



Председатель

СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

« 7 » августа 1991 г.

№ 2480

г. Ханты-Мансийск

ПРЕЗИДЕНТУ РСФСР

Б.Н. ЕЛЬЦИНУ

Уважаемый Борис Николаевич!

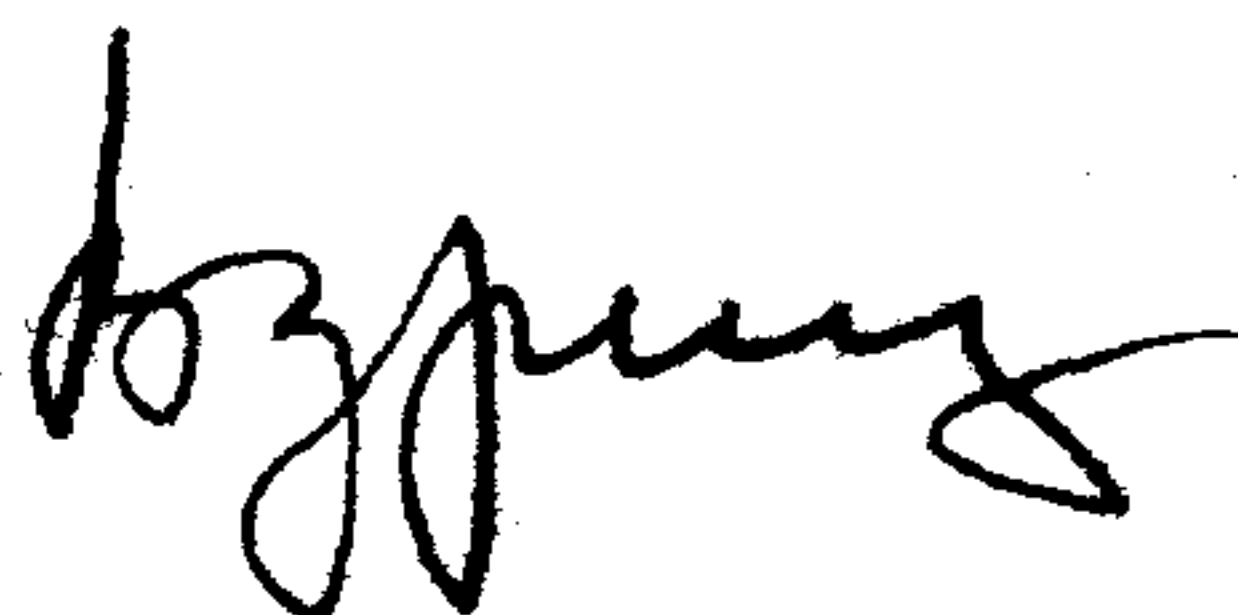
Думаю, потребуется время, может быть, годы, в течение которого будут существовать автономные образования в ранге национально-территориальных единиц. Именно поэтому вслед за Законами РСФСР о местном самоуправлении, краях и областях нужен Закон "Об автономных образованиях в РСФСР". Его разработка необходима для закрепления в законодательном порядке основных принципов создания и функционирования автономных образований, их правового положения, основополагающих полномочий, отношений с органами государственной власти и управления Российской Федерации, других субъектов РСФСР.

В случае принятия Закона "Об автономных образованиях в РСФСР" он будет служить основой для разработки индивидуальных законов об автономных областях и автономных округах, которые с учетом национальных и других особенностей регламентируют основы управления автономной областью, автономным округом, структуру, принципы деятельности и компетенцию органов государственной власти и управления и другие необходимые вопросы.

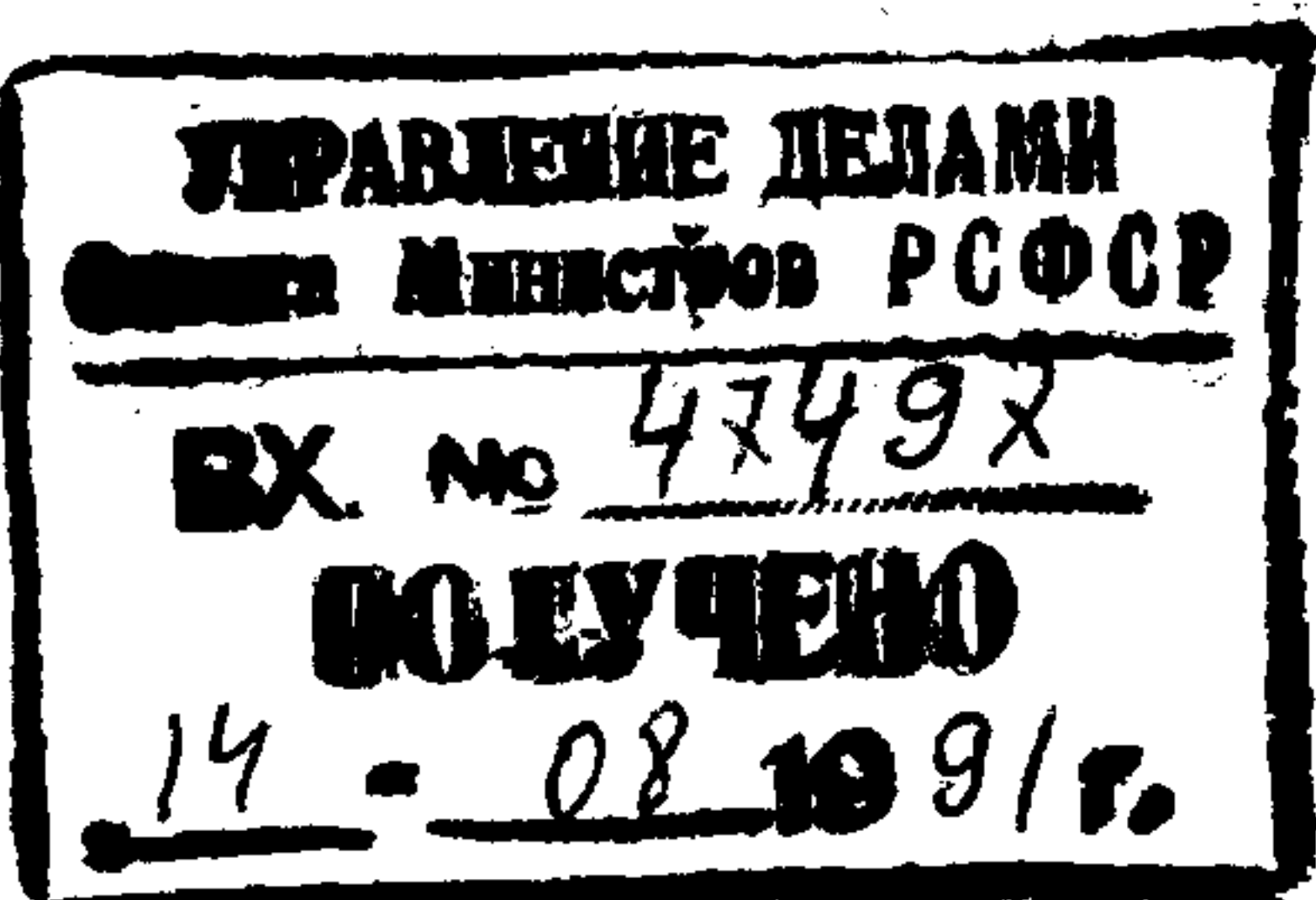
Прошу Вас, Борис Николаевич, помочь в ускорении работы над законопроектом.

Наш вариант проекта Закона РСФСР "Об автономных образованиях в РСФСР" прилагаю.

Председатель Совета народных
депутатов

 В.А. Чурилов

арх-32
64.08.91



Т. Белькин Г.Н.
Т. Шахматов С.М.

4
13.08.91

З А К О Н
РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
"ОБ АВТОНОМНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ В РСФСР"

Р А З Д Е Л I.
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Статья I. Понятие и формы автономных образований
в РСФСР.

Автономные образования - это национально-территориальные образования, находящиеся в составе РСФСР и отличающиеся особенностями национального состава, культуры и быта населения.

Автономные образования создаются в целях сохранения самобытности народов, компактно проживающих на территории РСФСР, наиболее полного и всестороннего их развития, обеспечения политической и экономической самостоятельности, обогащение языка и других элементов культуры.

Автономные образования создаются и функционируют в форме автономных областей и автономных округов.

Статья 2. Принципы создания и функционирования
автономных образований.

Автономные образования в РСФСР создаются и функционируют на основе следующих принципов:

- свободного волеизъявления народа в выборе формы автономного образования;
- обеспечения национального суверенитета и самостоятельности в решении вопросов своего развития;
- сохранения сфер обитания малочисленных народов в местах их традиционного расселения, содействие развитию промыслов;
- создания условий для развития их национальной культуры;
- территориальности, с учетом мест компактного проживания и расселения народов, создающих автономное образование;
- приоритета прав человека, сочетания общечеловеческих и национальных ценностей;
- равенства всех граждан перед законом независимо от национальной принадлежности;
- обеспечения и развития демократии;
- соблюдения законности.

Статья 3. Индивидуальные законы об автономных образованиях.

Индивидуальный закон об автономной области, автономном округе в соответствии со статьями 82, 83 Конституции РСФСР принимается Верховным Советом РСФСР по представлению соответствующего Совета народных депутатов автономной области, автономного округа.

Индивидуальный закон об автономной области, автономном округе с учетом национальных и других особенностей конкретизирует нормы настоящего Закона, а также регламентирует:

- структуру и организационные основы деятельности органов государственной власти и управления автономного образования;

- полномочия Совета народных депутатов автономного образования по организационным вопросам, организации управления и контролю за деятельностью администрации;

- полномочия главы администрации автономного образования по организационным вопросам;

- досрочное прекращение полномочий главы администрации автономного образования.

Статья 4. Автономные образования - национально-территориальные подразделения в составе РСФСР.

Автономное образование является национально-территориальным подразделением в составе РСФСР.

Автономные образования по основополагающим политическим и экономическим полномочиям равноправны с краями и областями, входящими в состав РСФСР.

Автономные образования создаются на территории компактного проживания народов соответствующих национальностей в местах их традиционного расселения.

Создание, упразднение, изменение границ автономных образований в РСФСР относится к компетенции Верховного Совета РСФСР и осуществляется в порядке, устанавливаемом законом РСФСР об административно-территориальном делении с учетом исторических, национально-этнических, иных особенностей и мнения населения районов и городов.

Границы автономного образования не могут быть изменены без его согласия.

Автономные образования, в том числе существовавшие до принятия данного Закона, не могут быть упразднены без со-

гласия народов, традиционно проживающих на территории этих образований.

Статья 5. Понятие управления автономным образованием.

Управление автономным образованием является частью государственной системы, формой децентрализации государственной власти и государственного управления в РСФСР, обеспечивающей решение региональных задач социально-экономического развития, проведение на местах законов, актов Президента и Правительства РСФСР, постоянную связь между республиканскими органами и местным самоуправлением в целях согласования и удовлетворения потребностей и интересов населения в пределах каждого автономного образования и РСФСР в целом.

Организация управления автономным образованием основывается на Декларации о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 г., Конституции РСФСР и закрепленных в законодательстве демократических принципах приоритета прав личности, участия граждан в делах государства, независимо от политических убеждений, расовой и национальной принадлежности, социального происхождения, пола, социального или имущественного положения, языка, отношения к религии.

Гражданам, проживающим на территории автономного образования, гарантируется право на участие в деятельности органов власти и управления автономным образованием как непосредственно, так и через соответствующие органы местного самоуправления.

Статья 6. Система управления автономным образованием.

Система управления автономным образованием строится в соответствии с принципом разделения представительной и исполнительной власти.

Представительным органом государственной власти в автономном образовании является Совет народных депутатов автономного образования.

Совет народных депутатов автономного образования осуществляет исключительно те полномочия, которые закреплены за ним настоящим Законом, индивидуальными законами об автономных областях, автономных округах и другими законами РСФСР, кроме случаев, специально указанных в законодательстве.

Органом государственного управления автономного образования является администрация автономного образования, состоящая из единоличного главы администрации и подчиненных ему управленческих структур.

Администрация автономного образования обладает по закону собственной компетенцией и самостоятельно осуществляет в ее пределах исполнительно-распорядительную деятельность на основании и во исполнение законов СССР, актов Президента СССР и Правительства СССР по вопросам, отнесенным к союзному ведению, законов РСФСР, актов Президента РСФСР и правительства РСФСР, а также решений Совета, принятых в пределах его полномочий. Администрация обеспечивает права и законные интересы органов местного самоуправления и граждан.

Администрация автономного образования подотчетна соответствующему Совету автономного образования, а также вышестоящим органам исполнительной власти в пределах их компетенции.

Структура администрации, а также размеры расходов на ее содержание утверждаются Советом, кроме случаев, указанных в законе.

Статья 7. Отношение органов государственной власти и управления автономного образования с министерствами и ведомствами РСФСР.

За органами государственной власти и управления автономного образования обеспечивается право сношения с органами государственной власти и управления РСФСР.

Органы государственной власти и управления автономного образования обязаны соблюдать и выполнять акты министерств и ведомств РСФСР, принятые в пределах их компетенции. Министерства и ведомства РСФСР не вправе издавать в адрес Советов автономных образований акты по вопросам, отнесенным к самостоятельному ведению автономного образования.

Отношения министерств и ведомств СССР и РСФСР с соответствующими подразделениями администрации автономного образования, связанные со взаимной передачей полномочий, а также средств и имущества, строятся на договорной основе.

Статья 8. Отношения органов государственной власти и государственного управления автономного образования с органами власти и управления краев и областей, автономных образований и республик в составе РСФСР.

Автономное образование в форме автономного округа может входить в состав края, области.

Решение о вхождении или выходе автономного образования из состава края, области не может быть принято без согласия автономного образования.

Отношения автономного образования с краем, областью, в состав которых оно входит, регулируются настоящим Законом, другими законами РСФСР, а также договорами, соглашениями между их органами государственной власти и управления.

Органы государственной власти и управления автономного образования вправе вступать в договорные отношения с органами власти и управления других краев, областей, автономных образований и республик в составе РСФСР в целях объединения материально-финансовых ресурсов для проведения мероприятий, представляющий общий интерес, создания совместных предприятий, хозяйственных организаций, служб, координации деятельности в различных отраслях и сферах управления.

Автономные образования могут вступать в ассоциации с краями, областями, автономными образованиями и республиками в составе РСФСР.

Статья 9. Отношения органов государственной власти и управления автономного образования и органами районного и городского самоуправления.

В соответствии со ст. 9 Закона РСФСР "О местном самоуправлении в РСФСР" органы государственной власти и управления автономного образования обязаны содействовать развитию местного самоуправления на своей территории. Полномочия этих органов в отношениях с районными и городскими самоуправлениями определяются соответственно настоящим Законом, а также другими законами РСФСР, актами Президента РСФСР и Правительства РСФСР.

Органы государственной власти и государственного управления автономных образований не вправе принимать

не предусмотренные законодательством решения, регламентирующие деятельность органов местного самоуправления.

Статья 10. Принципы регулирования компетенции
органов государственной власти и
управления автономных образований.

Компетенция Совета народных депутатов автономного образования устанавливается настоящим Законом, индивидуальными законами об автономных областях и другими законами РСФСР.

Компетенция администрации автономного образования устанавливается настоящим Законом, индивидуальными законами об автономных областях, автономных округах, другими законами РСФСР, а также актами Президента РСФСР и Правительства РСФСР, принятыми в пределах их полномочий.

Органы государственной власти и управления автономного образования могут осуществлять полномочия, дополнительно передаваемые им по договорам с органами государственной власти и управления РСФСР, а также с органами городского и районного самоуправления, и вправе передавать часть своих полномочий этим органам.

Органы государственной власти и государственного управления автономного образования наделяются собственной компетенцией, необходимой и достаточной для самостоятельного решения соответствующих региональных, межтерриториальных социально-экономических и иных задач, связанных с развитием производительных сил автономного образования, рациональным использованием природных и трудовых ресурсов, обслуживанием хозяйственных и иных нужд районов и городов, улучшением всех условий жизни населения.

Проведение региональных и межтерриториальных хозяйственных и иных мероприятий осуществляется органами государственной власти и управления автономного образования за счет собственных материально-финансовых средств, а также на хозрасчетных началах, в том числе путем привлечения средств районов и городов.

Органам государственной власти и государственного управления автономного образования обеспечивается участие в деятельности органов законодательной и исполнительной власти РСФСР путем закрепления за ними соответствующих прав.

Совет народных депутатов автономного образования имеет право законодательной инициативы в Верховном Совете

РСФСР, а глава администрации автономного образования — право внесения вопросов и проектов актов на рассмотрение Президента РСФСР и Правительства РСФСР.

Органы государственной власти и управления автономного образования привлекаются к участию в формировании и реализации на территории автономного образования общегосударственных и республиканских программ с возмещением им соответствующих расходов. Они имеют право требовать возмещения понесенных расходов, если самой программой не предусмотрено их долевого участия в расходах. Органы государственной власти и управления автономного образования обладают правом иметь своих постоянных или временных полномочных представителей при Верховном Совете и Правительстве РСФСР.

Органы государственной власти и государственного управления автономного образования по вопросам, отнесенным к их ведению, могут издавать нормативные акты, обязательные к исполнению на территории автономного образования, устанавливать и применять административные санкции за их нарушение в пределах, предусмотренных законодательством РСФСР.

Совет народных депутатов автономного образования самостоятельно устанавливает схему управления автономным образованием, систему основных исполнительных органов и размеры ежегодных расходов на содержание администрации автономного образования.

Статья II. Органы государственной власти и управления автономного образования — юридические лица.

Совет народных депутатов автономного образования и глава администрации автономного образования пользуются правами юридического лица, имеют гербовые печати.

Решение о предоставлении прав юридического лица органам и иным структурным подразделениям администрации автономного образования принимает глава администрации.

РАЗДЕЛ П.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА УПРАВЛЕНИЯ АВТОНОМНЫМ ОБРАЗОВАНИЕМ.

Статья 12. Структура экономической основы управления автономным образованием.

Экономическую основу управления автономным образованием составляют имеющаяся в автономном образовании государственная собственность РСФСР на природные ресурсы (землю, ее недра, воды, леса, растительный и животный мир), собственность автономного образования и иная собственность, служащая экономическому и социальному развитию автономного образования, материальной поддержке местного самоуправления и получению необходимых для этого доходов, обеспечению самостоятельности автономного образования в решении вопросов регионального значения.

Статья 13. Собственность автономного образования.

Собственность автономного образования является децентрализованной формой государственной собственности и достоянием населения автономного образования.

В собственности автономного образования находится имущество Совета народных депутатов и администрации автономного образования, средства бюджета автономного образования, внебюджетных и валютных фондов, культурные, исторические ценности народов республик, входящих в РСФСР, а также предприятия, имущественные комплексы и иное имущество, обеспечивающее самостоятельность автономного образования.

Решение о разграничении государственной собственности на собственность РСФСР и собственность автономных образований принимает Верховный Совет РСФСР.

Правительство РСФСР вправе передавать отдельные предприятия, составляющие государственную собственность РСФСР и намеченные к приватизации, в собственность автономного образования.

Статья 14. Распоряжение и управление собственностью автономного образования.

Распоряжение и управление объектами собственности автономного образования осуществляют Совет народных депутатов и администрация автономного образования в соответствии с разграничением компетенции, установленной настоящим Законом.

Совет народных депутатов и администрация автономного образования вправе:

- а) передавать находящиеся в собственности автономного образования объекты во временное или постоянное владение и пользование, сдавать их в аренду, продавать, отчуждать в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством и актами Совета, изданными в пределах его компетенции;
- б) самостоятельно распоряжаться средствами бюджета автономного образования, внебюджетными и валютными фондами;
- в) устанавливать при отчуждении предприятий автономного образования ограничения на определенный срок по пере-
профилированию этих предприятий, а также изменению ассортимента выпускаемой ими продукции;
- г) требовать от республиканских органов передачи или продажи в собственность автономного образования предприятий, их структурных подразделений, а также иного имущества, находящегося в государственной собственности РСФСР, если они имеют особо важное значение для обеспечения коммунально-бытовых и социально-культурных нужд населения автономного образования, функционирования ее хозяйственного комплекса;
- д) получать полную компенсацию ущерба в случае изъятия объектов собственности автономного образования в республиканскую собственность;
- е) передавать право распоряжения отдельными объектами собственности автономного образования другим органам государственной власти и управления, структурным подразделениям администрации, органам местного самоуправления, хозяйственным ассоциациям.

Органы администрации автономного образования в пределах своей компетенции управляют объектами собственности автономного образования, а также распоряжаются средствами бюджета автономного образования.

Имущество, являющееся собственностью автономного образования и закрепленное за его предприятием, принадлежит предприятию на праве полного хозяйственного ведения.

Имущество, являющееся собственностью автономного образования и закрепленное собственником за учреждением, состоящим на бюджете автономного образования, находится в оперативном управлении этого учреждения.

Перечень объектов собственности автономного образования, распоряжение которыми осуществляется администрацией автономного образования с согласия Совета, устанавливается Советом народных депутатов автономного образования.

В соответствии с государственной программой приватизации и с учетом местных условий Советы народных депутатов автономных образований принимают областные (автономной области), окружные программы приватизации предприятий, составляющих собственность автономного образования. Перечень предприятий, не подлежащих приватизации, предусматривается государственной программой, а также программой автономного образования в пределах и порядке, установленных государственной программой.

Приватизация земельного и жилищных фондов, а также социально-культурных учреждений, объектов культурного и природного наследия, пределы и порядок ее проведения осуществляется по специальным программам на основе соответствующего законодательства.

Статья 15. Взаимоотношение Советов народных депутатов и администрации автономных образований с предприятиями, учреждениями и организациями, не входящими в состав собственности автономного образования.

Советы народных депутатов и администрация автономных образований содействуют развитию предпринимательской деятельности на территории автономных образований, созданию и функционированию предприятий различных форм собственности. Советы народных депутатов и администрация автономных образований не вправе устанавливать ограничения на ввоз и вывоз продукции и товаров за пределы соответствующей территории либо иные ограничения хозяйственной деятельности, противоречащие формированию рыночной экономики, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Хозяйственные отношения Советов народных депутатов и администрации автономных образований с предприятиями, учреждениями, организациями, не входящими в состав собственности автономного образования, строятся на договорной основе.

Советы народных депутатов и администрация автономных образований вправе предоставлять налоговые или иные льго-

12
ты и преимущества предприятиям с учетом значения их деятельности для населения соответствующей территории, в пределах сумм налогов и иных платежей, зачисляемых в доход бюджета автономного образования.

Использование природных ресурсов на землях, входящих в земельный фонд автономного образования, влекущее экологические, санитарно-эпидемиологические, демографические и экономические последствия межтерриториального характера, осуществляется с согласия Совета народных депутатов и администрации автономного образования в соответствии с их компетенцией.

Условия использования месторождений полезных ископаемых, находящихся на территории автономного образования, определяются Законом РСФСР "О собственности РСФСР", Земельным кодексом РСФСР, а также актами Совета или администрации, принятыми в пределах их компетенции.

Администрация автономного образования определяет квоты на разработку месторождений полезных ископаемых, находящихся в ведении Совета народных депутатов автономного образования и устанавливает плату за их использование в соответствии с законодательством.

Совет народных депутатов и администрация автономного образования вправе:

- координировать участие органов районного и городского самоуправления, предприятий и организаций в выполнении межтерриториальных социально-экономических программ;

- объединять на добровольной основе средства предприятий, организаций, граждан и местного бюджета для финансирования, строительства, ремонта и содержания объектов производственной и социальной инфраструктуры, служащих удовлетворению межтерриториальных потребностей хозяйства и населения;

- привлекать в установленном законодательством порядке предприятия и организации к строительству и содержанию межтерриториальных дорог, объектов природоохранного и другого назначения.

Статья 16. Материально-техническое обеспечение деятельности Совета народных депутатов и администрации автономного образования, предприятий и организаций, находящихся в собственности автономного образования.

Материально-техническое обеспечение деятельности предприятий и организаций собственности автономного образования

13
осуществляется на основе прямых хозяйственных связей, оптовой и розничной торговли.

Материальные ресурсы, необходимые для социально-экономического развития автономного образования и распределяемые централизованно, выделяются Советам народным депутатов автономных образований Правительством РСФСР и соответствующими республиканскими органами управления.

Статья 17. Участие автономного образования по внешнеэкономическим связям.

Советы народных депутатов и администрация автономных образований могут вступать непосредственно или организовывать внешнеэкономические связи автономного образования, находящихся на его территории предприятий и организаций с зарубежными партнерами-регионами, предприятиями, хозяйственными организациями в установленном законодательном порядке.

Советы народных депутатов, администрация автономных образований вправе:

а) заключать договоры с зарубежными партнерами на реализацию и приобретение продукции за счет имеющихся у них валютных средств и на иной основе;

б) создавать совместные предприятия по выпуску товаров народного потребления и оказанию услуг населению, а также участвовать в создании других предприятий, организовывать приграничную и прибрежную торговлю;

в) создавать областные (автономной области) и окружные внешнеэкономические организации, оказывать предприятиям помощь в развитии экспортных возможностей.

РАЗДЕЛ Ш.

ФИНАНСОВАЯ ОСНОВА УПРАВЛЕНИЯ АВТОНОМНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.

Статья 18. Финансовые ресурсы автономного образования.

Финансовые ресурсы автономного образования состоят из бюджетных и внебюджетных средств Совета народных депутатов автономного образования, получаемых им кредитных ресурсов, валютных средств, а также ассигнований из бюджета РСФСР.

Статья 19. Бюджет автономного образования.

Совет народных депутатов автономного образования самостоятельно утверждает бюджет автономного образования и отчет о его исполнении.

Проект бюджета разрабатывается администрацией автономного образования с участием планово-бюджетного и иных комитетов Совета в порядке, установленном законодательством.

Исполнение бюджета осуществляется администрацией автономного образования, а в пределах расходов, предусмотренных на содержание представительного органа власти - Советом народных депутатов автономного образования.

Вмешательство иных органов и организаций в процесс разработки, утверждения и исполнения бюджета автономного образования не допускается, если иное не предусмотрено законами РСФСР.

Статья 20. Доходы ^{бюджета} автономного образования.

В бюджет автономного образования полностью зачисляются: налог на прибыль, налог на пользование природными ресурсами от предприятий, находящихся в собственности автономного образования, а также совместных предприятий в соответствии с долей в них Совета народных депутатов автономного образования;

арендная плата за землю, принадлежащую к земельному фонду автономного образования;

поступления от сдачи в аренду или продажи имущества, находящегося в собственности автономного образования;

областные (автономной области), окружные налоги, сборы, пошлины в соответствии с законодательством о них;

иные поступления в соответствии с законодательством РСФСР.

Бюджет автономного образования по стабильным нормативам, утвержденным Верховным Советом РСФСР, производятся ежегодные отчисления:

от налога на прибыль действующих на территории автономного образования союзных, республиканских, иных предприятий, не оговоренных в 4.1 настоящей статьи;

от других налогов в соответствии с законодательством РСФСР.

Нормативы отчислений в бюджеты районов и городов устанавливаются Советом народных депутатов автономного образо-

вания при участии соответствующих районных, городских Советов с учетом средней величины бюджетной обеспеченности на одного жителя по данному региону, а также из сложившихся уровней развития социальной инфраструктуры и перспектив развития соответствующих административно-территориальных единиц.

Для сбалансирования бюджета автономного образования из бюджета РСФСР могут предоставляться дотации и субвенции.

В случаях принятия органами государственной власти и управления РСФСР решений, приводящих к уменьшению доходов или увеличению расходов бюджета автономного образования, недостающие бюджетные средства компенсируются за счет бюджета РСФСР.

Советом народных депутатов автономных образований из бюджета и соответствующих внебюджетных фондов РСФСР возмещаются полностью или согласно договоренностям, частично расходы, связанные с участием автономного образования в реализации республиканских программ РСФСР.

Доходы бюджета автономного образования, полученные дополнительно в ходе его исполнения, а также превышение доходов над расходами, образующееся в результате перевыполнения доходов или экономии в расходах, остаются в распоряжении Совета народных депутатов автономного образования, изъятию не подлежат и используются администрацией автономного образования в соответствии с решениями Совета.

Совет народных депутатов автономного образования имеет право:

а) устанавливать ставки налога на прибыль для предприятий и других объектов, находящихся в собственности автономного образования. Устанавливать налоги, сборы и пошлины автономного образования в пределах, определяемых законодательством, а также тарифы на оплату бытовых, коммунальных, транспортных и других услуг, оказываемых предприятиями, находящимися в собственности автономного образования, если такие тарифы не установлены органами власти и управления РСФСР;

б) устанавливать в пределах причитающейся ему части налога на прибыль льготы по этим платежам любым предприятиям, расположенным на территории автономного образования, а по остальным платежам — в соответствии с законодательством РСФСР.

В целях обеспечения экономически обоснованного определения платежей в бюджет, предприятия представляют администрации автономного образования информацию, необходимую для разработки и исполнения бюджета.

Статья 21. Расходы бюджета автономного образования.

Расходы бюджета автономного образования осуществляются за счет его доходов, а также дотаций и субвенций, полученных из бюджета РСФСР.

Совет самостоятельно:

определяет направления использования средств бюджета автономного образования;

увеличивает, исходя из имеющихся средств, нормы расходов на содержание жилищно-коммунального хозяйства, учреждений здравоохранения, народного образования, социального обеспечения, культуры, спорта, органов охраны правопорядка, охраны природы;

устанавливает дополнительные льготы и пособия, а также иные затраты на оказание помощи отдельным категориям населения, нуждающимся в социальной защите;

образует резервные и целевые фонды;

устанавливает размер расходов на содержание образуемых им органов, а также органов администрации автономного образования;

Советы народных депутатов автономных образований могут вкладывать свободные средства в хозяйственные мероприятия, в акции, ценные бумаги, а также представлять в установленном порядке процентные и беспроцентные займы.

В бюджете автономного образования предусматриваются суммы, необходимые для возврата полученных Советом ссуд, долгов и оплаты процентов по ним.

Финансовые ресурсы Совета народных депутатов автономного образования могут быть на договорной основе объединены со средствами районных и городских, а также иных Советов, предприятий, учреждений, организаций и граждан для финансирования строительства, ремонта и содержания объектов социальной и производственной инфраструктуры.

Статья 22. Фонд регулирования местных бюджетов автономного образования.

Для содействия сбалансированности бюджетов районов и городов Советы народных депутатов автономных образований создают фонды регулирования местных бюджетов.

Районные, городские Советы ежегодно вносят в фонд регулирования местных бюджетов 5 процентов от суммы их бюджетных доходов, исчисленных по поступлениям в предшествующем году.

Совет народных депутатов автономного образования своим решением освобождает от платежей в фонд регулирования местных бюджетов районные, городские Советы, имеющие бюджетную обеспеченность на одного жителя ниже средней по автономному образованию.

Ежегодно при утверждении бюджета Совет народных депутатов автономного образования решает вопрос о выделении из фонда регулирования местных бюджетов средств районам и городам в целях содействия сбалансированию их бюджетных доходов и расходов, кроме ассигнований на новое капитальное строительство.

Статья 23. Внебюджетные фонды.

Совет народных депутатов и администрация автономного образования образуют внебюджетные фонды, в которые включаются:

а) дополнительные доходы и сэкономленные финансовые ресурсы, полученные за счет осуществления организованных Советом и администрацией мероприятий по решению экономических и социальных проблем;

б) добровольные взносы и пожертвования граждан, предприятий, учреждений, организаций;

в) доходы от региональных займов и денежно-вещевых лотерей, аукционов;

г) штрафы, взимаемые за получение предприятиями и организациями, находящимися в собственности автономного образования, необоснованной прибыли (доходов) в связи с завышением цен (тарифов) на продукцию (работы, услуги);

д) штрафы за загрязнение окружающей среды и нерациональное использование природных ресурсов и другие нарушения природоохранного законодательства, санитарных норм и правил на землях, входящих в фонд Совета народных депутатов

автономного образования, а также платежи, компенсирующие нанесенный ущерб. Суммы этих штрафов и платежей используются на проведение природоохранных и оздоровительных мероприятий;

е) штрафы за порчу и утрату объектов историко-культурного наследия, находящихся в ведении автономного образования, другие нарушения соответствующего законодательства, а также платежи, компенсирующие нанесенный ущерб. Суммы этих штрафов и платежей используются на проведение мероприятий по восстановлению и поддержанию объектов историко-культурного наследия;

ж) штрафы за нарушения актов Совета народных депутатов автономного образования;

з) выявленные проверками скрытые или заниженные доходы предприятий, организаций и учреждений, входящих в собственность автономного образования, а также штрафы, налагаемые на них;

и) иные внебюджетные средства.

Средства внебюджетных фондов находятся на специальных счетах в банковских учреждениях, изъятию не подлежат и расходуются Советом народных депутатов и администрацией автономного образования.

Статья 24. Валютные фонды.

Советы народных депутатов автономных образований имеют право формировать валютные фонды за счет отчислений от валютной выручки предприятий, находящихся в собственности автономного образования, а также предприятий, расположенных на соответствующей территории. Нормативы отчислений в валютные фонды устанавливаются Правительством РСФСР.

Средства валютных фондов хранятся на счетах, открываемых в банковских учреждениях на территории РСФСР, и используются Советами народных депутатов автономных образований самостоятельно.

Статья 25. Участие Советов народных депутатов автономных образований в кредитных отношениях и организации денежного обращения.

Советы народных депутатов автономных образований, являющиеся юридическими лицами органы, другие структурные подразделения администрации, соответственно закрепленной в настоящем Законе в компетенции Совета народных депутатов и

администрации автономного образования вправе:

- а) пользоваться на договорных началах кредитами на производственные и социальные цели;
- б) принимать участие имеющимися в их распоряжении финансовыми ресурсами в создании и деятельности финансово-кредитных учреждений на акционерной основе;
- в) выдавать процентные и беспроцентные ссуды другим местным Советам и иным органам местного самоуправления, предприятиям, организациям, учреждениям;
- г) выпускать региональные займы для развития социальной и производственной инфраструктуры;
- д) создавать целевые фонды и передавать их любому банку в качестве ресурсов кредитования целевых программ и мероприятий для решения территориальных задач.

Советы народных депутатов автономных образований составляют территориальные сводные финансовые балансы и балансы денежных доходов и расходов населения. Районные и городские Советы представляют администрации автономного образования сведения, необходимые для составления этих балансов.

В целях формирования кассовых планов, контроля за их выполнением и контроля за денежным обращением на территории автономных образований могут быть созданы в порядке, установленном законами РСФСР, управления Центрального банка РСФСР.

РАЗДЕЛ IV.

ПОЛНОМОЧИЯ СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ АВТОНОМНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.

Статья 26. Полномочия Совета народных депутатов автономного образования по вопросам социально-экономического развития автономного образования, обеспечения прав и законных интересов граждан, местного самоуправления, общественного порядка и государственно-правовой работы.

К ведению Совета народных депутатов автономного образования относятся решения следующих вопросов:

- а) утверждение планов и программ социально-экономического развития автономного образования, изменений и дополнений планов и программ, отчетов об их выполнении;
- б) утверждение бюджета автономного образования, изменений к нему и отчета о его исполнении;

в) образование фонда регулирования местных бюджетов, других внебюджетных, в том числе валютных фондов автономного образования, определение их статуса и целевого назначения, утверждение отчетов об их использовании;

г) установление для районов и городов нормативов отчислений от налогов и сборов, поступающих в бюджет автономного образования, а также районные и городские бюджеты;

д) установление в соответствии с законодательством областных (автономной области), окружных налогов, сборов и тарифов на оплату услуг, их ставок и порядка взимания;

е) утверждение ставок платежей в бюджет предприятий и организаций, находящихся в собственности автономного образования;

ж) принятие решений о выделении дотаций, субвенций районным и городским бюджетам, ссуд и займов из средств Совета народных депутатов автономного образования другим организациям;

з) принятие решений о выпуске и размещении займов, облигаций и лотерей;

и) установление льгот по платежам районных и городских Советов в фонд регулирования местных бюджетов;

к) принятие решений о передаче отдельных полномочий Совета, имущественных объектов и финансовых ресурсов в ведение районных и городских Советов;

л) утверждение договоров о хозяйственном и ином сотрудничестве с другими Советами, а также министерствами и ведомствами РСФСР и соглашений об участии Совета народных депутатов автономного образования в региональных ассоциациях;

м) утверждение состава имущественного фонда муниципальной собственности районов и городов при ее формировании;

н) принятие представлений об утверждении состава объектов собственности автономного образования в Верховный Совет РСФСР;

о) принятие решений о создании фонда имущества автономного образования и утверждении отчетов о деятельности фонда;

п) принятие решений о составе земельного фонда автономного образования и разграничении его земель с земельными фондами районов и городов;

р) установление предельного размера стоимости отчуждаемого имущества, составляющего собственность автономного образования, а также предельных сумм иных сделок, заключаемых органами администрации автономного образования, превышение которых требует согласия Совета народных депутатов автономного образования на такие сделки;

с) утверждение генерального плана города, являющегося административным центром автономного образования, и схемы планировки пригородной зоны;

т) принятие решений, устанавливающих административную ответственность граждан и должностных лиц за их неисполнение, по вопросам борьбы со стихийными бедствиями, эпидемиями, эпизоотиями, использования природных ресурсов и охраны природы, застройки и благоустройства населенных пунктов, пожарной и дорожной безопасности, иным вопросам, предусмотренным законодательством;

у) принятие решений о границах территории районов и городов по представлениям соответствующих районных и городских Советов, о создании и упразднении сельсоветов, отнесении сельских поселений к категории поселков городского типа, наименованию сельсоветов и поселков, а также представлений о преобразовании поселков в районные города;

ф) избрание народных судей районных и городских судов, избрание председателя, заместителей председателя, членов и народных заседателей судов автономных образований;

х) назначение референдума автономного образования в порядке, установленном законодательством;

ц) принятие решений об осуществлении права законодательной инициативы в Верховном Совете РСФСР, а также о представлении вопросов на рассмотрение Президиума Верховного Совета РСФСР;

ч) учреждение средств массовой информации Совета народных депутатов автономного образования;

ш) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством.

Статья 27. Осуществление полномочий Совета народных депутатов автономного образования.

Полномочия Совета народных депутатов автономного образования, указанные в статье 26 настоящего Закона, осуществляются им на его сессиях.

22

Полномочия Совета народных депутатов автономного образования, указанные в п. "а", в части программ, п. "з", в части лотерей, в п. "к" в части передачи имущественных объектов и финансовых ресурсов, в п. "л" в части договоров с министерствами и ведомствами РСФСР в ст. 54 могут в случае необходимости и по поручению Совета осуществляться главой администрации автономного образования.

В решении Совета народных депутатов автономного образования о поручении главе администрации осуществлять полномочия, предусмотренные соответственно в ч. 2 настоящей статьи, должно быть указано, является ли такое поручение разовым или осуществление полномочий поручается на определенный срок.

РАЗДЕЛ У.

ПОЛНОМОЧИЯ АДМИНИСТРАЦИИ АВТОНОМНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.

Статья 28. Полномочия главы администрации автономного образования.

1. Следующие полномочия администрации автономного образования осуществляются исключительно главой администрации:

а) представление на рассмотрение Совета народных депутатов автономного образования проектов планов и программ социально-экономического развития, проекта бюджета автономного образования и изменений к ним, схем организации управления автономным образованием;

б) назначение руководителей предприятий, организаций и учреждений, находящихся в собственности автономного образования, если иное не предусмотрено их положениями (уставами);

в) отмена актов органов администрации автономного образования и актов органов районной, городской администрации в случае их несоответствия законодательству РСФСР, актам Совета народных депутатов автономного образования и постановлениям главы администрации автономного образования, принятым в пределах их полномочий;

г) осуществление функции первого распорядителя кредитов при исполнении бюджета автономного образования;

д) представительство администрации автономного образования в отношениях с другими государственными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями,

другими общественными формированиями;

е) осуществление права внесения предложений и проектов актов на рассмотрение Президента РСФСР и Правительства РСФСР;

ж) подписание договоров администрации автономного образования с республиканскими органами государственного управления, администрацией других административно-территориальных единиц;

з) участие в работе Совета с совещательным голосом; внесение на сессии проектов нормативных и иных решений Совета;

и) иные полномочия, установленные законодательством для главы администрации автономного образования.

Наряду с полномочиями, перечисленными в ч. I настоящей статьи, глава администрации может осуществлять и иные права, закрепленные настоящим Законом за администрацией автономного образования в соответствии с установленным им распределением обязанностей между органами и другими структурными подразделениями администрации, а также вправе принять к своему непосредственному рассмотрению любой вопрос, отнесенный к ведению этих органов.

Статья 29. Полномочия в области планирования, бюджетно-финансового обеспечения социально-экономического развития территории и учета.

Администрация автономного образования:

1) разрабатывает проекты планов и программ социально-экономического развития, а также бюджета автономного образования, организует исполнение утвержденных планов, программ и бюджета;

2) получает от предприятий, организаций, колхозов, кооперативов, действующих на территории автономного образования, необходимые сведения о проектах планов и мероприятий, которые могут иметь существенные экологические, демографические и иные последствия, затрагивающие интересы населения всего автономного образования или нескольких районов и городов; осуществляет обязательное для таких планов и мероприятий согласование по таким вопросам;

3) вносит предложения к планам и программам, принимаемым органами власти и управления РСФСР и затрагивающим интересы автономного образования;

24

4) вносит по вопросам удовлетворения потребностей населения, экономического и социального развития автономного образования предложения к планам предприятий и организаций, деятельность которых имеет межтерриториальное значение; указанные предложения подлежат обязательному рассмотрению соответствующими предприятиями и организациями и по ним должен быть дан мотивированный ответ не позднее чем в месячный срок;

5) на основе данных районов и городов составляет балансы: финансовый, денежных доходов населения, трудовых ресурсов, земельный и др., необходимые для управления автономным образованием;

6) рассматривает предложения о размещении, развитии и специализации предприятий и организаций различных форм собственности, деятельность которых имеет межтерриториальное значение, и принимает по ним мотивированные решения; решение об отказе принять предложение может быть обжаловано заинтересованным предприятием, организацией или собственником в Совет народных депутатов автономного образования или Правительство РСФСР;

7) контролирует состояние учета и отчетности на предприятиях и в организациях, находящихся в собственности автономного образования, оказывает содействие органами государственной статистики, предоставляет и получает от них необходимые статистические данные;

8) проводит работу по формированию внебюджетных фондов Совета и организует использование средств фондов в соответствии с их целевым назначением;

9) устанавливает в соответствии с законодательством льготы и преимущества, в том числе налоговые и по иным платежам в бюджет автономного образования, в целях стимулирования предпринимательской и иной хозяйственной деятельности;

10) организует взимание налогов и сборов, предусмотренных законом;

II) вносит предложения и дает согласие на замену платежей предприятий, организаций и учреждений, деятельность которых имеет межтерриториальное значение, в бюджет автономного образования с передачей в его распоряжение опреде-

ленной продукции, материалов, выполнением работ или оказанием услуг;

12) объединяет на договорных началах с другими Советами, а также с предприятиями и организациями различных форм собственности средства на строительство и содержание на долевых началах производственных объектов, объектов социальной и производственной инфраструктуры, проведение и природоохранных мероприятий и другие цели.

Статья 30. Полномочия по управлению собственностью автономного образования и взаимодействию с предприятиями, организациями и учреждениями различных форм собственности.

Администрация автономного образования:

1) осуществляет управление собственностью автономного образования, решает вопросы о создании, приобретении, использовании и отчуждении объектов этой собственности, кроме случаев, предусмотренных законом;

2) создает на основе решения Совета Фонд имущества автономного образования в качестве государственной финансовой компании и осуществляет через него сделки с этим имуществом, предусмотренные законодательством;

3) совместно с Государственным комитетом РСФСР по управлению государственным имуществом создает территориальное управление комитета в порядке, предусмотренном Законом РСФСР "О приватизации государственных и муниципальных предприятий"; формирует комиссии по приватизации предприятий, находящихся в собственности автономного образования;

4) на основе решения об утверждении состава имущества, находящегося в собственности автономного образования, составляет и вручает предприятиям, другим хозяйственным организациям акты об их передаче в собственность автономного образования; закрепляет за такими предприятиями и организациями имущество на правах полного хозяйственного ведения, а за учреждениями, находящимися на бюджете автономного образования, — права оперативного управления соответствующим имуществом;

5) проводит мероприятия по приватизации предприятий и иного имущества, находящегося в собственности автономного

25.

образования, подготавливает и публикует в местной печати списки соответствующих предприятий и условия их разгосударствления и приватизации, проводит конкурсы и аукционы, направляет не менее 50 процентов сумм, вырученных от реализации имущества автономного образования, в бюджет автономного образования;

6) заключает с предприятиями и организациями договоры о сотрудничестве в экономическом и социальном развитии автономного образования на производство товаров народного потребления и оказание услуг;

7) осуществляет материально-техническое обеспечение мероприятий, предусмотренных в планах и программах экономического и социального развития автономного образования; получает от органов материально-технического снабжения РСФСР централизованно распределяемые ресурсы и распределяет их по назначению, в том числе по районам и городам автономного образования для содействия выполнению районных и городских планов и программ;

8) создает и содействует созданию коммерческих бирж и других организаций снабжения и сбыта, заключает хозяйственные договоры с предприятиями, организациями и учреждениями любых форм собственности, в том числе с зарубежными партнерами, для привлечения их продукции, товаров и услуг на местный рынок;

9) вправе производить по взаимному соглашению с предприятиями замену до 25 процентов налога с прибыли (дохода), поступающего в бюджет автономного образования, натуральным покрытием продукцией или услугами предприятиями по государственным ценам и сверх того — до 25 процентов по договорным ценам;

10) вправе выдавать (с передачей соответствующих материальных ресурсов) по согласованному с районами и городами списку предприятиям и организациям, деятельность которых имеет межтерриториальное значение, местный заказ в размере до 5 процентов от объема производимой продукции (товаров), услуг;

II) привлекает, если законодательством не установлено иное, на основе соглашений материально-финансовые ресурсы.

26.

районов и городов, предприятий и организаций, деятельность которых имеет межтерриториальное значение, к участию в выполнении республиканских (РСФСР) и территориальных экономических, социальных, экологических и других программ;

12) содействует организации межтерриториального товарообмена, заключению и выполнению предприятиями и организациями, деятельность которых имеет межтерриториальное значение, прямых договоров по осуществлению оптовой, розничной торговли, а также поставок продукции и не вправе вводить административные ограничения на ^{и вывоз} ввоз продукции и товаров за пределы автономного образования.

Статья 31. Полномочия по участию во внешнеэкономических связях.

Администрация автономного образования:

1) в соответствии с законодательством и на основе решений Совета развивает внешнеэкономические связи автономного образования и способствует созданию и расширению внешнеэкономических связей предприятий, организаций и учреждений автономного образования, развитию экспорта их продукции;

2) заключает договоры с зарубежными партнерами на поставку и приобретение продукции за счет имеющихся у нее валютных средств или на иной основе;

3) создает совместные с зарубежными партнерами предприятия по производству товаров народного потребления, добыче и использованию природных ресурсов, оказанию услуг населению, а также участвует в создании совместных с зарубежными партнерами культурных, оздоровительных, туристических и иных центров, учреждений и иных объектов социальной инфраструктуры;

4) осуществляет на основе действующего законодательства лицензирование и квотирование ввоза продукции зарубежных стран и вывоза продукции на экспорт предприятий и организаций в соответствии с действующим законодательством;

5) организует приграничную и прибрежную торговлю, разрабатывает и вносит в Совет народных депутатов автономного образования предложения о создании зон свободного предпринимательства, осуществляет необходимый администра-

27.

тивно-финансовый контроль за функционированием таких зон.

Статья 32. Полномочия в области сельского хозяйства, использования земли и других природных ресурсов, охраны природы.

Администрация автономного образования:

1) разрабатывает и организует реализацию программ развития сельскохозяйственного производства на территории автономного образования, агропромышленного комплекса автономного образования, рационального использования земельных и иных природных ресурсов, исходя из необходимости эффективного использования всех форм сельскохозяйственного производства — колхозов, совхозов, крестьянских хозяйств, их кооперативов и ассоциаций, агрокомбинатов и других агропромышленных формирований, равенства государственной, колхозно-кооперативной, частной, коллективно-долевой и коллективно-совместной форм собственности; привлекает к осуществлению программ материально-финансовые ресурсы автономного образования, а также на договорных и иных началах, предусмотренных законодательством, средства районов и городов, предприятий и организаций, находящихся в собственности автономного образования или имеющих межтерриториальное значение, осуществляет координацию и контроль проведения земельной реформы в автономном образовании;

2) создает предусмотренные законодательством органы системы Комитета РСФСР по земельной реформе и земельным ресурсам;

3) ведает земельным фондом автономного образования, формируемым на основе решений Совета, представляет Совету предложения о составе земельного фонда автономного образования и разграничении его земель с землями, составляющими фонды районов и городов;

4) устанавливает по согласованию с соответствующими местными Советами границы территорий с особым правовым режимом использования земель;

5) разрабатывает и представляет на утверждение Совета народных депутатов автономного образования программы по рациональному использованию земель, повышению плодородия почв, охране земельных ресурсов в комплексе с другими

природоохранными мероприятиями; руководит мелиоративным строительством, обеспечивает эффективную эксплуатацию мелиоративных сооружений; организует ведение земельного кадастра и мониторинга земель; планирует использование земель;

6) по согласованию с сельскими, поселковыми, районными и городскими Советами предоставляет земельные участки для строительства объектов, имеющих союзное, республиканское и межрегиональное значение, для строительства новых и расширения действующих промышленных предприятий областного (автономной области), окружного значения, не связанных с сельскохозяйственным производством, заключает арендные договоры на пользование земельными участками;

7) предоставляет земельные участки, предназначенные для садоводства, огородничества и животноводства, жителям городов республиканского, областного (автономной области) или окружного подчинения из специального фонда земель, образуемого в соответствии с земельным кодексом РСФСР;

8) устанавливает предельные размеры земельных участков, передаваемых гражданам в собственность, пожизненное наследуемое владение;

9) устанавливает перечень участков, особо ценных для данного региона продуктивных земель, а также земель природоохранного фонда, историко-культурного значения и других особо охраняемых территорий, изъятие которых не допускается;

10) дает согласие на внесение нижестоящим Советом ходатайств о предварительном согласовании места размещения новых и расширение действующих промышленных предприятий, предназначенных для обеспечения областных (автономной области), окружных потребностей или связанных с производством и переработкой продуктов сельского хозяйства;

II) рассматривает ходатайства о предварительном согласовании места размещения новых и расширении действующих промышленных предприятий, предназначенных для обеспечения союзных или республиканских потребностей или имеющих межрегиональное значение;

I2) предоставляет в установленном порядке горные отводы для разработки полезных ископаемых, находящихся в ведении автономного образования, устанавливает квоты на добычу полезных ископаемых;

I3) разрешает земельные споры между предприятиями, учреждениями и организациями, земли которых расположены на территории разных районов автономного образования, направляет своих представителей в комиссии по земельным спорам между предприятиями, учреждениями и организациями, земли которых расположены на территории разных республик, краев, областей;

I4) осуществляет государственный контроль за использованием и охраной земель, защитой прав собственников земли, землевладельцев, землепользователей и арендаторов;

I5) обеспечивает заготовки всех видов сельхозпродукции и поставки её в союзный и республиканский фонды, а также для местного потребления; организует работу по заключению договоров колхозами, совхозами, иными сельскохозяйственными предприятиями и хозяйствами с заготовительными организациями по исполнению доведенного государственного заказа; принимает меры к развитию предприятий различных форм собственности по заготовке, переработке, хранению и реализации сельскохозяйственной продукции; стимулирует закупки сельхозпродукции; формирует и распределяет продовольственные фонды для местного потребления

16) организует контроль за соблюдением сельскохозяйственными предприятиями, организациями и хозяйствами, независимо от форм собственности, законодательства по вопросам охраны труда, техники безопасности, производственной гигиены и санитарии, пожарной безопасности;

17) руководит ветеринарной службой, устанавливает в необходимых случаях карантин и обеспечивает соблюдение карантинных и других ветеринарно-санитарных правил;

18) обеспечивает проведение обязательных мероприятий по борьбе с вредителями, болезнями сельскохозяйственных растений и сорняками, принимает в необходимых случаях решения о наложении или снятии карантина растений, организует контроль за соблюдением правил по технике безопасности при применении химических средств защиты, а также правил по карантину растений;

19) осуществляет государственный контроль по использованию и охране вод, лесов, недр, атмосферного воздуха и животного мира на территории автономного образования, предоставляет полностью или частично в обособленное пользование водные объекты; участвует в планировании развития лесного хозяйства, использования лесных ресурсов и полезных природных свойств леса, обеспечивает проведение мероприятий по охране и защите лесов, осуществляет постоянный контроль за соблюдением установленных правил охоты и рыбной ловли;

20) организует разработку программ по охране природы, проведение мероприятий по охране экологической среды, рациональному использованию, сохранению и восстановлению природных ресурсов, строительство и реконструкцию объектов охраны природы; проведение комплексной независимой экологической экспертизы по вопросам размещения на территории автономного образования объектов, которые могут быть опасными для окружающей среды и здоровья населения, а также экологической экспертизы работы предприятий, имеющих союзное, республиканское и межрегиональное значение, загрязняющих почву, воздушный и водный бассейн.

21) регулярно доводит до сведения населения автономного образования полную и объективную информацию о состоянии экологической среды на территории автономного образования.

Статья 33. Полномочия в области строительства

Администрация автономного образования:

- 1) организует подготовку и утверждает проекты и титульные списки по стройкам и объектам, принадлежащим автономному образованию, осуществляет контроль за соблюдением утвержденных проектов строительства, приостанавливает строительство, которое ведется с нарушением утвержденных проектов и планов застройки, назначает государственные приемочные комиссии и утверждает акты о принятии в эксплуатацию законченных объектов, принадлежащих автономному образованию;
- 2) выдает разрешения на строительство на территории автономного образования всех объектов, имеющих межтерриториальное значение, независимо от их принадлежности;
- 3) организует за счет собственных средств и на долевых началах строительство и ремонт объектов производственного, коммунально-бытового и социально-культурного характера, имеющих межтерриториальное значение;
- 4) осуществляет на хозрасчетных, договорных основах строительство ~~объектов~~ промышленных объектов, объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурного назначения по заказам районных и городских Советов;
- 5) создает строительные и ремонтно-строительные предприятия и организации для обслуживания нужд подведомственного хозяйства, а также потребностей районов и городов, может передавать их в аренду или отчуждать в установленном порядке; привлекать на договорной основе предприятия и организации всех форм собственности для участия в развитии мощностей строительной индустрии и промышленности строительных материалов; содействует возданию строительных кооперативов, малых предприятий строительства и строительных материалов.

Статья 34. Полномочия в области транспорта, дорожного хозяйства и связи

Администрация автономного образования:

- 1) обеспечивает транспортное обслуживание на территории автономного образования, руководит предприятиями и организациями транспорта, находящимися в собственности автономного образования;

планирует организацию транспортного обслуживания межрайонных и межгородских связей, утверждает графики движения транспорта между городами и районами, осуществляет контроль за работой железнодорожного, автомобильного, водного, воздушного транспорта, независимо от форм собственности, состоянием обслуживания населения соответствующими транспортными предприятиями;

2) создает за счет собственных средств и при долевом участии районов, городов, предприятий и организаций различных форм собственности транспортные предприятия, в том числе аэропорты местного значения, привлекает на договорных началах к транспортному обслуживанию населения предприятия и организации различных форм собственности;

3) обеспечивает развитие на территории автономного образования сети автомобильных дорог общего пользования, а также их сохранность, оборудование техническими средствами регулирования дорожного движения и связи, создание условий автомобильного сервиса и отдыха пассажиров;

4) организует за счет собственных средств и с привлечением на договорных началах предприятий и организаций строительство, реконструкцию и ремонт автомобильных дорог областного (автономной области), окружного значения, выполняет по договорам дорожные работы для районов и городов;

5) утверждает перечень дорог районного значения, принимает участие в решении вопросов отнесения автомобильных дорог к дорогам областного (автономной области), окружного значения;

6) выполняет за счет собственных средств и по договорам с районами и городами работы по развитию системы телефонной связи, радио- и телевидения, создает предприятия связи автономного образования, осуществляет контроль за техническим качеством обслуживания населения предприятиями телефонной, телеграфной связи, радио и телевидения, независимо от форм собственности, работой почтовых предприятий.

Статья 35. Полномочия в сфере жилищного хозяйства, коммунально-бытового и торгового обслуживания

Администрация автономного образования:

- 1) при участии районных и городских органов самоуправления разрабатывает областные (автономной области); окружные программы строительства жилья, его приватизации, развития мощностей жилищно-строительных предприятий и объединений различных форм собственности, организует их исполнение за счет собственных средств и привлеченных на договорных основах средств районов, городов, предприятий, кооперативов, различных хозяйственных объединений;
- 2) разрабатывает и утверждает на основе законодательства Примерные правила приватизации жилищного фонда;
- 3) по договорам с районами и городами выполняет силами жилищно-строительных, ремонтных предприятий и объединений собственности автономного образования работы по жилищному строительству в районах и городах, содействует формированию рынка жилья в автономном образовании;
- 4) создает за счет собственных средств и на долевых началах предприятия, организации и службы коммунального хозяйства и благоустройства межтерриториального значения, организует и контролирует их работу;
- 5) выполняет за счет собственных средств или на хозрасчетных договорных началах работы по развитию электрофикации, газоснабжения, водоснабжения районов и городов, созданию предприятий по сбору и утилизации промышленных и бытовых отходов, оказывает техническое содействие и дает заключения по планам строительства газовых сетей и сооружений, принадлежащих районам, городам, крупным предприятиям и объединениями;
- 6) организует снабжение топливными ресурсами, принадлежащими автономному образованию, население районов и городов;
- 7) организует развитие межтерриториальных торговых сетей автономного образования, районов и городов, обеспечивает функционирование областных (автономной области), окружных ярмарок, развитие оптовой и фирменной торговли, бирж, содействует заключению торговых соглашений по взаимному снабжению товарами народного потребления с краями, областями, а также с республиками и зарубежными партнерами;

8) разрабатывает и организует реализацию планов и программ приватизации розничной торговли в городах и сельской местности, содействует развитию сети торговых предприятий всех форм собственности;

9) организует закупку, хранение, переработку и поставку в районы и города сельскохозяйственных продуктов, распределяет по районам и городам централизованно выделенные автономному образованию и рыночные фонды товаров народного потребления и строительных материалов;

10) контролирует соблюдение правил торговли, цен, санитарного состояния технологических правил на предприятиях торговли и общественного питания всех форм собственности.

Статья 36. Полномочия в сфере социально-культурного обслуживания населения.

Администрация автономного образования:

1) создает учреждения народного образования, культуры, здравоохранения, социального обеспечения, физкультуры и спорта, имеющие межтерриториальное значение, используя для этого собственные средства, а также на договорных началах средства районов, городов, предприятий и организаций; осуществляет управление ими, а также переданными ему учреждениями социально-культурного назначения муниципальной, республиканской собственности;

2) разрабатывает с участием районов и городов программы развития народного образования, здравоохранения, культурной и спортивной работы на территории автономного образования с учетом национально-культурных традиций населения, оказывает материально-финансовую и методическую помощь городам и районам в укреплении учебной базы учреждений народного образования, оборудования лечебных учреждений, учреждений и предприятий сферы социального обеспечения, развитию сети социально-культурных учреждений в районах и городах в целях обеспечения обслуживания населения в соответствии с установленными социальными нормативами;

3) организует на договорной основе проведение научными учреждениями и вузами автономного образования научных исследований и выполнение научно-технических разработок по вопросам, имеющим важное значение для социально-экономического развития автономного образования;

4) осуществляет контроль за соблюдением установленных правил, нормативов и стандартов в работе социально-культурных учреждений на территории автономного образования, независимо от форм собственности;

5) оказывает из своих фондов финансовое содействие развитию театрального, музыкального, изобразительного и иных видов искусства, народного творчества, а также обучению родному языку малочисленных народностей, проживающих на территории автономного образования;

6.) контролирует санитарно-эпидемическое, радиационное состояние на территории автономного образования, принимает меры по защите от опасных инфекционных заболеваний; в случае угрозы возникновения и распространения эпидемических инфекционных заболеваний вводит в установленном порядке на территории автономного образования особые условия и режим труда, учебы, передвижения и перевозок, направленные на предупреждение распространения и ликвидацию этих заболеваний;

7) организует исполнение и контролирует соблюдение законодательства о национально-культурных и языковых правах граждан;

8) принимает решения и вносит предложения в вышестоящие органы об объявлении находящихся на территории автономного образования природных и иных объектов, имеющих историческую, экологическую, культурную и научную ценность, охраняемыми памятниками истории, природы и культуры; осуществляет контроль в сфере охраны и использования памятников истории и культуры.

Статья 37. Полномочия в сфере социальной защиты населения

Администрация автономного образования:

I) разрабатывает при участии районных и городских органов самоуправления программы социальной защиты населения автономного образования и организует их исполнение, создает на основе решения Совета народных депутатов автономного образования за счет своих средств, добровольных взносов районов и городов, предприятий, учреждений и граждан областной (автономной области), окружной фонд занятости населения и социальной защиты от безработицы, другие фонды социальной защиты населения, руководит расходованием средств из этих фондов;

2) определяет группы товаров народного потребления дополнительно к перечню, установленному Правительством, цены на которые подлежат регулированию за счет средств автономного образования, формирует для этого соответствующие дотационные фонды и распоряжается их использованием;

3) на основе договоров с предприятиями, организациями и учреждениями предусматривает льготные условия пользования их продукцией и услугами для определенных категорий населения с возмещением расходов за счет средств автономного образования;

4) разрабатывает программы повышения уровня занятости населения и организует их исполнение; организует общественные работы областного (автономной области), окружного значения, определяет условия привлечения к ним граждан, нуждающихся в трудоустройстве, и оплаты их труда;

5) принимает меры к созданию дополнительных рабочих мест и специальных мест для трудоустройства различных категорий граждан на предприятиях, в организациях и учреждениях собственности автономного образования на договорных основах на предприятиях, в организациях и учреждениях иных форм собственности; при необходимости массового высвобождения работников в целях подготовки к осуществлению мер их социальной защиты может приостанавливать сроком до шести месяцев решения предприятий и организаций о высвобождении работников;

6) вправе в пределах, определенных законодательством, устанавливать дополнительные условия и порядок выплаты пособий по безработице, связанные с продлением сроков осуществления выплат, их размеров, установлением повышенных стипендий за счет собственных средств и привлеченных средств фондов социальной защиты;

7) вправе выдавать лицензии на деятельность негосударственных организаций по оказанию услуг в области занятости граждан;

8) оказывает финансовую и методическую помощь по формированию фондов социальной защиты районов и городов;!

9) создает службу занятости автономного образования, координационный комитет содействия занятости населения;

10) осуществляет выполнение планов организованного набора рабочих и переселения;

II) обеспечивает контроль за соблюдением правил охраны труда, техники безопасности, производственной санитарии на предприятиях (объединениях), в организациях, учреждениях областной (автономной области), окружной собственности.

Статья 38. Полномочия в сфере обеспечения законности, правопорядка и безопасности, охраны прав и свобод граждан

Администрация автономного образования:

I) организует выполнение законов СССР и РСФСР, постановлений Верховного Совета РСФСР, Указов Президента СССР и Президента РСФСР, других актов вышестоящих органов государственной власти и управления, решений Совета, осуществляет контроль за их соблюдением на территории автономного образования;

2) отменяет акты органов районной, городской администрации при их несоответствии законодательству, актам Совета народных депутатов, администрации автономного образования и вышестоящих органов государственного управления, принятым в пределах их компетенции;

3) вносит в Совет предложения о представлении в вышестоящие органы, в суд или государственный арбитраж требований о признании недействительными актов министерств и ведомств, органов местного самоуправления, предприятий, организаций, нарушающих права и законные интересы граждан, проживающих на данной территории, а также полномочия Совета народных депутатов, администрации автономного образования;

4) налагает в пределах своей компетенции административные взыскания на граждан и должностных лиц за допущенные ими административные правонарушения, в том числе за нарушение решений Совета;

5) осуществляет в случае стихийных бедствий, экологических катастроф, эпидемий, эпизоотий, пожаров, массовых нарушений общественного порядка предусмотренные законом особые меры, связанные со спасением жизни людей, защитой их здоровья и прав, охраной собственности, поддержанием порядка; обеспечение деятельности предприятий, организаций; организует проведение противопожарных мероприятий;

6) осуществляет регистрацию средств массовой информации, рассчитанных на население автономного образования;

7) регистрирует общественные объединения граждан, создаваемые и действующие в пределах территории автономного образования;

8) руководит подчиненными органами милиции, ГАИ, пожарной охраны, может дополнительно за счет своих средств и долевого участия создавать специализированные формирования по охране общественного порядка в соответствии с законодательством РСФСР, наблюдает за работой исправительно-трудовых учреждений автономного образования;

9) руководит работой областных (автономной области), окружных органов юстиции, государственным архивом, принимает меры по улучшению работы судов, органов госарбитража, прокуратуры и адвокатуры;

10) организует прием населения, рассмотрение жалоб, заявлений и предложений граждан, принимает по ним необходимые меры в пределах своей компетенции;

II) обеспечивает выполнение Закона о всеобщей воинской обязанности всеми должностными лицами и гражданами, а также предприятиями и организациями; содействует призыву граждан на действительную военную службу, проведению учебных сборов и начальной военной подготовки, военно-патриотическому воспитанию населения; руководит гражданской обороной в автономном образовании; обеспечивает выполнение законодательства о льготах и преимуществах, установленных для граждан в связи с их участием в военных действиях, службой в Вооруженных силах, а также для членов их семей;

12) рассматривает ходатайства и вносит представления в соответствующие органы о награждении государственными наградами и присвоении почетных званий.

РАЗДЕЛ VI.

ГАРАНТИИ СОБЛЮДЕНИЯ ЗАКОННОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТОВ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ И АДМИНИСТРАЦИЙ АВТОНОМНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ, ЗАЩИТЫ ИХ ПРАВ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ.

Статья 39. Контроль Верховного Совета РСФСР за законностью деятельности Советов народных депутатов автономных образований.

Верховный Совет РСФСР по представлению Президиума Верховного Совета РСФСР, Президента РСФСР, Генерального прокурора РСФСР вправе отменять решения Советов народных депутатов автономных образований, противоречащие Декларации о суверенитете РСФСР, Конституции и законам РСФСР.

К ведению Президиума Верховного Совета РСФСР или созданных по его поручению согласительных комиссий относится разрешение споров Советов народных депутатов автономных образований с краевыми, областными Советами, республиками в составе РСФСР по вопросам территориального характера и компетенции, а также между Советом народных депутатов автономного образования и районными, городскими Советами по вопросам административно-территориального устройства, компетенции, разграничении собственности и земельного фонда.

Статья 40. Контроль Президента РСФСР и Правительства РСФСР за законностью деятельности администрации автономных образований.

Президент РСФСР вправе приостанавливать решения Советов народных депутатов автономных образований, противоречащие Декларации о суверенитете РСФСР, Конституции и законам РСФСР, актам Президента РСФСР и Правительства РСФСР, принятых в пределах их компетенции, и вносить предложения об их отмене в Президиум Верховного Совета РСФСР.

Президент РСФСР вправе отменять акты главы администрации автономного образования, руководителей органов этой администрации, противоречащие Конституции и законам РСФСР, а также отстранять от исполнения обязанностей должностных лиц органов в случае нарушения ими законодательства РСФСР.

Правительство РСФСР вправе отменять акты руководителей органов администрации автономного образования, противоречащие законодательству РСФСР.

Статья 41. Судебный контроль за законностью деятельности Советов народных депутатов и администрации автономных образований.

Акты Совета народных депутатов и администрации автономных образований могут быть обжалованы в судебном порядке

гражданами, общественными объединениями граждан, предприятиями и организациями, государственными органами в суд автономного образования. Признание судом обжалованного решения противоречащим законодательству, нарушающим права и законные интересы граждан и организаций, влечет судебное решение об его отмене.

Имущественные споры Совета народных депутатов автономного образования с краевыми, областными Советами, республиками в составе РСФСР, связанные с нарушением договоров и соглашений, разрешаются Высшим арбитражным судом РСФСР, а имущественные споры Совета народных депутатов автономного образования с городскими и районными Советами, предприятиями, организациями и учреждениями — арбитражным судом автономного образования.

Статья 42. Надзор прокуратуры за законностью деятельности администрации и Совета народных депутатов автономных образований.

Генеральный прокурор РСФСР и подчиненные ему прокуроры автономных образований осуществляют надзор за соблюдением законов Советами народных депутатов, администрацией автономных образований, их органами и должностными лицами.

Решения Совета народных депутатов, администрации автономных образований, их органов и должностных лиц, противоречащие законодательству СССР, действующему на территории РСФСР, законодательству РСФСР, подлежат опротестованию прокурорами. Протест прокурора приносится в соответствующий Совет народных депутатов автономного образования с уведомлением Президиума Верховного Совета РСФСР, Президента РСФСР.

Если протест прокурора не рассмотрен в течение десяти дней или отклонен Советом, главой администрации, то прокурор вправе обратиться в суд автономного образования.

Статья 43. Контроль Совета народных депутатов автономного образования за законностью деятельности администрацией автономного образования.

Совет народных депутатов автономного образования вправе отменять постановления главы администрации автономного образования, акты руководителей органов и других структурных

42
подразделений администрации, противоречащие законодательству или решениям Совета, принятым в пределах его компетенции.

Статья 44. Право Совета народных депутатов автономного образования приостанавливать действие актов министерств и ведомств на территории автономного образования.

Совет народных депутатов автономного образования, а в период между сессиями глава администрации автономного образования вправе приостанавливать действие на своей территории актов министерств и ведомств РСФСР, противоречащих законодательству, нарушающих права и законные интересы населения, органов местного самоуправления, а также права Совета народных депутатов и администрации автономного образования. В случае приостановления действия акта Совет обязан в десятидневный срок внести представление об его отмене в орган, его издавший, и в Правительство РСФСР.

Совет народных депутатов автономного образования вправе возбуждать ходатайство перед Правительством РСФСР о приостановлении действия на его территории актов министерств и ведомств СССР, нарушающих права и законные интересы населения автономного образования.

Статья 45. Обязательность решений Советов народных депутатов и администрации автономных образований.

Решение Советов народных депутатов, администрации автономных образований, принятые в пределах их полномочий, обязательны для исполнения всеми находящимися на территории автономного образования местными Советами и органами управления, предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями, гражданами.

Советы народных депутатов, администрация автономных образований вправе в установленном законом порядке делать представления о привлечении к дисциплинарной ответственности не подчиненных им должностных лиц государственных органов и общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций за невыполнение своих решений и актов администрации. Представление подписывается председателем Совета или главой администрации соответственно.

Представление должно быть рассмотрено соответствующим органом в течение не более, чем 15 дней со дня его получения. Отказ в привлечении к ответственности с представлением должен быть мотивированным.

Невыполнение законного решения Совета народных депутатов или администрации автономного образования должностными лицами и гражданами влечет их административную ответственность в виде штрафа в размере от 500 до 5000 рублей, налагаемого в судебном порядке.

Постановление народного судьи по соответствующим делам может быть отменено или изменено по протесту прокурора самим судьей, а также независимо от наличия протеста прокурора председателем вышестоящего суда.

Статья 46. Защита законных интересов автономного образования.

Предприятия, учреждения, организации, общественные объединения, органы местного самоуправления, их должностные лица, граждане несут перед Советом народных депутатов, администрацией автономного образования ответственность, в том числе имущественную, возмещают ущерб, причиненный их действиями или бездействием территории автономного образования, законным интересам населения.

Статья 47. Ответственность Советов народных депутатов и администрации автономных образований за принятые ими решения.

Совет народных депутатов, администрация автономного образования, а также их органы и должностные лица несут ответственность за принятые ими решения.

Ущерб, причиненный в результате принятия противоречащих законодательству решений Совета народных депутатов, администрации автономного образования, их органов и должностных лиц, совершения ими неправомерных действий, возмещается в полном объеме предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам, которым причинен этот ущерб, на основании решения суда или арбитражного суда за счет собственных средств Совета, администрации и их органов.

Совет народных депутатов, администрация автономного образования, их органы, возместившие ущерб, причиненный их работниками или должностными лицами, имеют право предъявить

регрессный иск к этому лицу в размере выплаченной суммы, если размер не установлен законом.

Граждане имеют право обжаловать в суд решения Совета народных депутатов, администрации автономного образования, их органов и должностных лиц, если они противоречат законодательству, нарушают права и охраняемые законом интересы граждан.

Статья 48. Ограничения в занятии должностей и получении доходов для должностных лиц Совета народных депутатов и администрации автономного образования.

Глава и должностные лица администрации автономного образования не могут являться депутатами какого-либо Совета.

Председатель Совета и его заместители, руководители структурных подразделений аппарата Совета, руководители администрации автономного образования, ее органов и других структурных подразделений не имеют права:

а) состоять в руководящих органах зарегистрированных политических партий, политических движений, политических клубов или групп;

б) состоять в правлениях или других органах управления любых организаций, учреждений и предприятий, получающих из местного бюджета средства для осуществления своей деятельности в любой форме;

в) получать любые доходы, единовременные или регулярные вознаграждения от предприятий, учреждений, организаций, находящихся в собственности автономного образования, либо действующих на территории данного Совета, или связанных с бюджетом данного Совета получением из него средств для своей деятельности, налоговыми либо иными финансовыми льготами.

В отношении всех должностных лиц Совета народных депутатов, его аппарата, а также администрации автономного образования действуют правила о недопустимости их участия в предпринимательской деятельности, предусмотренные ст. 9 Закона РСФСР "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках" от 22 марта 1991 г.

Нарушение указанными должностными лицами содержащихся в настоящей статье правил, если в нем отсутствуют признаки уголовно наказуемого деяния или административного правонарушения, влечет за собой дисциплинарную ответственность вплоть до увольнения, а для председателя Совета, его заместителей, главы администрации, его заместителей, а также руководителей органов и других структурных подразделений администрации, утвержденных Советом, постановку на сессии Совета вопроса о выражении им недоверия.

Статья 49. Досрочное прекращение полномочий
Совета народных депутатов автономного образования.

Досрочное прекращение полномочий Совета народных депутатов автономного образования в качестве меры его ответственности осуществляется в случаях:

а) неоднократного нарушения им Конституции СССР, законодательства СССР, Конституции РСФСР, законодательства РСФСР, прав и свобод граждан;

б) длительного бездействия, небрежения выполнением своих государственных функций и полномочий.

Постановление о досрочном прекращении полномочий Совета народных депутатов автономного образования по этим мотивам принимается Верховным Советом РСФСР на основании заключения Конституционного Суда РСФСР.

Полномочия Совета народных депутатов автономного образования могут прекращаться досрочно также в результате самороспуска или самоликвидации Совета, решение о чем принимается большинством в две трети голосов от численного состава Совета.

Досрочное прекращение полномочий Совета влечет прекращение полномочий всех его депутатов.

Время проведения выборов в Совет нового созыва назначается вышестоящим Советом не позднее двух месяцев со дня принятия решения о досрочном прекращении полномочий Совета.

46

53

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО
ОКРУГА

г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, 5

Тел.

« » 19 г.

от №

на №

Президенту РСФСР

Б.Н.Ельцину

Уважаемый Борис Николаевич!

Просим Вас рассмотреть проект Положения о статусе родовых угодий в Ханты-Мансийском автономном округе, — это его последний вариант. Положение о статусе родовых угодий рассматривалось на второй и четвертой сессиях окружного Совета народных депутатов и будет рассмотрено и, надеемся, принято на пятой сессии. Суть этого документа, его цель — вернуть коренным жителям их исконное право быть хозяином своей земли, юридически закрепить за ними это право.

Принятие и внедрение статуса родовых угодий в конечном итоге будет выгодно для всех жителей автономного округа, так как это даёт реальную возможность сохранить природу, традиционный образ жизни малочисленных народов, их язык, обычаи, самобытную национальную культуру. Кроме того, это обеспечит полную трудоустроенность коренных жителей, повысит их материальный уровень жизни, позволит создать необходимые условия для решения всех социально-экономических проблем.

Заместитель председателя
Совета народных депутатов
Ханты-Мансийского автоном-
ного округа по делам
малочисленных народов
Севера



В.М.Молотков

ПОЛОЖЕНИЕ

о статусе родовых угодий в Ханты-Мансийском автономном округе

Настоящее Положение определяет статус родовых угодий на основе Закона РСФСР "Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР в связи с реформой местного самоуправления;

Земельного Кодекса РСФСР;

Закона РСФСР "О земельной реформе";

Постановлений Совета Министров РСФСР "О некоторых мерах по социально-экономическому развитию районов Севера" от 4 февраля 1991г. и "О государственной программе развития экономики и культуры малочисленных народов Севера в 1991-1995 годах";

решения Совета народных депутатов Ханты-Мансийского автономного округа "Об образовании территорий приоритетного природопользования" и с учетом положений Конвенции 1989 года о коренных и ведущих племенной образ жизни народах.

Закрепление родовых угодий направлено на реализацию права ин народов Севера на свои земли, недра, воды, леса, пастбища и другую естественную среду обитания, восстановление их численности, культуры и традиционных промыслов.

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья I. Понятие и виды родовых угодий. Коренные жители.

Угодья представляют собой естественно-природный комплекс земель (леса, реки, их берега, озера, луга, пастбища и др.) традиционного проживания и жизнеобеспечения коренных жителей Ханты-Мансийского автономного округа.

Родовые угодья могут подразделяться на:

общинные - принадлежащие общине, состоящей из нескольких родов, семей или группы коренных жителей;

угодья рода - находящиеся во владении нескольких семей, образующих род;

отдельных семей - находящихся во владении конкретной семьи (отдельного гражданина) из коренных жителей.

К коренным жителям относятся лица коренной национальности - ханты, манси, ненцы, селькупы и другие малочисленные народы Севера и представители других национальностей, занимающиеся традиционными видами промыслов, предки которых проживали на территории угодий и

Также вели традиционные промыслы.

С т а т ь я 2. Община: создание, регистрация, органы управления

На территориях проживания коренного населения Ханты-Мансийского автономного округа на основе Закона СССР "Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства" образуются общины как органы общественного самоуправления.

Община представляет собой объединение граждан, семей, родов, ведущих традиционный образ жизни и связанных между собой необходимостью общего природопользования.

Община создается на добровольных началах коренными жителями и регистрируется исполкомом районного Совета народных депутатов по представлению сельского (поселкового) Совета народных депутатов.

Высшим органом управления общины является собрание (сход), которое для руководства текущими делами избирает председателя, а в крупных общинах также Советы общин.

Община обладает правами юридического лица.

С т а т ь я 3. Состав общинных угодий.

За общиной закрепляются природные ресурсы: земля, ее недра, воды, леса, растительный и животный мир.

Общинные угодья могут образовываться также путем объединения угодий рода, семей, отдельных граждан.

В состав общинных угодий могут входить общие земли, используемые всеми членами общины, и земли, закрепляемые в пользование родов, семей и граждан.

Община самостоятельно распределяет свои угодья, устанавливает порядок их использования. Семья, род, отдельные граждане имеют право выхода из состава общины. Порядок выделения угодий при выходе из состава общины регулируется Уставом общины.

С т а т ь я 4. Род. Угодья рода.

Род образуют две и более связанные родовыми узами семьи, проживающие в местах традиционного природопользования, занятые общим ведением промыслового хозяйства.

Угодья рода составляют земли исконного проживания и пользования членами рода.

Статья 5. Семейные угодья

Родовые угодья семей представляют собой земли постоянного проживания и традиционного промысла лиц, связанных родственными отношениями и совместным ведением хозяйства.

Родовое угодье может принадлежать отдельному коренному жителю.

Статья 6. Право на владение угодьями общины, рода, семьи.

Правом на угодья обладают коренные жители, постоянно проживающие в местах традиционного землепользования, а также переселившиеся на данные территории из иных районов в связи с их промышленным освоением и по иным причинам, занимающиеся традиционными промыслами.

Правом на угодья обладают также лица коренной национальности, их потомки от смешанных браков, по каким-либо причинам покинувшие места традиционного обитания и желающие вернуться в них для занятия традиционными видами промыслов.

Право владения общинными угодьями принадлежит общине и ее членам. Право владения угодьями рода принадлежит всему роду и членам рода. Право владения семейными угодьями принадлежит семье и ее членам.

Представительство владельцев родовых угодий осуществляется соответственно председателем общины (совета общины), главой (хранителем рода) и главой семьи.

РАЗДЕЛ П. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ РОДОВЫХ УГОДИЙ.

Статья 7. Общие условия предоставления угодий.

Родовые угодья предоставляются, как правило, в пределах территорий приоритетного природопользования, создаваемых в установленном порядке.

Выделение родовых угодий осуществляется, по возможности, в границах земель, которыми традиционно пользовались предки данной семьи или рода.

Споры о размере и границах угодий рассматриваются исполкомом районного Совета народных депутатов и судом.

Предоставление под угодья земель, находящихся во владении или пользовании предприятий, учреждений или организаций производится после изъятия участков по решению соответствующего Совета народных депутатов в порядке, установленном Земельным Кодексом РСФСР.

Советы народных депутатов, учитывая интересы всех жителей,

проживающих в данной местности, определяют места общего круглогодичного или сезонного пользования для любительской охоты и рыбной ловли, сбора дикоросов, заготовки кормов и выпаса скота. Данные земли не отводятся под родовые угодья.

С Т А Т Ь Я 8. Порядок предоставления угодий.

Предоставление угодий осуществляется на основе заявлений главы семьи, главы (хранителя) рода, ходатайства совета старейшин (совета общины) по представлению сельского (поселкового) Совета исполкомом районного Совета народных депутатов в ведении которого находятся земли.

Предоставление общинных угодий производится в таком же порядке на основе ходатайства общего собрания (схода) общины.

Заявления о предоставлении угодий рассматриваются исполкомами районных Советов народных депутатов в месячный срок.

По поручению исполкома районный комитет по земельной реформе в двухнедельный срок готовит необходимые материалы и представляет их на утверждение исполкома.

Принятое решение о предоставлении земель выдается заявителям в семидневный срок с момента его принятия.

Если часть угодий находится на территории другого районного Совета народных депутатов, решение выносится по согласованию с этим районным Советом.

Решение исполкома районного Совета народных депутатов о предоставлении угодий является основанием для отвода участков в натуре и выдачи документов.

С т а т ь я 9. Документы на право владения угодьями.

Право на угодье удостоверяется государственным актом, который выдается и регистрируется исполкомом районного Совета народных депутатов, принявшим решение о его предоставлении.

Общине в лице ее представителя выдается государственный акт на владение общинными угодьями, а родам, семьям - государственный акт на пожизненное наследуемое владение угодьями семей или родов и именное удостоверение главе семьи (рода).

С т а т ь я 10. Обжалование решений о предоставлении угодий.

Решения Совета народных депутатов о предоставлении угодий, об отказе в предоставлении угодий могут быть обжалованы в судебном порядке.

В случае признания неправомерности решения Совета народных

депутатов решение суда является основанием для оформления права на угодье и исполняется в установленном законом порядке.

Р А З Д Е Л Ш. ВЛАДЕНИЕ И ПОЛЬЗОВАНИЕ РОДОВЫМИ УГОДЬЯМИ

С т а т ь я II. Пожизненное наследуемое владение.

В соответствии с законодательством СССР и РСФСР земельные участки, отведенные под родовые угодья, предоставляются в бесплатное пожизненное наследуемое владение.

Продажа, дарение или иное отчуждение, а также залог, передача в обеспечение обязательств угодий владельцами не допускается за исключением случаев передачи права владения по наследству.

В случае невозможности временно использовать угодье владельцем по уважительным причинам, оно может быть передано другому лицу во временное пользование, в том числе в аренду. Передача осуществляется решением исполкома районного Совета народных депутатов с учетом мнения совета общины (совета старейшин).

С т а т ь я I2. Целевое и исключительное владение.

Право владения является целевым: община, род, семья владеют угодьями для ведения традиционных промыслов и собственного хозяйства.

Возможность пользования угодьями владельцем в иных целях допускается в пределах, установленных настоящим Положением.

Право владения угодьями является исключительным: оно принадлежит только их владельцам. Иные граждане, а также организации не вправе в родовых угодьях осуществлять владение и пользование угодьями за исключением случаев, предусмотренных законодательством и настоящим Положением.

Принудительное изъятие угодий или их частей для государственных и общественных нужд не допускается.

С т а т ь я I3. Использование природных ресурсов владельцами угодий.

Владельцы родовых угодий самостоятельно используют в соответствии с законодательством природные ресурсы угодий для осуществления традиционных промыслов (охоты, рыболовства, оленеводства, сбора дикоросов и пр.), а также собственных хозяйственных нужд.

Владельцы угодий имеют право использовать в установленном порядке для нужд своего хозяйства имеющиеся в пределах угодий общераспространенные полезные ископаемые, торф, лесные угодья, водные объекты, пресные подземные воды, а также возводить жилые, культурно-бытовые и хозяйственные строения и сооружения.

61
Использование природных ресурсов угодий за рамками традиционных промыслов и собственных хозяйственных нужд допускается в случаях, предусмотренных законодательством и настоящим Положением.

Владельцы угодий обязаны соблюдать традиции природопользования коренного населения. Использование ресурсов общинных угодий осуществляется также в соответствии с порядком, установленным в общине.

С т а т ь я 14. Распоряжение продуктами традиционных промыслов.

Владельцы родовых угодий вправе самостоятельно распоряжаться продуктами традиционных промыслов, если иное не предусмотрено действующим законодательством, в том числе реализовывать их на договорной основе предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам.

Договоры по реализации рыбы, мяса, сырья, дикоросов и других продуктов традиционных промыслов удостоверяются сельским (поселковым) Советом народных депутатов и регистрируются исполкомом районного Совета народных депутатов.

В удостоверении и регистрации договора может быть отказано, если он заключен в нарушение действующего законодательства либо на условиях, явно не выгодных общине или владельцу семейного (родового) угодья. Договоры, заключенные с нарушением установленного порядка, признаются в соответствии с законодательством недействительными.

Отказ в удостоверении и регистрации договора может быть обжалован в судебном порядке.

С т а т ь я 15. Предпринимательская деятельность владельца угодья.

В порядке, установленном законодательством СССР и РСФСР, владельцы родовых угодий вправе осуществлять предпринимательскую деятельность в рамках традиционных промыслов и иных разрешенных законом сферах хозяйствования путем создания предприятий либо в форме индивидуальной трудовой деятельности.

Хозяйственная деятельность общин и владельцев угодий, требующая выделения земельного участка либо природных ресурсов, на использование которых требуется согласие районного Совета народных депутатов, разрешается этим Советом по представлению общины и сельского (поселкового) Совета народных депутатов.

С т а т ь я 16. Обязанности владельца при использовании угодья.

Владельцы родовых угодий обязаны рационально использовать природные ресурсы угодий в соответствии с их целевым назначением, обеспечивать их сохранность и воспроизводство, принимать природоохранные меры, не допускать ухудшения экологической обстановки на территории

угодии в результате своей хозяйственной деятельности, осуществлять охрану угодий от пожара, браконьерства, незаконного сбора дикоросов и т.п. совместно с природоохранными службами.

За нарушение природоохранного законодательства и нерациональное использование ресурсов угодий их владельцы несут установленную законом и настоящим Положением ответственность.

С т а т ь я 17. Хозяйственная деятельность предприятий и граждан на территории угодья. Пользование природными ресурсами угодья.

Хозяйственная деятельность предприятий и граждан на территории родовых угодий, а также использование природных ресурсов угодий без согласия их владельцев не допускается.

Сельские (поселковые) Советы народных депутатов в интересах всех жителей, проживающих на территории Совета, с согласия владельцев родовых угодий могут выделять на территории угодий участки для любительской охоты и рыбной ловли, сбора дикоросов, заготовки кормов и выпаса скота. Размеры участка, порядок и условия пользования им определяется в договоре между сельским (поселковым) Советом и владельцем угодья.

С т а т ь я 18. Договоры на использование природных ресурсов угодий.

Община и с ее согласия члены общины, а также владельцы самостоятельных родовых угодий могут на договорных условиях предоставлять предприятиям и отдельным гражданам право на лов рыбы, отстрел диких животных, сбор дикоросов, пользование иными ресурсами угодий, не требующее отвода земельного участка.

Порядок использования природных ресурсов угодья устанавливается в соответствии с действующим законодательством и договором.

Договоры заключаются, как правило, на срок не свыше одного сезона.

Община и владельцы семейных (родовых) угодий могут в порядке, установленном действующим законодательством, предоставлять предприятиям, организациям и гражданам, имеющим соответствующее разрешение на лесопользование, право заготовки древесины. Лесозаготовки осуществляются на договорной основе с условием полного возмещения ущерба, причиненного угодью, и выплаты общине и владельцу угодья части доходов от лесозаготовок, в том числе в виде лесопродукции.

Договоры, заключенные на основании чч. 1-2 настоящей статьи, удостоверяются сельским (поселковым) Советом народных депутатов и регистрируются в отделе по народностям Севера райисполкома. В удосто-

верении и регистрации договора может быть отказано, если он заключен в нарушение действующего законодательства либо на условиях, явно не выгодных общине или владельцу самостоятельного родового угодья. Договоры, заключенные в нарушение установленного порядка, признаются недействительными. 63

С т а т ь я 19. Использование земельных участков угодий для изыскательских работ.

Геодезические, геолого-съемные, поисковые, кадастровые, землеустроительные и другие исследования на территории родовых угодий осуществляются предприятиями, учреждениями и организациями на основе решения исполкома районного Совета народных депутатов и договора с владельцем родового угодья. Решение о проведении указанных работ выдается райисполкомом на срок не свыше одного года.

В договоре на проведение изыскательских работ предусматривается: порядок и сроки осуществления работ и приведения земельных участков в пригодное состояние, количество и расположение временных построек, складов и иных временных сооружений, обязанности по возмещению убытков, причиненных владельцу родового угодья, специальные правила проведения изыскательских работ, учитывающие специфику природных ресурсов угодья и другие условия, относящиеся к порядку проведения изыскательских работ. Договор регистрируется в исполкоме районного Совета народных депутатов.

Сроки и размеры платежей за использование земельных участков, обязанности по возмещению убытков и приведению земель в состояние, пригодное для их использования по целевому назначению, определяются решением исполкома районного Совета народных депутатов с согласия владельца родового угодья.

С т а т ь я 20. Предоставление земельных участков угодий под промышленные нужды.

Предоставление земельных участков на территории родовых угодий под промышленные нужды: строительство предприятий, дорог, добычи полезных ископаемых, нефти, газа, прокладки трубопроводов, иное нецелевое хозяйствование осуществляется в исключительных случаях по решению исполкома окружного Совета народных депутатов и только с согласия владельца родового угодья, а также коренных жителей, интересы которых затрагиваются отводом.

Для получения согласия коренных жителей на отвод земельного участка среди них проводится референдум, по итогам которого райисполком принимает соответствующее решение.

Решение об отводе земельного участка на территории родового угодья принимается исполкомом окружного Совета народных депутатов.

по согласованию с исполкомом районного Совета после получения письменного согласия владельца угодья на его обвод и положительных ~~итгов~~ итогов референдума коренных жителей. 64

С т а т ь я 21. Договор о порядке и условиях использования земельного участка, отводимого под промышленные нужды.

При отводе земельного участка заключается договор между общиной или владельцем самостоятельного родового угодья и предприятием, которому отводится участок, о цели и сроках отвода земельного участка, его размере, а также характере и объеме производственной деятельности предприятия и других условиях использования отводимого участка.

Договор должен в обязательном порядке предусматривать полное возмещение всех убытков (включая неполученные доходы), причиненных владельцу угодья в связи с отводом участка, проведение работ по рекультивации земель и лесовосстановлению. Должен быть оговорен размер и порядок выплаты владельцу угодья части дохода предприятия, полученного от использования участка, рентной платы за землю в пределах, установленных действующим законодательством, в том числе для зачисления в фонд будущих поколений.

Договор регистрируется в исполкоме окружного Совета народных депутатов. В регистрации договора может быть отказано, если он заключен в нарушение действующего законодательства либо ущемляет законные интересы владельца родового угодья. При отсутствии указанного договора либо отказе в его регистрации отвод земельного участка под промышленное освоение не производится.

С т а т ь я 22. Контроль за законностью использования природных ресурсов угодья.

Использование природных ресурсов угодий и иная хозяйственная деятельность на территории угодий осуществляется в рамках законов СССР и РСФСР и иных нормативных актов, а также обычаев коренного населения.

Контроль за соблюдением природоохранного законодательства осуществляется местными Советами народных депутатов и соответствующими природоохранными службами. Лица, виновные в нарушении правил природопользования, в причинении ущерба природным богатствам угодий несут ответственность в соответствии с законом.

65

С т а т ь я 23. Порядок въезда в семейное, родовое или
общинное угодье.

На территорию угодий запрещается въезд транспорта, заход речных судов, посадка летательных аппаратов без разрешения владельца угодья, за исключением специального транспорта, используемого в чрезвычайных ситуациях (пожар, наводнение и т.д.) и других установленных законом случаях, а также транспортных средств, движущихся по территории угодья по магистралям общего пользования.

В осенне-весенний период по территории угодий запрещается движение вездеходной техники на гусеничном ходу.

Запрещается без согласия владельца угодья завозить оружие, собак, орудия лова пушных и иных зверей, дичи или рыбы.

Р А З Д Е Л IV. ПРЕКРАЩЕНИЕ ПРАВА ВЛАДЕНИЯ. ПЕРЕДАЧА НАСЛЕДСТВЕННЫХ ПРАВ.

С т а т ь я 24. Основания прекращения владения.

Владение угодьями прекращаются в случаях:

- 1) добровольного отказа рода, семьи от угодья;
- 2) смерти владельца при отсутствии наследников;
- 3) самовольного использования территории угодья не по целевому назначению;
- 4) нерационального использования угодья, выражающегося в гибели или исчезновении зверя, птицы, рыбы, порче леса, другого ухудшения экологической обстановки;
- 5) нарушения владельцем традиций пользования угодьем, сложившихся у коренных народов.

Решение о прекращении владения угодьями принимается исполкомом районного Совета народных депутатов, вынесшим решение о представлении угодий.

В случаях, предусмотренных пп. 3-5 в качестве предупредительной меры может быть принято решение об условном лишении права владения в порядке, предусмотренном настоящим Положением.

Решение о прекращении права владения может быть обжаловано в судебном порядке.

С т а т ь я 25. Добровольный отказ от владения.

В случае добровольного отказа семьи, рода от угодья владельцы подают заявление, подписанное всеми совершеннолетними членами рода (семьи). К заявлению прилагается акт на владение угодьем.

при отказе владельца (главы рода или семьи) от родового угодья 66
последнее передается другим лицам, имеющим право на владение родовым
угодьем в порядке, установленном настоящим Положением.

Преимущественное право на его получение имеют члены семьи быв-
шего владельца, а при их отсутствии другие его родственники.

С т а т ь я 26. Самовольное использование угодий не по
целевому назначению. Нерациональное использо-
вание угодий.

Самовольным использованием угодий не по целевому назначению
признается передача владельцем угодий права хозяйствования в угодьях
посторонним лицам и организациям без надлежаще оформленного договора,
иные действия, не охватываемые правом владения угодьями и идущие вразрез
с настоящим Положением.

Нерациональным использованием угодий являются действия, ведущие
к гибели и исчезновению зверя, птицы, рыбы, порче леса, иное ухудшение
экологической обстановки.

Факты самовольного или нерационального использования угодий уста-
навливаются общиной, местным Советом народных депутатов, природоох-
ранными органами.

Исполком районного Совета народных депутатов с учетом мнения
совета старейшин (совета общины) принимает решение об условном лишении
владельца угодья права владения на срок до двух лет.

В случае дальнейшего нарушения порядка владения угодьем исполком
районного Совета народных депутатов по представлению названных выше
органов может вынести решение о прекращении права владения.

При установлении фактов самовольного или нерационального исполь-
зования угодий общиной исполком районного Совета народных депутатов
может принять решение о прекращении права владения общинным угодьем.

Члены общины за указанные нарушения несут ответственность в соот-
ветствии с законодательством и Уставом общины.

С т а т ь я 27. Нарушение владельцем традиций использования
угодий, сложившихся у коренных народов.

При нарушении владельцем родового угодья традиций природополь-
зования, сложившихся у коренных народов, по заявлению владельцев со-
седних угодий и по ходатайству совета старейшин исполком районного
Совета народных депутатов принимает решение об условном лишении права
владения на срок до двух лет.

При систематическом нарушении традиций природопользования может
быть принято решение о прекращении владения.

Члены общины за указанные нарушения несут ответственность в соот-
ветствии с Уставом общины.

64

С т а т ь я 28. Наследование права владения семейным и родовым угодьем.

В случае смерти главы семьи или рода право владения родовым угодьем передается одному из членов семьи или рода по согласованию с другими членами семьи или рода, а при их отказе от владения иным родственникам, имеющим право на владение семейным или родовым угодьем.

При отсутствии названных лиц либо при их несогласии на принятие наследственных права угодье передается в установленном настоящим Положением порядке лицам, имеющим право на владение угодьем.

При отсутствии наследников на угодье, входящее в состав общины, последнее передается общине и используется ею самостоятельно, в первую очередь для передачи во владение членам общины. Преимущественное право на получение угодья имеют родственники бывшего владельца.

Споры, возникающие по поводу наследуемого права владения угодьями, рассматриваются в судебном порядке.

Р А З Д Е Л IV. ЗАЩИТА ПРАВ ВЛАДЕЛЬЦЕВ УГОДИЙ.

С т а т ь я 29. Общий порядок защиты прав владельцев угодий.

Права и законные интересы владельцев родовых угодий подлежат защите в соответствии с законодательством, настоящим Положением, заключенными договорами в судебном, арбитражном и административном порядке. Местные Советы народных депутатов, их исполнительно-распорядительные органы и службы принимают необходимые меры по охране угодий, защите прав и интересов их владельцев, пресечению незаконных посягательств на их права со стороны других лиц.

С т а т ь я 30. Обозначение границ угодий.

Исполнительно-распорядительные органы местных Советов народных депутатов принимают меры по составлению карт угодий, находящихся на их территории, извещают граждан и организации о их расположении, границах и правовом статусе.

На границах угодий выставляются специальные знаки, обозначающие вид и владельца угодья, а также содержащие информацию о правилах поведения и особенностях правового режима угодья (запреты на въезд, охоту, рыбную ловлю, сбор дикоросов и т.п.). Местные Советы и иные государственные органы оказывают содействие владельцам угодий в изготовлении и размещении указанных знаков.

Статья 31. Требование покинуть угодье.

68

Владельцы родовых угодий вправе потребовать покинуть территорию угодья любых лиц, находящихся на ней в нарушение установленного порядка. При отказе покинуть угодье владелец может прибегнуть к помощи соответствующих государственных органов, а также принять к правонарушителю иные разрешенные законом меры.

Статья 32. Обжалование неправомерных действий органов управления и должностных лиц.

Владельцы угодий вправе обжаловать неправомерные действия органов государственного управления и должностных лиц, ущемляющих их права, в установленном законом порядке в суд, а также потребовать возмещения ущерба, причиненного данными действиями.

Статья 33. Возмещение убытков, причиненных владельцу угодья.

В случае причинения ущерба владельцу угодья незаконным завладением территории угодья, неправомерным использованием его природных ресурсов, нарушением порядка пользования земельными, водными и другими ресурсами угодья, а также причинения других убытков угодью и имуществу его владельца, виновные лица (предприятия, организации, учреждения и граждане) должны возместить их в полном объеме, включая неполученные владельцем доходы. При отказе от добровольного возмещения убытков, владелец угодья, а также в его интересах исполком местного Совета народных депутатов или прокурор вправе обратиться с иском о принудительном взыскании убытков в суд.

Статья 34. Ответственность за нарушение законодательства о владении угодьями.

Граждане и должностные лица, виновные в нарушении правовых норм о владении родовыми угодьями, в том числе установленных настоящим Положением, несут административную, уголовную, иную предусмотренную законом ответственность.

69

УВАЖАЕМЫЙ БОРИС НИКОЛАЕВИЧ!

Ассоциация "Спасение Югры" представляет интересы тех малочисленных народов, чье имя носит автономный округ. Это народы-ханты, манси, лесные ненцы и те коренные жители, для которых округ является исторической Родиной.

Многое нашим народам пришлось пережить в длинные периоды истории: бедноту, и отчуждение. Нашу культуру, обычаи, традиционный уклад жизни не уважали и пытались заменить новыми чужими понятиями. Многих из нас учили думать, что наши народы и наша культура не имеет будущего. Мы понимаем, что это развитие не естественное. Так как в период интенсивного промышленного освоения, когда строились новые города и в интересах сиюминутной выгоды вырубались сотни гектаров лесов, выводились из строя охотничьи, рыбохозяйственные угодья, уничтожались ягодники, ягельники. А параллельно с этим в тяжелых условиях развивался традиционный уклад жизни. Образ жизни большинства носителей языка и культуры - это лесные стойбища, оленеводческие бригады и небольшие поселки, где практически отсутствуют объекты соцкультбыта. Сейчас поднимаются новые поколения, которые своим твердым и сознательным желанием хотят нести наследие наших народов к лучшей жизни. Самая главная задача, стоящая перед нами - сохранить ту этническую среду, в которой живет наш язык, фольклор, наше искусство.

Мы хотим все вместе, в сотрудничестве друг с другом преодолеть опасность, которая угрожает нашему будущему.

Мы считаем, что развиваться и сохраняться как живая культура мы сможем только тогда, когда у нас будет юридически, социально и экономически закрепленное положение. Для этого на наш взгляд необходимо: первое - необходимо ратифицировать в одностороннем порядке (от имени РСФСР) или совместно с Союзом ССР конвенцию международной организации труда №169 от 1989 года "О коренных и ведущих племенной образ жизни народов независимых стран". Этот международный акт позволит более справедливо решать вопросы природопользования, повысить ответственность ведомств перед малочисленными народами и будет способствовать поднятию жизненного уровня

и сохранению нашей этнической самобытности.

Второе - для наделения округа реальной самостоятельностью необходимо незамедлительное принятие Закона "Об автономных образованиях в РСФСР" и именные законы о Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком автономных округах, которые обеспечивают гарантированное представительство наших народов в управлении территорий с учетом местных условий, экономических возможностей и национальных традиций. Мы не отказываемся от своего решения о преобразовании округа, как национально-территориального образования, в республику (национально-государственное образование). Считаем, что сформировав собственные структуры управления округам мы вернемся к данному вопросу. Отноительно наших взаимоотношений с областью. Считаем, что это должны быть три равноправных субъекта федерации и наши отношения с областью, как и с другими субъектами федерации должны строиться на основе договоров, соглашений.

Третье - при принятии Лесного Кодекса и Кодекса о Недрах в РСФСР руководствоваться подходом, что право собственности на землю, ее недра, воды и другие природные ресурсы принадлежит народу, проживающему на территории округа. Почему мы считаем этот вопрос главным? Сегодня, в условиях стремительно надвигающегося рынка, охотники, рыбаки, оленеводы оказались совершенно незащищенными перед лицом новых экономических отношений. И право владения своими землями позволит коренным жителям лучше адаптироваться в новых экономических условиях. Мы будем при таком подходе обладать правом выбора при развитии своей экономики.

Четвертое - для оперативного решения существующих проблем необходимо создание при Совете Министров органа, занимающегося непосредственно малочисленными народами Севера. Созданный сегодня Госкомсевер, занимающийся вопросами развития всей территории Севера, т.е. нефтяной, газовой, лесной промышленностью и др., не уделяет должного внимания малочисленным народам. Так как все 26 малочисленных народов Севера проживает на территории РСФСР нам необходим свой комитет по проблемам коренного населения, руководимый представителями этих народов, знающих уклад жизни, культуру и язык.

ПРЕЗИДЕНТ АССОЦИАЦИИ
"СПАСЕНИЕ ЮГРЫ"

Т. С. Гоголева Т.С. ГОГОЛЕВА

11

ПРЕДЛОЖЕНИЯ
ассоциации коренных народов Севера в проект
Указа Президента РСФСР

1. Ускорить разработку и принятие законов о малочисленных народах Севера и статусе земель северных территорий, предусматривающих создание на этих землях заповедных зон с сохранением традиционных видов хозяйствования.

2. Изучить и рассмотреть возможность образования окружных Советов народных депутатов на двухпалатной основе с целью наиболее полной защиты интересов малочисленных народов Севера.

3. Выплачивать в размере двух процентов от доходов предприятий и организаций всех форм собственности коренным народам Севера в лице их ассоциаций, за отторжение земель, их эксплуатацию и использование природных ресурсов.

4. Необходима система гарантированного материально-технического обеспечения северных территорий.

Президент ассоциации
"Ямал-потомкам"

С. Харючи

С. Харючи



НАРОДНЫЙ ДЕПУТАТ
ПУРОВСКОЙ РАЙОНХЫ,
ЯМАЛО-НЕНЕЦКОЙ АВТОНОМНОЙ
ОКРУГХЫ, ТЮМЕНСКОЙ
ОБЛАСТХЫ, СОВЕТАНДО

ПУРОВСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ
НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА
ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

626720 р. п. Тарко-Сале,
ул. Республики, 25
Дом Советов

Президенту РСФСР
тов. ЕМЬЦИНУ Б.Н

О приведении республиканской государственной
политики отношений к малым народностям Край-
него Севера Тюменской области к международным
правовым нормам.

На территории Ямало-Ненецкого автономного округа в настоящее
время проживает чуть более 29 тысяч человек коренного населения,
включающего в себя народности / малые народные популяции / ненцев
/ лесных и тундровых /, селькупов, ханты и манси. Основную популяцию
в округе составляют ненцы, ведущие до промышленного освоения Севера
устойчивый родо-племенной образ жизни на основе традиционного хозяй-
ственного уклада - охоты, рыболовства и оленеводства.

На территории Пуровского района проживает значительная часть
генетически уникальной популяции лесных ненцев, стремящихся сохра-
нить родоплеменные связи с собратьями в Красноселькупском районе,
что с каждым годом становится все труднее, поскольку исторически
сложившиеся пути ассимиляции малых народностей Севера уничтожены
вначале его административным делением, затем его промышленным
освоением, сутью своей и характером приведшим, практически к
геноциду этих народностей.

/Институт цитологии и генетики СО АН СССР/

Результаты генетического анализа популяций северных селькупов
и лесных ненцев с полной определенностью дадут нам следующие
социально-политические выводы.

2.

64
Концептуально: сегодня совершенно неправомерно нам, пришедшим на Север, решать судьбу малых народностей за них самих, по нашим социально-психологическим и социально-политическим меркам. Иными словами, необходимо ставить вопрос не об ускорении их социально-экономического и культурного развития, а нужно ставить, в первую очередь, вопрос об обеспечении условий их естественно-исторического проживания. Только с этой позиции можно выработать действительно результативную политику, направленную на сохранение малых народностей Севера. В чем же заключаются условия, обеспечивающие естественно-историческое развитие малых народностей?

В первую очередь, следует исходить не из определения так называемых зон приоритетного землепользования / в этом случае законодательно закрепляется приоритет пришлого населения над коренным/, а из создания на Тюменском Севере неприкосновенных ареалов обитания малых народностей. Причем, не на бумаге, а на деле, так, чтобы эти ареалы находились под постоянной и зоркой защитой государства, т.е. чтобы резко ограничился и строго контролировался всякий въезд в ареал, чтобы в него не было доступа не только "лихим" людям, но и бродячим собакам, ружьям, "Буранам", спиртному

Национальные поселки, фактории, промежуточные базы необходимо создавать исключительно в этих ареалах, ибо вне своей естественной географической среды они превращаются в свою противоположность, то есть, несут собой не опору, а разрушение жизни малых народностей.

Далее. Мы должны, наконец, пойти на признание генетической, иммунологической и психологической уникальности народностей Севера. Мы должны накрепко усвоить, что они представляют собой особую ветвь развития и что в целом на древе цивилизации нет ветвей главных и второстепенных, и что они не могут и не должны повторять или копировать наш путь развития, а если мы им это навязываем — мы совершаем насилие, на которое никакая политика не дает нам права, и в этом случае мы не можем назвать себя ни гуманистами, ни социалистами, ни коммунистами. И сегодня, в ситуации нашествия на народности Севера, на первое место выходит уникальность иммунной системы северных популяций, в которой при наличии мощных защитных факторов от воздействия сверхтяжелых природных условий начисто отсутствует защитный барьер перед алкоголем, тот самый барьер, который есть в организме людей несеверного происхождения.

Спаивание коренного населения — это геноцид.

Результаты исследовательской работы говорят и о том, что обучение детей коренных народностей у нас поставлено с ног на голову. С одной стороны, применяемая система /интернаты, всей своей сутью направлена на вырыв ребенка из его естественной среды и ориентацию его психики на включение в наш социальный процесс, что губительно уже само по себе. А с другой стороны — эта система совершенно не учитывает психомоторные качества северного человека, его естественные способности и склонности, определяемые преобладанием образного мышления над логическим, из чего вытекает, что образование должно строиться в основе своей на гуманитарных предметах. Из этого общего вырастает множество частных, каждая из которых важна и неучет хоть одной из них ведет к нарушению целого, поскольку каждая из этих частных /например, продолжительность учебы, обязательность принятого в стране среднего образования, совместное или раздельное обучение и т.п./ содержит в себе фактор комфортности самого существования ребенка

Наконец, как жить взрослому человеку, если он уже оторвался от тундры? Здесь также следует исходить из организации особых форм занятости: наряду с традиционными видами труда необходимо обеспечить и новые его виды, не просто доступные представителям коренной национальности, но еще и развивающие их естественные способности. Это Художественно-прикладная деятельность, этнография, история края, языковедение, педагогика и воспитание, медицина, общественная деятельность. Отсюда ясно, как нуждается наш регион в национальных художественно-прикладном, педагогическом, медицинском, музыкальном училищах — как минимум, а как максимум — в многопрофильном среднем учебном заведении, созданном исключительно на основе научных рекомендаций включающем в себя весь социально-бытовой комплекс малых народностей

Наши дни отмечены возникновением новой политической реальности — так называемого "четвертого мира". Борьба его представителей за свои гражданские права завершилась успехом. Генеральная конференция Международной организации труда провозгласила отказ от политики патернализма, интеграции и ассимиляции, выдвинув требование сохранения самобытности, культуры, обычаев и традиций аборигенных народов, признания для них равных с другими группами населения прав.

С приобретением государственного суверенитета у правительства РСФСР появилась, наконец, реальная возможность выработать основы национального законодательства в полном соответствии с международным правом, самым гуманистическим международным опытом. Такие основы, как правовая концепция государственной национальной политики, крайне необходимы для проведения правильной, а не на свой манер, национальной политики на местах с учетом всех особенностей каждого данного региона и как гарантия невозможности издания местных правовых актов, не отвечающих в полной мере или противоречащих государственной национальной политике, международному национальному праву.

Настоятельную необходимость выработки основ национального законодательства с включением специального раздела об отношениях к малым и исчезающим народностям подтверждает опыт местного законодательства. Так, в мае 1990 года, исполком Тюменского областного Совета не без учета общественного мнения, но и не без давления государственных структур и общесоюзных ведомств, принял решение "Об образовании территорий традиционного природопользования", а областной Совет вслед за этим в январе 1991 года принял решение "О территориях приоритетного природопользования" и "Статус территории приоритетного природопользования".

Эти документы в целом явились крупным шагом на пути гуманизации отношений государства с малыми народностями, но все еще не отвечают в полной мере международным правовым нормам, не содержат в себе безотказного механизма защиты малых народностей, потому, что выработаны с патерналистских позиций.

По принятому Статусу территории приоритетного природопользования "образуются с целью обеспечения условий сохранения и развития исторически сложившихся традиционных отраслей хозяйства /.../ как материальной основы жизнеобеспечения и духовной культуры народов Севера". И все это было бы замечательно и правильно, если бы мы пришли на Север только вчера, а сегодня взяли это за основу своей политики в отношении к народностям Севера. Но пришли-то мы не вчера, и до момента признания за народностями Севера их исконного права на свою территорию и свою самобытность успели более чем изрядно эту землю "освоить", а самобытность подорвать. Следовательно, в качестве первейшего условия для обеспечения сохранения и развития традиционных отраслей хозяйства именно как материальной основы самой жизнедеятельности и духовной культуры народностей Севера необходимо бы выставить /такова логика в анализе конкретной современной ситуации!/ принцип неприкосновенности

этих территорий, всяческую защиту их государством от какого бы то ни было посягательства. Да только парадокс ситуации в том и заключается, что защищать эти территории сегодня государство вынуждено от себя же самого! И потому неизбежна половинчатость и противоречивость всяких "решений" по этому поводу, что, с одной стороны, государству "надо", а с другой стороны уже больше так и "нельзя".

Статусом территории приоритетного природопользования предусмотрено, что на такой территории "всякая деятельность промышленных предприятий, строительно-транспортных предприятий и геологии, а также другие виды работ могут вестись на договорной взаимовыгодной экономической основе между заинтересованными сторонами только с разрешения исполкома окружного Совета народных депутатов по согласованию с местными Советами и обязательным учетом мнения коренных жителей".

Уже только из этого следует, что это положение есть механизм защиты в первую очередь интересов государственно-ведомственных, и уже во вторую — интересов малых народностей.

О какой взаимовыгоде может идти речь если, как говорится в решении, "образование территории для традиционного природопользования не влечет за собой изъятия лесов из Гослесфонда СССР"? И таким образом, святая святых северного дома коренным северянам все равно не принадлежит, как уже никогда не будет исторически принадлежать исполосованная дорогами и трассами, измороженная вышками и скважинами тундра, ибо в таком виде — это уже не их, а наш дом, и в таком виде она этим несчастным народностям не нужна, поскольку больше уже их не кормит и не содержит. Тысячелетиями формировавшаяся связь северного человека с природой, которую он все-таки мудро сумел превратить в свой дом — эта связь может быть окончательно разорвана, и человек этот погибнет, исчезнет навсегда, если мы не перестанем порождать патерналистских решений, не перестанем завораживаться их "государственным" слогом. А невооруженным глазом видно, что рассматриваемое решение именно патерналистским и есть и что ничего оно в жизни коренных народностей не меняет.

Проявлением подлинной заботы о коренных народностях Севера стало бы решение о создании неприкосновенных ареалов обитания этих народностей и глубоко продуманная система правовых и организационных мер направленная на охрану и защиту этих ареалов. В числе первейших

таких мер должен быть государственный запрет на всякое проникновение в них, на провоз или пронос в эти ареалы оружия и спиртного, на разведение собак и использования в них личной авто- и снегоходной техники, полный запрет на любительскую охоту, сбор ягод и грибов. Необходимы так же первостепенные особые меры, там, где в возможных ареалах уже необратимо разведочное или промышленное освоение недр, через которые уже пролегли газовые и нефтяные трассы, авто- и железные дороги, геофизические профили. Леса, реки, озера, как самое важное, но и как самое беззащитное достояние ненцев и селькупов, должны принадлежать исключительно и безраздельно только им, и только они вправе решать, что и как из этого продавать государству.

Без закрепленного на государственном правовом уровне отказа от патернализма местные органы власти не только не смогут, но никогда по-настоящему и не захотят принять положения о создании неприкосновенных ареалов обитания малых народностей, поскольку именно в создании таких ареалов заключен механизм действенной, настоящей, а не патерналистской защиты малых народностей. А без основ национального законодательства РСФСР любые так необходимые сегодня действенные, или как сказано выше, особые меры местных Советов не будут носить правового характера, следовательно, не будут и выполняться.

Таким образом считаем необходимым принятие республиканского Закона о неприкосновенных ареалах обитания малых народностей, что уже по самой своей сути не будет противоречить важнейшим законам о собственности, землепользовании и местном самоуправлении, а главное — станет реальным отказом от патернализма, основой приведения отношений к малым народностям в международные правовые и гуманистические нормы.

Председатель районного Совета

С.А. Ламбин

68

**ИЗ КОНВЕНЦИИ О КОРЕННЫХ И ВЕДУЩИХ
ПЛЕМЕННОЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ НАРОДАХ
В НЕЗАВИСИМЫХ СТРАНАХ**

РАЗДЕЛ II. ЗЕМЛЯ.

Статья 14.

1. За соответствующими народами признаются права собственности и владения на земли, которые они традиционно занимают. Кроме того, в случае необходимости принимаются меры для обеспечения этим народам прав на пользование землями, которые заняты не только ими, но к которым у них есть традиционный доступ для осуществления жизненно необходимой и традиционной деятельности. Особое внимание в этом вопросе обращается на положение кочевых народов и народов, практикующих переложное земледелие.

Статья 15.

1. Специальные меры принимаются для охраны прав соответствующих народов на природ-

ные ресурсы, относящиеся к их землям. Указанные права включают право указанных народов на участие в пользовании и распоряжении этими ресурсами и в их сохранении.

2. В случаях, когда государство сохраняет собственность на минеральные ресурсы или ресурсы земных недр, или права на другие ресурсы, относящиеся к землям, правительства устанавливают или поддерживают процедуры, посредством которых они проводят консультации с этими народами, с целью выяснения, наносится ли и в какой степени ущерб интересам этих народов еще до начала осуществления или до разрешения на осуществление любых программ по разведке или эксплуатации этих ресурсов, относящихся к их землям. По мере возможности, заинтересованные народы пользуются результатами такой деятельности и получают справедливую компенсацию за любой ущерб, который может быть причинен в результате такой деятельности.