

К. И.

Нужно посоветоваться.

Президенту РСФСР  
товарищу Ельцину Б. Н.

Уфимин  
21/1-91  
Тр-1152

Уважаемый Борис Николаевич!

*[Handwritten signature]*  
22.10.91

Представляю некоторые соображения по вопросам подготовки и проведения военной реформы.

Общественно-политические процессы, развернувшиеся в нашей стране, отразились и на всей военной организации общества, потребовали ее преобразования. Военная реформа стала объективной необходимостью, без которой дальнейшее движение общества по пути демократизации стало невозможным.

Военная реформа предполагает широкую комплексную программу преобразований военной политики государства, его структур, управляющих военной сферой, с уточнением их задач и функций, закреплением, где необходимо, законодательными актами, создание механизма обеспечения страны и эффективного военного строительства.

Военная реформа предполагает включить в себя ЧЕТЫРЕ ОСНОВНЫХ направления деятельности высших законодательных и исполнительных государственных органов:

Первое - реформа военно-политической структуры государства, основными направлениями которой должны стать разработка новой военной доктрины предотвращения войны; изменения в системе контроля за применением стратегического ядерного оружия; создание системы гражданского контроля над Вооруженными Силами, включая разделение управленческих функций между гражданским Министерством обороны и военным Генеральным штабом; при необходимости, создание военно-политического союза суверенных государств, основанного на принципах коллективной безопасности, создание надежного механизма политических мер предотвращения войны; законодательное регулирование вопросов обороны и военного строительства.

- 2 -

Второе - военно-экономическая реформа, основанная на реальном определении государственного военного бюджета; определении межгосударственной единой военно-экономической политики и системы мобилизационной готовности промышленности, основных направлений конверсии и перестройки военно-промышленного комплекса, потребных ассигнований на социальные программы, связанные с конверсией и сокращением Вооруженных Сил.

Третье - реформа Вооруженных Сил, нацеленная на гарантированное обеспечение обороны страны на основе преимущественно качественных параметров; определение нового облика Вооруженных Сил, их численного состава, структуры и принципа комплектования; дальнейшую демократизацию и гуманизацию внутриармейских отношений; создание современной системы подготовки и переподготовки военных кадров; совершенствование военно-технической политики, направленное на повышение качества и эффективности вооружения и военной техники, сокращение их номенклатуры.

Четвертое - создание надежной системы обеспечения социальных гарантий военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы в запас или отставку, а также членов их семей, основанной на укреплении престижа военной службы, строгом соблюдении законности, развитии принципов демократизации, гласности и гражданского контроля за военной службой.

В соответствии с этим полагал бы, что подходы к военной реформе должны предвидеть будущий политический и экономический облик государства, принципы формирования Вооруженных Сил и их подчиненность.

Принципиального решения требуют вопросы размещения стратегических ядерных сил сдерживания, тактического ядерного оружия и построения системы контроля над ними.

В соответствии с этим главной задачей Комитета по подготовке и проведению военной реформы при Государственном Совете СССР следует считать разработку и осуществление военной

- 3 -

реформы всей оборонной организации общества, обеспечивающей безопасность Союза, защиту его суверенитета и территориальной целостности в рамках единой системы коллективной безопасности.

Основным ядром Комитета по подготовке и проведению военной реформы при Государственном советнике СССР станет Служба Госсоветника РСФСР по обороне, так как сама военная реформа должна быть нацелена на укрепление суверенитета РСФСР и ее ключевые позиции должны оставаться в руках России.

Главным принципом формирования Службы является привлечение высококвалифицированных специалистов в области военного строительства, экономики и права с тем, чтобы после подготовки и проведения военной реформы обеспечить деятельность высших государственных органов России по военным вопросам.

К основным задачам Комитета будут отнесены:

- разработка согласованного с суверенными государствами проекта Концепции военной реформы,
- планирование осуществления военной реформы в соответствии с Концепцией,
- разработка новой доктрины - доктрины предотвращения войны,
- контроль выполнения республиками, министерствами и ведомствами спланированных мероприятий по военной реформе,
- уточнение и согласование с иностранными государствами условий выполнения подписанных договоров о сокращении вооруженных сил и вооружений в Европе и СНГ.

Состав Комитета:

Председатель Комитета.

Заместитель Председателя Комитета /по проблемам военной политики/.

Заместитель Председателя Комитета /по военно-экономическим проблемам/.

- 4 -

Заместитель Председателя Комитета /по межреспубликанским и международным связям/.

Президиум Комитета - коллегиальный орган, объединяющий полномочных представителей суверенных государств /включая государства, принявшие решение не входить в состав Союза/, союзных министерств и ведомств, Академии наук СССР, ответственных работников Комитета, независимых экспертов, народных депутатов различных уровней, представителей общественных объединений.

Помощники Председателя Комитета, опирающиеся в своей деятельности на отделы, а также пресс-группа.

Комиссии Комитета - образуются соответствующими министерствами, ведомствами, народными депутатами, полномочными представителями суверенных государств для выработки предложений по проведению военной реформы.

Таковыми Комиссиями могли бы стать:

Комиссия по ядерному вооружению;

Комиссия по военной политике и вопросам коллективной безопасности;

Комиссия по социально-правовой защите военнослужащих;

Финансово-экономическая Комиссия;

Комиссия по реформе Вооруженных Сил;

Комиссия по реформе внутренних войск;

Комиссия по реформе пограничных и других специальных войск;

Комиссия по оборонной промышленности.

Комиссия военного строительства суверенных государств.

Основные обязанности:

Председатель Комитета возглавляет работу Президиума и координирует Комиссий Комитета, отвечает за своевременное и качественное выполнение мероприятий по всем вопросам, входящим в компетенцию Комитета, представляет Президенту СССР, Государственному Совету СССР, Верховному Совету СССР доклады по наибо-

лее важным вопросам военной реформы и обеспечения обороноспособности страны.

Заместители Председателя Комитета по поручению Председателя Комитета руководят работой Комитета и координируют деятельность Комиссий по направлениям.

Президиум - главный коллегиальный орган Комитета рассматривает, уточняет, согласовывает предложения и все спорные вопросы, руководит деятельностью рабочих органов Комитета.

Помощники и руководимые ими отделы - основной рабочий орган, осуществляют связь Председателя и Президиума Комитета с органами государственной власти и управления Союза и союзных республик, министерствами и ведомствами, обобщают рабочие материалы и проекты, обеспечивают их экспертизу, готовят и обеспечивают проведение заседаний /совещаний/ Президиума, совместно с председателями Комиссий согласовывают с представителями суверенных государств, министерствами и ведомствами, другими учреждениями и организациями материалы, подготовленные Комиссиями Комитета.

Пресс-группа - рабочий орган Председателя Комитета и Президиума. По их поручению освещает работу Комитета и выполнение мероприятий военной реформы.

Комиссии Комитета - разрабатывают в части касающейся проблемы и вопросы военной реформы.

#### Сроки работы Комитета:

Сроки работы Комитета предлагается определить, исходя из сроков подписания союзного договора и других документов.

Основными ориентирами могут быть:

- разработка основных положений Концепции военной реформы, представляемых на утверждение Верховного Совета СССР - 3-5 мес.

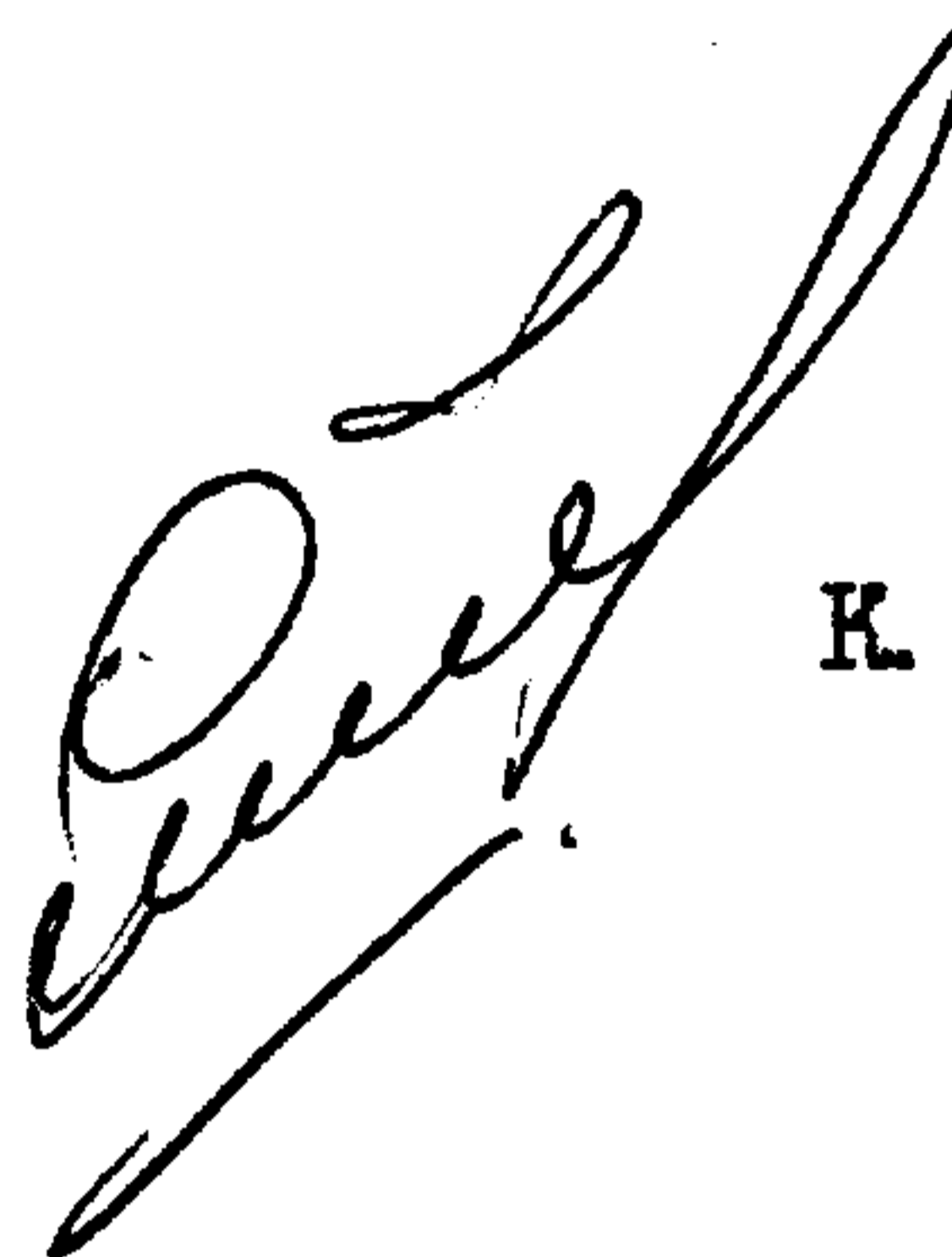
- 6 -

- доработка с учетом замечаний Верховного Совета СССР - до 1 мес.
- детализация и планирование реализации Концепции военной реформы - 4-5 мес.
- контроль исполнения, анализ и подготовка предложений по корректировке мероприятий военной реформы - в течение 7-10 лет.

Комиссии работают в своих министерствах и ведомствах.

Прошу рассмотреть.

Генерал армии



К. Кобец

1-65392

21.10.91