



41-1-2  
41-1-5 125

# ПРЕЗИДЕНТ

РОССИЙСКОЙ  
Советской Федеративной Социалистической  
РЕСПУБЛИКИ

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РСФСР

15 " октября 1991г.

№ Пр-1023

Москва

Обращение в Верховный Совет РСФСР  
в связи с принятием Закона РСФСР  
"О выборах главы Администрации"

Политические и социальные последствия Закона "О выборах главы Администрации" в сложившейся в стране ситуации столь негативны, что вынуждают меня обратиться к Верховному Совету РСФСР, к каждому народному депутату РСФСР.

Одним из основных препятствий на пути выхода России из кризиса в современных условиях является отсутствие управляемости на всей территории государства снизу доверху. Только создание эффективной системы управления позволит нам успешно провести экономические и политические реформы. В противном случае республику ждет хаос, стремительное падение уровня жизни народа и, как итог, - социальный взрыв, несравнимый по своей опасности с событиями 19-21 августа 1991 года.

Анализ политической ситуации на местах показывает, что, независимо от политических итогов выборов, неизбежно острое противостояние между вновь избранными главами администрации и ранее избранными Советами народных депутатов, а также между различными уровнями государственного управления в РСФСР, что еще более усугубит кризис, приведет к полному параличу власти в республике.

Выборы глав администрации займут 2-3 месяца, в течение которых политическая активность всех социальных сил будет направлена исключительно на победу в избирательной кампании. Все иные проблемы будут отодвинуты на второй план. Невозможность обеспечения явки избирателей на голосование в зимний период приведет к повторным голосованиям и дополнительной затяжке времени формирования работоспособных структур исполнительной власти. Немало времени займет и вступление новых лиц в должность, формирование соответствующих структур власти. Весь этот период исполнительная власть не сможет работать. И это в условиях

экономического кризиса, в то время, когда необходимо будет быстро и эффективно решать вопросы обеспечения населения теплом, электроэнергией, продовольствием и т.д.

Все это делает чрезвычайно опасным проведение выборов глав администрации в текущем году.

Важно помнить и то, что проведение выборов глав администрации потребует затраты значительных финансовых средств - от 300 до 600 миллионов рублей. Но главное, что столь значительные затраты все равно не приведут к достижению той цели, для которой они выделяются.

Назначение выборов глав администрации нанесет урон престижу не только Президента РСФСР, но и Верховного Совета РСФСР. Своим решением 22 августа 1991 г. российский парламент предоставил Президенту право назначать глав администрации, и Президент уже воспользовался этим полномочием. Столь быстрое изменение позиции Верховного Совета РСФСР создает неопределенность, неуверенность людей в ближайшем будущем.

На основании изложенного прошу Верховный Совет РСФСР до 17 октября 1991 г. рассмотреть следующие вопросы:

о переносе сроков выборов на 1992 год;

об одновременном проведении выборов в Советы народных депутатов и выборов глав администрации на новый срок полномочий;

о соответствии ряда положений Закона действующей Конституции РСФСР и законам РСФСР.

Мои замечания по вопросу о соответствии отдельных положений Закона Конституции РСФСР направлены в Президиум Верховного Совета РСФСР.

Президент РСФСР



Б.Н.Ельцин

В ВЕРХОВН-ЫЙ СОВЕТ РСФСР

ОБРАЩЕНИЕ В ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РСФСР В СВЯЗИ С  
ПРИНЯТИЕМ ЗАКОНА РСФСР "О ВЫБОРАХ ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ"

Политические и социальные последствия Закона "О выборах главы администрации" в сложившейся в стране ситуации столь негативны, что вынуждают меня обратиться к Верховному Совету РСФСР, к каждому народному депутату РСФСР.

Одним из основных препятствий на пути выхода России из кризиса в современных условиях является отсутствие управляемости на всей территории государства снизу доверху. Только создание эффективной системы управления позволит нам успешно провести экономические и политические реформы. В противном случае республику ждет хаос, стремительное падение уровня жизни народа и, как итог, - социальный взрыв, несравнимый по своей опасности с событиями 19-21 августа 1991 г.

Анализ политической ситуации на местах показывает, что, независимо от политических итогов выборов, неизбежно острое противостояние между вновь избранными главами администрации и ранее избранными Советами народных депутатов, а также между различными уровнями государственного управления в РСФСР, что еще более усугубит кризис, приведет к полному параличу власти в республике.

Выборы глав администрации займут 2-3 месяца, в течение которых политическая активность всех социальных сил будет направлена исключительно на победу в избирательной кампании. Все иные проблемы будут отодвинуты на второй план. Невозможность обеспечения явки избирателей на голосование в зимний период приведет к повторным голосованиям и дополнительной затяжке времени формирования работоспособных структур исполнительной власти. Немало времени займет и вступление новых лиц в должность, формирование соответствующих структур власти. Весь этот период исполнительная власть не сможет работать. И это в условиях экономического кризиса, в то время, когда необходимо будет быстро и эффективно решать вопросы обеспечения населения теплом, электроэнергией, про-

довольствием и т. д..

Все это делает чрезвычайно опасным проведение выборов глав администрации в текущем году.

Важно помнить и то, что проведение выборов глав администрации потребует затраты значительных финансовых средств - от 300 до 600 миллионов рублей. Но главное, что столь значительные затраты все равно не приведут к достижению той цели, для которой они выделяются.

Назначение выборов глав администрации нанесет урон престижу не только Президента РСФСР, но и Верховного Совета РСФСР. Своим решением 22 августа 1991 года российский парламент предоставил Президенту право назначать глав администрации, и Президент уже воспользовался этим полномочием. Столь быстрое изменение позиции Верховного Совета РСФСР создает неопределенность, неуверенность людей в ближайшем будущем.

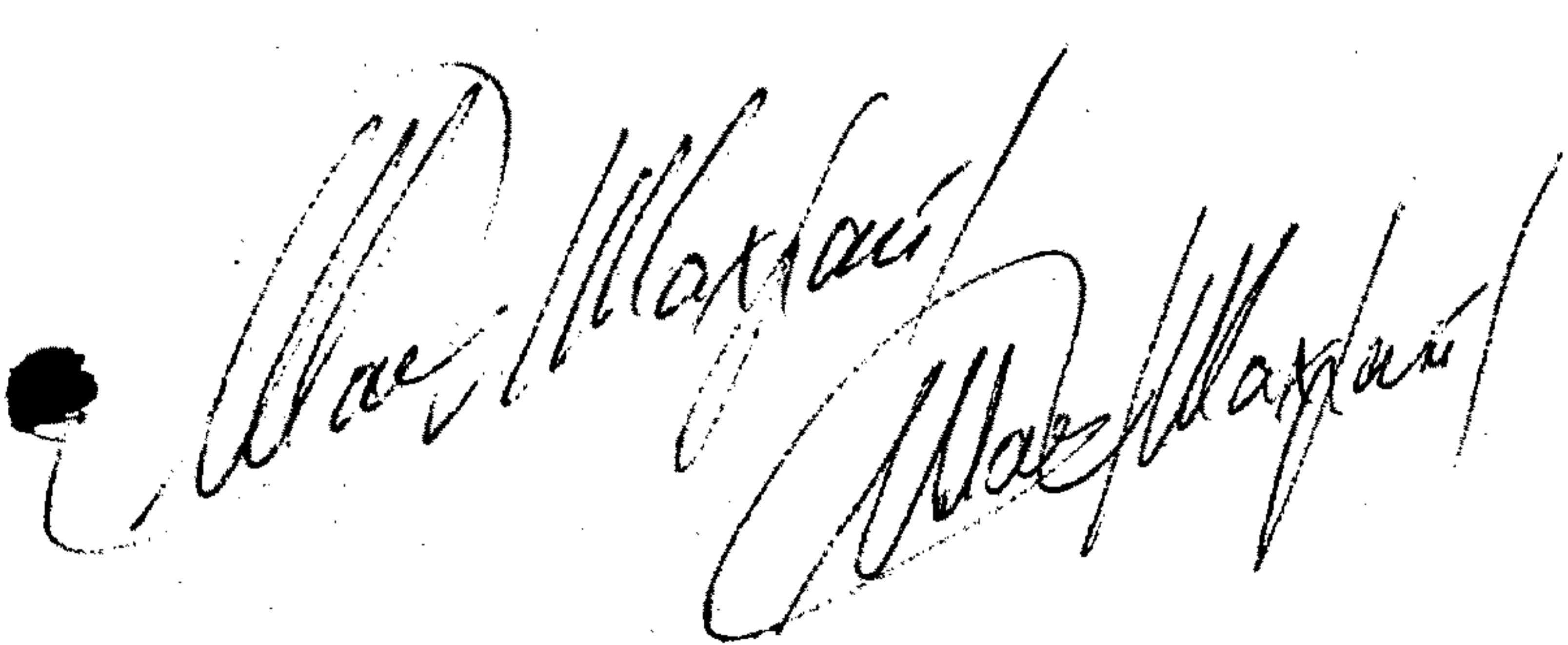
На основании изложенного прошу Верховный Совет РСФСР до 17 октября 1991 года рассмотреть следующие вопросы:

- о переносе сроков выборов *№4 1992 год*;
- об одновременном проведении выборов в Советы народных депутатов и выборов глав администрации на новый срок полномочий;
- о соответствии ряда положений Закона действующей Конституции РСФСР и законам РСФСР.

Мои замечания по вопросу о соответствии отдельных положений Закона Конституции РСФСР направлены в Президиум Верховного Совета РСФСР.

Президент РСФСР

Б. Н. Ельцин



В ПРЕЗИДИУМ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

ЗАМЕЧАНИЯ К ТЕКСТУ ЗАКОНА РСФСР  
"О ВЫБОРАХ ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ"

До повторного рассмотрения Закона РСФСР "О выборах главы администрации" прошу обратить внимание на необходимость внесения уточнений в правовое регулирование ряда вопросов:

1. Принимая Закон РСФСР "О выборах главы администрации", Верховный Совет РСФСР не определил правовой статус этого должностного лица на уровне края, области. Между тем, в соответствии с частью 1 статьи 147 Конституции РСФСР соответствующий закон должен определять компетенцию и порядок формирования местной администрации.

Выборы всеобщим голосованием главы краевой, областной администрации при отсутствии установленного Законом правового статуса этого должностного лица грозит нарушением баланса между Советами народных депутатов и исполнительной властью на местном уровне, что приведет к конфликтам между ними и к полнейшей неуправляемости ситуацией.

2. Норма статьи 1 Закона противоречит статье 91 Конституции РСФСР, в соответствии с которой "Законы РСФСР обязательны и имеют одинаковую силу на территории всех республик в составе РСФСР. В случае расхождения закона республики в составе РСФСР с законом РСФСР действует закон РСФСР". Установление приоритета закона республики в составе РСФСР не соответствует Конституции РСФСР.

3. Статья 4 предоставляет право военнослужащим срочной службы участвовать в голосовании по выборам главы администрации только в том случае, если их место службы находится на территории избирательного округа, где они проживали на момент призыва в армию. Эта норма противоречит принципу всеобщего голосования, закрепленному в статье 92 Конституции РСФСР. Перечень ограничений избирательного права, установленный частью 4 указанной статьи, является исчерпывающим и не может быть изменен законом о выборах, ибо такое дополнение требует предварительного внесения изменений в Конституцию РСФСР.

Президент РСФСР

Б. Н. Ельцин