



АТ-1-2

168

ТАМОЖЕННЫЙ КОМИТЕТ СССР

107842, Москва, Комсомольская пл., 1а

Тел: 975 12 55 Телетайп: 417799 ВЕТО

. 10.91

N _____
на N _____

Президенту РСФСР

г. Ельцину Б.Н.

О некоторых мерах по
обеспечению экономи-
ческого суверенитета
России

Уважаемый Борис Николаевич!

В настоящее время деятельность Таможенного комитета СССР сконцентрирована на реализации комплекса мероприятий, направленных на обеспечение интересов Российской Федерации в сфере торгово-экономических отношений с другими республиками.

Начать подготовку и реализацию таких мер нас побудили действия отдельных республик, которые в ряде случаев подрывают экспортный потенциал России и сокращают доходную часть российского бюджета.

Так, по нашим сведениям, Украина и Молдова приняли решение о зачислении таможенных платежей в республиканские бюджеты. Правительствами Узбекистана и Туркмении даны поручения соответствующим республиканским органам об установлении такого режима для всех видов таможенных поступлений.

Подобного рода действия могут привести к крайне нежелательным осложнениям в экономических отношениях между республиками, поскольку, как показывает практика, в республиканские бюджеты оказываются зачисленными платежи, сформированные в связи с таможенной очисткой товаров, владельцы которых находятся на территории других республик.

Анализируя ситуацию на примере России, 70 процентов товаров которой проходят таможенное оформление на территории других республик, можно прийти к выводу, что система внешнеэкономического регулирования России через налоги и пошлины (как, впрочем, и система лицензирования)

фактически выходит из-под ее контроля и оказывается в значительной степени в зависимости от действий суверенных республик.

Кроме того, банковские органы в этих республиках влияют на движение налоговых поступлений от внешней торговли, главным образом, перераспределяя их - вне зависимости от территориального расположения импортера или экспортера - в бюджеты тех республик, на территории которых находятся таможи, осуществляющие оформление товаров. В результате российский участник внешнеэкономической деятельности фактически платит налоги другим республикам, а бюджет России не получает весомой части причитающихся ему поступлений.

Так, по итогам первого полугодия с.г. доля России в экспорте товаров из СССР составляет в стоимостном выражении 67 процентов, а доля налога на экспорт, начисленная в российских таможнях, находится в пределах 50 процентов.

В то же время, например, Украина при 13,8 процентах собственного импорта и 12,6 процентах экспорта начисляет налогов и пошлин 27 и 18,4 процента соответственно от общего числа поступлений.

Учитывая, что через таможи на территории России также перемещается значительное количество товаров иных республик, имеющая место ситуация, при которой Россия направляет в свой бюджет только налоги от деятельности собственных участников внешней торговли, фактически является субсидированием Россией внешнеэкономической деятельности этих республик.

В связи с вышеизложенным Таможенный комитет СССР считает, что республики не должны в одностороннем порядке изменять действующую систему начисления и взимания таможенных платежей. При достижении соглашения о порядке распределения этих платежей между республиками Таможенный комитет СССР мог бы обеспечить точное и объективное его исполнение.

Аналогичная ситуация складывается с перепродажей за рубеж республиками лицензируемых товаров (в основном энергоносителей), получаемых ими из России в рамках межреспубликанской торговли.

В число осуществляемых Таможенным комитетом СССР мер по обеспечению экономического суверенитета России входят:

I. Разработка такого устройства таможенного дела в

экономическом сообществе, которое позволит России во многом определять таможенную политику всего экономического сообщества. Концепция развития таможенного дела в современных условиях внесена на рассмотрение в Межреспубликанский экономический комитет и Совет Министров РСФСР.

2. Внедрение особого таможенного института, называемого "порядком определения таможенной стоимости" (т.е. установления реальной цены товара), будет способствовать предотвращению утечки стратегических и других товаров за бесценок, попыток уклонения от налогообложения, даст экспортерам и импортерам сведения о действительной стоимости их товаров на мировом рынке.

3. С помощью другого механизма - правил определения происхождения товаров - таможенная служба СССР будет противодействовать несанкционированному реэкспорту за границу топливно-сырьевых и других "валютных" товаров, поставляемых Россией в рамках межреспубликанского товарооборота другим республикам.

4. Таможенная служба СССР обеспечит эффективное действие российских лицензий, правил регистрации хозяйствующих субъектов, осуществления бартерных операций, ведения посреднической деятельности и других российских правил и установлений в области внешнеэкономических связей на территории других республик.

5. С первого квартала 1992 года в органы государственной власти и управления Российской Федерации будет поставляться таможенная статистика в общесоюзном и республиканском срезе.

6. Таможенные органы СССР будут принимать активное участие в репатриации выручки в иностранной валюте, а, как известно, основные доходы от экспорта приходятся на российские товары.

7. Заключение соответствующих соглашений позволит российским товарам беспошлинно и беспрепятственно следовать транзитом через территорию республик, провозгласивших независимость.

8. Унификация таможенных процедур и таможенных документов снизит инвалютные затраты российских экспортеров и импортеров на 6-10 процентов стоимости

товаров.

9. Заключение межгосударственных договоров о таможенных союзах и зонах свободной торговли обеспечит беспопшлинный доступ российских товаров на рынки соответствующих стран.

Центральное место среди перечисленных мер занимает переориентация таможенного контроля с границы вглубь республики, в места концентрированного расположения участников внешнеэкономических связей. Без этого практически невозможно осуществить намеченные мероприятия.

В свою очередь, перенос центра тяжести таможенного контроля возможен только при наличии разветвленной сети внутренних таможен, таможенных складов, терминалов, устойчивых каналов связи, т.е. таможенной инфраструктуры, которая в России практически отсутствовала.

До недавнего времени деятельность в этом направлении носила бессистемный, пассивный характер. Объекты таможенной инфраструктуры создавались, в основном, по просьбам заинтересованных организаций и органов местного самоуправления.

Подготовка программы развития таможенной инфраструктуры РСФСР началась в марте с.г. Для ее завершения еще необходимо провести обследование 2-х регионов республики (Уральского и Дальневосточного), рассчитать финансовые, материально-технические, кадровые затраты, провести экспертную оценку программы в соответствующих научно-исследовательских учреждениях и определить этапность ее реализации.

По нашему мнению, реализовать намеченные мероприятия может только сильная, хорошо организованная и управляемая таможенная служба.

Учитывая изложенное, вношу на Ваше рассмотрение предложение по вопросу организации таможенной службы Российской Федерации.

Считаю, что в России должен быть создан Таможенный комитет РСФСР с приданием ему функций организации таможенного дела на территории республики.

Для оперативного управления таможенным контролем в республике, в дополнение к уже функционирующим Северо-Западному и Дальневосточному, создаются еще 7 региональных управлений - Северо-Кавказское (Ростов-на-Дону), Уральское - (Екатеринбург), Средне-Русское (Нижний Новгород), Приволжское (Казань), Западно-Сибирское (Новосибирск),

Центрально-Сибирское (Красноярск) и Северо-Восточное (Якутск) с подчинением их Таможенному комитету РСФСР.

Для обеспечения более тесного организационного взаимодействия Председатель Таможенного комитета РСФСР должен одновременно являться заместителем Председателя Таможенного комитета СССР.

Предлагаемый вариант организации таможенной службы России предполагает, что в переходный период ее создания и становления, разработки направлений и программ развития, решения вопросов о бюджете, финансировании и материально-техническом обеспечении эти функции мог бы временно взять на себя Таможенный комитет СССР.

При этом имеется ввиду, что по мере роста возможностей таможенной службы России, создания Межгосударственного таможенного комитета и решения вопроса о полномочиях этого органа, указанные функции поэтапно будут передаваться в Таможенный комитет РСФСР.

Проекты Закона о Таможенной службе РСФСР, Положения о Таможенном комитете РСФСР и соответствующих указов прилагаются.

Прошу рассмотреть.

С уважением,

Председатель
Таможенного комитета СССР *Н. А. Ермаков* Н. А. Ермаков

вн Суханову

попись ЛН Крамову

ВВ Венцину

+ попись СМ Шахраю

вх, 728

от 30.10.91

4х/ 91

1-67564 30.10.91.

У К А З
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ
ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об утверждении Положения о Таможенном комитете РСФСР

1. Утвердить Положение о Таможенном комитете РСФСР.
2. Поручить Таможенному комитету СССР на период, необходимый для завершения организационных мероприятий по формированию системы органов Таможенного комитета РСФСР осуществлять руководство и управление таможенным делом на территории РСФСР в соответствии с Положением о Таможенном комитете РСФСР.
3. Председателю Таможенного комитета РСФСР т. _____ внести на утверждение Вице-Президенту РСФСР кандидатуры заместителей Председателя и членов коллегии Таможенного комитета РСФСР, а также предложения по численности работников центрального аппарата Таможенного комитета РСФСР и размеру бюджетных ассигнований на его содержание.

Президент РСФСР

Б. ЕЛЬЦИН

УТВЕРЖДЕНО
Указом Президента РСФСР
от ____ . ____ . 91 № _____

П О Л О Ж Е Н И Е
о Таможенном комитете РСФСР

1. Таможенный комитет РСФСР является центральным таможенным органом РСФСР.

Таможенный комитет РСФСР действует при Президенте РСФСР.

Таможенный комитет РСФСР, региональные таможенные управления РСФСР, таможни РСФСР, предприятия и организации, подведомственные Комитету, составляют единую систему Таможенного комитета РСФСР.

2. Таможенный комитет РСФСР несет ответственность за реализацию таможенной политики республики, обеспечение законодательства о таможенном деле, эффективное функционирование системы Таможенного комитета РСФСР.

3. Таможенный комитет РСФСР руководствуется в своей деятельности Конституцией РСФСР, законами РСФСР, иными решениями Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, актами Президента РСФСР, постановлениями и распоряжениями Совета Министров РСФСР и настоящим Положением, а также международными договорами РСФСР.

По вопросам, отнесенным соглашением о таможенном союзе к компетенции Таможенного совета и Межгосударственного таможенного комитета, Таможенный комитет РСФСР руководствуется в своей деятельности также решениями указанных Совета и Комитета.

4. Главными задачами Таможенного комитета РСФСР являются:

обеспечение соблюдения нормативных актов в сфере таможенного дела;

обеспечение в пределах своей компетенции надежной экономической безопасности республики;

совершенствование средств таможенного регулирования торгово-экономических отношений, исходя из приоритетов

развития экономики республики и обеспечения благоприятных условий для участия республики в международном разделении труда;

своевременное и полное взимание таможенных пошлин, а также налогов и других обязательных платежей;

борьба с контрабандой, нарушениями таможенных правил и законодательства о налогах, совершаемыми при перемещении товаров и иных предметов;

ведение таможенной статистики РСФСР;

содействие развитию внешнеэкономических связей республики и отдельных ее регионов;

создание и обеспечение благоприятного таможенного режима для выполнения международных договоров в области торгово-экономических, валютно-финансовых, научно-технических, гуманитарных и иных межгосударственных отношений;

содействие в осуществлении мер, направленных на защиту интересов потребителей ввозимых товаров;

обеспечение информированности государственных органов, предприятий, учреждений, организаций и граждан по вопросам таможенного дела;

организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов для государственных органов, предприятий, учреждений и организаций;

обеспечение участия республики в сотрудничестве по вопросам таможенного дела на межгосударственном уровне, включая вопросы пресечения незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, оружия, предметов культурного и исторического наследия, объектов интеллектуальной собственности.

5. Таможенный комитет РСФСР в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие функции:

1) разрабатывает экономический, организационный и правовой механизмы реализации единой таможенной политики РСФСР, обеспечивает их практическое применение;

2) разрабатывает и принимает меры, направленные на совершенствование контроля за соблюдением законодательства о таможенном деле и налогообложении при осуществлении экспортно-импортных операций;

3) обеспечивает применение средств таможенного

регулирования, включая таможенно-тарифный механизм, соблюдение лицензионно-разрешительного порядка ввоза и вывоза товаров и иных предметов;

4) обеспечивает своевременное и полное внесение таможенных платежей и иных сумм, поступающих в результате деятельности таможенных органов РСФСР и подлежащих зачислению в соответствующие бюджеты;

5) организует и ведет таможенную статистику республики, обеспечивает ее полноту и гласный характер, а также представление данных этой статистики Верховному Совету РСФСР, Президенту РСФСР, Совету Министров РСФСР;

6) создает условия, способствующие ускорению товарооборота и пассажирооборота, развитию внешнеэкономических связей республики и отдельных ее регионов, включая расширение сети пунктов пропуска и других объектов таможенной инфраструктуры;

7) взаимодействует с Межгосударственным таможенным комитетом и национальными таможенными службами суверенных государств;

8) самостоятельно или во взаимодействии с правоохранительными органами разрабатывает и принимает меры по предупреждению и пресечению контрабанды, нарушений таможенных правил и законодательства о налогах, а также меры по оказанию содействия в борьбе с международным терроризмом и незаконным вмешательством в деятельность международной гражданской авиации; определяет перечень должностных лиц таможенных органов РСФСР, осуществляющих дознание по делам о контрабанде;

9) обеспечивает содействие в осуществлении мер, направленных на защиту прав потребителей ввозимых товаров и прав на интеллектуальную собственность;

10) осуществляет контроль за соблюдением должностными лицами таможенных органов РСФСР законности при производстве по делам о контрабанде, нарушениях таможенных правил и законодательства о налогах, рассматривает жалобы и протесты на постановления таможенных органов РСФСР по делам о таких нарушениях; обеспечивает своевременное и правильное рассмотрение обращений предприятий, учреждений, организаций и граждан по вопросам деятельности таможенных органов республики; принимает меры к устранению причин,

170

порождающих нарушения прав предприятий, учреждений, организаций и граждан;

11) создает, реорганизует и ликвидирует региональные таможенные управления и таможни РСФСР, подведомственные предприятия и организации, осуществляет полномочия собственника по управлению имуществом этих органов, предприятий и организаций;

12) осуществляет финансирование мероприятий по развитию таможенного дела РСФСР за счет поступающих на эти цели таможенных сборов, публикует ежегодный отчет о расходовании таких средств;

13) формирует и реализует в своей системе единую политику в области науки и техники.

Наряду с указанными функциями Таможенный комитет РСФСР осуществляет функции, связанные с руководством деятельностью подведомственных органов, предприятий и организаций, в том числе в области планирования, материально-технического снабжения, капитального строительства, финансов и кредита, кадров, труда, заработной платы, иных социальных вопросов, а также связей с зарубежными странами.

6. Таможенный комитет РСФСР выполняет возложенные на него функции во взаимодействии с министерствами и другими центральными органами государственного управления РСФСР, правительствами республик в составе РСФСР, местными органами государственной власти и управления, а также с общественными объединениями, хозяйственными ассоциациями и союзами.

7. Таможенный комитет РСФСР для выполнения возложенных на него задач обладает правами, предусмотренными актами законодательства РСФСР.

8. Таможенный комитет РСФСР возглавляет Председатель, назначаемый на должность и освобождаемый от нее Президентом РСФСР по представлению Вице-Президента РСФСР.

Председатель Таможенного комитета РСФСР несет персональную ответственность за выполнение Комитетом возложенных на него задач и осуществление им своих функций.

Заместители Председателя Таможенного комитета РСФСР назначаются на должность и освобождаются от должности

11

121

Вице-Президентом РСФСР по представлению Председателя Таможенного комитета РСФСР.

Распределение обязанностей между заместителями Председателя Таможенного комитета РСФСР производится Председателем.

9. В Таможенном комитете РСФСР образуется коллегия в составе Председателя Комитета (председатель коллегии) и его заместителей, а также других руководящих работников системы Таможенного комитета РСФСР.

Члены коллегии Таможенного комитета РСФСР утверждаются и освобождаются от выполнения обязанностей Вице-Президентом РСФСР по представлению Председателя Таможенного комитета РСФСР.

Коллегия Таможенного комитета РСФСР на своих регулярно проводимых заседаниях рассматривает вопросы, относящиеся к деятельности Таможенного комитета РСФСР, а также заслушивает отчеты руководителей структурных подразделений центрального аппарата Комитета, иных таможенных органов РСФСР, предприятий и организаций, подведомственных Таможенному комитету РСФСР.

Решения коллегии проводятся в жизнь, как правило, приказами Председателя Таможенного комитета РСФСР.

10. Таможенный комитет РСФСР в пределах своей компетенции издает акты на основе и во исполнение законов РСФСР, иных решений Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, актов Президента РСФСР, постановлений и распоряжений Совета Министров РСФСР, а также решений Таможенного совета и Межгосударственного таможенного комитета, организует и проверяет исполнение этих актов.

11. Численность работников центрального аппарата Таможенного комитета РСФСР и размер ассигнований из республиканского бюджета на его содержание утверждаются Советом Министров РСФСР.

Структура, штатное расписание центрального аппарата Таможенного комитета РСФСР, а также положения о его структурных подразделениях утверждаются Председателем Таможенного комитета РСФСР.

12. Таможенный комитет РСФСР является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба РСФСР и со своим наименованием.

12

172

ЗАКОН
РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

О таможенной службе Российской Федерации

В соответствии с Декларацией о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, в целях обеспечения самостоятельности Российской Федерации в сфере внешнеэкономической деятельности настоящий Закон устанавливает организационные и правовые основы таможенного дела, а также основные задачи таможенной службы республики.

Статья 1

Выработка и реализация таможенной политики Российской Федерации относится к ведению федеральных органов РСФСР. Республики в составе РСФСР и национально-территориальные образования на основе принципов федерализма, экономической самостоятельности и взаимной ответственности участвуют в формировании и проведении в жизнь таможенной политики через своих представителей в высших органах государственной власти и управления РСФСР.

Статья 2

Российская Федерация может создавать таможенные союзы с другими суверенными государствами, участвовать в деятельности межгосударственных органов и организаций по вопросам таможенного дела.

Доходы от таможенной деятельности распределяются между суверенными государствами - членами таможенного союза на согласованных началах.

Статья 3

Общее руководство таможенным делом в РСФСР осуществляют высшие органы государственной власти и управления РСФСР.

Статья 4

Непосредственное руководство таможенным делом в РСФСР осуществляет Вице-Президент РСФСР.

Статья 5

Проведение в жизнь таможенной политики возлагается на таможенную службу РСФСР, включающую в себя:

- Таможенный комитет РСФСР;
- региональные таможенные управления РСФСР;
- таможни РСФСР.

Статья 6

Таможенный комитет РСФСР образуется Президентом РСФСР.

Статья 7

Создание, реорганизация и ликвидация региональных таможенных управлений РСФСР и таможен РСФСР производятся Таможенным комитетом РСФСР.

Статья 8

Региональные таможенные управления РСФСР и таможни РСФСР действуют в пределах регионов, которые определяются Таможенным комитетом РСФСР исходя из целей скоординированного развития внешнеэкономической деятельности РСФСР, республик, входящих в состав РСФСР, национально-территориальных и территориальных образований, а также с учетом мнения этих республик и образований, территории которых образуют регионы. Пределы регионов могут не совпадать с границами республик, входящих в состав РСФСР, национально-территориальных и территориальных образований.

Руководители региональных таможенных управлений РСФСР назначаются Таможенным комитетом РСФСР с учетом мнения республик, входящих в состав РСФСР, и Советов народных депутатов краев и областей, на территории которых расположен такой таможенный орган.

Статья 9

Таможенные органы РСФСР и находящиеся в их распоряжении морские и речные суда имеют флаг. Автотранспортные средства и воздушные суда, находящиеся в распоряжении таможенных органов РСФСР, имеют опознавательный знак.

Статья 10

Главными задачами таможенной службы РСФСР являются:

- 1) содействие социально-экономическому развитию Российской Федерации, расширению ее внешнеэкономических связей;
- 2) обеспечение соблюдения нормативных актов в сфере таможенного дела;
- 3) эффективное применение таможенно-тарифного механизма, разрешительного порядка ввоза и вывоза товаров и иных предметов;
- 4) осуществление и совершенствование таможенного контроля и оформления; создание условий, способствующих ускорению товарооборота и пассажирооборота;
- 5) борьба с контрабандой и другими нарушениями таможенных правил; пресечение незаконного оборота наркотических средств, оружия, предметов культурного и исторического наследия народов РСФСР, суверенных государств и зарубежных стран, объектов интеллектуальной собственности и других предметов, а также оказание содействия в борьбе с международным терроризмом и пресечение незаконного вмешательства в деятельность международной гражданской авиации;
- 6) сбор данных для таможенной статистики РСФСР;
- 7) обеспечение информированности государственных органов, предприятий, организаций и граждан по вопросам таможенного дела; подготовка, переподготовка и повышение квалификации специалистов по этим вопросам для государственных органов, предприятий и организаций;
- 8) консультирование в области таможенного дела.

Статья 11

Должностным лицам таможенной службы РСФСР присваиваются персональные звания. Персональные звания

устанавливаются законодательными актами Российской Федерации.

Для должностных лиц таможенной службы РСФСР устанавливается ношение форменной одежды. Форма одежды определяется Советом Министров РСФСР, а правила ее ношения - Таможенным комитетом РСФСР.

Статья 12

Таможенные органы РСФСР в целях решения задач таможенного дела взаимодействуют с иными государственными органами (включая правоохранительные), предприятиями, организациями и гражданами.

При производстве таможенного контроля и оформления не допускаются причинение иным государственным органам, предприятиям, организациям и гражданам вреда, унижение чести и достоинства граждан и совершение других неправомерных действий.

Государственные органы, не осуществляющие общее руководство таможенным делом, не вправе принимать решения, затрагивающие компетенцию таможенных органов РСФСР в области таможенного дела, или иным образом вмешиваться в деятельность этих органов, которая соответствует положениям настоящего Закона и иных актов законодательства РСФСР.

Статья 13

Таможенные органы РСФСР и их должностные лица, допустившие неправомерные действия по отношению к гражданам, предприятиям и организациям, несут ответственность перед ними в соответствии с законодательством РСФСР.

Вред, причиненный предприятию и организации неправомерными действиями таможенных органов РСФСР и их должностных лиц при исполнении этими лицами служебных обязанностей, возмещается на общих основаниях.

Статья 14

Жалобы на неправомерные действия таможенных органов РСФСР и их должностных лиц, нарушающих права граждан,

подаются и рассматриваются в порядке, установленном соответствующими законодательными актами Российской Федерации.

Жалобы предприятий и организаций на неправомерные действия таможенных органов РСФСР и их должностных лиц подаются в вышестоящий таможенный орган РСФСР. Жалоба рассматривается и решение по ней выносится в пятидневный срок.

Статья 15

При осуществлении своих функций таможенные органы РСФСР сотрудничают и взаимодействуют с Межгосударственным таможенным комитетом, национальными таможенными службами суверенных государств.

Статья 16

Конкретные вопросы деятельности таможенной службы РСФСР регулируются законодательными актами РСФСР, а также международными договорами РСФСР и актами органов и организаций, учреждаемых в соответствии с этими договорами.

Статья 17

Российская Федерация придерживается обязательств, вытекающих из ее международных договоров. Если международным договором РСФСР установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе и иных актах законодательства Российской Федерации, то применяются правила международного договора.

СОГЛАШЕНИЕ
о Таможенном союзе

Суверенные государства-участники Договора об Экономическом союзе,

желая сохранить и укрепить свое единое экономическое пространство путем создания прочной основы для этого пространства,

стремясь обеспечить свободное обращение товаров, услуг, капиталов и рабочей силы,

осознавая необходимость в защите и стимулировании своих товаропроизводителей общепринятыми в мировой практике средствами,

согласились о нижеследующем:

Статья I

Суверенные государства-участники Договора об Экономическом союзе создают Таможенный союз, являющийся основой их Экономического союза.

Статья 2

Суверенные государства-члены Таможенного союза проводят единую таможенную политику в отношении третьих стран.

Статья 3

Территории суверенных государств-членов Таможенного союза составляют единую таможенную территорию.

Статья 4

В Таможенном союзе применяются Общий таможенный тариф и единообразное налогообложение товаров и иных предметов, ввозимых на единую таможенную территорию и вывозимых с этой территории.

Суверенные государства-члены Таможенного союза обязуются не устанавливать дополнительных таможенных пошлин в отношении товаров и иных предметов, ввозимых из третьих стран на свои территории или вывозимых с этих территорий в третьи страны.

Статья 5

Товары и иные предметы обращаются внутри Таможенного союза беспошлинно.

В течение переходного периода, продолжительность которого не может превышать пяти лет, допускается установление суверенными государствами временных количественных ограничений на обращение товаров в соответствии с нижеследующими требованиями:

а) количественные ограничения могут устанавливаться лишь по взаимному согласованию между суверенными государствами и только на вывоз товаров;

б) одностороннее установление количественных ограничений допускается лишь в исключительных случаях, если в течение шести месяцев суверенные государства путем переговоров не достигли взаимоприемлемых договоренностей и только после истечения этого срока;

в) если количественные ограничения были введены в нарушение установленных требований либо в порядке, предусмотренном пунктом б, то суверенные государства, на территорию которого вывоз товаров был ограничен, имеет право ввести без согласования ответные количественные ограничения на эквивалентную величину;

г) не допускается установление количественных ограничений на вывоз продукции производственно-технического назначения, а также вещей, предназначенных для личного пользования гражданами;

д) на каждый последующий календарный год после введения количественных ограничений их величина автоматически изменяется с тем, чтобы объем разрешенных к вывозу товаров увеличивался на двадцать процентов, а по истечении пяти лет количественные ограничения автоматически прекращали свое действие.

По истечении трех месяцев после вступления настоящего Соглашения в силу все количественные ограничения, не соответствующие требованиям настоящей статьи, включая ограничения, установленные органами власти и управления на свободное обращение товаров внутри суверенных государств, автоматически прекращают свое действие.

Статья 6

Положения статьи 5 применяются в равной степени к ограничению свободного обращения товаров и иных предметов внутри Таможенного союза мерами налогового характера, установлением множественных цен и аналогичными по последствиям мерами.

Статья 7

Настоящее Соглашение не затрагивает прав любого суверенного государства на принятие мер, необходимых для защиты общественной морали, жизни и здоровья человека, животных и растений, культурно-исторического наследия своих народов.

Однако, если Таможенный совет придет к выводу, что такие меры наносят серьезный ущерб взаимной торговле или экономическому положению отдельных государств либо Таможенного союза в целом, то Совет вправе большинством в три четверти голосов принять рекомендации об изменении такой меры либо признать ее необоснованной.

Статья 8

Для выработки единой таможенной политики, правил и установлений в таможенной сфере, обеспечения соблюдения положений настоящего Соглашения учреждается Таможенный совет, в состав которого входят полномочные представители суверенных государств-членов Таможенного союза.

Решения Таможенного совета принимаются с общего согласия представителей суверенных государств-членов Таможенного союза, присутствующих на заседании Совета.

В случае недостижения согласия в течение четырех месяцев решения принимаются большинством в две трети голосов членов Совета.

С общего согласия Таможенный совет имеет право устанавливать иной порядок голосования по отдельным вопросам. Кворум для принятия решений составляет простое большинство членов Совета.

Каждое суверенное государство обладает в Таможенном совете одним голосом.

Решения Таможенного совета являются окончательными и подлежат непосредственному применению во всех суверенных государствах-членах Таможенного союза без каких-либо дополнительных процедур, таких как ратификация или утверждение.

Статья 9

Руководит работой Таможенного совета Председатель, избираемый Советом на устанавливаемый им срок.

Таможенный совет может образовывать постоянные и временные комиссии и иные вспомогательные органы.

Таможенный совет определяет правила процедуры своей работы.

Таможенный совет утверждает свой бюджет, формируемый за счет взносов суверенных государств. Величина этих взносов устанавливается Таможенным советом.

Таможенный совет пользуется правами юридического лица.

Статья 10.

В качестве исполнительного органа Таможенного совета, координирующего и общего органа для национальных таможенных служб при Межреспубликанском экономическом комитете действует Межреспубликанский таможенный комитет.

Суверенное государство вправе делегировать дополнительные функции Межреспубликанскому таможенному комитету. Такое делегирование закрепляется актом Таможенного совета.

Статья 11

Доходы от взимания таможенных пошлин и налогов при ввозе товаров и иных предметов на единую таможенную территорию из третьих стран и вывозе товаров и иных предметов с этой территории в третьи страны распределяются между суверенными республиками на основе формулы, утверждаемой Таможенным советом, при посредстве Межреспубликанского таможенного комитета.

Таможенные сборы, средства, вырученные от реализации имущества, обращенного в собственность республик на основании решений таможенных органов и судов (судей) по делам о контрабанде и нарушении таможенных правил, суммы таможенных пошлин, взимаемых в неторговом обороте, и иные

собственные средства таможенных органов идут на развитие таможенного дела.

При этом суверенные государства-члены Таможенного союза уплачивают обязательные взносы Межреспубликанскому таможенному комитету в размерах, определяемых Таможенным советом, которые используются на:

- а) обеспечение деятельности Межреспубликанского таможенного комитета и подведомственных ему учреждений;
- б) осуществление международных связей, в том числе - уплаты взносов в международные таможенные организации;
- в) формирование резервного и общего фондов.

Заинтересованные суверенные государства-члены Таможенного союза могут участвовать также в финансировании:

- а) разработки и реализации межреспубликанских программ развития таможенного дела;
- б) выполнения Межреспубликанским таможенным комитетом дополнительно делегированных ему функций.

Статья 12

В течение переходного периода, продолжительность которого не может превышать пяти лет, до утверждения Общего таможенного тарифа, новых таможенных правил и установлений применяются положения действующего Таможенного кодекса СССР и Закона СССР "О Таможенном тарифе", принятых Верховным Советом СССР 26 марта 1991 года, с соответствующими изменениями, вытекающими из настоящего Соглашения. Правовое регулирование отношений в сфере таможенного дела, отнесенное в указанных законах к компетенции высших органов государственной власти и управления СССР, Кабинета Министров СССР и Таможенно-тарифного совета, осуществляется Таможенным советом.

Полномочия, закрепленные указанными законами за Таможенным комитетом СССР, переходят к Межреспубликанскому таможенному комитету.

Статья 13

Вопросы материально-технического, финансового, кадрового, социального и иного обеспечения деятельности Межреспубликанского таможенного комитета и подведомственных ему учреждений решаются Межреспубликанским экономическим

комитетом.

Статья 14

Суверенные государства-члены Таможенного союза обязуются прилагать все усилия для реализации целей настоящего Соглашения.

Суверенные государства-члены Таможенного союза обязуются не принимать каких-либо нормативных актов, противоречащих настоящему Соглашению, и устранить все имеющиеся такие противоречия не позднее трех месяцев после вступления настоящего Соглашения в силу.

Статья 15

Толкование положений настоящего Соглашения, а также урегулирование споров, могущих возникнуть в связи с его применением, осуществляются Таможенным советом.

Статья 16

Настоящее Соглашение открыто для подписания всеми суверенными государствами-участниками Договора об Экономическом союзе до " " _____ 199 года.

Статья 17

На условиях, согласованных с Межреспубликанским экономическим комитетом, к настоящему Соглашению может присоединиться любое другое государство.

Статья 18

Настоящее Соглашение подлежит ратификации и вступает в силу на следующий день после дня сдачи государству-депозитарию Договора об Экономическом союзе документов о ратификации уполномоченными органами всех суверенных государств-участников этого Договора.

Для государства, присоединяющегося к настоящему Соглашению, оно вступает в силу на следующий день после дня сдачи им документов о ратификации.

Статья 19

Срок действия настоящего Соглашения не ограничен, однако любое государство может выйти из настоящего

Соглашения по истечении одного года со дня получения уведомления об этом депозитарием Договора об Экономическом союзе.

Выход из Договора об Экономическом союзе не влечет автоматического выхода из настоящего Соглашения.

Статья 20

По истечении переходного периода, а в дальнейшем - через каждые два года суверенные государства, подписавшие настоящее Соглашение и присоединившиеся к нему, проводят обзор его действия и обсуждают возможные поправки.

Поправки, принятые на основе общего согласия, вступают в силу после их закрепления актом Таможенного совета и не требуют каких-либо дополнительных процедур, таких как ратификация или утверждение.

Иные поправки вступают в силу для принявших их государств в порядке, предусмотренном для вступления в силу настоящего Соглашения.

В подтверждение вышеизложенного соответствующие представители, надлежащим образом уполномоченные на это, подписали настоящее Соглашение.

Совершено в городе Москве в _____ день _____ одна тысяча девятьсот девяносто _____ года в одном экземпляре на русском языке. Государство-депозитарий Договора об Экономическом союзе направит заверенные копии настоящего Соглашения каждому подписавшему или присоединившемуся государству.

В настоящее время Таможенным комитетом СССР разработано 5 главных программ, которые должны быть реализованы в 1991-1995 гг. в таможенной системе:

- I. Развитие внутренней и пограничной сети таможенных учреждений и инфраструктуры в целях обеспечения в полном объеме декларирования грузов, а также создания условий введения Закона о порядке въезда и выезда граждан.
 Должно быть открыто 430 внутренних таможен, 65 автопереходов, 41 упрощенный пункт пропуска - 6,5 млрд. руб.
- II. Создание и эксплуатация единой информационной автоматизированной системы государственного таможенного контроля - 2,02 млрд. руб.
- III. Разработка, производство и поставка ТК СССР основных видов технических средств таможенного контроля - 1,0 млрд. руб.
- IV. Подготовка и переподготовка кадров таможенной службы - 0,8 млрд. руб.
- V. Развитие социальной сферы таможенных органов - 1,0 млрд. руб.

Всего реализация этих пяти программ на 1991-1995 гг. потребует 11,32 млрд. рублей.

Также на ежегодное содержание таможенных служб требуется около 450 млн. рублей.

В соответствии с Таможенным кодексом СССР предстоит организовать и обеспечить поступление средств от таможенных сборов (ориентировочно на эти годы 2 млрд. рублей), а также поступление внеплановых таможенных доходов в объеме 2 млрд. рублей.

Как видим, даже в условиях единой таможенной службы только на 35% покрываются требуемые расходы собственными таможенными доходами. Сообща необходимо будет изыскивать новые внутренние резервы.

Что касается целевых программ, разрабатываемых по отдельным таможенным регионам, их реализация возможна только при концентрации ресурсов в центре, с последующим их перераспределением в зависимости от их приоритетности.

Экспертный анализ показал, что организация новых таможенных объектов в условиях создания границ между республиками потребует от их правительств дополнительные затраты в размере 28,8 млрд. рублей (ориентировочный расчет средств, которые необходимо затратить для организации деятельности таможенных служб прилагается).

ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ РАСЧЕТ

средств, которые необходимо затратить
республикам для организации деятельности
таможенных служб

№№ п/п	Республики	Направления расходования средств												Всего по республике		Организа- ция но- вых тамо- женных объектов в услови- ях созда- ния гра- ниц меж- ду рес- публика- ми в млрд.руб.
		Содержание таможенных служб		Развитие внут- ренней сети та- можен		Создание и экс- плуатация еди- ной информаци- онной автоматизированной сис- темы		Разработка, про- изводство и пос- тавка основных видов техниче- ских средств та- моженного конт- роля		Подготовка и пе- реподготовка кадров таможен- ной службы		Развитие соци- альной сферы таможен		на год в млн. руб.	на 5 лет в млрд. руб.	
		на год в млн. руб.	на 5 лет в млрд. руб.	на год в млн. руб.	на 5 лет в млрд. руб.	на год в млн. руб.	на 5 лет в млрд. руб.	на год в млн. руб.	на 5 лет в млрд. руб.	на год в млн. руб.	на 5 лет в млрд. руб.	на год в млн. руб.	на 5 лет в млрд. руб.			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
1	Россия	240	1.2	400	2	220	1.1	110	0.55	72	0.36	110	0.55	1152	5.76	7.5
2	Украина	110	0.6	240	1.2	100	0.5	48	0.24	40	0.2	48	0.24	586	2.98	5.1
3	Белоруссия	40	0.2	120	0.6	20	0.1	10	0.05	16	0.08	10	0.05	216	1.08	2.7
4	Казахстан	10	0.05	180	0.9	16	0.08	8	0.04	4	0.02	8	0.04	226	1.13	3.6
5	Азербайджан	4	0.02	60	0.3	12	0.06	6	0.03	4	0.02	6	0.03	92	0.46	1.5
6	Армения	2	0.01	20	0.1	4	0.02	2	0.01	4	0.02	2	0.01	34	0.17	0.6
7	Грузия	14	0.07	20	0.1	4	0.02	2	0.01	2	0.01	2	0.01	44	0.22	0.6
8	Кыргызстан	3	0.02	40	0.2	4	0.02	2	0.01	4	0.02	2	0.01	55	0.28	1.8
9	Молдова	14	0.07	60	0.3	8	0.04	4	0.02	4	0.02	4	0.02	94	0.47	1.2
10	Таджикистан	2	0.01	80	0.4	4	0.02	2	0.01	2	0.01	2	0.01	92	0.46	1.8
11	Туркмения	3	0.02	20	0.1	4	0.02	2	0.01	4	0.02	2	0.01	35	0.18	0.6
12	Узбекистан	8	0.04	60	0.3	8	0.04	4	0.02	4	0.02	4	0.02	88	0.44	1.8
В целом по тамо- женной службе страны		450	2.31	1300	6.5	404	2.02	200	1	160	0.8	200	1	2714	13.63	28.8

Перечень таможен и таможенных постов, созданных по административно-территориальной границе РСФСР с Прибалтийскими республиками

Ленинградская область	Кингисеппская таможня	На границе с Эстонской республикой
Псковская область	Гдовский таможенный пост Псковской таможни	На границе с Эстонской республикой
	Печорская таможня с таможенными постами в - Паниковичи - Лавры - Качаново	На границе с Эстонской республикой На границе с Латвийской республикой
	Пыталовская таможня с таможенными постами в - Гавры - Кресты	На границе с Латвийской республикой
	Себежская таможня	На границе с Латвийской республикой
Калининградская область	Черняховская таможня с таможенным постом в Нестерове	На границе с Литовской республикой
	Неманская таможня (г. Советск)	На границе с Литовской республикой
	Таможенный пост "Куршская коса" Калининградской региональной таможни	На границе с Литовской республикой

В. Карачин

К вопросу об организации таможенной службы РСФСР

Долголетнее господствование командно-административной системы низвело роль таможенных органов до функций надзирателя за содержимым багажа пассажиров, мелочной регламентации всего того, что граждане могут с собой ввозить и вывозить, охоты за так называемыми спекулянтами. Тогда как главное назначение таможенного дела - быть средством сопряжения отечественной экономики с мировым рынком. Важность и значимость этой роли наглядно проявилась в ходе работы над проектом Договора об экономическом сообществе. Было признано, что таможенное разграничение, создание внутренних таможенных барьеров разорвет единое экономическое пространство и является невыгодным для суверенных государств с любой точки зрения. Именно поэтому в качестве одной из важнейших основ экономического сообщества должен быть таможенный союз, предполагающий единство таможенной политики и правил в отношении третьих стран и беспрепятственную торговлю внутри этого союза. Конкретные вопросы таможенного союза станут предметом дополнительного соглашения к Договору об экономическом сообществе.

Имеется в виду, что выработка таможенной политики, утверждение Общего таможенного тарифа и иных таможенных правил, распределение таможенных доходов войдут в прерогативу Таможенного совета, состоящего из представителей суверенных государств на уровне заместителей премьер-министров. Таможенному совету необходим исполнительный орган - Межгосударственный таможенный комитет, который бы мог выполнять также координирующие и общие для всех суверенных государств таможенные функции.

Для более полной защиты своих интересов, экономической безопасности и суверенитета Российская Федерация должна иметь национальную таможенную службу.

Разграничение функций между таможенной службой РСФСР и межгосударственными таможенными структурами Сообщества

наиболее целесообразно основывать на следующем принципе:

а) функции, связанные с сохранением и укреплением единого экономического пространства, выполнением задач, которые могут быть решены только общими усилиями, например, компьютеризация, подготовка кадров, борьба с особо опасными преступлениями, делегируются таможенным структурам Сообщества;

б) все иные функции закрепляются за таможенной службой РСФСР.

Организационно таможенная служба РСФСР могла бы выглядеть следующим образом:

- Таможенный комитет РСФСР
- 9 региональных таможенных управлений (по основным экономическим районам)
- таможни.

При этом, было бы наиболее полезным как для России, так и для всего Сообщества, если бы Таможенный комитет РСФСР сохранил уже имеющиеся особые, очень тесные связи органов государственного управления Российской Федерации с таможенной службой страны. Это необходимо потому, что в одиночку Таможенный комитет РСФСР объективно не сможет ни вести полномасштабную таможенную статистику, ни готовить кадры на высоком профессиональном уровне, ни гарантировать применение российских правил внешнеэкономической деятельности в других суверенных государствах, ни обеспечить беспрепятственное следование транзитом российских грузов через территорию других суверенных государств, ни решить многие другие задачи. В настоящее время в стране насчитывается буквально десятки специалистов, которые могут готовить решения подобного качества, и практически все эти специалисты выращены и сейчас сосредоточены в таможенной службе страны. Немаловажное значение имеет и то, что в отличие от политических и большинства экономических вопросов, доброжелательно настроенные к нашей стране круги в зарубежных таможенных службах и международных таможенных организациях достаточно ясно и жестко дают понять, что будут иметь дело с нами, только если мы урегулируем

внутренние таможенные проблемы и будем выступать с единых позиций.

Таможенная служба страны готова предоставить Таможенному комитету РСФСР возможность опереться на свои силы, знание и опыт, международное признание. Председатель Таможенного комитета РСФСР мог бы одновременно занимать пост заместителя Председателя Таможенного комитета СССР.

Таможенный комитет СССР сейчас переориентирует направления своей работы на стратегические проблемы, которые представляют общий интерес для всех суверенных государств и требуют наивысшего профессионализма. Наша цель - в ближайшие 2-3 года завершить создание в стране таможенной системы мирового класса. Эта система будет действительно способствовать формированию рыночных отношений, обеспечивать защиту и стимулирование отечественного производства, подавлять инфляцию, содействовать в проведении структурной перестройки экономики, поощрять конкуренцию, противодействовать монополизму, стимулировать и облагораживать экспорт, привлекать иностранные инвестиции, решать большие торгово-политические задачи, включая улучшение доступа отечественных товаров на мировой рынок, сокращение инвалютных затрат, обеспечение нашего вступления в международные экономические организации, прежде всего - в самую важную из них - ГАТТ (Генеральное соглашение по тарифам и торговле). У нас уже есть ряд практически готовых проектов решений по этим вопросам. В частности, мы представили в Межреспубликанский экономический комитет проект Указа Президента СССР об открытии нашего потребительского рынка для насыщения импортными товарами.

Больше всего, что нам нужно для успешной реализации задуманного - одобрение, понимание, помощь и поддержка со стороны Российской Федерации этих планов и начинаний. Имеется и конкретная просьба. Мы задумали создать Таможенную Академию, чтобы готовить с привлечением зарубежных специалистов таможенные кадры для всех суверенных государств. Однако, это дело застопорилось из-за того, что мы не можем получить необходимые помещения.

1. Нужны срочные шаги по поощрению притока товарной массы из-за границы.

Меры: снять временно все таможенные ограничения и "барьеры". Предложения внесены.

2. Необходимо в практику таможенного контроля срочно вводить систему определения происхождения товаров. Сегодня Россия от этого сильно страдает. Это позволит пресечь несанкционированный реэкспорт валютных ресурсов России.

Таможенным комитетом разработана такая система. Готовится проект Соглашения с Республиками Прибалтики о взаимопризнании таможенных документов. Это обеспечит защиту интересов России на территории этих государств. На территории государств-членов Сообщества эту задачу решит Таможенный комитет.

3. Срочное внедрение в практику таможенного контроля института таможенной стоимости.

Система разрабатывается. Позволит предотвратить утечку из России стратегических товаров за бесценок.

4. Сердцевинной оценки состояния внешнеэкономической деятельности России, а также основным фактором влияния для принятия стратегических решений является таможенная статистика (начиная с 1924 года не существовало).

Таможенным комитетом заканчивается работа по созданию автоматизированной системы сбора, анализа и выдачи данных. Начиная с 1992 года Руководству России будет поставляться информация по всем основным параметрам внешнеэко-

номической политики (сделки, стоимость, цены, рынки, конъюнктура, валюта расчета, фирмы, страны, транспорт, платежи и т.п.).

5. Беспрецедентная практика внешнеэкономической деятельности: откладывание валютной выручки в иностранных банках. Надо срочно этому положить конец. Необходим Закон России о репатриации валюты.

Таможенный комитет готов представить проект Закона. При наличии Закона таможи вместе с банками быстро наведут в этом порядок.

Уже сегодня мы можем заложить в грузовую таможенную декларацию обязанность указать место содержания и номера счетов валютной выручки.

6. В связи с переходом на расчеты в СКВ с бывшими союзными республиками необходимо срочно подписать Соглашения о Таможенном Союзе. Это позволит обеспечить безлицензионное и беспошлинное движение товаров по территории Сообщества, что для России крайне важно, т.к. основной поток российского экспорта/импорта идет через территории других республик.

Проект Соглашения внесен Таможенным комитетом.

7. Необходимо заключить Соглашения с основными внешнеторговыми партнерами России об унификации таможенных процедур.

Это позволит экономить ежегодно до 7-8 млрд. руб., затрачиваемых на переоформление документов российских товаров при таможенном оформлении на территории других государств.

Проект Соглашения готовится. Необходимы полномочия на переговоры и подписание.

8. Развитие таможенных складов как точечной свободной экономической зоны с привязкой к основным транспортным схемам.

Исключительно выгодное дело. Международный опыт показывает, что хозяева земли получают от 7 до 12 долларов США в сутки за 1 кв.м. при эксплуатации таких складов.

Таможенный комитет знает, как это делать, в каких местах России расположить склады, как организовать эффективную работу.

Необходима помощь в изыскании модульных конструкций и строительстве инфраструктуры.

9. Срочное обустройство таможенно-пропускных пунктов на границе, которые находятся в очень плохом состоянии и, следовательно, сдерживают приток иностранных товаров и услуг.

В Таможенном комитете имеется программа. Требуется Решение Правительства России по реализации.

10. Все крупные экономические программы России с участием иностранных инвесторов необходимо увязывать с таможенным инструментарием.

Система таможенных льгот, преференций, тарифов, сборов, процедур, информационной поддержки, правоохранительных и других мероприятий позволит реализовать эти программы в специальном, исключительно выгодном для России, режиме.

II. Россия должна взять на себя подготовку таможенных кадров для Сообщества.

Таможенный комитет обладает современным, отвечающим международным стандартам, системой подготовки кадров.

На выходе - решение о создании Таможенной Академии. Требуется здание для нее. Подготовка кадров для республик - платная.

I2. Россия должна выступить главным инициатором создания Таможенно-тарифного совета.

Это позволит защитить интересы России, обеспечить продвижение выгодных для России решений в области таможенной политики, что крайне важно, т.к. доля, к примеру, экспорта России во всем объеме Сообщества составляет до 70 процентов.

О мерах по выводу экономики из кризиса

1. Отказаться от практики государственного установления цен, за исключением продукции монопольных структур. Вопросы социальной политики решать не путем фиксированных низких цен на предметы первой необходимости, что отбивает охоту у товаропроизводителей изготавливать эти товары, а через повышение заработной платы, пенсий, пособий и иных выплат.

2. Как можно скорее создать общий рынок суверенных государств. Устранить все ограничения на свободное обращение товаров внутри этого общего рынка.

3. Проводить решительную антимонопольную политику. В частности, принудительно расформировать все концерны и подобные структуры, возникающие на месте бывших союзных министерств.

4. Отказаться от государственных заказов. Вместо них ввести практику государственных закупок только для нужд армии, милиции и иных государственных учреждений, но не для государственных предприятий. Государственные закупки следует размещать путем торгов со свободными ценами.

5. Систему государственного материально-технического распределения заменить на оптовую торговлю со свободными ценами.

6. Отказаться от всех ограничений на хозяйственную жизнь, включая посредничество, операции торгово-закупочных кооперативов и т.д. Предоставить полную и подлинную свободу хозяйственной деятельности.

7. Реорганизовать банковскую систему на рыночных принципах.

8. Усилить роль кредита и отказаться от безвозвратного бюджетного финансирования предприятий.

9. Провести этой зимой и весной 1991 года земельную реформу. Расформировать убыточные колхозы и совхозы и передать их землю всем желающим работать в деревне. Принять государственную программу поддержки фермеров и горожан, переезжающих на работу в село.

10. Перенести центр государственного управления экономикой на налоговую систему. Провести реформу косвенного налогообложения, отказаться от налога с оборота и перейти на налог на добавленную стоимость и акцизы.

11. Устранить все проявления директивного планирования. Усилить функции прогнозирования.

12. Ликвидировать неоправданные, адресные льготы конкретным предприятиям. Льготы предоставлять не по субъектам, а по характеру деятельности, региональному расположению или в зависимости от производства конкретной продукции.

13. Быстро (предстоящей зимой-весной) провести малую приватизацию - продать (а в определенной части - раздать) предприятия торговли, бытового обслуживания, небольшие производства, работающие на потребительский рынок.

14. Все крупные государственные предприятия преобразовать в акционерные общества и другие хозяйственные товарищества. Это можно сделать достаточно быстро, за 2-3 месяца. Возможные потери быстро окупятся.

15. Резко сократить расходы на оборону, помощь иностранным государствам, иные государственные расходы.

16. Конверсию осуществлять путем заранее расписанного

(на 3-5 лет) сокращения военных заказов.

17. Разработать программу государственной поддержки производства наиболее важных видов продукции (высокая технология, производство малой сельскохозяйственной техники для фермерских хозяйств, оборудования для фармацевтической промышленности, оборудования для хранения и переработки сельхозсырья, товаров народного потребления и т. д.)

18. Открыть дорогу импорту.

19. Окончательно ликвидировать все проявления монополии на внешнюю торговлю. Снять ограничения с посреднической деятельности, бартерных операций. Крупные внешнеэкономические организации превратить в подлинных комиссионеров.

20. Основной упор в регулировании внешней торговли перенести на таможенные средства. Либерализовать систему лицензирования экспорта посредством применения вывозных таможенных пошлин. Экспортные лицензии выделять только на конкурсной основе. Ввести таможенную статистику.

21. Учитывая, что в ближайшие годы основные валютные поступления будет приносить экспорт сырья, все возможные внутренние финансовые и материальные ресурсы направить на увеличение добычи нефти, угля, газа, заготовки леса и других сырьевых товаров с последующей поставкой на экспорт. Стимулировать экономическими методами более глубокую переработку сырья.

22. Вместо военной помощи по идеологическим соображениям осуществлять массированную продажу вооружений за границу за свободно конвертируемую валюту, в обмен на встречные поставки продовольствия и товаров народного потребления.

23. Упростить процедуры регистрации предприятий, в том числе в качестве участников внешнеэкономических связей.

24. Широко применять практику торгов при импортных закупках из централизованных источников.

25. Девальвировать рубль в 2-3 раза, ввести гибкий механизм корректировки валютного курса рубля.

26. Допустить иностранные организации к любой хозяйственной деятельности на территории страны.

27. Предоставить свободу совершения валютных операций.

28. Получить отсрочку внешних долгов.

29. Добиться значительной иностранной помощи, но не путем дальнейших займов по государственной линии, а через непосредственные инвестиции в производство на коммерческой основе.

30. Вступить в международные экономические организации (ГАТТ, МВФ, МБРР). Заключение соглашения об ассоциации с Европейским Экономическим Сообществом.

31. Принять нормативные акты (соглашения) о компаниях, хозяйственных договорах и усилении ответственности за невыполнение договорных обязательств, об ответственности за экономические правонарушения, о банкротстве, внешнеэкономической деятельности, ценных бумагах, залоговом праве на имущество, защите интеллектуальной собственности, товарных биржах, государственных закупках. Унифицировать хозяйственное законодательство во всех суверенных государствах - членах Экономического сообщества.

32. Обеспечить максимальную гласность экономической политики, предоставление экономической информации в соответствии с международными стандартами. Реорганизовать систему бухгалтерского учета и контроля. Усилить защиту коммерческой тайны. Обеспечить возможность судебного и арбитражного обжалования решений государственных органов и должностных лиц.