большинством голосов присутствующих депутатов. Заседания палат правомочны, если на них присутствуют не менее половины членов Федерального Совета и не менее одной трети членов Государственной Думы при условии участия Председателей палат или законно исполняющих их обязанности заместителей Председателей палат.

Параграф 10. (ВАРИАНТ Б).

(1) Со вступлением в силу Конституции РФ все народные депутаты РСФСР становятся депутатами Российской Федерации. Верховный Совет РСФСР преобразуется в Верховный Совет РФ. Депутаты РФ, не являющиеся депутатами Верховного Совета РФ, имеют те же права, обязанности и гарантии, что и депутаты Верховного Совета РФ, включая право на участие в работе органов Верховного Совета РФ на постоянной основе. На заседаниях палат депутаты РФ пользуются правом совещательного голоса. Все депутаты РФ сохраняют свои мандаты до истечения срока их полномочий.

(2) Совет Национальностей преобразуется в Федеральный Совет, состоящий из 150 депутатов. Членами Федерального Совета могут стать депутаты, избранные по национально-территориальным избирательным округам и делегируемые в Федеральный Совет региональными депутатскими группами соответствующих национально-территориальных образований, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга. Действующие нормы представительства сохраняются. В тех случаях, когда региональные группы депутатов, избранных по национально-территориальным округам, не могут избрать достаточное число членов Федерального Совета из собственного состава, они вправе делегировать в Федеральный Совет депутатов, избранных по территориальным округам данного региона либо по национально-территориальным округам другого региона и взявших на себя обязанность представлять в Федеральном Совете интересы также и делегировавшего их региона.

(3) Совет Республики преобразуется в Государственную Думу, состоящую из 300 депутатов. Членами Государственной Думы могут стать депутаты, избранные по территориальным округам, 150 членов Государственной Думы делегируются депутатскими группами соответствующих национально-территориальных образований, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга. Действующие нормы представительства сохраняются. Еще 150 членов Государственной Думы делегируются политическими фракциями и другими специально для этого созданными объединенными группами депутатов по квотам, соответствующим численности этих зарегистрированных фракций и групп.

(4) Последующие ротации обеих палат Верховного Совета РФ осуществляются в соответствии с нормами, указанными в пунктах 2 и 3 настоящего параграфа.

(5) Съезд народных депутатов РСФСР

Статья 127.

(1) Вооруженные Силы РФ могут создаваться для защиты ее государственного суверенитета и территориальной целостности.

(2) В состав Вооруженных Сил РФ входят регулярные части, создаваемые на профессиональной основе и по призыву.

(3) Военная доктрина, структура и организация Вооруженных Сил РФ и иные составные элементы оборонной политики определяются федеральным законом.

(4) В соответствии со статьей 10 настоящей Конституции Российская Федерация может заключать оборонительные союзы с другими государствами, создавать с ними на договорной основе объединенные Вооруженные Силы, включая войска стратегического назначения и объединенное командование.

Статья 128.

(1) Защиту общественной безопасности и правопорядка обеспечивают федеральные органы внутренних дел, федеральная и местная милиция.

(2) Безопасность государства обеспечивается специальными федеральными службами. Их статус, организация и порядок деятельности определяются федеральными законами.

Статья 129.

(1) Использование Вооруженных Сил РФ, служб безопасности, органов внутренних дел, милиции в целях свержения конституционного строя, воспрепятствования или ограничения деятельности высших органов государственной власти, незаконных ограничений конституционных прав и свобод граждан является тяжчайшим преступлением.

(2) Заявление в Верховном Совете РФ о незаконном использовании Вооруженных Сил РФ, служб безопасности, милиции влечет за собой незамедлительное парламентское расследование.

Статья 130.

Должности министров, ведающих в Совете министров РФ вопросами обороны и безопасности, должны занимать гражданские лица.

Глава XXIV. Государственная служба

Статья 131.

(1) Лица, занимающие штатные должности в государственных органах и учреждениях, находятся на государственной службе. Государственные служащие несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение ими законов и иных актов РФ, республик, земель.

(2) Граждане РФ имеют равный доступ к занятию должностей на государственной службе. Требования к кандидатам на занятие должностей на государственной службе определяются только характером должностных задач.

(3) Порядок поступления на государственную службу, ее прохождения, классификация должностей и специальных званий, увольнение от должности, а также другие вопросы государственной службы регулируются федеральными законами.

Глава XXV. Чрезвычайное положение

Статья 132.

(1) Чрезвычайное положение есть особый правовой режим деятельности государственных органов, предприятий, учреждений и организаций, допускающий установленные настоящей Конституцией и федеральным законом ограничения прав и свобод граждан и прав юридических лиц, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

(2) Чрезвычайное положение является временной мерой и может вводиться исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в целях скорейшего возвращения к нормальным условиям существования общества.

(3) Чрезвычайное положение вводится на всей территории РФ либо в отдельных ее местностях.

(4) Режим чрезвычайного положения регулируется настоящей Конституцией и федеральным законом.

Статья 133.

(1) Чрезвычайное положение может вводиться лишь в условиях, когда обстоятельства, служащие основанием для его введения, представляют собой реальную, чрезвычайную и неизбежную угрозу безопасности граждан или конституционному строю, устранение которой невозможно без применения чрезвычайных мер.

(2) Основаниями введения чрезвычайного положения могут быть:

- а) попытка насильственного изменения конституционного строя, массовые беспорядки, сопровождающиеся насилием, межнациональные конфликты, блокада отдельных местностей, угрожающие жизни и безопасности граждан или нормальной деятельности государственных институтов;
- б) стихийные бедствия, эпидемии, эпизоотии, крупные аварии, ставящие под угрозу жизнь и здоровье населения и

равляющихся территориальных общностей.

(4) Деятельность территориальных служб федеральных государственных органов и ведомств в республиках и землях координируется федеральным уполномоченным, назначаемым Президентом РФ. Состав, местонахождение и территориальная подведомственность таких служб определяются Президентом РФ.

Глава XIX. Судебная власть

Статья 107.

(1) Судебная власть как хранительница гражданского мира, прав и свобод человека и гражданина обеспечивает законность и справедливость.

(2) Судебная власть принадлежит только судам, организованным на основе Конституции и закона, и осуществляется в формах конституционного, гражданского, уголовного и административного судопроизводства.

Статья 108.

(1) Судьи независимы и подчиняются только закону и совести. Неприкосновенность судей гарантируется законом.

(2) Судьи, за исключением мировых судей, несменяемы. Они увольняются в отставку по достижении возраста, установленного законом. Федеральный закон может установить порядок предварительного временного назначения судьи на должность.

(3) Судья без его согласия может быть отрешен от должности только решением суда по основаниям, предусмотренным в федеральном законе. Судьи федеральных судов отрешаются от должности по основаниям и в порядке, предусмотренном статьей 99 Конституции.

(4) Судья не может быть депутатом, членом политической партии и не вправе занимать какие-либо иные оплачиваемые должности, а также заниматься предпринимательской деятельностью, состоять в руководящих органах предпринимательских организаций. Судье разрешается заниматься научной и преподавательской деятельностью на условиях совместительства, а также литературная и художественная деятельность.

Статья 109.

(1) Граждане РФ участвуют в осуществлении правосудия.

(2) Обвиняемый в совершении преступления имеет право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей, за исключением случаев, установленных федеральным законом.

Статья 110.

(1) Судебную систему РФ составляют: Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, Высший Арбитражный Суд РФ, другие федеральные суды; суды республик и земель; мировые суды.

(2) Федеральными законами и законами республик, земель могут учреждаться суды специальной юрисдикции. Такие суды действуют по общим правилам судопроизводства.

(3) Создание чрезвычайных судов и военных трибуналов не допускается.

(4) Организация, полномочия и порядок деятельности федеральных судов определяются федеральными законами.

Статья 111.

Никто не может быть лишен права на рассмотрение дела в том суде и тем судьей, к компетенции которых отнесено данное дело.

Статья 112.

(1) Конституционный Суд РФ в целях защиты конституционного строя РФ, основных прав и свобод человека, поддержания верховенства и непосредственности действия Конституции РФ на всей ее территории рассматривает дела о конституционности:

- а) международных договоров РФ, включая договоры в рамках союза суверенных государств, до их ратификации или вступления в силу;
- б) федеральных законов и других актов Верховного Совета РФ;
- в) нормативных актов Президента РФ и Совета министров РФ;
- г) законов и других нормативных актов органов власти республик и земель;
- д) договоров между РФ и республиками, землями;
- е) договоров между республиками, землями;
- ж) правоприменительной практики по жалобам граждан.

(2) Конституционный Суд РФ дает заключения о соответствии Конституции РФ:

- а) действий и решений Президента РФ, вице-президента РФ, а также иных должностных лиц РФ, если согласно Конституции РФ неконституционность их действий и решений служит основанием для отрешения их от должности;
- б) ратифицированных или вступивших в силу без ратификации международных договоров РФ, включая договоры в рамках союза суверенных государств;
- в) положений конституций республик и земель.

(3) Конституционный Суд РФ разрешает дела и дает заключения, руководствуясь Конституцией РФ.

(4) Конституционный Суд РФ дает общеобязательное толкование Конституции РФ.

(5) Конституционный Суд РФ дает заключения об утрате, в том числе вре-

менной, Президентом РФ или вице-президентом РФ способности исполнять свои обязанности.

(6) Акты, признанные Конституционным Судом РФ неконституционными, утрачивают силу со дня официального опубликования соответствующего решения Конституционного Суда РФ. Решения Конституционного Суда РФ являются окончательными, опротестованию и обжалованию не подлежат.

(7) Принципы, порядок и условия производства дел в Конституционном Суде РФ определяются федеральным законом.

Статья 113.

Верховный Суд РФ осуществляет надзор за судебной деятельностью высших судов республик, земель в соответствии с установленным законом процессуальным порядком.

Статья 114.

(1) Судьи не вправе применять закон, противоречащий Конституции.

(2) Если суд усмотрит, что закон, который подлежит применению, противоречит Конституции, он приостанавливает производство по делу и обращается в Конституционный Суд РФ с представлением о признании этого закона неконституционным.

Статья 115.

(1) Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается лишь в случаях, когда суд решит, что гласное разбирательство приведет к разглашению охраняемой законом тайны либо что существует необходимость защитить от огласки частную жизнь человека.

(2) Заочное судебное разбирательство уголовных дел в судах первой инстанции не допускается.

(3) Судопроизводство осуществляется на основе принципа состязательности.

(4) Государственное обвинение от имени РФ в уголовном судопроизводстве поддерживает прокурор. Организация, полномочия и деятельность прокуратуры регулируются федеральным законом.

Глава XX. Основы организации республик и земель

(1) Система органов власти республики, земли строится в соответствии с принципом разделения властей.

(2) Органами власти республики, земли являются:

- а) законодательное собрание;
- б) высшее должностное лицо, избираемое гражданами или законодательным собранием;
- в) правительство и его глава, ответственные перед законодательным собранием (ВАРИАНТ: «и Президентом РФ»);
- г) высшие суды республики, земли, а также местные суды.

(3) Республика, земля самостоятельно определяет в своей конституции систему органов законодательной, исполнительной и судебной власти республики, земли.

(4) Республика, земля в рамках своих полномочий может учреждать в ее территориальных единицах местные службы исполнительной власти республики, земли.

Глава XXI. Основы местного самоуправления

Статья 117.

(1) Местное самоуправление осуществляется населением через местные советы, местную администрацию, местные референдумы, собрания граждан, иные территориальные формы непосредственной демократии, а также через органы территориального общественного самоуправления населения.

(2) Местное самоуправление осуществляется территориальными общностями в границах территориальных единиц, на которые разделяются республики и земли.

(3) Местное самоуправление в пределах своей компетенции действует независимо от федеральных органов государственной власти в рамках Конституции и законов РФ, конституции и законов республики, земли. Организация местного самоуправления регулируется конституцией и законами республики, земли не должны противоречить Кон. Акты органов местного самоуправления и законам РФ, конституции и законам республики, земли.

Статья 118.

Ведению самоуправляющихся территориальных общностей подлежат:

- а) местный бюджет, включая установление местных налогов и сборов, предусмотренных законом республики, земли;
- б) решение хозяйственных, коммунальных, социальных, культурных, экологических и других вопросов местного значения, определяемых законом республики, земли.

Статья 119.

(1) Орган местного самоуправления (местный совет) избирается жителями соответствующих территориальных единиц республики, земли.

(2) Орган местного самоуправления является юридическим лицом.

(3) Действие актов органов местного

самоуправления, нарушающих Конституцию и закон РФ, конституцию и закон республики, земли, может быть приостановлено правительством республики, земли или федеральным уполномоченным РФ. Окончательное решение по этому вопросу выносится высшим судом республики, земли.

Статья 120.

В населенных пунктах могут образовываться первичные территориальные коллективы общественного самоуправления, которые могут создавать свои объединения. Такие коллективы и их объединения обладают правами юридического лица.

Глава XXII. Финансы и бюджет

Статья 121.

(1) Государственную бюджетную систему РФ составляют: федеральный бюджет, бюджеты республик, земель, а также местные бюджеты.

(2) Республики, земли имеют собственные бюджетные системы и пользуются финансовой автономией. Бюджетная политика республик, земель осуществляется в соответствии с настоящей Конституцией, конституциями республик, земель и общими принципами бюджетной системы, установленными законом.

Статья 122.

(1) Федеральный бюджет ежегодно принимается Верховным Советом РФ по представлению Президента РФ.

(2) Верховный Совет РФ приступает к поэтапному обсуждению и принятию федерального бюджета после получения заключений бюджетных комиссий палат Верховного Совета РФ и Государственной счетной палаты РФ.

(3) Проект федерального бюджета рассматривается палатами Верховного Совета РФ в порядке, предусмотренном статьями 92 и 93 настоящей Конституции. При недостижении согласия федеральный бюджет принимается на совместном заседании палат Верховного Совета РФ большинством голосов присутствующих депутатов.

(4) Финансовый год в Российской Федерации начинается с 1 января очередного календарного года. Если закон о федеральном бюджете не вступил в силу до начала очередного финансового года, то впрямь до вступления этого закона в силу расходы производятся Советом министров РФ в соответствии с федеральным бюджетом на предыдущий финансовый год. В этом случае Верховный Совет РФ может установить иной временный порядок финансирования бюджетных расходов.

(5) В случае принятия Верховным Советом РФ федерального бюджета с превышением расходов над доходами используются источники и способы покрытия дефицита, предусмотренные законом о федеральном бюджете.

Статья 123.

(1) Доходы федерального бюджета формируются за счет устанавливаемых законом федеральных налогов, других обязательных платежей, дохода от государственного имущества и прочих поступлений.

(2) Федеральные государственные расходы производятся в соответствии со статьями расходной части федерального бюджета.

(3) Верховный Совет РФ вправе учреждать законом внебюджетные целевые финансовые фонды и осуществлять контроль за их использованием. Источниками поступления во внебюджетные фонды могут быть как привлеченные средства, так и бюджетные ассигнования.

Статья 124.

(1) Постатейный отчет об исполнении федерального бюджета Президент РФ представляет Верховному Совету РФ не позднее двух месяцев после истечения отчетного бюджетного года.

(2) Верховный Совет РФ обязан рассмотреть отчет в течение трех месяцев по его представлении с учетом заключений бюджетных комиссий палат Верховного Совета РФ и Государственной счетной палаты РФ.

(3) Постатейный отчет об исполнении федерального бюджета подлежит опубликованию.

Статья 125.

Центральный банк РФ подотчетен Верховному Совету РФ, независимо от органов исполнительной власти. Статус Центрального банка РФ определяется федеральным законом.

Статья 126.

(1) Государственная счетная палата РФ контролирует подготовку, рассмотрение, принятие, исполнение и отчетность об исполнении федерального бюджета, расходование бюджетных ассигнований государственными органами и учреждениями.

(2) Государственная счетная палата РФ подотчетна Верховному Совету РФ и независима от других государственных органов.

(3) Полномочия, организация и порядок деятельности Государственной счетной палаты РФ устанавливаются федеральным законом.

права и свободы, а также другие правоохраняемые интересы всеми предусмотренными законом способами.

(2) Каждому гарантируется право на профессиональную юридическую помощь для защиты его прав во всех учреждениях. В случаях, предусмотренных законом, эта помощь оказывается бесплатно.

(3) Государство гарантирует каждому судебную защиту прав и свобод. Решения и иные деяния государственных органов, учреждений и должностных лиц, нарушающие права и свободы, могут быть обжалованы в суд.

(4) Каждый имеет право на полное возмещение государством вреда, нанесенного здоровью, а также имущественного и морального вреда, причиненного ему незаконными решениями и действиями или бездействием государственных органов, учреждений, должностных лиц.

(5) Государственные органы, учреждения и должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы.

(6) Каждый вправе обратиться в международные правозащитные органы в соответствии с международными договорами РФ.

Статья 43.

(1) Каждый имеет право на рассмотрение его дела компетентным, независимым и беспристрастным судом.

(2) Обвиняемый считается невиновным, пока его вина не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу решением суда. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность.

(3) Правов задержанного арестованного и обвиняемого пользоваться в любой момент помощью защитника (адвоката) не может быть ограничено.

(4) Каждый имеет право на пересмотр решения суда.

(5) Никто не должен повторно привлекаться к ответственности за одно и то же правонарушение.

Статья 44.

(1) Закон, устанавливающий или усиливающий юридическую ответственность, обратной силы не имеет. Никто не может нести ответственность за деяния, которые в момент их совершения не признавались правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него отменена или смягчена, применяется новый закон.

(2) Никто не может быть осужден или подвергнут наказанию на основании закона, который не опубликован официально для всеобщего сведения.

Статья 45.

(1) Никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется законом. Иные случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания устанавливаются законом.

(2) Доказательства, полученные с нарушением закона, не имеют юридической силы.

Статья 46.

(1) Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина возлагается на народного правозащитника РФ и его представителей на местах.

(2) Народный правозащитник РФ назначается Верховным Советом РФ на срок полномочий Верховного Совета РФ, подотчетен ему и обладает той же неприкосновенностью, что и депутат Верховного Совета РФ.

(3) Республики и земли могут назначать своих народных правозащитников или образовывать органы с такими же задачами. Народный правозащитник РФ взаимодействует с этими должностными лицами или органами.

(4) Народный правозащитник или органы с такими же задачами вправе по собственной инициативе либо по жалобе рассматривать деяния государственных органов, учреждений, органов местного самоуправления и должностных лиц, если эти деяния повлекли или могли повлечь за собой нарушения прав человека, и возбуждать производство в представительных, исполнительных и судебных органах.

(5) Статус народного правозащитника РФ и его службы регулируется федеральным законом.

Глава VI. Обязанности

Статья 47.

(1) Каждый человек несет конституционные обязанности, выполнение которых необходимо для нормального развития общества.

(2) Каждый обязан соблюдать Конституцию и законы, уважать права, свободы, честь и достоинство других лиц.

(3) Незнание официально опубликованного закона не освобождает от ответственности за его несоблюдение.

(4) Исполнение заведомо преступного приказа не освобождает от ответственности за его выполнение.

Статья 48. Основное образование обязательно и бесплатно.

Статья 49. Каждый обязан беречь природу, сохранять ее богатства и окружающую среду.

Статья 50. Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

Статья 51. Каждый обязан платить налоги и сборы в порядке и размерах, установленных законом или основанными на законных решениях органов местного самоуправления.

Статья 52. Каждый в соответствии с установленным федеральным законом порядком несет гражданскую обязанность участвовать в осуществлении правосудия в качестве присяжного заседателя.

Статья 53. (1) Защита Отечества является долгом граждан РФ. Граждане несут военную службу в пределах и формах, установленных федеральным законом.

(2) Если несение военной службы противоречит убеждениям гражданина РФ, оно может быть заменено выполнением установленных федеральным законом альтернативных гражданских обязанностей.

(3) Для представителей малочисленных народов военная служба может быть по их желанию заменена альтернативной гражданской службой.

Статья 57.

(1) Земля, леса и воды находятся в частной и публичной собственности.

(2) Землепользователи обязаны бережно относиться к земле, повышать ее плодородие. Осуществление прав на землю должно исключать:

а) неиспользование сельскохозяйственных угодий, а также их ненадлежащее использование, наносящее ущерб ее плодородию и состоянию окружающей среды;

б) сосредоточение земли в руках отдельных лиц сверх установленного законом предела.

Статья 58. (1) Труд свободен. Принудительный труд запрещается, за исключением случаев, допускаемых международными договорами РФ.

(2) Гарантируется свобода трудового договора.

(3) Государство содействует полной занятости населения, осуществляет программы профессионального обучения и подготовки работников с учетом социальных потребностей и их личных способностей, гарантирует выплату пособий по безработице.

(4) Признается право на забастовку. Забастовка не допускается, если она создает угрозу жизни или здоровью людей.

Статья 59. (1) Государство защищает права потребителя, поддерживает деятельность общества в защиту этих прав и иные формы их охраны.

(2) Потребитель имеет право на возмещение ущерба, причиненного им производителями товаров, торговыми, сервисными, рекламными и иными организациями.

Статья 60.

(1) Государство гарантирует свободу предпринимательства. Порядок, виды и формы предпринимательской деятельности определяются законом.

(2) Не допускается предпринимательская деятельность политических партий, за исключением отдельных ее видов, указанных в законе.

(3) Запрещается монополистическая деятельность, которая имеет целью или может иметь в качестве последствия недопущение, ограничение конкуренции либо недобросовестную конкуренцию.

(4) На территории РФ допускается предпринимательская деятельность иностранных организаций и граждан, а также лиц без гражданства. Условия и порядок этой деятельности, включая гарантии прав иностранных инвесторов, устанавливаются федеральным законом.

Глава VIII. Общественные объединения

Статья 61. (1) В РФ свободно действуют общественные объединения: профессиональные союзы, политические партии, творческие союзы и иные общественные организации, массовые движения, религиозные, а также другие общественные объединения.

(2) Создание общественных объединений осуществляется свободно с последующим уведомлением властей в законном порядке.

(3) Внутренняя организация и деятельность общественных объединений должны соответствовать демократическим принципам.

(4) Запрещаются общественные объединения, пропагандирующие расовую, национальную, социальную, религиозную вражду и ненависть, призывающие к насилию и ниспровержению конституционного строя.

(5) Ограничение деятельности общественных объединений либо их запрещение или роспуск допускаются только на основании решения суда.

(6) Признаются антиконституционными акты и деяния государственных органов, учреждений, должностных лиц, граждан, ведущие к противоправному ограничению деятельности общественных объединений, созданию однопартийной политической системы либо установлению преимуществ для отдельных общественных объединений.

Статья 62. (1) Профессиональные союзы создаются и действуют свободно для защиты социально-экономических прав и законных интересов работников, охраны и улучшения условий труда. Гарантируется право работника вступать или не вступать в профсоюз, свободно выходить из него, а также право профсоюзных организаций на объединение и вступление в международные профессиональные союзы.

(2) Никакой профессиональный союз не обладает исключительным правом на объединение и представительство всех работников предприятия, отрасли либо одного рода деятельности.

(3) Профсоюзы представляют своих членов при заключении коллективных договоров, занимаются иной, не запрещенной законом деятельностью.

Статья 63. Предприниматели могут создавать союзы для защиты своих социально-экономических прав и законных интересов, взаимодействия с профессиональными союзами, государственными органами и учреждениями.

Статья 64. (1) В соответствии с законом могут учреждаться палаты, союзы, коллегии и иные корпорации лиц, ведущих определенную профессиональную деятельность. Этим корпорациям могут быть делегированы отдельные государственные полномочия.

(2) В целях оказания юридической помощи действуют коллегии адвокатов и иные объединения профессиональных юристов, а также отдельные лица, имеющие право заниматься адвокатской деятельностью.

Статья 65. (1) Политические партии содействуют выявлению и выражению политической воли гражданского общества. Они участвуют в выборах депутатов представительных органов и должностных лиц, в отношении которых это предусмотрено Конституцией и законом. Политические партии участвуют в политической жизни общества и осуществляют свою деятельность в соответствии с Конституцией и законом.

(2) Решения партийных организаций не имеют обязательной силы для государственных органов, учреждений, предприятий, их работников при выполнении ими служебных или производственных обязанностей. Не допускается создание организационных структур политических партий в органах исполнительной и судебной власти, в Вооруженных Силах и

военнообразовательных формированиях, в государственных учреждениях и на государственных предприятиях.

Статья 66. (1) Общественные объединения вправе иметь в собственности только такое имущество и заниматься только такой деятельностью, которые соответствуют их уставным задачам.

(2) Общественные объединения обладают правами юридического лица.

Глава IX. Религия и религиозные объединения

Статья 67. (1) Религия и религиозные объединения отделены от государства. Государство является светским и не отдает предпочтение какой-либо религии или атеизму.

(2) Все религии и все религиозные объединения равны перед законом.

(3) Государство гарантирует невмешательство в законную деятельность религиозных объединений.

Статья 68. Религиозные объединения, зарегистрированные в установленном законом порядке, самостоятельно управляют своими внутренними делами. Они обладают правами юридического лица, свободно владеют, пользуются и распоряжаются принадлежащими им зданиями, сооружениями, благотворительными и иными фондами, другим имуществом.

Глава X. Воспитание, образование, наука, культура

Статья 69. (1) Воспитание, образование, наука и культура свободны. Воспитательные заведения, учреждения науки и культуры имеют право на самостоятельную организацию и деятельность. Высшие и средние учебные заведения автономны.

(2) Государственная система воспитания и образования носит светский характер.

(3) Учреждения и лица, осуществляющие деятельность в области воспитания и образования, обязаны способствовать формированию человека как свободной, нравственной, культурной, ответственной личности, уважающей Конституцию и закон.

(4) Общественные объединения и отдельные лица имеют право учреждать в соответствии с законом воспитательные, образовательные, научные и культурные заведения, учреждения здравоохранения, спорта и отдыха и руководить ими.

(5) Государство поддерживает различные формы образования, развитие бесплатного образования, поощряет самообразование.

Статья 70. (1) Государство способствует общественному признанию науки, обеспечивает условия для развития фундаментальных и приоритетных прикладных научных исследований и разработок. Государственное финансирование научных исследований осуществляется на конкурсной основе.

(2) Объединения ученых не вправе осуществлять администрирование в науке.

Статья 71. (1) Государство обеспечивает сохранение и защиту интеллектуального и художественного наследия, приумножение культурных ценностей, сохранение и развитие национальных культур.

(2) Государство законодательным и финансовым путем обеспечивает деятельность учреждений и лиц, содействующих удовлетворению запросов граждан в области культуры.

(3) Перечень охраняемых памятников истории и культуры устанавливается законом, а также решениями органов местного самоуправления.

Глава XI. Семья

Статья 72. (1) Семья является основной естественной ячейкой общества. Семья, материнство, детство, пожилые находятся под защитой общества и государства.

(2) Брак основывается на добровольном согласии и равноправии супругов.

Статья 73. (1) На родителях лежит обязанность воспитывать, содержать своих детей и обеспечивать их гармоничное развитие до их совершеннолетия. Родители или опекуны вправе избирать и обеспечивать в интересах ребенка и в соответствии со своими убеждениями и законом характер и формы воспитания и образования.

(2) Дети пользуются равной правовой и социальной защитой вне зависимости от происхождения и гражданского состояния родителей.

(3) Государство и общество обеспечивают содержание, воспитание и образование детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, поощряют благотворительную деятельность по отношению к детям.

(4) Ребенок имеет право выражать свое мнение, право на свободу мысли и совести.

Раздел третий. Гражданское общество

Глава VII. Собственность, труд, предпринимательство

Статья 54.

(1) Признается и гарантируется право частной и публичной собственности.

(2) Законом может быть установлено исключительное право РФ, республик и земель на определенные объекты собственности и виды хозяйственной деятельности.

(3) Все собственники пользуются равной правовой защитой.

Статья 55. (1) Собственность неприкосновенна. Никто не может быть произвольно лишен своего имущества.

(2) Принудительное отчуждение объектов собственности допускается лишь по мотивам общественной необходимости, надлежащим образом обоснованной и доказанной, с предварительным и справедливым возмещением, обеспечивающим собственнику получение соответствующего дохода, при соблюдении других условий, установленных законом.

Статья 56. (1) Земля, ее недра, воды, растительный и животный мир, экономическая зона и континентальный шельф не могут использоваться в ущерб интересам народов и этнических общностей, проживающих на соответствующих территориях.

(2) Все природные ресурсы подлежат охране и рациональному использованию.

(3) Нарушение установленных природоохранных норм преследуется по закону.

рабатывают и рассматривают проекты законодательных и иных актов Верховного Совета РФ, осуществляют контроль за исполнением федеральных законов, проводят парламентские расследования и слушания.

(5) Должностные лица и граждане обязаны являться в Верховный Совет РФ, палаты, комиссии и комитеты по их вызову, предоставлять необходимые материалы и документы в установленный срок. Невыполнение этого требования влечет за собой ответственность по закону. Рекомендации палат, комиссий и комитетов подлежат незамедлительному рассмотрению с уведомлением о его результатах.

(6) Каждая из палат независимо от числа присутствующих членов палаты может работать как комиссия всей палаты с целью обсуждения законопроектов и иных вопросов без права принятия законов и других решений, кроме процедурных.

Статья 92.

(1) Право законодательной инициативы в Верховном Совете РФ принадлежит его депутатам, комиссиям и комитетам палат, Президенту РФ, Конституционному Суду РФ, народному правозащитнику РФ, законодательным собраниям республик, земель, а также группам избирателей численностью не менее 300 тысяч человек.

(2) Палаты рассматривают законопроекты и принимают решения раздельно.

(3) Законопроекты вносятся в Государственную Думу. Законопроект, рассмотренный и одобренный Государственной Думой, направляется для рассмотрения и одобрения в Федеральный Совет.

(4) Закон считается принятым, если за него проголосовало большинство депутатов от общего состава в каждой из палат.

(5) При разногласиях между палатами создается на паритетных началах согласительная комиссия палат. Согласованный законопроект вновь рассматривается каждой из палат. Если согласие не достигнуто, законопроект считается отклоненным и в течение одного года не может быть внесен вновь.

(6) Законы, принятые Верховным Советом РФ, подписываются и официально обнародуются Президентом РФ в течение 14 дней со дня их принятия. До истечения этого срока Президент РФ может возратить закон со своими возражениями в Верховный Совет РФ для повторного рассмотрения. Если при повторном рассмотрении закон принят двумя третями голосов депутатов в каждой палате, то Президент РФ обязан его подписать и опубликовать в течение семи дней.

(7) Закон вступает в силу не ранее чем через три дня после его опубликования.

Статья 93.

(1) Совместные заседания палат созываются для заслушивания посланий Президента РФ и отчетов Совета министров РФ, принятия федерального бюджета в случае разногласий между палатами, для объявления чрезвычайного положения, а также по решению обеих палат в иных случаях, не связанных с рассмотрением и принятием законов.

(2) Совместные заседания ведут поочередно Председатели палат.

Статья 94.

(1) Депутат Верховного Совета РФ имеет право:

а) внесения законопроектов и предложений об их разработке;
б) запроса к любому органу или должностному лицу РФ; орган или должностное лицо, к которым обращен запрос, обязаны дать ответ на заседаниях палат Верховного Совета РФ, их комиссий, комитетов в установленный законом срок;
в) выступления на заседаниях палат, комиссий, комитетов;

г) выдвижения кандидатур на выборные должности в палатах, комиссиях, комитетах, а также на должности народного правозащитника РФ, председателя и членов Государственной счетной палаты РФ, председателя Центрального банка РФ;

д) постановки вопроса о вызове любого должностного лица, гражданина в палаты, комиссии, комитеты;

е) участия в образовании и деятельности парламентских фракций и депутатских групп; парламентские фракции образуются из депутатов, причисляющих себя к одной политической партии или блоку партий; депутатские группы образуются на внепартийной основе;
ж) иные права, предусмотренные настоящей Конституцией и федеральными законами.

(2) Депутат не вправе занимать какой-либо должности на государственной и иной службе, заниматься предпринимательской деятельностью.

(3) Депутат получает вознаграждение и возмещение своих расходов в соответствии с федеральным законом и не вправе получать никакого иного регулярного вознаграждения.

(4) Депутат пользуется правом неприкосновенности. Неприкосновенность рас-

пространяется на переписку, средства связи, используемые депутатом, и на принадлежащие ему документы. Депутат Верховного Совета РФ не может быть без согласия палаты задержан, кроме случаев задержания при совершении тяжкого преступления, арестован, подвергнут обыску, личному досмотру, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности. В этих случаях соответствующее представление в палату вносит Генеральный прокурор РФ.

(5) Государственные органы, учреждения и должностные лица обязаны оказывать депутату содействие в выполнении им своих полномочий.

Глава XVII. Президент Российской Федерации

Статья 95.

(1) Президент РФ является высшим должностным лицом РФ. Он возглавляет исполнительную власть и представляет Российскую Федерацию во внутренних и внешних отношениях.

(2) Президентом РФ может быть избран только гражданин РФ не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом.

(3) Президент РФ не может быть депутатом, занимать какие-либо иные должности, осуществлять предпринимательскую деятельность.

(4) Президент РФ избирается сроком на четыре года. Никто не может быть избран на должность Президента РФ более двух раз. Порядок выборов Президента РФ определяется законом.

(5) Президент РФ вступает в должность с момента принесения следующей присяги: «Клянусь при осуществлении полномочий Президента Российской Федерации соблюдать Конституцию и законы Российской Федерации, защищать ее суверенитет, уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, права народов Российской Федерации и добросовестно исполнять возложенные на меня обязанности». Присяга принимается на совместном заседании палат Верховного Совета РФ и Конституционного Суда РФ. Заседание проводится не позднее 30 дней после избрания Верховного Совета РФ. Председательствует на заседании Председатель Конституционного Суда РФ.

Статья 96.

Президент РФ:

а) руководит деятельностью Совета министров РФ, может председательствовать на его заседаниях; является председателем Совета безопасности РФ и Государственного совета РФ, руководит деятельностью Совета по делам Федерации, осуществляет общее руководство иными органами федеральной исполнительной власти, может создавать совещательные органы;

б) представляет Верховному Совету РФ для назначения кандидатуры судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, других федеральных судов, председателя Центрального банка РФ, Генерального прокурора РФ;

в) с согласия Верховного Совета РФ назначает председателя и членов Совета министров РФ, государственного секретаря РФ и государственных советников РФ;

г) освобождает от должности председателя и членов Совета министров РФ, других назначенных им должностных лиц;

д) назначает федеральных уполномоченных в республики и земли, а также других должностных лиц в системе федеральной исполнительной власти;

е) по согласованию с Верховным Советом РФ назначает референдум РФ;

ж) ежегодно представляет Верховному Совету РФ проект федерального бюджета и постатейный отчет о его исполнении;

з) представляет ежегодные доклады Верховному Совету РФ о выполнении федеральных программ, осуществлении внутренней и внешней политики РФ; обращается с посланиями к народу и к Верховному Совету РФ;

и) является Верховным главнокомандующим Вооруженных Сил РФ; с согласия Верховного Совета РФ назначает и освобождает от должности высшее командование Вооруженных Сил РФ; присваивает высшие воинские звания; принимает меры по обеспечению государственной, общественной и экологической безопасности РФ, осуществлению ее оборонной политики;

к) назначает и отзывает дипломатических представителей РФ, принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей;

л) ведет переговоры и подписывает международные договоры РФ, включая договоры в рамках союза суверенных государств;

м) объявляет чрезвычайное положение;

н) решает в соответствии с законом вопросы гражданства РФ;

о) осуществляет право помилования граждан, осужденных судами РФ;

п) награждает государственными наградами РФ, присваивает почетные звания РФ и высшие специальные звания;

р) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией и федеральными законами.

Статья 97.

Президент РФ пользуется правом неприкосновенности и охраняется законом.

Статья 98.

(1) Президент РФ на основании и во исполнение Конституции и законов РФ издает указы и распоряжения, имеющие подзаконный характер, обязательные на всей территории РФ.

(2) Президент РФ не вправе издавать решение о роспуске Верховного Совета РФ.

Статья 99.

(1) Президент может быть отрешен от должности в случае умышленного серьезного нарушения им Конституции и федеральных законов. В этом случае производство по делу об отрешении Президента РФ от должности возбуждается любой из палат Верховного Совета РФ большинством не менее чем в две трети голосов членов палаты. Дело передается в Конституционный Суд РФ, который выносит свое заключение о наличии либо отсутствии оснований для отрешения. При заключении о наличии таких оснований другая палата большинством не менее чем в две трети голосов членов палаты может отрешить Президента РФ от должности.

(2) Лицо, отрешенное от должности Президента РФ, подлежит привлечению к ответственности за совершенное правонарушение в общем порядке.

Статья 100.

(1) Одновременно с Президентом РФ избирается вице-президент РФ. Его кандидатуру выдвигает кандидат на должность Президента РФ. Голосование за кандидатуру Президента РФ означает одновременно голосование за выдвинутую им кандидатуру вице-президента РФ. Кандидат в вице-президенты РФ должен отвечать требованиям, содержащимся в статье 95 настоящей Конституции.

(2) По поручению Президента РФ вице-президент РФ может осуществлять часть его полномочий.

(3) Вице-президент РФ исполняет обязанности Президента РФ в случаях:

а) если Президент РФ временно не в состоянии осуществлять свои полномочия; в этом случае полномочия вице-президента РФ должны быть подтверждены Верховным Советом РФ в трехдневный срок;

б) смерти Президента РФ либо установления Конституционным Судом РФ неспособности Президента РФ продолжать осуществление своих полномочий;

в) отставки Президента РФ;

г) отрешения Президента РФ от должности. В этих случаях вице-президент РФ исполняет обязанности Президента РФ до новых президентских выборов, но не более чем на шесть месяцев, в течение которых должны быть проведены выборы.

(4) Вице-президент РФ отрешается от должности по тем же основаниям и в том же порядке, что и Президент РФ.

(5) В случае смерти вице-президента РФ, его отставки, установления Конституционным Судом РФ его неспособности осуществлять свои полномочия, отрешения его от должности, а также в случае вступления в должность исполняющего обязанности Президента РФ Президент РФ назначает нового вице-президента РФ, который вступает в должность после утверждения его большинством голосов избранных депутатов в обеих палатах Верховного Совета РФ.

(6) В случае невозможности осуществления своих полномочий одновременно Президентом РФ и вице-президентом РФ обязанности Президента РФ переходят до новых президентских выборов в порядке очередности к Председателю Федерального Совета, Председателю Государственной Думы, председателю Совета министров РФ — но не более чем на шесть месяцев.

Глава XVIII. Система федеральной исполнительной власти

Статья 101.

(1) Государственный совет РФ вырабатывает рекомендации для Президента РФ по основным направлениям внутренней и внешней политики РФ, в случае необходимости вносит предложения по осуществлению законодательной инициативы Президента РФ в Верховном Совете РФ, а также обеспечивает взаимодействие Президента РФ с государственными органами и учреждениями, республиками и землями, общественными объединениями.

(2) В Государственный совет РФ входят по должности: Президент РФ, вице-президент РФ, председатель Совета министров РФ, государственный секретарь РФ, государственные советники РФ, отдельные министры РФ.

(3) Организация и порядок деятельности Государственного совета РФ устанавливаются федеральным законом.

Статья 102.

(1) Совет безопасности РФ рассматривает вопросы обороны, государственной, экономической и экологической безопасности, предотвращения и пресечения последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечения стабильности и правопорядка в обществе. Совет безопасности РФ вносит Президенту РФ предложения по проведению политики в указанных областях и по осуществлению им в случае необходимости законодательной инициативы в Верховном Совете РФ.

(2) В состав Совета безопасности РФ входят по должности: Президент РФ, вице-президент РФ, председатель Совета министров РФ, руководители федеральных ведомств, обеспечивающих оборону и безопасность РФ; а также иные лица, назначенные Президентом РФ.

(3) Организация и порядок деятельности Совета безопасности РФ устанавливаются федеральным законом.

Статья 103.

(1) Совет министров РФ является органом исполнительной власти, осуществляет свою деятельность под руководством Президента РФ и ему подотчетен.

(2) В состав Совета министров РФ входят председатель Совета министров РФ, его заместители, министры РФ и другие предусмотренные законом должностные лица. Председатель Совета министров РФ координирует деятельность членов Совета министров РФ и осуществляет оперативное руководство его текущей работой.

(3) Члены Совета министров РФ не могут быть депутатами, членами выборных органов местного самоуправления, занимать какую-либо иную государственную должность или должность в системе местного самоуправления, заниматься предпринимательской деятельностью, входить в состав руководящих органов коммерческих предприятий, осуществлять иную профессиональную деятельность.

(4) Совет министров РФ проводит выработанную высшими органами государственной власти РФ и Президентом РФ политику. В осуществление своих полномочий Совет министров РФ самостоятельно определяет порядок подготовки и принятия постановлений и распоряжений. Эти акты издаются на основе и во исполнение Конституции и законов РФ, а также указов и распоряжений Президента РФ и обязательны на всей территории РФ. Президент может изменить или отменить акт Совета министров РФ.

(5) Совет министров РФ ежегодно отчетывается о своей деятельности перед Верховным Советом РФ. По запросу любой палаты Верховного Совета РФ Совет министров РФ или его член обязан представить отчет по указанному в запросе предмету, находящемуся в его ведении.

(6) Статус Совета министров РФ и его членов регулируется федеральным законом.

Статья 104.

(1) Предложения о доверии Совету министров РФ может внести любая палата Верховного Совета РФ или не менее 100 депутатов Верховного Совета РФ. Вопрос о доверии Совету министров РФ может поставить перед Верховным Советом РФ также Президент РФ.

(2) Решение о недоверии Совету министров РФ считается принятым, если за него проголосовало более половины избранных депутатов Верховного Совета РФ в каждой палате.

(3) В случае принятия Верховным Советом РФ решения о недоверии Совету министров РФ Президент РФ увольняет Совет министров РФ в отставку.

Статья 105.

(1) Служба (администрация) Президента РФ является вспомогательным органом, содействующим Президенту РФ в выполнении его государственных полномочий.

(2) В состав Службы (администрации) Президента РФ входят совещательные, консультативные, контрольные, технические и другие вспомогательные подразделения.

(3) Полномочия, организация и порядок деятельности Службы (администрации) Президента РФ устанавливаются федеральным законом. (ВАРИАНТ: исключить эту статью.)

Статья 106.

(1) Полномочия РФ в республиках, землях и на местах осуществляются территориальными службами федеральных государственных органов и ведомств.

(2) Территориальные службы федеральных государственных органов и ведомств в республиках, землях и на местах осуществляют прямое исполнение федеральных законов и других актов федеральных органов по вопросам, отнесенным к ведению РФ. Они также обеспечивают согласованное исполнение законов и других актов по вопросам, отнесенным к ведению РФ, республик, земель и самоуправляющихся территориальных общностей.

(3) Территориальные службы федеральных государственных органов и ведомств не вправе вмешиваться в сферу полномочий республик, земель и самоуп-

Со времени первой публикации в «Российской газете» начального варианта проекта Конституции Российской Федерации в ноябре прошлого года проект претерпел существенные изменения. Учтены многочисленные предложения граждан, депутатов всех уровней, республик и регионов РСФСР, палат, комитетов и комиссий Верховного Совета РСФСР, замечания Президента РСФСР, членов Конституционной комиссии РСФСР.

Мы надеемся, что публикация настоящего проекта позволит гражданам Российской Федерации составить собственное представление об этом важнейшем документе, который предполагается вскоре вынести НА РАССМОТРЕНИЕ СЪЕЗДА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ РСФСР.

РАБОЧАЯ ГРУППА КОНСТИТУЦИОННОЙ КОМИССИИ РСФСР:

Народные депутаты РСФСР В. М. АДРОВ, Е. А. АМБАРЦУМОВ, Ф. Ш. АРСЛАНОВА, Л. Б. ВОЛКОВ, Б. А. ЗОЛОТУХИН, С. А. КОВАЛЕВ, П. А. МЕДВЕДЕВ, Р. И. ПИМЕНОВ, О. Г. РУМЯНЦЕВ (руководитель группы), Ю. А. РЫЖОВ, С. М. СИРОТКИН, Ф. В. ЦАНН-КАЯ-СИ, В. Л. ШЕЙНИС, Ф. В. ШЕЛОВКОВЕДЯЕВ, А. М. ОБОЛЕНСКИЙ (и. д. СССР).

Эксперты В. Д. ЗОРЬКИН, В. А. НИКОТЬ, Л. С. МАМУТ, Б. А. СТРАШУН, а также Э. М. АМЕТИСТОВ, Е. А. ДАНИЛОВ, Т. Г. МОРЩАНОВА, М. П. ПЕТРОСЯН, Б. М. ПУГАЧЕВ, А. А. ГОЛЬЦЕЛАТ (секретариат комиссии), М. В. ОДИНЦОВ, Н. А. КАЛИНИНА и другие.



Проект

КОНСТИТУЦИЯ Российской Федерации

ПРЕАМБУЛА

Мы — многонациональный народ Российской Федерации, соединенный исторической судьбой и жизнью на этой земле, исполненный решимости утвердить свободу, права человека и достойную жизнь, обеспечить гражданский мир и межнациональное согласие, возродить общество и сделать незабываемой демократическую государственность Российской Федерации, чья память своих

предков, сохранивших и передавших нам светлую веру в добро и справедливость, исходя из высокой ответственности перед нынешним и будущими поколениями наших соотечественников, создавая себя частью мирового сообщества, — принимаем настоящую Конституцию и провозглашаем ее

ОСНОВНЫМ ЗАКОНОМ НАШЕГО ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА.

Раздел первый. Основы конституционного строя Российской Федерации

Статья 1. Государственный суверенитет

(1) Российская Федерация (РФ) — суверенное, демократическое, социальное, федеративное и правовое государство исторически объединившихся в нем народов.

(2) Российская Федерация обладает высшей властью в отношении своей территории и народного богатства, самостоятельно определяет и проводит внутреннюю и внешнюю политику, принимает Конституцию и федеральные законы, обладающие верховенством на всей ее территории.

(3) В Российской Федерации установлена республиканская форма правления.

(4) Государство является официальным представителем общества, выража-

ет его волю и действует в рамках Конституции и закона. Государство, его органы, учреждения и должностные лица ответственны перед человеком и гражданином, служат всему обществу, а не какой-либо его части.

Статья 2. Человек, его права и свободы — высшая ценность

(1) Высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь и достоинство, личная неприкосновенность, безопасность, другие естественные и неотчуждаемые права.

(2) Права человека обеспечиваются в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, положениями Конституции.

(3) Каждый человек в рамках закона

осуществляет свои права прежде всего самостоятельно в соответствии с принципом: разрешено все, что не запрещено законом.

(4) Государство исходит из приоритета прав и свобод человека. Признание, соблюдение и защита прав и свобод, чести и достоинства человека — главная обязанность государственной власти.

Статья 3. Народовластие

(1) Носителем суверенитета и единственным источником государственной власти Российской Федерации является ее многонациональный народ. Народ обладает правом принимать Конституцию.

(2) Народ осуществляет свою власть непосредственно и через систему государственных органов в формах и методах, установленных Конституцией.

(3) Никакая часть общества, никакое объединение и никакое отдельное лицо не могут присваивать власть в государстве. Узурпация государственной власти является тягчайшим преступлением.

(4) Выборы органов народного представительства и других органов, в отношении которых это установлено Конституцией, являются свободными и производятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

(5) Граждане Российской Федерации имеют право, если иные средства не могут быть использованы, оказывать сопротивление всякому, кто попытается

силой или принуждением устранить конституционный строй.

Статья 4. Политический плюрализм

(1) Демократия осуществляется на основе политического и идеологического многообразия, многопартийности.

(2) Никакая идеология не может устанавливаться в качестве официальной государственной идеологии.

Статья 5. Рыночное хозяйство

(1) Основа экономики Российской Федерации — социальное рыночное хозяйство, где обеспечиваются свобода экономической деятельности, свобода предпринимательства и свобода труда, разнообразие и равноправие форм собственности, равные условия их правовой защиты, общественная польза и добросовестная конкуренция.

(2) Государство в интересах общества участвует в регулировании хозяйственной жизни.

(3) Экономические отношения строятся на социальном партнерстве между гражданином и государством, потребителем и производителем, работником и работодателем.

Статья 6. Социальное государство

(1) Целью социальной политики является достижение благосостояния каждого человека и всего общества, социальной справедливости посредством обеспечения каждому равных возможностей для раскрытия творческого потенциала личности и достойного уровня жизни. Этому служит развитие системы госу-

ПОЯВИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТУ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

НОВАЯ КОНСТИТУЦИЯ ДЛЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ИСХОДНЫЕ ПРИНЦИПЫ

В критический момент российской истории мы начинаем масштабную конституционную реформу. Год назад в недрах российского парламента родился проект новой Конституции Российской Федерации. В нынешнем виде проект стал компактным, четким и определенным; его основные положения широко известны, ибо опубликована невиданным, почти 40-миллионным тиражом первоначальная концепция в основном сохранена. Некоторые считают, что Конституция только оформляет сложившиеся отношения и институты. Но история мировой цивилизации знает и иные примеры, когда Основной Закон, от праявляющихся к логике разума, дает начало переходу к новому строю жизни, обеспечивая его стабильность.

Новый Основной Закон должен предоставить возможность конституционным путем уйти от распада государства и общества, укрепить суверенитет России, обеспечить приоритет прав и свобод человека и гражданина, демократический характер власти, законность и правопорядок, создать эффективный аппарат власти в центре и на местах, осуществить глубокие социально-экономические преобразования в целях всеобщего благосостояния.

Проект Конституции создает правовые гарантии против тоталитаризма, открывает простор для свободы выбора, честной предпринимчивости и инициативы. У нас не будет более стоящей над человеком официальной государственной идеологии. Впервые в истории России в основу государства положены гуманистические идеи, исходящие из незыблемости и неотчуждаемости прав и свобод человека и гражданина. Это коренным образом отличает проект от декларативных положений предыдущих Конституций РСФСР. Текст детализирован. Он не содержит указаний на характер общественного строя. Его определение не является задачей выбора, вопрос политический решаемый в ходе естественной политической, парламентской жизни.

Конституция становится правовым документом в области юридического смысла, базой всего законодательства. Мы хотим заложить в новую Конституцию системное видение общественного и государственного устройства, без чего как текущее законодательство, так и политическая практика были бы обречены на неудачу. Сегодня остро ощущается потребность в установлении конституционного равновесия между Федерацией и ее частями; между отдельными ветвями власти. Проект Конституции предусматривает такое равновесие, заключающая четкую систему разделения властей по вертикали и по горизонтали. Наличие достаточных взаимных сдержек и противовесов придает устойчивость предлагаемой системе, которая возникнет в Российской Федерации после завершения Конституционной реформы.

Конституция имеет четкую архитектуру. Логика построения проекта определила концепция общественного договора, закрепляющая права и свободы, закрепляются как высшая ценность; общества (самоорганизации народа) — как подлинный носитель суверенитета и единственного источника государственной власти; государство — как агент личности и общества, правомочный решать лишь те вопросы, которые закреплены за ним Конституцией.

Конституция исходит из принципов социального государства, социального рыночного хозяйства, определяет обязанности государства в социальной сфере. Закрепляются отношения социального партнерства между гражданином и государством, потребителем и производителем, работником и работодателем. Российская Федерация создает необходимые гарантии для таких отношений.

Перед всеми нами стоит непростая задача: не только принять высший закон Российской Федерации, но укрепить сам дух конституционализма, уважения к праву и закону в повседневной жизни россиянина. Новая Конституция несет значительную воспитательную нагрузку. В условиях дезориентации массового сознания, смены устоявшихся представлений она предлагает четкую, понятную и твердую систему нравственных и правовых ориентиров: неотъемлемые ОСНОВЫ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ.

Ряд этих основ был заложен разработчиками еще в Декларации о государственном суверенитете РСФСР. Декларация была обещанием, новая Конституция станет важнейшим условием его выполнения. За 73 года Советская Россия пережила четыре Конституции. Нужна новая — пятая, а для России двадцатого века — уже шестая после Основных законов 1906 г., посвященных ряду вопросов общественного строя. Такая Конституция, в которой возможность дальнейшего совершенствования жизнеустройства опиралась бы на незыблемые конституционные принципы, подтвержденные опытом всего человечества. Это позволяет надеяться на гибкость, жизнеспособность и, в то же время, стабильность российской Конституции.

Принятие новой Конституции вводит Российскую Федерацию в мировое сообщество в качестве его полноправного и миролюбивого члена. В своих положениях проект творчески учитывает и отражает опыт мировой цивилизации, общечеловеческие ценности, наследие демократических тенденций в развитии русской общественной мысли. Проект Конституции — известный вклад в конституционную мысль. Положения проекта оставляют открытой возможность создания союза (содружества) суверенных государств на основе договора с теми республиками, которые составляли Союз ССР, и с другими государствами.

За год, а тем более за последние месяцы существенно изменилось отношение к проекту новой Конституции. Сама жизнь подтвердила правильность ключевых идей проекта. Часть из них уже претворяется в жизнь. Вслед за разделом II нашего проекта, основанном на международных договорах о правах и свободах человека, аналогичная Декларация прав и свобод человека принята на последнем (чрезвычайном) Съезде народных депутатов СССР.

ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

В отличие от идеологизированной Конституции РСФСР 1978 г., которая к тому же подчиняла права и свободы целям государства, понимание прав, свобод и обязанностей человека и гражданина в предлагаемом проекте основано на принципиально иной подходе, общепризнанном во всех цивилизованных странах. Проект идет из того, что права и свободы человека принадлежат ему от рождения, являются высшей ценностью и обладают приоритетом перед целями и задачами государства. Соблюдение прав человека является главной обязанностью государственной власти.

Положения раздела о правах человека приведены в максимальное соответствие со Всеобщей Декларацией прав человека, международными пактами и другими договорами по правам человека.

Значительно расширен и сам перечень устанавливаемых прав и свобод. В частности, впервые закреплены право на жизнь, запрет пыток, право на свободный выезд из РФ и на возвращение в РФ, право свободно определять свою национальную принадлежность, право создавать политические партии, право на экономическую свободу и собственности, свобода трудового договора, право частной собственности и др.

В проекте специально выделены гарантии прав и свобод, закрепляемых и гарантируемых государством. Это одна из находок, ибо ряд гражданских прав изложен в виде гарантий. Предусмотрены: судебная защита нарушенных прав; ответственность, судебное решение как единственное основание для ареста и иных форм лишения свободы, освобождение от обязанности свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников и т. д.

Особо упомянем о Народном правозащитном органе Российской Федерации, который является верховным и независимым уполномоченным по правам человека, обладающим широким кругом прав и полномочий, подотчетным только парламенту. Аналогичный институт след за скандинавскими странами введен в Великобританию, Исландию, Польшу и других странах. Он оказался весьма эффективным. Доводы против этого института неосновательны, ибо: 1) Конституционный Суд не будет рассматривать жалобы отдельных лиц, кроме как в виде исключения, а только общеправовые правоприменительной практики.

2) Прокуратура не будет и не может не вести следствие, ни надзирать за ним, ни занимать общий надзор. Ее дело — только поддержание государственного обвинения в суде. Совершенные все эти функции в руках единой централизованной прокуратуры осуществлено в 30-е годы с известной целью.

Принципиальные новации имеются и в главе об обязанностях, где, в частности, предусмотрены: ответственность за выполнение заведомо преступного приказа; возможность выполнения альтернативной военной службы гражданских обязанностей и др.

Мы не стали сокращать главу о чрезвычайном положении, хотя есть Закон «О чрезвычайном положении», т. к. причины, вызывающие ЧП, не устранены; а конституционные основы ЧП должны быть достаточно конкретны, чтобы они не могли быть изменены обычным законом и предельно сильно препятствовали переворотам и иному сумасбродству.

Одна из примечательных особенностей — наличие в проекте специального раздела «Гражданское общество». Появление данного раздела продиктовано логикой построения проекта Основного Закона: восхождение от конкретно-индивидуального (правовой статус личности), к коллективно-общественному (гражданское общество) и, наконец, политическому-всеобщему (структура и правовой статус государства). Важным звеном между личностью и государством, социальным партнером, которому реализуются большая часть прав и свобод человека, выступают гражданское общество.

Гражданское общество, как это видно из проекта новой Конституции, схватывает экономические отношения и институты (собственность, труд, предпринимательство), организацию и деятельность общественных организаций, политических партий, профсоюзов, творческих ассоциаций, религиозных общин и т. п., сферу воспитания, образования, науки и культуры, семью — первичную естественную основу человеческого объединения, систему средств массовой информации.

Структура гражданского общества создается с целью удовлетворения многообразных потребностей людей по преимуществу спонтанно снизу, а не конструируется сверху, по приказу государства. Субъекты, составляющие гражданское общество (индивиду, коллективы), юридически независимы друг от друга и взаимодействуют как свободные и равные партнеры. Гражданское общество «сцепляется» горизонтальные кооперационные связи, как правило, не знающие такой зависимости, как «армия (команда) подчиняется». Гражданское общество существует с другой, не менее очевидной реальностью — государством. Государство по своему объему все гражданское общество и оказывает значительное влияние на него. Важной особенностью данного раздела является то, что в нем определяются обязанности государства перед обществом.

Руководящим началом здесь выступают положения: а) гражданину разрешено все, что не запрещено законом; б) высшее призвание государства — служить интересам личности и общества.

РСФСР и проект Конституции РФ (в основном его раздел «Федеративное устройство»). Сравнение текстов указанного Постановления и проекта Конституции отчетливо показывает во многом общность этих двух документов. В них обеих Российская Федерация признается единым суверенным государством; законы, принятые субъектами Федерации в пределах их компетенции, объявляются обладающими на их территории силой общеправовых норм; края и области полагаются единицами, должностными стать полноразрешенными субъектами Федерации. Причем это последнее обстоятельство, что весьма и весьма важно, никоим образом не умаляет, не умаляет юридическое статус республик (хотя некоторые стараются изобразить дело иначе).

Существующие проблемы решаются в проекте Конституции эффективно и общеприемлемо. IV раздел проекта и его серьезные изменения в территориальную организацию России. Сегодня, как известно, Россия — федерация только по названию. Вся территория Российской Федерации (так мы предлагаем назвать наше государство, подчеркивая его федеративный характер) будет состоять из территорий ее субъектов — республик и земель, которые будут иметь равный конституционно-правовой статус.

Проект Конституции определяет сферу полномочий федеральной власти и сферу, в которой полномочны Федерация и ее субъекты, а также сферу компетенции республик и земель, в рамках которой каждая республика и земля осуществляют власть самостоятельно и федеральные органы вмешиваются в эту сферу не вправе. Предусмотрена возможность заключения договоров как между республиками, землями, так и договоров между ними и федерацией в целом — на основе Конституции. Посредством добровольных договоров может, в частности, передаваться часть компетенции федерации в целом и, что придает системе, перераспределяется часть компетенции субъектов Федерации. Соглашения, предусмотренные проектом, необходимы, т. к. компромисс между федерацией и ее членами (субъектом) должен быть единственным средством разрешения разногласий.

Что касается автономных образований, то они вправе сохранять свой статус или создаваться вновь в рамках республики, земли.

Впервые в новейшей истории нашего государства мы конституционно закрепляем, что Российская Федерация в целом и составляющие ее республики и земли несут взаимную ответственность, обязаны возмещать вред и ущерб, причиняемый друг другу неправомерными действиями их органов.

Коренной порок прорастает из фактического намерения распылить, расформировать единую российскую федеративную государственность и создать на ее месте конгломерат непонятно каких по своему конституционно-правовому статусу образований. Существует такое же намерение и в политическом, ни юридическом, ни организационном, ни психологическом. Именно по причине неадекватности, сугубо деструктивности и гибельности для российского государства так называемый «договорной путь» совершенствования федеративного устройства России категорически неприемлем.

Уважение идеи Федеративного договора обусловлена не только этими обстоятельствами. Не вынесен вопрос, что подписывает этот договор. Субъекты Федерации, с одной стороны, и Федерация — с другой? Но ведь высшие органы законодательной и исполнительной власти Федерации как раз представляют народы всех субъектов той же самой Федерации.

Стоит здесь заметить, что мировой опыт конституционализма не знал и не знает примеров заключения такого странного договора. Кроме того, вовлечение в договорный процесс свыше 70 его субъектов делает такой процесс бесконечно трудным и бесперспективным. Вместе с тем отклонение некоторых вышедших из Конституции РФ предложений рядом предложений, с которыми невозможно согласиться без дополнительной проработки этих вопросов. Три предложения могут быть сведены в эти основные группы:

- 1) непосредственно или в конечном счете направленные на ограничение полномочий РФ и ее высших органов, в частности, на недопущение ее какой-либо регулирующий роли в республиках и в автономных субъектах также на не имеющее аналогов в федеративном государстве расширение полномочий республик в составе РФ;
- 2) снижающие статус земель по сравнению с республиками в составе РФ;
- 3) Эта группа замечаний свидетельствует о том, что, вопреки мировому опыту, представители бывших автономий в своих предложениях исходят из «унитарности» русской части РФ и федеральности только ее объединения с республиками. Это смешанная форма старой идеи о создании внутри РФ одного русской республик и рядом с десятками «национальных республик».

ПОЧЕМУ ЗЕМЛИ?

Еще летом 1990 г. во время обсуждения общей концепции новой Конституции Российской Федерации, было выдвинуто предложение о целесообразности в ходе совершенствования федеративного устройства российского государства учреждения таких образований, как земли. Это предложение (совместно с предложением сформулированным в разработанном) вошло в первый проект Конституции Российской Федерации, опубликованный в ноябре 1990 г. Содержится оно и в новейшем варианте проекта.

Предполагается, что нынешние края, области, автономная область, автономные округа группируются между собой на основе экономических, географических и иных естественных существующих связей и образуют земли, которые будут мощными территориальными образованиями. Только в исключительных случаях статус земли может быть предоставлен одному существующему ныне краю или одной области.

Образование по свободному волеизъявлению самих регионов таких единиц, которые смогут самостоятельно и компетентно решать многие важные вопросы развития экономики, организации и управления, обеспечения правопорядка, развития культуры, охраны природы и т. д., — значит большая выгода. Оно способно сыграть позитивную роль в разумной децентрализации нынешних полномочий федерации, в серьезном стимулировании социальной активности и инициативы мест, в повышении рациональности и эффективности государственного управления Россией в целом.

Принятие землями своих конституций естественно: огромное разнообразие региональных условий требует специфического решения множества вопросов (структурных органов, природопользования и др.). Показывает — конституция земель, как конституция штатов в США, земель в ФРГ, англоязычных провинций Канады и т. п.

Важное нормальное федеративное устройство страны зиждется на равенстве политико-юридического положения составляющих ее субъектов. С образованием земель создается необходимый материальный и организационный базис, позволяющий приравнять их конституционно-правовой статус к конституционно-правовому статусу республик, входящих уже в качестве таковых в состав Российской Федерации на момент принятия новой Конституции. Согласно проекту Конституции процесс создания земель никоим образом не форсируется искусственно сверху. Он только упорядочивается необходимыми законодательными актами, которые придают ему планомерный и юридически строгий характер, минимизируют возможность злоупотреблений и коррупции, столь сложной задачей, как создание подлинного федеративного государства — целостного и благополучного.

Мы не согласны с упреками в заимствовании термина из Конституции ФРГ. Земель — древнерусское слово, например, Новгородская земля.

При этом не умаляются интересы уже существующих республик в составе РСФСР: в отличие от республик земля — образование, которое по субъекту Федерации полагается после принятия Конституции. Нельзя идти по пути автоматического превращения нынешних областей в субъекты Федерации. Далеко не каждая область станет землей. Упреки, что каждая область превратится в землю, совершенно необоснованны. Конституция отвергает такой путь.

В Конституции прямо предусмотрено, что регионы могут получить статус земель только в том случае, если они в полном объеме способны осуществлять обязанности субъектов Федерации.

Нужен набор крупных регионов, обладающих хозяйственным, демографическим и геополитическим единством. В таком случае будет восстановлено естественное историческое и вместе с тем разумное, целесообразное единение Российской Федерации.

Исследовательские работы в этом направлении уже в значительной степени проведены. Укрупнение областей в земли позволит создать нормальную федерацию (приблизительно 40 субъектов: республик и земель).

Проект Конституции не предусматривает должности Председателя Верховного Совета РФ и Президиума Верховного Совета РФ. Палаты Верховного Совета РФ будут работать раздельно под руководством избираемого в каждой из них Председателя. Совместные заседания палат, которые проводятся только в некоторых случаях, не могут созываться с целью обсуждения и принятия законов. Председатели палат будут председательствовать попеременно.

Что касается Президиума Верховного Совета, то его полномочия согласно проекту Конституции распределены между палатами. В условиях работы палат Верховного Совета на постоянной основе отсутствует необходимость в таком органе, как Президиум, который ранее фактически законодательствовал между сессиями. Необходим отказ от подмены непосредственно избранным народом законодательных органов иными органами, которым Верховный Совет мог бы «вернуть» свои нормотворческие prerogatives.

Необходимо исходить также из того, что усиление самостоятельности палат и отстранение каждой из них от своего рода функций само по себе является нарушением конституционных принципов и выражает специфические интересы) несомненно с существованием общего Президиума, стоящего над ними, который бы неизбежно умалял эту самостоятельность и нивелировал указанные различия.

Напомним, кроме того, что Президиум Верховного Совета считался как бы коллективным главой государства. Избрание Президента сделало эту роль Президиум Верховного Совета излишней.

Конституция, как и практика, показывает, что практика устройства и деятельности двухпалатных парламентов всех демократических государств мира не знает примеров образования органов, подобных Президиуму Верховного Совета.

Нельзя не отметить также, что практика устройства и деятельности двухпалатных парламентов всех демократических государств мира не знает примеров образования органов, подобных Президиуму Верховного Совета.

В проекте Конституции предлагается создание единой судебной системы, состоящей из Верховного и местных судов.

В проекте Конституции предлагается создание единой судебной системы, состоящей из Верховного и местных судов.

В проекте Конституции предлагается создание единой судебной системы, состоящей из Верховного и местных судов.

В проекте Конституции предлагается создание единой судебной системы, состоящей из Верховного и местных судов.

В проекте Конституции предлагается создание единой судебной системы, состоящей из Верховного и местных судов.

В проекте Конституции предлагается создание единой судебной системы, состоящей из Верховного и местных судов.

В проекте Конституции предлагается создание единой судебной системы, состоящей из Верховного и местных судов.

В проекте Конституции предлагается создание единой судебной системы, состоящей из Верховного и местных судов.

В проекте Конституции предлагается создание единой судебной системы, состоящей из Верховного и местных судов.

В проекте Конституции предлагается создание единой судебной системы, состоящей из Верховного и местных судов.

В проекте Конституции предлагается создание единой судебной системы, состоящей из Верховного и местных судов.

В проекте Конституции предлагается создание единой судебной системы, состоящей из Верховного и местных судов.

содержится в специальном государственном органе.

ПРОГРАММА ДЛЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСТВА

Новая Конституция рождалась не в вакууме. При работе над проектом Конституции были приняты во внимание основные положения около 50 законов, принятых в последнее время Верховными Советами РСФСР и СССР.

Вместе с тем Конституция — не венец определенного пути, цементующий итог, она задает направления для государственного развития и открывает собой новые реформы в различных областях жизни общества.

Проект Конституции дает четкий план предстоящей законодательной деятельности Верховному Совету, позволяя подвести конституционную базу под проводимые и намечаемые преобразования. В проекте Конституции содержатся отсылки к почти 40 законам. Некоторые уже приняты, другие предстоит принять. Они будут раскрыть положения новой Конституции, дополняя конституционную реформу пакетом сопряженных с ней частичных реформ: административно-территориального деления, государственных органов, аграрной, военной, судебной, местного самоуправления и др.

Эти законы — продолжение Конституции. Их принятие составит основную задачу парламента в ближайший период.

Проектом также предусмотрено введение в систему государственных органов РФ ряда новых институтов. Необходимость в их создании выявилась в ходе укрепления суверенитета Российской Федерации, превращения ее в социально-экономического и политического государства и в борьбе против реакционного государственного переворота.

В число этих органов, в частности, входят: Народный правозащитник; Государственная Дума; Федеральный Совет; законодательные собрания, правительства и высшие суды земель; Государственная счетная палата; Государственный совет; Совет безопасности; государственные секретари и государственные советники; федеральные уполномоченные в республиках, землях и на местах; Конституционный Суд; мировые судьи.

Гибкость реального осуществления Конституции в силу обеспечивается переходными положениями. Исключение этого раздела и его замена специальным законом о введении в действие Конституции РСФСР нецелесообразно, т. к. «Переходные положения» должны иметь юридическую силу Конституции, а не гораздо меньшую силу обычного закона.

ХОД РАБОТЫ НАД ПРОЕКТОМ

Нынешний проект подготовлен рабочей группой и группой экспертов Конституционной комиссии РСФСР при участии членов Комиссии, других народных депутатов РСФСР, широкого круга привлеченных экспертов, предлагавших свои услуги энтузиастов.

Конституционная комиссия была образована постановлением первого Съезда народных депутатов РСФСР 16 июня 1990 года в составе 102 народных депутатов РСФСР. Председателем Комиссии является Б. Н. Ельцин, заместителем Председателя — Р. И. Касбулатов, ответственным секретарем и руководителем рабочей группы — О. Г. Румянцев.

Постановлением первого Съезда Комиссии было поручено подготовить проект новой Конституции для обсуждения на Съезде народных депутатов РСФСР в январе 1991 года, опубликовать его в печати не позднее чем за месяц до созыва очередного Съезда, а также регулярно опубликовывать материалы по подготовке проекта Конституции.

Ядро разработчиков-энтузиастов работало практически постоянно, несмотря на трудности. Концепция проекта была представлена второму пленарному заседанию Комиссии и опубликована уже в конце августа 1990 года. Целостный вариант проекта был подготовлен к началу октября 1990 года. 12 октября 1990 года он был принят пленарным заседанием Комиссии за рабочую основу, а после доработки решением Комиссии от 12 ноября 1990 года опубликован в еженедельнике «Аргументы и факты» (№ 47/1990) и ряде других изданий.

Именно этот вариант и послужил в качестве исходного. Итоги опроса общественного мнения, проведенные подкомитетом ВС РСФСР по изучению общественного мнения, а также ВЦИОМ, показали положительное отношение к проекту большинства населения.

Были накоплены многочисленные предложения, поступившие от граждан. В январе — феврале 1991 года была проведена большая работа по сближению статей основного проекта с положениями альтернативного проекта «Конституция РСФСР», подготовленного депутатской группой «Коммунисты России» и коллективом экспертов, положениями проекта «Конституция Российской Федерации» Республиканского подготовленного группой ученых Саратовского юридического института, поправки к действующей Конституции РСФСР, многочисленными предложениями комитетов и комиссий Верховного Совета РСФСР, народных депутатов РСФСР и местных Советов.

Была организована автоматизированная информационно-техническая система «Конституция» для обработки тысяч писем граждан с предложениями и замечаниями. Предложения обобщались и сводились в сравнительные таблицы, которые поступали на экспертизу. Был разработан проект, 40% которого отгласили поддержку; 35% писем содержали деловые предложения.

Таким образом, подготовка проекта была открытой для всех желающих содействовать работе над новой Конституцией; для депутатов, для общественности; для государственных органов.

На заключительном этапе в августе — сентябре 1991 года проект дорабатывался с учетом произошедших в эти месяцы событий, высветивших лагунность полновластных и нерешительных метаний верховной власти СССР в переходный период и опасность нового, еще более жестокого кризиса.

Репортаж

РОССИЙСКОЕ ИНФОРМАЦИОННОЕ АГЕНТСТВО СООБЩАЕТ

БЛАГО ТВОРЯТ

Общественная благотворительная организация «Друзья ВПА в США»...

СССР уже является «зоной бедствия». По официальным данным...

ПРОТИВ ДОЛГОСТРОЯ

Общественность Перми провела акцию протеста против затянувшегося строительства концертного зала...

МОТОЦИКЛ «УРАЛ» — ЗА ТРИ ТОННЫ КАРТОФЕЛЯ

Стоимость мотоцикла «Урал» или цветного телевизора равна теперь в Петропавловск-Камчатском трем тоннам картофеля...

ШУТКА в аэропорт «Пулково» позвал неизвестный и сообщил, что в самолете Ту-154, вылетающем рейсом Петербург...

ФЕСТИВАЛЬ КЛОУНОВ

Первый международный фестиваль клоунов открылся в Москве 10 октября...

НЕУЖЕЛИ ПОДЕРУТСЯ!

Внеочередное совещание совета представителей движения «Русь монархическая»...

В интервью, о котором идет речь, руководитель Союза потомков русского дворянства князь Голицын назвал Брумель «беспринципным нахалом»...

ВЕСТИ ОТОВСЮДУ

ДОНЕЦК. Депутатский иммунитет защищает народных избранников, но только не друг от друга...

ЕРВАН. Целую неделю продолжались торги на ВДНХ Армении. Объектом торговли на этот раз стала большая фермерская территория...

ПОСТОВ-НА-ДОНУ. Дону с сентября 1991-го по июнь 1992-го предстоит пережить рождение еще одной телесериальной эпопеи...

Юг.—ТАСС.—«Студинформ».

ИНТЕРВЬЮ У ТРАПА

«Песня помогает нам выжить»

Наша встреча была короткой: Лев Валерьянович Лещенко торопился. На один день «заглянул» он в Москву, домой...

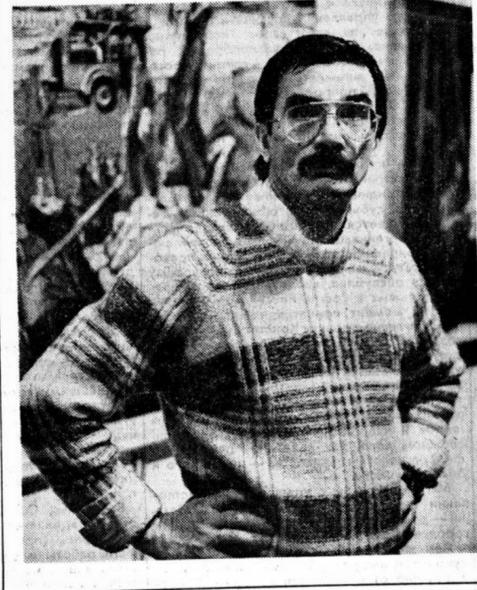
— Лев Валерьянович, ваши впечатления от только что состоявшегося турне?

— Самые яркие. На Дон я приехал старейшим завод страны «Красный Аксай», отменявший свое столетие...

В этом я убедился и в Мелитополе, куда был пригла-

Интервью

Метаморфозы Эдуарда Шагеева



Ильич лежит во тьме, и пиджак ему меняют раз в два года, потому что он пропитан государственной тайной.

Августовская революция нынешнего года, как и любая другая, заставила пресмотреть и переоценить многие идеологические ценности...

На первом после путча чрезвычайном Съезде народных депутатов СССР Анатолий Собчак предложил тело Ленина, согласно завещанию вождя...

ВОКРУГ И ВНУТРИ МАВЗОЛЕЯ

Под мавзолеем, по заверениям замкоманданта, ничего нет, даже устройства, о котором слышали многие...

В их число не входят солдаты кремлевского полка КГБ, расквартированные в здании Арсенала и несущие охрану в спецкарауле...

Главное помещение — Траурный зал площадью 10 на 10 метров, где находится саркофаг с телом «дедушки Ленина»...

Наша газета рассказала о работе лаборатории биологических структур, которая занимается научными проблемами сохранения тела Владимира Ульянова...

ГОВОРЯТ ЧТО... А КАК НА САМОМ ДЕЛЕ?

Здоровье дороже

«На днях узнала, что в некоторых районах страны зафиксированы случаи массового отравления грибами»...

Звенигород. Подобных писем редакция получила немало. И это понятно: для многих дары природы — ошущенное подспорье в борьбе за выживание...

— Лев Валерьянович, в феврале будущего года вам исполняется пятьдесят лет. Как вы готовитесь отметить свой юбилей?

Конечно, композитор и поэт закладывают в песню определенную «программу», но и от песни многое зависит. Нам, так же как и драматическим актерам, необходимо знать людей, ситуации, изучать характеры...

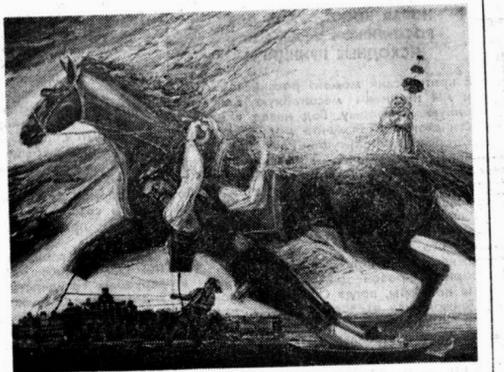
В течение двух недель в Московском Дворце молодежи работает выставка графика и живописи Эдуарда Шагеева...

Эдуард Шагеев родом из Башкирии, но считает себя москвичом, ибо здесь он состоялся как художник...

Кстати, красный цвет — любимый цвет Шагеева, и потому есть у него «Красная львица на качелях», и острый и красивые журавли Христа, и красивые свиньи...

Да, его картины трудно, невозможно объяснить, опираясь на законы формальной логики. Но разве поддается этим законам наша жизнь...

Н. АЛЕКСАНДРОВА. Фото В. Смолякова.



Костюм и все прочее Ильичу долгие годы шьет один и тот же засекреченный портной. Старый туалет, как сказал замкоманданта...

В технических помещениях находятся системы жизнеобеспечения. Системы только отечественного производства, уникальные, превосходят зарубежные аналоги...

О тайнах мавзолея нам рассказывал и провел по ленинским местам заместитель команданта мавзолея Игорь Васильевич Елистратов...

КРИМИНАЛЬНАЯ ХРОНИКА

Одни только факты

В последние дни увеличилось количество преступлений, совершенных на бытовой почве и, как правило, в состоянии алкогольного опьянения...

Ежедневно телеаппарат приносит в дежурную часть тревожные сообщения о разграблении материальных ценностей России...

Из раскрытых преступлений, совершенных ранее: работники криминальной милиции Старополя в течение суток задержаны братья Н. Которые накануне похитили десятилетнюю девочку...

ТВ

Пятница, 11 октября

Первая программа. 6.30 — «Старше». 9.05 — Мультифильм. 9.25 — «Сестрички и старшие». 10.00 — «Служенье муз не терпит суеты»...