РОССИЙСКАЯ ГАЗЕТА

Издание Верховного Совета РСФСР

Среда, 29 мая 1991 г. | Выходит с ноября 1990 года, № 113 (159) | Цена 10 коп.

ВЫБИРАЕМ ПРЕЗИДЕНТА — ВЫБИРАЕМ СУДЬБУ РОССИИ

Пятеро против одного

Не знаю уж, хорошо ли, плохо ли, но года три-четыре назад мы, рядовые граждане великой страны, были девственно чисты в политике и, более того, многие из нас даже не подозревали о том, что политику все-таки и у нас «делают». Теперь знаем, кто ее «делал»: партийная элита, крупные дипломаты, большевезднные генералы, бойцы невидимого фронта. То есть каста.

И вдруг в политику ворвался народ — это действительно наше большое завоевание. Но я спрашиваю себя: хорошо это или плохо? Не знаю. Но знаю наверняка — народу, любому из нас стало от этого не легче. Большой груз ответственности лег на плечи гражданина, голос его 12 июня или приблизит Россию к достойной жизни, или отбросит ее с занятых демократических позиций. Это не шутки. Мы делаем исторический выбор.

Россию сегодня раздирают внутренние противоречия. Мы долго считали, что главное противоречие пролегло между властью партии и нарождающейся властью народа, но этот разлом — самый устрашающий, — к сожалению, не единственный.

Социалистическая система породила бездну содержанцев, людей неприспособленных, аморфных, малокомпетентных, не умеющих да и не желающих работать.

Социалистическая система породила надежды и веру в государство — доброе, как бабушка, и мудрое, сильное, как батюшка, которые никогда не бросят в беде свое чадо. Она отучила человека принимать решения.

Социалистическая система породила ужасное невежество и его постоянного спутника — чванство. Мы стали, пожалуй, как никакой другой народ, народом изоляционистским, недоверчивым. Многие десятилетия устремляясь в будущее, мы шли в прошлое, в средневековье

Вот где образовались угрожающие разломы общества, и сейчас они осознаются, и первое, что начинают люди защищать, — свои интересы. Думаю, каждый из претендентов на пост российского Президента выражает интересы значительных слоев нашего российского общества.

Если говорить о Н. И. Рыжкове, то это, разумеется, родной сын военно-промышленного комплекса, военной индустрии, партийная принадлежность которой бесспорна и по сей день. КПСС всегда лелеяла ВПК, поскольку всегда видела в нем гаранта ее нескончаемой власти над народом. Поэтому так нерасторжимо сплелись сегодня четыре силы, неся Рыжкова в президентское кресло: самая реакционная часть партии, военно-промышленный комплекс, агропромышленная знать и персональное пенсионерство. Николай Иванович ничуть и не скрывает этого, нещадно эксплуатируя при этом провалы политики своего бывшего шефа, дистанцируясь от нее, что вызывает, кстати, у одних недоумение, у других чувство неловкости, у третьих брезгливую усмешку.

Все большее число политологов привлекает фигура еще одного политика — В. В. Бакатина. В отличие от Рыжкова он выступает с позиций, которые осваивает современное общество, заявляет о своем намерении проводить (в основном) политику нынешнего руководства Российской Федерации, дал даже заверения оставить на месте правительство Силаева. Однако если все это так, то как Бакатину ответить на вопрос: зачем же усаживаться за стол, сервировкой которого занимаются сейчас Ельцин и Силаев?

Думается, замысел тут похитрее: к тем голосам, которые соберет Рыжков, прибавить голоса «цивильных» коммунистов, центристов, не потерявших веру в Президента страны, наших милых дам, которые склонны судить о политиках не по делам, а по их обаятельным улыбкам.

Появление на политическом горизонте еще двух претендентов — генерала Макашова и председателя облисполкома Тулеева тоже вряд ли назовешь случайным. Один «подберет» голоса тех, кто испытывает ностальгию по временам, когда самой лучшей походкой считалось марширование на плацу, второй «вырвет» кое-какие голоса в бунтующем Кузбассе.

Особняком стоит претендент Жириновский, за которого проголосовало без малого 500 российских депутатов на IV Съезде. Вероятно, этот кандидат придаст шарм предвыборным баталиям, не один из нас еще потупит глаза от неловкости за российское общество, но ведь не исключено, что среди нас, избирателей, найдутся и такие, которые в выборах узреют всего лишь карнавал. Да и политическое сознание люмпенской массы, части молодежи, которая придет голосовать впервые, людей ожесточенных таково, что лозунги кандидата, с которыми он опоздал ровно на два года, могут привлечь.

Итак, поле, на котором сегодня развертывается политическое действо, фактически перекрыто, и для того, чтобы забить победный гол, нынешнему лидеру российского парламента придется не выпускать мяч из своих ног ни на мгновение. Иначе соперники затеют игру в пас. И никто из пятерых не подаст мяча Ельцину. Не для того и затевалась эта игра, чтобы помочь ему победить.

Леонид ЛОГИН.

Кто и почему поддерживает Бакатина

С каким багажом вышел на старт Вадим Бакатин и какие резервы он может мобилизовать для победы на стремительной и нелегкой дистанции предвыборного спринта?

Делая свой выбор, сторонники Бакатина руководствуются прежде всего личными качествами претендента. «Он мне нравится по-человечески. Как сильная и яркая личность», — говорит член группы поддержки Бакатина, физик-атомщик по специальности. «Для Бакатина быть первым исключительно важно. Он не рожден для вторых ролей. Этот человек не боится ответственности и даже ищет ее», — дополняет соратника журналист из Кирова.

Собственно, и сам Вадим Викторович неоднократно говорил, что любит и умеет командовать. Такое стремление кандидата в Президенты органично дополняется твердым характером. По рассказам спарринг-партнера Бакатина по теннису, «играть с ним исключительно трудно. Воля к победе порой превосходила технику и умение, и тогда он брал напористостью и характером».

Как считает кандидат философских наук из Смоленска, «за сравнительно короткий срок политической известности В. В. Бакатин продемонстрировал: энергичность и политический профессионализм, способность к компромиссу и диалогу, реализм и здравый смысл, твердость и хладнокровие».

Перечень этих достоинств был бы неполным без коммуникабельности Вадима Викторовича. «Его сила как политического лидера — в прямых встречах и контактах, — продолжает корреспондент ТАСС в Кирове. — Не помню аудитории, которая не оказалась бы под обаянием этой сильной и последовательной личности, твердо представляющей, что и как делать».

Кто же, какие группы населения поддерживают выдвижение Бакатина? По словам его сторонников, Бакатин «достаточно интеллигентен, имеет репутацию деятеля либеральной ориентации, что обеспечивает ему поддержку интеллектуальных демократических кругов». Более того, «Бакатин как личность всегда привлекал внимание интеллигентов. К нему тянулись журналисты, художники, артисты...». «Несомненным плюсом, с точки зрения политолога, является отсутствие у Бакатина негативного имиджа в международной сфере: если нет негативного, возможен позитивный».

Как видим, Вадим Викторович серьезно рассчитывает на поддержку интеллигенции, которая могла бы увлечь за собой и немалую часть образованных и интересующихся политикой рабочих и крестьян.

Кроме того, претензии Бакатина на президентское кресло подкрепляются, по мнению его единомышленников, тем, что он «способен занять центристское пространство, использовав противостояние флангов — Рыжкова и Ельцина». Интересно, что Бакатин может получить поддержку как сторонников Ельцина — «особой группы бизнесменов», так и Рыжкова — «прежде всего государственных структур (включая и не желающие «разгосударствления» все звенья партийного аппарата)».

Ни для кого не секрет, что в нынешней политической жизни далеко не последнюю роль играет армия. Как же поведут себя военные, имеющие достаточно своих «прямых» кандидатов на этих выборах, в отношении Бакатина? Кандидат философских наук из Академии бронетанковых войск довольно благосклонно оценивает шансы на успех Бакатина среди офицеров старшего и младшего звена, а они-то как раз и составляют ядро кадрового состава вооруженных сил. Для них Бакатин «свежая» кандидатура, и его «фамилия воспринимается скорее с симпатией и некоторой надеждой». «Шансы у В. В. Бакатина, — заключает социолог, — на завоевание поддержки личного состава Вооруженных Сил СССР более предпочтительны, чем у Н. И. Рыжкова, и абсолютно предпочтительнее, чем у Б. Н. Ельцина».

Очевидно, что такой потенциал еще не гарантирует победу на выборах, и Вадиму Викторовичу предстоит побороться, чтобы получить более широкую поддержку.

Сергей СЕМЕНДЯЕВ.

Доверенное лицо КПСС?

Вернувшись со Съезда, А. Г. Тулеев, один из шести кандидатов в Президенты, не теряя времени, собрал в облисполкоме своих доверенных лиц, а заодно устроил пресс-конференцию для работников прессы и телевидения.

«Доверенных» у него — около 80 человек, причем не только в Кемеровской области, но и в Томской, Новосибирской, Алтайском крае. Многие наблюдатели отмечают, что сибиряки-активисты еще не стряхнули с себя естественное чувство эйфории после регистрации «их» претендента. А вдруг именно сибирский человек станет первым российским Президентом? Сам Аман Гумирович в своих публичных заверениях насчет нежелания оставлять Кузбасс уже не вспоминает.

На чем зиждется его предвыборная программа? В многочисленных выступлениях кандидата множество благих пожеланий. О конкретной программе и механизмах ее исполнения говорить рановато. Но кое-какие направления определены. Первоочередной проблемой Аман Гумирович считает борьбу с вакханалией преступности. Он верит, что это зло искоренимо, хотя о его социальных, экономических корнях не упоминает.

Кое-что говорит кандидат и о выходе больной экономики из кризиса. В частности, в случае избрания Президентом, он намерен переориентировать решительным образом антикризисную российскую программу так, чтобы максимально учесть региональные особенности.

Перспективы видятся Тулееву в использовании технологических и интеллектуальных возможностей военно-промышленного комплекса. Еще один актуальный тезис Амана Гумировича: демократию — в экономику. То есть раскрепостить предприятия, дать им и каждому человеку работать свободно, торговать, зарабатывать. Правда, убежден претендент, не обойтись и без другой стороны демократии — порядка и дисциплины. Желательно заморозить митинги, забастовки и прочие слишком демократичные формы волеизъявления граждан. В сельском хозяйстве кандидат делает ставку на колхозы и совхозы.

Определился Аман Гумирович и по тем вопросам, которые любят задавать журналисты: например, его отношение к рабочему движению. Этот разрушительный инструмент свою роль уже сыграл, считает Тулеев, теперь необходимо созидание.

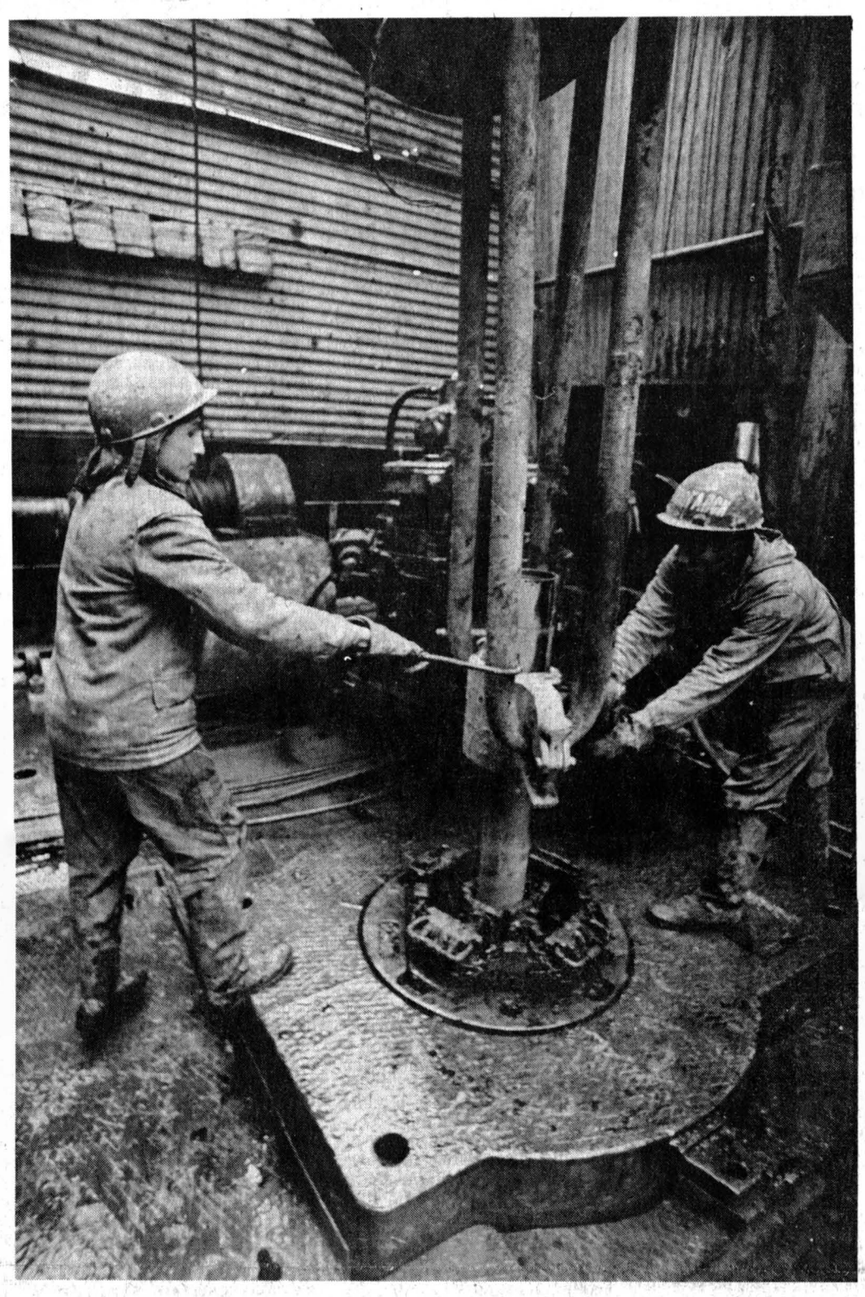
Каково его отношение к главному сопернику — Ельцину? Аман Гумирович разочарован последней поездкой Бориса Николаевича в Кузбасс и не скрывает, что перестал верить нынешнему российскому лидеру.

Жаль, сетует кемеровский кандидат, что избирательная кампания столь скоротечна. А вот если бы она была подольше, то и народ смог бы узнать многие незнакомые яркие личности из самой российской глубинки.

Примечательно, что именно партаппарат КПСС принял наиболее активное участие и в сборе подписей, и в агитации за Тулеева. Первый секретарь Кемеровского обкома КПСС А. Зайцев является доверенным лицом Амана Гумировича. Естественно, что в горкомы и райкомы уже пришли указания о создании агитационных групп и отправки их в другие регионы республики. Те же горкомы и райкомы КПСС в самом Кузбассе стали агитационными центрами.

В эти скоротечные дни, что остались до выборов Президента, Аман Тулеев намерен проехаться чуть ли не по всей России-матушке. Маршрут впечатляющий: Дальний Восток — Урал — Ленинград — Северный Кавказ — Москва.

Александр ЕРМАКОВ.
наш соб. корр.
Кемерово.



Тяжелое положение сложилось на нефтепромыслах Западной Сибири. Добыча топлива резко сокращается, крайне запущена социальная сфера.

Недавно в Тюменской области побывала специальная комиссия Верховного Совета России. По итогам ее поездки принято решение приступить к проработке предложений о создании в области зоны свободного предпринимательства. Фото Владимира ЕФИМОВА.

Назначен премьер-министр

Новый премьер-министр назначен в Республике Молдова. Им стал 42-летний экономист-финансист В. Муравский. Большинством голосов парламент поддержал предложение Президента о назначении на этот пост.

Изменение в бюджете

Готовность правительства Латвии выделить на общесоюзные программы 350 миллионов рублей не поддержал парламент республики.

Литва приватизирует жилье

С 30 июня в Литве должна начаться массовая приватизация жилищного фонда — с этого дня вступает в силу закон «О приватизации квартир». Вчера он был принят на сессии Верховного Совета республики.

Закон определяет, что право приобретения квартир имеют жители, проживающие в них. Установлено: жилища из государственного и общественного фондов в собственность проживающих в них людей будут реализовываться на льготных условиях, по средней цене 1989 года — около 220 рублей за 1 квадратный метр общей жилой площади. **(ТАСС).**

ЗАЯВЛЕНИЕ

СЪЕЗДА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ РСФСР

Об обстановке в Азербайджане и Армении

Заслушав информацию о посещении группой народных депутатов РСФСР Азербайджана и Армении и сообщение о слушаниях, проведенных Комитетом Верховного Совета РСФСР по правам человека о сложившейся там обстановке, Съезд народных депутатов РСФСР выражает серьезную тревогу в связи с крайним обострением ситуации в Азербайджане и Армении.

В районах конфликта производятся многочисленные аресты, задержания, захват оружия и заложников. Выселяют целые села, имуществу граждан наносится непоправимый ущерб. Страдает мирное население. Льется кровь. Гибнут люди, в том числе старики, женщины и дети.

Особую тревогу вызывает то, что в нарушение Конституции СССР, законов СССР в конфликте, к тому же, вне районов чрезвычайного положения принимают участие регулярные формирования Советской Армии, укомплектованные в значительной мере гражданами Российской Федерации.

Съезд подтверждает уважение к суверенитету Азербайджана и Армении и убеждение в том, что трагический конфликт должен быть разрешен на основе двусторонних переговоров между этими республиками.

Эскалация насилия и массовые нарушения прав человека должны быть немедленно прекращены. Постановление Съезда народных депутатов РСФСР «О порядке участия военнослужащих срочной службы в разрешении межнациональных конфликтов» от 11 декабря 1990 года должно неукоснительно соблюдаться.

Съезд народных депутатов РСФСР заявляет:

1. Президент СССР должен немедленно принять меры, исключающие использование Вооруженных Сил СССР и внутренних войск МВД СССР в каких бы то ни было целях, кроме разделения конфликтующих сторон.

2. В соответствии с международными нормами и соглашениями по правам человека следует прекратить депортацию мирных жителей и создать условия для их возвращения в места прежнего проживания, освободить заложников и передать подследственных по делам, связанным с вооруженными столкновениями, в ведение Прокуратуры СССР.

Нарушения прав человека должны быть пресечены, с чьей бы стороны они ни осуществлялись.

Принято на четвертом Съезде народных депутатов РСФСР.
Москва, Кремль.
25 мая 1991 года.

ХРОНИКА ПРЕДВЫБОРНЫХ СОБЫТИЙ

«НЕ ВРАТЬ, НЕ БРАТЬ, НЕ ПРОДАВАТЬ...»

К приезду Н. Рыжкова в Красноярск местное издательство «Красноярский рабочий», принадлежащее КПСС, выпустило агитлистовку под названием «Потенциал России неисчерпаем».

Кроме послужного списка и убедительных примеров принципиальности бывшего премьер-министра, анонимные авторы не обошли вниманием тот факт, что Николай Иванович был единственным членом Политбюро, кто голосовал против непродуманной антиалкогольной кампании. Заканчивается листовка принципами, которым Николай Иванович следует: «Не врать, не брать, не предавать, не продавать...». Достать листовку можно только в крайкоме партии и только после предъявления партбилета. Так что все очень традиционно, как традиционна и «встреча с общественностью»: приглашение получил только тот, кто имел или имеет какое-то отношение к номенклатуре.

Виктор МЕЛЬНИК.
Красноярск.

ПЛЮРАЛИЗМ ПО ДОГОВОРЕННОСТИ

Совещание секретарей райкомов города Перми, которое вел первый секретарь обкома КПСС Е. Чернышов, ориентировало аудиторию однозначно: слушать только выступление доверенного лица кандидата в Президенты России Н. Рыжкова. Лишь настойчивая просьба члена ЦК КП РСФСР рабочего В. Трошина дала возможность выступить и народному депутату СССР А. Калягину, доверенному лицу Б. Ельцина. Да и сам В. Трошин, представляющий интересы В. Бакатина, получил слово также по отдельной договоренности.

«Урал-акцепт».

ПОЛКОВНИК В ТРОИЦЕ

Русская православная церковь одобряет реформы нынешнего российского руководства и окажет на президентских выборах поддержку Борису Ельцину. Об этом заявил наместник Троице-Сергиевой Лавры архимандрит Феогност на встрече с полковником Александром Руцким, баллотирующимся на пост вице-президента России. **РИА.**

ЗАПОЛЯРЬЮ ТРЕБУЕТСЯ ПОМОЩЬ

Специальный корреспондент «Российской газеты» В. ДОЛГАНОВ передает из Мурманска.

Приветствия, рукопожатия, улыбки... Трехцветные российские флаги и плакаты над головами людей... Тепло и сердечно встречал город-герой Мурманск вечером 27 мая прибывшего сюда с рабочей поездкой Председателя Верховного Совета России Бориса Николаевича Ельцина. У трапа самолета его ждали председатель Мурманского областного Совета Ю. А. Евдокимов, председатель облисполкома А. А. Малинин, командующий Северным флотом адмирал Ф. Н. Громов, представители городских органов управления и трудовых коллективов города. Вместе с Ельциным в Мурманск прибыли первый заместитель Председателя Совета Министров России Ю. В. Скоков и министр внутренних дел России В. П. Баранников.

Несмотря на достаточно прохладный вечер, многие мурманчане, в том числе представители местных организаций «Демократической России», приехали в аэропорт.

Председатель Верховного Совета России и председатель облсовета еще раз напомнили встречавшим Ельцина советским и зарубежным журналистам, что поездка эта — сугубо деловая, плановая. Она задумывалась задолго до начала президентской избирательной кампании. И именно в эти сроки. Главные события во время пребывания Ельцина в Мурманске — изучение жизни северян, совещание в областном Совете по проблемам развития северных российских регионов и встреча с народными депутатами местных Советов. Возможно, будут выработаны документы, намечающие конкретные меры, способные улучшить жизнь Заполярья.

Проблем накопилось великое множество. В этом Борис Николаевич убедился даже в ходе первых кратких диалогов с мурманчанами в аэропорту. Инфляция, растущие цены и тотальный дефицит «съедают» некогда ощутимые северные заработки. Далеко от идеала состояние с жильем, хотя в последнее время город застраивается активнее. Трудиться здесь, естественно, намного сложнее, чем где-нибудь в Центральной России. Суровый климат, сменяющие друг друга полярные ночи и дни требуют от рыбаков, химиков, геологов, газовиков и нефтяников, военных и гражданских моряков и крепкого здоровья, и выносливости. Для того чтобы люди могли нормально жить в этих постоянно экстремальных условиях, нужна продуманная социальная программа. Требуется, в частности, стабильное, намного лучшее, чем ныне, продовольственное, товарное обеспечение людей...

И об этом говорил российский лидер сразу после прибытия в Мурманск. Кстати, газеты опубликовали проект Закона РСФСР о государственных гарантиях, компенсациях для лиц, проживающих и работающих в районах Крайнего Севера, в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера и европейском Севере. И руководство области, и население с удовлетворением восприняли сообщение Б. Н. Ельцина о том, что вскоре в Верховном Совете России состоится обсуждение этого законопроекта.

Рабочий день 28 мая начался для гостей очень рано. Уже после восьми часов утра Ельцин возложил венок к памятнику погибшим воинам — защитникам Советского Заполярья. Меньше чем через час — приезд на базу флота в город Североморск, встреча с командованием Северного флота.

Состоялся подробный разговор с участием командующего флотом адмирала Ф. Н. Громова о нынешних сложнейших армейских и флотских проблемах.

Еще через час следующая встреча — с личным составом эскадры крейсеров на борту тяжелого атомного ракетного крейсера «Киров». Вместе с командиром капитаном первого ранга В. И. Рогатиным Председатель Верховного Совета РСФСР обошел строй почетного караула. Оркестр исполнил Государственные гимны СССР и России.

В кают-компании крейсера состоялась откровенная, доверительная беседа Ельцина с военными моряками.

— Я в первый раз на Севере и на таком корабле, — сказал Борис Николаевич, — поездка предпринята для того, чтобы лучше узнать проблемы людей, живущих в этом суровом крае. Вести у вас, скажем, безрадостные: область на 71-м месте по обеспеченности жильем, детскими садами... Думаю, нам удастся подписать буквально в три дни, с учетом замечаний, высказанных на встрече с командованием, документ по социальной защищенности военнослужащих и членов их семей. Потому что у них жизнь, особенно здесь, на Севере, пожалуй, намного хуже, чем у кого бы то ни было. И Россия должна взять на себя заботу и ответственность за жизнеобеспечение офицеров, их жен и детей. Не только здесь у вас, но и во всех военных городках России Верховный Совет и правительство намерены улучшить продовольственное обеспечение, систему торговли. Для этого найдены соответствующие средства и фонды.

Борис Николаевич познакомил участников встречи с мерами, которые предпринимаются органами власти России для того, чтобы защитить людей, оказавшихся на грани нищеты после повышения 2 апреля розничных цен. В первую очередь пенсионеров, учащихся, студентов. Шла речь и о том, как улучшить хотя бы до нормального минимума жизнь всех людей, связавших свою судьбу с защитой Отечества.

А потом посыпались вопросы. Многие из них были очень непростыми. Действительно, просто ли объяснить молодым лейтенантам и капитанам, почему они, служа на самом мощном в мире корабле (аналогов, как нам сообщили хозяева, нет во флотах стран НАТО), несколько лет мыкаются по частным квартирам? Почему его жена не может устроиться на работу по специальности? А даже устроившись как попало, вынуждена вскоре увольняться, так как некуда девать маленького ребенка?..

Борис Николаевич не уходил ни от одного прямого вопроса. И ответы его были предельно точными и искренними. Большинство присутствующих верно поняли главную мысль российского лидера: только укрепление суверенитета России, передача под ее юрисдикцию промышленных предприятий, в том числе оборонного комплекса, позитивно скажется на жизни любого из нас.

Проводы почетного гостя на «Кирове» были такими же теплыми, как и везде, где Председатель Верховного Совета России встречается с людьми.

Вечером во Дворце культуры имени С. М. Кирова Ельцин встретился с представителями трудовых коллективов. Сразу после этого он вылетел в Петрозаводск.

ЗАКОН

Российской Советской Федеративной Социалистической Республики

О САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОМ БЛАГОПОЛУЧИИ НАСЕЛЕНИЯ

Раздел I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и основы его обеспечения

1. Под санитарно-эпидемиологическим благополучием населения понимается такое состояние общественного здоровья и среды обитания людей, при котором отсутствует опасное и вредное влияние ее факторов на организм человека и имеются благоприятные условия для его жизнедеятельности.

2. Санитарно - эпидемиологическое благополучие населения РСФСР обеспечивается:

1) реализацией государственных (РСФСР и республик, входящих в состав РСФСР), региональных и местных программ укрепления здоровья и профилактики заболеваний населения, оздоровления среды обитания человека и условий его жизнедеятельности;

2) проведением государственными органами и общественными объединениями, предприятиями и иными хозяйствующими субъектами, организациями и учреждениями, независимо от их подчиненности и форм собственности, должностными лицами и гражданами в качестве составной части их деятельности гигиенических и противоэпидемических мероприятий, а также соблюдением санитарных правил, норм и гигиенических нормативов;

3) сочетанием экономической заинтересованности юридических лиц и граждан (иностранных граждан и лиц без гражданства) в соблюдении санитарного законодательства РСФСР с их ответственностью за санитарные правонарушения;

4) широкой информированностью населения о состоянии здоровья, гигиенической и эпидемиологической обстановке, проводимых санитарно - профилактических мероприятиях;

5) воспитанием высокой санитарной культуры населения;

6) системой государственного и ведомственного санитарно - эпидемиологического надзора, производственного и общественного контроля.

Статья 2. Санитарное законодательство РСФСР

1. Санитарное законодательство РСФСР состоит из настоящего Закона и издаваемых в соответствии с ним нормативно-правовых актов органов государственной власти и управления в пределах их полномочий.

2. Санитарное законодательство РСФСР регулирует общественные отношения в области санитарно - эпидемиологического благополучия населения, как необходимого условия реализации на территории РСФСР прав и интересов граждан и общества в сохранении и укреплении здоровья, физического и духовного развития и долголетней активной жизни людей.

Статья 3. Санитарные правила, нормы и гигиенические нормативы

1. Санитарные правила, нормы и гигиенические нормативы (далее санитарные правила) — нормативные акты, устанавливающие критерии безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды его обитания и требования к обеспечению благоприятных условий его жизнедеятельности.

2. Санитарные правила обязательны для соблюдения всеми государственными органами и общественными объединениями, предприятиями и иными хозяйствующими субъектами, организациями и учреждениями, независимо от их подчиненности и форм собственности, должностными лицами и гражданами (далее — предприятиями, организациями и гражданами).

3. На территории РСФСР действуют общесоюзные и федеральные санитарные правила. В отдельных случаях на территории республики, входящей в состав РСФСР, а также на территории края, области, в городах Москве и Ленинграде могут вводиться соответственно временные республиканские и местные санитарные правила.

4. Порядок разработки, утверждения, издания, введения в действие и пересмотра федеральных, республиканских и местных санитарных правил, а также порядок действия на территории РСФСР общесоюзных санитарных правил устанавливаются Советом Министров РСФСР.

5. Санитарные правила подлежат обязательному изданию и свободному распространению.

Статья 4. Полномочия РСФСР, республик, входящих в состав РСФСР, и других субъектов Федерации по вопросам санитарно-эпидемиологического благополучия населения

1. К ведению РСФСР в лице ее высших органов государственной власти и управления относится:

1) формирование и проведение на территории РСФСР единой государственной политики в области обеспечения санитарно - эпидемиологического благополучия населения;

2) создание санитарного законодательства РСФСР;

3) регулирование на территории РСФСР деятельности министерств и ведомств СССР и РСФСР, органов государственной власти и управления республик, входящих в состав РСФСР, и других субъектов Федерации по вопросам санитарно-эпидемиологического благополучия населения, затрагивающим региональные и межрегиональные интересы в пределах РСФСР;

4) разработка, утверждение и контроль за реализацией государственных программ РСФСР обеспечения санитарно - эпидемиологического благополучия населения, внедрения научно-технических достижений в области профилактики заболеваний;

5) обеспечение эффективной деятельности Государственной санитарно - эпидемиологической службы РСФСР;

6) установление и отмена на территории РСФСР особых условий и режимов проживания населения и ведения хозяйственной деятельности, направленных на предотвращение и ликвидацию распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний и отравлений людей;

7) сотрудничество с другими союзными республиками и иностранными государствами в области обеспечения санитарно - эпидемиологического благополучия населения.

2. В компетенцию республик, входящих в состав РСФСР, и других субъектов Федерации в лице их высших и местных органов государственной власти и управления входит:

1) принятие нормативно-правовых актов по обеспечению санитарно - эпидемиологического благополучия населения и осуществление государственного управления по этим вопросам на соответствующей территории;

2) координация деятельности предприятий, организаций и граждан по проведению ими комплексных гигиенических и противоэпидемических мероприятий;

3) разработка, утверждение местных и региональных программ по обеспечению санитарно - эпидемиологического благополучия населения и контроль за их выполнением, а также организация реализации государственных союзных и республиканских (РСФСР) программ по аналогичным вопросам;

4) организация оперативных мероприятий по предупреждению и ликвидации эпидемий инфекционных болезней, массовых заболеваний и отравлений людей;

5) принятие решений о введении и отмене на своей территории карантина или ограничительных мероприятий в случае возникновения эпидемий инфекционных болезней, массовых заболеваний и отравлений людей;

6) обеспечение условий для реализации и защиты прав граждан и интересов общества в санитарно-эпидемиологическом благополучии населения;

7) проведение в пределах предоставленных соответствующим законодательством РСФСР полномочий политики экономического стимулирования деятельности юридических лиц и граждан, направленной на предупреждение и ликвидацию вредного влияния на организм человека факторов окружающей среды, профилактику заболеваний, улучшение гигиенических условий труда и жизни людей.

Раздел II
ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН, ПРЕДПРИЯТИЙ, ОРГАНИЗАЦИЙ, ЗАЩИТА И ГАРАНТИИ ИХ ПРАВ ПО ВОПРОСАМ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ

Статья 5. Права граждан РСФСР

1. Граждане РСФСР имеют право на благоприятную среду обитания (окружающую природную среду, условия труда, проживания, быта, отдыха, воспитания и обучения, питание, потребляемую или используемую продукцию народного хозяйства), факторы которой не должны оказывать опасного и вредного влияния на организм человека настоящего и будущих поколений.

Это право обеспечивается проведением комплекса мероприятий по предотвращению влияния на человека неблагоприятных факторов среды его обитания, выполнением организациями, предприятиями и гражданами требований санитарного законодательства РСФСР.

2. Граждане РСФСР имеют право на своевременное возмещение в полном объеме ущерба от вреда, причиненного их здоровью в результате нарушений санитарных правил, повлекших за собой возникновение массовых инфекционных и (или) неинфекционных заболеваний и отравлений людей, а также профессиональных заболеваний.

Возмещение ущерба производится предприятиями, организациями и гражданами, допустившими нарушения санитарных правил, добровольно либо по решению суда.

Возмещение ущерба от вреда, причиненного здоровью граждан, производится непосредственно пострадавшему либо, по его желанию, организации, принимающей на себя обязательства по его страхованию.

Споры по поводу размеров и порядка возмещения ущерба в результате нарушений санитарных правил разрешаются в судебном порядке.

3. Граждане РСФСР при обращении на предприятия и в организации имеют право на получение от них в пределах их компетенции полных и достоверных сведений:

о состоянии среды обитания и здоровья населения, эпидемиологической обстановке, действующих санитарных правилах;

о принимаемых мерах по обеспечению санитарно - эпидемиологического благополучия и их результатах;

о качестве выпускаемых товаров народного потребления, в том числе пищевых продуктов, а также питьевой воды.

4. Граждане РСФСР непосредственно либо через своего представителя или через общественные объединения имеют право участвовать в разработке, обсуждении и принятии органами государственной власти и управления решений, направленных на обеспечение санитарно - эпидемиологического благополучия населения.

Статья 6. Обязанности граждан РСФСР

Граждане РСФСР обязаны:

1) заботиться о состоянии своего здоровья, о здоровье и гигиеническом воспитании своих детей, используя предоставляемые обществом возможности по формированию здорового образа жизни;

2) соблюдать действующие санитарные правила;

3) проводить или принимать участие в проведении гигиенических и противоэпидемических мероприятий;

4) выполнять заключения, постановления, распоряжения и предписания должностных лиц Государственной санитарно - эпидемиологической службы РСФСР;

5) использовать информацию, право на получение которой предусмотрено статьей 5 настоящего Закона, на благо своего здоровья и здоровья окружающих людей.

Статья 7. Права и обязанности граждан других союзных республик, иностранных граждан и лиц без гражданства

Граждане других союзных республик, иностранные граждане и лица без гражданства на территории РСФСР пользуются теми же правами и несут те же обязанности в области обеспечения санитарно - эпидемиологического благополучия населения, как и граждане РСФСР.

Статья 8. Права предприятий и организаций

1. Предприятия и организации при обращении в органы государственной власти и управления имеют право на получение от них на договорной основе информации о санитарно - эпидемиологической обстановке, состоянии окружающей природной среды, заболеваемости населения, действующих санитарных правилах.

2. Предприятия и организации имеют право на участие в разработке органами государственной власти и управления решений, программ обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

3. Предприятия и организации вправе устанавливать повышенные цены на продукцию народного потребления, показатели качества которой по заключению органов и учреждений Государственной санитарно - эпидемиологической службы РСФСР свидетельствуют о полном отсутствии ее химического, радиоактивного и микробиологического загрязнения, а также влияния вредных физических факторов на организм человека.

Статья 9. Обязанности предприятий и организаций

Предприятия и организации обязаны:

1) обеспечивать соблюдение действующего санитарного законодательства РСФСР и установленных санитарных правил, осуществлять производственный контроль за выполнением санитарных правил;

2) разрабатывать и проводить гигиенические и противоэпидемические мероприятия, направленные на предупреждение и ликвидацию загрязнения окружающей природной среды, оздоровление условий труда, быта и отдыха населения, предупреждение возникновения и распространения заболеваний;

3) своевременно информировать органы и учреждения Государственной санитарно - эпидемиологической службы РСФСР об аварийных ситуациях, остановках производства, нарушениях технологических процессов, создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения;

4) выполнять заключения, постановления, распоряжения и предписания должностных лиц органов и учреждений Государственной санитарно - эпидемиологической службы РСФСР, в том числе их представления о приостановлении или прекращении финансирования деятельности организаций и предприятий, допускающих нарушения санитарного законодательства РСФСР;

5) применять меры материального стимулирования, направленные на повышение заинтересованности трудовых коллективов и отдельных работников в соблюдении требований санитарного законодательства РСФСР и санитарных правил;

6) создавать условия для поддержания и повышения уровня здоровья своих работников и населения, для предупреждения заболеваний и формирования здорового образа жизни людей;

7) осуществлять гигиеническое обучение и воспитание своих работников и населения, направленные на повышение санитарной культуры людей и ведение здорового образа жизни;

8) обеспечивать реализацию прав граждан и других субъектов правовых отношений, предусмотренных статьями 5 и 8 настоящего Закона.

Статья 10. Защита прав граждан и других субъектов правовых отношений.

Решения органов государственной власти и управления, должностных лиц, как коллегиальные, так и единоличные, а также их действия, ущемляющие права юридических лиц и граждан, предусмотренные статьями 5 и 8 настоящего Закона, могут быть обжалованы в месячный срок в вышестоящие по подчиненности организации. При несогласии с принятым решением эти действия могут быть обжалованы в суд в порядке, установленном законодательством Союза ССР, РСФСР и республик, входящих в состав РСФСР.

Подача жалобы не приостанавливает обжалуемого решения и действия.

Раздел III
ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Статья 11. Планировка и застройка населенных пунктов

1. Планировка и застройка населенных пунктов должна предусматривать создание наиболее благоприятных условий для жизни и здоровья населения, комплексное благоустройство городов и других населенных пунктов, предупреждение и ликвидацию вредного и опасного влияния факторов окружающей природной среды и условий жизнедеятельности на здоровье человека.

2. При разработке норм проектирования, генеральных планов городов, проектов планировки и застройки населенных пунктов, проектов районной планировки, решении вопросов размещения объектов гражданского, промышленного и сельскохозяйственного назначения, выборе земельных участков под строительство, а также при проектировании, строительстве, реконструкции и модернизации объектов (пусковых комплексов), сооружений, транспортных средств и инженерных сетей должны выполняться действующие санитарные правила.

3. Предоставление земельных участков под строительство, утверждение норм проектирования, проектной и нормативно-технической документации на строительство (реконструкцию, модернизацию) и застройку, ввод в эксплуатацию жилых домов, зданий и сооружений культурно-бытового, жилищно-коммунального назначения, промышленных, транспортных и других предприятий (пусковых комплексов) и сооружений, а также транспортных средств допускается только при наличии заключения органов или учреждений Государственной санитарно-эпидемиологической службы РСФСР об их соответствии санитарным правилам.

4. Предприятия, организации и граждане, ответственные за выполнение работ по проектированию и строительству объектов, зданий и сооружений, в случае несоблюдения санитарных правил или невозможности их выполнения, обязаны приостановить либо полностью прекратить проведение этих работ и их финансирование по постановлению главного государственного санитарного врача или его заместителя.

Статья 12. Материалы, вещества, изделия и другая продукция народного хозяйства, технологии их изготовления

1. Продукция народного хозяйства, производство, транспортировка, хранение и применение которой требуют непосредственного участия человека и могут оказать неблагоприятное влияние на его здоровье, по своим показателям и свойствам должна отвечать действующим санитарным правилам.

2. Новые технологии, материалы, вещества и изделия, предназначенные для использования в народном хозяйстве и быту, допускаются к постановке на производство, к внедрению и применению только на основании заключений органов или учреждений Государственной санитарно-эпидемиологической службы РСФСР об их соответствии санитарным правилам.

3. Предприятия, организации и граждане, ответственные за выпуск продукции, не соответствующей действующим санитарным правилам, обязаны приостановить ее производство и (или) реализацию по постановлению главного государственного санитарного врача или его заместителя.

Статья 13. Продовольственное сырье, пищевые продукты, технологии их изготовления и контактирующие с ними материалы и изделия

1. Качество продовольственного сырья и пищевых продуктов, материалов и изделий, контактирующих с ними в процессе изготовления, хранения, транспортировки и реализации населению должно соответствовать установленным санитарным правилам.

2. Разработка и постановка на производство новых видов пищевых продуктов, внедрение новых технологических процессов и технологического оборудования, производство тары, посуды и упаковочных материалов, применение пищевых добавок и других веществ разрешаются только на основании гигиенической оценки их соответствия санитарным требованиям и заключения органов или учреждений Государственной санитарно-эпидемиологической службы РСФСР.

3. Продовольственное сырье, пищевые продукты и контактирующие с ними материалы и изделия, не соответствующие санитарным правилам, немедленно снимаются ее изготовителем (продавцом) с производства и (или) реализации по постановлению главного государственного санитарного врача или его заместителя.

Статья 14. Продукция, закупаемая за рубежом

Закупаемая за рубежом продукция, применение и (или) употребление которой требует непосредственного участия человека, должна соответствовать санитарным правилам и международным требованиям безопасности и безвредности для человека.

Предприятия, организации и граждане, осуществляющие заключение договоров, поставку и реализацию в РСФСР такой продукции, обязаны обеспечивать выполнение установленных настоящей статьей требований.

Статья 15. Хозяйственно-питьевое водоснабжение населения

1. Жители городов и других населенных пунктов должны обеспечиваться питьевой водой в количестве, достаточном для удовлетворения физиологических и хозяйственных потребностей человека.

2. Качество воды, используемой населением для питьевых, хозяйственных и производственных целей, должно соответствовать санитарным правилам.

3. Предприятия и организации обязаны осуществлять мероприятия, направленные на развитие систем централизованного водоснабжения, обеспечение населения доброкачественной питьевой водой.

Статья 16. Источники водопользования населения

1. Качество воды источников, используемых для централизованного и нецентрализованного водоснабжения, для купания, занятий спортом и отдыха населения, в лечебных целях, а также качество воды водоемов в черте населенных пунктов должно отвечать санитарным правилам.

2. В целях устранения и предупреждения загрязнения источников водопользования населения Советами Министров республик, входящих в состав РСФСР, исполнительными комитетами краевых, областных, городских Советов народных депутатов устанавливаются зоны санитарной охраны со специальным режимом.

3. Предприятия, организации и граждане в случаях несоответствия качества воды санитарным правилам обязаны обеспечить прекращение использования населением водоисточников по постановлению главного государственного санитарного врача или его заместителя.

Статья 17. Атмосферный воздух населенных пунктов, воздух рабочей зоны и мест постоянного и временного пребывания людей

1. Атмосферный воздух населенных пунктов, территорий промышленных предприятий, воздух рабочей зоны производственных и других помещений в местах постоянного и временного пребывания людей должен соответствовать санитарным правилам.

2. В целях предотвращения загрязнения атмосферного воздуха территорий жилой застройки населенных пунктов производственными выбросами исполнительными комитетами местных Советов народных депутатов устанавливаются санитарно-защитные зоны со специальным режимом.

3. Предприятия, организации и граждане обязаны осуществлять комплексные мероприятия, направленные на предотвращение и ликвидацию загрязнения воздушной среды вредными веществами, воздействия на нее физических факторов, которые оказывают неблагоприятное влияние на здоровье человека.

Статья 18. Захоронение, переработка, обезвреживание и утилизация производственных и бытовых отходов, содержание территории населенных пунктов

1. Производственные и бытовые отходы подлежат сбору, переработке, обезвреживанию, захоронению и утилизации, условия и способы которых должны удовлетворять требованиям безопасности и безвредности для здоровья населения.

2. Территории населенных пунктов, организаций и предприятий должны содержаться в соответствии с санитарными правилами.

3. Порядок и условия обеспечения надлежащего санитарного состояния территорий населенных мест устанавливаются исполнительными комитетами местных Советов народных депутатов.

Статья 19. Жилые помещения

1. Помещения, предназначенные для временного и постоянного проживания граждан, по своему составу, по площади, расположению и оборудованию должны обеспечивать благоприятные для здоровья условия жизни людей.

2. Предприятия, организации и граждане обязаны не допускать заселение и проживание в жилых помещениях, не отвечающих санитарным правилам.

Статья 20. Эксплуатация производственных, общественных зданий, помещений, сооружений и оборудования

1. При эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений и оборудования должны обеспечиваться благоприятные для здоровья людей условия труда, быта и отдыха, осуществляться мероприятия по охране окружающей природной среды, а также по предупреждению возникновения и распространения заболеваний среди населения.

2. Предприятия, организации и граждане обязаны приостанавливать либо полностью прекращать свою деятельность или работу отдельных цехов, участков, эксплуатацию зданий, сооружений, оборудования, транспортных средств, выполнение и оказание отдельных видов работ и услуг в случае несоблюдения установленных санитарных правил по постановлению главного государственного санитарного врача или его заместителя.

Статья 21. Работы с источниками ионизирующих и неионизирующих излучений

1. При выполнении работ с радиоактивными веществами и другими источниками ионизирующих и неионизирующих излучений (шум, вибрация, электромагнитные поля радиочастот, ультразвук и другие виды излучений) должны соблюдаться санитарные правила.

2. Производство, применение, хранение, транспортировка и захоронение радиоактивных веществ, других источников ионизирующих излучений, а также применение источников электромагнитных полей допускаются только при разрешении на эти виды деятельности органов или учреждений Государственной санитарно-эпидемиологической службы РСФСР.

Статья 22. Условия воспитания и обучения граждан

1. В детских дошкольных и оздоровительных учреждениях, школах, профессионально-технических училищах, высших и средних специальных учебных заведениях, на предприятиях и в организациях, осуществляющих воспитание, обучение и профессиональную подготовку, должны обеспечиваться условия для сохранения и укрепления здоровья граждан и профилактики заболеваний, а также соблюдаться санитарные правила.

2. Программы, методики и режимы воспитания, обучения и профессиональной подготовки утверждаются только при наличии заключения органов или учреждений Государственной санитарно-эпидемиологической службы РСФСР об их соответствии действующим санитарным правилам.

Статья 23. Профилактические медицинские осмотры

1. В целях охраны здоровья, предупреждения возникновения и распространения заболеваний работники предприятий и организаций, граждане, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью, должны проходить медицинские осмотры как при приеме на работу, так и впоследствии.

Профилактические медицинские осмотры работающих включаются в перечень услуг, оказываемых при обязательном медицинском страховании.

2. Перечень вредных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры, и порядок их проведения устанавливаются Государственным комитетом РСФСР санитарно - эпидемиологического надзора и Министерством здравоохранения РСФСР по согласованию с Советом Федерации независимых профсоюзов РСФСР.

В случае необходимости по решению исполнительных комитетов местных Советов народных депутатов в отдельных организациях и на предприятиях могут вводиться дополнительные условия и показания к проведению медицинских осмотров.

3. Предприятия и организации обязаны обеспечивать условия, необходимые для своевременного прохождения работающими профилактических медицинских осмотров.

Статья 24. Предупреждение и ликвидация инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний и отравлений людей

1. В целях предупреждения возникновения и распространения, а также ликвидации инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний и отравлений людей должны своевременно и в полном объеме проводиться необходимые комплексные организационные, инженерно-технические, медицинские, гигиенические и противоэпидемические мероприятия.

2. В случае опасности распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний и отравлений людей на отдельных территориях и в населенных пунктах Советом Министров РСФСР, Советами Министров республик, входящих в состав РСФСР, исполнительными комитетами местных Советов народных депутатов могут вводиться особые условия и режимы хозяйственной деятельности и жизни населения.

3. Для оперативного руководства и координации деятельности организаций, предприятий и граждан по предупреждению и ликвидации массовых заболеваний и отравлений людей Советом Министров РСФСР, Советами Министров республик, входящих в состав РСФСР, исполнительными комитетами местных Советов народных депутатов образуются чрезвычайные противоэпидемические комиссии.

4. Больные инфекционными заболеваниями, граждане с подозрением на такие заболевания и контактировавшие с инфекционными больными, подлежат лабораторному обследованию и медицинскому наблюдению, а при необходимости — лечению, обязательной госпитализации и изоляции (карантину).

Граждане, являющиеся носителями возбудителей инфекционных болезней, подлежат лечению. Эти же граждане, если они могут быть источниками распространения инфекционных заболеваний в связи с особенностями производства, в котором они заняты, или выполняемой работой, временно переводятся на другую работу, а при невозможности перевода — временно, до выздоровления, отстраняются от работы с выплатой пособия по социальному страхованию.

5. Для предупреждения инфекционных заболеваний гражданам проводятся профилактические прививки, обязательными из которых являются прививки против туберкулеза, полиомиелита, дифтерии, коклюша, кори и столбняка. Порядок, сроки проведения и группы населения, подлежащие прививкам, определяются Министерством здравоохранения РСФСР и Государственным комитетом РСФСР санитарно-эпидемиологического надзора.

Статья 25. Специальные экспертизы и консультации по вопросам обеспечения санитарно - эпидемиологического благополучия населения

1. Научно - исследовательские учреждения и организации, высшие учебные заведения обязаны в пределах своей компетенции проводить по поручению органов государственной власти и управления специальные экспертизы и консультации по оценке влияния факторов среды обитания человека на его здоровье.

2. Учреждения, организации и специалисты, проводящие экспертизу и консультацию, несут ответственность за их качество, объективность и полноту с учетом современного уровня научно-технического прогресса.

(Окончание на 3-й стр.).

ЗАКОН

Российской Советской Федеративной Социалистической Республики

О САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОМ БЛАГОПОЛУЧИИ НАСЕЛЕНИЯ

(Окончание. Начало на 2-й стр.).

Статья 26. Гигиеническое воспитание и образование граждан

1. В целях повышения санитарной культуры населения, профилактики заболеваний, для распространения знаний о здоровом образе жизни должны проводиться гигиеническое воспитание и образование граждан.

2. Гигиеническое воспитание и образование граждан осуществляются в процессе:

воспитания, обучения в школах и профессионально-технических училищах, высших и средних учебных заведениях, при подготовке, переподготовке и повышении квалификации специалистов отраслей народного хозяйства путем включения в программы обучения и воспитания разделов о гигиенических знаниях:

профессиональной гигиенической подготовки и аттестации руководителей, специалистов и других работников предприятий и организаций, характер деятельности которых связан с производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевых продуктов и питьевой воды, воспитанием и обучением детей, коммунальным и бытовым обслуживанием населения.

Раздел IV

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ САНИТАРНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РСФСР

Статья 27. Санитарное правонарушение и виды ответственности за его совершение

1. Санитарным правонарушением признается посягающее на права граждан и интересы общества противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) деяние (действие или бездействие), связанное с несоблюдением санитарного законодательства РСФСР, в том числе действующих санитарных правил, невыполнением гигиенических и противоэпидемических мероприятий, заключений, постановлений, распоряжений и предписаний должностных лиц органов и учреждений Государственной санитарно - эпидемиологической службы РСФСР.

2. Должностные лица и граждане РСФСР, допустившие санитарное правонарушение, могут быть привлечены к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности.

3. Граждане других союзных республик, иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории РСФСР, подлежат ответственности за нарушение санитарного законодательства РСФСР на общих основаниях с гражданами РСФСР.

Статья 28. Дисциплинарная ответственность

1. За совершение санитарного правонарушения должностные лица и работники предприятий и организаций подвергаются дисциплинарным взысканиям, предусмотренным законодательством РСФСР, вплоть до отстранения от работы, освобождения от занимаемой должности и увольнения.

2. Руководители предприятий и организаций обязаны налагать дисциплинарные взыскания на должностных лиц и работников этих предприятий и организаций, совершивших санитарное правонарушение, по представлению главного государственного санитарного врача или его заместителя.

Статья 29. Административная ответственность

1. За совершение санитарного правонарушения к должностным лицам и гражданам могут быть применены административные взыскания в виде предупреждения и штрафа.

2. Предупреждение выносится главным государственным санитарным врачом или его заместителем в письменной форме.

3. Штраф налагается постановлением главного государственного санитарного врача или его заместителя в размере:

на должностных лиц — не более суммы трехмесячного дохода;

на работающих граждан — не более суммы месячного дохода;

на неработающих граждан — не более 50 рублей.

Наложение и взыскание штрафов, обжалование постановлений о наложении штрафов производятся в порядке, установленном законодательством РСФСР.

Статья 30. Уголовная ответственность

За совершение санитарных правонарушений, повлекших или могущих повлечь за собой возникновение массовых заболеваний, отравлений и смерть граждан, должностные лица несут уголовной ответственности в соответствии с законодательством РСФСР.

Статья 31. Экономическая ответственность предприятий и организаций за нарушение санитарного законодательства РСФСР

1. Предприятия и организации, допустившие загрязнение окружающей природной среды, выпуск и (или) реализацию продукции, употребление (использование) которой привело к возникновению массовых инфекционных и неинфекционных заболеваний и отравлений людей, обязаны по постановлению главного государственного санитарного врача или его заместителя:

уплатить штраф в доход местного бюджета;

возместить дополнительные расходы лечебно-профилактических и санитарно-профилактических учреждений на оказание медицинской помощи больным, проведение гигиенических и противоэпидемических мероприятий.

В случае отказа от добровольного возмещения расходов и уплаты штрафов спор разрешается в судебном или арбитражном порядке.

2. Уплата штрафов, возмещение расходов лечебно-профилактическим и санитарно-профилактическим учреждениям в связи с нарушениями санитарного законодательства РСФСР, предусмотренных настоящей статьей, осуществляются в порядке, устанавливаемом Советом Министров РСФСР.

Раздел V

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ И ВЕДОМСТВЕННЫЙ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИЙ НАДЗОР, ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ И ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

Статья 32. Государственный санитарно-эпидемиологический надзор

1. Государственный санитарно - эпидемиологический надзор — деятельность органов и санитарно-профилактических учреждений, направленная на профилактику заболеваний людей путем предупреждения, обнаружения и пресечения нарушений санитарного законодательства РСФСР.

Государственный санитарно-эпидемиологический надзор включает:

1) наблюдение, оценку и прогнозирование состояния здоровья населения в связи с состоянием среды его обитания;

2) выявление и установление причин и условий возникновения и распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний и отравлений населения;

3) разработку обязательных для исполнения предложений по проведению мероприятий, обеспечивающих санитарно - эпидемиологическое благополучие населения;

4) осуществление контроля за проведением гигиенических и противоэпидемических мероприятий, за соблюдением действующих санитарных правил предприятиями, организациями и гражданами;

5) применение мер пресечения санитарного правонарушения и привлечение к ответственности лиц, их совершивших;

введение государственного учета инфекционных, профессиональных и массовых неинфекционных заболеваний и отравлений населения в связи с неблагоприятным влиянием на здоровье человека факторов среды его обитания, а также санитарной статистики.

2. Осуществление государственного санитарно-эпидемиологического надзора возлагается на Государственную санитарно - эпидемиологическую службу РСФСР, действующую в соответствии с положением, утверждаемым Советом Министров РСФСР.

Статья 33. Ведомственный санитарно - эпидемиологический надзор

Ведомственный санитарно-эпидемиологический надзор за обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия в войсках и на специальных объектах Министерства обороны СССР, Министерства путей сообщения СССР, министерств внутренних дел СССР и РСФСР, органов государственной безопасности СССР и РСФСР, расположенных на территории РСФСР, осуществляется специальными службами указанных министерств и ведомств.

Деятельность указанных служб, действующих на территории РСФСР, не должна противоречить санитарному законодательству РСФСР.

Статья 34. Производственный контроль

На администрацию предприятий и организаций, граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, возлагается обязанность по обеспечению производственного контроля за соблюдением установленных санитарных правил в процессе производства (деятельности) и за выполнением мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию загрязнения окружающей природной среды, за условиями труда, быта, отдыха, обучения и воспитания людей, за гигиеническими показателями качества выпускаемой продукции.

Статья 35. Общественный контроль

Общественные объединения граждан в соответствии с их уставами и другими нормативными актами, регулирующими их деятельность, вправе осуществлять общественный контроль за выполнением установленных санитарных правил и о его результатах информировать учреждения Государственной санитарно - эпидемиологической службы РСФСР.

Статья 36. Взаимодействие при осуществлении государственного и ведомственного санитарно - эпидемиологического надзора, производственного и общественного контроля

Деятельность специальных служб министерств и ведомств, предприятий, организаций и граждан, обеспечивающих ведомственный санитарно - эпидемиологический надзор, производственный и общественный контроль в соответствии со статьями 33—35 настоящего Закона, осуществляется во взаимодействии с органами и учреждениями Государственной санитарно - эпидемиологической службы РСФСР.

Раздел VI

ГОСУДАРСТВЕННАЯ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКАЯ СЛУЖБА РСФСР

Статья 37. Организация Государственной санитарно-эпидемиологической службы РСФСР

1. Органы и учреждения Государственной санитарно-эпидемиологической службы РСФСР составляют единую систему, возглавляемую Государственным комитетом РСФСР санитарно-эпидемиологического надзора с подчинением нижестоящих учреждений вышестоящим.

2. В систему органов и учреждений Государственной санитарно - эпидемиологической службы РСФСР входят:

Государственный комитет РСФСР санитарно - эпидемиологического надзора;

центры государственного санитарно - эпидемиологического надзора в республиках, входящих в состав РСФСР, в автономных областях и автономных округах, в краях, областях, городах, районах, а также на водном и воздушном транспорте;

научно - исследовательские учреждения гигиенического и эпидемиологического профиля;

высшие и средние специальные учебные заведения, осуществляющие подготовку специалистов и повышение их квалификации;

другие санитарно - профилактические учреждения.

3. Руководство органами и учреждениями Государственной санитарно - эпидемиологической службы РСФСР возлагается соответственно на Главного государственного санитарного врача РСФСР, главных государственных санитарных врачей республик, входящих в состав РСФСР, главных государственных санитарных врачей автономных областей и автономных округов, краев, областей, городов, районов, бассейнов и линейных участков на водном транспорте, а также на воздушном транспорте.

4. На должности руководителей, врачей и их помощников в учреждениях, осуществляющих государственный санитарно - эпидемиологический надзор, принимаются граждане, получившие специальную подготовку, в том числе по гигиене и эпидемиологии в высших и средних специальных учебных заведениях.

5. Финансирование и материально - техническое обеспечение Государственной санитарно - эпидемиологической службы РСФСР осуществляются из Республиканского бюджета РСФСР и внебюджетных средств, поступающих в порядке, устанавливаемом Советом Министров РСФСР.

В целях финансирования затрат на проведение в чрезвычайных ситуациях гигиенических и противоэпидемических мероприятий по ликвидации и предупреждению распространения инфекционных и других массовых заболеваний и отравлений населения при Государственном комитете РСФСР санитарно - эпидемиологического надзора создается специальный фонд.

Статья 38. Права должностных лиц Государственной санитарно - эпидемиологической службы РСФСР

1. Главный государственный санитарный врач РСФСР, главные государственные санитарные врачи республик, входящих в состав РСФСР, главные государственные санитарные врачи автономных областей и автономных округов, краев, областей, городов, районов, бассейнов и линейных участков на водном транспорте, а также на воздушном транспорте и их заместители имеют право:

1) вносить в органы государственной власти и управления предложения по вопросам выполнения санитарного законодательства РСФСР, а также по проектам планов социального и экономического развития территорий, комплексных программ охраны здоровья населения, окружающей природной среды, улучшения условий труда и проживания граждан, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

2) беспрепятственно посещать (по предъявлении служебного удостоверения) и проводить обследования организаций, предприятий, жилищных условий граждан, условий работы граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, с целью проверки выполнения санитарного законодательства РСФСР, проведения гигиенических и противоэпидемических мероприятий и соблюдения действующих санитарных правил:

3) предъявлять предприятиям, организациям и гражданам требования о проведении гигиенических и противоэпидемических мероприятий и устранении санитарных правонарушений, а также осуществлять контроль за выполнением этих требований;

4) поручать проведение специальных экспертиз и консультаций и по их результатам представлять предприятиям, организациям и гражданам основанные на действующих санитарных правилах заключения;

5) выявлять и устанавливать причины и условия возникновения и распространения инфекционных, профессиональных заболеваний, а также массовых неинфекционных заболеваний и отравлений людей, обусловленных неблагоприятным воздействием на организм человека факторов среды его обитания;

6) приостанавливать впредь до проведения необходимых мероприятий и устранения имеющихся нарушений санитарных правил, а в случае невозможности их соблюдения — прекращать:

работы по проектированию и строительству, а также введение в эксплуатацию законченных строительством, реконструированных объектов и их пусковых комплексов;

эксплуатацию действующих предприятий, организаций, отдельных производственных цехов, участков, помещений, зданий, сооружений, оборудования, транспортных средств, а также выполнение отдельных видов работ и производственной деятельности;

разработку, постановку на производство, производство и применение (использование) продукции народного хозяйства;

производство, хранение, транспортировку и реализацию продовольственного сырья и пищевых продуктов, использование воды (водоисточников) для питьевых, хозяйственных и культурно-оздоровительных целей;

7) вносить предложения в органы государственной власти и управления, а также в финансово-кредитные органы:

о запрещении или введении на отдельных территориях особых условий и режимов проживания населения и осуществления ими хозяйственной деятельности, направленных на ликвидацию и предотвращение распространения массовых заболеваний и отравлений населения;

о приостановлении финансирования (кредитования) работ по проектированию, строительству, а также хозяйственной деятельности предприятий, организаций и граждан в случае невыполнения ими санитарных правил, постановлений органов и учреждений Государственной санитарно - эпидемиологической службы РСФСР о приостановлении или прекращении этой деятельности;

8) принимать решения:

о временном отстранении от работы граждан, являющихся носителями возбудителей инфекционных болезней и могущих быть источниками их распространения в связи с особенностями выполняемой работы или производства, в котором они заняты;

о проведении лабораторного обследования и медицинского наблюдения за гражданами, контактировавшими с больными инфекционными заболеваниями;

об обязательной госпитализации инфекционных больных и граждан с подозрением на инфекционное заболевание, представляющих опасность для окружающих;

о проведении дезинфекции, дезинсекции и дератизации в очагах инфекционных заболеваний, а также в помещениях и на территории, где сохраняются условия для возникновения или распространения инфекционных заболеваний;

о проведении профилактических прививок населению или отдельным группам граждан по эпидемиологическим показаниям;

9) вызывать в учреждения Государственной санитарно - эпидемиологической службы РСФСР должностных лиц и граждан для рассмотрения материалов по фактам нарушений санитарного законодательства РСФСР и санитарных правил;

10) рассматривать дела о санитарном правонарушении, налагать административные взыскания, передавать материалы в следственные органы для возбуждения уголовных дел, представлять вышестоящим должностным лицам или органам управления предложения о применении мер дисциплинарного воздействия;

11) предъявлять требования:

о возмещении ущерба от вреда, причиненного здоровью граждан;

о возмещении расходов лечебно-профилактических и санитарно - профилактических учреждений на проведение ими гигиенических, противоэпидемических и медицинских мероприятий при возникновении массовых заболеваний и отравлений людей;

об уплате штрафов;

12) получать без каких-либо ограничений от предприятий, организаций и граждан сведения и документы, необходимые для выполнения возложенных на органы и учреждения Государственной санитарно-эпидемиологической службы РСФСР задач;

13) изымать образцы (пробы) материалов, веществ, изделий, пищевых продуктов, воздуха, воды и почвы для лабораторных исследований и проведения гигиенической экспертизы.

2. Главные государственные санитарные врачи республик, входящих в состав РСФСР, главные государственные санитарные врачи краев, областей, городов Москвы и Ленинграда имеют также право утверждать в установленном порядке временные республиканские и местные санитарные правила, издавать и вводить их в действие.

3. Главный государственный санитарный врач РСФСР и его заместители имеют также право поручать организациям и учреждениям проведение специальных экспертиз и консультаций и представлять предприятиям, организациям и гражданам заключения по нормам проектирования, нормативно-технической, технологической и эксплуатационной документации на новую (модернизируемую) продукцию народного хозяйства и технологию ее изготовления, по контрактной документации на поставку в РСФСР из-за рубежа продукции, предназначенной для использования в народном хозяйстве и быту, а также пищевых продуктов и продовольственного сырья, по программам и режимам воспитания, обучения, учебно-трудовой нагрузки.

4. Права, предусмотренные в пунктах 2, 3, 5, 12 и 13 настоящей статьи, распространяются также на должностных лиц и специалистов органов и учреждений Государственной санитарно-эпидемиологической службы РСФСР.

Статья 39. Обязанности и ответственность должностных лиц и специалистов Государственной санитарно-эпидемиологической службы РСФСР

1. Главные государственные санитарные врачи, другие должностные лица и специалисты Государственной санитарно-эпидемиологической службы РСФСР, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в пределах своей компетенции, обязаны:

1) использовать своевременно и в полной мере предоставленные им полномочия по предупреждению, обнаружению и пресечению санитарных правонарушений;

2) координировать свою деятельность с органами государственной власти и управления, общественными объединениями граждан, заинтересованными в деле защиты прав и интересов граждан и общества в охране и укреплении здоровья населения, обеспечении его санитарно - эпидемиологического благополучия;

3) сохранять государственную и коммерческую тайну в отношении информации, которая может стать им известна при выполнении своих функциональных обязанностей;

4) содействовать развитию самосознания и самодеятельности граждан по вопросам санитарно-эпидемиологического благополучия на основе выполнения санитарного законодательства РСФСР.

2. Должностные лица и специалисты Государственной санитарно-эпидемиологической службы РСФСР за ненадлежащее исполнение своих обязанностей несут ответственность в порядке, установленном законодательством РСФСР.

Статья 40. Обжалование действий должностных лиц и специалистов Государственной санитарно-эпидемиологической службы РСФСР

Действия (бездействие) главных государственных санитарных врачей, других должностных лиц и специалистов Государственной санитарно - эпидемиологической службы РСФСР по предупреждению, обнаружению, пресечению санитарного правонарушения могут быть обжалованы в течение месяца вышестоящему по подчиненности главному государственному санитарному врачу.

Рассмотрение жалоб и принятие по ним решений производятся не позднее 30 дней с момента поступления жалобы. При несогласии с принятым решением действия должностных лиц и специалистов могут быть обжалованы в суд.

Подача жалобы не приостанавливает обжалуемого действия.

Статья 41. Правовое положение и социальная защита должностных лиц и специалистов Государственной санитарно-эпидемиологической службы РСФСР

1. Главные государственные санитарные врачи, другие должностные лица и специалисты Государственной санитарно-эпидемиологической службы РСФСР, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический надзор, являются представителями органов государственного управления и находятся под защитой государства.

В своей независимой деятельности они опираются только на действующим санитарным законодательством РСФСР, пользуются преимущественным правом при распределении жилой площади, установке телефонов, предоставлении мест в детских дошкольных и санаторно-курортных учреждениях, медицинском обслуживании, а также при решении других вопросов социально-бытового обеспечения в порядке, предусмотренном законодательством РСФСР.

2. Любое воздействие в какой бы то ни было форме на должностных лиц и специалистов, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор, препятствующее выполнению ими профессиональных обязанностей, или вмешательство в их деятельность запрещается.

Должностные лица и отдельные граждане, допускающие указанные действия, подлежат ответственности в порядке, установленном законодательством РСФСР.

Статья 42. Взаимодействие органов и учреждений Государственной санитарно-эпидемиологической службы РСФСР и органов и учреждений здравоохранения

Органы и учреждения Государственной санитарно-эпидемиологической службы РСФСР и здравоохранения обязаны осуществлять в пределах своей компетенции постоянное тесное взаимодействие по вопросам охраны и укрепления здоровья населения, профилактики заболеваний и обеспечения санитарно - эпидемиологического благополучия населения.

Раздел VII

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ

Статья 43. Международные договоры

Если международным договором, заключенным СССР или РСФСР с другими государствами, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в санитарном законодательстве РСФСР, то они применяются в той мере, в которой не могут представлять опасность для здоровья населения и окружающей природной среды.

Председатель Верховного Совета РСФСР
Б. Н. ЕЛЬЦИН

Москва, Дом Советов РСФСР.
19 апреля 1991 года.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Верховного Совета РСФСР

О порядке введения в действие Закона РСФСР «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»

Верховный Совет РСФСР постановляет:

1. Ввести в действие Закон РСФСР «О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения» с момента его опубликования.

До приведения действующего законодательства РСФСР и республик, входящих в состав РСФСР, в соответствие с Законом РСФСР «О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения» оно применяется постольку, поскольку не противоречит этому закону.

2. Верховным Советам республик, входящих в состав РСФСР, привести законодательство республик в соответствие с Законом РСФСР «О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения».

3. Образовать Государственный комитет РСФСР санитарно-эпидемиологического надзора в составе Совета Министров РСФСР.

4. Поручить Совету Министров РСФСР:

— в течение месяца принять решение по вопросам Государственного комитета РСФСР санитарно - эпидемиологического надзора и утвердить положения: о порядке разработки, утверждения, издания и введения в действие санитарных правил: о Государственной санитарно-эпидемиологической службе РСФСР;

— до конца 1991 года осуществить реорганизацию санитарно - эпидемиологической службы Министерства здравоохранения РСФСР в соответствии с Законом РСФСР «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и утвержденным положением о Государственной санитарно - эпидемиологической службе РСФСР;

— определить порядок осуществления на территории РСФСР ведомственного санитарно - эпидемиологического надзора и взаимодействия соответствующих служб министерств и ведомств Союза ССР с органами и учреждениями Государственной санитарно-эпидемиологической службы РСФСР в части обеспечения санитарно - эпидемиологического благополучия населения;

— разработать и принять в декабре 1991 года положения, устанавливающие порядок возмещения ущерба здоровью граждан; возмещения расходов учреждений здравоохранения и Государственной санитарно-эпидемиологической службы РСФСР; применения штрафов в связи с нарушениями санитарного законодательства РСФСР;

— привести в соответствие с Законом РСФСР «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» действующие решения правительства РСФСР;

— внести до 1 июня 1991 года на рассмотрение Верховного Совета РСФСР проекты законов РСФСР о внесении изменений и дополнений в Кодекс законов о труде РСФСР, Кодекс РСФСР об административных правонарушениях в Закон РСФСР «О предприятиях и предпринимательской деятельности» и в Закон РСФСР «О здравоохранении».

Председатель Верховного Совета РСФСР
Б. Н. ЕЛЬЦИН.

Москва,
Дом Советов РСФСР.
19 апреля 1991 года.

РАЗМЫШЛЕНИЯ ПУБЛИЦИСТА

ПОЖИЗНЕННЫЕ КРЕСЛА

НАЧАЛЬНИКА юридического отдела проектно-строительного объединения «Кременчугжилстрой», народного депутата СССР Н. А. Куценко Председатель Верховного Совета СССР А. И. Лукьянов недолюбливал с присущей только ему колючей нежностью. Всякий раз, когда тот возникал у микрофона, взгляд Анатолия Ивановича скользил по нему, словно по неодушевленному предмету. Задирист и занозист этот депутат. Вот как в случае, происшедшем на четвертом Съезде народных депутатов СССР 27 декабря прошлого года, когда выбирали вице-президента СССР Г. Янаева. Как известно, в первом туре народные депутаты оглушительно провалили претендента. Однако Президент повторно предложил его кандидатуру. И вот в ходе разгоревшейся дискуссии просит слова Н. Куценко и заявляет: «Ситуация, в которой мы сегодня оказались,— это продолжение спектакля, который был у нас с избранием Президента страны».

Анатолий Иванович, естественно, обиделся и отключил микрофон.

Однако строптивый Н. Куценко продолжал свои, как ныне модно выражаться, деструктивные выпады.

Когда М. С. Горбачев отвечал на вопросы парламентариев по поводу представленной им концепции формирования властных союзных структур, все тот же Н. Куценко не упустил случая кольнуть Президента язвительным замечанием: «Михаил Сергеевич, — сказал он, ромный аппарат вы предлагаете, создается впечатление, что вы очень озабочены трудоустройством всех нынешних руководителей министерств и ведомств».

Президент обиделся. Обиделся и А. Лукьянов. Смертельно. А Н. Куценко в ходе ротации навсегда распрощался с членством в составе Комитета Верховного Совета СССР по законодательству.

Наблюдая за деятельностью Верховного Совета страны на пятой сессии не со стороны, а, как говорится, «изнутри», пришел к грустному выводу: начиная со дня ее открытия 18 февраля по сию пору высший законодательный орган страны был главным образом озабочен формированием и укреплением союзных органов власти и правоохранительных структур, мощно подпирающих эту власть. Хотя в распространенном перед открытием сессии предварительном перечне значились важнейшие вопросы экономической реформы, социальной защиты населения, государственного строительства и укрепления законности, внешней политики.

Из названных четырех блоков парламент страны настойчиво и целеустремленно форсировал рассмотрение законопроектов государственного строительства и укрепления законности. До запланированных на февраль — март ключевых законопроектов рыночной экономики — о разгосударствлении и приватизации предприятий, об антимонопольной деятельности, к примеру, руки парламентариев не дошли. Зато пятая сессия Верховного Совета СССР посвятила обсуждению законов о Кабинете министров СССР, о перечне союзных министерств и госкомитетов более десяти своих заседаний, вопросам подготовки и проведения референдума СССР — целых шесть, обсуждению выступлений Б. Н. Ельцина в Центральном Доме кино и по Ленинградскому телевидению. — пять.

Словом, парламентариям мало оставалось времени на что-то более путное. Ну разве еще на периодические вылазки в тылы торговой епархии на предмет приобретения остродефицитных товаров...

НАДО ЛИ было с такой поразительной настойчивостью формировать Кабинет министров в составе 35 министерств и 15 госкомитетов прежде, чем будет подписан Союзный договор? Оказывается, очень. Вот мнение А. Лукьянова: «Еще раз подтверждаю следующую мысль (мы говорили об этом и с Президентом): как только будет заключен Союзный договор, нам придется заново пересматривать Конституцию, целый ряд наших законов, компетенций — все придется менять, но сейчас надо, чтобы правительство работало». Ну и пусть бы оно работало в прежнем виде — Совета Министров СССР. К чему была такая спешка с реорганизацией? Что изменилось? Заработала экономика? Или легче стало нам ?

Но послушаем еще и аргументы В. Павлова: «Люди (имеются в виду руководители министерств и ведомств.— **Р. М.**) находятся столько времени в подвешенном состоянии, не могут отвечать за свою работу. Они работают на честном слове (а как насчет зарплаты? — **Р. М.**), приходят каждый день на работу и не знают в качестве кого».

Изумительно сказано! Хорошо бы перевести сей пассаж на итальянский язык. Вот бы потешились! Там, в Италии, совсем недавно ушло в отставку 49-е по счету послевоенное правительство за какие-то мелкие грешки. И ничего: живут себе... Так то ведь у них. Наши же с младых ногтей приучены к мысли, что уж если подфартило и на твою долю выпало министерское кресло, то цепляйся за него челюстью. Пусть вместе с ней отрывают кресло. Оно ведь дается на всю оставшуюся жизнь, по меньшей мере — до гробовой доски.

Правда, бывают исключения, когда министров вынуждают уходить, но, как правило, даже с основательно подмоченной репутацией с почестями и благодарностями за многолетний и добросовестный труд. Как вы думаете, за что Н. Рыжкову отвалили пенсию в 1200 руб. и пожизненно государственную дачу в придачу? «За особые заслуги перед государством» — так сформулировано в специальном постановлении Верховного Совета СССР.

Не верьте версии, изложенной на днях в парламенте страны А. Лукьяновым: дескать, бывший министр путей сообщения Н. С. Конарев добровольно попросился в отставку.

Не тот человек Н. Конарев, чтобы по своей воле уступать насиженное кресло. У Николая Семеновича устойчивая аллергия на демократию, двойной нравственный стандарт. Когда год назад на Закавказской дороге забастовали грузинские железнодорожники, Николай Семенович на селекторных совещаниях метал громы и молнии и готов был силой принудить грузинских железнодорожников приступить к работе. А вот спровоцированную центром забастовку на Прибалтийской дороге, в результате которой Литва оказалась в жесткой экономической блокаде (сюда даже медикаменты не доставлялись), министр горячо поддерживал.

Так как же ушел Н. Конарев? М. С. Горбачев предлагал его кандидатуру Верховному Совету СССР. Однако на сей раз заартачилась Комиссия по вопросам транспорта, связи и информатики.

Уперлись было парламентарии и при утверждении кандидатуры на пост министра торговли СССР К. Тереха. Но со второй попытки Президенту и Председателю Верховного Совета СССР удалось уломать строптивых парламентариев и водворить Кондрата Зигмундовича в прежнее кресло.

ВООБЩЕ, знакомясь с составом нынешнего Кабинета министров, трудно удержаться от восклицания: ба, знакомые все лица! За редким исключением, но и они все из той же нержавеющей номенклатурной обоймы.

Разве не форменный конфуз, когда союзные парламентарии утверждают в должности министра угольной промышленности СССР М. Щадова? Нонсенс состоит даже не в том, что угольной промышленности СССР как таковой почти не существует. Часть ее несколько месяцев назад перешла под юрисдикцию Украины, часть шахт высказывала желание перейти под юрисдикцию России.

А ведь есть еще один выразительный нюанс. Неужто союзные парламентарии не ведают, что шахтеры, мягко выражаясь, недолюбливают М. Щадова? Народные избранники с подачи В. Павлова и того же М. Щадова пытались накинуть карательную удавку на мятежных шахтеров. 21 марта, в этот позорнейший для парламента страны день, 280 голосами и против 12 было принято антигорняцкое постановление.

Позор мог быть значительнее, если бы парламентарии приняли дополнительные предложения Кабинета: «3. Организаторы и инициаторы забастовки, не выполнившие положения пункта I о приостановлении забастовки, а равно лица, призывающие к продолжению забастовки или препятствующие ее прекращению, наказываются исправительными работами до двух лет или штрафом в размере трех тысяч рублей, если их действия не влекут более строгой ответственности».

И это при всем том, что ни в Конституции СССР, ни в законе «О разрешении коллективных трудовых споров (конфликтов)» нет и намека на запрет политических забастовок.

Не до Конституции и не до законов власть имущим, когда речь идет об их выживании.

Меня всегда умиляли обвинения, которыми осыпали головы инакомыслящих с трибун разных уровней высокие представители власть предержащих. Особенно это — «рвущиеся к власти». Во-первых, почему бы и нет? Во-вторых, вы-то, имеющие власть, ни пяди ее не уступающие, наоборот, стремитесь обладать еще более неограниченной, вседозволяющей, игнорирующей все законы. Разве не премьер-министр В. Павлов в предложенном им проекте закона о Кабинете министров добивался предоставления некоторых из полномочий, исключительно входящих в компетенцию Верховного Совета СССР? И разве не он же настаивал на предоставлении иммунитета своим министрам, равного по масштабам статусу народного депутата СССР?

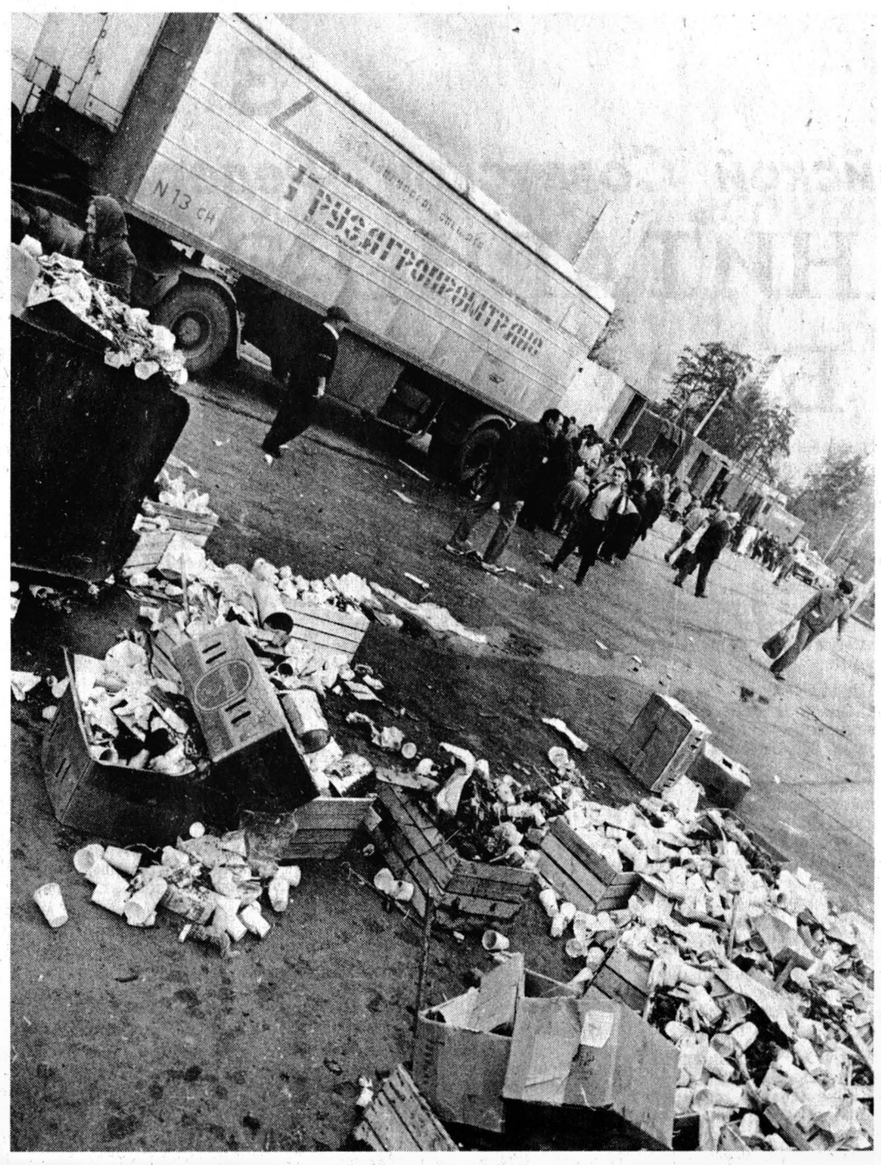
У парламента хватило благоразумия отвергнуть эти домогательства. Однако в минувший понедельник Верховтаки Совет РСФСР принял закон «О внесении изменений и дополнений в закон «О порядке разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов)».

В соответствии с ним признаются незаконными и не допускаются забастовки по политическим мотивам. Президент вправе отложить проведение забастовки (любой?) либо приостановить ее на срок до двух месяцев. Отвергнутые парламентом павловские рычаги обуздания непокорных на сей раз большинство членов Верховного Совета СССР приняло с пониманием. Теперь организаторов забастовки, инициаторов и всевозможных подстрекателей ждут лишение свободы до одного года, или исправительные работы до двух лет, или штраф до трех тысяч рублей.

Похоже, в парламенте страны иссяк демократический запал, и он медленно, но верно сворачивает на проторенную доперестроечную тропу.

Рискуя навлечь на себя гнев и возмущение части союзного парламента, все же скажу, что и по направленности и по содержанию деятельности нынешний Верховный Совет СССР, щедро уступивший ряд своих полномочий Президенту, совершенно не влияет на ситуацию в стране, утратив всякий авторитет у миллионов избирателей.

Роберт МИНАСОВ.



Где ж ты, власть советская? Фото Игоря КУРАШОВА.

СРОЧНЫЙ ВЫЗОВ

За ширмой секретности

Минувшие выходные потрясли жителей Красногвардейского района столицы. Телефон в кабинете начальника штаба гражданской обороны полковника Е. Кистанова звонил не переставая. Всех интересовал один вопрос: что случилось на двух закрытых предприятиях, принадлежащих Минатомэнергопрому СССР? Поначалу ни штаб гражданской обороны, ни районная СЭС точного ответа дать не могли — доступ на территорию этих предприятий строго ограничен. Недостаток информации мгновенно породил слухи о мощном выбросе ядовитых веществ, о сотнях пострадавших, об угрозе, нависшей над районом.

Что же произошло на самом деле? В четверг, 23 мая, в санчасть № 11 обратились 12 работников ВНИИхимтехнологии, все из одного цеха. Врачи определили — мощная ангина. У всех двенадцати была высокая температура, их лихорадило. Людей тут же госпитализировали. В пятницу, субботу и воскресенье поток пострадавших с теми же синдромами увеличился. Теперь уже за помощью обратились и работники ВНИИПИ-технология, расположенного поблизости. Врачи забили трезогу.

Срочно были сформированы две министерские комиссии, в которые вошли ведущие специалисты — инфекционисты, токсикологи, специалисты промышленных лабораторий, отделений радиохимии и химических исследований, центральной СЭС министерства. К ним присоединилась группа токсикологов из Ленинграда.

К понедельнику, 27 мая, в санчасть обратилось уже 275 человек, из них 130 были госпитализированы. Остальным выданы больничные листы. Такой резкий всплеск непонятного заболевания не мог долгое время оставаться за ширмой секретности. Началось волнение в районе.

— Не имея доступа на территорию закрытых предприятий,— рассказывает главный врач Красногвардейской СЭС П. Аненков, — мы проверили обстановку в районе. Здесь, к счастью, все было в норме. Но напряжение продолжало расти. Тем временем комиссии усиленно работали. Первым делом они поставили диагноз заболевания — токсическая ангина. Еще один вывод: болезнь не инфекционна и лечению поддается. Теперь предстояло определить вещество, вызвавшее бурный всплеск заболевания. Сделать это оказалось сложнее. Анализ воздуха в системах вентиляции ничего не дал. Содержание химических примесей в воздухе рабочих помещений и в вытяжных системах двух институтов не превышало допустимой концентрации. Параллельно проверили на радиацию: загрязнение поверхности оборудования и стройконструкций также соответствовало норме.

— Сейчас больные больше не поступают, — говорит начальник штаба гражданской обороны Красногвардейского района Е. Кистанов. — Напряжение в районе пошло на спад. Но до сих пор специалисты-медики так и не определили вещество, вызвавшее бурный всплеск токсической ангины среди работников институтов. В то же время тщательный анализ состояния дел позволяет сделать вывод, что люди заболели еще 22 мая. Однако пресловутая секретность, желание сохранить «честь мундира» и привели к сложной ситуации.

Сейчас на территории институтов продолжают работать комиссии. О выводах, к которым они придут, мы проинформируем наших читателей.

Виктор РОМАНЧИН.

РАДИОДАЙДЖЕСТ «РОССИЙСКОЙ ГАЗЕТЫ»

«Голос Америки»

В экономической ситуации в Советском Союзе не происходит практически никаких событий. Почти. Недавно в Гарвардском университете состоялась встреча группы советских экономистов и профессоров американских университетов, на которой была предпринята попытка выработать программу экономических реформ для Советского Союза, а также параллельную программу западной помощи СССР. В пятницу члены группы выступили с заявлением, что их работа была продуктивной, но что для окончательной выработки плана им потребуется еще неделя.

Некоторые наблюдатели задают вопрос, захочет ли Запад взять на себя оказание помощи в крупных размерах? Хотя конкретные цифры пока не назывались, в выступлениях профессоров упоминались суммы от 15 до 30 миллиардов долларов в год. Профессор Элиссон говорит, что они попытаются выработать такую программу помощи, каждая стадия которой будет обусловлена достижениями на пути реформ: «Запад не станет вкладывать громадные средства для поддержки реформ в СССР, если не будет уверен, что у Советов есть конкретный план, который может оказаться успешным. Со своей стороны, Советский Союз и сам бы не стал идти на столь болезненные преобразования, если бы не был уверен, что у него есть конкретный план, имеющий шансы на успех. Каждая из сторон идет на это, преследуя свои собственные интересы. Стратегическое взаимодействие будет осуществляться стадиями, в шесть месяцев. Предпринимаются какие-то действия, в ответ оказывается помощь и т. д... Если нет действий, нет и помощи».

«Немецкая волна»

Федеративная Республика Германии и Советский Союз договорились о предоставлении дополнительных советских заказов восточногерманским предприятиям в размере 1200 миллиардов марок. Министр экономики ФРГ Меллеманн сказал после переговоров с премьер-министром СССР Павловым, что Совский Союз намерен, кроме то в этом году закупить в Восточ Германии товары на сумму в миллиардов марок.

Меллеманн призвал к более сильному привлечению СССР в систему мировой экономики.

Радио «Свобода»

Американская газета «Бостон Глоб» опубликовала очень критический анализ советских экономических реформ. Комментирует экономический обозреватель Радио «Свобода» Александр Чернов:

— «Бостон Глоб» пишет: «По мере того как советская экономика медленно приближается к развалу, Михаил Горбачев посылает на Запад сигналы, что он готов предоставить Западу возможность превратить советскую систему в современную свободную рыночную экономику в обмен на значительную финансовую помощь Запада».

Стоит вспомнить, что пос. того, как неожиданно началось обсуждение программы «500 дней» как возможного плана реформ для всей советской экономики, в конце концов была принята полностью отличающаяся от нее правительственная программа перехода к рынку, которая, в свою очередь, была отложена в сторону и заменена программой Кабинета министров СССР по выводу экономики из кризиса. Я также могу заметить по этому поводу, что сейчас, по-видимому, речь идет и программы и, увы, составленной под руководством Явлинского, которая обсуждается в США.

Второй вопрос, который задает «Бостон Глоб», заключается в том, что возникает противоречие между словами Горбачева о тесном сотрудничестве с республиками и жесткими действиями против некоторых республик, ведущих независимую от Москвы политику. Газета пишет, что трагизм ситуации определяется тем, что многие идеи, которые проводятся или должны будут проводиться в жизнь, являются далеко не новыми. Они выдвигались в свое время советскими экономистами — сторонниками реформ, но были отвергнуты Горбачевым.

По материалам службы «Интерсепт» подготовил Сергей СЕМЕНДЯЕВ.

ТВ

29 МАЯ, СРЕДА

ПЕРВАЯ ПРОГРАММА. 6.30 — «Утро». 9.00 — «Деловой курьер». 9.20 — «Пируэт» из Свердловска». 10.05 — Концерт. 10.50 — Худ. кор. телефильмы. 12.00, 15.00, 0.00 — ТСН. 12.15 — Театр плюс ТВ. 15.15 — «Идеальный пейзаж в пустыне». Худ. телефильм. 16.20 — Мир увлеченных. 16.55 — Детский час. 17.55 — 9-я студия. 18.55 — Мультфильмы. 19.30 — К Дню славянской письменности и болгарской культуры. 20.00 — Представляем кандидатов на пост Президента РСФСР. 21.00 — Время. 21.45 — Теннис. Открытый чемпионат Франции. 22.05 — Футбол. Кубок европейских чемпионов. Финал. «Марсель» (Франция) — «Црвена Звезда» (Югославия). В перерыве — теннис. 0.15 — «Европа плюс».

ВТОРАЯ ПРОГРАММА. 8.00 — Гимнастика. 8.15 — «Фламинго». 9.05 — Фильм—детям. «Завещание старого мастера». 2-я серия. 10.10 — Концерт Льва Лещенко. 11.10 — Мультфильм. ТЕЛЕВИДЕНИЕ РОССИИ: 11.30—13.30. 11.30 — Док. фильм Кшиштофа Занусси. 12.40 — Бригада «С». 13.20 — Телефильм. 14.35 — «Понять друг друга». 15.15 — «Манера». ТЕЛЕВИДЕНИЕ РОССИИ: 17.00—19.00. 17.00 — «Самагарт». 17.20 — Концерт. 18.05— «Охота в чужой стране» Телефильм. 18.15 — «Слово Александра Солженицына». 18.45 — «Ложа прессы». 19.00 — Футбол. Отборочный матч чемпионата Европы. Сборная СССР — сборная Кипра. В перерыве — Вести. 20.45 — «Спокойной ночи, малыши!». 21.00 — Время (с сурдопереводом). 21.45 — На сессии Верховного Совета СССР. 22.50 — Вести. 23.05 — «Мои цыгане». Худ. телефильм.

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ПРОГРАММА. 7.45 — Час кино. 9.05, 10.05 — Химия. 8-й класс. 9.35, 10.35 — Астрономия. ПТУ. 11.05 — «Пышка». Худ. фильм. 12.30 — «Во имя и на благо». 14.40 — «Из двери в дверь». Худ. фильм (Франция). 15.15 — Видеоканал «Зеркало». 16.15 — «Импровизация». 17.30 — Телестанция «Факт». 17.35 — Мультфильм. 17.45 — ТТЦ «Лира». 18.45 — Человек на земле. 19.55 — Слово депутатам Ленобласовета. 20.10 — Телестанция «Факт». 20.30 — «Большой фестиваль». 20.45 — «Спорт, спорт, спорт». 21.00 — Время. 21.45 — «600 секунд». 21.55 — «Визит». 23.00 — «Осколки». 0.00 — «Кража». Худ. фильм. 2-я серия.

МИЛИЦИЯ ДЛЯ ЗЕМЕЛЬНОЙ РЕФОРМЫ

Земельная реформа 1861 года началась с объявления манифеста императора Александра II, в котором говорилось, что дворянство добровольно во имя всеобщего блага отказалось от владения крепостными. Крестьянам предоставлялось право выкупить свои усадьбы, приобретать в собственность полевые земли. Помимо этого, император повелевал в течение двух лет установить новый порядок. А именно: открыть в каждой губернии крестьянское присутствие; для рассмотрения споров на местах назначить мировых посредников; образовать мирские управления и т. д.

Правительству предписывалось обеспечить выполнение императорского повеления через создание принципиально новых структур: волостных судов, посредников, полиции, сельских старост и их помощников, избираемых на сходах крестьян.

Судьи (ст. 93 крестьянской реформы) избирались волостными и сельскими сходами и должны были заниматься спорами, возникающими между крестьянами, и рассмотрением малозначительных преступлений. Волостное начальство не имело права вмешиваться в деятельность волостных судов. Приговоры волостных судов были окончательными и обжалованию не подлежали.

В документах по реализации крестьянской реформы 1861 года было специально предусмотрено создание вотчинной полиции, в обязанности которой вменялось: прекращение всякого буйства и насилия, защита всех граждан от разбоев, грабежей и воровства, охрана имущества всех селян от наводнений, пожаров и других стихийных бедствий, надзор за беглыми и бродягами, наблюдение за исправностью сельских дорог, надзор за работой выборных должностных лиц (старост, их помощников) и за деятельностью помещика, если он вздумает нарушить закон.

А в случае совершения каких-либо преступлений вотчинная полиция обязана была задержать виновных и сохранить следы преступления до приезда земской полиции или судебных следователей. Споры, возникающие между помещиком и крестьянами, решали мировые посредники.

Таким образом, если анализировать документы земельной реформы 1861 года с точки зрения права, необходимо отметить довольно четкий правовой механизм, созданный для ее реализации на местах. Кстати, и тогда землевладельцы всячески противились исполнению законов по передаче земли крестьянам.

Поразительно, но аналогичная ситуация складывается и сегодня в России, где директора совхозов и председатели колхозов также противодействуют выделению земли фермерам.

Несмотря на то, что Верховный Совет РСФСР принял ряд законов, представляющих право крестьянам получить землю в частную собственность, это решение не выполняется. Виновные в нарушении прав граждан к ответственности не привлекаются.

Как заставить правовую систему работать? Для этого достаточно просто вменить в обязанности судов, прокуратур и милиции принять личное участие в выполнении земельной реформы.

В системе судебных органов районов, областей и республик назначить одного или нескольких судей, в обязанности которых вменить разбирательство только дел, которые связаны с реализацией земельной реформы. Таким же образом поступить и с прокурорскими работниками, назначив одного из заместителей прокурора надзирать за исполнением законов по этим вопросам. На органы милиции должны быть возложены особые обязанности по охране общественного порядка, защите прав граждан по реализации земельной реформы и ряд других обязанностей. К сожалению, в принятых документах ВС РСФСР по реализации земельной реформы не содержится конкретных прав и обязанностей работников милиции. Данное предложение можно реализовать в ведомственных нормативных актах МВД РСФСР, в которых определить конкретные задачи при реализации земельной реформы.

Иван СЕРВЕЦКИЙ.

ПЕНСИОНЕР ОЛИМПИЙСКОГО ЗНАЧЕНИЯ

□ По свежему Советскому энциклопедическому словарю можно изучать хронологию восхождения на пьедестал всех партийных функционеров застойных лет. Однако об истинных российских звездах, скажем чемпионах Олимпийских игр, — ни слова.

Правда, став дважды чемпионами, все же можно удостоиться нескольких строк, но не многим это удается. Вот, скажем, вместе с известным художником Борисом Кустодиевым и гениальным Велимиром Хлебниковым в справочник по Астрахани пробился персональный пенсионер Леонид Бородин, два десятилетия подряд ведший партийное руководство Астраханским регионом и доведший его до полураспада. Рядом же с подобными «олимпийцами» не встал действительный олимпийский чемпион астраханец Борис Кузнецов. А ведь и было-то их, боксеров, бравших олимпийское золото, десятка полтора за всю историю на все Отечество. Одно вдохновляет: «первые» да «генеральные» со временем становятся бывшими, а олимпийские чемпионы — никогда. Звание это навечно! Вот только жаль, что прижизненное забвение чемпионов доканывает. И судьба Бориса Кузнецова в этом отношении типична.

Тридцать лет тому назад именно в Астрахани он впервые вошел в пятиметровый квадрат ринга и выиграл. Этот мальчик из ФЗУ не был рожден чемпионом, но хотел быть сильным и независимым и сделал таковым себя сам. Его звездная карьера до сих пор в памяти любителей бокса. Сто семьдесят семь побед потребовалось ему, чтобы переиграть в финале бронзового призера предыдущей Олимпиады кенийца Филипа Варуигни — обладателя Кубка Вала Баркера за лучшую технику. Так Кузнецов покорил олимпийский Мюнхен. Но 177 его побед в 188 боях были не просто победами. Это были мини-спектакли, поставленные и сыгранные виртуозным маэстро.

Сегодня он чужой среди своих в родном городе, где спортсменов его уровня нет. Астрахани он остался верен, несмотря на более выгодные приглашения из других городов. А может быть, и зря? Никто ведь даже не поздравил чемпиона с тридцатилетием служения рингу. Два последних года Борис Кузнецов лишен бокса, а бокс — Кузнецова. Почему?

— Когда я закончил выступать, — говорит экс-чемпион, — глава Международной ассоциации любительского бокса Никифоров-Денисов сразу предложил открыть свою школу, чтобы воспитывать мальчишек и сохранить мой почерк в боксе. На вопрос о выборе подходящего города я ответил, что, конечно, только Астрахань.

Кузнецову были отпущены средства на школу. В 27 лет он стал ее директором и четыре года бился за нее на общественных началах, переквалифицировавшись из дипломированного специалиста в прораба, снабженца и бог знает в кого еще. Из мира логики и честной борьбы олимпиец попал в антимир бюрократических игр.

...Кабинетного бойца из олимпийца не получилось. Олифа, трубы, стекла, согласования, уговоры — все это сгубило его для спорта. А его обвинили... в отсутствии пробивных способностей. Руководитель областной системы профтехобразования Ермилов, в чьем ведении сегодня школа, вместо помощи отстранил его. Аргумент был прост: у Кузнецова мышление... тренера.

Конечно, в принципе Кузнецову и не надо бы быть хозяйственником. Но ведь не он придумал эти односторонние условия игры, когда почему-то председателем общества «Динамо» в каждом городе должен непременно числиться начальник УВД, а «Трудовыми резервами» ведать чиновник профобразования, как Ермилов, не имеющие к спорту ни малейшего отношения и творящие свой суд.

И Кузнецов ушел и из школы и с тренерства. А вместо него пришел другой.

Оказывается, 44-летний пенсионер олимпийского значения стране выгоднее, чем 44-летний тренер олимпийского уровня. Правда, в отличие от многих он выдержал перепад высот, не опустился, как многие вчерашние кумиры. Но согласитесь: очередная звезда гаснет. И никто не научит наших детей спортивным лучшим качествам, никто не преподаст курса прежней олимпийской школы, никто не оградит их от улицы, от тюремных пайков, инвалидных мучений.

Кузнецов когда-то с успехом отработал в Тунисе. Зовут опять вернуться. А вот нам не ко двору.

Михаил ГУСЕВ, наш соб. корр.

Астрахань.

Главный редактор В. А. ЛОГУНОВ.

Над номерам работали: ведущий Игорь КОРОЛЬКОВ, дежурная бригада: Рафаиль РАМАЗАНОВ, Владимир СЛУЖАКОВ, Кирилл ГОРЛОВ.

Индекс 50202 Газета подписана в печать в **21.00.**

Кроме Москвы, «Российская газета» печатается в Краснодаре и Минеральных Водах.

АДРЕС РЕДАКЦИИ: 109316, Москва, Волгоградский проспект, 26.

Телетайп 111168 клавиш. Телефоны: 270-11-85, 270-59-75. (письма). Телефакс 2707807.

Ордена «Знак Почета» типография издательства «Московская правда». 123845, ГСП, Москва, Д-22, ул. 1905 года, д. 7.

Заказ № 1897
Объем 2 п. л.
Тираж 513.000
1 2 3 4 5 6 7 8 9 10