



21-1-2 212

ПРЕЗИДЕНТ

РОССИЙСКОЙ
Советской Федеративной Социалистической
РЕСПУБЛИКИ

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РСФСР

31 " 3 19 11 2.

№ Пр-1307

Москва

В соответствии со статьей 121-5 Конституции РСФСР вношу на рассмотрение Верховного Совета РСФСР прилагаемый проект Закона "О гражданстве РСФСР", впервые разработанных в Российской Федерации.

Президент РСФСР

(Б.ЕЛЬЦИН)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона "О гражданстве РСФСР"

Проект Закона РСФСР "О гражданстве РСФСР" разработан в законодательной практике России впервые. При этом в полной мере учитываются соответствующие положения Конституции РСФСР и декларации о государственном суверенитете РСФСР, накопленный опыт применения Закона СССР "О гражданстве СССР", республиканских Законов о гражданстве, а также практика законодательства о гражданстве в зарубежных странах. Учтено положение Всеобщей Декларации прав человека (ст.15), провозглашающее право на гражданство и его изменение.

Предварительно были сформулированы основные положения Концепции Закона о гражданстве РСФСР, включающие разработку основополагающих понятий и терминов, используемых в Законе.

Проект Закона по своей структуре состоит из краткой преамбулы и восьми разделов, содержащих в целом 54 статьи.

Исходя из интересов человека, права человека на гражданство, проект Закона запрещает лишение гражданства.

Гражданство РСФСР является равным независимо от основания его приобретения и принадлежности к гражданству республик в составе РСФСР.

Гражданство служит неотъемлемым атрибутом суверенитета государства. Поэтому в РСФСР как в суверенном государстве устанавливается федеральное гражданство.

Субъекты РСФСР могут иметь собственное гражданство. Все граждане республик в составе РСФСР, являются гражданами РСФСР.

Как субъект Союза суверенных государств РСФСР признает наличие союзного гражданства: гражданин РСФСР одновременно является гражданином Союза.

Проект Закона последовательно обеспечивает устойчивость гражданства человека вне зависимости от места пребывания лица и защиту интересов детей при определении их гражданства.

Проект Закона реализует ответственность РСФСР как правового государства перед гражданином, то есть обеспечение интересов гражданина, покровительства и защиты государством

его гражданина на территории РСФСР и за ее пределами.

В интересах личности Законом вводится институт двойного гражданства на основе международных договоров.

Вводится институт признания гражданства и регистрации гражданства наряду с обычным приемом в гражданство.

Учитывая сложную ситуацию в межнациональных отношениях и прогнозы относительно их дальнейшего развития (увеличение числа беженцев и др.), проект Закона признает гражданами РСФСР не только лиц, постоянно проживающих на ее территории на момент вступления в силу настоящего Закона, но и лиц, проживающих в других союзных республиках, которые не пожелают принять гражданство тех республик.

В проекте Закона четко определяются общие условия приема в гражданство, обстоятельства, препятствующие приему, и обстоятельства, облегчающие прием в гражданство РСФСР.

Проект предусматривает также институты восстановления в гражданстве РСФСР и прекращения гражданства РСФСР.

При решении вопросов гражданства детей при изменении гражданства родителей и при усыновлении сохраняются известные правила, закрепленные в союзном Законе о гражданстве, обеспечивающие приоритет интересов детей, сохранение за ними гражданства РСФСР.

Специальная статья проекта Закона посвящена соотношению законодательства о гражданстве и международного права, международных договоров. Приоритет отдается общепризнанным принципам и нормам международного права, международным обязательствам РСФСР.

Народный депутат РСФСР,
председатель Комиссии
по вопросам гражданства



Ю.В.Зайцев

ЗАКОН

Российской Советской Федеративной
Социалистической Республики

О гражданстве РСФСР

Гражданство есть устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека.

Настоящий Закон призван обеспечить осуществление принципов международного права, Конституции РСФСР и Конституции СССР, относящихся к гражданству и правам человека, создание наиболее благоприятных правовых условий для каждого гражданина РСФСР, защиту и покровительство гражданам, находящимся за ее пределами.

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Право на гражданство

1. В РСФСР каждый человек имеет право на гражданство.
2. В РСФСР никто не может быть лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство.

Статья 2. Гражданство РСФСР и гражданство республик в составе РСФСР

1. Гражданами РСФСР являются лица, приобретшие гражданство РСФСР в соответствии с настоящим Законом.
2. Граждане РСФСР, постоянно проживающие на территории республики в составе РСФСР, являются одновременно гражданами этой республики.

Статья 3. Гражданство РСФСР и гражданство Союза ССР

Граждане РСФСР являются гражданами Союза ССР.

Статья 4. Равное гражданство РСФСР

Гражданство РСФСР является равным независимо от оснований его приобретения.

Статья 5. Двойное гражданство

1. Приобретение гражданства РСФСР иностранным гражданином допускается при условии отказа от прежнего гражданства.
2. Гражданину РСФСР может быть разрешено по его ходатайству иметь одновременно гражданство другого государства, с которым имеется соответствующий договор РСФСР или Союза ССР.

3. Граждане РСФСР, имеющие также иное гражданство, не могут на этом основании ограничиваться в правах, уклоняться от выполнения обязанностей или освобождаться от ответственности, вытекающих из гражданства РСФСР.

Статья 6. Сохранение гражданства РСФСР лицами, проживающими за пределами РСФСР

Проживание гражданина РСФСР за пределами РСФСР не прекращает его гражданства.

Статья 7. Защита и покровительство граждан РСФСР, находящихся за пределами РСФСР

1. Граждане РСФСР за пределами РСФСР пользуются защитой и покровительством РСФСР.

2. Компетентные государственные органы РСФСР, ее дипломатические представительства и консульские учреждения, их должностные лица обязаны содействовать тому, чтобы гражданам РСФСР была обеспечена возможность в полном объеме пользоваться всеми правами, установленными законодательством соответствующей республики в составе Союза ССР или иной страны пребывания, договорами РСФСР или Союза ССР, международными обычаями, защищать их права и охраняемые законом интересы, а при необходимости принимать меры для восстановления нарушенных прав граждан РСФСР.

Статья 8. Гражданство РСФСР и брак

1. Заключение или расторжение брака гражданином РСФСР с лицом, не принадлежащим к гражданству РСФСР, не влекут изменения гражданства сторон.

2. Изменение гражданства одним из супругов не влечет изменения гражданства другого супруга.

3. Расторжение брака не влечет изменения гражданства родившихся в этом браке или усыновленных детей.

Статья 9. Сокращение безгражданства

РСФСР поощряет приобретение гражданства РСФСР лицами без гражданства и не препятствует приобретению ими иного гражданства.

Статья 10. Почетное гражданство

1. Лицу, не являющемуся гражданином РСФСР, имеющему выдающиеся заслуги перед РСФСР, СССР или мировым сообществом, может быть с его согласия пожаловано почетное гражданство РСФСР.

2. Почетные граждане РСФСР пользуются правами граждан РСФСР в соответствии с Положением о Почетном гражданстве.

Статья 11. Применение договоров РСФСР

1. При решении вопросов гражданства наряду с настоящим Законом подлежат применению договоры РСФСР или СССР, регулирующие эти вопросы.

2. Если договором РСФСР или Союза ССР установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, применяются правила этого договора.

Статья 12. Документы, подтверждающие гражданство РСФСР

Документами, подтверждающими гражданство РСФСР, являются удостоверение личности гражданина РСФСР или паспорт гражданина СССР с соответствующей отметкой, а до их получения - свидетельство о рождении или иной документ, содержащий указание на гражданство лица.

Статья 13. Терминология

Если настоящим Законом не устанавливается иное, то указанные ниже термины означают в настоящем Законе следующее:

- а) гражданство республики - гражданство республики в составе РСФСР;
- б) иное гражданство - гражданство другого государства;
- в) иностранный гражданин - лицо, обладающее гражданством иностранного государства и не имеющее гражданства РСФСР;
- г) лицо без гражданства - лицо, не принадлежащее к гражданству РСФСР и не имеющее доказательств принадлежности к гражданству какого-либо государства;
- д) договор РСФСР - договор между РСФСР и другим государством (другими государствами);
- е) договор Союза ССР - договор между Союзом ССР и другим государством (другими государствами);
- ж) полномочные органы - государственные органы и учреждения, указанные в статье 35 настоящего Закона.

II. ПРИОБРЕТЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА РСФСР

Статья 14. Основания приобретения гражданства РСФСР

1. Гражданство РСФСР приобретается:
 - а) в результате его признания;
 - б) по рождению;
 - в) в порядке регистрации;
 - г) в результате приема в гражданство;
 - д) в результате восстановления в гражданстве РСФСР;
 - е) путем выбора гражданства (оптации) при территориальных изменениях и по другим основаниям, предусмотренным договорами РСФСР или Союза ССР;
 - ж) по иным основаниям, предусмотренным настоящим Законом.
2. При определении принадлежности к гражданству РСФСР применяются акты законодательства РСФСР и республик в составе РСФСР, договоры РСФСР, Союза ССР или существовавшего до 7 ноября (25 октября) 1917 года Российского государства, действовавшие на момент наступления обстоятельств, с которыми связывается принадлежность лица к гражданству РСФСР.

Статья 15. Признание гражданства РСФСР

1. Гражданами РСФСР признаются все граждане Союза ССР, постоянно проживающие на день вступления в силу настоящего Закона на территории РСФСР, если в течение одного года после этого дня не заявят о своем нежелании состоять в гражданстве РСФСР.

2. Гражданами РСФСР признаются граждане СССР, постоянно проживающие на территории другой республики, непосредственно входящей или входившей в состав Союза ССР по состоянию на 1 сентября 1991 года, если они не являются гражданами этой республики и если в течение года после вступления в силу настоящего Закона они зарегистрируются в качестве граждан РСФСР.

3. Гражданами РСФСР признаются лица без гражданства, постоянно проживающие на день вступления в силу настоящего Закона на территории РСФСР или других республик, непосредственно входящих или входивших в состав Союза ССР по состоянию на 1 сентября 1991 года, если в течение года после вступления в силу настоящего Закона зарегистрируются в качестве граждан РСФСР.

4. Гражданами РСФСР признаются, кроме того, иностранные граждане и лица без гражданства независимо от их местожительства, если они сами или хотя бы один из их родственников по прямой восходящей линии состояли в российском гражданстве (подданстве) по рождению и если они в течение года после вступления в силу настоящего Закона зарегистрируются в качестве граждан РСФСР.

5. Лица, родившиеся 30 декабря 1922 года и позднее и утратившие гражданство Союза ССР, считаются состоявшими в гражданстве РСФСР по рождению, если родились на территории РСФСР или если хотя бы один из их родителей в это время был гражданином Союза ССР и постоянно проживал на территории РСФСР. Под территорией РСФСР в данном случае понимается территория РСФСР по состоянию на дату их рождения.

Статья 16. Гражданство детей, родители которых являются гражданами РСФСР

Ребенок, оба родителя или единственный родитель которого на момент его рождения состоят в гражданстве РСФСР, является гражданином РСФСР независимо от места рождения.

Статья 17. Гражданство детей, один из родителей которых является гражданином РСФСР

1. Если один из родителей ребенка на момент его рождения состоит в гражданстве РСФСР, а другой является лицом без гражданства, ребенок является гражданином РСФСР независимо от места рождения.

2. При различном гражданстве родителей, один из которых на момент рождения ребенка состоит в гражданстве РСФСР, а другой имеет иное гражданство, вопрос о гражданстве ребенка определяется письменным соглашением родителей независимо от места его рождения. При отсутствии такого соглашения ребенок приобретает гражданство РСФСР, если он родился на территории РСФСР либо если иначе он стал бы лицом без гражданства.

Статья 18. Гражданство детей, родители которых неизвестны

Находящийся на территории РСФСР ребенок, оба родителя которого неизвестны, является гражданином РСФСР. В случае обнаружения родителей, опекуна или попечителя гражданство этого ребенка может измениться согласно настоящему Закону.

**Статья 19. Гражданство детей лиц, не состоящих
в гражданстве РСФСР**

1. Родившийся на территории РСФСР ребенок является гражданином РСФСР, если его родители состоят в гражданстве других республик, входящих в состав Союза ССР, или иностранных государств и если эти республики и государства не предоставляют ребенку своего гражданства.

2. Ребенок, родившийся на территории РСФСР у лиц без гражданства, является гражданином РСФСР.

Статья 20. Приобретение гражданства в порядке регистрации

В порядке регистрации гражданство РСФСР приобретают:

а) лица, у которых супруг либо родственник по прямой восходящей линии является гражданином РСФСР;

б) лица, у которых на момент рождения хотя бы один из родителей был гражданином РСФСР, но которые приобрели иное гражданство по рождению, в течение 5 лет по достижении 18-летнего возраста;

в) дети бывших граждан РСФСР, родившиеся после прекращения у родителей гражданства РСФСР, в течение 5 лет по достижении 18-летнего возраста.

Статья 21. Прием в гражданство РСФСР

1. Дееспособное лицо, достигшее 18-летнего возраста и не состоящее в гражданстве РСФСР, может ходатайствовать о приеме в гражданство РСФСР независимо от происхождения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, политических и иных убеждений.

2. Обычными условиями приема в гражданство РСФСР являются:

а) срок проживания в РСФСР: 3 года непосредственно перед обращением с ходатайством или всего 5 лет - для иностранных граждан и лиц без гражданства; для беженцев, признаваемых таковыми законом РСФСР, договором РСФСР или Союза ССР, указанные сроки сокращаются вавое;

б) наличие законных средств к существованию (включая содержание иждивенцев) не ниже установленного в РСФСР минимума.

3. Обстоятельствами, облегчающими прием в гражданство РСФСР, являются:

а) состояние в гражданстве СССР в настоящем или прошлом;

б) усыновление ребенка, являющегося гражданином РСФСР;

в) обладание талантом, профессией или квалификацией, представляющими интерес для РСФСР;

г) наличие заслуг перед народами, нациями и народностями, объединенными в РСФСР, в возрождении РСФСР или в осуществлении общечеловеческих идеалов и ценностей;

д) получение убежища на территории РСФСР.

4. Отклоняются ходатайства о приеме в гражданство РСФСР лиц, которые:

а) выступают за насильственное изменение конституционного строя РСФСР;

б) состоят в партиях и организациях, деятельность которых несовместима с конституционными принципами РСФСР;

в) совершили международные преступления;

г) осуждены и отбывают наказания в виде лишения свободы за действия, преследуемые по законам РСФСР.

5. Положения частей 3 и 4 настоящей статьи распространяются также на лиц, указанных в частях 2-4 статьи 15 и в статье 20 настоящего Закона.

Статья 22. Восстановление в гражданстве РСФСР

1. В гражданстве РСФСР восстанавливаются в порядке регистрации:

- а) лица, у которых гражданство РСФСР прекратилось в связи с усыновлением, опекой или попечительством;
- б) лица, у которых гражданство РСФСР прекратилось в связи с изменением гражданства родителей, в течение 5 лет по достижении 18-летнего возраста.

2. Лицу, ранее состоявшему в гражданстве РСФСР и не подпадающему под действие части 1 настоящей статьи, гражданство РСФСР может быть восстановлено по его ходатайству.

Статья 23. Выбор гражданства при изменении границ РСФСР

При изменении границ РСФСР в порядке, определенном действующим законодательством, лица, проживающие на территории, изменившей государственную принадлежность, имеют право на выбор гражданства (оптации) в порядке и в срок, определенные договором РСФСР или Союза ССР.

III. ПРЕКРАЩЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА РСФСР

Статья 24. Основания прекращения гражданства РСФСР

1. Гражданство РСФСР прекращается:

- а) вследствие выхода из гражданства;
- б) вследствие отмены приема в гражданство;
- в) путем выбора гражданства (оптации) при территориальных изменениях и по другим основаниям, предусмотренным договорами РСФСР или Союза ССР;
- г) по иным основаниям, предусмотренным настоящим Законом.

2. Прекращение гражданства РСФСР влечет прекращение гражданства республик в составе РСФСР.

Статья 25. Выход из гражданства РСФСР

1. Выход из гражданства может иметь место:

- а) по ходатайству гражданина в порядке, установленном настоящим Законом;
- б) в порядке регистрации, если у гражданина РСФСР хотя бы один из родителей, супруг или ребенок имеет иное гражданство. Таким правом гражданин может воспользоваться при условии, что приобретает гражданство соответственно родителя, супруга или ребенка и отсутствуют препятствия, предусмотренные в частях 2 и 3 настоящей статьи.

2. Ходатайство о выходе из гражданства РСФСР может быть отклонено, если гражданин проживает или намеревается поселиться в стране, не связанной с РСФСР или Союзом ССР договорными обязательствами о правовой помощи, но имеет либо имущественные обязательства перед физическими или юридическими лицами РСФСР,

других республик, непосредственно входящих в состав Союза ССР, перед юридическими лицами Союза ССР либо неисполненные обязанности перед государством, вытекающие из оснований, определяемых законом.

3. Выход из гражданства не допускается:

а) после получения повестки о призыве на срочную военную или альтернативную службу;

б) если гражданин, ходатайствующий о выходе из гражданства РСФСР, привлечен в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении него имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда;

в) если прекращение гражданства признано противоречащим интересам безопасности государства по конкретным основаниям, определяемым законом.

4. Отклонение ходатайства о выходе из гражданства РСФСР или отказ в регистрации выхода из гражданства РСФСР должны быть мотивированы полномочными органами.

Статья 26. Отмена приема в гражданство РСФСР

1. Прием в гражданство РСФСР отменяется в отношении лица, которое приобрело гражданство РСФСР на основании заведомо ложных сведений и фальшивых документов. Факт представления заведомо ложных сведений и фальшивых документов устанавливается в судебном порядке. Отмена приема в гражданство не исключает судебной ответственности.

2. Отмена приема в гражданство РСФСР не распространяется на супруга и детей лица, указанного в части 1 настоящей статьи, приобретших гражданство РСФСР вместе с ним, если не будет доказана их осведомленность о том, что гражданство РСФСР приобретается незаконным путем.

3. Отмена приема в гражданство возможна лишь в течение 5 лет после приема.

IV. ГРАЖДАНСТВО ДЕТЕЙ И ИНЫХ НЕДЕЕСПОСОБНЫХ ЛИЦ ПРИ ИЗМЕНЕНИИ ГРАЖДАНСТВА РОДИТЕЛЕЙ, ОПЕКУНОВ И ПОПЕЧИТЕЛЕЙ И ПРИ УСЫНОВЛЕНИИ

Статья 27. Зависимость гражданства детей от изменения гражданства родителей (общие положения)

1. Гражданство детей следует гражданству родителей.

2. Гражданство детей в возрасте от 14 до 18 лет изменяется при наличии их согласия.

3. Гражданство детей не изменяется при изменении гражданства их родителей, лишенных родительских прав. На изменение гражданства детей не требуется согласие их родителей, лишенных родительских прав.

Статья 28. Гражданство детей при изменении гражданства обоих родителей или единственного родителя

1. Если оба родителя или единственный родитель приобретают гражданство РСФСР или у них прекращается гражданство РСФСР, то соответственно изменяется гражданство детей.

2. Если оба родителя или единственный родитель проживающего на территории РСФСР ребенка, над которым установлена опека или попечительство граждан РСФСР, выходят из гражданства РСФСР и при

этом не участвуют в воспитании этого ребенка, то ребенок по заявлению родителей, опекуна или попечителя сохраняет гражданство РСФСР.

Статья 29. Гражданство детей при приобретении гражданства РСФСР одним из родителей

Если один из родителей, не имеющих гражданства РСФСР, приобретает его, то ребенку предоставляется гражданство РСФСР по ходатайству родителя, приобретающего гражданство РСФСР, и при наличии согласия другого родителя.

Статья 30. Гражданство детей при прекращении гражданства РСФСР одного из родителей

Если гражданство РСФСР одного из родителей прекращается, а другой остается гражданином РСФСР, то ребенок сохраняет гражданство РСФСР. По ходатайству родителя, гражданство которого прекращается, и с письменного согласия родителя, остающегося гражданином РСФСР, российское гражданство ребенка прекращается при условии, что ему будет предоставлено иное гражданство.

Статья 31. Гражданство детей при усыновлении

1. Ребенок, являющийся гражданином РСФСР, при усыновлении лицами, не состоящими в гражданстве РСФСР, сохраняет гражданство РСФСР. Если усыновители или один из усыновителей имеют иное гражданство, то по их ходатайству гражданство усыновленного ребенка прекращается при условии, что ему будет предоставлено иное гражданство.

2. Ребенок, не являющийся гражданином РСФСР, в случае усыновления его гражданином РСФСР или супругами-гражданами РСФСР, становится гражданином РСФСР.

3. Ребенок, не являющийся гражданином РСФСР, в случае усыновления его супругами, один из которых гражданин РСФСР, а другой - лицо без гражданства, становится гражданином РСФСР.

4. Ребенок, не являющийся гражданином РСФСР, в случае усыновления супругами, один из которых является гражданином РСФСР, а другой состоит в ином гражданстве, становится гражданином РСФСР по соглашению усыновителей. При отсутствии такого соглашения ребенок становится гражданином РСФСР, если он проживает на территории РСФСР или если в ином случае остается либо становится лицом без гражданства.

Статья 32. Гражданство недееспособных и ограниченно дееспособных лиц в случае изменения гражданства опекунов и попечителей

1. Гражданство недееспособных лиц следует гражданству опекунов.

2. Гражданство ограниченно дееспособного лица изменяется при наличии его согласия.

3. В случае изменения гражданства в соответствии с частями 1 и 2 настоящей статьи, прежнее гражданство лиц подлежит прекращению, если иное не вытекает из части 2 статьи 5.

Статья 33. Споры о гражданстве детей, недееспособных и ограниченно дееспособных лиц

Споры между родителями, опекуном или попечителем о гражданстве детей, недееспособных или ограниченно дееспособных лиц рассматриваются в судебном порядке, исходя из интересов ребенка, недееспособного или ограниченно дееспособного лица.

V. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ РСФСР, ВЕДАЮЩИЕ ДЕЛАМИ ГРАЖДАНСТВА РСФСР, И ИХ ПОЛНОМОЧИЯ

Статья 34. Государственные органы РСФСР, ведающие делами гражданства РСФСР

Государственными органами, ведающими делами гражданства РСФСР являются:

Президент РСФСР;

Комиссия при Президенте РСФСР по вопросам гражданства;

Министерство внутренних дел РСФСР, его органы;

Министерство иностранных дел РСФСР, дипломатические представительства и консульские учреждения РСФСР.

Статья 35. Полномочия Президента РСФСР по делам о гражданстве

1. Президент РСФСР принимает решения по вопросам:

а) приема в гражданство РСФСР иностранных граждан, граждан других республик, непосредственно входящих в состав Союза ССР, граждан СССР, не состоящих в гражданстве какой-либо республики и лиц без гражданства, не подпадающих под действие статей 15 и 20 настоящего Закона;

б) отмены приема в гражданство РСФСР;

в) дачи разрешения гражданину РСФСР иметь одновременно гражданство другой республики, непосредственно входящей в состав Союза ССР, а также иностранного государства;

г) восстановления в гражданстве РСФСР лиц, не подпадающих под действие статьи 22 часть 1 пункт б) настоящего Закона;

д) дачи разрешения на выход из гражданства РСФСР лиц, не подпадающих под действие статьи 25 часть 1 пункт б) настоящего Закона;

е) пожалования почетного гражданства РСФСР.

2. Для предварительного рассмотрения вопросов гражданства, указанных в настоящей статье, Президент РСФСР образует Комиссию по вопросам гражданства.

3. В осуществление предусмотренных настоящим Законом полномочий Президент РСФСР издает указы.

Статья 36. Полномочия Комиссии при Президенте РСФСР по вопросам гражданства

1. Комиссия вносит на рассмотрение Президента РСФСР предложения по каждому заявлению и представлению. Решение Комиссии оформляется протоколом, подписываемым всеми членами Комиссии, участвовавшими в заседании.

2. При рассмотрении ходатайств и представлений по вопросам гражданства Комиссия всесторонне оценивает доводы заявителя,

содержание представления, заключения государственных органов и общественных организаций, иные документы и надлежащим образом оформленные свидетельские показания. Комиссия также учитывает мнение Совета Министров той республики в составе РСФСР, где лицо намерено поселиться, о целесообразности его приема в гражданство РСФСР или восстановления в нем, в том числе о возможности трудового, жилищного и иного устройства в республике. Комиссия вправе истребовать по находящемуся в ее производстве делу материалы и документы у соответствующих государственных органов и общественных организаций, которые представляют необходимую информацию в установленный Комиссией срок.

Статья 37. Полномочия Министерства внутренних дел и его органов

Министерство внутренних дел РСФСР и подведомственные ему органы:

- а) принимают от лиц, постоянно проживающих на территории РСФСР, заявления и ходатайства по вопросам гражданства;
- б) проверяют факты и документы, представленные в обоснование заявлений и ходатайств по вопросам гражданства;
- в) направляют ходатайства по вопросам гражданства вместе с соответствующими документами в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте РСФСР;
- г) определяют принадлежность лиц, постоянно проживающих на территории РСФСР, к российскому гражданству;
- д) по заявлениям заинтересованных лиц, постоянно проживающих на территории РСФСР, регистрируют в предусмотренных настоящим Законом случаях приобретение и прекращение гражданства РСФСР.

2. Распределение компетенции по вопросам гражданства РСФСР внутри системы органов внутренних дел устанавливается постановлением Совета Министров РСФСР.

Статья 38. Полномочия Министерства иностранных дел, дипломатических представительств и консульских учреждений РСФСР

1. Министерство иностранных дел РСФСР, дипломатические представительства и консульские учреждения РСФСР:

- а) принимают от лиц, постоянно проживающих за пределами РСФСР, заявления и ходатайства по вопросам гражданства;
- б) проверяют факты и документы, представленные в обоснование заявлений и ходатайств по вопросам гражданства;
- в) направляют ходатайства по вопросам гражданства вместе с соответствующими документами в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте РСФСР;
- г) определяют принадлежность лиц, постоянно проживающих за пределами РСФСР, к гражданству РСФСР;
- д) ведут учет граждан РСФСР, постоянно проживающих за пределами РСФСР;
- е) по заявлениям заинтересованных лиц, постоянно проживающих за пределами РСФСР, регистрируют в предусмотренных настоящим Законом случаях приобретение и прекращение гражданства РСФСР.

2. По соглашению между РСФСР и другим государством полномочия, указанные в части 1 настоящей статьи, могут осуществляться дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями этого государства.

VI. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ О ГРАЖДАНСТВЕ

Статья 39. Порядок подачи заявлений и ходатайств по вопросам гражданства

1. Заявления о регистрации изменения гражданства подаются в органы внутренних дел по месту жительства заявителя, а лицами, постоянно проживающими за пределами РСФСР, - в соответствующие дипломатические представительства и консульские учреждения РСФСР или СССР.

2. Ходатайства по вопросам гражданства подаются на имя Президента РСФСР через органы внутренних дел по месту жительства заявителя, а лицами, постоянно проживающими за пределами РСФСР, - через дипломатические представительства и консульские учреждения РСФСР или Союза ССР.

3. Лицо, приобретающее гражданство РСФСР и состоящее в гражданстве государства, с которым РСФСР или СССР имеет договор о предотвращении двойного гражданства, обязано приложить к своему заявлению или ходатайству документ, подтверждающий прекращение у лица прежнего гражданства.

Статья 40. Форма заявлений и ходатайств по вопросам гражданства

1. Заявления и ходатайства по вопросам гражданства, а также согласие заинтересованных лиц на приобретение, прекращение, сохранение или изменение гражданства должны иметь письменную форму. Подписи под этими документами удостоверяются нотариально. Подписи граждан РСФСР, проживающих вне ее пределов, могут удостоверяться дипломатическими представительствами или консульскими учреждениями РСФСР или СССР.

2. Если заявитель не может подписать заявление или ходатайство по неграмотности или в силу физических недостатков, оно по его просьбе подписывается другим лицом, о чем нотариальным органом, а за пределами РСФСР дипломатическим представительством или консульским учреждением РСФСР или СССР делается соответствующая запись в заявлении или ходатайстве.

Статья 41. Порядок оформления заявлений и ходатайств по вопросам гражданства

1. Оформление заявлений и ходатайств по вопросам гражданства РСФСР производится при личном обращении заявителя органами внутренних дел по месту его постоянного жительства, а в отношении лиц, постоянно проживающих вне пределов РСФСР, - соответствующими дипломатическими представительствами или консульскими учреждениями РСФСР или СССР.

2. При наличии надлежащим образом удостоверенных уважительных причин органы внутренних дел, дипломатические представительства или консульские учреждения РСФСР или СССР обязаны оформить материалы о гражданстве по заявлениям или ходатайствам, переданным через других лиц или пересланным по почте.

3. При подаче заявлений и ходатайств по вопросам гражданства РСФСР уплачивается государственная пошлина, размер которой

устанавливается Законом. В обоснованных случаях орган, принимающий заявление или ходатайство, может освободить полностью или частично от уплаты государственной пошлины.

Статья 42. Заключение и представления по ходатайствам по вопросам гражданства

1. Орган внутренних дел либо дипломатическое представительство или консульское учреждение РСФСР или СССР выносит по ходатайству по вопросам гражданства свое мотивированное заключение, а в необходимых случаях составляет представление.

2. Заключение и представление по вопросам гражданства с другими необходимыми материалами направляется в Комиссию при Президенте РСФСР по вопросам гражданства.

Статья 43. Сроки подачи и рассмотрения заявлений по вопросам гражданства

1. Срок рассмотрения заявлений по вопросам гражданства не должен превышать 6 месяцев, а ходатайств - 9 месяцев.

2. Сроки подачи заявлений по вопросам гражданства, пропущенные по уважительным причинам, могут быть восстановлены по просьбе заинтересованного лица Комиссией по вопросам гражданства при Президенте РСФСР.

Статья 44. Дата приобретения или прекращения гражданства РСФСР

Гражданство РСФСР считается приобретенным или прекращенным в день выдачи соответствующего документа.

VII. ИСПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ ГРАЖДАНСТВА РСФСР

Статья 45. Органы, исполняющие решения по делам гражданства

Исполнение решений по делам гражданства в отношении лиц, постоянно проживающих в РСФСР, возлагается на органы внутренних дел РСФСР, а в отношении лиц, проживающих за пределами РСФСР, на МИД РСФСР, дипломатические представительства или консульские учреждения РСФСР или СССР.

Статья 46. Выдача удостоверений личности гражданина РСФСР и видов на жительство

1. Лицам, которые приобрели в установленном порядке гражданство РСФСР, органами внутренних дел РСФСР выдается удостоверение личности гражданина РСФСР, а дипломатическими представительствами или консульскими учреждениями РСФСР или СССР паспорта гражданина СССР с соответствующей отметкой. В документах детей, не достигших 16 лет, делается запись об их принадлежности к гражданству РСФСР.

2. Проживающим в РСФСР лицам, гражданство РСФСР у которых прекращено и которые при этом не являются гражданами другой республики, непосредственно входящей в состав Союза ССР, органами внутренних дел выдаются виды на жительство.

Статья 47. Контроль за исполнением решений по вопросам гражданства

Контроль за исполнением решений по вопросам гражданства РСФСР осуществляется Комиссией по вопросам гражданства при Президенте РСФСР, а также другими полномочными органами, принявшими решение по вопросам гражданства.

VIII. ОБЖАЛОВАНИЕ РЕШЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ ГРАЖДАНСТВА

Статья 48. Обжалование отказа в регистрации изменения гражданства и решений о принадлежности к гражданству РСФСР

Решения полномочного органа об отказе в регистрации приобретения или прекращения гражданства РСФСР и о принадлежности к гражданству РСФСР могут быть обжалованы в месячный срок в суд.

Статья 49. Обжалование действий должностных лиц по вопросам гражданства

Отказ в приеме заявлений по вопросам гражданства, нарушение сроков рассмотрения заявлений, а также другие действия должностных лиц полномочных органов, нарушающие порядок рассмотрения дел о гражданстве и порядок исполнения решений по вопросам гражданства, могут быть обжалованы в установленном порядке соответствующему вышестоящему в порядке подчиненности должностному лицу либо в суд. Лица постоянно проживающие вне пределов РСФСР, обжалуют неправомерные действия должностных лиц дипломатических представительств или консульских учреждений в Московский городской суд.

IX. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 50. Вступление Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу с 1992 года.

ПРИМЕЧАНИЕ: Целесообразно предусмотреть, что Закон вступает в силу через 3-6 месяцев после принятия.

Статья 51. Применение права Союза ССР

1. Со дня вступления в силу настоящего Закона на территории РСФСР прекращается действие Закона СССР "О гражданстве СССР" и Постановления Верховного Совета СССР от 23 мая 1990 года "О порядке введения в действие Закона СССР "О гражданстве СССР", а также любых других нормативных актов Союза ССР, противоречащих настоящему Закону.

2. Международные договоры Союза ССР по вопросам гражданства применяются на территории РСФСР, если она не отказалась от признания их действия.

Статья 52. Приведение нормативных актов в соответствие с настоящим Законом

1. Совет Министров РСФСР обязан в срок до 1992 года обеспечить приведение подзаконных актов, изданных Советом Министров РСФСР, министерствами, государственными комитетами и ведомствами РСФСР, в соответствие с настоящим Законом, пересмотр или отмену тех из них, которые противоречат настоящему Закону.

2. Верховные Советы республик в составе РСФСР, должны в этот же срок привести законодательство этих республик в соответствие с настоящим Законом.

Статья 53. Действительность документов, выданных в соответствии с ранее действовавшим законодательством

Документы, выданные в соответствии с ранее действовавшим законодательством о гражданстве, сохраняют свою юридическую силу, если они надлежащим образом оформлены и считаются действительными на день вступления в силу настоящего Закона.

Статья 54. Исчисление сроков

Указанный в статье 21 срок проживания на территории РСФСР, необходимый для приобретения гражданства РСФСР, считается непрерывным, если лицо выезжало за пределы РСФСР для учебы или лечения не более, чем на 3 месяца.

В. В. В. В.