









# ЗАКОН О КОНСТИТУЦИОННОМ СУДЕ РСФСР

Российской Советской Федеративной Социалистической Республики

(Окончание.  
Начало на 2—3—4-й стр.)

не может быть преодолен повторным заключением или ратификацией этого между-народного договора или его части.

### Глава 3. Рассмотрение дел о конституционности законодательства

#### Статья 66. Дела, рассматриваемые Конституционным Судом РСФСР

1. Конституционный Суд РСФСР рассматривает дела о конституционности законодательства, практики применения законодательства, нормативных актов, подлежащих применению по смыслу Конституции РСФСР.

2. Конституционный Суд РСФСР рассматривает дела о конституционности практики применения законодательства, нормативных актов, подлежащих применению по смыслу Конституции РСФСР.

3. Конституционный Суд РСФСР рассматривает дела о конституционности практики применения законодательства, нормативных актов, подлежащих применению по смыслу Конституции РСФСР.

4. Конституционный Суд РСФСР рассматривает дела о конституционности практики применения законодательства, нормативных актов, подлежащих применению по смыслу Конституции РСФСР.

5. Конституционный Суд РСФСР рассматривает дела о конституционности практики применения законодательства, нормативных актов, подлежащих применению по смыслу Конституции РСФСР.

6. Конституционный Суд РСФСР рассматривает дела о конституционности практики применения законодательства, нормативных актов, подлежащих применению по смыслу Конституции РСФСР.

7. Конституционный Суд РСФСР рассматривает дела о конституционности практики применения законодательства, нормативных актов, подлежащих применению по смыслу Конституции РСФСР.

8. Конституционный Суд РСФСР рассматривает дела о конституционности практики применения законодательства, нормативных актов, подлежащих применению по смыслу Конституции РСФСР.

7) точное наименование, номер, дата принятия и иные данные, необходимые для однозначного определения нормативного акта, решения, разъяснения, указания, которыми обосновывается оспариваемое обывание правоприменительной практики, источник их опубликования (если они были опубликованы) — в случае, когда на эти нормативные акты, решения, разъяснения, указания есть ссылка в оспариваемом решении и они доступны для общего ознакомления;

8) обстоятельства нарушения или отказа в защите основного права или законного интереса индивидуального гражданина;

9) основное право или законный интерес, который был нарушен или не получил защиты, со ссылкой на нормы Конституции РСФСР, которой это право или интерес предусмотрены, либо в смысле которой они непосредственно вытекают;

10) правовые действия, предпринятые индивидуальным гражданином для защиты своего основного права или законного интереса, от момента нарушения права до вступления в законную силу оспариваемого решения, оспариваемого индивидуальным гражданином обращения рассматривавшиеся судами; а также обращения индивидуального гражданина к Конституционному Суду РСФСР;

11) конкретные основания для рассмотрения дела в формулировке настоящего Закона и со ссылкой на его соответствующие нормы;

12) известные индивидуальным гражданином доказательства того, что оспариваемое им решение является обыванием правоприменительной практики;

13) обоснование важности рассмотрения дела в Конституционном Суде РСФСР для правоприменительной практики;

14) позиция индивидуального гражданина по существу дела;

15) требование, обращенное в связи с индивидуальной жалобой к Конституционному Суду РСФСР;

16) правовое обоснование позиции и требования индивидуального гражданина со ссылкой на соответствующие нормы законодательства;

копий иных документов и материалов, приложенных к индивидуальной жалобе.

Статья 68. Отзыв индивидуальной жалобы  
1. Индивидуальная жалоба может быть отозвана со-ответствующим индивидуальным гражданином в любой момент производства в Конституционном Суде РСФСР до начала судебного разбирательства.

Статья 69. Отказ в рассмотрении индивидуальной жалобы  
1. Конституционный Суд РСФСР отказывает в рассмотрении индивидуальной жалобы в случаях, если:

1) индивидуальная жалоба по содержанию не соответствует требованиям настоящего Закона;

2) индивидуальная жалоба исходит от ненадлежащего лица;

3) индивидуальная жалоба подана представителем, не имеющим полномочий на ведение дела в Конституционном Суде РСФСР;

4) рассмотрение данной индивидуальной жалобы не подведомственно Конституционному Суду РСФСР;

5) пропущен срок на обращение с индивидуальной жалобой индивидуального гражданина;

6) индивидуальная жалоба подана представителем, не имеющим полномочий на ведение дела в Конституционном Суде РСФСР;

7) право или законный интерес индивидуального гражданина подлежит защите, а их нарушение устранено не тем органом или должностным лицом, который вынес окончательное решение;

8) данное дело уже было разрешено Конституционным Судом РСФСР;

4) стороной не уплачена или не полностью уплачена государственная пошлина либо не приложен документ об уплате государственной пошлины.

Статья 71. Виды итоговых решений по делу о проверке конституционности законодательства  
1. По итогам рассмотрения дела о проверке конституционности законодательства Конституционный Суд РСФСР принимает одно из следующих решений:

1) о признании обывания правоприменительной практики соответствующим Конституции РСФСР;

2) о признании обывания правоприменительной практики не соответствующим Конституции РСФСР;

3) о соответствии Конституции РСФСР договоров между РСФСР и СССР, РСФСР и союзными республиками, РСФСР и республиками, входящими в состав РСФСР, а также между республиками, входящими в состав РСФСР;

4) о соответствии Конституции РСФСР и законов СССР, а также других нормативных актов Съезда народных депутатов СССР, Верховного Совета СССР либо Президента СССР, или Кабинета министров СССР;

5) о соответствии Конституции РСФСР и законов РСФСР, а также других нормативных актов Съезда народных депутатов РСФСР, Верховного Совета РСФСР, либо Кабинета министров РСФСР;

6) о соответствии Конституции РСФСР и законов РСФСР, а также других нормативных актов Съезда народных депутатов РСФСР, Верховного Совета РСФСР, либо Кабинета министров РСФСР;

7) о соответствии Конституции РСФСР и законов РСФСР, а также других нормативных актов Съезда народных депутатов РСФСР, Верховного Совета РСФСР, либо Кабинета министров РСФСР;

8) о соответствии Конституции РСФСР и законов РСФСР, а также других нормативных актов Съезда народных депутатов РСФСР, Верховного Совета РСФСР, либо Кабинета министров РСФСР;

и собственной инициативе  
1. Конституционный Суд РСФСР по запросу Съезда народных депутатов РСФСР, Верховного Совета РСФСР или Президиума Верховного Совета РСФСР, а также высших органов государственной власти республик, входящих в состав РСФСР, дает заключения:

1) о соответствии Конституции РСФСР действий и решений Президента РСФСР, а также прочих высших должностных лиц РСФСР и республик, входящих в состав РСФСР, если согласно Конституции РСФСР неконституционность их действий и решений установлена в результате их отнесения к компетенции или прерогативе иного специального механизма их осуществления;

2) о соответствии Конституции РСФСР ратифицированных или вступающих в силу без ратификации международных договоров РСФСР;

3) о соответствии Конституции РСФСР договоров между РСФСР и СССР, РСФСР и союзными республиками, РСФСР и республиками, входящими в состав РСФСР, а также между республиками, входящими в состав РСФСР;

4) о соответствии Конституции РСФСР и законов СССР, а также других нормативных актов Съезда народных депутатов СССР, Верховного Совета СССР либо Президента СССР, или Кабинета министров СССР;

5) о соответствии Конституции РСФСР и законов РСФСР, а также других нормативных актов Съезда народных депутатов РСФСР, Верховного Совета РСФСР, либо Кабинета министров РСФСР;

6) о соответствии Конституции РСФСР и законов РСФСР, а также других нормативных актов Съезда народных депутатов РСФСР, Верховного Совета РСФСР, либо Кабинета министров РСФСР;

7) о соответствии Конституции РСФСР и законов РСФСР, а также других нормативных актов Съезда народных депутатов РСФСР, Верховного Совета РСФСР, либо Кабинета министров РСФСР;

8) о соответствии Конституции РСФСР и законов РСФСР, а также других нормативных актов Съезда народных депутатов РСФСР, Верховного Совета РСФСР, либо Кабинета министров РСФСР;

9) о соответствии Конституции РСФСР и законов РСФСР, а также других нормативных актов Съезда народных депутатов РСФСР, Верховного Совета РСФСР, либо Кабинета министров РСФСР;

да РСФСР, заключения специалистов по затронутым в запросе вопросам, достоверность или иной документ, подтверждающий полномочия представителя, его право выступать перед Конституционным Судом РСФСР в качестве представителя, а также другие документы и материалы.

6. Запрос и обязательные приложения к нему представляются в Конституционный Суд РСФСР в количестве не менее 50 экземпляров. Председатель Конституционного Суда РСФСР в зависимости от сложности и характера дела может потребовать представления необходимого, но не более 50 экземпляров, числа копий иных документов и материалов, приложенных к запросу.

Статья 76. Отзыв запроса  
1. Запрос может быть отозван до начала его рассмотрения в заседании Конституционного Суда РСФСР органом, его направившим, Съездом народных депутатов РСФСР, а запрос Президиума Верховного Совета РСФСР — также и Верховным Советом РСФСР.

2. Съезд народных депутатов РСФСР и Верховный Совет РСФСР не могут отозвать запрос, исходящий от высшего органа государственной власти республик, входящих в состав РСФСР.

Статья 77. Отказ в рассмотрении запроса  
1. Конституционный Суд РСФСР отказывает в рассмотрении запроса о даче заключения в случаях, если:

1) запрос по содержанию не соответствует требованиям настоящего Закона;

2) запрос исходит от ненадлежащего органа;

3) запрос касается политического вопроса;

4) рассмотрение данного запроса не подведомственно Конституционному Суду РСФСР;

5) запрос стал беспредельным ввиду установления в надлежащем порядке отсутствия действия или решения, конституционность которого подлежала проверке;

РСФСР действий и решений высших должностных лиц РСФСР и республик, входящих в состав РСФСР, объявляет в случае установления таких действий и решений признавать их конституционность или неконституционность в соответствии с данным Конституционным Судом РСФСР заключением.

2. Заключение Конституционного Суда РСФСР о соотношении Конституции РСФСР и законодательства СССР, как и в других случаях, не предусмотренных частью первой настоящей статьи, имеет консультативное значение.

Статья 80. Дополнительные полномочия Конституционного Суда РСФСР  
1. Съезд народных депутатов РСФСР в соответствии с настоящим Законом, имеет право передавать в ведение Конституционного Суда РСФСР рассмотрение разногласий и споров между указанными республиками, а также иные вопросы.

2. Конституционный Суд РСФСР имеет право отказываться от использования полномочий, переданных ему в порядке, предусмотренном частью первой настоящей статьи, в случае, если найдет, что они противоречат его юридической природе, задачам и предназначению в качестве высшего органа судебной власти, защищающего конституционный строй РСФСР.

3. Конституционный Суд РСФСР может пользоваться правами, предоставляемыми ему нормативными актами государственных органов РСФСР и республик, входящих в состав РСФСР, поскольку они не противоречат его юридической природе, задачам и предназначению в качестве высшего органа судебной власти, защищающего конституционный строй РСФСР.

4. Конституционный Суд РСФСР может пользоваться правами, предоставляемыми ему нормативными актами государственных органов РСФСР и республик, входящих в состав РСФСР, поскольку они не противоречат его юридической природе, задачам и предназначению в качестве высшего органа судебной власти, защищающего конституционный строй РСФСР.

5. Конституционный Суд РСФСР может пользоваться правами, предоставляемыми ему нормативными актами государственных органов РСФСР и республик, входящих в состав РСФСР, поскольку они не противоречат его юридической природе, задачам и предназначению в качестве высшего органа судебной власти, защищающего конституционный строй РСФСР.

6. Конституционный Суд РСФСР может пользоваться правами, предоставляемыми ему нормативными актами государственных органов РСФСР и республик, входящих в состав РСФСР, поскольку они не противоречат его юридической природе, задачам и предназначению в качестве высшего органа судебной власти, защищающего конституционный строй РСФСР.

7. Конституционный Суд РСФСР может пользоваться правами, предоставляемыми ему нормативными актами государственных органов РСФСР и республик, входящих в состав РСФСР, поскольку они не противоречат его юридической природе, задачам и предназначению в качестве высшего органа судебной власти, защищающего конституционный строй РСФСР.

8. Конституционный Суд РСФСР может пользоваться правами, предоставляемыми ему нормативными актами государственных органов РСФСР и республик, входящих в состав РСФСР, поскольку они не противоречат его юридической природе, задачам и предназначению в качестве высшего органа судебной власти, защищающего конституционный строй РСФСР.

да народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР не позднее чем в семидневный срок после их изложения, а также в «Вестнике Конституционного Суда РСФСР». Решения о конституционности договоров, нормативных актов или правоприменительной практики по решению Конституционного Суда РСФСР должны быть опубликованы в том печатном органе, где был опубликован договор или нормативный акт, признанный неконституционным, либо решения, разъяснения, указания или иные предложения, которыми обосновывалась неконституционность правоприменительной практики.

2. В «Вестнике Конституционного Суда РСФСР» публикуются также, полностью или в изложении, особые мнения судей Конституционного Суда РСФСР, отчеты о его заседаниях, иные материалы о деятельности Конституционного Суда РСФСР.

Статья 85. Финансирование работ Конституционного Суда РСФСР  
1. Финансирование работ Конституционного Суда РСФСР, в том числе покрытие расходов на выплату жалования судьям Конституционного Суда РСФСР, на содержание его секретариата, на выплату вознаграждения на выш. лицам за консультативные и производственные экспертизы по договорам, на возмещение расходов свидетелям и экспертам, на иные судебные издержки, а также иных необходимых для нормальной работы Конституционного Суда РСФСР расходов, производится за счет средств республиканского бюджета РСФСР.

2. Расходы в связи с выполнением обязанностей судей Конституционного Суда РСФСР и государственных органов, а также предприятия, учреждения и организации, на которые было возложено исполнение соответствующих требований.

Статья 86. Охрана Конституционного Суда РСФСР  
Охрана зданий, занимаемых Конституционным Судом РСФСР, а при необходимости — судей Конституционного Суда РСФСР и членов их семей, занимаемых ими жилых помещений и их имущества возлагается на органы внутренних дел.

Статья 87. Символы судебной власти Конституционного Суда РСФСР  
1. В зале заседания Конституционного Суда РСФСР悬挂ается изображение Государственного герба Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. Государственный флаг Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, издающие Конституции (Основного Закона) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики.

2. Судьи Конституционного Суда РСФСР заседают в мантиях, описанные образцы которых утверждаются Верховным Советом РСФСР.

3. Судьям Конституционного Суда РСФСР выдаются удостоверения, образец которых устанавливается Президиумом Верховного Совета РСФСР.

Статья 88. Печать Конституционного Суда РСФСР  
Конституционный Суд РСФСР имеет печать с изображением Государственного герба Российской Советской Федеративной Социалистической Республики и своим наименованием.

Статья 89. Местопребывание Конституционного Суда РСФСР  
1. Постоянным местом пребывания Конституционного Суда РСФСР является столица РСФСР город Москва.

2. Заседания Конституционного Суда РСФСР проводятся в месте его постоянного пребывания. Конституционный Суд РСФСР может провести заседание в другом месте, когда он сочтет это необходимым.

3. Судьи Конституционного Суда РСФСР проживают в месте постоянного пребывания Конституционного Суда РСФСР.

Председатель  
Верховного Совета  
РСФСР В. Н. ЕЛЬЦИН.  
Дом Советов РСФСР.  
6 мая 1991 года

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ Верховного Совета РСФСР

### О порядке введения в действие Закона РСФСР «О Конституционном Суде РСФСР»

В связи с принятием Закона РСФСР «О Конституционном Суде РСФСР» Верховный Совет РСФСР постановляет:

1. Ввести в действие Закон РСФСР «О Конституционном Суде РСФСР» с момента его опубликования. Внести настоящий Закон на утверждение очередного Съезда народных депутатов РСФСР.

2. Поручить Совету Министров РСФСР внести до 1 октября 1991 года на рассмотрение Верховного Совета РСФСР проекты законов РСФСР о внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РСФСР, Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, Гражданский процессуальный кодекс РСФСР, Кодекс РСФСР об административных правонарушениях, а также проекты других законов РСФСР, необходимых для обеспечения деятельности Конституционного Суда РСФСР, прав участников конституционного судопроизводства.

3. Рекомендовать очередному Съезду народных депутатов РСФСР избрать Конституционный Суд РСФСР.

Председатель Верховного Совета РСФСР  
В. Н. ЕЛЬЦИН.  
Москва,  
Дом Советов РСФСР.  
6 мая 1991 года.

В составленном 19 мая в Москве по инициативе Координационного совета движения «Демократическая Россия» совещании приняло участие около ста представителей рабочих (стачечных) комитетов и профсоюзов из почти тридцати городов РСФСР. На нем решено до октября нынешнего года провести учредительный съезд демократического рабочего движения России и объединенный съезд межреспубликанского рабочего движения. С этой целью образован оргкомитет.

Участники совещания обратились к советам трудовых коллективов предприятий союзного подчинения на территории РСФСР с призывом переходить под юрисдикцию России.

В специальной резолюции совещания выражена поддержка профсоюзов авиационщиков и летного состава. Подчеркнута недопустимость подавления руководством СССР этих профсоюзов, преследований их лидеров и заявлено о готовности предпринять коллективные действия в защиту профсоюзов.

— Мы довольны результатами совещания, — сказали корреспонденту «Российской газеты»

Юрий ПЕТРОВСКИЙ.

# ПРОГРАММА ПРАВИТЕЛЬСТВА РСФСР ПО СТАБИЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ И ПЕРЕХОДУ К РЫНОЧНЫМ ОТНОШЕНИЯМ

## Оценка ситуации

Экономика республики все ближе подходит к той грани, за которой нужно будет говорить уже не об экономическом кризисе, а о катастрофе. Резкий спад объемов производства, характерный для большинства предприятий государственного сектора, сочетается с нарастающим инфляционным процессом. Администрация заводов и фабрик озабочена не перспективами развития производства, а поиском способов выплатить работникам зарплату в требуемых размерах и «отворить» эту зарплату продуктами питания и потребительскими товарами. Эти задачи, равно как и проблемы материально-технического снабжения, во все возрастающей мере решаются через архаичный обмен товара на товар. Но бартерный рынок по природе своей малоэффективен, он не в силах обеспечить предприятия ресурсами в должной мере — и хозяйственные связи рвутся, производство останавливается.

Народное хозяйство испытывает все более острую нужду в ресурсах, а эффективность их использования неуправляемо снижается катастрофическими темпами. Структура планового управления деморализована неопределенностью своего нынешнего положения и тем более — будущего. Достоверной информации о мест нет. Команды союзных, республиканских и региональных органов управления противоречат друг другу, что немалопомощствует росту социальной и политической напряженности в обществе.

Вывод — один: постепенный переход от плановой к рыночной экономике невозможен. Дальнейшие попытки двигаться в этом направлении влекут за собой лишь возмущенную реакцию на народнохозяйственные процессы. Нужно быстро наладить новую рыночную модель хозяйствования, эффективность которой доказана мировым опытом.

Управлять поведением экономических субъектов — предприятий и предпринимателей — в условиях свободного рынка можно, лишь опираясь на их интерес. Реализация их экономических интересов должна протекать в пространстве, четко очерченном рамками законов. Никаких других механизмов осуществления экономической политики, кроме как создания благоприятных условий для предпринимателей условий хозяйствования и определения законодательных рамок — нет и не может быть.

Правительство Российской Федерации намерено покончить с порочной практикой бюджетного финансирования народного хозяйства. Механизм государственного регулирования сводится к налогам и гарантиям. Инвестиции в производственную сферу будут осуществляться через коммерческое кредитование, продажу акций и облигаций. Наша политика — это политика конкретных действий, направленных на решение неотложных задач формирования рыночной экономики. Наш главный ресурс — это экономическая свобода. Раскрепощение производителей и обеспечение им политической и правовой стабильности, и правовую экзальтированность, мы добьемся экономического роста. Только это реально оздоровит экономику. И именно с этих позиций мы подошли к разработке плана конкретных действий.

Главной своей задачей Совет Министров РСФСР считает стимулирование деловой активности населения и обеспечение условий для ее реализации.

## I. Стимулирование деловой активности

Вести более льготный налоговый режим:

- не облагать налогами часть дохода, направляемого на развитие производства, в том числе на частные инвестиции;
- понизить верхнюю планку подоходных налогов с граждан до 30 процентов;
- снять все административные ограничения на рост заработной платы в негосударственном секторе экономики, а также установленные в централизованном порядке ограничения на самые разнообразные формы трудовой активности.

Позлано перейти к рыночному механизму ценообразования. На первом этапе освобождаются цены в приватизированном секторе.

На втором этапе освобождаются цены на поставки продукции государственных предприятий в частный сектор.

На третьем этапе проводится общая либерализация цен.

Механизм ценообразования в топливно-энергетическом комплексе будет следующим:

- на уголь вводятся свободные рыночные цены;
- на нефть и газ — регулируемые, но в равной мере высокие, чем на уголь — с учетом потребительских качеств продукта и необходимости расширения экспорта.

Программа подготовлена в соответствии с поручением третьего (высшего) Съезда народных депутатов РСФСР (доработанный текст).

Из других сырьевых ресурсов государственное регулирование целесообразно сохранить в отношении цен на металл.

Динамика либерализации цен может меняться в зависимости от хода приватизации.

В целях защиты рынка от монополии необходимо в кратчайшие сроки завершить работу над антимонопольным законодательством.

Одной из мер защиты рынка от монополии считать обеспечение конвертируемости рубля и привлечение на республиканский рынок зарубежных производителей с соответствующими мерами по защите отечественного производства.

Ликвидировать ограничения на свободу предпринимательской деятельности:

- пересмотреть ст. 153 Уголовного Кодекса РСФСР, под действие которой подпадает коммерческая посредническая деятельность, а ст. 88, касающуюся операций с валютой;
- разрешить всем гражданам и предприятиям на территории РСФСР свободную куплю-продажу иностранной валюты;
- пересмотреть принципы налогообложения торгового посреднической деятельности;
- отменить жесткие административные ограничения на посредничество в области экспортно-импортных операций, установив исчерпывающий перечень запрещенных видов деятельности;
- либерализовать таможенные тарифы на импорт товаров народного потребления и продовольствия;
- отменить принудительный госзаказ.

Сделать предпринимательскую деятельность общедоступной, для чего: упростить порядок регистрации новых предприятий;

- содействовать созданию систем фондовых бирж;
- привести систему бухгалтерской отчетности в соответствие с требованиями рыночной экономики.

Обеспечить всем предприятиям и предпринимателям равные условия доступа к материальным и производственным ресурсам, для чего:

- преобразовать государственную систему распределения материальных ресурсов, с этой целью развивать сеть торгово-посреднических организаций и товарных бирж;
- предоставить специальные линии связи для нужд межрегиональной биржевой торговли и банковских расчетов;
- завершить инвентаризацию объектов незавершенного строительства, поставленного в счет централизованных капиталовложений, и других неиспользуемых материальных и технических ресурсов и реализовать их через товарные биржи и аукционы предприятий, хозяйственным объединением, кооперативам и населению.

Решительно защищать единое экономическое пространство на территории республики, свободу перемещения капиталов, товаров и рабочей силы и принципы межреспубликанской торговли:

- снять все ограничения на межрегиональную торговлю, в том числе вывоз товаров;
- в течение 1991—1992 годов упразднить на территории РСФСР картонную систему и талонно-купонную торговлю;
- преследовать в судебном порядке представителей местной власти, превышающих свои полномочия и устанавливающих местные таможенные — тарифный режим.

Создавать благоприятные условия для привлечения иностранного капитала и предпринимателей — иностранцев:

- обеспечить частичную конвертируемость рубля (свободная купля-продажа валюты за рубли на территории республики) как этап на пути к полной конвертируемости национальной валюты;
- образовать валютные фонды, гарантирующие иностранные инвестиции в приоритетные отрасли народного хозяйства России;
- стимулировать развитие экспортных отраслей и производств, в первую очередь наукоемких и обрабатывающих;
- содействовать привлечению капитала русских соотечественников за рубежом для возрождения России.

Открыть возможности для разворачивания предпринимательства и роста деловой активности — еще недостаточно. Нужно защитить экономические права и свободы российских граждан от любых негативных воздействий — причем не только в пределах Российской Федерации, но и за ее пределами.

II. Защита экономических прав и свобод от негативных внешних воздействий

Совет Министров РСФСР формирует достижение договоренностей с другими республиками по вопросам:

- единого экономического пространства, а именно, единства денежной системы, таможенной службы, системы социальных гарантий и политики занятости, системы учета и статистики;

— взаимных обязательств в сфере защиты инвестиций и собственности граждан и предприятий;

- систем и гарантий расчетов, обращения и учета ценных бумаг;
- регулирования и формирования межреспубликанских производственных и товарных соглашений;
- учета различий между внутренними и мировыми ценами поставок и взаимного зачета республиканских долгов;
- создания межреспубликанской расчетной палаты.

Совет Министров РСФСР считает необходимым договориться с союзным правительством о принципах и подходах в вопросах:

- денежной эмиссии, считая ее прерогативой правления Центрального Банка СССР, которое состоит из председателей центральных банков суверенных республик;
- финансовой политики, осуществляемой республикой самостоятельно;
- перевода таможенных служб в союзно-республиканское ведение и обеспечение ими таможенной политики республики;
- последовательности либерализации цен;
- построения налоговой и бюджетной системы с учетом суверенитета республики;
- либерализации экономической деятельности.

Вместе с тем российское правительство не может не учитывать уже проявившуюся склонность союзного кабинета к проведению конфискационной финансовой политики и его стремление ограничить деловую активность. В связи с чем предполагается в ближайшее время в законодательном порядке:

- запретить на территории Российской Федерации любые конфискационные меры в сфере денежного обращения безотзывного и в вопросах регулирования инвального и рублевого обращения на территории республики;
- закрепить порядок валютного регулирования на территории РСФСР в нормативных актах РСФСР;
- разрешить российским предприятиям открывать валютные счета в различных, в том числе и зарубежных банках, перечень которых определяется Советом Министров РСФСР.

Чтобы повысить устойчивость экономики Российской Федерации в целом и предотвратить замедление скорости и падение надежности денежных расчетов из-за сбоев и неполадок в работе сетей Госбанка СССР, создать условия для широкого внедрения безналичных форм расчетов с населением.

Законодательно гарантировать защиту инвестиций и прибыли возникающих субъектов и возмещение им ущерба, понесенного в результате действий органов власти и государственного управления. Запретить вмешательство органов власти и управления в оперативную деятельность хозяйствующих субъектов. Уважать коммерческую тайну. В целях защиты интересов акционеров для предприятий, привлекающих средства населения, утвердить форму и порядок ежегодной публикации их балансов.

III. Бюджетно-финансовая политика и кредитно-денежная система

Правительство Российской Федерации будет продолжать политику реорганизации бюджета. Предстоит дальнейшая децентрализация управления финансовым процессом. Будут расширены финансовые права местных органов власти.

На уровень бюджетов входящих в состав РСФСР республик и местных органов власти относятся следующие виды налогов:

- имущественные (на недвижимость, по операциям с ценными бумагами, земельный налог);
- за пользование природными ресурсами;
- со зрелищ;
- курортный;
- на доходы от индивидуальной трудовой деятельности;
- а также другие местные налоги и сборы в соответствии с действующим законодательством.

Кроме того, в распоряжении местных бюджетов должны оставаться основные виды рентных и попенных платежей.

Города формируют свои бюджеты самостоятельно.

В соответствии с задачами стимулирования деловой активности:

- отменить все виды налоговых льгот, кроме предусмотренных российским налоговым законодательством;

— определить (совместно с комиссиями и комитетами Верховного Совета РСФСР) исчерпывающий перечень приоритетных отраслей народного хозяйства, развитие которых целесообразно стимулировать при помощи налоговых льгот;

- заменить налог с оборота акциями на вино-водочные изделия, табак, золото и другие драгоценные металлы и камни, предметы роскоши;
- налог на продажу трансформировать в налог на добавленную стоимость.

Разрешить местным органам власти по согласованию с федеральными органами изымать и на аукционной основе продавать имущественным субъектам нерентабельные и «замороженные» производственные комплексы с зачислением выручки в местный и республиканский бюджеты.

Реформировать методы расходования бюджетных средств:

- продолжить создание системы самостоятельных финансовых фондов, пользующихся поддержкой госбюджета для обеспечения гарантий рублевых и валютных инвестиций в приоритетные отрасли или в законодательно утвержденные целевые комплексные программы («Чернобыль», «Хлеб», «Комбиораз» и др.);
- прекратить финансирование неэффективных бюджетных программ и расходовать высвобождаемые ресурсы на нужды кредитования структурной перестройки. Провести массовую инвентаризацию бюджетных расходов и выявить неэффективные. Перевести объекты, строящиеся за счет бюджета РСФСР и общереспубликанского фонда стабилизации, со сроком окупаемости менее шести лет на долгосрочное коммерческое кредитование;
- параллельно снижению ставок налога на прибыль и доходов граждан сокращать бюджетное финансирование капиталных вложений и дотаций убыточным производствам.

При помощи и во взаимодействии с учреждениями кредитно-банковской системы наладить в самое ближайшее время механизмы:

- кредитования приватизации;
- размещения государственных ценных бумаг;
- формирования крупных конкурентоспособных на внешних рынках национальных корпораций.

Перейти к системе предоставления экспортных квот и лицензий на гласных конкурсных началах.

Разработать (совместно с комитетами и комиссиями Верховного Совета РСФСР) чрезвычайные бюджеты на оставшиеся кварталы 1991 года.

Мощным фактором подъема деловой активности населения и стабилизации социально-политического положения в республике является приватизация. Человек, имеющий собственный дом и земельный участок, владеющий акциями или иными финансовыми активами, объективно заинтересован в стабильности общества, в социальном и национальном согласии. И, наоборот, наш печальный опыт показывает, как опасен для общества и его нормальной жизни человек, которому нечего терять.

Правительство исходит из того, что масштабность приватизационных процессов и многообразие экономических условий ее проведения диктуют необходимость применять все возможные формы и методы приватизации — от различных вариантов безвозмездной передачи государственной собственности, в том числе в форме «именных чеков», до принудительной ее распродажи. Безусловно, разные формы должны быть подходы к формам и темпам «большой» и «малой» приватизации. Правовое регулирование процессов приватизации и разгосударствления на территории Российской Федерации должно осуществляться на основе законов РСФСР.

Приватизация и развитие предпринимательства проводится в интересах всех граждан, то есть занятых на производстве, в бюджетной сфере, пенсионеров и всех других слоев населения.

Трудовые коллективы получают преимущества в процессе приватизации с помощью льготного кредитования под будущую прибыль.

IV. Приватизация и разгосударствление экономики

Правительство намерено начать с приватизации жилья и всех сфер, обслуживающих сельское хозяйство.

Меры в области приватизации жилья предусматривают:

- безвозмездную передачу в собственность граждан республике занимаемого ими жилья в соответствии с существующими нормативами;
- выкуп сверхнормативного жилья или введение арендной платы за него;
- организацию совместных домовладений в многоквартирных домах и поэтапную либерализацию цен на жилье;
- бюджетные программы строительства жилья с последующей безвозмездной его передачей в собственность жильцов сохраняются лишь для тех категорий

нуждающихся в нем граждан, чьи доходы не превышают прожиточного минимума.

Строительство жилья станет прибыльным, это привлечет в эту отрасль новые трудовые ресурсы. С другой стороны, рынок жилья облегчит передвижение населения из трудозабыточных в перспективные регионы.

В приватизации сфер, обслуживающих сельское хозяйство, речь идет о:

- торгово-закупочных структурах (заготконторы и т. п.);
- сети материально-технического снабжения техникой, удобрениями и т. п.;
- сельхозотраслях;
- элеваторном хозяйстве;
- оптовых продовольственных базах.

Основные сельскохозяйственные фонды (кроме земли) приватизируются в расщепку с минимальным первоначальным взносом. Это осуществляется на протяжении всего года без ограничений.

В течение первых трех лет все налоги с частных хозяйств, продаж сельскохозяйственной продукции торгово-закупочным базам и продаж собственности поступают в местный бюджет.

Создать частные прокатные станции техники, а также конторы по продаже материалов и т. п. для сельского хозяйства.

Субъектам приватизации, ставшим членами коллективов, членские взносы трудовых коллективов будут иметь право продать свою долю в приватизированной собственности.

Местные органы государственной власти объявляют аукционную продажу продовольственных товаров товек, предприятий оптовой торговли, работающих на сельское хозяйство, складских помещений, перерабатывающих производств и т. д.

Необходимо к сбору нового урожая создать эффективную частную сеть, обслуживающую сельское хозяйство.

Приватизация в сельском хозяйстве производится в соответствии с Законом РСФСР о земельной реформе.

В целях гарантии обеспечения населения продовольствием в переходный период обязать местные органы разработать и ввести дифференцированные ставки продовольственного налога, а также санкции за неоплату основных материальных ресурсов.

«Малая приватизация»

Предприятия розничной и оптовой торговли — сферы услуг и предприятий муниципальной собственности приватизируются с помощью аукционной продажи за счет средств населения или кредитов под будущую прибыль, предоставляемых коммерческими банками или фондами. По утвержденному перечню приватизация предприятий осуществляется при условии сохранения профиля деятельности на оговоренный период. В любом случае трудовые коллективы, пожелавшие приобрести предприятие в собственности, получают приоритетные права. Схема приватизации устанавливается правительством РСФСР. По истечении установленных правительством сроков доходы от указанной собственности изымаются у местных органов власти и передаются в республиканский бюджет.

«Большая приватизация»

К 1 ноября 1991 года предприятия промышленности будут разбиты на 70—80 групп с дисперсифицированной группой в отраслевом и территориальном разрезе, но с равной балансовой стоимостью. Каждая такая группа предприятий организуется в холдинговую компанию, которая временно выполняет роль представителя собственника — населения. Задача такой компании — обеспечить высокие дивиденды. Они имеют право заниматься коммерческой инвестиционной деятельностью.

Органы исполнительной власти на местах должны в III квартале 1991 г. по заранее установленной схеме распределить акции холдинговых компаний всем совершеннолетним гражданам, проживающим на их территориях. Акции — именные; их вторичное обращение допускается спустя год после проведения раздачи, но передача акций одного холдинга в другой не ограничивается. (Срок может быть скорректирован). К концу 1992 года специальным решением Совета Министров должна быть проведена конвертация акций холдингов, находящихся в руках населения, в акции входящих в них предприятий по сложившейся рыночной стоимости. Правление холдинга получает часть накопленного капитала на момент конвертирования.

Процесс акционирования крупных и средних государственных предприятий и их объединений проходит с учетом преимущественных интересов трудовых коллективов. Мы ожидаем, что уже в первом полугодии текущего года появится не менее ста крупных акционерных обществ.

Мы считаем, что крупные хозяйственные комплексы (корпорации) распределять акции холдинговых компаний промышленных министерств, но готовые отказаться от бюджетного финансирования своих производственных программ и перейти на рельсы коммерческого кредитования, могли бы рассчитывать

на моральную и материальную поддержку. А именно: предоставление под правительственные гарантии через вышеупомянутые холдинги льготных кредитов на модернизацию производства и обновление продукции, содействие в выходе на внешний рынок и привлечение зарубежных инвестиций, выдачу лицензий на разработку месторождений полезных ископаемых.

С учетом более высокой рентабельности и окупаемости капитала предприятий розничной торговли, сферы обслуживания, общественного питания и т. п., а также малых промышленных предприятий приватизацию этих объектов планируется проводить в форме покупки и выкупа. В течение 1991 года правительство намерено перевести из государственной в собственность отдельных граждан, коллективов и другие формы негосударственной собственности 19 тысяч предприятий розничной торговли, 12 тысяч предприятий общественного питания и 15 тысяч предприятий Росбытсоюза. Предусматривается, что 80 процентов доходов от «малой» приватизации в 1991—92 гг. будут направляться в местные бюджеты, и лишь 20 процентов — в республиканские, что должно повысить заинтересованность местных органов власти в эффективном проведении приватизационных мероприятий.

V. Валютная и внешнеэкономическая политика

Российское правительство добивается максимальной открытости внешнеэкономической деятельности и создания валютного рынка.

В рамках этой политики предполагается:

- установить новый порядок лицензирования экспортно-импортных операций, в соответствии с которым выдача лицензий является прерогативой российского правительства. В союзный бюджет поступает фиксированная ставка от сумм проданных лицензий. Все остальные средства направляются в республиканский бюджет. Правительство намерено практиковать конкурсную продажу лицензий;
- до конца текущего года создать республиканский рынок валюты;
- разрешить свободную куплю-продажу валюты юридическим и физическим лицам;
- вести для экспортеров фиксированные ставки продажи части валютной выручки правительству по установленному курсу. Оставшуюся часть выручки экспортеры оставляют на своих валютных банковских счетах или же реализуют за рубли по рыночному курсу. Импортные приобращают валютные средства в аналогичном порядке.

Обращение валюты на внутреннем рынке не допускается, поскольку это ослабляет рубль и стимулирует инфляцию.

При внешнеэкономических расчетах операций предлагается облагать налогом только остающуюся прибыль за вычетом валютных издержек.

VI. Научно-технический прогресс

Сформировать организационно-экономическую и законодательную основу рынка научно-технической продукции:

- бюджетные ассигнования использовать только для частичного финансирования работ, носящих рискованный характер, а также для создания специализированных фондов, в том числе страховых;
- в экономических центрах РСФСР развернуть сеть научно-технических бирж для обеспечения функционирования рынка научно-технической продукции, услуг, изобретений и разработок;
- подготовить пакет законодательных актов, в том числе о государственной научно-технической политике, о научной интеллектуальной собственности и гарантиях ее охраны, о науке и научной деятельности, о стимулировании производства наукоемкой и импортзамещающей продукции.

VII. Конверсия и рынок

Перевести финансирование предприятий ВПК с прямого бюджетного финансирования на систему заказов со стороны Министерства обороны.

Добиваться сокращения армии и военных заказов. С участием суверенных республик утвердить необходимые программы вооружений и, в соответствии с этим, минимально возможные мощности предприятий военно-промышленного комплекса.

Производство продукции военного назначения на предприятиях гражданского сектора вести по рыночному ценам. Проводить разрешающую лицензионную политику по экспортной продукции предприятий ВПК. Перепрофилировать высвобождающиеся предприятия ВПК и приватизировать их.

Добиваться разделения объектов ВПК на отдельные предприятия — гражданские и оборонные — во всех тех случаях, когда существуют технологически друг с другом несвязанные производства гражданской и оборонной продукции.

В дальнейшем проводить поли-

тику приватизации всех оборонных предприятий с помощью акционирования с соблюдением режима секретности и военного контроля.

Постоянно вести и контролировать программу конверсии оборонных производств в гражданский сектор.

VIII. Социальная защита населения

Законодательно закрепить среднюю величину минимального потребительского бюджета, основанного на спортивной «корзинке», по ее состоянию на начало 1991 года, имея в виду жесткую привязку минимальной заработной платы к этому уровню.

Организовать в кратчайшие сроки государственный орган, в котором будут решаться и координироваться вопросы обеспечения населения Российской Федерации и ее лечебных учреждений медикаментами и изделиями медицинской техники.

Сохранить на переходный период на необходимом уровне бюджетное финансирование медицинского обслуживания. Начать переход к системе медицинского страхования.

Установить совместно с профсоюзами минимальный уровень оплаты труда на производстве.

Создать в масштабе республики фонды социальной защиты граждан, оказывать максимальное содействие местным властям в организации таких фондов.

Установить предполгод на продовольственные товары в соответствии с перечнем и нормами, принятыми в «потребительской «корзинке», до введения налога на землю.

Выплаты в порядке индексации производятся за счет централизованных источников только тем лицам, которые не в состоянии повысить свои доходы в процессе реформы, при этом индекс повышения доходов этих лиц должен соответствовать индексу повышения доходов работников отраслей, в которых цены либерализованы.

Индексировать также расходы на содержание учреждений бюджетной сферы (образование, здравоохранение и т. п.).

Правительство считает необходимым освободить от налогов средства, вкладываемые в здравоохранение, образование и культуру, а также установить льготное налогообложение всех предприятий и организаций, реализующих свои товары и услуги в бюджетной сфере, где цены сдерживаются в переходный период состоянием бюджета. Комплекс мер такого рода позволит не допустить развала материально-технического обеспечения образования, здравоохранения и культуры.

Создать государственную службу занятости в республике, с целью обеспечения гарантии со стороны государства каждому гражданину РСФСР в реализации его права на труд и свободу выбора профессии. Финансирование мероприятий по обеспечению занятости населения осуществляется за счет средств республиканского и территориальных фондов занятости и социальной защиты населения от безработицы.

Образовать республиканский фонд социальной поддержки населения, формируемый из цен.

Вести преодоление основ рыночной экономики в средней школе, а также в средних специальных и высших учебных заведениях, на неэкономических специальностях, издавать массовые журналы, популярную литературу по правовым и экономическим вопросам рыночной экономики и предпринимательства. Пересмотреть учебные программы подготовки по экономическим специальностям кадров в высших и средних специальных учебных заведениях и заведениях последипломной подготовки, предусмотреть преподавание микро- и макроэкономики, международной экономики, экономики рынка труда, теории общественных финансов и других дисциплин.

Создать сеть школ бизнеса и менеджмента.

Разработать республиканскую программу мер по защите трудовых, социальных и духовных интересов молодежи, определив в первую очередь систему мер по оказанию помощи молодым семьям за счет льготных банковских кредитов и бюджетных гарантий. Эти меры прежде всего направлены на улучшение жилищных условий молодежи, обеспечение домашним хозяйством, повышение рождаемости.

Молодым семьям предоставлять под гарантии правительства долгосрочные льготные коммерческие кредиты на:

- строительство или приобретение жилья и обустройство домашнего хозяйства.
- Принять комплекс разрешительных мер в отношении студентов с тем, чтобы не позволить возникновению и развитию социального иждивенчества. Содействовать развитию культурной деятельности в РСФСР на основе всех видов собственности, разрешить наряду с государственными — функционирование акционерных и частных театров, кинотеатров, художественных салонов, музеев, других объектов культуры по лицензии Министерства культуры РСФСР.
- Разрешить органам управле-

ния РСФСР, в ведении которых находятся объекты культуры, самостоятельно, в пределах своего бюджета, устанавливать уровень заработной платы работников культуры без ограничения максимальных размеров.

Разработать и ввести систему налоговых льгот и экономических стимулов в деятельности творческих союзов и организаций, их производственных предприятий, учреждений культуры, деятелей искусства.

Передать право распоряжения объектами культурного наследия общегосударственного назначения Министерству культуры РСФСР. Осуществлять передачу этих объектов юридическим лицам в пользование на договорных началах с обязательством их реставрации и направлением арендной платы в фонд развития культуры и искусства.

IX. Взаимоотношения центральных органов власти России, субъектов Федерации и местных органов власти в ходе реализации программы

Правительство будет добиваться максимальной координации усилий всех ступеней государственной власти. Необходимо законодательно усилить вертикальную структуру исполнительной власти на территории РСФСР.

Создать особый механизм взаимодействия с субъектами Федерации по реализации программы. Для этого создается специальный Федеральный экономический Совет при Совете Министров РСФСР, куда войдут представители правительства республики, его рамках будут координироваться основные меры реформы применительно к особым национально-региональным условиям. В обязанности этого органа по политике в области приватизации, приватизации в сельском хозяйстве, приватизации жилья, а также к конкретным мерам по социальной защите населения и политики занятости.

Ее формирование пойдет по пути сочетания координирующей поддерживающей воздействующей центра с самостоятельностью и компетенцией региональных структур.

В соответствии с этим в качестве основных принципов региональной политики правительства РСФСР утверждаются следующие положения:

- уважение суверенных прав и социально-экономических интересов всех субъектов Российской Федерации;
- учет структурных, демографических, экологических, национальных и иных особенностей социально-экономического существования и развития регионов при реализации общей программы стабилизации экономики;
- целенаправленная социальная и экономическая поддержка региональных программ, проектов, направленных на улучшение условий жизнедеятельности граждан, обеспечение роста деловой активности и предпринимательства, усиление приватизации, усиление государственной политики в отношении северных регионов, депрессивных и экономически отсталых районов, районов с труднодоступным населением и зон экологического бедствия.
- В то же время на своей территории РСФСР будет соблюдаться единство налоговой и бюджетной политики, в том числе по формированию чрезвычайных бюджетов, политики цен, а также политики в области приватизации крупной и средней промышленности.
- Это не исключает временно-го введения особых налоговых режимов для предпринимателей и внебюджетных фондов, действующих в районах, признанных территориями бедствия.
- Правительство оставляет за собой право использования всех находящихся в его распоряжении рычагов, в том числе административного и финансового характера для стимулирования быстрого проведения реформ на уровне местных органов власти.
- Сочетание единой стратегической политики реформы и учета местных экономических условий является основным принципом, на основе которого правительство будет строить отношения с территориями и республиками.

Российская программа стабилизации экономики и перехода к рыночным отношениям по своим целям совпадает с целями всех партий и движений России — создать свободное, обеспеченное и высокоморальное общество, увидеть Отчизну процветающей, восстановить уважение стран и народов к ней. Третий (внеочередной) Съезд народных депутатов РСФСР показал, что средства достижения этих целей приемлет большинство общественно-политических сил.

Приступая к реализации данной программы, мы рассчитываем на доверие и поддержку всех россиян. Здравый экономический смысл и методы рыночных преобразований, оправдавшие себя в самых разных странах, обязательно сработают у нас.

Российское правительство добивается максимальной открытости внешнеэкономической деятельности и создания валютного рынка.

В рамках этой политики предполагается:

- установить новый порядок лицензирования экспортно-импортных операций, в соответствии с которым выдача лицензий является прерогативой российского правительства. В союзный бюджет поступает фиксированная ставка от сумм проданных лицензий. Все остальные средства направляются в республиканский бюджет. Правительство намерено практиковать конкурсную продажу лицензий;
- до конца текущего года создать республиканский рынок валюты;
- разрешить свободную куплю-продажу валюты юридическим и физическим лицам;
- вести для экспортеров фиксированные ставки продажи части валютной выручки правительству по установленному курсу. Оставшуюся часть выручки экспортеры оставляют на своих валютных банковских счетах или же реализуют за рубли по рыночному курсу. Импортные приобращают валютные средства в аналогичном порядке.

Обращение валюты на внутреннем рынке не допускается, поскольку это ослабляет рубль и стимулирует инфляцию.

При внешнеэкономических расчетах операций предлагается облагать налогом только остающуюся прибыль за вычетом валютных издержек.

VI. Научно-технический прогресс

Сформировать организационно-экономическую и законодательную основу рынка научно-технической продукции:

- бюджетные ассигнования использовать только для частичного финансирования работ, носящих рискованный характер, а также для создания специализированных фондов, в том числе страховых;
- в экономических центрах РСФСР развернуть сеть научно-технических бирж для обеспечения функционирования рынка научно-технической продукции, услуг, изобретений и разработок;
- подготовить пакет законодательных актов, в том числе о государственной научно-технической политике, о научной интеллектуальной собственности и гарантиях ее охраны, о науке и научной деятельности, о стимулировании производства наукоемкой и импортзамещающей продукции.

VII. Конверсия и рынок

Перевести финансирование предприятий ВПК с прямого бюджетного финансирования на систему заказов со стороны Министерства обороны.

Добиваться сокращения армии и военных заказов. С участием суверенных республик утвердить необходимые программы вооружений и, в соответствии с этим, минимально возможные мощности предприятий военно-промышленного комплекса.

Производство продукции военного назначения на предприятиях гражданского сектора вести по рыночному ценам. Проводить разрешающую лицензионную политику по экспортной продукции предприятий ВПК. Перепрофилировать высвобождающиеся предприятия ВПК и приватизировать их.

Добиваться разделения объектов ВПК на отдельные предприятия — гражданские и оборонные — во всех тех случаях, когда существуют технологически друг с другом несвязанные производства гражданской и оборонной продукции.

В дальнейшем проводить поли-

тику приватизации всех оборонных предприятий с помощью акционирования с соблюдением режима секретности и военного контроля.

Постоянно вести и контролировать программу конверсии оборонных производств в гражданский сектор.

VIII. Социальная защита населения

Законодательно закрепить среднюю величину минимального потребительского бюджета, основанного на спортивной «корзинке», по ее состоянию на начало 1991 года, имея в виду жесткую привязку минимальной заработной платы к этому уровню.

Организовать в кратчайшие сроки государственный орган, в котором будут решаться и координироваться вопросы обеспечения населения Российской Федерации и ее лечебных учреждений медикаментами и изделиями медицинской техники.

Сохранить на переходный период на необходимом уровне бюджетное финансирование медицинского обслуживания. Начать переход к системе медицинского страхования.

Установить совместно с профсоюзами минимальный уровень оплаты труда на производстве.

Создать в масштабе республики фонды социальной защиты граждан, оказывать максимальное содействие местным властям в организации таких фондов.

Установить предполгод на продовольственные товары в соответствии с перечнем и нормами, принятыми в «потребительской «корзинке», до введения налога на землю.

Выплаты в порядке индексации производятся за счет централизованных источников только тем лицам, которые не в состоянии повысить свои доходы в процессе реформы, при этом индекс повышения доходов этих лиц должен соответствовать индексу повышения доходов работников отраслей, в которых цены либерализованы.

Индексировать также расходы на содержание учреждений бюджетной сферы (образование, здравоохранение и т. п.).

Правительство считает необходимым освободить от налогов средства, вкладываемые в здравоохранение, образование и культуру, а также установить льготное налогообложение всех предприятий и организаций, реализующих свои товары и услуги в бюджетной сфере, где цены сдерживаются в переходный период состоянием бюджета. Комплекс мер такого рода позволит не допустить развала материально-технического обеспечения образования, здравоохранения и культуры.

Создать государственную службу занятости в республике, с целью обеспечения гарантии со стороны государства каждому гражданину РСФСР в реализации его права на труд и свободу выбора профессии. Финансирование мероприятий по обеспечению занятости населения осуществляется за счет средств республиканского и территориальных фондов занятости и социальной защиты населения от безработицы.

Образовать республиканский фонд социальной поддержки населения, формируемый из цен.

Вести преодоление основ рыночной экономики в средней школе, а также в средних специальных и высших учебных заведениях, на неэкономических специальностях, издавать массовые журналы, популярную литературу по правовым и экономическим вопросам рыночной экономики и предпринимательства. Пересмотреть учебные программы подготовки по экономическим специальностям кадров в высших и средних специальных учебных заведениях и заведениях последипломной подготовки, предусмотреть преподавание микро- и макроэкономики, международной экономики, экономики рынка труда, теории общественных финансов и других дисциплин.

Создать сеть школ бизнеса и менеджмента.

Разработать республиканскую программу мер по защите трудовых, социальных и духовных интересов молодежи, определив в первую очередь систему мер по оказанию помощи молодым семьям за счет льготных банковских кредитов и бюджетных гарантий. Эти меры прежде всего направлены на улучшение жилищных условий молодежи, обеспечение домашним хозяйством, повышение рождаемости.

Молодым семьям предоставлять под гарантии правительства долгосрочные льготные коммерческие кредиты на:

- строительство или приобретение жилья и обустройство домашнего хозяйства.
- Принять комплекс разрешительных мер в отношении студентов с тем, чтобы не позволить возникновению и развитию социального иждивенчества. Содействовать развитию культурной деятельности в РСФСР на основе всех видов собственности, разрешить наряду с государственными — функционирование акционерных и частных театров, кинотеатров, художественных салонов, музеев, других объектов культуры по лицензии Министерства культуры РСФСР.
- Разрешить органам управле-

ния РСФСР, в ведении которых находятся объекты культуры, самостоятельно, в пределах своего бюджета, устанавливать уровень заработной платы работников культуры без ограничения максимальных размеров.

Разработать и ввести систему налоговых льгот и экономических стимулов в деятельности творческих союзов и организаций, их производственных предприятий, учреждений культуры, деятелей искусства.

Передать право распоряжения объектами культурного наследия общегосударственного назначения Министерству культуры РСФСР. Осуществлять передачу этих объектов юридическим лицам в пользование на договорных началах с обязательством их реставрации и направлением арендной платы в фонд развития культуры и искусства.

IX. Взаимоотношения центральных органов власти России, субъектов Федерации и местных органов власти в ходе реализации программы

Правительство будет добиваться максимальной координации усилий всех ступеней государственной власти. Необходимо законодательно усилить вертикальную структуру исполнительной власти на территории РСФСР.

Создать особый механизм взаимодействия с субъектами Федерации по реализации программы. Для этого создается специальный Федеральный экономический Совет при Совете Министров РСФСР, куда войдут представители правительства республики, его рамках будут координироваться основные меры реформы применительно к особым национально-региональным условиям. В обязанности этого органа по политике в области приватизации, приватизации в сельском хозяйстве, приватизации жилья, а также к конкретным мерам по социальной защите населения и политики занятости.

Ее формирование пойдет по пути сочетания координирующей поддерживающей воздействующей центра с самостоятельностью и компетенцией региональных структур.

В соответствии с этим в качестве основных принципов региональной политики правительства РСФСР утверждаются следующие положения:

- уважение суверенных прав и социально-экономических интересов всех субъектов Российской Федерации;
- учет структурных, демографических, экологических, национальных и иных особенностей социально-экономического существования и развития регионов при реализации общей программы стабилизации экономики;
- целенаправленная социальная и экономическая поддержка региональных программ, проектов, направленных на улучшение условий жизнедеятельности граждан, обеспечение роста деловой активности и предпринимательства, усиление приватизации, усиление государственной политики в отношении северных регионов, депрессивных и экономически отсталых районов, районов с труднодоступным населением и зон экологического бедствия.
- В то же время на своей территории РСФСР будет соблюдаться единство

# БОЛЬ СВОЯ И ЧУЖАЯ

Страна только-только пережила мощную волну шахтерских забастовок, а людей волнует новый вопрос: состоится ли 21 мая забастовка авиадиспетчеров, к которой намерен присоединиться и летный состав гражданской авиации?

Выразить свое отношение к происходящему мы попросили руководителей трех организаций: Федерации профсоюзов авиадиспетчеров СССР, Федерации профсоюзов авиационных работников и Федерации независимых профсоюзов России.

**Владимир КОНУСЕНКО, президент Федерации авиадиспетчеров СССР:**

— Цель объявленной нами забастовки гораздо шире рамок борьбы за улучшение труда, быта и отдыха. Не наша прихоть, а заключение врачей-специалистов: авиадиспетчер не имеет права работать более 36 часов в неделю (во всем мире — 32 часа), не должен находиться в отпуске менее 48 рабочих дней, а в 50 лет обязан уходить на пенсию. Мы этого и добиваемся. А уже потом идут требования о повышении зарплаты, возможности использовать добытую валюту и так далее.

Чем быстрее правительство поймет, что мы правы в своих действиях, тем лучше будет для всех нас. Пока же мы не видим другого выхода, кроме забастовки. Все иные способы уже испробовали.

Судите сами. Год назад, 15 апреля, в состав нашей Федерации авиадиспетчеров вступила предпринимательская забастовка. Сорвалась она потому, что Верховный Совет СССР, молчаливый в ответ на наше обращение четыре месяца, сел, наконец, за стол переговоров. Участвовали в них две его комиссии, представители Совмина СССР, союзного Минздрава, Министерства гражданской авиации и Госаэронадзора.

Пришли к соглашению, что Совмин вынесет наш вопрос на осеннюю сессию Верховного Совета. Но подоспела известная всем смена руководства в правительстве. В Кабинет министров пришел наш «главный враг» Щербаков. Он и перенес все дела в Министерство труда — бывшая Госкомвал, с которым мы конфликтовали, с которым мы конфликтовали по второму кругу.

Считанные дни до назначения акция, когда Указом Президента были запрещены забастовки в базовых отраслях и на транспорте, нас наконец приняли. Но сначала у представителей Верховного Совета и Кабинета министров не было полномочий что-либо решать, затем мы договорились вроде бы обо всем, кроме одного из главных вопросов — о размере увеличения заработной платы.

Пока же Генеральный проку-

рат Союза принес протест министру юстиции СССР по поводу незаконной якобы регистрации нашей Федерации. Это как-то абсурд и очевидная попытка задавить наши требования. Нас пытаются втиснуть в прокрустово ложе статьи 11 Закона о трудовых конфликтах. Однако она предусматривает спор предприятий с ведомством, но не с Верховным Советом СССР, как в нашем случае.

**Борис КРЕМНЕВ, секретарь Федерации профсоюзов авиадиспетчеров:**

— Некогда отделившиеся от нас авиадиспетчеры теперь уже в новом качестве собираются войти в Федерацию профсоюзов авиаработников на договорных началах. Мы, стало быть, не снимаем с себя ответственности за их судьбу. Форму протеста не судаем — каждый профсоюз выбирает сам. Однако возлагать забастовку на не можем. Объективно такая акция вредна.

Проблему надо решать путем компромисса и в целом по отрасли. Кстати, по острым проблемам авиадиспетчеры у нас даже не на первом месте. Есть еще и пилоты, и авиационники, и бортопроводники.

**Евгения АРАПОВ, секретарь ФНПР:**

— Федерация сожалела, но ров в ФНПР таким предложением не входил. И не обращалась. Нет у нас пока и официальной точки зрения на забастовку. Лично я полностью на стороне авиадиспетчеров. Проблемам их — лет пятнадцать. И если люди не могут добиться жизненно необходимых целей, то у них просто нет выбора.

Всю жизнь — 73 года, а теперь уже 3 месяца перестройки — мы только и делаем, что боремся за строгий и честный общественный выбор. В результате — на 73-м месте по уровню жизни. Не правда ли, магическое число? ...О том, чем закончилась переговоры авиадиспетчеров с представителями Верховного Совета СССР, союзного правительства и Министерства гражданской авиации, стало известно поздним вечером 20 мая.

**Евгений СКУЖИН.**

# ЗАКОН О ЧРЕЗВЫЧАЙНОМ ПОЛОЖЕНИИ

Российской Советской Федеративной Социалистической Республики

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

**Статья 1.** Чрезвычайное положение, вводимое в соответствии с Конституцией РСФСР и настоящим Законом на всей либо на части территории РСФСР, означает особый правовой режим деятельности органов государственной власти и управления, предприятий, учреждений и организаций, допускающий установление в соответствии с требованиями статьи 3 настоящего Закона ограничений прав и свобод граждан и прав юридических лиц, а также возложение на них дополнительных обязанностей. Чрезвычайное положение является временной мерой и может вводиться исключительно в интересах обеспечения безопасности граждан и охраны конституционного строя республики.

**Статья 2.** Целью введения чрезвычайного положения является скорейшая нормализация обстановки, восстановление законности и правопорядка, устранение угрозы безопасности граждан и оказание им необходимой помощи.

РАЗДЕЛ II. УСЛОВИЯ, ОСНОВАНИЯ И ПОРЯДОК ВВЕДЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ

**Статья 3.** Чрезвычайное положение может вводиться лишь в условиях, когда обстановка, служащая основанием для введения чрезвычайного положения, представляет собой реальную, чрезвычайную и неизбежную угрозу безопасности граждан или конституционному строю республики, устранение которой невозможно без применения чрезвычайных мер.

**Статья 4.** Основаниями введения чрезвычайного положения, при соблюдении требований статьи 3 настоящего Закона, могут быть:

- попытка насильственного изменения конституционного строя, массовые беспорядки, сопровождающиеся насилием, международные конфликты, блокада отдельных местностей, угрожающие жизни и безопасности граждан или нормальной деятельности государственных институтов;
- стихийные бедствия, эпидемии, эпизоотии, крупные аварии, ставящие под угрозу жизнь и здоровье населения и требующие введения аварийно-спасательных и восстановительных работ;

**Статья 5.** Чрезвычайное положение на всей территории РСФСР или в отдельных ее местностях вводится указом Президента РСФСР с немедленным уведомлением Президиума Верховного Совета РСФСР или указом Президиума Верховного Совета РСФСР с немедленным уведомлением Президента РСФСР.

Чрезвычайное положение на всей либо на части территории РСФСР может быть введено также Президентом СССР с согласия Верховного Совета РСФСР.

**Статья 6.** В случае, если чрезвычайное положение вводится только на территории одной из республик, входящих в состав РСФСР, необходимо предварительное согласие Президиума Верховного Совета этой республики.

Введение чрезвычайного положения без согласия Президиума Верховного Совета республики, входящей в состав РСФСР, допускается лишь с целью пресечения массовых беспорядков, сопровождающихся насилием.

Если обстоятельства, служащие основанием для введения чрезвычайного положения, затрагивают территорию только одной республики, входящей в состав РСФСР, чрезвычайное положение в этой республике может быть введено указом Президиума Верховного Совета этой республики с уведомлением Президента РСФСР и Президиума Верховного Совета РСФСР и осуществляется в соответствии с положениями настоящего Закона.

**Статья 7.** До введения чрезвычайного положения по основаниям, указанным в п. «а» статьи 4 настоящего Закона, Президент РСФСР, или Председатель Верховного Совета РСФСР, или Председатель Верховного Совета республики, входящей в состав РСФСР, указом которой вводится чрезвычайное положение, обязан обратиться к группам лиц, организациям, учреждениям, являющимся инициаторами или участниками действий, служащих основанием для введения чрезвычайного положения, с предупреждением и требованием прекратить противоправные действия в течение установленного в обращении срока.

Чрезвычайное положение может быть введено по истечении установленного срока в случае неподчинения упомянутых лиц, организаций и учреждений обращению к ним требованию и продолжения ими противоправных действий.

**Статья 8.** Введение чрезвычайного положения по основаниям, указанным в п. «б» статьи 4 настоящего Закона, допускается только с согласия органов государственной власти пострадавшей территории, если они продолжают нормально функционировать.

**Статья 9.** В обстоятельствах, требующих неотложных мер по спасению населения, чрезвычайное положение может быть введено немедленно и без предупреждения.

**Статья 10.** В указе о введении чрезвычайного положения должны быть указаны:

- обстоятельства, послужившие основанием для введения чрезвычайного положения, в соответствии с требованиями статьи 3 настоящего Закона;
- обоснование необходимости введения чрезвычайного положения, в соответствии с требованиями статьи 3 настоящего Закона;
- перечень и пределы чрезвычайных мер и исключительных полномочий органов государственной власти и управления, осуществляющих введение чрезвычайного положения, в соответствии с требованиями статьи 3 настоящего Закона;
- государственные органы, ответственные за осуществление чрезвычайного положения, и точные границы чрезвычайных полномочий этих органов;
- границы территории, на которой вводится чрезвычайное положение;
- а) время вступления в силу указа, а также точный срок, на который вводится чрезвычайное положение;
- б) указ о введении чрезвычайного положения доводится до сведения населения через средства массовой информации не менее чем за 6 часов до вступления в силу, за исключением случаев, указанных в статье 9.

**Статья 11.** Указ о введении чрезвычайного положения в период работы сессии Верховного Совета РСФСР подлежит передаче на утверждение Верховного Совета РСФСР немедленно. Верховный Совет РСФСР рассматривает указ в срок, не превышающий 24 часов. В период между сессиями Верховного Совета РСФСР одновременно с решением о введении чрезвычайного положения Президиум Верховного Совета РСФСР принимает решение о созыве внеочередной сессии Верховного Совета РСФСР, на которой Верховный Совет рассматривает указ о введении чрезвычайного положения в срок, не превышающий 72 часов с момента его принятия. При объявлении через средства массовой информации о введении чрезвычайного положения народные депутаты — члены Верховного Совета РСФСР обязаны прибыть к месту заседания Верховного Совета РСФСР в возможно короткий срок без специального вызова.

**Статья 12.** Указ о введении чрезвычайного положения, не утвержденный постановлением Верховного Совета РСФСР в порядке и сроки, установленные статьей 11 настоящего Закона, утрачивает силу, о чем население соответствующей территории оповещается через средства массовой информации.

При утверждении указа о введении чрезвычайного положения, дающего согласия на введение чрезвычайного положения Президентом СССР и в период действия режима чрезвычайного положения Верховный Совет РСФСР или соответствующий Верховный Совет республики, входящей в состав РСФСР, вправе прервать внеочередную сессию.

**Статья 13.** Срок действия чрезвычайного положения, вводимого на всей территории РСФСР, не может превышать 30 дней, вводимого на части территории РСФСР, — не может превышать 60 дней.

По истечении этого срока чрезвычайное положение прекращается или продлевается на такой же срок постановлением Верховного Совета РСФСР.

Срок действия чрезвычайного положения, вводимого указом Президиума Верховного Совета республики, входящей в состав РСФСР, не может превышать 60 дней и продлевается постановлением Верховного Совета этой республики.

**Статья 14.** При введении чрезвычайного положения на всей территории РСФСР сессия Верховного Совета РСФСР вправе прервать внеочередную сессию.

Действие частей 1 и 2 настоящей статьи распространяется также на порядок работы Верховного Совета республики, входящей в состав РСФСР, на всей или части территории которой указом Президиума Верховного Совета этой республики введено чрезвычайное положение.

ся особые формы управления в соответствии с настоящим Законом.

Высшие органы государственной власти и управления РСФСР и республик, входящих в состав РСФСР, вправе отменить любое решение нижестоящих органов, действующих на территории, где введено чрезвычайное положение.

Государственные органы, осуществляющие управление в условиях чрезвычайного положения, могут наделяться чрезвычайными полномочиями для принятия мер, необходимых для скорейшей нормализации обстановки, восстановления правопорядка и законности и ликвидации угрозы безопасности граждан. Эти чрезвычайные меры могут предусматривать временное ограничение прав и свобод граждан, за исключением прав и свобод, перечисленных в статье 27.

**Статья 16.** Органы исполнительной власти территории, на которой введено чрезвычайное положение, могут быть поставлены в прямое подчинение Президиуму РСФСР либо назначенному им или Президиуму Верховного Совета органу.

В случае введения чрезвычайного положения указом Президиума Верховного Совета республики, входящей в состав РСФСР, орган, указанный в части 1 настоящей статьи, назначается Президиумом Верховного Совета этой республики.

**Статья 17.** Для координации работ по ликвидации обстоятельств, вызвавших введение чрезвычайного положения, а также в случае необходимости осуществления своих функций органами государственной власти и управления территории, на которой введено чрезвычайное положение, могут быть образованы специальные временные органы.

Этим органам могут быть переданы полностью или частично распорядительные и исполнительные полномочия органов государственной власти и управления на территориях, где введено чрезвычайное положение.

**Статья 18.** В исключительных случаях при введении чрезвычайного положения по основаниям, указанным в п. «а» статьи 4 настоящего Закона, постановлением Верховного Совета РСФСР министру внутренних дел РСФСР и председателю КГБ РСФСР может быть поручено создание совместного оперативного штаба и назначение команданта территории, на которой введено чрезвычайное положение.

**Статья 19.** Органы, указанные в статьях 16, 17 и 18 настоящего Закона, вправе издавать обязательные к исполнению на соответствующей территории приказы и распоряжения по вопросам обеспечения режима чрезвычайного положения.

В случае создания специальных органов управления, предусмотренных статьями 17 и 18 настоящего Закона, полномочия местных Советов народных депутатов и их исполнительных органов могут временно ограничены либо приостановлены органом, принявшим решение о введении чрезвычайного положения.

**Статья 20.** Все государственные органы, предприятия, учреждения, общественные организации и граждане, находящиеся на территории, где введено чрезвычайное положение, обязаны оказывать всемерную поддержку государственным органам РСФСР и входящих в РСФСР республик, осуществляющих особое управление на соответствующей территории, и выполнять их обязательные распоряжения и приказы.

Невыполнение распоряжений и приказов влечет ответственность, установленную статьями 30 и 31 настоящего Закона.

**Статья 21.** Для обеспечения общественного порядка, охраны жизни, здоровья, безопасности, прав, свобод и законных интересов граждан используются силы и средства органов внутренних дел территории, на которой объявлено чрезвычайное положение.

По предложению министра внутренних дел РСФСР или председателя КГБ РСФСР Президент РСФСР обеспечивает привлечение дополнительных сил и средств органов МВД и КГБ.

В исключительных случаях при введении чрезвычайного положения по основаниям, установленным п. «б» статьи 4 настоящего Закона, Президент РСФСР по поручению Верховного Совета принимает меры по привлечению вооруженных сил, находящихся в подчинении органов Союза ССР. Списки личного состава подразделений и формирований, принимающих непосредственное участие в устранении обстоятельств, вызвавших введение чрезвычайного положения, хранятся в архивах Комитета Совета Министров РСФСР по чрезвычайным ситуациям.

**Статья 22.** В соответствии с п. «а» статьи 10 настоящего Закона указом о введении чрезвычайного положения либо от-

ном полномочий органов государственной власти и управления, прав общественных организаций, а также прав, свобод и обязанностей граждан, должны осуществляться в тех пределах, в которых это требуется острой создавшегося положения. Применение таких мер на части территории республики не может влечь изменения полномочий органов государственной власти и управления, прав общественных организаций, а также прав и обязанностей граждан в других местностях, а также в республике в целом.

Эти меры должны быть совместными с обязательствами, вытекающими из действующих международных договоров СССР и РСФСР в области прав человека, а также не должны влечь за собой какой-либо дискриминации отдельных лиц или групп населения исключительно по признакам расы, национальности, пола, языка, религии, политических убеждений или социального происхождения.

**Статья 23.** В случае введения чрезвычайного положения по основаниям, указанным в п. «а» статьи 4 настоящего Закона, дополнительно могут вводиться следующие меры:

- особый режим въезда и выезда, а также ограничение свободы передвижения по территории, на которой введено чрезвычайное положение;
- усиление охраны общественного порядка и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения;
- запрещение проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, а также иных массовых мероприятий;
- ограничение движения транспортных средств и их досмотр.

**Статья 24.** В случае введения чрезвычайного положения по основаниям, указанным в п. «а» статьи 4 настоящего Закона, дополнительно могут вводиться следующие меры:

- комендантский час, то есть запрет находиться на улицах и в иных общественных местах без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих личность, в установленное время суток;
- ограничение свободы печати и других средств массовой информации путем введения предварительной цензуры; допускает временный арест печатной продукции до отмены чрезвычайного положения, а также временное изъятие звукоусиливающих технических средств и множительной аппаратуры;
- приостановление, после осуществления предупредительных мер, деятельности политических партий, общественных организаций и массовых движений, препятствующих нормализации обстановки;
- проверка документов в местах скопления граждан, а в исключительных случаях, при наличии данных о наличии у граждан оружия, — личный досмотр, досмотр вещей, жилища и транспортных средств;
- ограничение или запрещение продажи оружия, ядовитых веществ, спиртных напитков; в исключительных случаях допускается временное изъятие у граждан огнестрельного и холодного оружия и боеприпасов, ядовитых и взрывчатых веществ, а у предприятий, учреждений и организаций — также и учебной военной техники и радиоактивных веществ;
- выдворение нарушителей общественного порядка, не являющихся жителями данной местности и месту их постоянного проживания либо за пределы территории, на которой введено чрезвычайное положение, за их счет;
- ограничение или запрещение чрезвычайного положения по основаниям, указанным в п. «б» статьи 4 настоящего Закона, в дополнение к мерам, перечисленным в статье 22, могут применяться следующие меры:

а) временное усиление (закупка) граждан из районов, опасных для проживания, с обязательным предоставлением им стационарных или временных жилых помещений;

б) введение особого порядка распределения продуктов питания и предметов первой необходимости;

в) установление карантина и проведение других санитарно-противоэпидемических мероприятий;

г) отстранение от работы на период чрезвычайного положения руководителей государственных учреждений, предприятий и организаций, при ненадлежащем исполнении ими своих обязанностей, и назначение временно исполняющими обязанности указанных руководителей других лиц;

е) в исключительных случаях, связанных с необходимостью неотложного проведения аварийно-спасательных работ, допустима мобилизация трудоспособного населения и транспортных средств граждан для проведения указанных работ при обязательном обеспечении безопасности труда.

**Статья 25.** Меры, указанные в статьях 23 и 24, могут применяться только в условиях чрезвычайного положения.

**Статья 26.** Меры, применяемые в условиях чрезвычайного положения и влекущие за собой изменение установленных законо-

дательства, а также права и обязанности граждан, должны осуществляться в тех пределах, в которых это требуется острой создавшегося положения. Применение таких мер на части территории республики не может влечь изменения полномочий органов государственной власти и управления, прав общественных организаций, а также прав и обязанностей граждан в других местностях, а также в республике в целом.

Эти меры должны быть совместными с обязательствами, вытекающими из действующих международных договоров СССР и РСФСР в области прав человека, а также не должны влечь за собой какой-либо дискриминации отдельных лиц или групп населения исключительно по признакам расы, национальности, пола, языка, религии, политических убеждений или социального происхождения.

**Статья 27.** Введение чрезвычайного положения не может служить основанием для каких-либо ограничений права на жизнь, свободы от пыток, жестокого, бесчеловечного или унижающего человеческого достоинство обращения или наказания, права на свободу мысли, совести, религии в понимании этих прав и свобод, принятом в Международном пакте о гражданских и политических правах и не противоречащих им законов РСФСР. Равным образом недопустимо применение обратной силы уголовного закона, устанавливающего наказание, более суровое, чем наказание, установленное в законе, действующем на момент вступления в силу уголовного закона.

**Статья 28.** Порядок и условия применения силы, специальных средств и огнестрельного оружия, состоящих на вооружении органов внутренних дел, регулируются законами РСФСР и не подлежат изменению в условиях чрезвычайного положения.

**Статья 29.** Граждане, нарушившие правила комендантского часа, установленные в соответствии со статьей 23 настоящего Закона, задерживаются силами охраны правопорядка до окончания комендантского часа, а лица, не имеющие при себе документов, — до установления их личности, но не более чем на трие суток; задержанные лица и находящиеся при них вещи могут быть подвергнуты досмотру.

**Статья 30.** Нарушение гражданами требований режима чрезвычайного положения, установленных в соответствии со статьями 22, 23 и 24 настоящего Закона, за исключением правил комендантского часа, влечет административное взыскание в виде штрафа от 50 до 500 рублей, если эти нарушения не влекут уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством РСФСР. Взыскание налагается в порядке, установленном Кодексом РСФСР об административных правонарушениях.

**Статья 31.** Неоднократное нарушение установленных требований режима чрезвычайного положения, влекущее нарушение правопорядка или разжигание национальной розни, а также нарушающее общественный порядок, активное воспрепятствование осуществлению законной деятельности гражданами и должностными лицами их законных прав и обязанностей, равно неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника органов внутренних дел или КГБ при выполнении ими служебных обязанностей по охране общественного порядка, влекут наложение штрафа в размере до 1000 рублей или административный арест на срок до тридцати суток, если эти действия не влекут уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством РСФСР.

Те же действия, совершенные должностными лицами, влекут штраф в размере до 3000 рублей или административный арест на срок до 30 суток.

Дела о нарушениях, предусмотренных частью 1 и 2 настоящей статьи, рассматриваются народными судами в порядке, установленном Кодексом РСФСР об административных правонарушениях, в срок до 3 суток. Лица, совершившие административные нарушения, могут быть задержаны вплоть до рассмотрения дела народным судом.

**Статья 32.** Акты, принятые для обеспечения режима чрезвычайного положения, утрачивают силу одновременно с прекращением чрезвычайного положения без специального о том уведомления.

Отмена чрезвычайного положения влечет за собой прекращение производства по делам о нарушениях режима чрезвычайного положения и немедленное освобождение лиц, подвергнутых административному аресту.

**Статья 33.** Неправомерное применение силы сотрудниками органов внутренних дел и военнослужащими, превышение должностными лицами служебных полномочий, включая нарушение гарантий прав граждан, установленных настоящим Законом, влечет за собой ответственность согласно действующему законодательству РСФСР.

**Статья 34.** Правосудие на территории, где введено чрезвычайное положение, осуществляется только судом. На этой территории действует все суды, учрежденные в соответствии со статьей 163 Конституции РСФСР. Учреждение каких-либо форм или видов чрезвычайных судов запрещается.

Все судопроизводство во всех судах ведется в соответствии с действующими на момент введения чрезвычайного положения законами РСФСР. Использование любых видов и форм усмотренного или чрезвычайного судопроизводства запрещается.

На территории, где введено чрезвычайное положение по решению Верховного Совета РСФСР, может быть изменена территориальная подсудность уголовных и гражданских дел.

**Статья 35.** Деятельность органов Прокуратуры РСФСР на территории, где введено чрезвычайное положение, осуществляется в порядке, установленном законодательством РСФСР.

**Статья 36.** Приговоры о применении смертной казни, вынесенные за преступления, совершенные в период чрезвычайного положения, не приводятся в исполнение в течение всего времени чрезвычайного положения и тридцати суток после его прекращения или отмены.

## РАЗДЕЛ VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

**Статья 37.** Верховный Совет РСФСР либо Верховный Совет республики, входящей в РСФСР, утвердивший указ о введении чрезвычайного положения, в течение всего периода чрезвычайного положения осуществляет контроль за соблюдением настоящего Закона и проводит инспекторские соответствующие территории. Все должностные лица обязаны содействовать осуществлению указанных функций Верховных Советов и немедленно представлять запрошенную информацию.

**Статья 38.** В период действия чрезвычайного положения на всей территории РСФСР, а равно на части ее территории по основаниям, указанным в п. «а» статьи 4 настоящего Закона, не допускается изменение Конституции и избирательных законов РСФСР, конституций республик, входящих в состав РСФСР, не проводятся выборы высших органов государственной власти РСФСР и референдумы РСФСР.

На территориях, где введено чрезвычайное положение, выборы органов государственной власти проводятся самоуправлением в период чрезвычайного положения, а также чрезвычайные выборы, осуществляемые в соответствии с действующим законодательством РСФСР.

**Статья 39.** Порядок финансирования работ, необходимых для ликвидации причин и последствий обстоятельств, вызвавших введение чрезвычайного положения, определяется Советом Министров РСФСР.

**Статья 40.** О введении чрезвычайного положения Президент РСФСР либо Президиум Верховного Совета РСФСР в течение суток извещают Президента СССР и Президиум Верховного Совета СССР.

**Статья 41.** В соответствии с международно-правовыми обязательствами СССР и РСФСР, вытекающими из Международного пакта о гражданских и политических правах, в случае объявления чрезвычайного положения Президент РСФСР либо Президиум Верховного Совета РСФСР в трехдневный срок принимают меры к оповещению генерального секретаря ООН об ограничении прав и свобод граждан, составляющих отступление от обязательств по указанному Международному пакту, об объеме этих отступлений и о причинах такого решения.

В уведомлении сообщается также о дате предполагаемого прекращения указанных отступлений от обязательств, предусмотренных Международным пактом о гражданских и политических правах.

**Председатель Верховного Совета РСФСР**  
**Б. Н. ЕЛЬЦИН.**

Москва,  
Дом Советов РСФСР.  
17 мая 1991 года.

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ Верховного Совета РСФСР

### О порядке введения в действие Закона РСФСР «О чрезвычайном положении»

Верховный Совет РСФСР постановляет:

Вести в действие Закон РСФСР «О чрезвычайном положении» с момента его опубликования, а в части, касающейся прав и обязанностей Президента

## К СОБЫТИЯМ В АРМИИ

### Обращение Президиума СДПР к международной социал-демократии

Уважаемые коллеги!  
На теле нашей планеты обнажила еще одна крохоточащая ра. «Вслед за Палестиной, Ирандией, Ливаном, Ираком было и страдание перешли на армянскую землю. Вооруженные силы великой державы, недавно закончившие войну в Афганистане, обрушили свою мощь на деревни, в которых живут предстатели народа, уже не раз испытывавшего в своей судьбе трагедию геноцида.

Против республики, не имеющей армии, против ее населения применяются пушки и танки. Они сравнивают с землей селения. Берутся заложники. Людей подвергают жестокому пыткам. Издевательств не минуют женщин и детей.

Военные действия проводятся под предлогом усиления боевиков. На самом деле сводятся политические счеты.

Но даже если на веру принять версию о «боевиках», могли ли мы, гуманные социал-демократы, молча смотреть на то, как пушками и танками усмирять охотничьи ружья. Можно ли представить себе, что регулярная артиллерия расстреливала бы северирландские деревни или что танки армии США срывали с землей мятежные кварталы Вашингтона?

Мы надеемся, что международная социал-демократия скажет свое слово протеста против того, что запрещено международной моралью и правом, так же, как и слово поддержки жертв нового геноцида. Мы надеемся, что влияние международной социал-демократии будет употреблено во имя прекращения этой постыдной войны. Люди гибнут. Время не ждет!

**Президиум СДПР:**  
**А. ВОЛКОВ,**  
народный депутат РСФСР,  
**Б. ОРАОВ,**  
профессор,  
**О. РУМЯНЦЕВ,**  
народный депутат РСФСР.

## Новости

### К чему лишние проблемы?

В Пермском высшем командном военно-инженерном училище проведен сбор подписей в поддержку кандидатуры Николая Рыжова на выборах Президента РСФСР. Старшекурсникам предлагалось проявить лояльность, чтобы не иметь сложностей при распределении. И они подписывались — к чему лишние проблемы.

### Спасайтесь кто как может

Министерство юстиции Удмуртской АССР зарегистрировало устав республиканского общества больных гемофилией. Не от хорошей жизни объединяются больные люди. Ведь им самим приходится искать себе доноров, решать непростые проблемы с лекарствами.

### Их корысть — доброта

В городе Сургуте образована ассоциация «Доброта спасет мир». Ее задача — помочь малоимущим, многодетным семьям. Первым шагом на пути к реализации задуманного станет открытие магазина «Доброта». На его прилавках появятся овощи, бывшие в употреблении, но собранные сургутскими женщинами и отстранированными надомницами и пенсионерами. Все будет продаваться по низким ценам или раздаваться бесплатно.

### А теперь «против» и избиратели

Клуб избирателей и представители других демократических сил Верхней и Нижней Салды направили в адрес народного депутата РСФСР В. И. Севастьянова открытое письмо с требованием о его добровольном отставке. По мнению салдинцев, он утерял связь со своими избирателями. Кроме того, на этот шаг горожан подтолкнули опубликованные в российской печати результаты голосования на Съезде, где Севастьянов был против всех инициатив Б. Н. Ельцина.

### КПСС и неимущие

Члены Воркутинской организации Демократической партии России начали сбор подписей среди горожан за проведение референдума по поводу национализации имущества КПСС. Средства планируют направить на помощь малоимущим слоям населения.

«Урал-акцент»

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## Президиума Верховного Совета РСФСР

### О введении на территории РСФСР временного порядка взимания налогов с предприятий, объединений, организаций и граждан

В связи с проведением реформ розничных цен и необходимостью компенсации связанных с этим потерь предприятий и населению Президиум Верховного Совета РСФСР постановляет:

1. Статью 2 Закона РСФСР «О порядке применения на территории РСФСР в 1991 году Закона СССР «О налогах с предприятий, объединений и организаций» применять в следующей редакции:

«Размер ставок налога на прибыль с предприятий, объединений и организаций при уровне их рентабельности до 50 процентов с себестоимости устанавливается:

а) предприятиям, объединениям и ассоциациям, находящимся в организации Союза ССР в соответствии с добровольно переданными ему республикой (РСФСР) полномочиями, — 35 процентов;

б) предприятиям при 100-процентном иностранном инвестировании — 25 процентов;

в) остальным предприятиям, объединениям и ассоциациям, за исключением указанных в пунктах «а», «б», «в» и «г» настоящего Постановления, а также потребительским обществам, их союзам, предприятиям, объединениям и организациям, религиозным объединениям (от осуществления коммерческой деятельности) и их предприятиям, общественным организациям и их предприятиям, объединениям и организациям — 32 процента;

г) предприятиям и организациям республик, входящих в состав РСФСР, других национально-государственных, а также административно-территориальных образований, кооперативам, их союзам (объединениям), предприятиям бытового обслуживания населения и коммунального хозяйства — до 35 процентов;

д) колхозам, совхозам, межколхозным объединениям (включая рыболовецкие) — исходя из сложившегося уровня платежей в бюджет за 1990 год, но не выше 25 процентов; другим предприятиям, объединениям и организациям агропромышленного комплекса и рыбного хозяйства — до 25 процентов;

е) совместным предприятиям, у которых доля иностранного участника в уставном фонде составляет не более 30 процентов, — 35 процентов;

ж) совместным предприятиям, у которых доля иностранного участника в уставном фонде составляет более 30 процентов, — 25 процентов.

2. Установить, что налог с облагаемой прибыли плательщиков, указанных в пунктах «а», «б», «в», «г» и «ж» настоящего Постановления (кроме потребительских обществ, их союзов, предприятий, объединений, организаций потребительской кооперации, религиозных объединений и их предприятий, общественных организаций и их предприятий, объединений и организаций, по которым налог полностью зачисляется в местные бюджеты), по ставке 9 процентов зачисляется в бюджеты республик, входящих в состав РСФСР, бюджетов автономных областей и округов, краев и областей, городов Москвы и Ленинграда, а в остальной части — в республиканский бюджет РСФСР.

3. При исчислении колхозами, в том числе рыболовецкими, налога на фонд оплаты труда колхозников, необлагаемый размер этого фонда исчисляется исходя из суммы 160 рублей в месяц в расчете на одного работающего колхозника.

4. Указанные в пунктах 1, 2, 3 настоящего Постановления изменения размера ставок налога на прибыль предприятий, объединений и организаций вводятся в действие начиная с налогообложения прибыли, полученной за второй квартал 1991 года, а размер необлагаемого фонда оплаты труда колхозников — начи-

ная с расчетов за второй квартал 1991 года.

5. Компенсационные выплаты работникам планово-убыточных предприятий производятся за счет средств внебюджетного общереспубликанского (РСФСР) фонда стабилизации экономики.

6. Учитывая, что налог на прирост средств, направляемых на оплату труда в 1989—1990 годах, не оказал должного воздействия на стабилизацию денежного обращения, распространить на 1991 год на территорию РСФСР действие статьи 8 Закона СССР «О союзном бюджете на 1991 год».

7. В статье 20 (абзац 4) Закона РСФСР «О порядке применения на территории РСФСР в 1991 году Закона СССР «О налогах с предприятий, объединений и организаций» вместо подпункта «а» считать подпункт «а»:

а) «Освобождаются от уплаты налога в первый год после вступления в действие и уплачивают 50 процентов сумм налоговых платежей во второй год вновь введенные в действие в районах Дальнего Востока, Крайнего Севера и приравненных к ним районах предприятия всех отраслей народного хозяйства (за исключением добывающей промышленности), независимо от форм собственности и вида предприятия.

9. Утверждение групповых ставок налога с оборота на товары (продукцию), реализуемые по государственному розничным ценам, производиться с 1 января 1991 года:

а) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

б) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

в) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

г) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

д) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

е) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

ж) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

з) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

и) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

к) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

л) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

м) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

н) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

о) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

п) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

р) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

с) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

т) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

у) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

ф) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

х) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

ц) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

ч) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

ш) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;

щ) по номенклатуре товаров, розничные цены на которые устанавливаются республиканскими (РСФСР) органами ценообразования; — Министерством финансов РСФСР;



Художник по платкам Злата Александровна Ольшевская.  
Фото И. КУРАШОВА.

## К 70-летию А. Д. Сахарова ЗЕМЛЯ БЕЗ ПРАВЕДНИКА?

Бог послал ему легкую смерть. Про такую смерть говорят «святая». Но, Господи, до чего же нам всем, всей стране не хватает его сегодня!

Когда-то слова «Кто такой Врежнев? Мелкий авантюрист эпохи Сахарова и Солженицына» казались анекдотом. Сегодня всем очевидно, что это — констатация неосомненного факта.

Главная и самая постыдная опасность, которая угрожает великому человеку после смерти (иногда и при жизни) — канонизация, сотворения рунами идолов или жуликов. Андрей Дмитриевич Сахаров как будто нарочно, как будто специально (хотя, понятно, об этом не думал) загодя боролся с такой канонизацией. Я имею в виду его «Воспоминания».

Интересно, как он описывает свое первое открытое столкновение с Системой. В 1955 году после одного из самых успешных испытаний, где Сахаров был несомненным героем и победителем, там же, на полигоне состоялся банкет. Сахаров пишет: «Я взял бокал, встал и сказал примерно следующее:

«Я предлагаю выпить за то, чтобы наши изделия звалились так же успешно, как сегодня, над полигоном, и никогда — над горбами».

Казалось бы — невнятные слова, не так ли? Но так судим мы, которые знаем о советском военно-промышленном комплексе по отечественным официальным репортажам в газетах. А вот дома, среди своих (а Сахаров был из своих своей) — вот там этот комплекс говорил иначе... «За столом наступило молчание, как будто произнес нечто неприличное. Все замерли. Неделю (главный маршал артиллерии, командовавший испытаниями — Л. Р.) усмехнулся им в руке, сказал: «Бокало».

Разрешите рассказать одну притчу. Старик перед иконой... молится: «Направь и укрепь, направь и укрепь...» А старуха лежит на печке и подает оттуда голос: «Ты, старик, молись только об укреплении, направь я и сама умею!» Давайте выпьем за укрепление!»

И дальше: «Вот он — советский военно-партийно-промышленный комплекс в натуральной величину. С его грубой, наглой, хамской (и богохульной) по форме и бесподобной по существу идеологии, с его верой в силу,

только в силу и больше ни во что! И — прочь с дороги, с вашей интеллигентской болтовней! Стопчум! Знай свое место — получи «за укрепление» свою звезду и молчи. Не лезь не в свое дело! «Решать («направлять») словами притчи) будут они — те, кто на вершине власти, партийной и военной иерархии. Конечно, понимать я понимаю это и раньше. Не настолько и был наивен. Но одно дело — понимать, и другое — ощущать всем своим существом, как реальность жизни и смерти». «Я весь скажусь, как мне кажется, поблуден (обычно я краснею)... Прошло много лет, а до сих пор у меня ощущение, как от удара хлыстом».

Сахаров для себя ясно понял, что Система будет «направлять» куда захочет то, что он делает, будет «направлять» куда захочет его самого, как уверено и нагло направляет всех других в этой стране — зюков, академиков, народных артистов, пастухов. Опи эту систему, копать, опит, укрепляют и просят, а она их «направляет» куда ей угодно.

И не сразу, по сантиметру. Сахаров отдрал себя от этой Системы, противопоставил себя ей. Это понимание пришло не сразу, но пришло. «Вероятно, это был самый страшный урок за всю мою жизнь: нельзя сидеть на двух стульях!» И он отдал свой стул, он пошел на Систему. Систему, которая искренно не МОГЛА ПОНЯТЬ: чего он бесится, чего ему надо? И хулиганские статьи некоего «историка» Яковлева, где Сахаров изобразился придурком, которого избивает «сексуальная разбойница», сионистка мадам Боннер», сионистка «двигают» ЦРУ и мировой империализм, в своей дурацкой солидной искренне изумленной Врежнев и Ко — ну чего ему НЕ ХВАТАЕТ?! Они — мы!!! — просто не могли поднять голову, так уж хребет устроен. Можно объяснить поведение Сахарова чем угодно — прояснить мирового сионизма, сексуальными проблемами, сульфидностью американского РСФСР, в первую очередь, это все нормально и понятно, чем абсолютно неадекватно, бессмысленная фраза «у него есть совесть и разум».

Последний раз мы могли наблюдать это на первом Съезде народных депутатов СССР, когда толпа народных избранников бесновалась — бесновалась в прямом смысле слова! — Сахаров мешал

им быть рабами. Он, как всегда, без всякого пафоса, без крика, без истерик, сказал очевиднейшую правду: война в Афганистане — бессмысленное преступление, убийство «нашими мальчишками» миллиона людей, желающих жить по-своему и не нуждающихся в «ценных указаниях» советской империи. Что можно против этого возразить? Да что там — возразить! Его, предателя, надо просто в землю затоптать, с ревом, с визгом с хрюканьем!

Но самое невыносимое для этой толпы то, что Сахарова нельзя запугать. Нельзя запугать ни страхом, ни красивыми, священными словами о Родине, Державе, Коммунизме. Это все — мимо. У него есть совесть, здравый смысл, ясность мысли.

А против этого у орущих депутатов нет ничего. Только их собственный страх, их несчастная, изуродованная, обоблаченная психика. А Сахаров спокойно пишет: «Н замечаниям о статье Михайлова. Читая: «Родина — национальное не географическое понятие. Родина — это свобода!». Как хорошо».

А и верно — как хорошо! Как хорошо Вы это сказали, Андрей Дмитриевич... Господи, как это не хватает. С его ясностью ума, отсутствием истерик, с его, светливости, озлобленности. Он говорил так просто, так очевидно — ясно, так невозможно ясно. Еще два года назад: нужен Декрет о власти, нужно создать союз государств Европы и Азии, нужно деидеологизировать страну. Он не просто «бросал зерна» — он искал пути, искал конкретные развязки, он ни на кого не обижался и ни перед кем не хотел «проявить себя» — ни перед Горбачевым, ни перед толпой в Лужниках, ни перед Западом, ни го думал, толком. Он находил решения и говорил о них. Только и всего.

Что бы он сказал сегодня? Будет ли голод и гражданская война? Что делать, чтобы его не было? Нужен ли компромисс с Горбачевым? Должен ли Запад нам помогать? Рухнула страна или нет? Что бы он сказал обо всем этом, что бы он подумал?

Один рассказ Солженицына кончается словами: «Не стоит село без праведника. Ни город. Ни вся земля наша». И правда — ох, как же трудно без праведника устоять нашей земле... Как ужасно, что он умер. И как рано...  
Леонид РАДЗИХОВСКИЙ.

### Гидрометцентр СССР сообщает:

В ближайшие дни западная половина европейской территории России будет находиться под влиянием атмосферных фронтов, здесь сохранится неустойчивая погода с кратковременными дождями и грозами и температурой днем 15—20°. Сухо, малооблачно, тепло будет в Поволжье и на Урале, днем воздух здесь прогреется до 22—27°.

В Москве 21 мая температура днем 16—18°, кратковременные дожди, возможны грозы, ветер южный.

### ТВ

21 МАЯ, ВТОРНИК  
ПЕРВАЯ ПРОГРАММА. 6.30 — «Утро». 9.00 — «Актуальный репортаж». 9.15 — «Свой среднестатистический человек». 11.00 — Детский час. 12.