



# ПРЕЗИДЕНТ

РОССИЙСКОЙ  
Советской Федеративной Социалистической  
РЕСПУБЛИКИ

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РСФСР

11 .. декабря 1991г.

№ Пр-2101

Москва

Проект Закона РСФСР "О безопасности РСФСР", разработанный в соответствии с Постановлением Второго внеочередного Съезда народных депутатов РСФСР от 15 декабря 1990 года, проанализирован в Службе Государственного советника РСФСР - Секретаря Комиссии по разработке предложений по статусу, структуре и порядку деятельности Совета безопасности РСФСР Ю.В.СКОКОВА, доработан совместными усилиями экспертов Комитета Верховного Совета РСФСР по безопасности и Рабочей группы Комиссии, поддержан Комиссией по разработке предложений по статусу, структуре и порядку деятельности Совета безопасности РСФСР на заседании 7 декабря 1991 года и вносится в Верховный Совет РСФСР для рассмотрения.

Б.Н.ЕЛЬЦИН



# ПРЕЗИДЕНТ

РОССИЙСКОЙ  
Советской Федеративной Социалистической  
РЕСПУБЛИКИ

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РСФСР

.....19.....г.

№.....

Москва

Проект Закона РСФСР "О безопасности РСФСР", разработанный в соответствии с Постановлением Второго внеочередного Съезда народных депутатов РСФСР от 15 декабря 1990 года, проанализирован в Службе Государственного советника РСФСР - Секретаря Комиссии по разработке предложений по статусу, структуре и порядку деятельности Совета безопасности РСФСР Ю.В.СКОКОВА, доработан совместными усилиями экспертов Комитета Верховного Совета РСФСР по безопасности и Рабочей группы Комиссии, поддержан Комиссией по разработке предложений по статусу, структуре и порядку деятельности Совета безопасности РСФСР на заседании 7 декабря 1991 года и вносится в Верховный Совет РСФСР для рассмотрения.

Б.Н.ЕЛЬЦИН

*Александр*

Проект

**ЗАКОН**  
**РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ**  
**РЕСПУБЛИКИ**

**О безопасности РСФСР**

Настоящий закон определяет правовые основы обеспечения безопасности РСФСР, устанавливает Систему обеспечения безопасности, организацию и порядок функционирования органов, обеспечивающих безопасность, а также осуществления контроля и надзора за деятельностью по обеспечению безопасности РСФСР.

**РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Понятие безопасности**

**Вариант I**

Под безопасностью РСФСР понимается качественное состояние общества и государства, при котором обеспечивается необходимый уровень физической защищенности, экономического развития и социальной стабильности, позволяющий личности реализовать свои права, свободы и законные интересы.

**Вариант II**

Под безопасностью в РСФСР понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества, природы, государства от возникших и потенциальных угроз. Под жизненно важными интересами - наиболее важные категории индивидуальной и социальной жизни, определяющие целостность, системность или прогресс в развитии личности, семьи, общества, государства.

**Статья 2. Субъект и объекты безопасности РСФСР**

Субъектом безопасности РСФСР является государство в лице законодательной, исполнительной и судебной властей.

Объектами безопасности РСФСР являются ее граждане; материальные, духовные и иные источники жизнедеятельности общества; природные ресурсы; суверенитет, территориальная целостность и конституционный строй государства.

2.

Государство обеспечивает безопасность каждому человеку, находящемуся на территории Республики. Гражданам РСФСР, находящимся за ее пределами, государство гарантирует защиту их гражданских прав и покровительство в соответствии с действующими международными соглашениями и договорами.

**Статья 3. Угрозы безопасности РСФСР**

Под угрозой безопасности РСФСР понимается совокупность обстоятельств, создающая опасность нарушения или нарушающая жизненно важные интересы субъекта и объектов безопасности РСФСР. Угроза может исходить от внешних и внутренних источников.

**Статья 4. Обеспечение безопасности РСФСР**

**Вариант 1**

Безопасность РСФСР обеспечивается системой мер политического, экономического, социального, оборонного, экологического, правового, специального и организационного характера, адекватных угрозам интересам личности (семьи), общества и государства.

**Вариант 2**

Безопасность РСФСР обеспечивается системой мер политического, экономического, оборонного, экологического, правового, специального и организационного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства по следующим направлениям: обеспечение безопасности личности; обеспечение безопасности семьи; обеспечение безопасности общества; обеспечение экологической, эпидемиологической безопасности и охраны здоровья; обеспечение безопасности государства; обеспечение безопасности международного сотрудничества РСФСР.

**Статья 5. Основные принципы обеспечения безопасности РСФСР**

Безопасность РСФСР строится на принципах приоритета интересов человека; взаимной ответственности и обязанности граждан, общества и государства; преимущественно политического урегулирования внутренних и международных конфликтов; интеграции Системы безопасности РСФСР в систему межгосударственной и международной безопасности.

### Статья 6. Система безопасности РСФСР

Для создания и поддержания необходимого уровня защищенности интересов личности, общества и государства в РСФСР разрабатываются правовые основы безопасности, определяются направления деятельности властей в области безопасности, создаются органы обеспечения безопасности и формируется правовой механизм, регламентирующий деятельность субъекта безопасности.

### Статья 7. Правовая основа безопасности РСФСР

Правовую основу безопасности РСФСР составляют Конституция РСФСР, настоящий Закон, другие законы и правовые акты РСФСР; конституции, законы и иные правовые акты республик в составе РСФСР; акты местных Советов народных депутатов, изданные в пределах их полномочий; международные договоры, заключенные или подписанные РСФСР.

### Статья 8. Основы взаимодействия в Системе безопасности РСФСР

Взаимодействие законодательной, исполнительной и судебной властей РСФСР по вопросам обеспечения безопасности в РСФСР осуществляется путем совместной разработки и ~~выполнения~~ комплекса мер при возникновении чрезвычайных ситуаций соответствующими органами Системы обеспечения безопасности, должностными лицами администраций Президента РСФСР и Вице-президента РСФСР, Правительства РСФСР, постоянными комиссиями палат и комитетами Верховного Совета РСФСР, их ответственными представителями, народными депутатами, судебной властью.

Верховный Совет РСФСР не менее одного раза в год заслушивает и обсуждает доклад Президента РСФСР по вопросам безопасности.

### Статья 9. Соблюдение прав и свобод граждан в Системе безопасности РСФСР

Любое ограничение прав и свобод граждан при обеспечении безопасности РСФСР допустимо лишь на основаниях и в порядке прямо предусмотренных законом.

Должностные лица, виновные в нарушении прав и свобод граждан, несут ответственность в соответствии с законом.

Граждане имеют право получать от органов, обеспечивающих безопасность РСФСР, разъяснения по поводу ограничений прав и свобод. По требованию граждан такие разъяснения даются в письменной форме.

## **РАЗДЕЛ П. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ РСФСР**

### **Статья 10. Система обеспечения безопасности РСФСР**

Система обеспечения безопасности РСФСР включает в себя соответствующие организационные структуры органов исполнительной власти, ресурсное обеспечение, правовой механизм, регламентирующий их деятельность, деятельность общественных объединений и участие граждан в обеспечении безопасности РСФСР.

### **Статья 11. Основные направления деятельности Системы обеспечения безопасности РСФСР**

Основными направлениями деятельности Системы обеспечения безопасности РСФСР являются:

выявление, анализ, приоритетная оценка и прогнозирование внешних и внутренних угроз жизненно важным интересам личности, общества и государства;

выработка долговременных и оперативных мер по предотвращению и нейтрализации внешних и внутренних источников угроз безопасности РСФСР;

планирование комплексных мероприятий по подготовке и защите населения республики, народного хозяйства, природной среды от источников внешней и внутренней опасности; первоочередных мер по восстановлению жизнедеятельности пострадавших регионов республики, оценка их стоимости и эффективности;

5.

создание сил и средств органов по обеспечению безопасности РСФСР и стратегических резервов материальных, финансовых средств и ресурсов, поддержание их в необходимой степени готовности;

управление силами и средствами органов обеспечения безопасности по предотвращению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с договорными обязательствами органы исполнительной власти РСФСР могут участвовать в мероприятиях по обеспечению безопасности других суверенных государств, оказанию международной помощи.

### **Статья 12. Организация деятельности Системы обеспечения безопасности РСФСР**

Общее руководство исполнительными органами Системы обеспечения безопасности РСФСР осуществляет непосредственно Президент РСФСР, являющийся Председателем Совета безопасности РСФСР.

Органы исполнительной власти осуществляют реализацию принятых законодательной властью законов по вопросам безопасности, разрабатывают на основе принципа разумной достаточности и представляют в Верховный Совет РСФСР концепцию строительства и развития системы обеспечения обороны и безопасности РСФСР, организуют ее исполнение.

Деятельность Системы обеспечения безопасности организуется в соответствии с государственными планами и программами, реализующими единую государственную политику обеспечения безопасности на основе ежегодных докладов Президента РСФСР Верховному Совету РСФСР по вопросам безопасности Республики. Общереспубликанские планы и программы обеспечения безопасности, разрабатываемые соответствующими министерствами и ведомствами, рассматриваются ежегодно Советом безопасности РСФСР и утверждаются Президентом РСФСР.

Верховный Совет РСФСР утверждает по предложению Президента РСФСР основные направления строительства и развития системы обеспечения

6.

обороны и безопасности РСФСР; вносит изменения в планы и программы деятельности Системы обеспечения безопасности по итогам ежегодного доклада Президента РСФСР или вследствие чрезвычайных обстоятельств.

**Статья 13. Силы и средства Системы обеспечения безопасности РСФСР**

Силы и средства Системы обеспечения безопасности РСФСР создаются, поддерживаются и развиваются в соответствии с решениями Верховного Совета РСФСР, указами Президента РСФСР, текущей и перспективной Концепцией безопасности РСФСР, краткосрочными и долгосрочными программами обеспечения безопасности и включают: Вооруженные Силы, органы Федеральной безопасности и внутренних дел, Пограничные войска, Внутренние войска, Российскую Гвардию, формирования гражданской обороны, службы ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, природоохранительные, охраны здоровья и другие органы обеспечения безопасности, действующие на основании законодательных актов.

**Статья 14. Основные функции по обеспечения безопасности РСФСР**

**Президент РСФСР:**

является Верховным главнокомандующим Вооруженными Силами РСФСР, принимает меры по обеспечению безопасности РСФСР, осуществлению оборонной политики Республики; объявляет и отменяет чрезвычайное и военное положения.

**Правительство РСФСР:**

реализует меры по предупреждению и реагированию на возникновение чрезвычайных ситуаций, обеспечивает для этого ресурсы и государственные резервы; формирует систему эффективного контроля за разработкой и осуществлением министерствами и ведомствами Республики, органами государственного управления республик в составе РСФСР, местными



7.

органами исполнительной власти мероприятий по обеспечению безопасности Республики.

Министерства и ведомства РСФСР:

в пределах своей компетенции, на основе действующего законодательства и в соответствии с решениями Президента РСФСР и постановлениями Правительства РСФСР участвуют в реализации государственных планов и комплексных программ, затрагивающих жизненно важные интересы Республики.

Специальные службы:

действуют под общим руководством Президента РСФСР, который несет ответственность за конституционный порядок их использования в интересах обеспечения безопасности РСФСР.

РАЗДЕЛ III. СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ РСФСР

Статья 15. Статус Совета безопасности РСФСР

Совет безопасности РСФСР является конституционным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование и координацию деятельности органов Системы обеспечения безопасности РСФСР, а также органов государственного управления республик в составе РСФСР, местных органов исполнительной власти Республики по вопросам обеспечения безопасности.

Совет безопасности РСФСР рассматривает вопросы обороны, государственной, экономической, экологической <sup>и др. видов,</sup> безопасности, предотвращения и преодоления последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечения стабильности и правопорядка в обществе. Совет безопасности РСФСР вносит рекомендации Президенту РСФСР по проведению соответствующей политики и осуществлению законодательной инициативы в Верховном Совете РСФСР.

Совет безопасности принимает решения, утверждаемые указами Президента РСФСР, которые обязательны для исполнения всеми гражданами, должностными лицами, государственными органами и общественными организациями.

Совет безопасности РСФСР призван обеспечить организацию защиты жизненно важных интересов Республики, осуществлять анализ и коллегиальное рассмотрение проблемных вопросов обеспечения безопасности, вырабатывать предложения Президенту РСФСР по эффективному решению этих вопросов; разрабатывать, осуществлять и контролировать исполнение планов и программ обеспечения безопасности и поддержания готовности необходимых сил, средств, финансовых и материальных резервов.

#### Статья 16. Основные задачи Совета безопасности РСФСР

Основными задачами Совета безопасности РСФСР являются:

разработка политики защиты суверенитета РСФСР и конституционного строя, стратегических направлений обеспечения безопасности;

координация и контроль деятельности органов государственного управления по вопросам создания сил и средств обеспечения безопасности РСФСР, поддержания их в необходимой степени готовности;

организация правового, информационного и научно-технического обеспечения Системы безопасности РСФСР; выработка рекомендаций Президенту РСФСР по вопросам обороны и безопасности Республики;

подготовка проектов решений Президента РСФСР о введении и отмене военного и чрезвычайного положений, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

разработка доктрин обеспечения государственной и оборонной безопасности РСФСР и стратегии их реализации.

**Статья 17. Основные функции Совета безопасности РСФСР**

Основными функциями Совета безопасности РСФСР являются:

определение жизненно важных интересов Республики, установление и оценка угроз безопасности РСФСР и их источников;

разработка проектов законов и иных правовых актов и утверждение комплексных нормативных документов для обеспечения безопасности РСФСР;

организация и контроль деятельности Системы обеспечения безопасности РСФСР, координация правового, информационного, научно-технического, финансового, материального и ресурсного обеспечения;

контроль готовности органов государственного управления, сил и средств Системы обеспечения безопасности РСФСР, организация совместных учений и тренировок по отработке взаимодействия структур Системы;

организация сбора, анализа и обработки информации в системе обеспечения безопасности РСФСР, прогноз возникновения чрезвычайных ситуаций, постоянное информирование Верховного Совета РСФСР о состоянии обеспечения безопасности;

подготовка проектов указов, распоряжений и оперативных решений Президента РСФСР, связанных с введением и отменой чрезвычайного и военного положения на территории РСФСР, использованием Вооруженных Сил и служб специальных формирований, а также другими вопросами обеспечения безопасности РСФСР;

организация оперативного применения сил и средств Системы обеспечения безопасности РСФСР по нейтрализации внешних и внутренних источников угроз, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций глобального регионального и локального характера.

### Статья 18. Структура Совета безопасности РСФСР

Совет безопасности РСФСР состоит из Председателя, Секретаря, заместителей Председателя, членов Совета безопасности РСФСР, его рабочих органов и аппарата.

В состав Совета безопасности входят по должности: Президент РСФСР, Вице-Президент РСФСР, руководители министерств и ведомств, обеспечивающих оборону и безопасность РСФСР, а также иные лица, назначенные Президентом РСФСР.

В заседаниях Совета безопасности РСФСР могут участвовать Председатели комиссий постоянных палат и комитетов Верховного Совета РСФСР, а также другие лица по усмотрению Президента РСФСР.

### Статья 19. Рабочие органы Совета безопасности РСФСР

Рабочими органами Совета безопасности РСФСР являются постоянные комиссии, создаваемые по основным направлениям деятельности Совета, а также временные комиссии, создаваемые для решения конкретных задач.

Состав, статус постоянных комиссий Совета безопасности РСФСР и их руководителей определяются Президентом РСФСР.

Временные комиссии создаются решениями Председателя Совета безопасности РСФСР или его заместителя.

### Статья 20. Аппарат Совета безопасности РСФСР

Аппарат Совета безопасности РСФСР предназначен для обеспечения деятельности Совета и возглавляется Секретарем Совета безопасности РСФСР. Аппарат Совета безопасности организует деятельность информационных служб, центров и научных учреждений, находящихся в ведении Совета безопасности РСФСР.

Структура и функции аппарата Совета безопасности РСФСР утверждаются Председателем Совета безопасности РСФСР. Структура и штатное расписание информационных служб, центров и научных учреждений, находящихся в ведении аппарата Совета безопасности РСФСР, определяются Секретарем Совета безопасности РСФСР.

Отдельные должности в аппарате Совета безопасности РСФСР, в информационных службах и научных учреждениях могут замещаться лицами из числа офицерского состава Вооруженных Сил, Агентства Федеральной безопасности, Пограничных, Внутренних войск, Российской Гвардии, начальствующего состава органов и подразделений системы Министерства внутренних дел. Перечень таких должностей определяется Секретарем Совета безопасности РСФСР и утверждается Президентом РСФСР. Порядок замещения указанных должностей и прохождения службы назначенными на них лицами регулируется указами Президента РСФСР.

#### **Раздел IV. Финансирование деятельности по обеспечению безопасности РСФСР**

##### **Статья 21. Финансирование деятельности по обеспечению безопасности РСФСР**

Финансирование деятельности по обеспечению безопасности РСФСР в зависимости от масштаба целевых программ осуществляется за счет бюджета РСФСР, бюджетов республик в составе РСФСР, местных бюджетов, внебюджетных средств и иных источников.

Финансирование программ, обеспечивающих, помимо безопасности РСФСР, безопасность других суверенных государств, осуществляется в соответствии с соглашениями и договорами.

**Раздел.У    Контроль и надзор за деятельностью по обеспечению безопасности РСФСР**

**Статья 22.    Контроль за деятельностью по обеспечению безопасности РСФСР**

Контроль за деятельностью министерств и ведомств, предприятий, учреждений и организаций по обеспечению безопасности в пределах своей компетенции осуществляют высшие органы государственной власти и управления РСФСР.

Народные депутаты вправе получать информацию о деятельности по обеспечению безопасности в соответствии с их статусом.

Общественные объединения и граждане РСФСР участвуют в осуществлении контроля за деятельностью по обеспечению безопасности на основании информации, получаемой ими в соответствии с действующим законодательством.

**Статья 23.    Надзор за обеспечением безопасности РСФСР**

Надзор за соблюдением законности в деятельности системы по обеспечению безопасности РСФСР осуществляет Генеральный прокурор РСФСР и подчиненные ему прокуроры.

Открытый перечень правовых актов, разрабатываемых или планируемых к разработке как развитие законодательной базы, образуемой Законами "О безопасности в РСФСР"

Уважаемый народный депутат РСФСР!

Инициаторы Закона "О безопасности РСФСР" и Комитет ВС РСФСР по безопасности просят Вас принять участие в развитии правовых норм безопасности дополнить этот перечень необходимыми наименованиями и передать их в Комитет (ком. 3-21, 3-22).

Законы РСФСР:

- "О Государственной безопасности РСФСР";
- "О Государственной границе РСФСР";
- "Об органах федеральной безопасности РСФСР";
- "О разведывательной службе";
- "О государственной тайне";
- "Об оперативно-розыскной деятельности";
- "О внутренних войсках МВД РСФСР";
- "О пожарной безопасности";
- "О безопасности дорожного движения";
- "О борьбе с организованной преступностью";
- "О борьбе с коррупцией";
- "Об усилении правовой защиты работников правоохранительных органов";
- "О защите участников уголовного процесса";
- "Об уголовной ответственности за создание незаконных вооруженных формирований и военизированных объединений граждан";
- "Об уголовной ответственности за создание незаконных общественных объединений граждан";
- "Об уголовной ответственности за нарушение бесперебойного функционирования транспорта";

- "Об основных принципах внешнеэкономических связей РСФСР";
- "О государственной экономической экспертизе";
- "О таможенной службе РСФСР";
- "Об экономической зоне РСФСР";
- "О коммерческой тайне";
- "О государственной молодежной политике РСФСР";
- "Об иммиграционной службе";
- "Об охране здоровья населения РСФСР";
- "Об энергетике";
- "Об атомной энергетике";
- "О правовом режиме районов национальных бедствий";
- "Об экологической безопасности и рациональном использовании природных ресурсов";
- "О зонах экологических бедствий и социально-экономических механизмах защиты населения и ликвидации последствий экологических катастроф";
- "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения";
- "Об охране окружающей природной среды";
- "Об обороне РСФСР";
- "О статусе военнослужащего Вооруженных Сил РСФСР";
- "О всеобщей воинской обязанности и военной службе";
- "О порядке комплектования Вооруженных Сил РСФСР";
- "О прохождении воинской службы солдатами, матросами, сержантами и старшинами Вооруженных Сил РСФСР";
- "О социальных гарантиях военнослужащих РСФСР";
- "Об уголовной ответственности за военные преступления";
- "Об альтернативной гражданской службе в РСФСР";
- "О конверсии оборонной промышленности РСФСР";
- "Об особо охраняемых природных территориях";
- "О недрах";



- "О государственной экологической экспертизе";
- "О Статусе зон экологического бедствия";
- "О континентальном шельфе";
- "О морской экономической зоне";
- "О Байкале"

#### Кодексы РСФСР

- "Лесной Кодекс РСФСР";
- "О недрах";
- "Водный кодекс";
- Уголовный Кодекс РСФСР;
- Уголовно-процессуальный Кодекс РСФСР;
- Кодекс РСФСР об административных правонарушениях;
- Санитарный кодекс.
- "О мерах по ускорению земельной реформы"
- "О подготовки и проведении жилищной реформы"
- "Об организации помощи беженцам и вынужденным переселенцам"
- "Об увеличении объемов жилищного строительства с привлечением средств населения, предприятий и организаций"
- "О формировании в 1992 году республиканского (РСФСР) и территориальных фондов занятости."
- "О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы"
- "О передаче в ведение органов государственного управления РСФСР учреждений и предприятий культуры, объектов ценностей, составляющих культурное и природное наследие народов Российской Федерации"
- "О едином экономическом пространстве"

#### Указы Президента РСФСР:

- "О прохождении воинской службы офицерским составом Вооруженных Сил РСФСР";

"О прохождении воинской службы прапорщикам и мичманам Вооруженных Сил РСФСР";

"О военно-учебных заведениях Министерства обороны РСФСР";

"О суворовский, нахимовских и военно-музыкальных училищах";

"О медицинском освидетельствовании в Вооруженных Силах РСФСР";

"О санитарной охране территории РСФСР от завоза и распространения особо опасных и карантинных инфекционных заболеваний";

"О мерах по ускорению земельной реформы";

"О подготовке и проведении жилищной реформы";

"Об организации помощи беженцам и