

# РОССИЙСКАЯ ГАЗЕТА

Издание Верховного Совета РСФСР

Четверг, 23 мая 1991 г.

Выходит с ноября 1990 года, № 106—107 (152—153)

Цена 15 коп.

## Четвертый Съезд народных депутатов РСФСР

## Кого выбираем

### НУЖНА ЛИ НАМ ЗАТЯЖКА ВРЕМЕНИ?

**Парламентские обозреватели «Российской газеты» Ольга БУРКАЛЕВА, Вячеслав ДОЛГАНОВ, Андрей ЖДАНКИН и Сергей НАГАЕВ передают из Кремля.**

В половину двенадцатого 22 мая депутаты встретили аплодисментами появившиеся на столе итоги голосования: четвертый Съезд народных депутатов России принял постановление об утверждении закона о Президенте РСФСР в целом. Причину этих аплодисментов и радость не только многих депутатов, но и гостей, аккредитованных на Съезде журналистов, понять было легко. Начав работу деловито и слаженно уже в первый день, депутаты практически не тратили времени на бесконечные препиравательства по несущественным вопросам. Потому и дело движется куда эффективнее, чем на предыдущих съездах.

Хотя, конечно же, попытки устроить Съезд в сторону от обсуждаемых вопросов, нарушить атмосферу сотрудничества, начало которой положила работа Верховного Совета России в межсъездовский период, были в этот день, как и в предыдущий, пожелать, наиболее яркими в этом смысле были выступления двух кандидатов в президенты — депутата А. М. Макашова и председателя маршевой группы (используем определение, данное депутатами) либерально-демократической партии В. В. Жириновского.

Оба эти выступления проходили под смешиванием и издевательскими описаниями зала. Хотя, признаться, смысл сказанного отнюдь не в том, чтобы говорить уже о том, что оба соискателя грубо нарушили повестку дня.

Генерал Макашов был, как всегда, прост и громогласен: «Я тот самый генерал, чье пятиминутное выступление на партийном съезде наделало столько шума в стране, за рубежом и в этом зале... Рекламу сделала часть нашей прессы, болотоуев гепатитом, которая по команде космополитов бросилась на генеральские лапы... Средства пропаганды, а не агитации, сделали из меня диктатора, генерала с железной рукой... Калитулу, которая выедет в этот зал на белом коне... Для оценки обстановки в стране нет слов, остались одни выражения».

Неволью пожалеешь Калитулу, которого через столько лет после смерти одарил женским поклоном. Но Бог был с ним, с Калитулой, и блестящей генеральской эрудацией. Земляков становится жалко, себя самого и детей, когда хоть на мгновение представь, как такой тонкий и умный человек пересписывает историю не Древнего Рима, а сегодняшней России.

А переписать хочется. «Пусть наши святые отцы и муллы молятся, но не на войска паны Римского... Мы против капитализации нашего общества... Я выдвигаю Ельцина Бориса Николаевича на честный прямой эфир по телевидению... Я обещаю законным образом каждый обязан трудиться, где сплелуировать... Российская Федерация должна быть республикой рабочих и крестьян, творческой и трудовой интеллигенции, патриотом своей Родины, а не космополитом, не тундеем, спекулянт с не проходящим всех мастей. Президентом были Эйзенхауэр, де Голль — генералами были И Южная Корея выходила, как и Тайвань, под руководством генералов... Если я не выполню своих обещаний, то через два года вы можете распять меня на этой трибуне. Не столько качество прямого эфира, сколько руководство, как никогда необходимого в эпоху лжи, обмана, себязлюбия и всеобщей политической проституции».

И все — на сплюсннном крике. Правда, В. В. Жириновский попытался перебить даже генерала. Смысл пламенной речи сводился к одному: если вы, мол, перенесете выборы и дадите срок, я стану самой популярной фигурой в России. Впрочем, это уже и мы, и депутаты читали в листовках Жириновского, которыми он щедро забрасывает Съезд. «Давайте телемарафон! С первого по де-

сятое июня каждый день все программы телевидения и все радиостанции должны не казывать. Я готов хоть 24 часа в сутки, без перерыва на обед даже. Пусть народ видит, кто мы и что мы». Ну и в таком духе далее, до самого конца, ничуть не интересуясь реакцией народных депутатов.

Уразумев опасность затянного двумя кандидатами в президенты балагана, угрожавшего дальнейшей работе Съезда, слово взял Р. И. Хасбулатов. Не кажется ли вам, спросил он, что некоторые кандидаты начинают свою избирательную кампанию с нарушения действующих и принятых нами законов и решений? И дальше проанализировал идеи, звучавшие в выступлениях и этих двух, и предшествовавших им ораторов.

Многие выступающие здесь, подчеркнул первый заместитель Председателя Верховного Совета России, лютыхночь вынуждают депутатов мысль, будто закон о Президенте принят поспешно, будто он не прошел серьезную экспертизу и в нем не учитыва-

кондательству С. М. Шахрая и состоялось то самое голосование, узаконившее постановление об утверждении закона о Президенте РСФСР в целом, с которого мы начали эти заметки. А началось утренняя заседание 22 мая минутой молчания в память о погибшем накануне в результате террористического акта Радживе Ганди. Съезд поручил Президиуму и Комитету Верховного Совета по международным делам направить телеграмму соболезнования индийским властям и семье погибшего деятеля.

Затем продолжились начатые накануне на вечернем заседании 21 мая прения по докладу С. М. Шахрая. Депутаты Ю. М. Слободкин и Н. А. Павлов пытались опровергнуть ряд положений Закона об изменениях и дополнениях Конституции РСФСР в связи с учреждением поста Президента. Кроме того, у обоих ораторов явно прослеживалось желание поставить под сомнение Закон о Президенте РСФСР, по возможности максимально

Демократы и «Коммунисты за демократию» были просто возмущены: каждый шаг к соглашению достигается нелегкой ценой переговоров, дискуссий, компромиссов с той и другой стороны, поэтому нельзя так бездумно и безоглядно навязывать Съезду идеи, ведущие к новому витку угасшей было конфронтации.

К счастью, большинство депутатов подошло к этому делу ответственно. И работа продолжалась в конструктивном русле. Народные депутаты В. А. Егоров, В. П. Расказов, А. Б. Волков, О. Г. Румянцев и другие внесли ряд существенных дополнений к закону о Президенте РСФСР, многие из которых будут обсуждены при принятии поправок к Конституции республики. Красной нитью проходила в этих выступлениях мысль: новый закон дает возможность исполнительной власти построить эффективно свою деятельность не только в центре, но и на местах. Закон сочетается с другим актом, внесенным в повестку дня, — законом о развитии на-

Г. С. Жуков ответил на многочисленные вопросы участников Съезда. Будет ли действовать закон о местном самоуправлении прямым образом, без принятия соответствующих законов в автономиях? Каков будет механизм выбора руководителей органов исполнительной власти на местах? Как будут развиваться органы местного самоуправления, в частности комитеты общественного самоуправления по месту жительства? Созданы ли правовые гарантии деятельности этих комитетов? Что будет представлять из себя «квотираль» местной администрации сверху до низу, включая города, районы и районы в городах?..

Затем начались прения по докладу Г. С. Жукова. Депутаты Ю. М. Нестерцов, В. И. Жиринов, А. Е. Степанов, В. И. Иконников говорили о необходимости разработать статус будущих мэров крупных городов, о проблемах, связанных со всеобщими выборами глав местной администрации, и механизме взаимоотношений между ними и Советами народных депутатов. Говорилось также, что следует выработать рычаги контроля, препятствующие рождению местных диктаторов районно-городского масштаба.

Депутат С. А. Полозков отметил, что реформа власти нужна сейчас, немедленно, потому что Совет разных уровней только так и званый, что вырывает друг у друга собственность и делит компетенцию. На уровне самих Советов идет борьба между председателями исполкомов и председателями Советов.

### Казацкая душа

«Никакой агитации не ведем и вести не будем» — так ответил на вопрос корреспондента РИА о том, кого поддержат кубанские казаки на президентских выборах, атаман кубанской казачьей рады Владимир Громов. Пусть станицички голосуют за того, кто пришел им по душе, — такая позиция рады.

### Слово демократов Тувы

В Кызыле создано отделение блока «Демократическая Россия» — «Демократическая Тува». В состав совета вошли представители различных групп и движений: «Содетствие», «Коммунисты за демократию», «Свободная демократическая партия России». Принято решение о поддержке кандидатуры Бориса Ельцина на пост Президента России.

### Все смешалось

#### В листах подписных

В Челябинске начал действовать штаб, созданный для поддержки Бориса Ельцина на выборах в Президенты России. Штаб организован движением «Демократическая Россия», а помещение предоставил Челябинский горисполком. Кроме того, будет создана большая группа наблюдателей за ходом голосования на участках. А коммунисты тем временем продолжают сбор подписей в поддержку Николая Рыжкова. Инициативные группы развесили на многих предприятиях и в учреждениях самодельные плакаты с подписными списками. Как относится народ к такого рода акциям, можно приллюстрировать простым примером. Один из таких подписных листов, вывешенный в издательстве «Челябинский рабочий», исписан автографами «За Ельцина».

### Зря старались?

600 пар теплых офицерских ботинок получили ветераны войны уральского города Ревада после того, как председатель совета ветеранов Н. Козлов обратился к командующему Приволжско-Уральским военным округом генерал-полковнику А. Макашову. Однако, несмотря на щедрый по-

дарок, при сборе подписей, организованном по указанию местного военкома Ю. Разумова, кандидата в Президенты России А. Макашова поддержали восемь ветеранов.

### Кандидатуры на вырост

Бюро социальных исследований при Пермской организации СДПР провело телевизионный экспресс-опрос жителей города в связи с предстоящими выборами Президента России. Результаты таковы: в выборах примут участие 86 процентов пермяков, из них 68 процентов (в основном молодые люди в возрасте до 30 лет) отдадут свои голоса Борису Ельцину, 4 процента — Вадиму Бакатину (преобладает средний возраст избирателей) и 6 процентов — Николаю Рыжкову (в основном пожилые люди).

### «Триединство»: Макашов, Сергеев, Андреева

Всероссийное общество «Единство» — за ленинизм и коммунистические идеалы» поддерживает кандидатуры командующего войсками Приволжско-Уральского военного округа, народного депутата СССР генерал-полковника Альберта Макашова и экономиста Алексея Сергеева на посты Президента и вице-президента РСФСР и будет активно агитировать за них. Такое решение принято на заседании политбюро общества «Единство» с участием лидера этой организации Нины Андреевой.

### Свистать всех наверх

Преподаватель кафедры общественных наук Высшего военного командного инженерного училища им. Чуйкова подполковник Владимир Колев официально заявил журналистам, что в связи с приездом в училище инициативной группы по выдвижению кандидатуры Николая Рыжкова на пост Президента РСФСР политработники училища дали команду «собрать не менее 50 процентов подписей». «12 июня вы можете голосовать как хотите, но сегодня необходимо собрать подписи и доложить наверх», — заявили курсантам политработники.

РИА — «Сибинформ» — «Урал-акцент» — «Урал-Советы» — «Постфактум».

## Встреча Б. Н. ЕЛЬЦИНА с М. СОАРЕШЕМ

Председатель Верховного Совета России Б. Н. Ельцин встретился вчера с Президентом Португальской Республики Мариу Соарешем, который находится в Москве в связи с участием в Сахаровском конгрессе. Встреча состоялась по инициативе португальского руководителя. Б. Н. Ельцин проинформиро-

вал Президента Португалии о ходе IV Съезда народных депутатов РСФСР, об обсуждаемых на нем вопросах. Он изложил свою позицию в предвыборной кампании как кандидата на пост Президента РСФСР.

Большая часть беседы была посвящена проблемам экономического сотрудничества между

РСФСР и Португалией. Ельцин рассказал об антикризисной российской экономической программе. М. Соареш передал Б. Н. Ельцину приглашение посетить Португальскую Республику с официальным визитом. Приглашение было с благодарностью принято.

Соб. инф.

## Новости

### Полку демократов прибыло

Народная партия России провела свой учредительный съезд. 77 делегатов, представляющих около 6 тысяч членов нового общественного объединения, приняли устав, программные заявления, декларацию о создании НПР, высказали в специальных документах свое отношение к забастовкам, земельной реформе, региональным вооруженным конфликтам, приватизации и президентским выборам России. Как утверждает устав НПР, ее целью является утверждение государственного суверенитета и возрождение народов России. НПР находится в открытой оппозиции существующему политическому режиму и видит свою задачу в конституционном его упразднении путем активного участия в формировании и укреплении широкой леворадикальной оппозиции. Съезд избрал Политический совет, который в свою очередь определил двух сопредседателей: народных депутатов СССР Т. Гдьяна и О. Бородину. Форум НПР решил поддержать выдвижение Б. Ельцина кандидатом в Президенты России.

### Адам Смит — в Москве

В Москве создан фонд «Права и свободы человека». В правление фонда вошли народный депутат РСФСР С. Ковалев, экономист В. Селонин, профессор Я. Бергер. Цель новой организации — защита прав и свобод человека, противодействие тоталитаризму. Фонд проводит семинары, конференции, «круглые столы», разрабатывает правозащитные и гуманитарные проекты. В его планах — создание в Москве института Адама Смита — просветительского, исследовательского центра, который будет распространять идеи экономического и политического либерализма. Контактный телефон 129-26-69.

### «РИСК» — дело благородное

В Министерстве печати и средств массовой информации СССР зарегистрирован новый журнал «РИСК»: Рынок, Информация, Снабжение, Конкуренция. «РИСК», по словам его главного редактора Б. Осипова, ориентирован на деловую читательскую аудиторию. Тематика нового издания охватывает широкий спектр проблем, связанных с развитием рыночной инфраструктуры, маркетингом средств производства, оптово-посреднической деятельностью. Первый номер журнала выйдет в свет в августе текущего года.

### Кто преемник Джека Мэтлока

Американские дипломатические источники в Москве опровергают информацию газеты «Вашингтон пост», согласно которой кандидатура Эдварда Джериджана на пост посла Соединенных Штатов в СССР отвергнута администрацией в связи с негативной реакцией некоторых общественных сил в СССР, вызванной его армянским происхождением. Согласно вышеупомянутым источникам, окончательное решение относительно преемника Джека Ф. Мэтлока еще не принято. Высокопоставлен-

### Департизация — это находка

Прекратил свое существование организация КПСС Находкинского городского народного суда. Шесть стражей закона вместе с председателем суда Борисом Манюшиным и секретарем парторганизации Натальей Вехиной вышли из здания. Сейчас в городском суде нет ни одного сотрудника, состоящего в какой-либо политической организации.

### Криминальные велотропки

После повышения цен на пермские велосипеды они стали одним из объектов стабильного интереса местных воров. На сегодня ежедневно в Пермь и области выезжают до десятка «сам» и «уралов». Налажена их перевозка в другие регионы страны, где цены на пермские велосипеды доходят до 500 — 600 рублей.

### «Руслан» несет надежду

Вчера в московский аэропорт Шереметьево-1 для пострадавших от черныбыльской катастрофы прибыл первый груз из Германии. Военно-транспортный самолет АН-124 «Руслан» доставил восемь специальных автомобилей-автобусов, оснащенных современным сложным оборудованием. Бригада немецких экспертов будет работать в Калужской, Брянской, Тульской областях, где ими планируется обследовать около 100 тысяч человек, а также провести дозиметрические измерения загрязненных территорий.

### Налетай!

В начале июня предполагается провести аукцион по распродаже палаток, павильонов, ларьков, расположенных в Измайловском и Сокольническом парках столицы. Начальная стоимость на торгах будет определена оценочной комиссией. Об этом сообщил корреспонденту РИА депутат Моссовета Юрий Соловьев. По его словам, более широкому распродажу мелких торговых помещений сдерживает отсутствие законодательства СССР и РСФСР о приватизации предприятий торговли.

### Два кандидата — пара

Как сообщил нам сопредседатель Республиканской партии Российской Федерации В. Аленко, рабочая коллегия РП поддержала кандидатуры Г. Попова и А. Собока на выборах в мэры соответственно Москвы и Ленинграда.

«Российская газета» — РИА — «Урал-акцент» — «Постфактум».



ется мнение различных политических групп. На примере сотрудничества Комитета по законодательству с рядом депутатов из блока «Коммунисты России» Р. И. Хасбулатов показал, что совсем не так, что любое замечание и предложение, от какой бы политической группы оно ни исходило, рассматривалось самым внимательным образом. В законе учтены практически все серьезные замечания. Р. И. Хасбулатов указал на высокую степень подготовленности закона о Президенте РСФСР, предложил принять его в целом. А заодно и призвал коллег — депутатов к политике здравого смысла, которая в последнее время с огромной пользой для дела господствует в Верховном Совете России.

Призыв, поддержанный депутатом А. В. Блохиным и многими другими, оказал воздействие. И вскоре после заключительного слова председателя парламентского Комитета по за-

узрезать полномочия будущего главы высшей исполнительной власти республики. По части резких выражений в адрес Б. Н. Ельцина и кандидата в вице-президенты А. В. Руцкого депутата Н. А. Павлов превзошел, пожалуй, всех оппонентов этих политиков. Причем более всего депутата не устраивает «противопоставленный симбиоз лидера антикоммунистического блока «Демократическая Россия» с членом ЦК РКП товарищем Ручкин». Завершая плавное выступление привычными уже заявлениями: «Наша Россия движется в сторону авторитаризма. И если мы это сегодня не поймем, то завтра нам будет плохо».

Мы беседовали с несколькими представителями фракции «Коммунисты России». Восторга у них это выступление, ставящее под сомнение острейшую необходимость консолидации различных политических сил во имя будущего России, не вызвало.

## МИНИ-РЕПОРТАЖ

### В. БАКАТИН: «Я СОВЕТОВАЛСЯ С ЖЕНОЙ»

Зарегистрированный кандидат в Президенты РСФСР член ЦК КПСС и Совета безопасности СССР Вадим Бакатин вместе с предложением им в вице-президенты Председателем Совета Национальностей Верховного Совета РСФСР Рамазаном Абдулатиповым, приобретшим особую известность после подписания антитеррористического письма «Шестерки», дал пресс-конференцию для советских и иностранных журналистов. В ходе ее он изложил свою программу, состоящую из десяти пунктов с множеством подпунктов. Общим же знаменателем причудли-

во соединенных элементов Вадим Викторovich назвал здравый смысл.

На вопрос о том, обговаривал ли он с Михаилом Горбачевым свое выдвижение на пост российского Президента, Бакатин ответил утвердительно. Но подчеркнул, что советовался с сотней людей, даже со своей женой. Между прочим, Вадим Викторovich и Рамазан Гаджимуратович прежде дали понять, что намерены использовать женский вопрос в своей предвыборной кампании и опереться на слабый пол, закружившись для того поддержки женских организаций. Правда,

свои размышления на данную тему Бакатин начал с довольно оригинального тезиса: «Не надо заботиться о женщине» — мол, надо дать ей возможность позаботиться о себе.

А вот что касается заявления «шестерки», по поводу которого журналисты не преминули задать вопрос, Абдулатипов заметил: «Я не считаю, что поступил плохо».

На пресс-конференции также не раз затрагивались вопросы, связанные с партийной принадлежностью Бакатина. Это неудивительно. Ведь до того как Вадим Викторovich был определен

Президентом СССР в милиционеры № 1 Советского Союза, он прошел почти все ступени партийной иерархии — от второго секретаря горкома до члена ЦК КПСС, — как и является по сей день. Данное обстоятельство не помешало ему назвать Егора Лигачева ортодоксальным марксистом. «Я считаю», — заметил Бакатин, — что это все в прошлом, должна быть политика здравого смысла. Тем не менее он заявил: «У меня нормальные отношения с честным человеком Лигачевым».

Юрий ПЕТРОВСКИЙ, Соб. инф.

### Прием министра иностранных дел Венгрии

Первый заместитель Председателя Верховного Совета РСФСР Р. И. Хасбулатов принял вчера в Большом Кремлевском дворце венгерского министра иностранных дел Гезу Есенски, находящегося в СССР с официальным визитом. Во время встречи обе стороны выразили взаимную заинтересованность в экономической сотрудничестве. Р. И. Хасбулатов высказал позицию Российской Федерации, которая намерена развивать разнообразные отношения с Венгрией. О готовности к такому сотрудничеству со своей стороны заявил и Г. Есенски. Государственные деятели также обменялись информацией о ситуации в России и Венгрии.

# Четвертый Съезд народных депутатов РСФСР

## НУЖНА ЛИ НАМ ЗАТЯЖКА ВРЕМЕНИ?

(Окончание. Начало  
на 1-й стр.)

..А теперь вернемся к событиям вчерашнего заседания 21 мая. Мы прервали свои заметки со Съезда в самом начале прений по докладу председателя парламентского Комитета по законодательству С. М. Шахрая об утверждении Закона РСФСР «О Президенте РСФСР», измененных и дополненных Конституции (Основного Закона) РСФСР.

Выступивший первым депутат О. Н. Смолин как-то очень просто судился, что он не был поклонником президентской власти ни тогда, когда она вошла в Союз, ни при решении вести ее в России. Однако он тут же признал, что после референдума вопроса о президентстве в России больше нет. Воля народа выражена однозначно. Президент в России будет. Вопрос только в том, каким будет этот Президент.

В целом депутаты закон, принятый Верховным Советом России, устраивает. Но его весьма серьезно смущало то, что Президент должен приставить членство в любой партии. Почему мы не забылись о том, вопрошал О. Н. Смолин, чтобы он не занимался коммерческой деятельностью. В принципе, не нарушая Конституцию и другие законы, наш Президент может стать, скажем, банкиром или же одним из президентов какой-либо компании, что запрещено в цивилизованных странах.

Часто говоря, в этот момент мы не договаривались, подумали об одном и том же. Не слышим ли часто наши парламентарии ссылаясь на опыт цивилизованных стран? А ведь до цивилизации нам еще, что называется, топать и топать. Переходный период, очевидно, как это уже отмечалось в докладе С. М. Шахрая и в выступлениях ряда

депутатов на сессии Верховного Совета России при обсуждении пакета президентских законов, требует политического нейтралитета главы высшей исполнительной власти республики. Иначе где гарантии, что руководящая и направляющая власть не попытается вновь навязать народу свое видение «светлого будущего»?

Впрочем, справедливости ради надо отметить, что некоторые аргументы О. Н. Смолина — особенно в части законности и правомерности использования, к примеру, войск в разрешении международных конфликтов — заслуживают внимания. Беда их в одном: аргументация строилась по прецедентам ошибок, допущенных союзным Президентом. В истории же, как известно, как и на поле боя, два сарая в одну воронку не падают. И уж совсем непонятны рассуждения о том, что «при наших царских, генсековских традициях снимать контроль с исполнительной власти очень опасно, мы можем получить новый вариант авторитарного режима». В данном случае возражения могут быть лишь статьи предложенного закона. Из них следует, что Президент России будет в любом случае пользоваться куда меньшими правами и полномочиями, чем, скажем, американский.

Не можем разделить многих других положений из выступления О. Н. Смолина, явно направленных на отсрочку утверждения так необходимых сегодня законов. Хотя, конечно, у каждого не только свои взгляды, но и цели...

Куда поведет нас Президент? Поставив этот вопрос, депутат О. В. Казаров сразу же похорошевшие перестроенные лозунги типа «Большая демократия, большие социализма». По мнению оратора, «сегодня ориентир всех структур союзных, республиканских под управлением наших лидеров — явно на возрождение класса предпринимателей и отеснение рабочего класса, крестьянства с активных позиций политической арене». Не очень внятно, зато направление мысли обозначено четко. Где-то на митингах ОФТ мы слышали не только нечто подобно.

Досталось всем от партийного секретаря КПСС. Законодателям за специально ускоренное принятие закона и подгонку статьи закона под конкретные личности. Ельцину — за все свои и не свои грехи. Еще кому-то...

Впрочем, сами судите о добропорочности оратора по такому вот пассажиру: «К концу года банкротство хозяйств неизбежно, но, видимо, к этому ведут специально, разваливая и по пути накликая кары небесные на коммунистов за грозящий голод. Нет, господа демократы, выдвинувшие Бориса Николаевича Ельцина в Президенты, судите нас по положению на апрель 1985 года. Все остальное — это дело не коммунистов, а демократов во главе со своим главным неформалом в стране».

Зал встретил это положение в выступлениях негодующим шумом. Закономерно бы спросить: а что нам оставили наши «вышедшие» товарищи? И какой «фран» построили за то время, когда и слаборазвитые страны

шагнули далеко вперед, оставив нам едва мерцающий вдали огонек мирового прогресса?

Кто деструктивная сила? Кто хочет разрушить, а не созидать, стиливать и конформизовать, а не соединять? Саморазоблачение партийного функционера из Ульяновской области более чем полное. И «заявление десятилетия» — это документ О Союза суверенных государств — сговор. И решение о предоставлении перизабрани союзных органов власти неконституционно.

Об остальном судите по цитатам из «краткого курса О. В. Казарова»: «На занятии упомянутой группы (Горбачев, Ельцин, Яковлев, Шеварднадзе... Прим. авт.) давно кровью пролилось начертание: капитализация общества. А у нас, депутатов СССР и РСФСР, исчез инстинкт самосохранения, и мы будем так же послушно нажимать кнопки «зав». Ведь вся суть разногласий между Председателем РСФСР и Президентом СССР только в том, что один хочет решить свои вопросы за 500 дней, другой пока камуфлирует те же идеи приверженности социалистическим идеалам».

Установление нормальных деловых контактов между Горбачевым и Ельциным? И на это прописан партийный рецепт: «буфетория». И вывод более чем решительный: «Именно поэтому, а не по объективным причинам, не принимаются меры к темникам, экономическим бандитам, всеми мерами формируемые первоначальное накопление капитала... Сегодня голосовать

за Президента Ельцина — значит голосовать за капитализм...». Вспрос: с какой целью? Вспрос: где ежегодно выбрасываются на ветер миллионы и миллионы для сооружения нововещей и новых мемориалов, заповедников, памятников основоположнику и всем членам его семьи, у детей нет лишней кружки молока? Демократы ли тому виной? Ельцин? Или коллеги оратора, да и он сам тоже? Ведь второй секретарь обкома... Жаль, председательствующий отключил микрофон уже после того, как народный благодетель успел нарушить регламент. Право, как народный благодетель успел нарушить регламент. Право, как народный благодетель успел нарушить регламент. Право, как народный благодетель успел нарушить регламент.

Конкретно высказывался по законопроектам, а не охоту управленной руководящей депутат С. Н. Быстров. Он выразил надежду, что введение президентства как раз и поможет воплотить в жизнь те новые законы, которые приняты, но пока не работают. В частности, он предложил свою редакцию пункта 3 статьи 5: «Президент представляет не реже одного раза в год доклады Съезду народных депутатов РСФСР о выполнении принятых Съездом и Верховным Советом РСФСР социально-экономических и иных программ; обращается с посланиями к народу, Съезду народных депутатов РСФСР, Верховному Совету РСФСР. Съезд народных депутатов РСФСР большинством голосов вправе потребовать от Президента внеочередного доклада

по вопросам, предложенным Съездом».

Кроме того, С. Н. Быстров считает, что при Президенте России должен быть образован, кроме Высшего экономического совета, еще и Высший экономический совет по проблемам агропромышленного комплекса.

О причинах ухудшения жизни в стране и республике размышляет депутат И. И. Коптенко. Он не из тех, если не главная, состоит, на его взгляд, в том, что ни парламент России, ни его демократический лидер, ни правительством не обладают необходимой полнотой власти. Государственная структура, доставшаяся нам в наследство от Брежнева, от старой Конституции, не отвечает требованиям, которые стоят сегодня перед республикой.

Между тем опыт ряда стран показывает, подчеркнул депутат, что республика, во главе которой стоит президент, наделяется необходимыми правами и полномочиями, является эффективной системой народовластия.

Подробнее остановился И. И. Коптенко на попытках Российской компартии и ее ведущих функционеров в очередной раз обмануть народ, подкупить его, в частности, тезис об угрозе установления новой диктатуры в России. Развенчал он этот тезис, как и многие другие новые мифы РКП — КПСС, лаконично и убедительно.

И в завершение сказал: «С избранием любого Президента я не связываю никаких своих личных надежд на чины и звания. Я был рабочим и им останусь».

Но единственный человек, который сегодня делом доказал свою веру в вас, который один поставив ваше право на лучшую жизнь, — это Борис Николаевич Ельцин».

Здесь зал завопил оговоркой выступающему в первый раз. И аплодисментами же проводил его с трибуны после заключительных слов: «Уважаемые граждане! Я призываю вас отдать свои голоса за Бориса Николаевича Ельцина».

Предложил одобрить закон о Президенте депутат А. И. Стелюков, высказавший несколько дельных предложений в дополнение к его статье. Не во всем ему удалось уловить тонкости построения будущей исполнительной власти «вертикали», потому и предложения депутата по совершенствованию местного самоуправления особого отклика у его коллег не нашли.

Подробнее проанализировал, насколько упрощит институт президентства суверенитет России, депутат П. П. Раков. При этом он весьма убедительно напомнил коллегам, что же в действительности досталось нам в наследство от «самой демократической и самой справедливой» в мире системы — долги, проделанные нефтяными, демография и т. д. Президент должен быть вне партии — это свое убеждение П. П. Раков подтвердил весьма убедительно, на что перевернул аргументы, на что перевернул аргументы, на что перевернул аргументы, на что перевернул аргументы.

С избранием Президента России будет осуществлен и переход к рынку, отметил депутат, заработает предпринимательство, направленное на увеличение товаров народного потребления, без чего не может быть и речи

о рыночных отношениях. В конечном счете надо надеяться на разум народа, он сделает свой выбор и отдаст голос за человека, который обладает наибольшими способностями к реформированию.

В отличие от своего земляка-обкомовца О. В. Казарова депутат П. П. Раков, представляющий Ульяновский территориальный округ Железнодорожного района, высказал от имени избирателей поддержку Б. Н. Ельцину.

На вчерашнем заседании 21 мая выступили также народные депутаты: И. В. Муравьев (решительные протесты против затягивания сроков избрания Президента России); Ч. Б. Ондар (проблема взаимоотношений центра и национально-государственных образований, а также Президента РСФСР с республиками); С. Н. Бабурин (юридические нюансы и несоответствия между действующей Конституцией и решениями съездов).

С сообщением по вопросам работы Съезда выступил депутат Г. В. Росохин.

В разделе «Разное» выступили народные депутаты В. Е. Гранкин, А. Б. Сурков, В. В. Машков, В. Ю. Михайлов, Б. В. Тарасов. Последний сообщил о создании инициативной группы по образованию фракции, которую предполагается назвать «Отчина». Она объединит тех, «для которых слова «Россия», «Родина», «патриотизм» — не пустой звук, а нечто такое, за что надо отдать все свои силы, а если потребуется, и жизнь». Содержательная программа, что и говорить...

Съезд продолжает свою работу.

# ДОКЛАД

## Председателя Комитета Верховного Совета РСФСР по законодательству С. М. Шахрая

О ЗАКОНЕ РСФСР «О ПРЕЗИДЕНТЕ РСФСР» И ЗАКОНЕ РСФСР «ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ И ДОПОЛНЕНИЯХ К КОНСТИТУЦИИ — ОСНОВНОГО ЗАКОНА РСФСР».

Уважаемые народные депутаты, уважаемый Председатель!

Путь к реформе системы государственных органов, к введению института Президента РСФСР был довольно долгим: референдум, третий (внеочередной) Съезд народных депутатов, Верховный Совет, выполнявший поручения Съезда и принимающий законы о выборах, о Президенте, о Конституционном Суде и о правовом режиме чрезвычайного положения. Началась предвыборная кампания. И вот теперь — четвертый Съезд народных депутатов, который должен поставить все точки над «i» в этой проблеме.

Какие точки может поставить Съезд народных депутатов?

Первое. Все решения и законы о Президенте, о выборах, другие решения он может отменить. Второе. Утвердить все законные, принятые Верховным Советом, не обсуждая.

Третье. Одобрить основную концепцию, основные концептуальные положения принятых законов и, в случае необходимости, внести уже здесь необходимые коррективы.

Первый вариант даже теоретически не хочется обсуждать, так как он означает полный разрыв между Съездом и нашими избирателями, между парламентом и волей народа. Второй вариант возможен, но, я думаю, в интересах дела, в интересах реализации прав депутатов, да и прав наших избирателей на объективную информацию, нам надо выбрать третий путь.

Значение рассматриваемых нами решений огромно. По сути впервые в нашей истории мы можем использовать шанс и создать власть сильную и демократичную. Раньше мы все время переходили, причем не задерживаясь, из одного состояния в другое, из состояния диктатуры в состояние безвластия и наоборот. Впервые мы можем покончить с этой тенденцией и создать власть, повторюсь, сильную и базирующуюся на основных демократических принципах.

Далее. Анализ законов, принятых Верховным Советом и предлагаемых вашему вниманию. Прежде всего Закон «О Президенте РСФСР». Кстати, столь долгие дебаты по этому вопросу, на мой взгляд, не имели глубокого основания, потому что вам было предложено обсуждать оба закона вместе. Предлагаю обсуждать их оба, а как принять — решит Съезд, то есть решите вы.

Итак, Закон «О Президенте РСФСР». В статье 1 есть положение, которое устанавливает, что Президент Российской Федерации является высшим должностным лицом РСФСР и главой исполнительной власти в РСФСР. То есть избрана концепция: Президент — глава исполнительной власти. В этой статье есть два ограничения на занятие этой должности. Первое — на время выполнения своих полномочий Президент РСФСР приостанавливает свое членство в политических партиях и общественных объединениях. И второе — Президент РСФСР не занимает никакие другие должности в государственных и общественных органах и организациях.

Я думаю, что в этой дискуссии будут ссылаться на то, что ни в каких развитых западных демократиях нет права о том, что президент должен приостановить на срок своих полномочий членство в какой-либо политической партии.

Я на это хочу сказать, что до развитых демократий нам с вами еще надо очень много работать. Ни в одной из этих цивилизованных стран не было десятилетиями диктатуры одной партии. И еще такое ограничение не является нарушением прав человека, так как соответствует с самым тщательным анализом пакета о правах человека.

Речь идет о предварительном условии для кандидатов в президенты. Перед ним есть свобода выбора; либо ты хочешь стать Президентом Российской Федерации — и тогда ты обязуешься на период своих полномочий не отстаивать интересы какой-либо одной партии, либо ты занимаешь партийную деятельность, политическую деятельность, но не претендуешь на пост Президента. Я еще хочу сказать, что это положение, я глубоко уверен в этом, будет действовать на период становления многопартийной системы.

Самое главное положение закона, естественно, — это положение о правах и обязанностях Президента. Хотелось бы эти полномочия раскрыть во взаимосвязи: Съезд и Верховный Совет, с одной стороны, Президент — с другой стороны, и судебная власть, и прежде всего Конституционный Суд, с третьей стороны.

Хочу сказать, что не имеет никакого основания утверждение о диктаторских полномочиях Президента. Но надо добиваться того, чтобы не превратить главу исполнительной власти в фигуру чисто декоративную — для приема послов и вручения верительных грамот.

Итак, я полагаю, что в этом соотношении высших органов Российской Федерации главная роль остается за Съездом и Верховным Советом. Почему? Во-первых, все полномочия Президента определяются самим парламентом. Во-вторых, власть бюджета, власть денег. Все программы Президента, его администрации, вся исполнительная власть финансируются парламентом. В-третьих, парламент сохраняет за собой право отменить любой указ Президента. При этом Президент должен издавать указы только на основании Конституции и законов, то есть подзаконные нормативные акты. И парламент оставляет за собой право отменить от должности Президента Российской Федерации. Подробней на эти полномочия я остановлюсь в этом взаимоотношении.

Во-первых, Президент наделяется правом законодательной инициативы и правом представить Верховному Совету и Съезду свою программу, доклад о положении дел в Российской Федерации и другие вопросы. Кстати говоря, одновременно введено правило, что Съезд в любой момент может заслушать сообщение Президента о его работе.

Президент наделяется правом подписывать законы Съезда и Верховного Совета. Я хочу сказать, что это право не является ущемлением прав и интересов парламента, это обязанность Президента — своей подписью скрепить свое обязательство — взять к исполнению закон, при-

нудит парламентом. Я хочу сказать, что сила парламента заключается в силе исполнительной власти. Нет слабеет органа государственной власти, если решения которого, как это у нас до сих пор есть, остаются на книжной полке в виде то или иного определенного текста. Пока нет ответственного лица, ответственного механизма за выполнение наших законов, обладающих реальными полномочиями, мы — парламент буфеторский.

Мы на Верховном Совете не наделили Президента правом «похоронить» то или иной закон. Вы знаете, что в ряде стран президент, подписывая закон, может не сделать этого, и преодолеть отказ президента подписать закон может только парламент двумя третями голосов, то есть квалифицированным большинством. Если взять практику США, то преодолеть такое «вето» Президента очень и очень трудно.

Исходя из конкретной ситуации в Российской Федерации, Президенту дано право в течение 14 дней не подписывать закон, принятый Верховным Советом. По сути дела, это время, в течение которого Президент просит парламент выслушать аргументы, почему он этого не сделал. Но если Верховный Совет простым большинством голосов каждой из палат Верховного Совета еще раз примет свой закон, то он вступает в действие в течение трех дней и должен быть обнародован и подписан Президентом. Это очень важный момент взаимоотношения власти законодательной и власти исполнительной.

Очень важный и ответственный момент взаимоотношения Президента как главы исполнительной власти и парламента. Мы на Верховном Совете приняли решение о том, что согласие парламента нужно только на назначение Председателя Совета Министров. Процедура эта должна выглядеть следующим образом: Президент предлагает Верховному Совету кандидатуру на пост Председателя Совета Министров, Председатель Совета Министров предлагает программу своего кабинета, основные направления деятельности. Верховный Совет может согласиться с кандидатурой Президента либо ее отклонить. Если Верховный Совет отклоняет данную кандидатуру, Президент должен найти другую.

Внутри правительства назначения, освобождения от должности любого министра, заместителя Председателя Совета Министров, членов правительства решаются самим Президентом по представлению Председателя Совета Министров.

Я хочу подчеркнуть особенно этот момент. Здесь мы еще, видимо, услышим, что таким подходом мы ослабевем контрольные полномочия парламента. Я вам скажу, что контрольные полномочия парламента мы сводим к нулю тем, что по каждому министру дтем согласие или не даем. В результате Председатель Совета Министров в любой момент может сказать: «Вы мне называли этого министра, что вы с меня за его работу спрашиваете?». Если мы хотим иметь сильную исполнительную власть, с сильной ответственностью, то давайте внутри Совета Министров дадим право решать эти вопросы Президенту и Председателю Совета Министров. Но ответственность они бу-

дут нести перед нами коллективно (Совет Министров) и лично (Предидент РСФСР).

Президент РСФСР наделяется правом вести переговоры и подписывать от имени РСФСР международные договоры, которые вступают в силу после ратификации их Верховным Советом.

Два важных момента: Президент РСФСР не имеет права роспуска либо приостановления деятельности Съезда народных депутатов или Верховного Совета. Вы помните, какая была дискуссия? Говорили: «Изберут Президента — и он нас тут же распустит».

Закон, который будет принят на уровне конституционной нормы, запрещает это делать Президенту, запрещает ему использовать свои полномочия таким образом.

Кроме того, в статье 6 закона закреплено правило, согласно которому полномочия Президента не могут быть использованы для изменения национально-государственного устройства Российской Федерации, а также для роспуска или приостановки деятельности любого (я подчеркиваю — любого) законодательного органа государственной власти.

Одновременно с Президентом избирается вице-президент. Кандидатуры вице-президента предлагает кандидат в Президенты. По этой кандидатуре голосования отдельно не проводится. А если говорить о полномочиях вице-президента, то есть только два основания для осуществления им властных полномочий: первое — прямое поручение Президента, второе — отсутствие Президента. Причем мы избрали такой подход: если Президент не может исполнять свои обязанности в течение трех месяцев, тогда должны наступить новые выборы Президента и, естественно, вице-президента.

Очень важная статья 8. Речь идет о том, что Президент вправе издавать подзаконные указы. Правом отмены указов Президента наделяются Съезд и Верховный Совет на основании заключения Конституционного Суда Российской Федерации. По этой статье у нас возникли определенные разногласия и сложности. Думаю, о них еще скажет народный депутат Исаков. Я же просто хочу вести Съезд в курс дела. В чем здесь причина? Концепция, выносимая на Верховный Совет, состоит в том, что если мы создаем власти ответственности и независимости — законодательную, исполнительную и судебную, то Верховный Совет не должен обладать правом отмены указов Президента. Это может сделать, если они нарушают Конституцию, Конституционный Суд. Однако на Верховном Совете этот подход, эта концепция была отклонена и было предложено наделить правом отмены указов Президента также Верховный Совет и Съезд. Это была поправка товарища Шурыкова и еще одного народного депутата. Когда мы накануне голосования обсуждали эту поправку в Комитете по законодательству, то исходили из того, что и в этом вопросе надо обеспечить баланс трех сил. Да, парламент наделяется правом отмены указов Президента. Но давайте, чтобы не было произвола, не было давления власти законодательной на власть исполнительную, установим ограничения.

Какие? Отменить указ Президента можно только тогда, когда он нарушает Конституцию или закон. Кто будет решать? Нарушены Конституция или закон? Именно тот орган, который мы с вами создаем — Конституционный Суд. Этот баланс трех сил является гарантией от произвола любой из них.

В последней части статьи 8, где содержится норма о том, что Президент вправе приостанавливать решения органов исполнительной власти на территории РСФСР, если они противоречат Конституции и законам России, а также отстранять от исполнения обязанностей должностных лиц этих органов в случае нарушения Конституции и законов Российской Федерации, предусмотрено, что такие указы могли бы отпознованы должностными лицами в Верховный Совет.

Введя вторую часть этой статьи, то есть наделив Верховный Совет и Съезд правом отмены любого указа Президента, Комитет по законодательству эту фразу в конце статьи 8 снял.

Более того, ведь речь идет о том, что Президент не вправе освобождать, отстранять от исполнения обязанностей должностное лицо, если оно ему не нравится, — цветом глаз, размером обуви и еще чем-то. Президент вправе это сделать только в том случае, если должностное лицо, опять-таки, нарушило закон или Конституцию Российской Федерации. Опять как гарантия от произвола — заключение Конституционного Суда на такие указы Президента и на порядок их обжалования. Это необходимо делать на основании решений Конституционного Суда.

Такая концепция была принята. Я прошу Съезд поддержать эту концепцию. Если же при формулировке этой статьи Комитет по законодательству допустил некорректность в определенном смысле, отредктировав ее, мы высшим этим вопросом на вас суд.

Личность Президента неприкосновенна и охраняется законом.

И, наконец, Президент РСФСР может быть отстранен от должности в случае нарушения Конституции и законов, а также данной им присяги. Такое решение принимается Съездом на основании заключения Конституционного Суда большинством в две трети голосов от общего числа народных депутатов России либо по инициативе самого Съезда простым большинством голосов, либо — Верховного Совета на совместном заседании палат, либо — Совета Республик или Совета Национальностей. Вот три субъекта, три органа, которые могут возбудить вопрос об отстранении от должности Президента.

Закон о внесении изменений и дополнений в Конституцию Российской Федерации нам представлен. И вы обратите внимание, что все 11 статей закона о Президенте мы вам предлагаем включить в этот закон, а следовательно — в текст Конституции Российской Федерации. Этот Закон нуждается в очень коротких комментариях.

Статья 104 Конституции Российской Федерации. Прежде всего эта статья (напомню) о полномочиях Съезда. Съезд наделяется правом решать вопрос об отстранении Президента от

должности, правом отменить указы Президента в том порядке, о котором я говорил. В этой же статье мы предлагаем вам наделить правом законодательной инициативы в отношении высших органов государственной власти Союза ССР и Съезд народных депутатов, и Верховный Совет.

Президент РСФСР наделяется правом выходить с инициативой созыва внеочередного Съезда народных депутатов и внеочередной сессии Верховного Совета РСФСР. В Верховном Совете обсуждалась норма о наделении Президента РСФСР кадровыми полномочиями, или кадровыми прерогативами. Речь шла о том, что Президент должен предлагать судей Конституционного Суда, судей Верховного Суда и некоторых других высших должностных лиц Российской Федерации. Верховный Совет с этой концепцией не согласился. Остается тот порядок, который сейчас закреплен в Конституции Российской Федерации: назначает или избирает Верховный Совет, а утверждает Съезд народных депутатов. То есть и здесь прерогативы Съезда остались незыблемыми.

Верховный Совет (это статья 109) соответственно наделяется правом отмены указов Президента РСФСР.

Статья 110. Президент РСФСР наделяется правом законодательной инициативы в отношении Верховного Совета и Съезда.

В статье 114 — о полномочиях Президиума Верховного Совета Российской Федерации — исключаются несколько пунктов: «Награждение государственным наградами», «Принятие в гражданство», «Осуществление помилования граждан и некоторые другие вопросы». В данной вам таблице они выделены специальным шрифтом.

Народные депутаты Российской Федерации наделяются таким важным правом контроля в отношении Президента Российской Федерации, как право официального запроса, на который Президент обязан дать ответ на заседании Съезда или на сессии Верховного Совета.

Главы 13 отдельно вводятся (я об этом уже сказал) все статьи закона о Президенте Российской Федерации.

Ряд изменений коснулись норм о Совете Министров Российской Федерации. Совет Министров Российской Федерации, правительство РСФСР, определяется как орган исполнительной власти, подотчетный Президенту Российской Федерации. Установлен порядок формирования Совета Министров, о котором я уже сказал. И вот здесь я бы хотел обратить ваше внимание на право Верховного Совета выразить вотум недоверия всему составу правительства, то есть еще одно контрольное полномочие парламента в отношении исполнительного органа.

Я хочу также обратить ваше внимание на то, что Конституция предусматривает принятие специального закона о Совете Министров Российской Федерации, то есть у парламента остаются еще право определять структуру и состав этого исполнительного органа.

В главе 21 «Судебная система РСФСР» вводятся уточнения, согласно которым в судебную систему Российской Федерации входят Конституционный суд РСФСР и Высший экономиче-

ский суд РСФСР. При этом я хочу напомнить, на предыдущем Съезде предельно мы с вами даже внесли изменения в статьи 115 и 119 и ввели таковой институт судебной власти, как Конституционный суд.

Следующий раздел моего доклада. Я хотел бы сказать несколько слов по наиболее важным вопросам. Есть три таких момента: о полномочиях Президента, о порядке подсчета голосов в результате выборов, голосования и о сроке выборов. Мне кажется, что именно эти вопросы будут предметом довольно острой дискуссии.

О полномочиях я уже сказал. Полагаю, что концепция — «сильный парламент и сильная исполнительная власть» является оптимальной. Не нужен Президент-диктатор, но и не нужен Президент — декоративная фигура.

О порядке подсчета голосов. У вас есть эти поправки, и вы их встречали в прессе. Речь идет о том, чтобы так откорректировать закон о выборах, чтобы избранным считался тот кандидат в Президенты, который получит более половины голосов в каждой республике, входящей в состав России. Не в каждой, а в большинстве, и в большинстве краев и областей Российской Федерации. Вы знаете, что у нас 88 таких субъектов. Я полагаю, что такая норма может быть направлена только на одно: на срыв любых выборов. Но тогда авторы этих поправок умышленно жертвуют всеми кандидатами. Спрашивается, для чего? Неужели только для того, чтобы не пропустить одного кандидата в президенты, а именно — Ельцина?

Введенный в закон вариант для избрания — единственно верный. Он рассчитан на сознательность наших граждан, не провоцирует на рабский подход — «голосовать ногами». Вот я, если не иду голосовать, голосую просто любой предложенной мне реформой. Это понятно. Легче прыгнуть: сиди, мол, дома, не высывайся, и тебе ничего не будет.

Избиратели же, имеющие все возможности для свободного волеизъявления и тем не менее не участвующие в выборах, что они собой, по сути, представляют? Это воздерживающиеся граждане, то есть те, которым на данный момент все равно, кого изберут Президентом. Я полагаю, что подлинное народовластие может строиться только на сознательной и добровольной активности наших граждан.

По срокам. Перенести с 12 июня. Я понимаю это как тактический ход — а всов, потом все провалится, потому что ситуация в республике такова, что главным врагом, главным конкурентом всех наших президентов, всех наших кандидатов в президенты, а это все достойные люди, является резко ухудшающаяся ситуация. Надежда на то, что уже в июле — августе ни до каких выборов дело не дойдет. Но ведь речь идет о том, что в эти сжатые сроки у нас есть легальный конституционный шанс вводить в конституцию президентские полномочия, а следовательно, и приступит к постановлению принятым после обсуждения поправок в Конституцию, в которых, повторюсь, каждая норма закона о Президенте воспроизведена. И в этом случае необходимо, как для любой конституционной нормы, две трети голосов. Спасибо за внимание.

бора, почти всеми кандидатами ста тысяч и более подписей. Это означает — избиратель готов, избиратель определился и в несколько дней отдаст свой голос или иному кандидату. Речь идет о миллионах, о сотнях тысяч голосов в поддержку. В этих условиях аргумент о том, что ситуация не созрела, более чем странная.

Ну и, наконец, момент формальный. Для переноса даты голосования с 12 июня мы с вами должны будем отменить решение третьего (внеочередного) Съезда народных депутатов.

Теперь — процедурные моменты. Порядок обсуждения и принятия предлагаемых вам законов.

Мог ли Верховный Совет принять эти законы на сессии Верховного Совета? Думаю, не еще неоднократно процитирую пункт 9 первого постановления, принятого на предыдущем Съезде, в котором идет речь о поручении закона разработать, но не принимать. Кстати говоря, закон о Конституционном суде Верховному Совету предложено было и рассмотреть, и принять.

В связи с этим хочу сказать следующее. Верховный Совет мог принять такое решение. Что касается закона о выборах, его автор народный депутат Степанов предлагал на предыдущем Съезде, как и на сессии Верховного Совета РСФСР, чтобы закон о выборах был рассмотрен и принят Верховным Советом. Вкратце в этом пункте ошибка являлась предметом долгих дискуссий и спекуляций. Хочу сказать о следующем. Если по одному и тому же вопросу принимаются два закона, один из них раньше, а другой позже, то на практике (это известно юристам) применяется тот, который принят позже. Вы помните, что после принятия первого постановления мы с вами приняли постановление о перераспределении полномочий. Мы наделили Верховный Совет правом принятия законов с одним единственным требованием: вынести все эти законы на утверждение Съезда. Этим напоминанием я хотел бы положить конец дискуссиям о конституционности или неконституционности такого постановления. Если последнее слово в решении всех вопросов остается за Съездом, то ни о каком нарушении Конституции речи быть не может.

Итак, Верховный Совет данное ему право реализовал, но последнее слово за вами, за народными депутатами Российской Федерации. Законы вынесены на ваше утверждение.

Какова может быть форма утверждения? Есть практика в правовой системе Российской Федерации, когда указы, принимаемые Президиумом Верховного Совета в период между сессиями, вступали в действие с момента их опубликования или указами выносились обязательно на утверждение ближайшей сессии Верховного Совета. Точно так же предлагается принять решение об утверждении Закона «О Президенте РСФСР». Для этого необходимо принять постановление Съезда народных депутатов и приступить к постановлению принятым после обсуждения поправок в Конституцию, в которых, повторюсь, каждая норма закона о Президенте воспроизведена. И в этом случае необходимо, как для любой конституционной нормы, две трети голосов. Спасибо за внимание.

# ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РСФСР

## РАЗДЕЛ I

### Общие положения

#### Глава I. Основные положения

##### Статья 1. Задачи земельного законодательства РСФСР

Задачами земельного законодательства Российской Федерации являются регулирование земельных отношений в целях обеспечения рационального использования и охраны земель, создание условий для равноправного развития различных форм хозяйствования на земле, воспроизводства плодородия почв, сохранения и улучшения природной среды и охрана прав на землю граждан, предприятий, учреждений и организаций.

##### Статья 2. Земельное законодательство Союза ССР, РСФСР и республик, входящих в состав РСФСР

Земельные отношения в РСФСР регулируются настоящим Кодексом, иным законодательством РСФСР и республик, входящих в состав РСФСР, актами местных Советов народных депутатов, изданными в пределах их компетенции, а также законодательством Союза ССР по вопросам, которые ему добровольно передаются.

Горные, лесные и водные отношения, отношения по использованию и охране растительного и животного мира, культурных ландшафтов, атмосферного воздуха регулируются специальным законодательством РСФСР и республик, входящих в состав РСФСР, актами местных Советов народных депутатов, изданными в пределах их компетенции, а также законодательством Союза ССР — законодательством Союза ССР.

##### Статья 3. Формы собственности на землю

В РСФСР признаются многообразие и разность государственной, колхозно-кооперативной, колхозно-индивидуально-долевой форм собственности, поддерживается развитие всех форм хозяйства: колхозов, совхозов, крестьянских хозяйств, их кооперативов и ассоциаций.

В соответствии с Конституцией РСФСР земля в Российской Федерации является достоянием народов, проживающих на соответствующей территории.

В РСФСР устанавливаются государственная, колхозно-кооперативная, колхозно-индивидуально-долевая формы собственности на землю и (или) их коллективов (совместная или долевая).

Собственниками земли выступают государство в лице РСФСР и республик, входящих в состав РСФСР, граждане, колхозы, коллективы других кооперативных сельскохозяйственных предприятий и акционерных обществ, в том числе созданных на базе совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий.

Формы собственности на землю в республиках, входящих в состав РСФСР, могут устанавливаться актами этих республик, изданными в соответствии с Конституцией РСФСР и Конституциями республик.

##### Статья 4. Состав земель РСФСР

В соответствии с основными целями назначения все земли РСФСР подразделяются на следующие категории:

- 1) земли сельскохозяйственного назначения;
- 2) земли населенных пунктов (городов, поселков и сельских населенных пунктов);
- 3) земли промышленности, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики и электрического обеспечения, энергетические, оборонные и иного назначения;
- 4) земли природоохранного, природо-заповедного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения;
- 5) земли лесного фонда;
- 6) земли водного фонда;
- 7) земли запаса.

В местах проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов и этнических групп и в зонах охраны памятников истории и культуры и музеев-заповедников законодательством РСФСР и республик, входящих в состав РСФСР, может быть установлен особый режим использования указанных категорий земель.

##### Статья 5. Отнесение земель к категориям и перевод их из одной категории в другую

Отнесение земель к указанным в статье 4 настоящего Кодекса категориям и перевод их из одной категории в другую производится в связи с изменением целевого назначения земель и в случаях, предусмотренных законодательством РСФСР, местными Советами народных депутатов в соответствии с их компетенцией при издании и предоставлении земель.

##### Статья 6. Государственная собственность на землю

Государственная собственность на землю выступает в виде федеральной собственности РСФСР и собственности республик, входящих в состав РСФСР, за ис-

ключением земель, переданных в собственность граждан, колхозов, коллективов других кооперативных сельскохозяйственных предприятий, акционерных обществ.

Земли, находящиеся в государственной собственности, могут передаваться Советами народных депутатов в соответствии с их компетенцией в пользование, пожизненное наследуемое владение и собственность за исключением случаев, предусмотренных законодательством РСФСР и республик, входящих в состав РСФСР.

Совхозам, другим государственным сельскохозяйственным предприятиям земля, находящаяся в государственной собственности, передается в бессрочное (постоянное) пользование. В случаях преобразования этих предприятий в акционерные общества или кооперативные сельскохозяйственные предприятия земля по решению их коллективов может передаваться в коллективную собственность (совместную или долевую).

Для общесюзовых целей земли могут предоставляться предприятиям, учреждениям, организациям Союза ССР на условиях и в порядке, устанавливаемых Союзным договором, законодательством РСФСР и республик, входящих в состав РСФСР.

Земли, находящиеся в собственности республик, входящих в состав РСФСР, могут предоставляться предприятиям, учреждениям, организациям РСФСР на условиях и в порядке, устанавливаемых между РСФСР и республикой, а также законодательством соответствующей республики.

##### Статья 7. Собственность граждан, пожизненное наследуемое владение и аренда земельных участков

Граждане РСФСР в соответствии с настоящим Кодексом имеют право по своему выбору на получение в собственность, пожизненное наследуемое владение или аренду земельных участков для:

ведения крестьянского (фермерского) хозяйства; индивидуального жилищного строительства и личного подсобного хозяйства в городах, поселках и сельских населенных пунктах;

садоводства; огородничества; животноводства; иных целей, связанных с ведением сельскохозяйственного производства.

Гражданам РСФСР и другим союзным республикам земельные участки в пожизненное наследуемое владение или в аренду предоставляются для:

индивидуального или коллективного дачного строительства; строительства коллективных и индивидуальных гаражей; предпринимательской деятельности и иных не запрещенных законом целей.

Передача земельных участков в собственность граждан производится местными Советами народных депутатов за плату и бесплатно.

Бесплатно земельные участки передаются в собственность граждан:

- 1) для крестьянского (фермерского) хозяйства — в пределах средней земельной доли, сложившейся в данном административном районе в расчете на одного работающего (включая пенсионеров, ранее работавших в сельском хозяйстве, а также лиц, занятых в социальной сфере на селе);
- 2) для индивидуального жилищного строительства и личного подсобного хозяйства в сельской местности — в пределах норм, устанавливаемых в соответствии со статьей 36 настоящего Кодекса;

Часть земель сельскохозяйственного предприятия, не закрепленная в коллективно-долевой собственности, остается в государственной собственности и передается этому предприятию на праве бессрочного (постоянного) пользования и отграничивается в натуре (на местности). Вновь принятым работникам (членам) предприятия земельная доля может быть выделена из данных земель в порядке, установленном настоящей статьей.

Государственный акт на право собственности, бессрочного (постоянного) пользования выдается соответствующему сельскохозяйственному предприятию по указанию в нем размера земель, находящихся в государственной и коллективно-долевой собственности, списка собственников и земельной доли каждого из них.

Право собственности на земельную долю удостоверяется специальными документами, выдаваемыми местными Советами народных депутатов, в которых указывается размер земельной доли.

Возврат земельных участков бывшим собственникам и их наследникам не допускается, они могут получить земельные участки в собственности на общих основаниях.

Иностранцам гражданам земельные участки в собственности и пожизненное наследуемое владение не передаются.

##### Статья 8. Коллективная совместная собственность на земельные участки

Земельные участки могут принадлежать гражданам на праве коллективной совместной собственности без определения для каждого из них конкретной земельной доли.

В коллективную совместную собственность граждан могут быть переданы земли колхозов, других кооперативных сельскохозяйственных предприятий, акционерных обществ, в том числе созданных на базе государственных сельскохозяйственных предприятий, и земель общего пользования садоводческих товариществ — по решению общих собраний этих предприятий, кооперативов и товариществ.

Определение конкретной земельной доли и ее выдел гражданами производится при его выходе из сельскохозяйственного предприятия для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства или продажи в соответствии со статьей 11 настоящего Кодекса, а также при ликвидации сельскохозяйственного предприятия.

В коллективную совместную собственность граждан, являющихся членами сельскохозяйственных предприятий, передаются бесплатно в пределах площади, исчисляемой путем умножения средней расчетной доли, сложившейся в данном административном районе, на число членов данного конкретного хозяйства.

Оставшаяся площадь земель, закрепленных за указанным предприятием, может быть получена за плату, вносимую членами сельскохозяйственного предприятия в соответствии с действующим Совет народных депутатов.

Земли общего пользования садоводческих товариществ передаются им бесплатно и в раздел не подлежат.

Выкуп земель, находящихся в коллективной совместной собственности, при их предоставлении для государственных и общественных нужд осуществляется местными Советами народных депутатов в пределах их компетенции и за счет их бюджета.

##### Статья 9. Коллективно-долевая собственность на земельные участки

Земельные участки могут передаваться гражданам на праве коллективно-долевой собственности с определением конкретной земельной доли каждого гражданина в коллективном выражении.

В коллективно-долевую собственность граждан могут передаваться земли колхозов, других кооперативных предприятий акционерных обществ, в том числе созданных на базе государственных сельскохозяйственных предприятий.

Вопрос о получении земельных участков в коллективно-долевую собственность решается общим собранием работников (членов) коллектива, которое определяет долю каждого работника. Доля не должна быть более предельных размеров земельных участков, передаваемых в собственность для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, устанавливаемых в соответствии со статьей 36 настоящего Кодекса.

В коллективно-долевую собственность граждан, являющихся работниками (членами) указанных в данной статье предприятий, земельные участки передаются в порядке, предусмотренном частями 4 и 7 статьи 7 настоящего Кодекса.

Граждане, имеющие земельные участки в собственности, могут передавать их в аренду на срок до пяти лет лишь в случаях временной нетрудоспособности, призыва на действительную военную службу в ряды Вооруженных Сил СССР, поступления на учебу. В случае наследования земельных участков несовершеннолетними детьми допускается передача этих участков в аренду под контролем местных Советов народных депутатов на срок до достижения совершеннолетия наследника.

Временно неиспользуемые сельскохозяйственные угодья, находящиеся в собственности колхозов, коллективов других кооперативных сельскохозяйственных предприятий и акционерных обществ, могут быть переданы в аренду для сельскохозяйственного использования на срок не более пяти лет.

Размер арендной платы устанавливается договором, а предельный размер — не должен превышать суммы земельного налога с арендуемых земельных участков.

Законодательством республик, входящих в состав РСФСР, могут быть предусмотрены другие случаи передачи земельных участков в аренду собственниками земель.

В случае смерти арендатора до истечения срока аренды право аренды земельных участков переходит одному из его наследников в соответствии со статьями 61 и 62 настоящего Кодекса.

Основные условия аренды земельных участков определяются в соответствии с настоящей статьей, а также статьями 41, 42, 44, 47, 48 настоящего Кодекса и конкретизируются в договоре аренды, который регистрируется в соответствующем Совете народных депутатов.

Статья 14. Временное пользование земельными участками

Во временное пользование земельные участки переда-

ются гражданам, предприятиям, учреждениям и организациям землевладельцами, земледельцами и арендаторами на их земельные участки на право временного пользования земельным участком, который регистрируется в соответствующем Совете народных депутатов.

Предельный срок временного пользования землей устанавливается не более трех лет, за исключением случаев, предусмотренных частью третьей настоящей статьи и статьями 86 и 87 настоящего Кодекса.

Для ведения северного оленеводства и отгонного животноводства земельные участки могут предоставляться во временное пользование на срок до двадцати пяти лет.

Плата за временное пользование землей поступает в местный Совет народных депутатов. Земледельцы, земледельцы и арендаторы освобождаются от платы за земельные участки, переданные ими во временное пользование.

По решению местного Совета народных депутатов земельные участки собственников земли, земледельцев и арендаторов по согласованию с ними могут предоставляться во временное пользование для государственных и общественных нужд в порядке, установленном статьей 29 настоящего Кодекса. На основании указанного решения заключается договор между заинтересованными сторонами, который регистрируется в соответствующем Совете народных депутатов.

Статья 11. Приобретение земельных участков в собственности и их продажа

Приобретение земельного участка в собственность на основании статей 7, 8, 9 настоящего Кодекса осуществляется через местный Совет народных депутатов, на территории которого расположено земельный участок.

Продажа или иное отчуждение земельных участков регулируются в соответствии со статьей 12 Конституции РСФСР.

##### Статья 12. Бессрочное (постоянное) пользование земельными участками

В бессрочное (постоянное) пользование земельные участки предоставляются колхозам, сельскохозяйственным кооперативам, акционерным обществам (если в них не введена собственность на землю), совхозам, другим государственным сельскохозяйственным предприятиям, учреждениям и организациям, включая юридических лиц союзных республик и совместных предприятий, независимо от формы собственности и сферы их деятельности.

##### Статья 13. Аренда земельных участков

На условиях аренды земельные участки предоставляются гражданам РСФСР и другим союзным республикам, иностранным гражданам, лицам без гражданства, юридическим лицам, указанным в статье 12 настоящего Кодекса, международным организациям и организациям.

Арендаторами земельных участков являются соответствующие Советы народных депутатов и собственники земли.

Аренда земли у местных Советов народных депутатов может быть краткосрочной до пяти лет (для пастбищ скота, сенокоса, огородничества, государственных и общественных нужд) и долгосрочной — до пятидесяти лет.

Граждане, имеющие земельные участки в собственности, могут передавать их в аренду на срок до пяти лет лишь в случаях временной нетрудоспособности, призыва на действительную военную службу в ряды Вооруженных Сил СССР, поступления на учебу. В случае наследования земельных участков несовершеннолетними детьми допускается передача этих участков в аренду под контролем местных Советов народных депутатов на срок до достижения совершеннолетия наследника.

Временно неиспользуемые сельскохозяйственные угодья, находящиеся в собственности колхозов, коллективов других кооперативных сельскохозяйственных предприятий и акционерных обществ, могут быть переданы в аренду для сельскохозяйственного использования на срок не более пяти лет.

Размер арендной платы устанавливается договором, а предельный размер — не должен превышать суммы земельного налога с арендуемых земельных участков.

Законодательством республик, входящих в состав РСФСР, могут быть предусмотрены другие случаи передачи земельных участков в аренду собственниками земель.

В случае смерти арендатора до истечения срока аренды право аренды земельных участков переходит одному из его наследников в соответствии со статьями 61 и 62 настоящего Кодекса.

Основные условия аренды земельных участков определяются в соответствии с настоящей статьей, а также статьями 41, 42, 44, 47, 48 настоящего Кодекса и конкретизируются в договоре аренды, который регистрируется в соответствующем Совете народных депутатов.

Статья 14. Временное пользование земельными участками

Во временное пользование земельные участки переда-

ются гражданам, предприятиям, учреждениям и организациям землевладельцами, земледельцами и арендаторами на их земельные участки на право временного пользования земельным участком, который регистрируется в соответствующем Совете народных депутатов.

Предельный срок временного пользования землей устанавливается не более трех лет, за исключением случаев, предусмотренных частью третьей настоящей статьи и статьями 86 и 87 настоящего Кодекса.

Для ведения северного оленеводства и отгонного животноводства земельные участки могут предоставляться во временное пользование на срок до двадцати пяти лет.

Плата за временное пользование землей поступает в местный Совет народных депутатов. Земледельцы, земледельцы и арендаторы освобождаются от платы за земельные участки, переданные ими во временное пользование.

По решению местного Совета народных депутатов земельные участки собственников земли, земледельцев и арендаторов по согласованию с ними могут предоставляться во временное пользование для государственных и общественных нужд в порядке, установленном статьей 29 настоящего Кодекса. На основании указанного решения заключается договор между заинтересованными сторонами, который регистрируется в соответствующем Совете народных депутатов.

Статья 15. Компетенция РСФСР в области регулирования земельных отношений

Ведению РСФСР в области регулирования земельных отношений подлежат:

- 1) разработка и совершенствование земельного законодательства РСФСР;
- 2) установление границ особо охраняемых природных территорий, входящих в состав нескольких республик, краев и областей, в местах проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов и этнических групп, а также особо охраняемых природных территорий и территорий памятников, историко-культурных заповедников (музеев-заповедников) и национальных парков республиканского (РСФСР) значения по согласованию с соответствующими местными Советами народных депутатов;
- 3) установление единых для РСФСР принципов платы за землю;
- 4) разработка и выполнение совместно с Советами народных депутатов республиканских программ по рациональному использованию земель, повышению плодородия почв, охране земельных ресурсов в комплексе с другими природоохранными мероприятиями;
- 5) организация государственного контроля за использованием и охраной земель;
- 6) организация землеустройства, ведения государственного земельного кадастра и мониторинга земель;
- 7) защита прав собственников земли, земледельцев, земледельцев и арендаторов.

##### Глава II. Компетенция РСФСР, республик, входящих в состав РСФСР, и Союза ССР в области регулирования земельных отношений

##### Статья 15. Компетенция РСФСР в области регулирования земельных отношений

Ведению РСФСР в области регулирования земельных отношений подлежат:

- 1) разработка и совершенствование земельного законодательства РСФСР;
- 2) установление границ особо охраняемых природных территорий, входящих в состав нескольких республик, краев и областей, в местах проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов и этнических групп, а также особо охраняемых природных территорий и территорий памятников, историко-культурных заповедников (музеев-заповедников) и национальных парков республиканского (РСФСР) значения по согласованию с соответствующими местными Советами народных депутатов;
- 3) установление единых для РСФСР принципов платы за землю;
- 4) разработка и выполнение совместно с Советами народных депутатов республиканских программ по рациональному использованию земель, повышению плодородия почв, охране земельных ресурсов в комплексе с другими природоохранными мероприятиями;
- 5) организация государственного контроля за использованием и охраной земель;
- 6) организация землеустройства, ведения государственного земельного кадастра и мониторинга земель;
- 7) защита прав собственников земли, земледельцев, земледельцев и арендаторов.

##### Статья 16. Компетенция республик, входящих в состав РСФСР, в области регулирования земельных отношений

Ведению республик, входящих в состав РСФСР, в области регулирования земельных отношений подлежат:

- 1) разработка и совершенствование земельного законодательства республик, входящих в состав РСФСР, иными организациями и лицами;
- 2) аренда земель у местных Советов народных депутатов может быть краткосрочной до пяти лет (для пастбищ скота, сенокоса, огородничества, государственных и общественных нужд) и долгосрочной — до пятидесяти лет.

Граждане, имеющие земельные участки в собственности, могут передавать их в аренду на срок до пяти лет лишь в случаях временной нетрудоспособности, призыва на действительную военную службу в ряды Вооруженных Сил СССР, поступления на учебу. В случае наследования земельных участков несовершеннолетними детьми допускается передача этих участков в аренду под контролем местных Советов народных депутатов на срок до достижения совершеннолетия наследника.

Временно неиспользуемые сельскохозяйственные угодья, находящиеся в собственности колхозов, коллективов других кооперативных сельскохозяйственных предприятий и акционерных обществ, могут быть переданы в аренду для сельскохозяйственного использования на срок не более пяти лет.

Размер арендной платы устанавливается договором, а предельный размер — не должен превышать суммы земельного налога с арендуемых земельных участков.

Законодательством республик, входящих в состав РСФСР, могут быть предусмотрены другие случаи передачи земельных участков в аренду собственниками земель.

В случае смерти арендатора до истечения срока аренды право аренды земельных участков переходит одному из его наследников в соответствии со статьями 61 и 62 настоящего Кодекса.

Основные условия аренды земельных участков определяются в соответствии с настоящей статьей, а также статьями 41, 42, 44, 47, 48 настоящего Кодекса и конкретизируются в договоре аренды, который регистрируется в соответствующем Совете народных депутатов.

Статья 17. Компетенция Союза ССР в области регулирования земельных отношений

Союз ССР в области регулирования земельных отношений подлежат:

- 1) разработка и совершенствование земельного законодательства Союза ССР;
- 2) установление границ особо охраняемых природных территорий, входящих в состав нескольких республик, краев и областей, в местах проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов и этнических групп, а также особо охраняемых природных территорий и территорий памятников, историко-культурных заповедников (музеев-заповедников) и национальных парков союзного значения по согласованию с соответствующими местными Советами народных депутатов;
- 3) установление единых для Союза ССР принципов платы за землю;
- 4) разработка и выполнение совместно с Советами народных депутатов союзных программ по рациональному использованию земель, повышению плодородия почв, охране земельных ресурсов в комплексе с другими природоохранными мероприятиями;
- 5) организация государственного контроля за использованием и охраной земель;
- 6) организация землеустройства, ведения государственного земельного кадастра и мониторинга земель;
- 7) защита прав собственников земли, земледельцев, земледельцев и арендаторов.

##### Глава III. Компетенция местных Советов народных депутатов в области регулирования земельных отношений

Ведению местных Советов народных депутатов в области регулирования земельных отношений подлежат:

- 1) предоставление земельных участков в пожизненное наследуемое владение, бессрочное (постоянное) пользование и аренда их в соответствии со статьей 23 настоящего Кодекса;
- 2) регистрация права собственности на землю, права землевладения, земледельцев и арендаторов;
- 3) регистрация права собственности на земельные участки в соответствии со статьей 23 настоящего Кодекса;
- 4) регистрация права собственности на земельные участки в соответствии со статьей 23 настоящего Кодекса;
- 5) регистрация права собственности на земельные участки в соответствии со статьей 23 настоящего Кодекса;

ания, договоров на временное пользование и аренду земельных участков;

- 3) организация ведения земельного кадастра;
- 4) планирование использования земель, находящихся в их ведении;
- 5) организация разработки и осуществление генеральных планов, проектов планировки и застройки населенных пунктов;
- 6) изъятие земельных участков (в том числе выкуп и принудительный выкуп в соответствии с частью третьей настоящей статьи и статьями 23 настоящего Кодекса);
- 7) согласование вопросов изъятия и предоставления земель высшим Советам народных депутатов;
- 8) взимание платы за землю;
- 9) государственный контроль за использованием и охраной земель;
- 10) защита прав собственников земли, земледельцев, земледельцев и арендаторов;
- 11) разрешение земельных споров.

Статья 19. Компетенция городских Советов народных депутатов в области регулирования земельных отношений

Ведению городских Советов народных депутатов в области регулирования земельных отношений подлежат:

- 1) предоставление на основании утвержденного генерального плана города и проекта планировки и застройки земельных участков в пожизненное наследуемое владение, бессрочное (постоянное) пользование и аренда в соответствии со статьей 23 настоящего Кодекса;
- 2) регистрация права собственности на землю, права землевладения, земледельцев, земледельцев и арендаторов;
- 3) регистрация права собственности на земельные участки в соответствии со статьей 23 настоящего Кодекса;
- 4) регистрация права собственности на земельные участки в соответствии со статьей 23 настоящего Кодекса;
- 5) регистрация права собственности на земельные участки в соответствии со статьей 23 настоящего Кодекса;

Городские Советы народных депутатов вправе делегировать районным в городах Советам народных депутатов отдельные правомочия в области регулирования земельных отношений.

##### Статья 20. Компетенция районных Советов народных депутатов в области регулирования земельных отношений

Ведению районных (городских, в административном подчинении которых находится район) Советов народных депутатов в области регулирования земельных отношений подлежат:

- 1) предоставление земельных участков в пожизненное наследуемое владение, бессрочное (постоянное) пользование и аренда в соответствии со статьями 23, 58 и 59 настоящего Кодекса;
- 2) регистрация права собственности на землю, права землевладения, земледельцев, земледельцев и арендаторов;
- 3) регистрация права собственности на земельные участки в соответствии со статьей 23 настоящего Кодекса;
- 4) регистрация права собственности на земельные участки в соответствии со статьей 23 настоящего Кодекса;
- 5) регистрация права собственности на земельные участки в соответствии со статьей 23 настоящего Кодекса;

Районные (городские, в административном подчинении которых находится район) Советы народных депутатов вправе делегировать районным в городах Советам народных депутатов отдельные правомочия в области регулирования земельных отношений.

##### Статья 21. Компетенция краевых, областных, автономных округов Советов народных депутатов в сфере регулирования земельных отношений

Ведению краевых, областных, автономных округов Советов народных депутатов в сфере регулирования земельных отношений подлежат:

- 1) предоставление земельных участков в пожизненное наследуемое владение, бессрочное (постоянное) пользование и аренда в соответствии со статьями 23, 58 и 59 настоящего Кодекса;
- 2) регистрация права собственности на землю, права землевладения, земледельцев, земледельцев и арендаторов;
- 3) регистрация права собственности на земельные участки в соответствии со статьей 23 настоящего Кодекса;
- 4) регистрация права собственности на земельные участки в соответствии со статьей 23 настоящего Кодекса;
- 5) регистрация права собственности на земельные участки в соответствии со статьей 23 настоящего Кодекса;

Краевые, областные, автономные округа Советов народных депутатов вправе делегировать районным в городах Советам народных депутатов отдельные правомочия в области регулирования земельных отношений.

##### Статья 22. Депутатские земельные комиссии при местных Советах народных депутатов. Государственный комитет РСФСР по земельной реформе

Местными Советами народных депутатов для рассмотрения вопросов, связанных с земельными отношениями и проведением земельной реформы, создаются депутатские земельные комиссии, работающие в тесном взаимодействии с местными органами по земельной реформе и земельным ресурсам и другими органами.

Государственный комитет РСФСР по земельной реформе и его органы на местах обеспечивают практическое осуществление земельной реформы совместно с местными Советами народных депутатов.

Комитеты по земельной реформе и земельным ресурсам в республиках, входящих в состав РСФСР, краев, областей, автономных округов, автономных округов ведут работу под руководством Государственного комитета РСФСР по земельной реформе и Советов народных депутатов. Государственный комитет РСФСР по земельной реформе осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным Советом Министров РСФСР.

##### Глава IV. Изъятие, предоставление и передача земельных участков в собственность и аренду

Статья 23. Органы, имеющие право изъятия и предоставления земельных участков во владение, пользование, а также передачи их в собственность и аренду

Изъятие (включая выкуп, в том числе и принудительный) земельных участков в целях предоставления их гражданам, предприятиям, учреждениям и организациям производится по решению соответствующего Совета народных депутатов:

- 1) сельские, поселковые Советы народных депутатов изымают, предоставляют в пожизненное наследуемое владение, бессрочное (постоянное) и временное пользование, передают в собственность и аренду земельные участки в пределах черты сельских населенных пунктов, поселков, а также из других земель, переданных в их ведение, за исключением случаев, предусмотренных в пункте 4 этой статьи и статьями 58 и 59 настоящего Кодекса;
- 2) городские Советы народных депутатов изымают на основании статьи 39 настоящего Кодекса, предоставляют в пожизненное наследуемое владение, бессрочное (постоянное) и временное пользование, передают в собственность и аренду земельные участки в пределах черты городской черты, а также из других земель, переданных в их ведение решением районного Совета народных депутатов, за исключением пунктов 1 и 4 настоящей статьи;
- 3) районные (городские, в административном подчинении которых находится район) Советы народных депутатов изымают на основании статьи 39 настоящего Кодекса

Изъятие земель пригородных и зеленых зон, земель, занятых лесами первой группы, для государственных и общественных нужд допускается только в исключительных случаях, указанных в статье 24 настоящего Кодекса.

Изъятие земель для нужд сельского хозяйства Земли, пригодные для нужд сельского хозяйства, предоставляются прежде всего для сельскохозяйственных целей.

Пригодность земель для нужд сельского хозяйства устанавливается по данным земельного кадастра.

Статья 27. Предоставление земельных участков для несельскохозяйственных нужд

Для строительства промышленных предприятий и иных несельскохозяйственных нужд предоставляются по согласованию с собственником земли, земледельцем, земледельцем земельные участки несельскохозяйственного назначения или не пригодные для сельского хозяйства, либо сельскохозяйственные угодья худшего качества по кадастровой оценке. Предоставление для указанных целей земельных участков из земель лесного фонда производится за счет не покрытых лесом площадей или площадей, занятых малочисленными насаждениями.

Для строительства линий электропередачи, связи, дорог, магистральных трубопроводов и других линейных сооружений допускается предоставление земель более высокого качества. Данные объекты размещаются главным образом вдоль дорог, существующих трасс и границ полей севооборотов.

са, предоставляют в пожизненное наследуемое владение, бессрочное (постоянное) и временное пользование, передают в собственность и аренду земельные участки из всех земель в границах района, за исключением случаев, указанных в пунктах 1, 2 и 4 настоящей статьи.

4) Краевые, областные, автономных областей, автономных округов Советы народных депутатов предоставляют по согласованию с сельскими, поселковыми, городскими, районными Советами народных депутатов земельные участки для строительства объектов, имеющих союзное, республиканское и межрегиональное значение, для строительства новых и расширения действующих промышленных предприятий, краевого, областного и окружного (автономного округа) значения, не связанных с сельскохозяйственным производством, а также предоставляют земельные участки, предназначенные для садоводства, огородничества и животноводства жителям городов республиканского, краевого, областного и окружного (автономного округа) подчинения из специального фонда земель, образуемого в соответствии со статьей 39 настоящего Кодекса и частично передаваемого в их ведение районными Советами народных депутатов по согласованию с сельскими, поселковыми, городскими Советами народных депутатов.

Местные Советы народных депутатов могут передавать свои полномочия по изъятию, предоставлению и передаче земель исполнительным и распорядительным органам или президиумам.

Статья 24. Изъятие сельскохозяйственных угодий, земель, занятых особо охраняемыми природными и историко-культурными объектами

Изъятие сельскохозяйственных угодий по кадастровой оценке выше среднего районного уровня с целью их предоставления для несельскохозяйственных нужд допускается лишь в исключительных случаях, связанных с выполнением международных обязательств, разведкой месторождений ценных полезных ископаемых, строительством объектов культуры и истории, здравоохранения, образования, дорог, магистральных трубопроводов, линий связи, электропередачи и других линейных сооружений при отсутствии других вариантов возможного размещения этих объектов. Законодательством республик, входящих в состав РСФСР, могут предусматриваться другие случаи изъятия ценных сельскохозяйственных угодий.

Изъятие особо ценных земель данного региона продуктивных земель, в том числе опытных полей (участков) научно-исследовательских учреждений и учебных заведений, а также земель природо-заповедного фонда, историко-культурного назначения и других особо охраняемых территорий, не допускается. Перечень участков таких земель устанавливается краевыми, областными, автономных областей, автономных округов Советами народных депутатов, а в республиках, входящих в состав РСФСР, — законодательством этих республик.

##### Статья 25. Изъятие земель пригородных и зеленых зон, земель, занятых лесами первой группы

# ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РСФСР

(Продолжение. Начало на 3-й стр.)

Предоставление земельных участков на площадях залегающих полезных ископаемых производится по согласованию с органами государственного горного надзора.

## Глава V. Порядок изъятия и предоставления земельных участков

### Статья 28. Порядок предварительного согласования места размещения объекта

Предприятия, учреждения, организации, заинтересованные в строительстве объекта, обращающиеся в местный Совет народных депутатов, обладающий в соответствии со статьей 23 настоящего Кодекса правом изъятия и предоставления земельных участков, с ходатайством о предварительном согласовании места его размещения, обосновывая примерные размеры земельных участков, а также сроки пользования землей.

Совет народных депутатов или по его поручению местный комитет по земельной реформе и земельным ресурсам обеспечивает выбор земельного участка в натуре (на местности). При выборе участка обязательное участие принимают сельские (поселковые) Советы народных депутатов, собственники земли, землевладельцы, землепользователи, арендаторы, представители соответствующих государственных служб, предприятий, учреждений и организаций, заинтересованных в отводе земель. При этом учитываются экологические и другие последствия предполагаемого занятия земель, перспективы использования данной территории и ее оедры. Результаты работы оформляются актом выбора земельного участка для размещения объекта, а в необходимых случаях и его санитарной (охранной) зоны. К акту прилагаются картографические материалы, расчеты убытков собственников земли, землевладельцев, землепользователей, арендаторов и потерь сельскохозяйственного производства, связанных с изъятием земельного участка, материалы других согласований и экспертиз, проведенных с учетом комплексного развития территории, предусмотренных законодательством РСФСР.

Рассмотрение ходатайства о предварительном согласовании места размещения объекта и расширения действующих промышленных предприятий, предназначенных для обеспечения союзных и республиканских потребностей или имеющих межрегиональное значение, осуществляется при наличии согласия Верховного Совета РСФСР, Верховных Советов республик, входящих в состав РСФСР, на строительство или расширение указанных предприятий, а также для обеспечения необходимых для обеспечения краевых, областных, окружных (автономных округов) потребностей и переработки продукции сельского хозяйства, — согласия краевых, областных, автономных округов, автономных округов Советов народных депутатов.

Местные Советы народных депутатов информируют население о возможном (предстоящем) предоставлении земель для размещения объектов, деятельности которых затрагивает его интересы, и высказывают мнение граждан через местные референдумы, собрания, сходы граждан, иные формы непосредственной демократии.

Граждане, общественные организации, объединения и органы территориального общественного самоуправления имеют право участвовать в рассмотрении вопросов, связанных с изъятием и предоставлением земельных участков, затрагивающих интересы населения.

При предоставлении земельных участков в местах проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов и этнических групп для целей, не связанных с их хозяйственной деятельностью, местный Совет народных депутатов решает вопрос о проведении референдума о предоставлении земельных участков под объекты, затрагивающие интересы указанных народов. По итогам референдума Совет народных депутатов принимает соответствующее решение.

Предварительное согласование места размещения объекта или его расширения производится в сроки: для объектов, имеющих межрегиональное значение и требующих согласования с Верховным Советом РСФСР, — до шести месяцев; для объектов, не связанных с производством и переработкой продукции сельского хозяйства и требующих согласия Верховных Советов республик, входящих в состав РСФСР, краевыми, областными, автономными округами Советами народных депутатов, — до трех месяцев;

для объектов местного значения — до одного месяца. Материалы предварительного согласования места размещения объекта утверждаются решением соответствующего Совета народных депутатов, которое является основанием для проведения изыскательских работ и последующего принятия решения об изъятии и предоставлении земельного участка.

Копия решения местного Совета народных депутатов о предварительном согласовании места размещения объекта выдается предприятию, учреждению, организации, заинтересованному в этом согласовании, в семидневный срок с момента его принятия.

В случае несогласия собственника земли, землевладельца, землепользователя, арендатора с указанным решением он может обжаловать его в десятидневный срок в вышестоящий Совет народных депутатов, а затем в суд, решение которого является окончательным.

Финансирование проектно-изыскательских работ до принятия Советом народных депутатов решения о предварительном согласовании места размещения объекта или решения суда (при возникновении спора) не допускается. Иной порядок предварительного согласования места размещения объекта в республиках, входящих в состав РСФСР, может устанавливаться в соответствии с законодательством этих республик.

Предварительное согласование места размещения объекта не производится в случаях предоставления земель для сельскохозяйственного производства, лесного хозяйства, строительства объектов в горах, поселках и сельских населенных пунктах в соответствии с их генеральными планами и проектами планировки и застройки, а также при предоставлении (передаче) земель гражданам.

### Статья 29. Рассмотрение ходатайства об изъятии и предоставлении земельных участков

После утверждения проекта и включения объекта в план строительства предприятия, учреждения, организации обращается в Совет народных депутатов, обладающий в соответствии со статьей 23 настоящего Кодекса правом изъятия и предоставления земельных участков, с ходатайством об изъятии земельного участка и предоставлении его для строительства объекта. При уточнении места расположения объекта или увеличении площади участка предприятие, учреждение, организация проводит дополнительные согласования с собственником земли, землевладельцем, землепользователем, арендатором.

По поручению местных Советов народных депутатов подготовку материалов по изъятию и предоставлению земельных участков осуществляют районные (городские) комитеты по земельной реформе и земельным ресурсам. Совет народных депутатов рассматривает указанные материалы и принимает решение об изъятии (выкупе) земельного участка и условиях его предоставления.

Копия решения (либо выписка из него) о предоставлении земельного участка выдается заинтересованному предприятию, учреждению, организации в семидневный срок с момента его принятия.

Решение об отказе в предоставлении земельного участка может быть обжаловано заказчиком в десятидневный срок в суд в исковом порядке. В том же порядке может быть обжаловано решение местного Совета народных депутатов об изъятии (выкупе) земельного участка. Истцом в этом случае выступает собственник земельного участка, землевладелец, землепользователь, арендатор, не согласный с принятым решением об изъятии (выкупе) земельного участка. Обжалование решения Совета народных депутатов приостанавливает его исполнение.

### Статья 30. Порядок предоставления земельных участков гражданам в собственности или пожизненное наследуемое владение

Граждане, заинтересованные в предоставлении им земельного участка в собственности или пожизненное наследуемое владение, подают заявление в местный Совет народных депутатов, обладающий в соответствии со статьей 23 настоящего Кодекса правом изъятия и предоставления земельных участков. В заявлении должны быть указаны цель использования участка, предполагаемые размеры и его местоположение.

По поручению Совета народных депутатов местный комитет по земельной реформе и земельным ресурсам в двухдневный срок готовит необходимые материалы и представляет их на утверждение Совета народных депутатов. Принятое решение (либо выписка из него) о предоставлении земельного участка выдается гражданину в семидневный срок с момента его принятия.

удостоверяющих право собственности на землю.

При покупке всего земельного участка или его части в собственность решение Совета народных депутатов является основанием для заключения договора в нотариальном порядке. Заключенный договор и документы об оплате земельного участка служат основанием для отвода земельного участка в натуре и выдачи документа, удостоверяющего право собственности на землю. Форма договора утверждается Советом Министров РСФСР.

Расчеты, связанные с покупкой земельных участков, производятся через сбербанк и выдаются гражданином через его местные отделения.

### Статья 31. Документ, удостоверяющий право на земельный участок

Право собственности на землю, пожизненное наследуемое владение, бессрочное (постоянное) пользование земельным участком удостоверяется государственными актами, который выдается и регистрируется соответствующим Советом народных депутатов.

Форма государственного акта утверждается Советом Министров РСФСР. Право аренды и временного пользования земельными участками удостоверяется договорами, формы которых утверждаются Советом Министров РСФСР, а в республиках, входящих в состав РСФСР, — в соответствии с законодательством этих республик.

К договору прилагается план земель, предоставленных во временное пользование, аренду.

### Статья 32. Право на использование земельного участка

Приступить к использованию земельного участка разрешается после установления границ этих участков в натуре (на местности) и выдачи документов, удостоверяющих право собственности, владения, пользования, аренды.

Местный Совет народных депутатов может разрешить приступить к использованию земельных участков для сельскохозяйственных целей до выдачи указанных документов при условии указания границ земельного участка в натуре (на местности) с вручением чертежа (плана) земельного участка.

### Статья 33. Обжалование решений местных Советов народных депутатов об отказе в предоставлении земельных участков гражданам

Решение местного Совета народных депутатов об отказе в предоставлении земельных участков гражданам может быть обжаловано в судебном порядке.

При рассмотрении дела суд имеет право вынести решение, подтверждающее правильность отказа в предоставлении земельного участка, либо о неправомочности принятого решения об отказе. Решение суда в этом случае является основанием для оформления права на данный участок и подлейт исполнению в установленном законом порядке.

### Статья 34. Порядок выделения предприятиями, учреждениями и организациями земельных участков для орождения, сенокосения и выпаса скота своим работникам

Работники предприятий, учреждений и организаций, заинтересованные в получении земельных участков для орождения, сенокосения и выпаса скота, подают соответствующее заявление администрации предприятия, учреждения, организации, которые имеют в своем пользовании сельскохозяйственные угодья.

Предоставление земельных участков для указанных целей производится на основании совместного решения администрации предприятия, учреждения, организации и его профсоюзного комитета, которое подлежит регистрации в соответствующем Совете народных депутатов. Отказ в предоставлении земельного участка может быть обжалован в соответствующий Совет народных депутатов.

### Статья 35. Сроки рассмотрения ходатайств (заявлений) об изъятии и предоставлении земельных участков

Ходатайства предприятий, учреждений, организаций об изъятии и предоставлении земельных участков для не сельскохозяйственных нужд рассматриваются местными Советами народных депутатов в двухмесячный срок. Заявления граждан о предоставлении земельных участков рассматриваются местными Советами народных депутатов в месячный срок.

### Статья 36. Нормы предоставления земельных участков в собственности, пожизненное наследуемое владение и пользование

Предельные размеры земельных участков, предоставляемых для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства и дачного строительства, устанавливаются краевыми, областными, автономными округами Советов народных депутатов, а в республиках, входящих в состав РСФСР, — в

соответствии с законодательством этих республик.

Предельные размеры земельных участков для индивидуального жилищного строительства и личного подсобного хозяйства устанавливаются сельскими, поселковыми, городскими Советами народных депутатов.

Для жилищного строительства, предпринимательской деятельности, а также для иных сельскохозяйственных целей размеры земельных участков устанавливаются по утвержденным в установленном порядке нормам отвода земель для этих видов деятельности либо в соответствии с проектно-технической документацией.

### Статья 37. Переход права на земельный участок при переходе права собственности на строение и сооружение

При переходе права собственности на строение, сооружение или при передаче их другим предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам вместе с этими объектами переходит и право пожизненного наследуемого владения или право пользования земельными участками. При этом им выдается новый документ, удостоверяющий право на землю.

В случае перехода права собственности на строение, сооружение к нескольким собственникам указанные права на землю переходят, как правило, в размере пропорционально долям собственности на строение, сооружение.

При переходе в порядке продажи или дарения права собственности на жилой дом, строение, сооружение, расположенное на земельном участке, находящемся в собственности граждан, соответствующий Совет народных депутатов производит отчуждение (выкуп) земельного участка с одновременной его передачей в собственность на условиях, установленных в статье 7 настоящего Кодекса (или безвозмездно при дарении жилого дома, строения, сооружения) новому собственнику указанных объектов.

Аналогичный порядок распространяется на садовые участки и участки, используемые для животноводства. Все затраты под урожай, а также затраты на улучшение качества земли и повышение ее кадастровой оценки, произведенные бывшим собственником, возмещаются ему лицом, которому передан земельный участок в собственность или пожизненное наследуемое владение, если иное не оговорено сторонами.

### Статья 38. Сохранение права на земельный участок при разрушении строения

При разрушении строения от пожара или стихийных бедствий право на земельный участок сохраняется за собственником, землевладельцем, землепользователем при условии начала восстановления строения в течение двух лет. Этот срок может быть продлен соответствующим Советом народных депутатов.

### Статья 39. Основания прекращения права собственности на землю

Право коллективной собственности на землю, пожизненного наследуемого владения и пользования земельными участками и их аренды прекращаются полностью или частично в случаях: 1) добровольного отказа от земельного участка или его части, отчуждения (продажи) Совету народных депутатов;

### Статья 40. Прекращение права собственности граждан на земельный участок

Право собственности граждан на земельный участок или его часть прекращается в случае: 1) добровольного отказа от земельного участка; 2) смерти;

3) отчуждения (продажи) местному Совету народных депутатов земельного участка; 4) выкупа, в том числе и принудительного (реквизиционного), для государственных нужд;

5) изъятия в случаях, предусмотренных пунктами 4, 7, 8, 9 статьи 39 настоящего Кодекса; 6) выкупа закладной земельного участка, заложенного в земельный банк.

### Статья 41. Основания расторжения договора аренды у собственника земли

Договор аренды земли у собственника может быть расторгнут по следующим основаниям: 1) по волеизъявлению сторон;

2) в случае смерти собственника и отсутствия преемника; 3) в случае смерти арендатора и отсутствия наследника, желающего воспользоваться преимущественным правом аренды.

Право аренды расторгается также в случаях, предусмотренных пунктами 4, 7 и 8 статьи 39 настоящего Кодекса.

### Статья 42. Порядок прекращения права пожизненного наследуемого владения, бессрочного (постоянного) пользования земельными участками и их аренды у Советов народных депутатов при добровольном отказе от земельного участка, прекращении деятельности землевладельца, землепользователя, арендатора

Прекращение права пожизненного наследуемого владения и пользования земельными участками и их аренды у местных Советов народных депутатов при добровольном отказе производится по заявлению землевладельца, землепользователя, арендатора, а при прекращении соответствующей деятельности — по решению Совета народных депутатов, предоставившего земельный участок.

для сельскохозяйственного производства, за исключением случаев стихийных бедствий, периода мелиоративного строительства, и — двух лет для несельскохозяйственного производства на всех землях, указанных в статье 4 настоящего Кодекса;

10) выделения из земель сельскохозяйственных предприятий земельных участков для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства гражданами, выходящим из состава этих предприятий;

11) перехода права собственности на строение, сооружение в соответствии со статьей 37 настоящего Кодекса;

12) изъятия (выкупа) земель для государственных, общественных и иных нужд, а также с целью их предоставления гражданам;

13) смерти землевладельца, арендатора.

Пункты 6 и 9 части первой настоящей статьи не распространяются на право пожизненного наследуемого владения земель граждан, ведущих крестьянское (фермерское) хозяйство, а также граждан, использующих земельные участки для садоводства и огородничества, в течение трех лет с момента предоставления земельного участка. Пункт 3 может быть применен к гражданам, ведущим крестьянское (фермерское) хозяйство, только при добровольном отказе от его ведения.

Прекращение права собственности в случаях, предусмотренных пунктами 4, 7, 8, 9 настоящей статьи, производится без возмещения стоимости земли и произведенных на ее улучшение затрат. Право собственности на земельный участок или его часть прекращается при его отчуждении (продаже) местному Совету народных депутатов.

Решение о прекращении права собственности, пожизненного наследуемого владения, пользования, аренды земельного участка у местных Советов народных депутатов независимо от площади, предусмотренных настоящей статьей (кроме пункта 5), принимают Советы народных депутатов, обладающие в соответствии со статьей 23 настоящего Кодекса правом изъятия земельных участков.

Решение местного Совета народных депутатов о прекращении указанных прав на земельный участок может быть обжаловано в суд, а решение собственника, землевладельца, землепользователя — в порядке, установленном статьями 116—123 настоящего Кодекса.

Обжалование решений приостанавливает их исполнение.

### Глава VII. Использование земельных участков для изыскательских работ

#### Статья 45. Право предприятий, учреждений и организаций на проведение изыскательских работ

Предприятия, учреждения и организации, осуществляющие геологические, геолого-государственные, поисковые, кадастровые, землеустроительные и другие исследования и изыскания, проводят эти работы на всех землях, независимо от их целевого назначения, на основании решения местных Советов народных депутатов, заключенного с собственником земли, землевладельцем, землепользователем или арендатором, который регистрируется в соответствующем Совете народных депутатов. Земельные участки для проведения изыскательских работ не изымаются.

Решения о проведении указанных работ выдают местные Советы народных депутатов в соответствии с их компетенцией, установленной статьей 23 настоящего Кодекса, на срок не свыше одного года. Сроки и размеры платежей за использование земельных участков, обязанности по возмещению убытков и приведению земель в состояние, пригодное для их использования, определяются решением местных Советов народных депутатов, принимаемым с согласия собственника земли, землевладельца, землепользователя, арендаторов.

#### Статья 46. Обязанности предприятий, учреждений и организаций, проводящих изыскательские работы

Предприятия, учреждения и организации, осуществляющие изыскательские работы, обязаны за свой счет приводить земельные участки в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, и сдавать их по акту собственникам земли, землевладельцам, землепользователям, арендаторам под контролем местных комитетов по земельной реформе и земельным ресурсам.

Приведение земельных участков в пригодное состояние — в срок, предусмотренный в договоре.

Предприятия, учреждения и организации, проводящие изыскательские работы, являются по технологии их выполнения требуют занятия земельного участка или его части под временные сооружения, размещение оборудования, техники, складов

и прочих сооружений, отграничивающих полностью или частично использование этих земель собственниками земли, землевладельцами, землепользователями, арендаторами, выплачивают соответственно земельный налог или арендную плату и полностью возмещают собственникам земли, землевладельцам, землепользователям, арендаторам все понесенные им убытки, включая упущенную выгоду.

#### Статья 43. Порядок прекращения права пользования служебным наделом в связи с прекращением трудовых отношений

Прекращение права пользования служебным наделом в связи с прекращением трудовых отношений оформляется приказом администрации предприятия, учреждения, организации.

#### Статья 44. Порядок прекращения права собственности на землю, пожизненного наследуемого владения и пользования земельными участками и их аренды при нерациональном использовании, при использовании не по целевому назначению, а также способами, приводящими к порче земель, при систематическом неисполнении платежей за землю

Прекращение права собственности, пожизненного наследуемого владения, пользования земельными участками и их аренды при нерациональном использовании, при использовании не по целевому назначению, а также способами, приводящими к порче земель, при систематическом неисполнении платежей за землю производится в следующем порядке: при выявлении указанных нарушений органы государственного контроля или районная финансовая служба выносит соответствующее предупреждение с установлением трехмесячного срока для их устранения;

в случае неустранения нарушений в указанный срок виновные подвергаются штрафу в порядке, установленном статьей 125 настоящего Кодекса, и им предоставляется дополнительный месячный срок для ликвидации допущенных нарушений; при непринятии мер по ликвидации указанных нарушений после наложения штрафа названные органы передают в Совет народных депутатов, предоставивший земельный участок, или собственнику, землевладельцу и землепользователю, передавшему земельный участок в аренду или временное пользование, акт и заключение о необходимости прекращения права на земельный участок.

Решение местного Совета народных депутатов о прекращении указанных прав на земельный участок может быть обжаловано в суд, а решение собственника, землевладельца, землепользователя — в порядке, установленном статьями 116—123 настоящего Кодекса.

Обжалование решений приостанавливает их исполнение.

#### Глава VIII. Использование земельных участков для изыскательских работ

##### Статья 45. Право предприятий, учреждений и организаций на проведение изыскательских работ

Предприятия, учреждения и организации, осуществляющие геологические, геолого-государственные, поисковые, кадастровые, землеустроительные и другие исследования и изыскания, проводят эти работы на всех землях, независимо от их целевого назначения, на основании решения местных Советов народных депутатов, заключенного с собственником земли, землевладельцем, землепользователем или арендатором, который регистрируется в соответствующем Совете народных депутатов. Земельные участки для проведения изыскательских работ не изымаются.

Решения о проведении указанных работ выдают местные Советы народных депутатов в соответствии с их компетенцией, установленной статьей 23 настоящего Кодекса, на срок не свыше одного года. Сроки и размеры платежей за использование земельных участков, обязанности по возмещению убытков и приведению земель в состояние, пригодное для их использования, определяются решением местных Советов народных депутатов, принимаемым с согласия собственника земли, землевладельца, землепользователя, арендаторов.

##### Статья 46. Обязанности предприятий, учреждений и организаций, проводящих изыскательские работы

Предприятия, учреждения и организации, осуществляющие изыскательские работы, обязаны за свой счет приводить земельные участки в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, и сдавать их по акту собственникам земли, землевладельцам, землепользователям, арендаторам под контролем местных комитетов по земельной реформе и земельным ресурсам.

Приведение земельных участков в пригодное состояние — в срок, предусмотренный в договоре.

Предприятия, учреждения и организации, проводящие изыскательские работы, являются по технологии их выполнения требуют занятия земельного участка или его части под временные сооружения, размещение оборудования, техники, складов

и прочих сооружений, отграничивающих полностью или частично использование этих земель собственниками земли, землевладельцами, землепользователями, арендаторами, выплачивают соответственно земельный налог или арендную плату и полностью возмещают собственникам земли, землевладельцам, землепользователям, арендаторам все понесенные им убытки, включая упущенную выгоду.

Размер земельного налога или арендной платы устанавливается исходя из взимаемых платежей за землю с собственников земли, землевладельцев, землепользователей и арендаторов пропорционально сроку и занимаемой части земельного участка.

#### Глава VIII. Земельный налог, арендная плата за землю, плата за приобретение земли в собственность

##### Статья 47. Плата за землю

Землепользование, бессрочное (постоянное) и временное пользование земельными участками и их аренда являются платными, кроме случаев, указанных в статье 51 настоящего Кодекса.

Предоставление земельных участков в пожизненное наследуемое владение, пользование и передача их в аренду производится безвозмездно. В дальнейшем плата за землю взимается в формах земельного налога или арендной платы, определяемых в зависимости от площади, качества и местоположения земельного участка с учетом его кадастровой оценки.

За земельные участки, находящиеся в собственности, взимается земельный налог.

##### Статья 48. Цена, ставки и порядок налогообложения за землю

Цена, по которой земельные участки продаются гражданам местными Советами народных депутатов, ставки земельного налога, порядок налогообложения за землю, а также принципы взимания арендной платы устанавливаются законодательными актами РСФСР и республик, входящих в состав РСФСР.

##### Статья 49. Поступление платежей в бюджет

Платежи за землю поступают в бюджеты сельских, поселковых, городских, районных Советов народных депутатов, на территории которых находятся земельные участки.

В установленном законодательными актами РСФСР и республик, входящих в состав РСФСР, порядке эти платежи могут частично централизоваться в бюджеты областей, краев, автономных округов, автономных областей, республик, входящих в состав РСФСР, и бюджет Российской Федерации.

##### Статья 50. Использование платежей за землю

Платежи за землю направляются исключительно на охрану земель, повышение их качества, на материальные стимулы собственников, землевладельцев, землепользователей и арендаторов за осуществление этих мероприятий, а также на землеустройство и социальное развитие территории.

##### Статья 51. Льготы по взиманию платы за землю

От платы за землю полностью освобождаются: 1) заповедники, национальные и дендрологические парки, ботанические сады;

2) предприятия, граждане, занимающиеся традиционными промыслами в местах проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов и этнических групп, а также народными художественными промыслами и ремеслами в местах их традиционного бытования;

3) научные организации, опытные, экспериментальные и учебно-опытные хозяйства научно-исследовательских учреждений и учебных заведений сельскохозяйственного и лесохозяйственного профиля за земельные участки, непосредственно используемые для научных и учебных целей, а также для испытания сортов сельскохозяйственных и лесохозяйственных культур;

4) учреждения культуры, образования, здравоохранения, спортивно-оздоровительные комплексы, финансируемые за счет государственного бюджета либо за счет средств профсоюзов, а также государственные органы охраны природы и памятников истории и культуры;

5) предприятия, учреждения, организации и граждане, получившие для сельскохозяйственных нужд нарушенные или малоплодородные земли в соответствии с кадастровой оценкой.

Сельские, поселковые, городские, районные Советы народных депутатов могут устанавливать льготы по взиманию земельного налога и арендной платы в виде полного или частичного освобождения на определенный срок отсрочки выплаты, понижения ставки земельного налога для инвалидов и их объединений, участников Великой Отечественной войны, мало-

обеспеченных граждан, благотворительных организаций, лесохозяйственных предприятий, выполняющих работы по лесовосстановлению, лесоразведению, выращиванию, охране и защите лесов за счет государственного бюджета.

Земельный налог и арендная плата за землю не взимаются с предприятий, учреждений, организаций и граждан за земельные участки, находящиеся в стадии сельскохозяйственного освоения. Период освоения контролируется местными Советами народных депутатов.

В республиках, входящих в состав РСФСР, льготы по взиманию платы за землю определяются законодательством этих республик.

## РАЗДЕЛ II.

### Права и обязанности собственников земли, землевладельцев, землепользователей и арендаторов. Защита и гарантии их прав.

#### Статья 52. Права собственников земельных участков, землевладельцев, землепользователей и арендаторов

Собственники земельных участков имеют право: 1) самостоятельно хозяйствовать на земле;

2) использовать в установленном порядке для нужд хозяйства имеющиеся на земельном участке распределенные полезные ископаемые, торф, лесные угодья, водные объекты, пресные подземные воды;

3) возводить жилые, производственные, культурно-бытовые и иные строения и сооружения;

4) собственности на посе- вы и посадку сельскохозяйственных культур и насаждений;

5) в установленном порядке проводить оросительные, осушительные, культурно-технические и другие мелиоративные работы, строить пруды и иные водоемы в соответствии с природоохранными требованиями использования земельных участков;

6) участвовать в решении вопросов мелиорации их земель;

7) на получение стоимости земельного участка в случае его выкупа при предоставлении для государственных и общественных нужд, а также на возмещение убытков в соответствии со статьей 97 настоящего Кодекса;

8) отчуждать государству (продавать местным Советам народных депутатов и сдавать в залог земельному банку), передавать в аренду, а также дополнительно покупать у местных Советов народных депутатов земельные участки в пределах установленного размера.

Землевладельцы, землепользователи и арендаторы обладают всеми правами собственников земельных участков, за исключением случаев, установленных пунктами 7 и 8 настоящей статьи, а также правом на компенсацию вложенных затрат на повышение плодородия почв при добровольном отказе от земельного участка и на возмещение убытков, включая упущенную выгоду, в случаях, предусмотренных пунктом 12 статьи 39 настоящего Кодекса.

#### Статья 53. Обязанности собственников земельных участков, землевладельцев, землепользователей и арендаторов

Собственники земельных участков, землевладельцы, землепользователи и арендаторы обязаны: 1) эффективно использовать землю в соответствии с целевым назначением, повышать ее плодородие, применять природоохранные технологии производства, не допускать ухудшения экологической обстановки на территории в результате своей хозяйственной деятельности;

2) осуществлять комплекс мероприятий по охране земель в порядке, установленном статьями 100 и 101 настоящего Кодекса;

3) своевременно вносить земельный налог или арендную плату;

4) не нарушать права других собственников земельных участков, землевладельцев, землепользователей и арендаторов, а также порядок пользования лесными угодьями, водными и другими природными объектами;

5) своевременно представлять в соответствующий Совет народных депутатов установленные законодательством сведения о состоянии и использовании земель;

6) вести любое строительство, руководствуясь действующими строительными нормами и правилами по согласованию с землеустроительными, архитектурно-градостроительными, пожарными, санитарными и природоохранными органами. При аренде земли у местных Советов народных депутатов возводить жилые, производственные, культурно-бытовые и иные строения и сооружения в соответствии с целевым назначением земли, указанным в договоре, а при аренде земли у собственника — с согласия собственника.

(Продолжение на 5-й стр.)

# ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РСФСР

(Продолжение. Начало  
на 3—4-й стр.)

В случае досрочного расторжения договора аренды по инициативе собственника, он обязан возместить арендатору в полном объеме все нанесенные им убытки, включая упущенную выгоду.

### Глава X. Земли граждан, ведущих крестьянское (фермерское) хозяйство

Веного производства иным организациям и лицам.

#### Статья 58. Условия предоставления земель для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства

Гражданам, изъявившим желание вести крестьянское (фермерское) хозяйство, основное преимущественно на личном труде и труде членов их семей, земельные участки передаются по их желанию в собственность, пожизненное наследуемое владение или в аренду. За гражданами, получившими земельные участки для ведения крестьянского хозяйства в качестве жилой дом в сельском населенном пункте, сохраняется приусадебный надел при доме.

#### Статья 59. Предоставление земельных участков для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства

Граждане, ведущие крестьянское хозяйство на земельных участках, находящихся в собственности или пожизненном наследуемом владении, могут дополнительно арендовать или получить во временное пользование земельные участки для производственных целей.

#### Статья 60. Порядок предоставления земельных участков для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства

Гражданам, желающим вести крестьянское (фермерское) хозяйство, предоставляются земельные участки в соответствии с требованиями главы X настоящего Кодекса. При наличии нескольких таких наследников выбор производится по конкурсной основе местным Советом народных депутатов, в ведении которого находится земельный участок. Споры о преимущественном праве наследования земельного участка рассматриваются в суде.

#### Статья 61. Наследование земельных участков, находящихся в собственности или пожизненном наследуемом владении граждан, ведущих крестьянское (фермерское) хозяйство

При отсутствии наследников, желающих вести крестьянское хозяйство, земельный участок передается по наследству в размерах, установленных для ведения личного подсобного хозяйства, для обслуживания жилого дома либо для садоводства или животноводства. Наследник земельного участка имеет право на получение стоимости отчуждаемого земельного участка, на который не переходит право собственности.

#### Статья 62. Наследование права аренды земельного участка гражданами, ведущими крестьянское (фермерское) хозяйство

Наследование права аренды земельного участка граждан, ведущих крестьянское (фермерское) хозяйство, происходит в порядке, предусмотренном частями первой, второй и третьей статьи 61 настоящего Кодекса.

#### Статья 63. Переход права на земельный участок при переходе права собственности на имущество крестьянского (фермерского) хозяйства

При переходе в порядке продажи или дарения права собственности на имущество крестьянского (фермерского) хозяйства, которое велось на земельном участке, находящемся в пожизненном наследуемом владении, новому главе крестьянского хозяйства по решению соответствующего Совета народных депутатов передается и право пожизненного наследуемого владения земельным участком.

#### Статья 64. Предоставление земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, животноводства, огородничества, сенокосения и выпаса скота

Земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства передаются по желанию граждан в собственности, пожизненное наследуемое владение местными Советами народных депутатов в соответствии с их компетенцией. При осуществлении компактной застройки населенных пунктов в соответствии с их генеральными планами и проектами планировки и застройки земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства около дома (квартиры) предоставляются в меньшем размере с выделением остальной части участка за пределами жилой зоны населенного пункта.

#### Статья 65. Наследование земельного участка для ведения личного подсобного хозяйства

В случае смерти гражданина, являющегося собственником или владельцем земельного участка для ведения...

ния личного подсобного хозяйства, земельный участок передается по наследству одному из членов личного подсобного хозяйства по согласованию с остальными его членами. Споры о преимущественном праве наследования земельного участка рассматриваются в суде.

#### Статья 66. Земельные участки для садоводства, огородничества и животноводства

Земельные участки для коллективного садоводства, огородничества и животноводства предоставляются местными Советами народных депутатов в пределах их компетенции и состоят из земель общего пользования, находящихся в пользовании садоводческих и животноводческих товариществ, и из земель, находящихся в собственности или в пожизненном наследуемом владении членов указанных товариществ.

#### Статья 67. Наследование права собственности на землю, права владения земельным участком для садоводства и животноводства

В случае смерти гражданина, являющегося собственником или владельцем земельного участка для садоводства или животноводства, преимущественное право наследования этим участком принадлежит одному из членов (бывших членов) семьи умершего или родственнику, который принимал участие в освоении, обустройстве и использовании земельного участка.

#### Статья 68. Земельные участки для огородничества, сенокосения и выпаса скота

Земельные участки для коллективного садоводства, огородничества и животноводства предоставляются местными Советами народных депутатов в пределах их компетенции и состоят из земель общего пользования, находящихся в пользовании садоводческих и животноводческих товариществ, и из земель, находящихся в собственности или в пожизненном наследуемом владении членов указанных товариществ.

#### Статья 69. Земли колхозов, сельскохозяйственных кооперативов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий, учреждений и организаций

Колхозы, сельскохозяйственные кооперативы, акционерные общества получают землю в собственность. Совхозы и другие государственные предприятия, учреждения и организации получают землю в бессрочное (постоянное) пользование для ведения общественного сельскохозяйственного производства.

#### Статья 70. Земли городов, поселков, сельских населенных пунктов

Земли городов, поселков, сельских населенных пунктов предоставляются местными Советами народных депутатов в соответствии с их компетенцией и состоят из земель общего пользования, находящихся в пользовании городских, поселковых, сельских населенных пунктов.

#### Статья 71. Состав земель городов, рабочих, курортных и дачных поселков и сельских населенных пунктов

Земли в пределах городской, поселковой черты и черты сельских населенных пунктов находятся в ведении городских, поселковых, сельских Советов народных депутатов.

#### Статья 72. Городская, поселковая, курортная и дачная черта, черта сельских населенных пунктов

Городская, поселковая черта, черта сельских населенных пунктов — внешняя граница земель города, поселка, сельского населенного пункта, которая отделяет их от других категорий земель.

#### Статья 73. Состав земель городов, рабочих, курортных, дачных поселков и сельских населенных пунктов

Земли в пределах городской, поселковой черты и черты сельских населенных пунктов находятся в ведении городских, поселковых, сельских Советов народных депутатов.

#### Статья 74. Обязанности по благоустройству земельных участков в городах, поселках, сельских населенных пунктах

Городские, поселковые, сельские Советы народных депутатов проводят комплекс необходимых работ по благоустройству и озеленению земель городов, поселков, сельских населенных пунктов.

исключения земельных участков в черту города, поселка, сельского населенного пункта не влечет прекращения права собственности на землю, права землевладения, землепользования и аренды на эти участки.

#### Статья 75. Земли городов, поселков, сельских населенных пунктов

Земельные участки, предназначенные для огородничества, используются в целях выращивания овощей, картофеля, бахчевых и ягодных культур. При необходимости на указанных земельных участках могут возводиться временные постройки индивидуального или общего пользования для отдыха, хранения огородного инвентаря и укрытия от непогоды.

#### Статья 76. Земли общего пользования

Земли общего пользования в городах, поселках и сельских населенных пунктах состоят из земель, занятых жилыми, культурно-бытовыми, промышленными, религиозными и иными строениями и сооружениями.

#### Статья 77. Земли сельскохозяйственного использования

Земельные участки сельскохозяйственного использования в городах, поселках, сельских населенных пунктах относятся к землям, занятым сельскохозяйственными объектами.

#### Статья 78. Земли природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения

Земли природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения относятся к землям, занятым объектами природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения.

#### Статья 79. Земли промышленности, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики и космического обеспечения, обороны и иного назначения

Земельные участки, занятые объектами промышленности, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики и космического обеспечения, обороны и иного назначения, относятся к землям, занятым объектами промышленности, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики и космического обеспечения, обороны и иного назначения.

#### Статья 80. Земли дачного, гаражного и жилищного строительства

Земельные участки для жилищного строительства в городах, поселках, сельских населенных пунктах относятся к землям, занятым объектами жилищного строительства.

#### Статья 81. Использование земельных участков, предназначенных для жилищного, гаражного строительства и ведения предпринимательской деятельности

Земельные участки, предназначенные для жилищного, гаражного строительства и ведения предпринимательской деятельности, относятся к землям, занятым объектами жилищного, гаражного строительства и ведения предпринимательской деятельности.

#### Статья 82. Наследование права владения земельным участком для дачного, гаражного строительства и ведения предпринимательской деятельности

Наследование права владения земельным участком для дачного, гаражного строительства и ведения предпринимательской деятельности происходит в порядке, установленном статьей 65 настоящего Кодекса.

#### Статья 83. Земли промышленности, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики и космического обеспечения, обороны и иного назначения

Земельные участки, занятые объектами промышленности, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики и космического обеспечения, обороны и иного назначения, относятся к землям, занятым объектами промышленности, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики и космического обеспечения, обороны и иного назначения.

исключения земельных участков в черту города, поселка, сельского населенного пункта не влечет прекращения права собственности на землю, права землевладения, землепользования и аренды на эти участки.

#### Статья 84. Предоставление земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства

Земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства предоставляются по решению соответствующего Совета народных депутатов в соответствии с требованиями главы X настоящего Кодекса.

#### Статья 85. Служебные земельные наделы

Служебные земельные наделы предоставляются для ведения предпринимательской деятельности, жилищного строительства и ведения предпринимательской деятельности.

#### Статья 86. Условия предоставления служебных земельных наделов

Служебные земельные наделы предоставляются в соответствии с требованиями главы X настоящего Кодекса.

#### Статья 87. Сохранение права на служебный земельный надел

Право на служебный земельный надел сохраняется за работниками, прекратившими трудовые отношения при переходе их на пенсию по старости или инвалидности, за одним из членов семьи.

#### Статья 88. Порядок предоставления служебных земельных наделов

Порядок предоставления служебных земельных наделов устанавливается местными Советами народных депутатов.

#### Статья 89. Порядок предоставления служебных земельных наделов

Порядок предоставления служебных земельных наделов устанавливается местными Советами народных депутатов.

#### Статья 90. Порядок предоставления служебных земельных наделов

Порядок предоставления служебных земельных наделов устанавливается местными Советами народных депутатов.

#### Статья 91. Порядок предоставления служебных земельных наделов

Порядок предоставления служебных земельных наделов устанавливается местными Советами народных депутатов.

#### Статья 92. Порядок предоставления служебных земельных наделов

Порядок предоставления служебных земельных наделов устанавливается местными Советами народных депутатов.

исключения земельных участков в черту города, поселка, сельского населенного пункта не влечет прекращения права собственности на землю, права землевладения, землепользования и аренды на эти участки.

#### Статья 93. Порядок предоставления служебных земельных наделов

Порядок предоставления служебных земельных наделов устанавливается местными Советами народных депутатов.

#### Статья 94. Порядок предоставления служебных земельных наделов

Порядок предоставления служебных земельных наделов устанавливается местными Советами народных депутатов.

#### Статья 95. Порядок предоставления служебных земельных наделов

Порядок предоставления служебных земельных наделов устанавливается местными Советами народных депутатов.

#### Статья 96. Порядок предоставления служебных земельных наделов

Порядок предоставления служебных земельных наделов устанавливается местными Советами народных депутатов.

#### Статья 97. Порядок предоставления служебных земельных наделов

Порядок предоставления служебных земельных наделов устанавливается местными Советами народных депутатов.

#### Статья 98. Порядок предоставления служебных земельных наделов

Порядок предоставления служебных земельных наделов устанавливается местными Советами народных депутатов.

#### Статья 99. Порядок предоставления служебных земельных наделов

Порядок предоставления служебных земельных наделов устанавливается местными Советами народных депутатов.

#### Статья 100. Порядок предоставления служебных земельных наделов

Порядок предоставления служебных земельных наделов устанавливается местными Советами народных депутатов.

#### Статья 101. Порядок предоставления служебных земельных наделов

Порядок предоставления служебных земельных наделов устанавливается местными Советами народных депутатов.

исключения земельных участков в черту города, поселка, сельского населенного пункта не влечет прекращения права собственности на землю, права землевладения, землепользования и аренды на эти участки.

#### Статья 102. Порядок предоставления служебных земельных наделов

Порядок предоставления служебных земельных наделов устанавливается местными Советами народных депутатов.

#### Статья 103. Порядок предоставления служебных земельных наделов

Порядок предоставления служебных земельных наделов устанавливается местными Советами народных депутатов.

#### Статья 104. Порядок предоставления служебных земельных наделов

Порядок предоставления служебных земельных наделов устанавливается местными Советами народных депутатов.

#### Статья 105. Порядок предоставления служебных земельных наделов

Порядок предоставления служебных земельных наделов устанавливается местными Советами народных депутатов.

#### Статья 106. Порядок предоставления служебных земельных наделов

Порядок предоставления служебных земельных наделов устанавливается местными Советами народных депутатов.

#### Статья 107. Порядок предоставления служебных земельных наделов

Порядок предоставления служебных земельных наделов устанавливается местными Советами народных депутатов.

#### Статья 108. Порядок предоставления служебных земельных наделов

Порядок предоставления служебных земельных наделов устанавливается местными Советами народных депутатов.

#### Статья 109. Порядок предоставления служебных земельных наделов

Порядок предоставления служебных земельных наделов устанавливается местными Советами народных депутатов.

#### Статья 110. Порядок предоставления служебных земельных наделов

Порядок предоставления служебных земельных наделов устанавливается местными Советами народных депутатов.

исключения земельных участков в черту города, поселка, сельского населенного пункта не влечет прекращения права собственности на землю, права землевладения, землепользования и аренды на эти участки.

#### Статья 111. Порядок предоставления служебных земельных наделов

Порядок предоставления служебных земельных наделов устанавливается местными Советами народных депутатов.

#### Статья 112. Порядок предоставления служебных земельных наделов

Порядок предоставления служебных земельных наделов устанавливается местными Советами народных депутатов.

#### Статья 113. Порядок предоставления служебных земельных наделов

Порядок предоставления служебных земельных наделов устанавливается местными Советами народных депутатов.

#### Статья 114. Порядок предоставления служебных земельных наделов

Порядок предоставления служебных земельных наделов устанавливается местными Советами народных депутатов.

#### Статья 115. Порядок предоставления служебных земельных наделов

Порядок предоставления служебных земельных наделов устанавливается местными Советами народных депутатов.

#### Статья 116. Порядок предоставления служебных земельных наделов

Порядок предоставления служебных земельных наделов устанавливается местными Советами народных депутатов.

#### Статья 117. Порядок предоставления служебных земельных наделов

Порядок предоставления служебных земельных наделов устанавливается местными Советами народных депутатов.

#### Статья 118. Порядок предоставления служебных земельных наделов

Порядок предоставления служебных земельных наделов устанавливается местными Советами народных депутатов.

#### Статья 119. Порядок предоставления служебных земельных наделов

Порядок предоставления служебных земельных наделов устанавливается местными Советами народных депутатов.





# ДУША... НА ВЕСАХ НАУКИ

**Ванга предсказывает будущее на десятилетия вперед. Сафонов видит прошлое на десятки тысяч лет назад. В последнее время подобные сообщения не редкость.**

Если все это соответствует действительности, то ясновидящие могут получать неизвестные сведения о том, что было, есть и будет. И наоборот, нас могут видеть духовным зрением люди будущего и... прошлого. То есть информация о любых человеке существует вечно, и некоторые люди могут ее считывать. Что это — некий эквивалент бессмертия души? На непросто вопрос взялся ответить автор смелой гипотезы профессор Б. Искович.

Почему эквивалент? Из той гипотезы следует, что душа реальна и материальна. Человек в привычном смысле слова — это всего лишь плотное ядро, вокруг которого циркулируют потоки элементарных частиц — лептонов. Вся совокупность лептонов облобок представляет из себя холодную биоплазму, в которой содержится вся информация о ядре. Следовательно, ее можно назвать лептоновой душой человека. И это понятие имеет совершенно четкое, материальное содержание.

Человека в широком смысле слова можно сравнить с мыслящим атомом: вокруг плотного ядра вращаются микрочастицы, которые словно размозжены по своим орбитам, образуя облобок из разреженной материи, несущий информацию о ядре.

Восточные мудрецы доказывали, что атом, человек, галактика, Вселенная — это все разумные существа на разных уровнях шкалы величин.

Гипотеза о нанизывающихся разумных вселенных известна с древних времен. Сейчас же ее можно дополнить новыми деталями. Ученые взвесили планеты, звезды, галактики... Но если человек подобен им, то возникает соблазн взвесить его лептоновые облобки — определить массу души.

А почему бы нет? Создатель оптической теории Максвелл на кончике пера взвесил свет. Подобным образом можно определить и массу человеческой души. Для этого нужно просуммировать массу лептонов облобка, которые несут всю информацию о человеке с многократным дублированием, то есть с большим коэффициентом надежности.

Определяя массу души, американские ученые взвешивали тело человека до и после клинической смерти. Получилось, что после смерти тело становится на два-три грамма легче.

Я знаю об этих работах. Подобные опыты проводились и в нашей стране. Один исследователь получил разницу в три-

ты спасли лептонное поле России. Любая социальная катастрофа ослабляет человечество. Это хорошо понимали русские философы-космисты, которые писали о необходимости беречь сферу духа, которая объединяет всех людей Земли. А это не что иное, как лептонное поле человечества.

В автономномолекулярной шкале материи у нас, землян, больше пяти миллиардов. А в лептоновой шкале мы образуем единое пятимиллиардное существо. Мы все лептоные братья и сестры. Следовательно, любые акты насилия, зла, вероломства, обмана, предательства бессмысленны. Наносит удар по жертве, агрессор вызывает в лептоносфере человечества цепную реакцию зла, которая задает многих людей, но в конце концов возвращается к агрессору и поражает его с той же силой или намного большей.

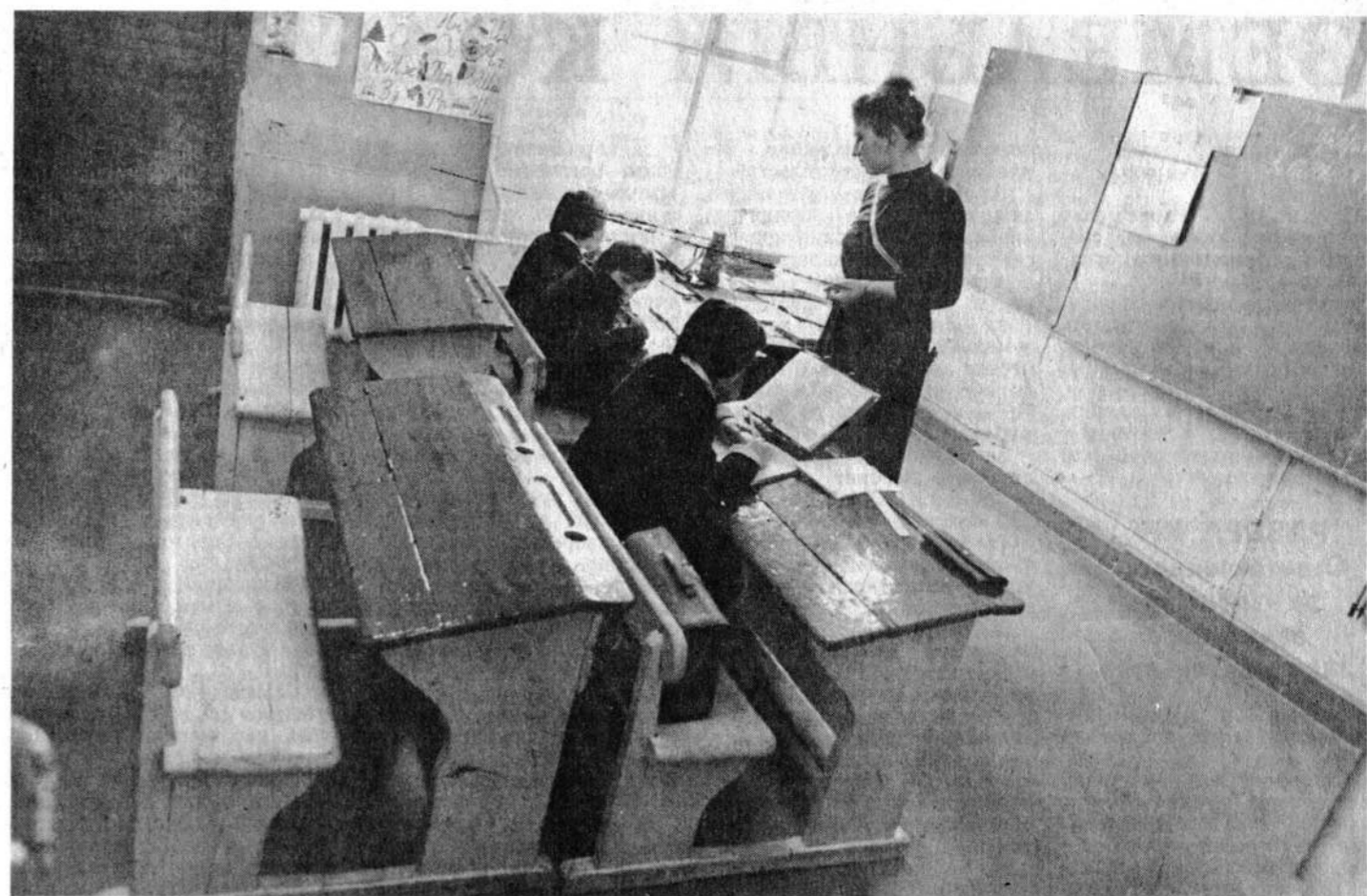
Это очень похоже на принцип Кармы, известный в восточных религиях. Не кажется ли вам, что он может объединить верующих и неверующих в борьбе за выживание человечества? — Бумеранг добра и зла — принцип Кармы в индустриальной философии — провозглашается как постулат, не требующий доказательств. А в лептоновой концепции этот принцип является логической теоремой, которая доказывается.

От абстрактных, холодно-равнодушных уравнений Кармы мы приходим к категориям добра и зла, к генеральным постулатам всех мировых религий. Помоги просящему, нуждающемуся, жаждущему; не делай того, что не желаешь себе; не обманывай, не кради, не убивай; возлюби ближнего, как самого себя, и так далее. Лептоновая концепция доказывает спастельность доброты, красоты, гармонии.

Уравнения Кармы симметричны, гармоничны, красивы — но они совершенно беспристрастны и равнодушны к человеческой судьбе. Они ни за, ни против человека — просто отражают мир таким, какой он есть. Но после преобразований и логических размышлений мы приходим к этическим и нравственным категориям.

Мне становится понятным, что не случайно создатели квантовой физики к концу жизни увлеклись богостроительством и богоскательством. Например, Шредингер на склоне лет написал книгу «Жизнь с точки зрения физика», в которой он пытался строить квантовую модель Бога. Ничто подобное не делал Дэвид Дирак, Макс Планк, Гейзенберг и другие. Великие ученые доказывали физическую реальность Бога...

В беседе вел Михаил ДМИТРУК.



Вот и весь класс.

## РАДИОДАЙДЖЕСТ «РОССИЙСКОЙ ГАЗЕТЫ» Би-Би-Си

В Москве открылся Съезд народных депутатов России, который главным образом будет посвящен обсуждению кандидатуры на пост президента республики. Основные, как известно, это Борис Ельцин, Николай Рыжков и Владимир Бакатин. Каковы шансы каждого из них? С этим вопросом Григорий Нехорошев обратился к трем народным депутатам, представляющим различные фракции. Первым отвечает Юрий Лучинский, один из лидеров парламентской группы «Демократическая Россия».

«Что касается Ельцина, то я считаю, что его победа предрешена, хотя с учетом последних действий наших коммунистов и участия Рыжкова и Бакатина, победа, конечно, будет трудной. Очень много грязи будет литься проагандистской, очень много лжи будет изливаться со стороны сторонников Бакатина и Рыжкова. Вот нам, людям, постоянно живущим в центре и занимающимся политикой, эти два выдвижения вообще кажутся совершенно бессмысленными, какими-то грязными, нечистоплотными. Но ведь очень многие люди этого не знают. И, естественно, будет какой-то отток голосов. Но победа Ельцину, я все-таки думаю, обеспечена, хотя и не подавляющим числом голосов, так в интервале от 50 до 60%».

Среди сторонников Ельцина бытует мнение, что и Бакатин, и Рыжков выдвинули свои кандидатуры не в надежде быть избранными, но из тактических соображений — отнять голоса у Бориса Ельцина. О том, так ли это, Григорий Нехорошев спросил генерала Громова, сторонника группы «Коммунисты России» и напарника Николая Рыжкова: «Я не согласен с такой точкой зрения. Во-первых, важно подчеркнуть, что речь шла не о выдвижении от компартии. Партия заняла более осторожную позицию поддержки. Потому что выдвижение кандидатуры Рыжкова началось спонтанно по всей стране. Во-вторых, с моей точки зрения, речь идет не о попытке как-то отнять, насолить и так далее. Я думаю, что у Рыжкова есть очень приличные

шансы победить на выборах, потому что, несмотря ни на что, у него немалый моральный рейтинг, у него достаточно мощная поддержка. И если он займет достаточно самостоятельную позицию, критично оценит все, что было в прошлом позитивного и негативного, сплотит ряды своих сторонников, то у него будут хорошие шансы на успех».

А что думает о шансах на победу главных кандидатов в президенты полковник милиции Анатолий Кузнецов, депутат из блока беспартийных? «У меня нет никаких сомнений — шансы только у Бориса Николаевича Ельцина. Это не только мое мнение. Это мнение и большинства моих избирателей из Новгорода. Я очень хорошо знаю Бакатина, я считаю, что у него шансов на успех никаких нет. Этот человек не способен принимать решения без команды ЦК КПСС».

Николай Рыжков. Я считаю, что напарно он выполняет команду Старой площади, делает заявление, что он выдворил после двух инфарктов...

По материалам службы «Интерсепт» подготовил Сергей СЕМЕНДЯЕВ.

## ЭЙ-БИ-СИ ОБ УБИЙСТВЕ РАДЖИВА ГАНДИ

В понедельник, когда началось голосование в избирательном округе Нью-Дели, где Ганди выставил свою кандидатуру, он с оптимизмом воспринял свои шансы на победу и выражал уверенность по поводу возвращения возглавляемой им партии Индийский национальный конгресс и власти. Во вторник он отправился на юг страны для продолжения избирательной кампании, которая проводится в три этапа с целью предоставить достаточно времени для пере-

броски сил безопасности в районах потенциальных беспорядков. Однако Ганди взял минимум личной охраны из стремления выглядеть человеком народа. До сего дня избирательная кампания на юге Индии проходила сравнительно мирно. Однако в целом по стране нынешняя кампания поставила рекорд по числу актов насилия за все 44 года независимого существования Индии. Только за последние шесть недель были убиты более 100 человек, в том числе по меньшей мере 10 кандидатов, баллотировавшихся на выборы в штатах или на общенациональном уровне.

## ТВ 23, ЧЕТВЕРГ

Первая программа. 6.30 — «Утро». 9.00 — Инновации. Маркетинг. Результат. 9.15 — «Проверка на дорогах». Худ. фильм. 10.50 — «...До шестидесяти и старше». 11.30 — Док. телефильм «Блокот разведчика». 12.00, 15.00, 0.15 — ТСН. 12.15 — «Человек и закон». 13.30 — К Дню славянской письменности и болгарской культуры. 15.15 — «Принка». Худ. телефильм. 2-я серия. 16.20 — «Вам, ветераны...». 17.45 — Наш шаг. 18.15 — Меридиан. 18.30 — Славянский ход. Открытие Праздника славянской письменности и культуры. 21.00 — Время. 21.45 — «Оглянись». Худ. фильм. 23.10 — «Вид» представляет: «Дело». «Музобоз». «Шоу-бирня». «Эльдорадо». «МТВ».

Вторая программа. 7.00 — Утро делового человека. 8.00 — Гимнастика. 8.15 — «Вольный табу». Док. телефильм. 8.35, 9.35 — Природоведение. 4-й класс. 9.05 — Английский язык. 1-й год. 10.05 — Английский язык. 2-й год. 10.35 — Теогфия. 6-й класс. 11.05 — «Клик» к мировому рынку. Телевидение России. 11.35 — 13.35, 11.35 — «Познать друг друга». «Аллах аллах». Док. фильм. 12.35 — «Символические миниатюры». 13.15 — «Вести». 13.35 — «В ритмах ча-ча-ча». 14.10 — Док. телефильм «Фантазия». 14.30 — Концерт. Телевидение России. 17.00 — 19.00. 17.00 — Дневник Съезда. 17.15 — «Почта № 7». Как быть безработным...». 18.05 — Д. Меренковский. «Христос и антихрист». Спецтаблет. 19.00 — Подмосквовые — 20.00 — Премия (с турдодеромом). Телевидение России. 21.45 — 23.45, 21.45 — На IV Съезде народных депутатов РСФСР. Впервые (23.00) — «Вести».

### БРОКЕРСКАЯ ФИРМА ЮНК

«Брокерская фирма ЮНК» оказывает брокерские/посреднические/услуги по реализации и приобретению продукции производственно-технического назначения (оборудование, материалы, сырье и т.п.), товаров народного потребления, сельскохозяйственной продукции, предприятиями, кооперативами, частными лицами. Фирма имеет информационные связи со многими товарно-сырьевыми биржами страны.

Вниманию руководителей предприятий! Для получения регулярной информации по реализации и приобретению необходимого вам оборудования, сырья, материалов и т.п. в пределах СССР вы можете заключить договор на информационное обслуживание.

Вниманию деловых людей! «Брокерская фирма ЮНК» приглашает к сотрудничеству на договорных условиях специалистов, знакомых с материально-техническим снабжением и сбытом, во всех регионах СССР. Работа по месту жительства.

Справки по адресу: 140160, г. Жуковский Московской обл., а/я 974, «Брокерская фирма ЮНК», телефон 556-87-64.

### ВНИМАНИЕ! КОНКУРС!

АО «ДИНА» проводит в первом полугодии 1991 года **КОНКУРСНЫЙ ОТБОР** проектов по производству товаров народного потребления, производственного и научно-технического назначения, программных продуктов для их последующего финансирования, организации производства и сбыта с ПАЕВЫМ УЧАСТИЕМ АВТОРСКИХ КОЛЛЕКТИВОВ В ПРИБЫЛИ.

Предложения на конкурс направлять письменно по адресу: 125080 г. Москва, ул. К. Царева, 18, АО «Дина», «На конкурс». Приглашаем к сотрудничеству также предприятия всех форм собственности, обладающие проектами такого рода и сталкивающиеся с проблемами в области финансирования и менеджмента. Арендуем, приобретаем производственные и складские помещения на договорных условиях.

**158-01-85**

### ВНИМАНИЕ! КОНКУРСНЫЙ ПРИЕМ!

ПТУ-74 приглашает на обучение молодежь, желающую получить престижную профессию и высокую квалификацию по следующим специальностям:

- портной (с умением выполнять раскрой тканей и отделку изделий);
- швея;
- парикмахер (мужской и женский).

### КАКИЕ НАЛОГИ ДОЛЖНО ПЛАТИТЬ ВАШЕ ПРЕДПРИЯТИЕ? КАК ПРАВИЛЬНО РАСЧИТАТЬ НАЛОГИ ПО РОССИЙСКОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ? КАКИМИ НОРМАТИВНЫМИ АКТАМИ ПРИ ЭТОМ СЛЕДУЕТ РУКОВОДОВАТЬСЯ? КАК ИЗБЕЖАТЬ ПЕРЕПЛАТ И ШТРАФОВ?

— НА ЭТОТ И ДРУГИЕ ВОПРОСЫ ВАМ ОТВЕТИТ ПАКЕТ ДОКУМЕНТОВ «НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ ПРЕДПРИЯТИЙ»

Пакет прошел экспертизу государственной налоговой инспекции. Стоимость — 270 рублей. Учитывая возможные изменения налогового законодательства, Институт готов заключить договор на оказание информационных услуг по вопросам налогообложения с предоставлением новых нормативных и инструктивных материалов (телефоны: 430-00-29; 437-65-76).

РАЗРАБОТЧИК — НИИ технологий управления НТП. НАШ АДРЕС: Москва, Олимпийская деревня, ул. Пельше, 3. РАСЧЕТНЫЙ СЧЕТ № 609310 в Гагаринском коммерческом банке г. Москвы, МФО 201315, индекс банка 119361.

### Вниманию советских и иностранных фирм!

## ХОЗРАСЧЕТНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ

Объявляет конкурс на АРЕНДУ торговых павильонов, которые будут размещены в одном из центральных районов Москвы. Коммерческим организациям, желающим принять участие в конкурсе, заявки направлять по адресу: 109017, Москва, Старомонетный пер., 9, стр. 1, «Конкурс». В заявке указать: название и статус организации, ассортимент товаров, представляемых к продаже в этих павильонах, годовой объем реализации (ожидаемый), контактный телефон, почтовые и расчетные реквизиты. Заявки принимаются в течение 10 дней со дня публикации. Наш телефон 233-27-05. Организациям, готовым взять подряд на строительство торговых павильонов, звонить по телефону 233-44-41.

### Тюменская область

## Нижневартовский городской совет РУКОВОДИТЕЛЯМ ПРЕДПРИЯТИЙ ВСЕХ ФОРМ СОБСТВЕННОСТИ!

Только в городе Нижневартовске налог на прибыль от торгово-закупочной деятельности в 7 раз меньше союзного и составляет 5 процентов.

Предлагаем реализовать вашу продукцию, товары народного потребления и продукты питания в нашем городе.

Адрес: г. Нижневартовск Тюменской области, Таежная ул., 24, Горсовет.

### Вниманию творческих коллективов!

Организация предлагает Вам уникальный шанс: **заработать до 96% от суммы вашего договора с выплатой в минимальный срок 3 — 5 дней и надежную юридическую защиту.**

С нами у Вас не будет никаких проблем! Телефон в Москве: 149-41-85.

По вопросам публикации рекламы обращайтесь по телефону 270-90-11.

### РЕКОРДНЫЕ СТАВКИ!

Приглашаем специалистов со своими объемами работ

Оплата до **95%** (метро «Красные ворота») Телефон 496-22-26 с 9 до 17 час.

### Вскружить ему голову? Начните со своей?

Новые модели современной стрижки. Зависка на любой вкус. Окраска всех видов, в т.ч. осветление по схеме, мелирование. Уход за волосами, стимуляция роста и лечение.

КРОМЕ ТОГО! Эпиляция. Пилинг. Маникюр, лечебные и питательные ванночки, массаж кистей рук. ТЕЛЕФОН: 271-23-26

САЛОНЫ СПЕЦИАЛИСТОВ ШАРМ ПРЭКТИК