

Президенту РСФСР

Б.Н.ЕЛЬЦИНУ

Земельным кодексом РСФСР, который введен в действие 23 мая с.г., предусмотрено значительное повышение ответственности юридических лиц и граждан за нарушение земельного законодательства. Однако для установления порядка наложения штрафов необходимо внести соответствующие изменения в Кодекс РСФСР об административных правонарушениях.

В связи с этим Совет Министров РСФСР просит внести в Верховный Совет РСФСР проект Закона РСФСР "О внесении изменений и дополнений в Кодекс РСФСР об административных правонарушениях". Проекты Закона и записки в Верховный Совет РСФСР прилагаются.

Председатель  
Совета Министров РСФСР



(И.Силаев)

"20" августа 1991г.  
№ 1395-и

арх-15 от 20.08.91

## Верховный Совет РСФСР

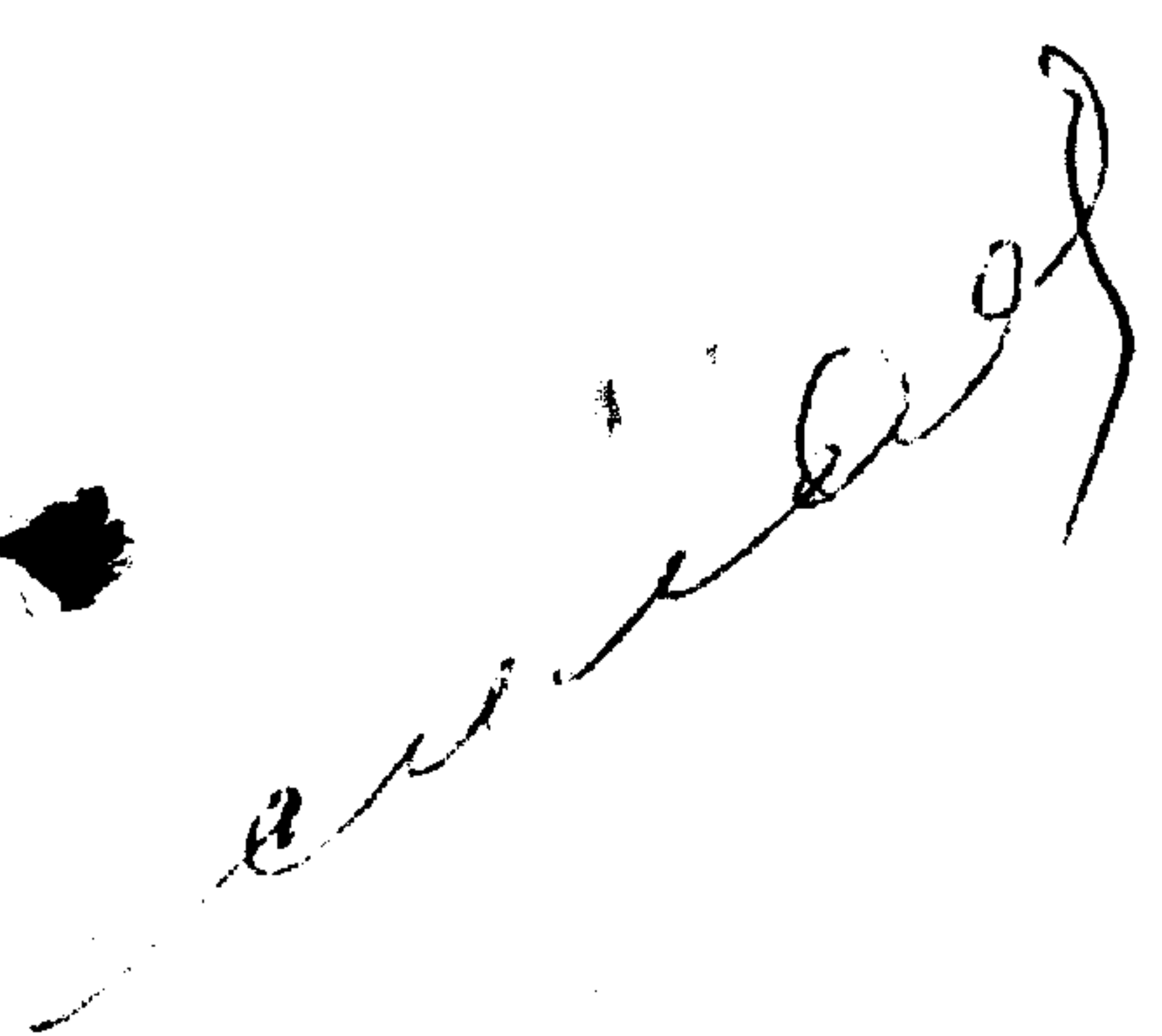
В соответствии с пунктом 3 постановления Верховного Совета РСФСР "О введении в действие Земельного кодекса РСФСР" от 25 апреля 1991 г. Совет Министров РСФСР представил проект Закона РСФСР "О внесении изменений и дополнений в Кодекс РСФСР об административных правонарушениях".

Прошу рассмотреть его в установленном порядке совместно с проектом Закона РСФСР "О плате за землю".

Приложение: на 5 листах.

Президент РСФСР

Б.Н.Ельцин



**ЗАКОН**

**РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ  
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**О внесении изменений и дополнений в Кодекс РСФСР  
об административных правонарушениях**

В связи с принятием Земельного кодекса РСФСР Верховный Совет РСФСР постановляет:

Внести в Кодекс РСФСР об административных правонарушениях (Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1984 г., № 27, ст.909; 1985 г., № 9, ст.306; № 40, ст.1398; 1986 г., № 6, ст. 176; № 23, ст.638; 1987 г., № 1, ст.201; № 23, ст.800; № 24, ст.839; № 27, ст.961; 1988 г., № 12, ст.341; № 14, ст. 397; № 31, ст.1005; 1989 г., № 10, ст.246; № 50, ст.1477; 1990 г., № 1, ст.3; № 10, ст.287; № 21, ст.232) следующие изменения и дополнения:

1. Дополнить Кодекс статьями 15<sup>I</sup>, 54<sup>I</sup>, 54<sup>2</sup>, 54<sup>3</sup>, 54<sup>4</sup>, 54<sup>5</sup>, 54<sup>6</sup>, 54<sup>7</sup>, 224<sup>2</sup>, 224<sup>3</sup>, 224<sup>4</sup> следующего содержания:

"Статья 15<sup>I</sup>. Ответственность юридических лиц

На юридические лица за административные правонарушения в области земельного законодательства налагается штраф в административном порядке".

"Статья 54<sup>I</sup>. Самовольное занятие земельных участков

Самовольное занятие земельных участков - влечет наложение штрафа на юридические лица в размере от 50 тысяч до 100 тысяч рублей, на граждан - от 1 тысячи до 5 тысяч рублей".

"Статья 54<sup>2</sup>. Захламление земель

Захламление земель - влечет наложение штрафа на юридические лица в размере от 5 тысяч до 10 тысяч рублей, на граждан - от 100 до 500 рублей".

"Статья 54<sup>3</sup>. Порча и уничтожение плодородного слоя почвы

Порча и уничтожение плодородного слоя почвы - влечет наложение штрафа на юридические лица в размере от 100 тысяч до 500 тысяч рублей на граждан - от 500 рублей до 3 тысяч рублей".



"Статья 54<sup>4</sup>. Проектирование, размещение, строительство и ввод в эксплуатацию объектов, отрицательно влияющих на состояние земель

Проектирование, размещение, строительство и ввод в эксплуатацию объектов, внедрение новых технологий, проведение мелиоративных, культуртехнических и других работ, отрицательно влияющих на состояние земель - влечет наложение штрафа на юридические лица в размере от 50 тысяч до 100 тысяч рублей, на граждан - от 500 рублей до 10 тысяч рублей."

"Статья 54<sup>5</sup>. Искажение сведений о состоянии и использовании земель

Искажение сведений о состоянии и использовании земель - влечет наложение штрафа на должностных лиц и граждан в размере от 100 до 500 рублей".

"Статья 54<sup>6</sup>. Нарушение сроков рассмотрения заявлений (ходатайств) граждан о предоставлении земельных участков и сокрытие информации о наличии свободного земельного фонда

Нарушение сроков рассмотрения заявлений (ходатайств) граждан о предоставлении земельных участков и сокрытие информации о наличии свободного земельного фонда - влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере от 1 тысячи до 3 тысяч рублей".

"Статья 54<sup>7</sup>. Нарушение требований установленного режима использования земель

Нарушение установленного режима использования земель природоохранного, природно-заповедного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения - влечет наложение штрафа на юридические лица от 5 тысяч до 10 тысяч рублей, физических лиц - от 100 до 500 рублей".

"Статья 224<sup>2</sup>. Органы Государственного комитета РСФСР по земельной реформе и поддержке крестьянских (фермерских) хозяйств

Органы Государственного комитета РСФСР по земельной реформе и поддержке крестьянских (фермерских) хозяйств рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 50, 51 (в части загрязнения земель производственными отходами и сточными водами), 52-54, 54<sup>1</sup>-54<sup>7</sup>, 143 настоящего Кодекса.



Рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать взыскания от имени органов Государственного комитета РСФСР по земельной реформе и поддержке крестьянских (фермерских) хозяйств в праве комиссии краевых, областных, окружных, районных, городских комитетов по земельной реформе и земельным ресурсам.

Протоколы об административных правонарушениях составляются уполномоченными на то должностными лицами органов Государственного комитета РСФСР по земельной реформе и поддержке крестьянских (фермерских) хозяйств".

"Статья 224<sup>3</sup>. Органы Министерства экологии и природопользования РСФСР

Органы Министерства экологии и природопользования РСФСР рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 50, 51, 52 (в случаях невыполнения обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению), 53, 54<sup>1</sup> (в случаях нарушения природоохранных требований, а также при самовольном занятии земель природоохранного и природно-заповедного назначения), 54<sup>2</sup>-54<sup>4</sup>, 54<sup>7</sup>, 143 (в случаях нарушений природоохранных требований) настоящего Кодекса.

Рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать взыскания от имени органов Министерства экологии и природопользования РСФСР в праве комиссии краевых, областных, окружных, межрайонных, районных, городских органов по экологии и природопользованию.

Протоколы об административных правонарушениях составляются уполномоченными на то должностными лицами органов Министерства экологии и природопользования РСФСР".

"Статья 224<sup>4</sup>. Органы, осуществляющие архитектурно-строительный надзор

Органы, осуществляющие архитектурно-строительный надзор, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 54<sup>4</sup>, 143 настоящего Кодекса.

Рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать взыскания от имени органов, осуществляющих архитектурно-строительный надзор, в праве комиссии краевых, областных, районных, городских органов, осуществляющих архитектурно-строительный надзор.

Протоколы об административных правонарушениях составляются уполномоченными на то должностными лицами органов, осуществляющих архитектурно-строительный надзор".



2. Дополнить статью 38 после первой части следующим абзацем:

"За административные правонарушения, перечисленные в статьях 51-54, 54<sup>1</sup>, 54<sup>2</sup>, 54<sup>4</sup>-54<sup>7</sup> настоящего Кодекса, административные взыскания могут быть наложены не позднее двух месяцев со дня обнаружения, за правонарушения, перечисленные в статьях 50, 54<sup>3</sup>, - не позднее пяти месяцев со дня обнаружения".

3. Изложить статьи 50, 51, 52, 53, 143 Кодекса в новой редакции.

"Статья 50. Бесхозяйственное использование земель

Бесхозяйственное или нерациональное использование земель, невыполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв (ветровой, водной эрозии и других процессов, ухудшающих состояние почв) использование земельных участков не в соответствии с теми целями, для которых они предоставлены, - влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере от 1 тысячи до 3 тысяч рублей".

"Статья 51. Загрязнение земель

Загрязнение земель химическими и радиоактивными веществами, производственными отходами и сточными водами, заражение бактериально-паразитическими и карантинными вредными организмами - влечет наложение штрафа на юридические лица в размере от 500 тысяч до 1 млн. рублей, на граждан - от 500 до 5000 рублей".

"Статья 52. Нарушение сроков возврата временно занимаемых земель, невыполнение обязанностей по приведению их в состояние, пригодное для использования по целевому назначению

Нарушение сроков возврата временно занимаемых земель, невыполнение обязанностей по приведению их в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, - влечет наложение штрафа на юридические лица в размере от 100 тысяч до 500 тысяч рублей, на граждан - от 500 до 1000 рублей".

"Статья 53. Самовольное отступление от проектов землеустройства, природоохранной и градостроительной проектно-планировочной документации

Отступление без надлежащего разрешения от утвержденных в установленном порядке проектов землеустройства, природоохранной и градостроительной проектно-планировочной документации, отрицательно влияющее на состояние земель, - влечет наложение штрафа на должностных лиц и граждан в размере от 1 тысячи до 3 тысяч рублей.

"Статья 54. Уничтожение межевых знаков

Уничтожение межевых знаков границ землепользований - влечет наложение штрафа на юридические лица в размере от 100 до 500 рублей, на граждан - от 50 до 100 рублей".

"Статья 143. Самовольное строительство зданий, сооружений и других объектов на земельных участках

Самовольное строительство зданий, сооружений и других объектов на земельных участках - влечет наложение штрафа на юридические лица в размере от 5 тысяч до 10 тысяч рублей, на граждан - от 500 до 1000 рублей".

4. Статью 143<sup>I</sup> Кодекса исключить.

5. Пункт 5 статьи 194 Кодекса после слов "СССР" дополнить словами "и РСФСР".

6. Последний абзац статьи 195 Кодекса после слов "СССР" дополнить словами "и РСФСР".

7. Дополнить статью 216 Кодекса следующим абзацем:

"3) за нарушение санитарно-гигиенических правил и норм по охране почв, предусмотренных статьями 51, 54<sup>4</sup>, 143 настоящего Кодекса, комиссии краевых, областных, окружных, районных, городских органов, осуществляющих государственный санитарный надзор".

8. В части первой статьи 199 исключить цифры "50-54", цифры "139-150" заменить цифрами: "139-142, 144-150".

9. Часть первую статьи 216 после цифр "42, 43" дополнить словами "статьями 51, 54<sup>4</sup>, 143 (когда они являются нарушениями санитарно-гигиенических правил и норм по охране почв)".

10. Часть первую статьи 286 после слов "постановление о наложении штрафа" дополнить словами "на физическое лицо", а после слов "кодексом РСФСР" дополнить словами "а на юридическое лицо - для удержания суммы штрафа через Инкассо".

Председатель  
Верховного Совета РСФСР



С П Р А В К А

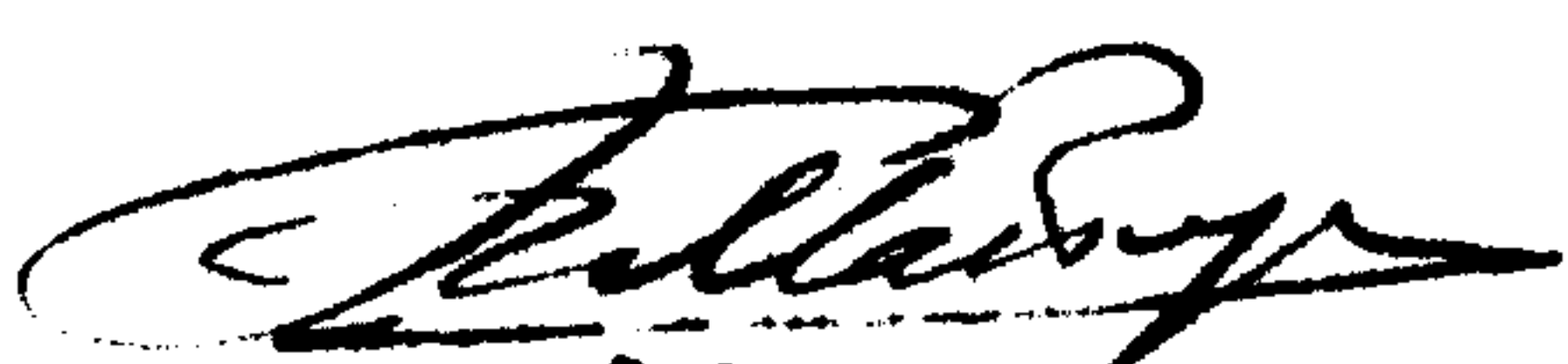
к проекту Закона РСФСР "О внесении изменений и дополнений в Кодекс РСФСР об административных правонарушениях"

В соответствии с п.3 постановления Верховного Совета РСФСР "О введении в действие Земельного кодекса РСФСР" от 25 апреля 1991 г. разработан проект Закона РСФСР "О внесении изменений и дополнений в Кодекс РСФСР об административных правонарушениях", предусматривающий приведение статей Кодекса РСФСР об административных правонарушениях в соответствие со статьями 44 и 125 Земельного кодекса РСФСР в части изменения ответственности за нарушение земельного законодательства.

Данный проект дополняет действующий порядок осуществления государственного контроля за использованием земель, значительно усиливает ответственность за нарушение земельного законодательства.

В целях усиления ответственности за нарушение природоохранного законодательства проектом Закона предусматривается введение новой статьи 54<sup>7</sup> об ответственности за нарушение установленного режима использования земель природоохранного, природно-заповедного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения. Предусматривается также увеличение размера штрафа, налагаемого на должностных лиц за бесхозяйственное использование земель и самовольное отступление от проектов землеустройства, природоохранной и градостроительной проектно-планировочной документации, так как существующие размеры (50 и 100 рублей) не соответствуют степени вины нарушителей.

Принятие дополнений и изменений в Кодекс РСФСР об административных правонарушениях позволит обеспечить защиту прав собственников на землю, землевладельцев и землепользователей и будет способствовать более рациональному использованию земельных ресурсов.

  
15.08.91