

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона РСФСР "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РСФСР, Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР и Кодекс РСФСР об административных правонарушениях".

Не секрет, что действующее уголовное законодательство порождено командно-административными методами управления государством и обществом. Ряд статей Особенной части был введен в УК РСФСР под нажимом министерств и ведомств, в период очередных кампаний по борьбе с правонарушениями. С их окончанием и развенчанием их вдохновителей такие конъюнктурные нормы, естественно, потеряли свое значение и утратили применение, перешли в разряд "мертвых" норм. Очень важно поэтому, не дожидаясь нового уголовного законодательства, разработка и принятие которого потребуют значительного времени, уже сейчас внести необходимые коррективы в УК РСФСР.

Из Уголовного Кодекса РСФСР предлагается исключить следующие статьи:

1. Статья 96. Мелкое хищение государственного или общественного имущества.

Ответственность за такое же деяние предусмотрена Кодексом РСФСР об административных правонарушениях, поэтому представляется целесообразным ею и ограничиться.

2. Статья 99-1. Преступно-небрежное использование или хранение сельскохозяйственной техники.

Очевидно, что причинение материального ущерба должно влечь за собой материальную, а не уголовную ответственность.

3. Статья 152. Выпуск недоброкачественной, нестандартной или некомплектной продукции.

За подобные деяния в условиях перехода к рыночной экономике возможна только материальная ответственность.

4. Статья 152-1. Приписки и другие искажения отчетности о выполнении планов.

Эта норма была возможна только в условиях сверхцентрализованной государственной плановой экономики. В настоящее время потеряла всякий смысл.

5. Статья 153. Частнопредпринимательская деятельность и коммерческое посредничество.

Эта деятельность в настоящее время практически легализована,

арх-5
31.12.91

поэтому статья не имеет никакого смысла.

6. Статья 198. Нарушение правил паспортной системы.

Одиозная статья, изломавшая огромное количество человеческих судеб. Знаменитый замкнутый круг - без прописки не принимают на работу, без справки с места работы не прописывают.

7. Статья 209. Занятие бродяжничеством или попрошайничеством либо ведение иного паразитического образа жизни.

Противоречит части первой статьи 21 Декларации прав человека, принятой внеочередным Съездом народных депутатов СССР.

8. Статья 219-1. Незаконное обучение каратэ.

Норма, поставившая вне закона целый вид спорта. В настоящее время практически не действует.

9. Части 3 и 4 статьи 224. Незаконное изготовление, приобрете-

тение, хранение, перевозка или пересылка наркотических средств без цели сбыта. Статья 224-3. Незаконные приобретение или хранение наркотических средств в небольших размерах либо потребление наркотических средств без назначения врача.

Еще в октябре 1990 года Комитет конституционного надзора СССР принял Заключение, в соответствии с которым утратили силу правовые положения союзного и республиканского законодательства, предусматривавшие привлечение к уголовной и административной ответственности за потребление наркотиков без назначения врача. Таким образом, в настоящее время в местах лишения свободы без законных оснований содержатся лица, осужденные по этим статьям.

10. Статья 228-1. Изготовление или распространение произведений, пропагандирующих культ насилия и жестокости.

Чисто идеологическая норма, призванная бороться с показом западной видеопродукции. Если бы она применялась в настоящее время, необходимо было бы привлечь к уголовной ответственности практически всех работников кинопроката страны.

Предлагается также исключить смертную казнь в качестве меры наказания за спекуляцию валютными ценностями или ценными бумагами в крупных размерах (часть 2 статьи 88), хищение государственного или общественного имущества в особо крупных размерах (статья 93-1) и за получение взятки должностным лицом, занимающим ответственное положение, либо ранее судившимся за взяточничество, либо получившим взятку в особо крупном размере (часть 3 статьи 173).

Необходимость отмены смертной казни за эти преступления, не связанные с насилием, представляется очевидной.

Исключение из Уголовного кодекса РСФСР соответствующих норм порождает многочисленные процессуальные проблемы в связи с порядком применения части 2 статьи 6 УК РСФСР. Неясно, например, считается ли незаконным осуждение граждан по действовавшей в момент совершения правонарушения, но ныне отмененной статье УК РСФСР, должны ли они быть реабилитированы и получить компенсацию, следует ли прекращать дела в отношении лиц, если срок давности за предыдущее преступление был прерван совершением непроступного ныне деяния, продолжать ли учитывать утратившую действие норму в качестве основания для сохранения ранее избранной меры пресечения, вида исправительно-трудового учреждения и режима отбывания наказания. Наконец, важно было установить, какой суд (первой, кассационной или надзорной инстанции) должен практически решать такие вопросы.

Поскольку долгое время законодательство развивалось путем ужесточения репрессий, ранее эти вопросы не были актуальны. В тех редких случаях, когда уголовная ответственность смягчалась или устранялась, достаточно было определить специальный порядок, не внося в Кодекс кардинальных поправок, что и делалось Указами Президиума Верховного Совета РСФСР.

Предлагаемый для преодоления возникающих затруднений принцип известен в практике зарубежных стран (Италия, Австрия, отчасти ФРГ) как правило "ex nunc". Поскольку гражданин был осужден по закону, действовавшему в момент постановления приговора, этот процессуальный акт считается обоснованным, правовые же последствия содеянного (заключение под стражу, исполнение наказания, судимость и др.) прекращаются и утрачивают свое действие только на будущее время. Следовательно лицо может претендовать на возмещение убытков лишь с момента вступления в силу нового уголовно-правового акта (например, несмотря на издание последнего, обвиняемый не был освобожден из-под ареста или из заработка осужденного продолжались вычеты).

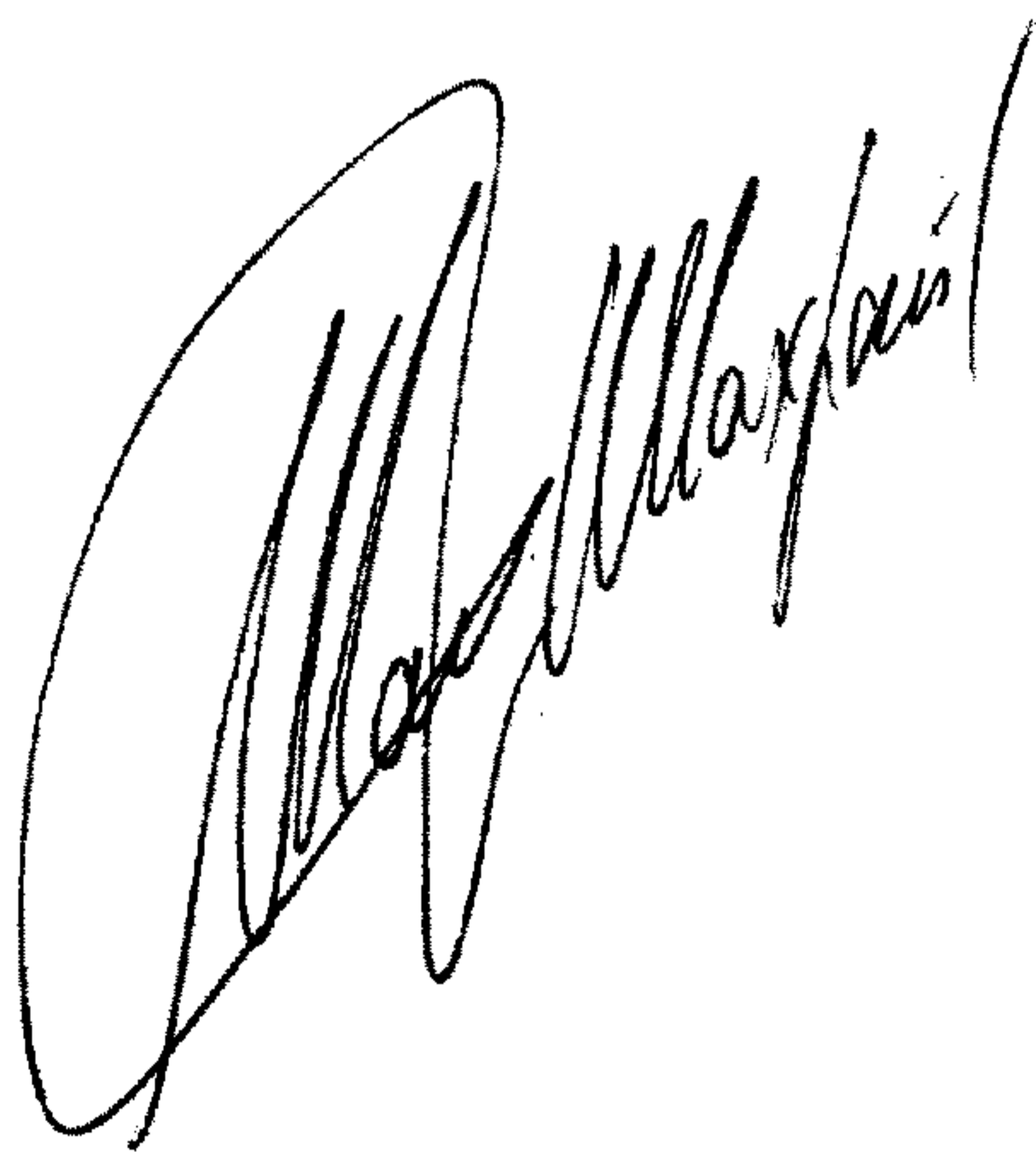
Так как приговор, вступивший в законную силу в этом случае, правилен, нет оснований для его отмены или изменения в кассационном или надзорном порядке. Поэтому предлагается действовать в целях смягчения или освобождения от наказания в соответствии со статьей 369 УПК РСФСР (таким образом сейчас освобождают от отбыва-

ния наказания по болезни, ввиду исправления лица и др.). Очень важно формальное правило определения наказания, установленное статьей 2 части 1 проекта: назначенное судом наказание смягчается до меры, установленной верхним пределом санкции вновь изданного уголовного закона. Авторы исходили при этом из той посылки, что в стадии исполнения приговора не может подменяться воля суда, рассматривавшего дело по существу, правосознанием другого судебного состава.

Если же гражданин подвергся мерам процессуального принуждения или наказанию за прошлое деяние после вступления в силу закона, отменяющего или смягчающего ответственность, применяются общие правила уголовного процесса: вмешивается прокурор, решения суда пересматриваются в кассационном или надзорном порядке.

Предлагаемые процессуальные решения не влекут значительного изменения уголовно-процессуального законодательства, соответствуют его общим началам, имеют аналоги в судебной практике и руководящих разъяснениях Верховного Суда СССР и Верховного Суда РСФСР.

Проект Закона РСФСР прилагается.



ЗАКОН

Российской Советской Федеративной Социалистической Республики

"О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РСФСР, Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР и Кодекс РСФСР об административных правонарушениях"

Верховный Совет РСФСР постановляет:

I. Внести в Уголовный кодекс РСФСР, утвержденный Законом РСФСР от 27 октября 1960 года (Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1960 г., N 40, ст. 591; 1962 г., N 29, ст. 449; 1969 г., N 47, ст. 1361; 1974 г., N 24, ст. 782; 1977 г., N 12, ст. 255; N 51, ст. 1217; 1981 г., N 34, ст. 1151; N 45, ст. 1517; 1982 г., N 41, ст. 1513; N 49, ст.ст. 1821, 1822; 1985 г., N 15, ст. 564; 1986 г., N 23, ст.ст. 638, 639; N 32, ст. 904; 1987 г., N 27, ст. 961; N 43, ст. 1501; 1988 г., N 14, ст. 396; 1989 г., N 3, ст. 50; N 19, ст. 487), следующие изменения и дополнения:

1. В статье 24 исключить из части четвертой слова: "выпуск недоброкачественной, нестандартной или некомплектной продукции (статья 152); приписки и другие искажения отчетности о выполнении планов (статья 152-1); частнопредпринимательская деятельность и коммерческое посредничество (статья 153)".

2. В статье 34-1 исключить из пункта 2 части третьей слова: "бродяжничество, попрошайничество или ведение иного паразитического образа жизни (статья 209)".

3. Статью 56 дополнить частями второй и третьей следующего содержания:

"Осужденный подлежит освобождению от наказания за совершение деяния, преступность и наказуемость которого были после вступления в законную силу приговора суда, назначившего это наказание, устранены уголовным законом.

Подлежит смягчению назначенное осужденному наказание, превышающее верхний предел санкции вновь изданного уголовного закона, которым смягчается наказание за деяние, совершенное осужденным. Назначенное судом наказание при этом смягчается до

- 2 -

меры, установленной верхним пределом санкции вновь изданного уголовного закона."

4. Статью 57 дополнить частью пятой следующего содержания:

"Лицо, осужденное за совершение деяния, преступность и наказуемость которого были устранены изданным после его совершения уголовным законом, считается с момента вступления в силу такого закона не имевшим судимости."

5. В статье 88 исключить из части второй слова "или смертной казнью с конфискацией имущества".

6. Из статьи 93-1 исключить слова "или смертной казнью с конфискацией имущества".

7. В статье 173 исключить из части третьей слова "а при особо отягчающих обстоятельствах - смертной казнью с конфискацией имущества".

8. Исключить из Кодекса статьи 96, 99-1, 152, 152-1, 153, 198, 209, 219-1, 228-1, 224-3.

9. В статье 224:

исключить части третью и четвертую, а также абзац второй примечания;

часть пятую статьи 224 Кодекса считать частью третьей.

II. Внести в Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, утвержденный Законом РСФСР от 27 октября 1960 года (Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1960 г., N 40, ст. 592; 1963 г., N 36, ст. 661; 1965 г., N 50, ст. 1243; 1966 г., N 35, ст. 946; N 38, ст. 1039; 1970 г., N 22, ст. 442; 1972 г., N 51, ст. 1207; 1973 г., N 16, ст. 353; 1974 г., N 29, ст.ст. 781, 782; 1975 г., N 33, ст. 699; 1977 г., N 12, ст. 257; 1978 г., N 15, ст. 410; 1980 г., N 20, ст. 536; 1983 г., N 32, ст. 1153; 1984 г., N 5, ст. 168; 1985 г., N 5, ст. 163; N 40, ст. 1398; 1986 г., N 23, ст. 638; 1987 г., N 27, ст. 961; N 36, ст. 1295; N 43, ст. 1501; 1988 г., N 14,

ст. ст. 396, 397; N 33, ст. 1081; N 48, ст. 1529; 1989 г., N 16, ст. 397; N 28, ст. 739; N 37, ст. 1074), следующие изменения и дополнения:

1. В статье 1:

дополнить статью частью третьей следующего содержания:

"В случае, когда уголовно-процессуальный закон связывает определенные последствия, права или обязанности с действительным или предполагаемым совершением деяния, преступность и наказуемость которого были устранены, а равно наказание за совершение которого было смягчено уголовным законом, с момента вступления в силу такого закона указанные последствия, права или обязанности определяются в соответствии с оценкой деяния вновь изданным уголовным законом, имеющим обратную силу";

части третью и четвертую считать соответственно частями четвертой и пятой.

2. В статье 5:

дополнить статью частью второй следующего содержания:

"Уголовное дело не может быть возбуждено, а возбужденное дело подлежит прекращению за отсутствием в деянии состава преступления до вступления приговора в законную силу также и в случае, когда преступность и наказуемость этого деяния были устранены уголовным законом, вступившим в силу после совершения этого деяния";

части вторую и третью считать соответственно частями третьей и четвертой.

3. Из статьи 36 исключить цифры "152".

4. В статье 58-1:

дополнить статью частью второй следующего содержания:

"При издании уголовного закона, устраняющего преступность и наказуемость деяния, орган дознания, следователь, прокурор и суд обязаны разъяснить гражданину порядок восстановления его нарушенных прав и принять необходимые меры к возмещению ущерба, причиненного гражданину в результате незаконного осуждения, незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного задержания, незаконного применения меры пресечения, незаконного

продолжения исполнения назначенного наказания, если такой ущерб был причинен после вступления в силу указанного уголовного закона";

часть вторую считать частью третьей.

5. В статье 126:

исключить из части первой цифры "96" и "209", а также слова "219-1 частью первой";

заменить в части первой цифры "198" цифрами "198-1";

исключить из части третьей цифры "99-1" и "152-1";

исключить из части четвертой цифры "153" и "224-3", а также слова "219-1 частью второй".

6. В статье 331 дополнить пункт 2 части 1 после цифр "321" запятой и цифрами "361-1".

7. В статье 356:

дополнить статью частью шестой следующего содержания:

"Приговор не может быть обращен к исполнению или приведен в исполнение в части осуждения за деяние, преступность и наказуемость которого были устранены вновь изданным уголовным законом";

часть шестую считать частью седьмой.

8. Дополнить Кодекс статьей 361-1 следующего содержания:

"Статья 361-1. Порядок освобождения от наказания и смягчения наказания вследствие издания уголовного закона, имеющего обратную силу

Освобождение от наказания и смягчение наказания в случаях, предусмотренных частями второй и третьей статьи 56 Уголовного кодекса РСФСР, производится судом по заявлению осужденного, либо по представлению прокурора, органа, ведающего исполнением наказания, или наблюдательной комиссии при исполнительном комитете местного Совета народных депутатов.

Суд основывает определение только на обстоятельствах, установленных вступившим в законную силу приговором суда, назначившего наказание, и не может подвергать сомнению правильность применения этим судом уголовного закона."

9. В статье 368:

часть первую дополнить после слов "в соответствии со статьей 49 Уголовного кодекса РСФСР" словами "и частью шестой статьи 356 настоящего Кодекса", а перед словами "разрешаются судом, постановившим приговор" словами "включая применение уголовного закона, имеющего обратную силу, в соответствии с частями второй и третьей статьи 56 Уголовного кодекса РСФСР" и запятой;

дополнить статью частью третьей следующего содержания:

"После начала фактического отбывания наказания вопросы об освобождении от наказания или смягчения наказания в соответствии с частями второй и третьей статьи 56 Уголовного кодекса РСФСР разрешаются определением суда по месту отбывания наказания";

части третью, четвертую, пятую статьи 368 считать соответственно частями четвертой, пятой, шестой.

10. Из статьи 414 исключить цифры "96" и "198".

III. Внести в Кодекс РСФСР об административных правонарушениях, принятый Верховным Советом РСФСР 20 июня 1984 года (Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1984 г., N 27, ст. 909; 1985 г., N 40, ст. 1398; 1986 г., N 23, ст. 638; 1987 г., N 23, ст. 800; N 24, ст. 839; N 27, ст. 961; 1988 г., N 12, ст. 341; 1989 г., N 15, ст. 369), следующие изменения:

1. Статью 44 исключить.

2. В статье 203 исключить из части первой, а также из абзацев первого и четвертого пункта 1 части второй цифры "44".

Президент РСФСР

Б. Н. Ельцин

May Maxwell