

БОРИС ЕЛЬЦИН ВСТРЕТИЛСЯ С ГЕНЕРАЛЬНЫМ ПРОКУРОРОМ

ВЧЕРА БОРИС ЕЛЬЦИН ВСТРЕТИЛСЯ С ГЕНЕРАЛЬНЫМ ПРОКУРОРОМ ВАЛЕНТИНОМ СТЕПАНКОВЫМ.

Обсуждались вопросы, касающиеся работы правовых органов. Президент выдвинул требование обеспечить быстрое и беспристрастное расследование по фактам коррупции и злоупотреблений в высших эшелонах власти.

ЗАЛОЖНИКИ-РОССИЯНЕ ОСВОБОЖДЕНЫ

ЗАЛОЖНИКИ-РОССИЯНЕ — СЕМЬ ЖЕНЩИН И ОДИН РЕБЕНОК, — ЗАХВАЧЕННЫЕ 11 МАРТА ПЕРЕД НАПАДЕНИЕМ НА ОДИН ИЗ ВОЕННЫХ ГОРОДКОВ РОССИЙСКИХ ВОЙСК В КУТАИСИ, ОСВОБОЖДЕНЫ ВЕЧЕРОМ ВО ВТОРНИК.

Как сообщили в пресс-центре группы российских войск в Закавказье, никто из них не пострадал, самочувствие наших сограждан нормальное.

Как стало известно, боевики, совершившие нападение на военный городок в Кутаиси, принадлежат к одному из отрядов «Ихедиони». Двенадцать из них убиты, пять ранены. По предварительным данным, целью нападения был захват оружия и техники российских войск.

В связи с кутаисским инцидентом Борис Ельцин направил письмо Председателю парламента Грузии Эдуарду Шеварднадзе. Он призвал руководство Грузии принять все необходимые меры для тщательного расследования инцидента и примерного наказания преступников.

СОКРАЩЕН СЕКРЕТАРИАТ ВИЦЕ-ПРЕЗИДЕНТА

РАСПОРЯЖЕНИЕМ ПРЕЗИДЕНТА РФ СЕКРЕТАРИАТ ВИЦЕ-ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ АЛЕКСАНДРА РУЦКОГО СОКРАЩЕН ДО ШЕСТИ ЧЕЛОВЕК.

Ранее его численность с учетом вакасий составляла около сорока человек. Как пояснил пресс-секретарь Президента РФ Вячеслав Костиков, сокращение секретариата Александра Руцкого продиктовано лишь тем, что предыдущими указами Бориса Ельцина вице-президент лишен всех персональных поручений Президента, и, поскольку фронт работы у него сократился, необходимость в большом составе секретариата отпала.

«ПОСТУПИТЬСЯ» ЧАСТЬЮ В ПОЛЗУ СОЮЗА

ПОДГОТОВКОЙ НАМЕЧЕННОЙ НА ПЯТНИЦУ НЕВЫЧЕРЕДНОЙ ВСТРЕЧИ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ И ПРЕЗИДЕНТОВ СМГ ЗАНИМАЮТСЯ В МОСКВЕ ЭКСПЕРТЫ СТРАН СОДРУЖЕСТВА, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИЕ В ОСНОВНОМ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВЕДОМСТВА.

Обсуждается возможность создания экономического союза тех стран Содружества, которые продемонстрируют готовность «поступиться» частью суверенитета в пользу такого союза.

В ЗАПАСЕ У «ДНЯ» ЕЩЕ НЕСКОЛЬКО ДНЕЙ

В ОЧЕРЕДНОМ РАЗ ОТЛОЖЕНО В ДЗЕРЖИНСКОМ РАЙОННОМ НАРОДНОМ СУДЕ МОСКВЫ СЛУШАНИЕ ДЕЛА ПО ИСКУ МИНИФОРМПЕЧАТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГАЗЕТЫ «ДЕНЬ».

Поводом для этого стала болезнь адвоката ответчика. Очередное слушание дела назначено на 27 мая. Суд также не нашел оснований для удовлетворения ходатайства министерства о приостановлении деятельности газеты «День» до рассмотрения дела по существу.

В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ—СЕМЬЯ

ПРОЕКТ КОНЦЕПЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ БЫЛ ОБСУЖДЕН НА СОСТОЯВШЕМСЯ ВЧЕРА ЗАСЕДАНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ КОМИССИИ ПО ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИЮ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ГОДА СЕМЬИ.

Этот документ, одобренный субъектами Федерации, после доработки будет вынесен на рассмотрение правительства России.

ПОЖАР В ИНЗЕ

ВО ВТОРНИК ВОЗНИК ПОЖАР В ЛЕСОПИЛЬНОМ ЦЕХЕ ХИМЛЕСХОЗА В ГОРОДЕ ИНЗА УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ.

Сильные порывы суховей перекинули огонь на примыкающий жилой массив, возведенный исключительно из деревянных конструкций. Лишь решительные действия пожарных спасли город от полного опустошения. К счастью, человеческих жертв нет.

(«Российская газета» — ИТАР — ТАСС).

ХУДОЖНИК РИСКУЕТ



Рис. О. ПАНЬКОВА, г. Пермь.

ХРОНИКА

Указом Президента Российской Федерации Юрием Николаем Павловичем освобожден от исполнения обязанностей главы администрации Орловской области в связи с истечением срока полномочий (ст. 17, пункт 2 КЗот Российской Федерации).

Указом Президента Российской Федерации Валерий Петрович освобожден от должности главы администрации Смоленской области в связи с истечением срока полномочий (ст. 17, пункт 2 КЗот Российской Федерации).

Указом Президента Российской Федерации Кривченко Альберт Арнадьевич освобожден от должности главы администрации Амурской области в связи с истечением срока полномочий (ст. 17, пункт 2 КЗот Российской Федерации).

Указом Президента Российской Федерации Барабанов Вла-

Парламент: совещание руководителей субъектов Федерации

ИТОГИ РЕФЕРЕНДУМА—НЕ ПОВОД ДЛЯ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНА

Вчера в парламенте России прошло совещание руководителей представительной власти субъектов Федерации. Обсуждался вопрос о ходе работы над проектом новой Конституции Российской Федерации.

Открывая совещание, Председатель Верховного Совета Р. Хасбулатов обратил внимание присутствующих на необходимость спокойно относиться к итогам состоявшегося всероссийского референдума и трезво оценивать сложившуюся обстановку. Поскольку в эти дни делаются попытки навязать обществу иллюзию некой победы. Но это не более чем желание отвлечь внимание людей от неудач в проведении экономической реформы. На этот раз объектом политических споров избран проект новой Конституции. И в них пытаются втянуть регионы Федерации.

Вместе с тем Председатель Верховного Совета считает, что в настоящее время необходимо форсировать работу над новым Основным Зако-

ном, но делать это без спешки, основательно. Особого внимания требует разработка механизма принятия Конституции. Он должен быть основан только на законных принципах, а не осуществляться вничью. Была высказана мысль, что Конституцию может принять и Верховный Совет, сформированный из депутатов после досрочных выборов.

Р. Хасбулатов отметил, что распад СССР явился и первым этапом распада Российского государства. Кое-кто из политиков пытается в настоящее время довершить этот процесс, в том числе и навязыванием новой Конституции. Поэтому всем нельзя забывать о собственной ответственности. В предлагаемом президентском проекте есть заслуживающие внимания положения. Их нужно рассмотреть и учесть при доработке официального проекта.

В выступлении председателя Конституционного суда В. Зорькина прозвучало сожаление о том, что

некоторые политики начали использовать итоги референдума как оправдание возможных неконституционных шагов, тогда как полученные результаты требуются рассмотреть для всех, включая и Президента, только как нравственно-политические. Они никому не дали преюльства, все ветви власти сохранили свои полномочия.

Но кое-кого это явно не устраивает. Радикализм сейчас — главная опасность для страны. И если общество хотя бы один раз согласится на неконституционные меры, то оно долго не выберется из этого состояния, когда законность будет постоянно попирается.

Выступил Р. Хасбулатов и изложил содержание выступления В. Зорькина публикуются в сегодняшнем номере «Российской газеты».

Перед участниками совещания с официальными итогами всероссийского референдума выступил председатель Центризбиркома В. Казаков.

Вечернее заседание началось с выступления предсе-

дателя правительства В. Черномырдина. Как выбюрок временное равновесие определил премьер-министр состояние экономики России в настоящее время. Исходя из сложности положения, правительство сейчас принимает только реальные для выполнения решения. Все долгосрочные программы будут решаться поэтапно. В Черномырдин предложил создать блок политических сил, выступающих за реформы, которые бы способствовали стабилизации в обществе, оставаясь на текущих моментах работы правительства.

Выступившие затем Председатель Верховного Совета Республики Хакасия В. Штыгашев, Мордовии—Н. Бирюков, Ульяновского областного—В. Разумов, Нижегородского—Е. Крестянинов и другие подробно проанализировали положение в конституционном пространстве России. Немалое внимание было уделено реализации Федеративного договора. По мнению выступающих, он должен быть не просто при-

ложением к новой Конституции, а все статьи Основного Закона должны соотноситься с ним. Пока же и проект Конституционной комиссии, и предлагаемый Президентом явно игнорируют этот важнейший документ. Сам же процесс дальнейшей доработки и принятия новой Конституции требуется осуществлять только в рамках закона. Совещание завершило

свою работу. Но разговор на конституционную тему в Верховном Совете будет продолжен завтра на пленарном заседании парламента. Именно в пятницу намечено рассмотреть вопрос о завершении работы над проектом Конституции Российской Федерации.

Александр ЛИНЬКОВ, парламентский обозреватель.

Участники совещания руководителей Советов субъектов Федерации подписали заявление, в котором выразили обеспокоенность обострением политической ситуации вокруг принятия новой Конституции России.

В заявлении подчеркивается, что побюрок основополагающие документы принимаются в интересах всего народа и государства, всех субъектов Федерации. Новый Основной Закон, говорится в документе, должен отражать существенное повышение статуса всех участников договорного процесса, закреплять механизмы самостоятельной реализации полномочий различными уровнями государственной власти.

Подписавшие заявление особо отметили, что в новой Конституции должна быть реализована идея о том, что сильная исполнительная власть сочетается с не менее сильной судебной и судебной властью, и наоборот.

В документе подчеркивается, что конституционная реформа в России должна осуществляться в строгих правовых рамках существующего законодательства.

(ИТАР — ТАСС).

Руслан ХАСБУЛАТОВ:

Политические игры вокруг Конституции опасны

Уважаемые участники совещания! Как мы с вами договаривались, после завершения очень сложного периода, связанного с референдумом и с подведением итогов, мы наметили и сегодня проводим встречу для обсуждения проблем новой Конституции, конституционной реформы.

Сейчас очень сложная ситуация, во многом связанная с итогами референдума, точные цифры и, возможно, анализ которого вам представит Казаков Василий Иванович, председатель Центральной комиссии всероссийского референдума. Но я, пользуясь случаем, хотел бы призвать к благо-разному представителю раз-

личных политических сил: с одной стороны, тех, кто уповавшись на победу, а с другой стороны, тех, кто хотел бы видеть происходящее как цепь сплошных поражений. Нет ни того и ни другого. Говорить о какой-то победе просто нелегко, поскольку из 107 миллионов избирателей одобрение высказало около 37 миллионов граждан, явившихся на избирательные участки. 70 миллионов избирателей или не явились, или проголосовали против. Поэтому говорить о каких-то победах просто нелегко. Да и потом, о победе кого — меньшинства над большинством? О победе над своим на-

родом, что ли? Да и вообще такого рода референдумы и разговоры о победе — это дело, по-моему, не особенно удачное.

Другое дело, если бы, скажем, были внесены какие-то вопросы на базе предварительного решения с целью объединения людей, достижения общей точки зрения. Наверное, это было бы нечто иное. И это, наверное, не была бы победа, а может быть, получение уверенности в том, что осуществляется правильная работа в деле формирования нашего общества — экономического, политического, конституционного.

(Окончание на 3-й стр.)

К философии сотрудничества

12 мая в Доме Советов России состоялся брифинг для журналистов с ответственным секретарем Конституционной комиссии Российской Федерации Олегом Румянцевым.

Основы конституционного строя, представляющего разумный баланс между Президентом, парламентом и судом, может заложить только та Конституция, над проектом которой три года работала Конституционная комиссия и который утвердил VI Съезд народных депутатов, заявил О. Румянец.

Что касается проекта Конституции Шахрая — Алексева, продвигаемого в последнее время Президентом, то он написан под конкретную группу лиц, и есть опасность использования его в качестве юридического оформления авторитарного режима. В то время как Конституционная комиссия, подтверждая ее ответственность секретаря, работала над созданием целостной концепции конституционного строя во имя получения Российской Федерации стабильной федеральной власти, не зависящей от конкретных политических фигур.

Тем не менее конструктивное сотрудничество в работе над окончательным вариантом Конституции не только возможно, но и желательно. Более того, стоит использовать ту динамику, которую получил конституционный процесс под воздействием президентского проекта.

В заключение О. Румянец сослался на субъекты Федерации, поставивших под сомнение политическую целесообразность президентского проекта Конституции. Он выразил надежду, что над «философией борьбы за уничтожение», используемой президентской командой, восторжествует «философия прагматического сотрудничества».

Ольга КОНДРАТЬЕВА.

Официально

Образована рабочая комиссия

Б. Н. Ельцин издал Указ «О мерах по завершению подготовки новой Конституции Российской Федерации», о чем сообщила пресс-служба Президента Российской Федерации.

В указе отмечается, что конституционный кризис является главным препятствием осуществления демократических реформ в Российской Федерации, а восьмой и девятый Съезды народных депутатов заботились о проведении всероссийского референдума по новой Конституции.

ЕЛЬЦИН Б. Н. — Президент Российской Федерации  
ЧЕРНОМЫРДИН В. С. — Председатель Совета Министров  
Правительства Российской Федерации  
АЛЕНСЕЕВ С. С. — председатель Совета исследователей центра частного права  
БАРАННИКОВ В. П. — министр безопасности Российской Федерации  
БЕЗРУКОВ И. А. — заместитель председателя Комитета Верховного Совета Российской Федерации по законодательству  
ВАРОВ В. К. — председатель подкомитета Комитета Верховного Совета Российской Федерации по законодательству  
ВОЛКОВ Н. М. — глава администрации Еврейской автономной области  
ГРАЧЕВ П. С. — министр обороны Российской Федерации  
ЕТИШЕВ В. М. — председатель Чукотского окружного Совета народных депутатов  
ИДАНОВСКИЙ А. М. — председатель Красноярского краевого Совета народных депутатов  
ЗОЛОТУХИН Е. А. — заместитель председателя Комитета Верховного Совета Российской Федерации по законодательству  
КАЛЫНОВ Ю. Х. — исполняющий обязанности министра юстиции Российской Федерации  
КОЗЫРЕВ А. В. — министр транзитных дел Российской Федерации  
КОМАРОВ Е. Б. — глава администрации Мурманской области  
КОТЕНКОВ А. А. — начальник Государственно-правового уп-

равления Президента Российской Федерации  
ЛЕБЕДЕВ В. М. — председатель Верховного суда Российской Федерации (по согласованию)  
ЛУЖКОВ Ю. М. — мэр города Москвы  
МАТОЧКИН Ю. С. — глава администрации Калининградской области  
МИРЗАБЕКОВ А. М. — Председатель Совета Министров Республики Дагестан  
НЕМЦОВ Б. Е. — глава администрации Нижегородской области  
НИКОЛАЕВ М. Е. — президент Республики Саха (Якутия)  
НОМИКОВ Ю. А. — глава администрации Иркутской области  
ПАМФИЛОВА Э. А. — министр социальной защиты населения Российской Федерации  
РАЙФИШЕВ В. Ф. — глава администрации Алтайского края  
РАХИМОВ М. Г. — Председатель Верховного Совета Республики Башкортостан  
РЕЗНИКОВ В. А. — глава администрации Свердловской области  
РЯБОВ И. Т. — заместитель Председателя Верховного Совета Российской Федерации (по согласованию)  
СЛИВА А. Я. — официальный представитель Президента Российской Федерации по правовым вопросам в Верховном Совете Российской Федерации  
СОБЧАН А. А. — мэр города Санкт-Петербурга  
СПИРИДОНОВ Ю. А. — Председатель Верховного Совета Республики Коми  
СТЕПАНОВ В. Н. — Председа-

тель Верховного Совета Российской Федерации  
ТЮЖИЛОВ А. С. — глава администрации Московской области  
ФЕДОРОВ Б. Г. — заместитель Председателя Совета Министров — Правительства Российской Федерации, министр финансов Российской Федерации  
ФЕДОРОВ М. А. — министр печати и информации Российской Федерации  
ФИЛАТОВ С. А. — руководитель администрации Президента Российской Федерации  
ХУБИЕВ В. И. — Председатель Совета Министров Каракалпакской Республики, член Конституционной комиссии  
ШАХРАЙ С. М. — президент Республики Татарстан  
ШЕВЧЕНКО В. А. — заместитель Председателя Совета Министров — Правительства Российской Федерации, председатель Государственного комитета Российской Федерации по делам Федерации и национальной безопасности  
ШЕРНИС В. Л. — заместитель ответственного секретаря Конституционной комиссии  
ШЕЛОВ-НОВЫХОВ Ф. В. — член Конституционной комиссии  
ШУМЕЙКО В. Ф. — первый заместитель Председателя Совета Министров — Правительства Российской Федерации (по согласованию)  
ЯВЛОВ В. Ф. — председатель Высшего арбитражного суда Российской Федерации (по согласованию)  
ЯРЛОВ Ю. Ф. — заместитель Председателя Совета Министров — Правительства Российской Федерации

1993 года в Москве созывается конституционное совещание с участием двух полномочных представителей от каждого субъекта Федерации, представителей Президента Российской Федерации, а также, по согласованию, представителей от фракций народных депутатов России.

В соответствии с указом для доработки проекта новой Конституции и представления его конституционному совещанию образована рабочая комиссия под председательством Президента России. В ее составе:

Председатель Верховного Совета Российской Федерации  
ТЮЖИЛОВ А. С. — глава администрации Московской области  
ФЕДОРОВ Б. Г. — заместитель Председателя Совета Министров — Правительства Российской Федерации, министр финансов Российской Федерации  
ФЕДОРОВ М. А. — министр печати и информации Российской Федерации  
ФИЛАТОВ С. А. — руководитель администрации Президента Российской Федерации  
ХУБИЕВ В. И. — Председатель Совета Министров Каракалпакской Республики, член Конституционной комиссии  
ШАХРАЙ С. М. — президент Республики Татарстан  
ШЕВЧЕНКО В. А. — заместитель Председателя Совета Министров — Правительства Российской Федерации, председатель Государственного комитета Российской Федерации по делам Федерации и национальной безопасности  
ШЕРНИС В. Л. — заместитель ответственного секретаря Конституционной комиссии  
ШЕЛОВ-НОВЫХОВ Ф. В. — член Конституционной комиссии  
ШУМЕЙКО В. Ф. — первый заместитель Председателя Совета Министров — Правительства Российской Федерации (по согласованию)  
ЯВЛОВ В. Ф. — председатель Высшего арбитражного суда Российской Федерации (по согласованию)  
ЯРЛОВ Ю. Ф. — заместитель Председателя Совета Министров — Правительства Российской Федерации

Путеводитель по номеру

Под сенью «райских кущ»

Наш корреспондент недавно вернулся из Чечни. Орелом легенд и слухов окутана эта маленькая республика. «Руха Москва», кровная месть, жгущий генерал, мафия... Наш корреспондент не ставит целью утверждать или опровергать, не берется за анализ событий. «Чеченский дневник» — это беспристрастные репортажи из жизни войнахов.

(Стр. 4).

Вьетнамский вариант



Пустившись в реформы подобно большинству стран бывшего социалера, Вьетнам принес свою специфику и в их понимание, и в их осуществление.

(Стр. 5).

КИНОЗАЛ

Каждый фильм Эльдара Рязанова всегда с нетерпением ждут зрители. На прошлой неделе в московском Доме кино состоялась премьера нового фильма режиссера «Предсказание». Первые впечатления о нем в статье «Двойная жизнь Олега Горюнова» делится кинокритик Петр Кузьменко.

В нашем «Кинозале» читайте о замечательной французской актрисе Катрин Денев и разнообразную информацию о кино.

(Стр. 8).

(ИТАР — ТАСС).

# Как уберечь от развала нашу государственность

(Окончание. Начало на 1-й стр.)

ми, следовательно, такой же неоднозначный характер носят и полученные ответы.

И, действительно, что кроется за формулой «доверия социально-экономической политике»? Конечно же, возникает мысль, что это не только главное стратегическое направление, выраженное в начатых реформах, но еще и методы их реализации, непосредственно жизненный уровень людей как результат государственной политики. А значит, лишь одна эта формулировка включает по крайней мере по три вопроса и ответа. Вот почему и в постановлении Конституционного суда записано, что сам вопрос, как и ответ, имеет, скорее, нравственно-политический аспект — как сигнал или знак для власти. Следовательно, из этого нельзя извлекать никаких одно-сторонних преимуществ, а тем более навешивать, будто положительный ответ на данный вопрос дает какой-то веселый на новую уверенность. Как неправильно «по совокупности 3—4-го вопроса делать выводы о том, будто это «новоприобретенная» учредительная власть кем-то в результате референдума «утеряна».

Председатель Конституционного суда назвал этот прием типичным способом неюридического использования результатов всенародного опроса. И подчеркнул опасность обострения в связи с этим конфликта, который ведет к разрушению конституционной законности и разрастанию радикализма.

— Вместо того чтобы жить по закону, — сказал В. Д. Зорькин, — начинается интерпретация, расходящаяся с важнейшими принципами конституционной жизни. А в результате разрушаются мир и национальное согласие. Ведь что означает понятие «получил учредительную власть»? Значит, ее потеряли другие, и теперь можно как-то «своими», неконституционным путем идти к созданию нового Основного Закона страны?

К сожалению, именно эти выводы просматриваются в односторонней интерпретации итогов референдума. Хотя постановление Конституционного суда по данному вопросу не дает никаких оснований к этому. Независимо от того, хочется ли кому-то признать или нет, а все власти сохранили свои «учредительные», изначальные полномочия. Причем народ, который высказался на референдуме против досрочных переизбрания народных депутатов, подтвердил это их право на полномочия, которые по Конституции принадлежат законодательной власти, со всеми вытекающими отсюда последствиями.

— Как же быть в этой ситуации? — задается вопросом председатель Конституционного суда (с горечью добавил: «Такое чувство, будто видишь кошмарный сон осуществления сценария 20 марта...»). По-моему, прежде всего необходимо вспомнить, что именно Конституция — тот документ, который позволяет жить в добром согласии всем властям, партиям. Кстати сказать, когда слышишь утверждение, что референдум открыл путь к преодолению двоевластия, это вызывает если не удивление, то естественные вопросы. Как же быть, например, с конституционной нормой «троевластия», отнюдь не случайно закрепившей в Основном Законе необходимость сосуществования законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти? А ведь именно это разделение власти на самостоятельные ветви и служит лучшей гарантией против произвола и диктатуры. И даже если имеется в виду, что власть должна действовать как самостоятельная, дееспособная госу-

дарственность при всем многообразии оттенков, предусмотренных в Федеративном договоре, то разве это можно безболезненно обеспечить неконституционным способом, путем односторонней воли? Но стоит задуматься и о том, что скрывается за лозунгом «преодоления двоевластия» на пути к «идеальному» строю. Не окажутся ли мы в результате всего этого опять «осчастливленными» таким будущим, которое уже «зябло» перед нами в конце тридцатых годов? Если уж созданы и фактически существуют три ветви власти, надо жить по принципу не только разделения, но и согласия. А оно возможно лишь при уважении Конституции, которая официально провозглашена Основным Законом государства. Иначе односторонне навязываемая воля грозит обернуться антиконституционным произволом.

Да, жизнь подтверждает, законы могут стареть. Что уже не соответствует современному состоянию общества и в действующей Конституции. Так нужно изменять ее конституционным способом. Потому что мы слишком хорошо знаем из истории не чужой, а собственной страны, к чему приводят попытки неконституционным, произвольно ломать образ жизни, сложившиеся в обществе нормы.

— Главную опасность, связанную с неправомерной интерпретацией итогов референдума, представляет сейчас радикализм, — предостерегает В. Д. Зорькин. — Потому что это чревато далеко идущими последствиями для процесса совершенствования действующей Конституции, в которой, кстати сказать, нашлось место и принципу разделения властей, и Федеративному договору, и Декларации прав человека.

Очень опасными могут быть последствия втягивания регионов страны в конфликт, разгорающийся вокруг двух вариантов проекта новой Конституции. Даже имеющиеся в Конституционном суде документы о прояслении, например, в Мордовии, Челябинске, нельзя расширять иначе, как сигнал всеобщего бедствия, серьезный повод для раздумий о том, как уберечь от развала российскую государственность. Если мы собьрем найдем способ образумить любого, кто захочет ущемить наш многогранный народ откровенными издевательскими неконституционными про-странствами, не видеть нам правового государства? Как сказал, завершая свое выступление на встрече с представителями регионов, В. Д. Зорькин, нелегко приходится сейчас легко понять, экстраполируя это на «чужой» пример. Попробуйте-ка и действительно вообразить ситуацию, когда, скажем, американский президент заявил, что решил «омолодить» двухсотлетнюю Конституцию США собственным вариантом, не «утруждая» конгресс! Комментарии, как говорится, излишни.

— Этот пример, — сказал В. Д. Зорькин, — не в обиду тому или другому президенту, а лишь для убедительности наглядности. Общество, которое хотя бы однажды попустило становление неконституционного действия, долгие годы, а может быть, и никогда не дойдет до конституционализма. И нельзя рассуждать так, как это сделали недавно сторонники президентского варианта проекта Конституции. Признавая, что в нынешнее несоответствие в балансе президентских и парламентских полномочий, они договорились до того, что это, мол, можно будет исправить лет через 15.

Пресс-служба Конституционного суда.

ХУДОЖНИК РИСКУЕТ

Рис. О. ПАНЬКОВА, г. Пермь.

2 • ЧЕТВЕРГ, 13 МАЯ

РОССИЙСКАЯ ГАЗЕТА

Доктор юридических наук Юрий Скуратов:

Все существующие проекты Конституции имеют свои плюсы и минусы, больше всего меня беспокоит планируемая процедура принятия нового Основного Закона. Сам по себе президентский проект неплох, считает он, хотя можно критиковать то, что парламентские полномочия урезаются, а президентская власть усиливается. Вопрос не в этом. Новая Конституция не может рождаться в неправовых, нечетких формах. Президент обладает достаточным объемом полномочий, чтобы предложить этот вариант, те же самые идеи в рамках Конституционной комиссии, надо было так и действовать. В противном случае мы сделаем Конституцию заложницей политики.

Общественный комитет демократических организаций

## ОБРАЩЕНИЕ

# Не умеющие управлять учатся подавлять

Исполком всероссийского союза «Обновление» в связи с первомайскими событиями в Москве принял обращение.

Союз «Обновление», говорит в нем, требует объективного, полного и гласного расследования всех обстоятельств московского погрома. Граждане России должны знать имена тех, кто прятался за спиной демонстрантов и сотрудников правоохранительных органов.

Вожди «неприимчивой» оппозиции стремятся обрести ореол мучеников, принося в жертву своих сторонников. Правительство фактически погубляет их, пытаясь создать себе образ единственного защитника страны от «коммунистического монстра».

В итоге и те, и другие подталкивают общество к гражданскому противостоянию, губительные последствия которого уже испытали Грузия, Таджикистан, некоторые другие республики бывшего Союза ССР.

То, что на референдуме граждане России проголосовали за политическую стабильность и здравый смысл, очень не устраивает тех, кто рассчитывает использовать его результаты для подавления политических оппонентов.

Амбициозный стиль политики

## МЕСТНАЯ ЖИЗНЬ

На ком горит шапка

## ТОЧКА ЗРЕНИЯ

# НЕ ПУГАЙТЕ ДЕТЕЙ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТЬЮ

Сегодняшние призывы покончить с всевластием Советов предлагают уверовать, что у нас когда-либо существовала всерьез и длительно советская власть. Бутафорская роль Советов в течение 70 лет, надо полагать, для кого не секрет, так же, как и предостаточно «всевластия Советов»? Может быть, имеется в виду тот недавний короткий период, когда Советы нынешнего состава в союзе с Ельциным сокрушили большевистский тоталитаризм?

Как же случилось, что победившие ненавистный режим Советов вдруг стали объектом раздражения и даже ненависти для многих победителей? Отметим, что подобное уже было в российской истории.

В момент своего зарождения в начале века Советы по сути выражали западноевропейские идеи выборности и представительности государственной власти, как раз то, чего исторически была лишена Россия. Идея советской власти была выгодна и большевикам в период революционного разрушения всего и вся, но превратилась в обузу при упорении власти ВКП (б). Советы несли идеи смеяемости власти, строгой подотчетности верхов низам,

# НАРОДУ НУЖНЫ ГАРАНТИИ ПРАВ И СВОБОД

## ОТКЛИКИ НА ПРОЕКТ НОВОЙ КОНСТИТУЦИИ

и Союз казачьих войск России в целом поддерживают проект Конституции Российской Федерации, представленный Президентом России на обсуждение субъектам Федерации.

В распространенном совместном заявлении этих общественных организаций, придерживающихся в своей деятельности демократической направленности, подчеркивается, что президентский вариант Основного Закона страны должен стать основой будущей Конституции, которую должно принять Конституционное (учредительное) собрание.

Председатель Алтайского краевого Совета народных депутатов Александр Суриков: Ни один из проектов Конституции не считаю готовым документом, но предпочтение отдаю проекту, подготовленному Конституционной комиссией, так как в нем содержится больше гарантий прав и свобод граждан. «Самый крупный недостаток президентского проекта Конституции, — сказал он, — в отсутствии тех социальных гарантий, которые есть сегодня: бесплатная медицина, бесплатное образование и так далее. Свобод предлагается много, а право ос-

тальное только одно — получение среднего и профессионального образования. Но реализация этого права тоже под вопросом». Председатель Алтайского крайсовета считает, что принимать новую Конституцию, хотя бы через пять основных ее положений, нужно на референдуме. Предварительно, без спешки, оба проекта необходимо обсудить в трудовых коллективах и на сельских сходках, на сессиях Советов всех уровней.

Председатель Мурманского областного Совета народных депутатов Юрий Евдокимов: Одним из главных достоинств

## ПРАВИТЕЛЬСТВО

«На мой взгляд, экономическая реформа в России состоялась. Она уже заметно изменила психологию хозяйственников, сам подход к оценке экономической ситуации, — заявил вчера на своей первой пресс-конференции в качестве первого вице-премьера России Олег Сосковец. Теперь надо, используя накопленный опыт, проанализировать ошибки, двигаться дальше».

По мнению Сосковца, сегодня нет смысла нацеливать промышленность на наращивание объемов производства без увязки с реальными потребностями. Запасы тоже же угля на складах, например, ныне превышают нормативы. Куда важнее стимулировать инвестиционную активность, произвести диверсификацию военно-промышленного комплекса.

Одной из своих задач О. Сосковец видит в том, чтобы формирование рынка в России впрямь шло менее болезненно, чем в Корее, Германии или Японии. При этом следует опираться на природные богатства страны, промышленный и интеллектуальный потенциал, развитый рынок труда, отметил он.

Свою позицию в отношении повышения цен на уголь Сосковец охарактеризовал как «достаточно сдержанную». Резкое вздорожание твердого топлива многократно отразится на потребителях, прежде всего металлургах и энергетиках, а в конечном итоге коснется каждого жителя страны. Сейчас мы прорабатываем иной вариант, сообщил первый ви-

це-премьер, согласно которому угольная отрасль отчасти будет дотироваться через трехпроцентный налог, взимаемый со стоимости товарной продукции металлургов. Последние сознательно идут на такой шаг, так как понимают, что простое повышение стоимости угля даст совершенно иные цены. Впрочем, новшество еще предстоит утрясти во многих инстанциях, в том числе и в парламенте.

Отвечая на вопрос, как он относится к закрытию нерентабельных шахт, Олег Сосковец заметил, что банкротство — неизбежный атрибут рыночной экономики, но каждая такая акция должна предвзято тщательно рассчитываться. Подчас организовать технический надзор и уход за обезлюдевшей шахтой дороже, чем эксплуатировать ее, заведомо убыточную. И, конечно, необходимо своевременно продумать все социальные вопросы: «Мы не вправе бросать людей на произвол судьбы».

Товарищ по программе приватизации, Сосковец заметил, что она не может быть самоцелью. Важно, чтобы приватизация обеспечивала необходимый результат, работала на повышение эффективности. Ясно, что нужно учитывать конкретную специфику

## Олег СОСКОВЕЦ:

# НАЧНЕМ С СОЮЗА УГЛЯ И СТАЛИ

той или иной отрасли — единый шаблон здесь неуместен. Вместе с тем Олег Сосковец заявил, что никакая конфронтация с Госкоммунизмом у него нет и выразил надежду, что оптимальные решения будут вскоре найдены.

Коснувшись Сосковец и отношений России со странами СНГ, высказав мысль, что, живя порознь, все мы многому научились и многое поняли. В этой связи первый вице-премьер напомнил, что экономическое объединение стран Западной Европы началось в 1951 году с создания союза угля и стали, куда добровольно вошли несколько развитых государств Старого Света. Это была надгосударственная структура со своими нормами и правилами поведения в довольно сложной области экономики. По этому пути должны пойти и мы, считает О. Сосковец. В Помехи уже прошла встреча представителей СНГ, где решалось, как партнеры России будут участвовать в разработке западно-сибирских месторождений. Недавно на рассмотрении глав правительств стран Содружества вынесен проект устава союза угля и стали.

Сегодня наша страна как никогда прежде нуждается в гражданском согласии, мире и спокойствии. Нам как воздух нужны сотрудничество и активные социальные действия всех полноправных демократических и патриотических сил. А пример такого сотрудничества люди являют прежде всего от нашего Верховного Совета, Президента и правительства».

ОФИЦИАЛЬНО

## В Центральной избирательной комиссии по выборам народных депутатов Российской Федерации

Политическими решениями высших должностных лиц страны. Здесь нет никакого посягательства на принцип разделения властей, поскольку такое разделение не означает абсолютную бесконтрольность. Ведь в здравомыслии не может прийти, чтобы любое исполнение, если оно просто-напросто не нарушает законов, было бы принципиально зашищено от претензий к существу исполненного. По этому пути идет большинство стран, на которые обращен завистливый взгляд из России. Но должна ли Россия опять, как 70 лет назад, идти «своим путем»? Будем надеяться, что время ленинизма и неоленинизма ушло.

С тмураканских времен Россия не знала ничего, кроме диктатур династий и «спасителей» Отечества. Сейчас есть шанс выйти из заколдованного круга. Верховенство высшей представительной власти в стране должно найти свое недвусмысленное конституционное закрепление. Это главный вопрос новой Конституции. Или представительная парламентская власть как высшее звено власти, или откат назад — к кастовому управлению страной.

Эдуард КЛЯМКО, Зеленоград.

## Всех на переизборы

Правление молодежного движения «Свободная Россия» распространило заявление. Оценивая итоги референдума, авторы заявления считают, что «Россия не подержала какие-либо «революционные преобразования» и оставили все на своих местах, оказав доверие не какой-либо власти, а продолжением реформ в конституционных рамках». Однако события 1 Мая в Москве показали, что руководство страны продолжает игнорировать мнение россиян, нарушая Конституцию и законы. Авторы считают, что «Б. Ельцин и народные депутаты с моральной точки зрения обязаны пойти на досрочные выборы».

«Циничной и разнузданной травлей» названа кампания против А. Руцкого в следующем заявлении. Члены молодежного объединения рассматривают ее как «хорошо спланированную акцию» и связывают с работой вице-президента в качестве руководителя Комиссии по борьбе с коррупцией, которая могла привести к разоблачению «реформаторской деятельности» президентских кругов.

Елена МУСАТОВА.

## Оставим один цвет — надежды

Не делиться на «красных» и «белых», не искать врагов, а работать согласно на благо новой России — такой призыв содержится в обращении, присланном в редакцию «Российской газеты» из Перми. Его подписали представители Аграрнопромышленного союза, ученые, писатели, акционеры, юристы, ветераны войны и труда, учителя, военнослужащие, студенты, журналисты.

«Люди, научившиеся разбираться в разном образном и полчас противоречивом потоке информации, — говорится в обращении, — стали лучше понимать, что депутатский корпус в условиях противостояния в обществе является единственным гарантом конституционного строя, защитником жизненных интересов народа.

Сегодня наша страна как никогда прежде нуждается в гражданском согласии, мире и спокойствии. Нам как воздух нужны сотрудничество и активные социальные действия всех полноправных демократических и патриотических сил. А пример такого сотрудничества люди являют прежде всего от нашего Верховного Совета, Президента и правительства».

А. ЕВГЕНЬЕВ.

## Виктор ХАХИН, депутат Амурского областного Совета народных депутатов. Благовещенск.

Виктор ХАХИН, депутат Амурского областного Совета народных депутатов. Благовещенск.

## Виктор ХАХИН, депутат Амурского областного Совета народных депутатов. Благовещенск.

Виктор ХАХИН, депутат Амурского областного Совета народных депутатов. Благовещенск.

Виктор ХАХИН, депутат Амурского областного Совета народных депутатов. Благовещенск.

## Виктор ХАХИН, депутат Амурского областного Совета народных депутатов. Благовещенск.

Виктор ХАХИН, депутат Амурского областного Совета народных депутатов. Благовещенск.

Виктор ХАХИН, депутат Амурского областного Совета народных депутатов. Благовещенск.

Виктор ХАХИН, депутат Амурского областного Совета народных депутатов. Благовещенск.

Виктор ХАХИН, депутат Амурского областного Совета народных депутатов. Благовещенск.

Виктор ХАХИН, депутат Амурского областного Совета народных депутатов. Благовещенск.

Виктор ХАХИН, депутат Амурского областного Совета народных депутатов. Благовещенск.

Виктор ХАХИН, депутат Амурского областного Совета народных депутатов. Благовещенск.

Виктор ХАХИН, депутат Амурского областного Совета народных депутатов. Благовещенск.

Виктор ХАХИН, депутат Амурского областного Совета народных депутатов. Благовещенск.

Виктор ХАХИН, депутат Амурского областного Совета народных депутатов. Благовещенск.

# Политические игры вокруг Конституции опасны

(Окончание. Начало на 1-й стр.)

Поэтому, наверное, правильно будет отнестись очень спокойно, рассудительно к этим итогам, не прибегая к каким-то крайним хлестким выражениям по поводу происшедшего события. Хотя вполне очевидно, что лучше бы его и не было совсем. На этом мы длительное время и настаивали. Но, уступая в буквальном смысле необходимости, пошли на этот шаг, и ничего конструктивного, как вы сами знаете, это нам не принесло.

Возьмем хотя бы одно обстоятельство: почти половина субъектов Федерации — 40 — дали отрицательный ответ на первый вопрос референдума. Большинство республик — это лоббисты именно в региональном аспекте — и центральная Россия вместе с ними высказались против. Сельское население высказалось против. В то же время специфично, что, скажем, сырьевые регионы высказались за. Но я здесь говорю о результатах, исходя из того, что не было никаких лишней бюллетеней, недовольных методов и так далее, поскольку истинная картина, сколько там было бюллетеней, привнесено и сколько миллионов было в общем количестве таких бюллетеней, за которыми не было физических лиц, граждан, еще только выясняется. Но это уже другой вопрос, наверное, не имеющий прямого отношения к нашему сегодняшнему разговору.

Потому бить в победные литавры и пытаться навязать обществу идеологию победителей было бы непростительной политической ошибкой. И чтобы как-то охладить пыл новых идеологов, нужно авторитетное мнение, конечно, и самих руководителей регионов, и субъектов Федерации с тем, чтобы все мы имели возможность очно трезво оценивать сложившуюся ситуацию.

Ситуация заставляет политических деятелей, политические структуры, конституционные органы власти решать существующие проблемы. Прежде всего, конечно, главная проблема — это экономическая реформа. Но, как нам кажется, очень серьезная неудача в сфере экономического реформирования как раз заставляет новое идеологов отвлечь внимание общества на другие вопросы, иногда, может быть, не столь актуальные. В частности, на конституционную проблему. О том, что она актуальна, мы с вами знаем еще с 90-го года. Не случайно Конституционная комиссия работает очень плотно над проектом Конституции, который, по представлению Председателя Конституционной комиссии,

Президента республики, был рассмотрен еще шестым Съездом, где и были утверждены ее основные положения.

Сейчас начинается новый виток политического противостояния, когда жизненные интересы общества остаются в стороне, а весь центр внимания нашего общества, да и всего мира, предлагается перенести на вопросы Конституции.

Я задаю себе вопрос. Допустим, мы завтра примем Конституцию. Что, послезавтра у нас в обществе все будет хорошо, все конфликты улягутся? Поэтому первая задача — ни в коем случае нельзя увлечь себя политическими играми вокруг Конституции. Надо здраво смотреть на ту социально-экономическую ситуацию, которая существует как в стране в целом, так и в ее регионах. Не дать себя увлечь этим вопросом.

Второе. Мы должны признать, что нынешняя политическая ситуация такова, что необходимо работать динамично, ускоренно над проектом новой Конституции. Это несомненно, потому что нецелесообразно затягивание принятия хорошо взвешенной, сбалансированной Конституции, в основе которой уже находятся идеи, которые не требуют большой ревидии, например, раздел с Федеративным договором. Мы с вами договорились, что Федеративный договор полностью переходит в новую Конституцию. Следовательно, ситуация такова, что требуется наши совместные усилия для того, чтобы хорошо, но без спешки, без суеты отработать и принять новую Конституцию.

Третье, на что мне хотелось бы обратить внимание, это очень важно — процедура принятия. Как мне кажется, было бы просто преступным, если бы мы с вами встали на путь неконституционного принятия новой Конституции. Поэтому здесь крайне важна процедура принятия Конституции, четко укладываемая в рамки конституционной законности. Я хочу напомнить, что именно отказ от конституционных методов политического переустройства общества в обход действовавшего тогда Верховного Совета СССР. Съезд народных депутатов СССР был одной из причин распада Союза ССР.

Этот же сценарий, а точнее ловушка, сейчас готовится для субъектов Федерации, которые вовлекаются помимо Конституционной комиссии, помимо Верховного Совета, помимо тех рабочих групп, которые действуют в соответствии с законами, в какие-то очень сомнительные дела. То называется учредительное собрание, потом, увидев, что этот термин не пользуется

особым одобрением общества, нашли новое название — конституционное собрание, потом Совет Федерации — уякий Совет Федерации, расширенный Совет Федерации и так далее. Все эти игры — от лукавого, они должны четко и осознанно быть отброшены. Есть только один путь в государстве — осуществление конституционной реформы через существующие конституционные механизмы. Если они не совершенны — давайте мы с вами примем другие процедуры, но примем законным путем, а не явочным порядком — кто бы это ни предлагал. Это исключительно важное обстоятельство, и я хочу, уважаемые коллеги, обратить ваше внимание на это обстоятельство.

Однако есть и скрытая сторона этого процесса, я бы хотел вам это указать. Дело в том, что те высокопоставленные должностные лица, которые пытаются выйти за пределы конституционного пространства, хотя и делают своими участниками регионы, субъекты Федерации. Это делается для того, чтобы как-то замазать все коллективной виной и перед историей, и перед своим народом. И на эту ловушку ни в коем случае не следует поддаваться, если мы действительно несем ответственность и перед своим народом, и перед своим государством. Вот это обстоятельство надо обязательно иметь в виду.

Четвертое. Я хочу напомнить — распад Союза ССР означал и первый этап развала России, не забывая об этом. Ведь вы же прекрасно знаете, каким государством был Союз ССР, Советский Союз. Это было специфическое государство. Элементы России присутствовали во всем Союзе, а его развал предопределил и первый этап развала Российской Федерации и российской государственности. Сейчас предпринимаются попытки завершить этот развал, в том числе и путем принятия якобы новой Конституции, которая и приниматься должна явно неконституционными методами.

И здесь мы должны глядеть правде в глаза. О нашем участии в этом процессе не следует забывать. Нам остается один путь — конституционный. Конечно, ни в коем случае не следует отказываться от прогрессивных положений, которые предлагаются Президентом в проекте новой Конституции. Хотя, если мы согласимся с этим проектом, у меня уже не будет уверенности в том, что через неделю у Президента не появится еще один проект, который составлен тоже непонятно какими лицами и вне Конституционной комиссии, руководителем которой

кстати, он сам и является. Это обстоятельство также надо иметь в виду.

Пятое. Распространяется миф о якобы неспособности Съезда принять Конституцию. Ну, хорошо, допустим. Не способен Съезд, так не способен Ну, а кто же стремится стать выше Съезда, если можно так рассуждать? Если Съезд не способен, значит, будет способен другой орган, после принятия соответствующего избирательного закона и выборов парламент примет. Еще полтора года тому назад Съезд четко определил, что будущий законодательный орган должен быть однопалатным. Нам действительно досталось такое наследство. Не мы же его придумали, этот Съезд. Будущим законодательным будет только Верховный Совет. Значит, пусть новый Верховный Совет и примет новую Конституцию. Здесь тоже нет противоречия.

Потому эта спешка, эти огульные обвинения в том, что Съезд несостоятелен, Верховный Совет несостоятелен, конечно, не улучшают наш внутриполитический климат. Они отнюдь не улучшают также и наши международные позиции, дискредитируют государство, и законодателей, и саму президентскую власть, и вообще все органы власти. Идет тотальная дискредитация Российского государства, его органов власти, причем сознательно.

О том, что ослаблена государственная власть после референдума, вы сами прекрасно знаете. Следовательно, нам нужно восстановить управленческую политическим процессом, управленческую экономическими процессами путем как раз таких согласованных действий. Поэтому, повторяю — я не сторонник того, чтобы отворачивать с ходу президентские идеи, но их надо ввести в законное, в конституционное русло.

Эти вопросы настолько важны, что их нам надо обязательно обсудить в ходе сегодняшнего совещания.

Конечно, в кратком выступительном слове невозможно осветить все аспекты проблемы. Надеюсь на то, что мы сегодня плодотворно поработаем и выработаем определенные механизмы дальнейшей работы.

Мы недавно, вы знаете об этом из сообщений прессы, провели заседание Конституционной комиссии и подготовили соответствующий проект постановления Верховного Совета о дальнейшей работе над новой Конституцией. Надо вам также посмотреть, что бы вы хотели внести, какие изменения.

ду тот механизм, который мы отработали в процессе подготовки и подписания Федеративного договора.

Вы помните, что тогда мы работали по трем группам, то есть республики, края и области, национальные округа. Были сформированы постоянные рабочие группы. Вы тогда делегировали сюда для постоянной работы своих специалистов, представителей, в которых вы не сомневались, и они здесь с нашими коллегами основательно поработали над всеми аспектами, над всеми вопросами Федеративного договора.

Поэтому хотелось бы, чтобы в конце нашего заседания мы с вами приняли решение по этому вопросу, с тем чтобы каждая республика, край, область, национальный округ, автономия дали своих специалистов, представителей — так называемое кризисное совещание. Иначе говоря, работу над проектом Конституции и, конечно, динамично предложив свои соображения и свои варианты решения важных вопросов.

Я имею в виду даже не столько сам Федеративный договор. Я хочу вам сказать, что он полностью войдет в новую Конституцию. На последнем заседании Конституционной комиссии и рабочей группы Конституционной комиссии согласился с тем, что Федеративный договор войдет без изъятий. Но если включить Федеративный договор без соответствующего сопровождения в других разделах Конституции, он «повисает». Я не беру сейчас критиковать президентский вариант, но там как раз именно тот случай, когда с одной стороны, субъектам вроде бы предлагается: вот мы вводим полностью Федеративный договор, но другие статьи и разделы обусловлены такими положениями, что он «повисает», и субъекты остаются без какой-либо возможности осуществлять провозглашаемые, а скорее — декларированные в Федеративном договоре права.

Наглядный пример, скажем, — ситуация в Мордовии и с учетом таких вариантов там так прописаны многие статьи, чтобы не дать возможность субъектам осуществлять декларированные права. Поэтому важно, чтобы рабочая группа сконцентрировала внимание не только на положениях Федеративного договора, который мы уже с вами утвердили, но и на тех сопутствующих вопросах, которые давали бы возможность реализовать Федеративный договор, разделы Конституции, связанные с Федеративным договором.

Это крайне важно, чтобы не было противоречий в разных частях. А то получается так, как говорил когда-то Маркс по поводу конституций некоторых стран: в статье провозглашается право на свободу, а в параграфе провозглашается отказ от этой свободы, провозглашенной в статье.

И, чтобы не было таких противоречий, особенно необходимо, как мне представляется, рабочей группе сконцентрировать свои усилия на этих проблемах.

## Копи не деньги, а изумрудные копи

Последние рабочие дни для шахтеров поселка Малышево складывались несколько необычно.

Очередная смена, как обычно, спускалась в забой. А вот свободная спозаранку рассаживалась в три автобуса, собираясь ехать к Дому Советов в Екатеринбург.

Что же так взволновало горняков? Десятилетия Малышевское рудоуправление добывало бериллий — легировочную добавку для металлов, используемых в ракетостроении, в космических технологиях. Очень ценный материал. Ну а попутно из-под земли поднимали и «пустячок» — так называемое кристаллическое сырье.

Иначе говоря, уникальные уральские изумруды. Средний из них после огранки идет за тысячи и тысячи долларов. Продавалось же сырье за смешную цену — рубль 62 копейки за карат.

По-видимому, это было весьма выгодно тем чиновникам в Минатомэнергопроме и на более высоком производственном уровне, кто организовал пролажу изумрудного сырья совместным израильско-российским фирмам. Насколько влиятельны «заинтересованные лица», можно судить по мощному скоординированному противодействию в ответ на желание добытчиков изумруда приватизировать свой рудник.

Шахтеры делали все как надо. Послали необходимые документы в адрес Чубайса, зарегистрировали акционерное общество «Изумрудные копи Урала». Поначалу новоявленным акционерам вроде бы шли навстречу. Но затем кто-то из охлялых мира за сего (горячки, допустим, выйдя «торчащие уши» концерн «Атомредметалл») прочитал возможные потери — и передумал. Результат: в самый разгар акционирования Свердловский обкоммушества вдруг приостановил его.

И тогда стачечный комитет «Изумрудных копей Урала» пораспрашивал сведения о серьезных и честных предпринимателях, имеющих финансы и выходы на рынок сбыта. Шахтерам такой адрес назвали.

Вот что рассказывает заместитель генерального директора акционерного общества «Новая гильдия» — Юрий Шерфяков:

Предложение о сотрудничестве мы приняли, обговорили условия совместной деятельности. И так, добытчиков сломить не удалось. Шахта работает, изумруды добываются. Хотя пока и не продаются, дабы не быть отланными за бесценно. Но тревога остается. Изумрудные копи — слишком лакомый кусочек для мафии всех мастей, чтобы они от него отступились так просто.

Дмитрий УСАЧЕВ, соб. корр. Екатеринбург.

**ГМФ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО ШВЕЙЦАРИИ**  
Храните деньги надежно в ШВЕЙЦАРИИ!

Мы даем Вам 10 - 12 процентов дохода с капитала за (DM) немецкие марки, (US\$) американские доллары или (Sfr) швейцарские франки. Мы храним Ваши деньги надежно и тайно. Схотю даем мы Вам также советы в покупке недвижимости.

С нами мы - русски говорящим бюро в Германии Вы можете связаться по телефону 00497823/6 25 64, по телефаксу 00497823/6 18 16

**GMF Treuhand AG**  
Hauptstr. 19  
4051 Basel - Schweiz

**ЗОЛОТОЙ ТЕЛЕЦ**

Фирма «ЗОЛОТОЙ ТЕЛЕЦ» — член Российского Союза промышленников и предпринимателей, Союза предпринимателей и арендаторов России, Торгово-промышленной палаты РФ, Ассоциация экспортеров

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ «UNISCAN» по присвоению ШТРИХОВЫХ КОДОВ МЕЖДУНАРОДНОЙ СИСТЕМЫ EAN**

производителям товаров и услуг в Сибири, на Дальнем Востоке и других регионах России

Фирма осуществляет:

- разработку систем штрихового кодирования и автоматической идентификации
- поставку оборудования ведущих фирм-производителей средств автоматической идентификации (сканирующие устройства, декодеры, портативные терминалы, специальные часовые аппараты, средства магнитной, радиочастотной, визуальной идентификации, пластиковые карточки и др.)

**ШТРИХОВОЙ КОД — КЛЮЧ К МИРОВОМУ РЫНКУ**

Россия, 107078, Москва, Новая Басманная ул., 10  
Тел.: (095) 265-91-30, 265-99-13  
Факс (095) 265-97-79

**АО "Верхнесалдинское металлургическое производственное объединение" объявляет о закрытой подписке на акции**

Величина уставного капитала 4 157 004 тыс. руб. По закрытой подписке размещается 442 493 акции. Номинальная стоимость и продажная цена одной акции 1000 руб.

В подписке имеют право участвовать: работники предприятия; лица, имеющие право в соответствии с законодательством Российской Федерации вернуться на прежнее место работы на предприятии; пенсионеры, вышедшие на пенсию с предприятия; бывшие работники предприятия, выработавшие на данном предприятии трудовой стаж не менее десяти лет для мужчин, семи лет и шести месяцев для женщин и уволенные по собственному желанию, в порядке перевода по сокращению штатов;

лица, уволенные с предприятия по сокращению численности работников после 1 января 1992 года и зарегистрированные в качестве безработных.

Заявки на участие в закрытой подписке подаются в течение 15 дней со дня публикации в отдел кадров по адресу: 624600, Свердловская область, г. Верхняя Салда, ул. Парковая, 1.

При себе иметь паспорт и трудовую книжку (заверенную копию).

Иногородние участники подписки могут направлять заявки с указанием Ф.И.О., адреса, паспортных данных, количества приобретаемых акций и заверенную копию трудовой книжки заказным письмом с пометкой "Для участия в закрытой подписке ВСМПО".

Платежи за акции, размещаемые по закрытой подписке, осуществляются приватизационными чеками. Количество акций, указанное в заявке, должно быть не менее десяти.

Телефоны для справок: 45-59-95, 2-13-60

**ASI service**

КОМПЬЮТЕРЫ  
КОМПЛЕКТУЮЩИЕ  
ПЕРИФЕРИЯ

ПОСТАВКА  
ОБСЛУЖИВАНИЕ  
РЕМОНТ

Москва, Каширский пр. 7  
м. "Варшавская"  
Тел.: (095) 316-93-68,  
316-93-70 (факс)

УВАЖАЕМЫЕ ГОСПОДА!  
Предприятие  
"ИРБИС-СЕРВИС"  
реализует  
со склада в Москве:

- лампы накаливания инфракрасного излучения (25 - 200 Вт)
- лампы люминесцентные ЛБ20, ЛБ40, ЛБ80
- стартеры СК 220
- розетки бытовые одинарные
- вилки штепсельные бытовые
- выключатели клавишные
- патроны Е-27

Доставка ж/д транспортом  
103104, Москва,  
Сытинский пер., д. 5/10  
Телефон 186-26-61, 202-07-60 (факс)

АО "СФЕРА" реализует со склада в Москве подшипники 23, 15 и 9 ГПЗ для транспортных средств и другого оборудования

166-27-57,  
(095) 166-27-58

**РУСНАПЭКСБАНК**

127157, Москва, пл. Суворова, 2. Телефоны: (095) 281-01-89, 281-04-50, 281-05-13, 281-06-61. Факс (095) 281-18-00

**225 % ГОДОВЫХ**  
ПО ДЕПОЗИТНЫМ СЕРТИФИКАТАМ  
сумма вклада от 500 000 рублей  
срок размещения - от 3 до 12 месяцев

ПОЗВОЛЯТ

**ОБОГАТИТЬ И ПОЛАЩИТЬ**

20 % годовых на остатки денежных средств на расчетных счетах

8 % годовых по индексированным депозитным вкладам, растущим пропорционально курсу доллара США по отношению к рублю

**Выбор за Вами!**

**КОММЕРЧЕСКИЙ БАНК СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ**

объявляет конкурс на лучшее коммерческое предложение

Первая премия - 6 млн руб.,  
2 вторых премии - 3 млн руб.,  
3 третьих премии - 1 млн руб.,  
а также 10 поощрительных премий

Победителям конкурса предоставляются льготные кредиты от 50 млн руб.

На конкурс приглашаются юридические и физические лица

Предложения просим высылать до 30 мая 1993 года по адресу: 113035, Москва, 3-й Кадашевский пер., д. 7/9, стр. 4, Коммерческий банк социального развития. Телефон 231-21-92

К заявке должна быть приложена копия платежного документа о перечислении 10000 руб. на к/с № 161817 в ЦОУ при ЦБР МФО 299112 с пометкой "На конкурс"

**Продаем со склада в Москве**

НАКАЛИВАНИЯ 25-150 Вт 220 В ЛЮМИНЕСЦЕНТНЫЕ

Осуществляем оптовые поставки в любой регион  
Цены — минимальные!

Телефоны: (095) 480-67-63; 318-35-03  
336-95-49; 336-70-05





# БИЗНЕС В РОССИИ

Вестник «Российской газеты» № 30

На протяжении десятилетий в Западной Сибири ежегодно сжигается до 15 млрд. куб. м попутного нефтяного газа — ценного сырья для производства базовых химических продуктов, без которых невозможно не только расширение производства товаров народного потребления, упаковочных материалов, но и решение в глобальном плане жилищной проблемы. Это все или почти все понимают. Между тем на импорт химической продукции ежегодно расходуется более 5 млрд. инвалютных средств.

Проблема комплексного использования попутных нефтяных газов и получаемой из них широкой фракции легких углеводородов всегда привлекала пристальное внимание. Несколько лет назад была разработана программа, которой предусматривалось к началу XXI века на базе нефтехимических комплексов Тюменской области ежегодно пе-

рерабатывать свыше 11 млн. тонн широкой фракции легких углеводородов с организацией производства синтетических каучуков специального назначения, термопластиков, крупных производств полипропилена, полиэтилена, поликарбонатов, метанола и других нефтехимических продуктов. Кроме того, дальнейшее развитие деревообрабатывающей промышленности региона немислимо без всевозможных синтетических лаков, клеев, смол. Программой намечалось создание крупных перерабатывающих комплексов в гг. Тобольске, Сургуте, Новом Уренгое, Нижневартовске, Увате и других точках. Пять млн. тонн широкой фракции легких углеводородов намечалось передать для предприятий европейской части России.

Увы, реализация постановлений правительственных органов бывшего СССР по созданию та-

ких комплексов в Тюменской области была сорвана.

Тобольский нефтехимический комбинат — практически единственное действующее нефтехимическое предприятие, созданное в области за более чем четвертьвековой период формирования нефтегазовой промышленности.

На новом этапе развития Российского государства возникает настоятельная необходимость привлечения широкой научной общественности к вопросу развития химии и нефтехимии.

Затронутые проблемы излагаются учеными и производственниками Тобольского нефтехимического комбината. Редакция приглашает к заинтересованному разговору на эту тему ученых, руководителей предприятий, министерств и комитетов, ответственных работников правительства РФ.

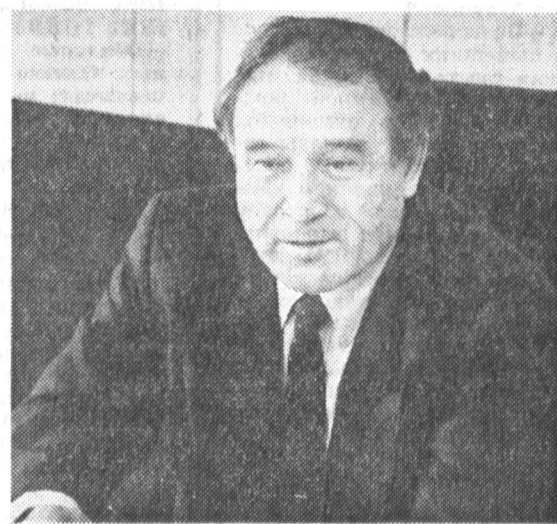
## АО «Тобольский нефтехимкомбинат»:

Владимир Васильевич ЮДИН — народный депутат Российской Федерации, родился 19 ноября 1940 года. Трудовую деятельность начал в 1958 г. учеником бетонщика Омского строительного монтажного треста, являлся курсантом Ачинского военно-авиационного технического училища в Красноярском крае. С 1963 по 1986 год — аппаратчик, начальник смены, зам. начальника цеха, начальник цеха, заместитель начальника производства, заместитель главного инженера, главный инженер, директор Омского завода синтетического кау-

чука. В 1969 году окончил Московский институт нефтехимической и газовой промышленности им. Губкина по специальности инженер-технолог, а также Академию народного хозяйства при Совете Министров СССР (1982 год).

С 1986 года по настоящее время — генеральный директор Тобольского нефтехимкомбината Тюменской области. Имеет правительственные награды.

Владимир ЮДИН — генеральный директор акционерного общества «Тобольский нефтехимкомбинат». Ему — первое слово.



## И все же — кадры

Камил АМИНОВ, заместитель генерального директора Тобольского нефтехимкомбината по экономике

Конечно, сами по себе акционирование и приватизация, предусмотренные Государственной программой, не дают эффекта, если каждый не станет полным хозяином своего предприятия, не проявит усердия на своем рабочем месте. 17 октября 1992 года конференция представителей коллективов Тобольского нефтехимического комбината приняла решение о приватизации, которое предопределило судьбу каждого труженика в отдельности и предприятия в целом. Это знаменательное событие в жизни всех тобольчан, так как комбинат является сердцевинной жилой города.

Для изучения мнения трудового коллектива по этому поводу было проведено социологическое обследование. В анкетировании приняли участие работники девяти подразделений комбината, которые представляют все социальные группы, имеющие право на приватизацию имущества комбината. Рабочие среди опрошенных составляли 62,7 процента, специалисты — 30 процентов, руководители — 7,3 процента.

Основным вопросом, заданным респондентам, был вопрос о выборе вариантов льгот, предоставленных трудовому коллективу. Из двух вариантов, предложенных правительством, предпочтение отдано второму варианту (по которому трудовой коллектив выкупает 51% акций). За него высказались 57% опрошенных, а за первый вариант — 21%.

Конференция трудового коллектива полностью подтвердила результаты проведенного опроса, проголосовав за второй вариант. По отношению к привлечению иностранного капитала в акционерное общество доминировало мнение (40,5%), что акции иностранным инвесторам можно продать, но при условии сохранения контрольного пакета за трудовым коллективом или государством. Опрос также показал, что значительная часть работников ясно осознают, что без привлечения иностранного капитала дальнейшее развитие производственных мощностей нефтехимкомбината невозможно. Как и следовало ожидать, подписка на акции прошла организованно, в предусмотренные сроки.

Характерной особенностью Тобольского нефтехимического комбината является глубокая интеграция промышленного и строительного производства. В состав комбината входят:

- промышленные подразделения, осуществляющие производство основных видов продукции (ЦГФУ, 3-д «Бутадиен», 3-д «Бутилкаучук»);
- комплекс производственных инфраструктурных подразделений;
- ремонтно-механическое производство;
- службы снабжения и комплектации производства УКОИМ, БОМТС, автотранспортные предприятия;
- комплекс социальной инфраструктуры;
- производство товаров народного потребления.

Приватизация Тобольского нефтехимического комбината преследует следующие цели:

- активизация участия коллектива в управлении предприятием;
- мобилизация дополнительных финансовых ресурсов;
- привлечение иностранных инвестиций;
- улучшение взаимодействия со смежниками;
- укрепление взаимодействия с органами государственной власти на месте;
- улучшение стимулирования трудового коллектива и управленческого персонала.

Основной проблемой при приватизации нефтехимкомбината является наличие задолженности по долгосрочным кредитам, выданным бывшему Миннефтехимпрому СССР на финансирование капиталовложений Тобольского нефтехимкомбината. Данное кредитное обязательство носило характер централизованного капитального финансирования из бюджета бывшего Союза СССР, правопреемником которого в настоящий момент является бюджет Российской Федерации. По списанию данной задолженности принимались многочисленные правительственные постановления. Но вопрос до сих пор не решен.

В ходе подготовки документов на приватизацию были рассмотрены многочисленные варианты погашения задолженности, вплоть до оформления этой задолженности бессрочным векселем. Но поскольку оформление обязательств таким путем на рынке ценных бумаг слабо развито, нефтехимкомбинат был предложен, а Министерством финансов и Фондом федерального имущества Российской Федерации поддержан вариант учета данной задолженности при определении уставного капитала общества с последующим направлением части средств, полученных от продажи акций, на ее погашение.

Руководство комбината хорошо представляет себе, что акционирование само по себе, кроме смены вывески и распределения акций среди работников, ничего не даст. Главной задачей является нахождение организационных и стимулирующих факторов, способствующих активизации коллектива и каждого работника. Небезразлично для нас и распределение оставшихся в распоряжении фонда имущества 49% акций акционерного общества.

Тобольский нефтехимкомбинат, являясь единственным крупным нефтехимическим предприятием в Тюменской области, в то же время еще далек от первоначальных планов в части введения производственных мощностей. Многие запланированные производственные мощности в состоянии незавершенного строительства. Для завершения строительства требуются значительные инвестиции. Реально оценивая сегодняшнюю ситуацию, ожидать крупных инвестиций в виде централизованных государственных капиталовложений наивно. Поэтому перед нами стоит задача использовать процесс приватизации для привлечения реальных инвесторов, будь то коммерческие организации или иностранные инвесторы.

Планом приватизации предусмотрена продажа 25% акций АО «НХК» на инвестиционном конкурсе, и сейчас ведутся подготовительные работы к проведению этого конкурса. Активную роль в этом процессе играет промышленная компания «Центр экономического содействия» г. Тюмени. Руководством комбината также был приглашен консультант из немецкой финансовой академии (г. Берлин), тщательно изучавший особенности приватизации промышленных предприятий Восточной Германии, который внес ряд конкретных предложений по привлечению иностранных инвесторов.

По опыту Волжского автомобильного завода и Камского объединения по производству грузовых автомобилей в составе комбината создан фондовый отдел, предназначенный для управления акционерным капиталом.

## ПРИГЛАШАЕМ К СОТРУДНИЧЕСТВУ

Имея уникальные запасы нефти, газа, газового конденсата, Тюменская область является основным поставщиком сырья как для действующих предприятий европейской части страны, так и для создания нефтегазохимических комплексов в Тюменской области и других регионах восточной части России на основе комплексной переработки ресурсов углеводородного сырья — широкой фракции легких углеводородов (ШФЛУ), получаемых попутно с добычей нефти.

3 целях ускорения строительства нефтегазохимических комплексов в Тюменской области в 1988—1990 гг. были разработаны технико-экономические обоснования, проведенные переговоры с инвесторами по созданию крупных перерабатывающих комплексов в Тобольске, Сургуте, Новом Уренгое и Нижневартовске.

К 2000 году на нефтехимических комплексах Тюменской

области ежегодно должно быть переработано свыше 11 млн. тонн широкой фракции легких углеводородов с организацией производства синтетических каучуков специального назначения, термопластиков, крупных производств полипропилена, полиэтилена, поликарбонатов, метанола, МТБЭ — высокооктановой экологически чистой добавки к бензину и других химических и нефтехимических продуктов.

Кроме того, 5 млн. тонн широкой фракции легких углеводородов, произведенных в Тюменской области, намечалось передать для предприятий европейской части России. Россия должна была получить после реализации этой программы более 3,6 млн. тонн полимерных продуктов, 7,5 млн. тонн других нефтехимических продуктов, производимых ныне в крайне ограниченных количествах и не обеспечивающих потребности народного хозяйства, в том числе:

полиэтилена	1150 тыс. т
полипропилена	700 тыс. т
полистирола	500 тыс. т
спецкаучуков	870 тыс. т
метилтретичного бутилового эфира (МТБЭ) (экологически чистая высокооктановая добавка)	1800 тыс. т
фенола (сырье для получения фенолформальдегидных смол и фенопластов)	480 тыс. т
метанола	1200 тыс. т
150 тыс. т	

высших жирных спиртов и кислот

Производство на душу населения этой продукции в России в несколько раз ниже, чем в развитых странах:

страна	полиэтилен	полипропилен
Россия	4,5	0,5
США	33,6	14,7
Великобритания	17,7	8,1
ФРГ	24,6	9,3
Франция	20,4	9,2
Италия	16,5	9,7
Южная Корея	19,4	14,5

Однако эта программа, несмотря на своевременную разработку ТЭО проектов для ряда комплексов, выполнение подготовительных работ в Тобольске, Сургуте, Нижневартовске и других, не нашла до сих пор практического решения.

Рассмотрение состояния проблемы использования углеводородного сырья в Тюменской области показало следующие:

- не осуществлены намечавшиеся вводить мощности по переработке исходного сырья и его транспортировке;
- отсутствует координация развития нефтегазохимических комплексов как в самой Тюменской области, так и в увязке с развитием нефтехимических производств других регионов России, недостаточны учитываются особенности условий строительства, общая и региональная потребность в продукции;
- не проработаны меры государственной поддержки развития нефтегазохимических

комплексов в Тюменской области по приоритетному обеспечению их материалами, оборудованию, льготными условиями финансирования и налогообложения;

— не определены направления рациональной структуры перестройки производства в свете проводимых реформ по созданию рыночных структур. Анализ технико-экономических показателей отдельных комплексов показал значительные расхождения в их экономической эффективности, технологическом оформлении и отсутствие комплексного подхода в использовании сырья и сбыта готовой продукции как на мировом, так и внутреннем рынке. Тем более что сроки выхода производства на рынок не подтверждены реальной программой реализации разработанных проектов и главным образом из-за отсутствия источника финансирования как рублевой, так и валютной части.

Опыт подтвердил, что создание таких крупных капиталопро-

моек нефтехимических комплексов без государственной поддержки практически нереально. Вопросы привлечения денежных ресурсов предприятий и объединений, валютных средств иностранных банков и фирм — поставщиков лицензий и оборудования требуют государственного регулирования в части налогообложения, льготного кредитования и взаиморасчетов с иностранными инвесторами. Об этом свидетельствует и фактически приостановленное строительство из-за отсутствия собственных средств крупнотоннажного комплекса по производству 300 тыс. тонн этилена и полиэтилена в Томске. Привлечение же средств через существующие коммерческие структуры ожидаемых результатов пока не дало.

В этой связи целесообразно в первую очередь на основе собственных средств предприятий, коммерческих структур, денежных сбережений населения обеспечить государственное льготное кредитование (под 50—51%) строительства таких нефтехимических комплексов, определяющих потенциал России в ключевых отраслях народного хозяйства. При этом необходимо определять приоритетные кредитования строек исходя из степени их готовности и ожидаемой эффективности.

Сегодня наиболее подготовленным объектом для создания новых производств в Тюменской области является Тобольский нефтехимический комбинат. В Тобольском промышленном узле создана развитая инфраструктура, введены ТЭЦ, база стройиндустрии мощностью 180 млн. рублей строительного монтажа работ в год (в ценах 1984 года), построены магистральные автомобильные и железные дороги, линии электропередач и другие необходимые объекты, позволяющие вести строительство новых объектов, ведется строительство благоустроенного жилья.

К настоящему времени на Тобольском нефтехимическом комбинате действует центральная газификационная установка мощностью три млн. тонн в год по переработке углеводородного сырья, производством бутана мощностью 180 тыс. тонн в год, строится ряд новых производств, а также объекты совместных предприятий. В составе Тобольского НХК созданы один из самых крупных совместных предприятий (СП) «Совбутил» и «Веспек». Объекты российско-итальянского СП «Совбутил» находятся в стадии строительства. СП будут выпускать один из важнейших видов спецкаучуков — бутилкаучук и галодурилат каучук общей мощностью 90 тыс. тонн в год. Намечаемый срок ввода предприятия — 1995 год. Начаты подготовительные работы по строительству объектов рос-

сийско-американско-финского СП «Веспек». Это ежегодно 450 тыс. тонн полипропилена, производство пропилена дегидрированием пропана и 60 тыс. тонн термопластиков. Срок окупаемости рублевых и валютных вложений по этим крупнейшим объектам — 4—6 лет. На комбинате подготовлена программа дальнейшего развития, включая создание крупных мощностей по производству метанола, МТБЭ, полиэтилена, стирола и других производств.

В то же время подготовлены предложения по созданию аналогичных комплексов в Сургуте, районе Приобья, Ноябрьске, Уренгое и др. с заведомо более низкими экономическими показателями при отсутствии инфраструктуры.

Очевидно, было бы целесообразно в первую очередь реализовать программу получения полимерных материалов в Тобольске с участием нефтяников и газозаводов Тюменской области, поставляющих сырье (Сургутгазпром, Сургутнефтегаз, Варьеганнефтегаз, Сибгазнефтепереработка, Уренгойгазпром), новых рыночных структур, а также потребителей конечной продукции, прежде всего автомобилестроителей.

В новых условиях хозяйствования мы не ставим перед собой задачу формирования отдельных нефтехимических производств за счет централизованных капиталовложений или прибыли самого комбината. Это нереально, да и акционеры не позволят нам тратить все заработанные средства на целевые программы. Мы приглашаем партнеров к сотрудничеству, предоставляя нашу инфраструктуру для промышленного обустройства.

Хотелось бы, чтобы нас правильно поняли. Тобольский нефтехимкомбинат существует уже 18 лет, живет по нынешнему меркам весьма неплохо, и речь идет не о выживании, а прежде всего об эффективном использовании Тобольского промышленного узла, созданного средствами всего государства. Распоряжение правительства Российской Федерации от 14 декабря 1992 года № 2341-р о возможности льготного долгосрочного кредитования в размере до одного млрд. рублей (в ценах 1991 года) строительства установок по производству 60 тыс. тонн в год бутандиен-стирольных термопластиков и 450 тыс. тонн в год полипропилена создает предпосылки для решения этой проблемы.

На комбинате создан крепкий коллектив, который успешно решает поставленные задачи. Общая численность работающих составляет 7250 человек, из них 4500 непосредственно заняты выпуском продукции. В минувшем году текучесть кадров составила пять

процентов, значительно сократился управленческий аппарат. Но из 600 уволились лишь 30 управленцев, остальные остались работать на комбинате, перейдя на вновь созданные рабочие места.

Продолжается дальнейшее развитие нефтехимкомбината. Сейчас строятся заводы по производству изобутилена и бутылкаучка. В скором времени новые мощности будут введены в действие. И мы активно занимаемся подготовкой квалифицированных специалистов.

Когда вводилось в действие первое производственное мощностей, на комбинат приглашались специалисты нефтехимии из других городов страны. Многие из них остались жить и работать в Тобольске. Но все же немало людей уехало от нас. И теперь мы делаем ставку на подготовку собственных кадров. Конечно, не так-то просто подготавливать квалифицированных рабочих и инженерно-технических работников. Для этого требуются значительные средства.

Комбинат взял под свою опеку три городских средние школы, школу-интернат и сельскую школу. Мы решаем многие вопросы по материально-техническому обеспечению, помогаем оборудовать учебные классы, лаборатории и, конечно же, активно ведем среди учащихся профориентационную работу. Это шестое не проходит бесследно. Многие выпускники школы поступают в вузы, средние специальные учебные заведения и, получив специальность, приходят работать на комбинат.

Сейчас на комбинате действует общетехнический факультет Омского политехнического института, созданный при самом активном участии Казанского, Ямского-технологического и Омского политехнического институтов. На дневном отделении общетехнического факультета учатся 104 студента, на вечернем — 199. Нефтехимкомбинат установил 10 именных стипендий. Всем студентам, которые хорошо учатся, производим доплату к основной стипендии. После окончания вуза этим выпускникам гарантируется работа на нашем предприятии. В скором времени Тобольский общетехнический факультет будет преобразован в самостоятельный вуз. В его составлении будет оказывать помощь Омский политехнический институт.

Мы также активно занимаемся подготовкой квалифицированных рабочих. В составе нефтехимкомбината находится профессионально-техническое училище № 11, которое готовит кадры и для строительно-монтажных подразделений. В это учебное заведение направили на преподавательскую работу немало инженерно-технических кадров нашего предприятия. В прош-

лом году там создали несколько учебных групп, которые занимаются по программе технического колледжа. На комбинате действует центр образования и подготовки кадров. Это подразделение занимается подготовкой и переподготовкой специалистов, повышением квалификации рабочих. На основе заявок цехов центр образования подбирает необходимых специалистов, если необходимо, то и направляет их в учебные заведения.

Без квалифицированных специалистов сегодня невозможно начинать и развивать любое дело. Только грамотные инженерно-технические кадры способны работать творчески, с полной отдачей сил и знаний и получать весомые результаты в любой отрасли.

Большая подготовительная работа проводится на комбинате по его приватизации. Об этом более подробно расскажет заместитель генерального директора по экономике. Хочется отметить, что приватизация не самоцель. Необходимо организовать большой комплекс организационно-технических и, как это ни странно, воспитательных мероприятий, расширяющих творческий потенциал инженерно-технических работников и делающих каждого труженика полным хозяином своего производства.

А сколько еще всем нам надо потратить времени на освоение науки и практики управления акционерным капиталом! Для этих целей мы создали учредительное организационное формирование — фондовый отдел, пригласив на эту работу кандидата экономических наук. Комбинат постоянно находится в поиске новых путей своего развития, видоизменяя под новые цели и задачи свою организационную структуру. Возникшие проблемы с эксплуатацией социальной рыночной инфраструктуры комбинат решает вместе с учеными путем переработки новых подходов по формированию и эксплуатации рынка жилья. Уже к концу этого года мы готовы пойти на эксперимент и в этом направлении. Однако, считая социальной сферой одним из главнейших производственных цехов, считаться с изменениями в этой важнейшей для каждого человека сфере нежелезо. Как гласит русская пословица: семь раз отмерь, один раз отрежь.

Не хотелось бы, чтобы создавалось иллюзия какого-то райского благополучия на отдельном острове. Рожденная правительством в 1992 году эпидемия неплатежей может свести на нет все усилия коллектива, а теперь уже и собственников. Взаимные неплатежи как снежный ком нарастают, и пока не видно ни конца, ни мы твердо сделали ставку на рыночную экономику и верим в процветание великой России.

**Владимир ЮДИН:**  
«Мы приглашаем партнеров к сотрудничеству, предоставляя науку инфраструктуру для промышленного обустройства. При этом на Тоболь-

ском промышленном узле могут быть созданы десятки самостоятельных акционерных предприятий с участием отечественных и иностранных инвесторов, которые в дальнейшем на

добровольной основе могли бы ассоциироваться в транснациональную холдинговую компанию. Не исключаются и другие организационные формы сотрудничества».

В состав Тобольского промузла входят нефтехимкомбинат, база стройиндустрии, город Тобольский нефтехимкомбинат — современное предприятие, специализирующееся на производстве синтетических каучуков общего и специального назначения. Введена в действие мощная газифицирующая установка (ЦГФУ) — 3 млн. т в год по сырию и предназначена для ректификации шихтовой фракции легких углеводородов на фракции индивидуальных углеводородов. Производство бутана мощностью 180 тыс. т в год находится в эксплуатации с 1987 года.

Ведется строительство производства изобутилена мощностью 240 тыс. т в год и бутилакучика — 60 тыс. т в год местного предприятия с фирмой «Прессиндустрия» (Италия) по производству бутилакучика и галогенированного бутилакучика мощностью 90 тыс. т в год. Начало строительства второго блока ЦГФУ общей мощностью 4,5 млн. т в год.

В технологическую схему нефтехимкомбината включены производства:

- МТБЭ — ациклический высокооктановая добавка и моторный топливник;
- термостабильный, полипропилен (на российском рынке представлен в ограниченных количествах, конкурентоспособен на мировом рынке);
- полипропилен (на российском рынке представлен в ограниченных количествах, конкурентоспособен на мировом рынке).

Ведется работа по подготовке проектной документации, определению российских и иностранных участников строительства, по привлечению инвестиций по данным производствам.

Основное сырье — широкая фракция

легких углеводородов, поставляется по магистральному продуктопроводу с газоперерабатывающих заводов Западной Сибири. Производства действующие и вновь проектируемые создаются на базе «экологически чистых предприятий» с использованием безотходных технологий, герметичного оборудования, микропроцессорной и компьютерной техники в управлении технологическим процессом, замкнутой системы водоснабжения.

На нефтехимкомбинате используется следующая система водоподготовки и водопользования:

- речной водозабор — 96,7 тм<sup>3</sup>/сутки;
- подземный водозабор — 24 тм<sup>3</sup>/сутки;
- аварийный — 229,5 тм<sup>3</sup>/сутки.

Вода после соответствующей обработки используется в качестве питьевой и для технических нужд.

В 1992 году использование составляло 50% номинальной мощности.

Все сточные воды от предприятий города, а также хозяйственно-бытовые продукты для сточных вод, очищаются и используются в производстве в качестве подпиточной воды.

На канализационно-очистительном сооружении — из двух линий мощностью по 33 тм<sup>3</sup>/сутки (по очищенной сточной воде).

В работе находится одна линия, вторая в стадии строительства. Подготовлен проект для строительства 3-й линии.

На комбинате имеются товарно-сырьевые базы для хранения сырья и готовой продукции общим объемом хранения

сжиженных газов — 79200 м<sup>3</sup> и отгрузки ее потребителям, а также ремонтно-испытательный пункт, предназначенный для подготовки цистерн под налив, подготовки их к заводскому и деповскому ремонту, периодическая освидетельствованием цистерн. Количество обрабатываемых цистерн составляет 15000 шт. в год.

База строительной индустрии

Мощность 180 млн. рублей в год в ценах 1984 года, в т. ч.:

- производство железобетона 90 — 95 тыс. м<sup>3</sup>/год;
- производство товарного бетона 750 тыс. м<sup>3</sup>/год;
- крупнопанельное домостроение на 110—120 тм<sup>2</sup>/год жилищной площади, в т. ч. 2 детских сада на 280 мест;
- производство кирпича 16—19 млн. шт./год;
- производство керамзитового гравия — 200 тыс. м<sup>3</sup>/год;
- переработка древесины (лес) 25 — 30 тыс. м<sup>3</sup>/год;
- производство асфальта — 25 тыс. т/год.

Имеется специализированные строительные организации:

- по прокладке подземных сетей 60 км в год;
- по забивке свай — 15 тыс. м<sup>3</sup>/год;
- по механомонтажным и специальным работам (на 25 млн. руб. в год в ценах 1991 г.).

Город

Создана городская инфраструктура в новом городе:

- сеть магазинов, мастерских бытового обслуживания;
- водоснабжения;
- энерго- и теплообеспечения;
- культурные центры. Начато строительство культурно-спортивного центра на 1200 мест;
- благоустройство микрорайона;
- аэропорт с возможностью приема самолетов типа Як-40, Ан-26;
- начало строительства нового аэропорта с возможностью приема самолетов класса Ту-204. Валетно-посадочная зона в соответствии с международными стандартами. Объем перевозок — 67,5 тыс. т/год;
- организован филиал Омского политехнического института с дневной и вечерней формами образования по подготовке специалистов-нефтехимиков, действует педагогический институт.

Тобольская теплоэнергетическая мощность 545 Мвт с выходными показателями:

- электроэнергия — 110 кВт;
- пар высокого давления — 106 атм.

Электроснабжение промышленного узла осуществляется от ТЭЦ и воздушных ЛЭП энергосистемы «Тюменьэнерго», входящей в объединенную систему Урала мощностью 500 кВт.

Железнодорожное сообщение

Станция Тобольск связана с Тюменью 2-колейной железной дорогой и одноколейной с северными городами Суруги, Нижневартовск, Новый Уренгой. Промысел обслуживается станцией примыкания Денисова с грузооборотом по приему — до 3 млн. т/год, по отправлению — 3,5 млн. т/год.

Автомобильное сообщение

- с Тюменью — автодорога с твердым покрытием и мостом через Иртыш в Тобольске;
- с северными городами — автодорогами с твердым покрытием.

Речное сообщение

- по рекам Иртыш, Обь, Тобол с перевозками грузов и пассажиров. Действуют прибрежные портовые предприятия по размещению пассажиров и грузов, ремонту судов.
- В промузле действует грузовой порт с приемом судов типа «река — море» и грузов в блоках весом до 700 т.

Комбинат занесен в государственный реестр участников внешнеэкономических связей с правом экспорта продукции и импорта сырья, машин, оборудования и товаров народного потребления. Комбинату предоставлено право экспорта стратегически важных сырьевых товаров.

На комбинате широко развито сотрудничество с иностранными фирмами. Широкий спектр производств современных технологий и безопасности процессов и решение социальных вопросов вызывает необходимость дальнейшего расширения контактов с иностранными фирмами — с фирмой «Прессиндустрия» (Ита-

лия) создано совместное предприятие «Совбутилгаз»;

- с консорциумом фирм Америки, Финляндии и Японии создано совместное предприятие «ВЕСПЕН»;
- с турецкой фирмой «ДЖАСА» — совместное предприятие «ТОБОС» по выделению кокса;
- проведены переговоры и заключен контракт с корпорацией «Ничимен» на поставку систем и средств управления для производства изобутилена и МТБЭ;
- польская фирма «Реальбуа» выполняет строительные работы на промплощадке предприятия;
- югославская фирма «Братия Нарина» осуществляет строительство на объектах социальности — гостиница, спорткомплекс, закончено строительство магазина супермаркета, холодильника;
- кубинская фирма «Меджуба» ведет новое направление в работе международных Тобольска — семейных врачей;
- фирма «Ле Монти» (США) и «Дженком» (Индия), «Ферримпорт» (Куба) осуществляют поставки потребительских товаров;
- фирма «Техносума Интернациональ» (Куба) — медоборудование;
- фирма «Матисс Грюневальд» (Германия) полуфабрикаты для спортивной обуви.

Продолжаются переговоры с другими фирмами Европы (Америки, Японии, Германии) на предмет их участия в деятельности комбината.

АО «Тобольский нефтехимкомбинат» имеет свое представительство в гг. Тюмени и Москве.

# Вчера, сегодня, в перспективе

ТОПЛИВО и электроэнергия определяют сегодня состояние дел практически во всех отраслях. В топливно-энергетическом комплексе создается около трети валового национального продукта России, занята пятая часть трудовых ресурсов. Среди важнейших причин, обусловивших кризис в экономике и снижение уровня жизни людей, первостепенное значение имеет спад производства в нефтяной промышленности и замедление темпов роста в газовой. К примеру, в коммунально-бытовом секторе расходуются 25 процентов общего потребления энергоресурсов, в сельском хозяйстве — пятая часть.

Нефтегазовая промышленность России является крупнейшей в мире.

**Будущее обнадёживает**

Если суммировать мнения специалистов и отдельных ученых, занимающихся оценками прогнозных ресурсов нефти и газа, можно с уверенностью говорить, что при всех многообразии (извлекаемые) ресурсы нефти и конденсата в недрах России (с прилегающими акваториями) оцениваются в 50—100 млрд. тонн, а газа — не менее 150 триллионов кубических метров. В настоящее время достоверно оцененные, подготовленные к промышленному освоению запасы нефти превысили 20 млрд. тонн, а природного газа — 50 трлн. куб. м. Это более 80 процентов запасов всех стран СНГ, а по газу почти половина от известных в мире.

В основном нефтегазовым бассейном — Западной Сибири разведано свыше 15 млрд. т нефти и 40 трлн. куб. м газа. В дополнение к сказанному можно с достаточной уверенностью утверждать: ресурсы недр России позволяют не только стабилизировать добычу нефти на сегодняшнем уровне (около 400 млн. тонн), но и поднять ее до 500—550 млн. тонн в год.

Еще более широкие возможности имеются для дальнейшего наращивания добычи природного газа.

В достижении указанных вышестоящих уровней добычи нефти и газа решающая роль, как и прежде, будет принадлежать Тюменской области. Ее доля оценивается в 350—400 млн. тонн нефти и конденсата в 750—800 млрд. куб. м газа.

**Нужны новые подходы**

Надо отчетливо сознавать, что в новых условиях хозяйствования нельзя рассчитывать далее на выделение крупных централизованных капиталовложений. Зарабатывать средства на развитие должны сами предприятия — такая общепринятая мировая практика. Конечно, на этапе перехода от жесткого регулирования к свободному предпринимательству и в период освоения новых районов и месторождений нефтегазодобывающим предприятиям не выжить без protec-

онистских мер со стороны государства. Однако система их взаимоотношений уже изначально должна обеспечивать достаточно эффективное хозяйствование.

Следует иметь в виду (и создавать для этого условия на уровне законодательства и экономических механизмов), что внутрироссийская цена на нефть и газ при ее свободном ценообразовании может и, по-видимому, должна быть ниже мировой. В США, например, при мировой цене на природный газ более 100 долларов за 1000 куб. м его цена на внутреннем рынке — около 60 долларов.

Социальная защита некоторых групп потребителей должна обеспечиваться государственным закупками нефти, нефтепродуктов и газа по рыночным ценам.

Низкая эффективность капиталовложений в горнодобывающие отрасли и районы с сырьевой направленностью ранее, при выделении централизованных средств, мало кого заботила. Теперь же экономическими мерами и повышением цены на сырье надо перераспределить прибыль, изъять часть ее у перерабатывающих и сбытовых организаций в пользу добывающих.

Отсутствие необходимого оборудования не позволяет широко внедрять на нефтегазопромыслах многие передовые современные технологии интенсификации добычи и повышения нефтеотдачи пластов.

**Первые необходимые шаги**

Многие нынешние управленцы в центре и на местах склонны считать тотальную приватизацию чуть ли не панацеей от всех бед. вновь обратимся к мировой практике. В США, где властвуют рыночные механизмы хозяйствования, а в добыче нефти и газа участвует около 10,000 компаний и предпринимателей, никто не говорит о тотальной приватизации и денационализации. Здесь в основных компаниях доля государственной собственности по добыче нефти и газа составляет около 70 процентов, а по запасам — свыше 90 процентов. То же самое и в Норвегии, и в Канаде, и в ряде других стран.

Сейчас делается первый и, на мой взгляд, весьма необходимый шаг в преобразовании государственных производственных структур в рыночные — акционирование. Но одно это проблему демонализации производства нефти и газа не решит. Изменение формы собственности должно прежде всего сопровождаться изменением механизма хозяйствования. Самым главным, самым первостепенным делом в природопользовании, считаю, должно стать «открепление» внешних добывающих предприятий от месторождений, создание условий, развивающих конкуренцию в недропользовании. Только это даст возможность выбора государственным собственникам лучших проектов, пользователей и подходов к эксплуатации недр.

Конечно, очень важно «не наломать дров» в переходный период. Отнять государствен-

ные производственные мощности до сих пор практически не имеет нефтеперерабатывающих производств.

Куда хуже обстоит дело с развитием нефтегазовых производств. Россия производит синтетического смол и пластмасс почти в 10 раз меньше, чем Германия, и в 6—8 раз меньше, чем Япония и США. Миллионы тонн ценнейшего сырья сжигаются в факелах. Вертикальная интеграция нефтегазовой промышленности, с одной стороны, должна ускорить решение проблемы более комплексного использования сырья, с другой — дать средства для надежной поддержки сырьевых, добывающих производств.

Характерно, что нефтедобывающие компании Саудовской Аравии, потребляющие лишь незначительную часть добываемой у себя нефти, сегодня уже располагают перерабатывающими мощностями (в ряде стран мира) на одну треть своей добычи — более 100 млн. тонн в год и настойчиво ищут к тому, чтобы к концу века их удвоить. Наверное, было бы логичным для России владение акциями нефтеперерабатывающих заводов в СНГ и Европе, на которые поступает для переработки ее нефть.

Безусловно, необходима интеграция и с другими отраслями, обслуживающими нефтегазовую добычу, производящими для нее оборудование и иные средства. Разгосударствление и развитие конкуренции в недропользовании — вот, пожалуй, главные составляющие в реформировании нефтегазовой отрасли. Государственное регулирование должно оставаться лишь в тех сферах, которые относятся к компетенции государственного управления.

По мере «удаления» от технологических процессов степень участия государства в управлении должна уменьшаться. Регулирование структуры хозяйства на региональном уровне должно быть направлено на создание экономических условий для решения социально-

экономических проблем в долгосрочной перспективе. Расширение экономической самостоятельности территории должно идти за счет увеличения доли отчислений от использования природно-ресурсного потенциала. Необходимо преобразовать финансовые средства, получаемые от добычи невозполнимых минерально-сырьевых ресурсов, в производственно-экономический потенциал долговременного устойчивого развития хозяйства сырьевых районов.

За счет части рентных платежей, остающихся на территории, целесообразно формировать внебюджетные фонды для

туцией установлено, что он не может быть расценен без одобрения большинства жителей штата.

У нас в отличие от других стран такой порядок отчислений от рентных платежей не действовал. Пожалуй было бы целесообразно незамедлительно принять соответствующие декреты Президента и парламента Российской Федерации, которые бы регламентировали порядок изъятия части доходов нефтегазодобывающих предприятий в территориальный программный фонд развития — «Фонд потомков». Сделать это надо не за счет увеличения налогового бремени предприятий.

характер их деятельности будут различными в зависимости от конкретных условий деятельности.

**Подумайте о людях**

При программном подходе к организации и развитию хозяйства сырьевых нефтегазодобывающих районов можно было бы более целенаправленно вести интеграцию различных отраслей, что по расчетам экономистов дает существенную выгоду, снижая удельные вложения в каждую из них. Это позволило бы ускорить природопользователей. Например, проживающие вблизи атомных электростанций используют в быту электроэнергию по сниженным тарифам. Почему бы для жителей Тюменской области не снизить тарифы на газ и электроэнергию, производимые на газовом топливе? Ведь доля местного потребления в бытовые цели очень мала, в социальном и психологическом аспектах был бы весьма ощутим. Ведь область вырабатывает свыше 70 млрд. кВт/час электроэнергии в год, а в бытовые цели ее расходуются внутри области лишь около 1,5 млрд. кВт/час. Даже при быстром росте энергопотребления в быту, увеличении его до 2,5—3,0 млрд. кВт/час на это потребуются всего около 1 млрд. куб. м газа на Установившаяся низкая цена на газ для местного населения, можно было бы рассчитывать и на поддержку с его стороны нефтегазовых, газовых и энергетиков в наращивании производства, обеспечении устойчивой работы предприятий. Возможно, следовало бы дать местному населению некоторую (небольшую по жестким квотам) часть нефтепродуктов по сниженным ценам.

Подводя итог характеристике состояния нефтегазовой промышленности России и оценке мер, необходимых для стабилизации положения, хотелось бы еще раз подчеркнуть, что дело не только в нехватке финансовых и инвестиционных ресурсов. Зашла в тупик сама система хозяйствования в этих отраслях. Первоочередной важнейшей мерой является решительное и немедленное реформирование системы хозяйствования. Сохраняя и ужесточая государственное регулирование, следует решительно идти на демонализацию, децентрализацию управления экономическими процессами, передачу везде, где это возможно, властных полномочий с вышестоящих уровней на нижестоящие, с уровня республики на уровень области, края, округа, района, трудового коллектива, децентрализация хозяйства, развитие конкуренции.

Главнейшим предпосылкой для успешного осуществления задач является высокая занятость населения, высокий образовательный уровень, социальная услуга, создание базы для будущих поколений.

## ТАКОЕ УЖ ТРУДНОЕ ДЕЛО

Борис БИНКИН, кандидат экономических наук, президент промышленно-коммерческой компании «Центр экономического содействия», г. Тюмень

финансирования региональных социально-экономических программ. Программное развитие должно быть нацелено на структурную перестройку хозяйства, уход от узкоспециализированного сырьевого типа создания условий для обеспечения занятости населения и саморазвития хозяйства в период истощения запасов, а также формирования общерайонной производственной и социальной инфраструктуры районов нового освоения и специальных (не связанные с конкретными проектами) природоохранные мероприятия.

Основной принцип — преобразование минерально-сырьевых невозполнимых ресурсов в возобновляемые финансовые. Чрезвычайно важно при этом сохранить часть отчислений от рентных платежей, остающихся на территории, для осуществления финансовых (портфельных) инвестиций. Часть рентного дохода должна поступать в специальный целевой фонд. По своей сути это специальные счета, контролируемые законодательными органами власти территории.

В большинстве районов мира портфельные инвестиции — траст-фонды предназначены для сохранения основного капитала, полученного от добычи и реализации невозполнимых ресурсов, используются для вложения в акции, облигации и недвижимость с целью получения устойчивого дохода. Как правило, они осуществляются с целью получения устойчивого дохода за пределами региона — собственника основного капитала. Этим создаются финансовые условия для решения социально-экономических задач и структурной перестройки хозяйства сырьевых районов, что входит в компетенцию специально создаваемых корпораций регионального (программного) развития.

Существует определенный механизм, защищающий траст-фонды от использования органами исполнительной власти. На Аляске, например, консти-

дуктов до сих пор практически не имеет нефтеперерабатывающих производств.

Куда хуже обстоит дело с развитием нефтегазовых производств. Россия производит синтетического смол и пластмасс почти в 10 раз меньше, чем Германия, и в 6—8 раз меньше, чем Япония и США. Миллионы тонн ценнейшего сырья сжигаются в факелах. Вертикальная интеграция нефтегазовой промышленности, с одной стороны, должна ускорить решение проблемы более комплексного использования сырья, с другой — дать средства для надежной поддержки сырьевых, добывающих производств.

Характерно, что нефтедобывающие компании Саудовской Аравии, потребляющие лишь незначительную часть добываемой у себя нефти, сегодня уже располагают перерабатывающими мощностями (в ряде стран мира) на одну треть своей добычи — более 100 млн. тонн в год и настойчиво ищут к тому, чтобы к концу века их удвоить. Наверное, было бы логичным для России владение акциями нефтеперерабатывающих заводов в СНГ и Европе, на которые поступает для переработки ее нефть.

Безусловно, необходима интеграция и с другими отраслями, обслуживающими нефтегазовую добычу, производящими для нее оборудование и иные средства. Разгосударствление и развитие конкуренции в недропользовании — вот, пожалуй, главные составляющие в реформировании нефтегазовой отрасли. Государственное регулирование должно оставаться лишь в тех сферах, которые относятся к компетенции государственного управления.

По мере «удаления» от технологических процессов степень участия государства в управлении должна уменьшаться. Регулирование структуры хозяйства на региональном уровне должно быть направлено на создание экономических условий для решения социально-

а за счет перераспределения рентных отчислений между центром и территориями.

Попытка создать систему программное развитие в Западно-Сибирском нефтегазовом комплексе, сформирован специальный фонд, была сделана в Указе Президента «О развитии Тюменской области». Но из-за неисполнительности в центре и на местах и субъективных обстоятельств она полностью провалилась.

Одной из главных причин неисполнения Указа явилось смешение функций администрации области с функциями органов программного управления. Нельзя лицам, возглавляющим администрацию области, возглавлять и органы программного управления. Это идет, как правило, в ущерб решительности перспективных задач. На местах, в республиках, краях, областях, целесообразно иметь не отраслевые управленческие органы, а наряду с администрациями этих территорий, а также государственными инспекциями органы по управлению траст-фондами и программным развитием. Стру-

развитие социально-бытовой и культурной сферы, производство товаров народного потребления лучше использовать средства всех отраслей хозяйства для комплексного выполнения природоохранных мероприятий.

Особенностью нынешнего этапа развития нефтегазовой промышленности является то, что освоение большинства месторождений идет в районах проживания малочисленных народностей, жизненный уклад которых тесно связан с природопользованием. Нарушение сложившегося природного равновесия не лучшим образом влияет на жизнь и быт коренного населения. Исправить это положение возможно значительным увеличением затрат на выполнение природоохранных и компенсационных мер ценой потери достигнутых ранее темпов работ. Следовало бы продумать меры повышения заинтересованности жителей нефтегазодобывающих территорий в развитии производства. В ряде стран они имеют определенные льготы либо дивиденды от

**TOBOLSK PETROCHEMICAL PLANT**

А/О «Тобольский нефтехимкомбинат»: 626100, г. Тобольск Тюменской области, тел.: [8-345-11] 248-00; 248-34; факс [8-345-11] 214-53. Телекс 735528 NORD SU телетайп 235483 Пламя

Московское представительство: 284-88-40.

### Контактные телефоны

Тюменское представительство: [8-345-2] 29-04-41; факс [8-345-2] 24-56-49.

Промышленно-коммерческая компания «Центр экономического содействия». 625002, г. Тюмень, Комсомольская, 42. [8-345-2] 26-41-33 факс [8-345-2] 26-85-51.

Тюменское представительство: [8-345-2] 29-04-41; факс [8-345-2] 24-56-49.

Промышленно-коммерческая компания «Центр экономического содействия». 625002, г. Тюмень, Комсомольская, 42. [8-345-2] 26-41-33 факс [8-345-2] 26-85-51.



Материалы подготовил Владимир ЕФИМОВ.

Телефоны редакции вестника «Бизнес в России»: 270-05-73; 270-08-51; 270-08-75; 270-07-70; 270-60-55; 277-09-48. Адрес: 109316, Москва, Волгоградский проспект, 26, комн. 714.

