

A1-2-19 41
A1-3-3



Съезд Народных депутатов РСФСР
Парламентская группа

„СМЕНА“
НОВАЯ ПОЛИТИКА

Москва, Дом Советов РСФСР
Краснопресненская наб., д. 2.

Тел. 205 44 63, 298 02 75.

№ _____

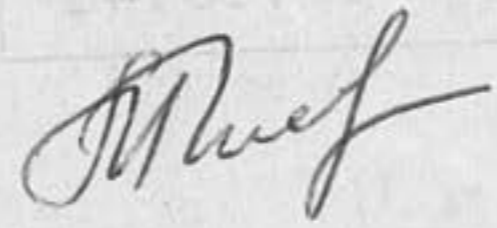
9 сентября 1991 г.

Президенту РСФСР
г-ну ЕЛЬЦИНУ В. Н.

Уважаемый Борис Николаевич!

По поручению фракции "Смена - Новая политика" обращаюсь к Вам с просьбой принять делегацию фракции для обсуждения проблем изложенных в открытом письме (письмо прилагается).

Координатор фракции

 А. Л. Головин

№ 02529

**Открытое письмо Президенту РСФСР Б. Н. Ельцину
народных депутатов РСФСР - членов фракции
"Новая политика - Смена"**

Уважаемый Борис Николаевич !

Обратиться к Вам нас заставляют многочисленные факты превышения Вами своих полномочий, установленных Конституцией и законами РСФСР, вторжения в сферу компетенции законодательных органов, принятия своих решений без должных оснований в виде решений законодательных органов или суда.

Так, уже в первом своем указе (п. 5 Указа Президента РСФСР от 11 июля 1991 года N 1 "О первоочередных мерах по развитию образования в РСФСР"), установив продолжительность ежегодных отпусков определенных категорий работников, Вы вторглись в сферу компетенции законодательных органов, определенную ст. 67 КЗоТ РСФСР.

Указанная практика продолжена целым рядом Ваших указов:

положения п. 1 Указа Президента РСФСР от 20.07.91 г. N 14 "О прекращении деятельности организационных структур политических партий и массовых общественных движений в государственных органах, учреждениях и организациях РСФСР" регулирует ряд вопросов, связанных с установлением правового статуса общественных организаций, что отнесено п. 10 ст. 109 Конституции РСФСР к компетенции Верховного Совета РСФСР. Кроме того, указанные положения Указа прямо противоречат части четвертой п. 1 ст. 32 Закона РСФСР "О предприятиях и предпринимательской деятельности";

Указ Президента РСФСР от 16.08.91 г. N 58 "О некоторых вопросах организации работы Совета Министров РСФСР", который

установил состав (структуру) Совета Министров РСФСР, его компетенцию и порядок деятельности, противоречит ст.130 Конституции РСФСР, согласно которой эти вопросы должны регулироваться Законом РСФСР о Совете Министров РСФСР;

Указ Президента РСФСР от 22.08.91 г. N 75 "О некоторых вопросах деятельности органов исполнительной власти в РСФСР" противоречит п.9 ст.109 Конституции РСФСР, который закрепляет право установления порядка организации и деятельности республиканских, местных органов управления за Верховным Советом РСФСР. Кроме того, положения п.1 Указа, определяющего систему органов исполнительной власти в РСФСР, относятся к области конституционного регулирования, что входит в компетенцию Съезда народных депутатов РСФСР;

положения п.п.1, 3 Указа Президента РСФСР от 22.08.91 г. N 76 "О деятельности ТАСС, Информационного агентства "Новости" и ряда газет по дезинформации населения и мировой общественности о событиях в стране", п.п.1, 3, 4 Указа Президента РСФСР от 25.08.91 г. N 90 "Об имуществе КПСС и Коммунистической партии РСФСР", объявляющие о национализации собственности КПСС и КП РСФСР, противоречат ст.22 Закона СССР "Об общественных объединениях", которая устанавливает, что в собственность государства может обращаться имущество общественных объединений, ликвидированных по решению суда;

п.2 Указа Президента РСФСР от 28.08.91 г. N 94 "О Главном управлении внутренних дел г.Москвы" противоречит ст.7 Закона РСФСР "О милиции", которая определяет права Советов народных депутатов в решении кадровых вопросов органов внутренних дел;

Указ Президента РСФСР от 28.08.91 г. N 96 "О полномочиях органов исполнительной власти города Москвы" противоречит п.п.

4-9, 12, 17 ст. 66, п. 2 ст. 78 Закона РСФСР "О местном самоуправлении в РСФСР", п. 1 ст. 23 Закона РСФСР "О предприятиях и предпринимательской деятельности", ст. ст. 1, 3 Закона РСФСР "О формировании бюджетов районов, городов, районов в городах, поселков, сельских населенных пунктов и других административно-территориальных единиц в РСФСР в 1991 году".

Помимо приведенных примеров и других фактов самовольного вторжения в сферу компетенции законодательных органов, принятия решений без необходимых оснований в виде решений суда обращает на себя внимание недостаточная проработка документов, оформляемых впоследствии как указы Президента РСФСР. Поспешный подход к подготовке многих актов Президента РСФСР приводит к возникновению пробелов в регулировании тех или иных отношений.

Более того, ряд положений указов содержит нормы антирыночной направленности. Примером таких норм являются положения п. 2 Указа "О полномочиях органов исполнительной власти города Москвы", согласно которым мэр г. Москвы вправе запрещать применение договорных (свободных) цен предприятиями и организациями независимо от их ведомственной подчиненности и формы собственности.

Кроме того, хотелось бы обратить Ваше внимание на явно лоббистский характер названного Указа. Значительное число специальных актов, принятых вопреки Конституции и законам, в отношении Москвы, предоставление этими актами особых, исключительных прав мэру Москвы не способствует укреплению авторитета лидеров демократического движения, показывает, что и при "демократах" законы не для всех одинаковы.

В данной ситуации мы, являясь Вашими политическими единомышленниками, не можем не выступить против подмены Президентом законодательных органов, нарушения в своей деятельности положе-

ний Конституции РСФСР и текущего законодательства РСФСР и СССР.

Бесспорно, на сегодня Вы - лидер демократического движения в России, но именно это и обуславливает повышенные требования к законности и компетентности Вашей деятельности как Президента РСФСР - ведь по ней будут судить о всем демократическом движении. Это тем более актуально, что массовое народное движение по защите конституционного строя в СССР во время попытки государственного переворота проходило именно под лозунгами защиты законности и конституционного строя.

Мы надеемся, что в данном случае речь идет не о сознательно проводимом Вами курсе на игнорирование закона, конфронтацию с законодательными органами, а всего лишь о болезнях роста новой исполнительной власти.

Мы обращаемся к Вам с убедительной просьбой, привести все уже изданные Вами указы в соответствие с действующим законодательством, а также строго следовать закону при подготовке актов Президента РСФСР в будущем. Со своей стороны мы готовы оказать содействие в скорейшем разрешении возникших противоречий.

Народные депутаты РСФСР:

Handwritten signatures of the first four deputies

Муравьев И. В.
Головин А. Л.
Полозков С. А.
Ген Н. Л.

Handwritten signature of the fifth deputy

Уткин А. К.