

Президенту Российской Федерации
Б.Н. ЕЛЬЦИНУ

Председателю Верховного Совета
Российской Федерации
Р.И. ХАСБУЛАТОВУ

Советы народных депутатов и главы администрации шахтерских городов Ростовской области обращаются к Вам с просьбой тщательно проанализировать ситуацию в горняцких регионах и определить методы устранения возникших диспропорций.

В наших городах с пониманием восприняли решение о значительном повышении заработной платы рабочим угольной промышленности. Действительно, ежедневно рискуя жизнью, работая в сложнейших условиях, горняки заслуживают к себе самое пристальное внимания и поддержки государства. Однако, увеличение зарплаты коснулось не только тех, кто непосредственно занят на подземных работах. Пропорционально возросли оклады обслуживающего персонала: продавцов магазинов ведомственной торговли, медработников и воспитателей шахтерских дошкольных учреждений, работников коммунальных служб, вспомогательного персонала и других.

В условиях, когда квалифицированный врач или педагог получает зарплату, в 3-4 раза ниже техсекретаря директора шахты, когда рынок резко отреагировал на возросшие шахтерские заработки, работники государственных учреждений твердо ставят вопросы своих социальных гарантий. Сегодня реально заявил о готовности к забастовке региональный стачечный комитет народного образования, в предзабастовочном режиме работают медицинские учреждения. В городские органы власти и управления поступили требования транспортников, коллективов коммунальных служб, работников культуры о немедленном повышении заработной платы.

Сознавая, что остановка транспортных предприятий, систем инженерного обеспечения, прекращение медицинского обслуживания парализует работу угольных шахт, нами принимались меры к изысканию внутренних ресурсов. Исходя из возможностей городов, осуществлялись единовременные доплаты учителям и врачам, предоставлялись дотации коллективам коммунальных служб. Для решения этих проблем городские Советы вынуждены были резко снизить или прекратить вообще финансирование развития социальной инфраструктуры, расходов на ремонт и поддержание жилого фонда, инженерных коммуникаций.

прекратить вообще финансирование развития социальной инфраструктуры, расходов на ремонт и поддержание жилого фонда, инженерных коммуникаций.

В настоящее время местные резервы исчерпаны полностью.

Доходы бюджетов не в состоянии перекрыть даже текущих расходов. Дополнительные источники используются только на социальную помощь маломужикам, покрывая лишь незначительную часть их потребностей.

Мы предлагаем несколько вариантов решения этих назревших проблем.

1. Принятие законодательного акта об особом статусе шахтерского города, с выделением в нем льготного порядка изъятия налогов в вышестоящие бюджеты.

2. Принятие Закона РСФСР "О государственной службе", в котором определить статус работников госучреждений, создать социальные гарантии педагогам, врачам, другим категориям служащих.

3. Максимально приблизить сроки утверждения и введения в действие законов об образовании и здравоохранении.

4. До принятия названных законодательных актов осуществить реальные мероприятия по увеличению зарплаты учителям, врачам, работникам коммунальных служб с выделением целевых средств из республиканского бюджета.

Понимая, что в условиях нестабильной экономической ситуации, несбалансированного денежного обращения, неустойчивости бюджетной системы решить эти вопросы крайне сложно, тем не менее считаем, что они должны быть рассмотрены в кратчайшие сроки. Иначе новая волна забастовочного движения не только приведет к дополнительным затратам, но и окончательно разрушит экономику государства.

С уважением

Председатели Советов и главы администрации шахтерских городов Ростовской области

Белая Калитва	А. Федорцов	В. Вербина
Гуково	В. Шубин	А. Тепляков
Донецк	А. Алипов	В. Слепченко
Красный Сулин	Ю. Каплунов	С. Майборода
Новошахтинск	З. Батин	В. Солнцев
Шахты	В. Желомытский	В. Демидов
Зверево	В. Батин	



21 MAR 19 4* 0 1.892

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

к проекту Закона РФ "О статусе шахтерских городов и поселений"

Развитие и становление шахтерских городов шло специфическим путем. Вокруг шахт и рудников образовывались горняцкие поселения, которые в дальнейшем объединялись в административные единицы. По мере отработки угольных пластов шахты закрывались и на их месте оставались поселки, население которых составляли люди, в основном, преклонного возраста; так как работоспособные трудящиеся перемещались на строительство, а затем и эксплуатацию новых угольных предприятий.

Таким образом шахтерские города представляют собой конгломерат поселков и поселений, удаленных друг от друга порой на 20-30 км. Поскольку развитие шахт шло от центра к периферии в границах городов оказались громадные угольные отвалы, окисление пород в которых продолжается десятилетиями.

Развитие наших регионов нашло целевой характер и ориентировалось, в основном, на добычу угля. Поэтому кроме собственно шахт в городах создавались предприятия и организации, их обслуживающие: обогатительные фабрики, ремонтно-механические заводы, шахтостроительные и автотранспортные управления, различные вспомогательные службы.

Кроме того, специфика шахтерского труда, повышенная опасность подземных работ привела к тому, что около трети населения горняцких городов составляют пенсионеры и инвалиды.

Все эти факторы стали причиной возникновения следующего комплекса проблем:

- протяженность инженерных коммуникаций, а следовательно финансовые и материальные затраты на их ремонт и содержание в 2-3 раза выше, чем в среднем для российских городов;
- влияние горных выработок и насыпных грунтов на строительство и поддержание зданий и сооружений приводит к двукратному удорожанию этих работ;

- наличие в черте города горных отвалов, структура почвы, состоящей из отходов горного производства (глинястые сланцы, песчаники, продукты окисления горной массы) препятствует строительству индивидуального жилья, созданию условий для ведения личных подсобных хозяйств;
- высокий процент пенсионеров и инвалидов в структуре населения вызывает пропорциональное увеличение расходов на здравоохранение;
- горящие породные отвалы, наличие в грунтовых водах продуктов окисления горных пород создает экологическую обстановку, близкую к катастрофической, вызывает массовые легочные и желудочные заболевания;
- моноструктура занятости населения, выбытие мощностей шахт, удорожание добычи угля и, как следствие, закрытие предприятий создает предпосылки для образования десятитысячных отрядов безработных, что кроме чисто финансовой проблемы влечет и проблему занятости молодых, работоспособных мужчин.

Приведенный перечень вопросов далеко не в полной мере отражает остроту ситуации в шахтерских регионах.

В последнее время, после значительного повышения заработной платы работникам угольной промышленности обстановка обострилась огромной диспропорцией в оплате труда. Если месячный оклад учителя или врача составляет 800-850 рублей, то секретарь-машинистка на шахте имеет оклад до 2500 рублей, 1100-1200 рублей - оклад уборщицы на угольном предприятии. Разница в оплате труда слесаря поверхности шахты и системы городского коммунального хозяйства составляет от 5 до 10 раз.

В результате работники других отраслей народного хозяйства города выставляют требования привести в соответствие оценку показателей их труда и заявляют о готовности прекратить работу.

С 9 марта объявили бессрочную забастовку педагогические коллективы в г. Шахты. Работники здравоохранения, коммунальных служб, транспортных предприятий горняцких городов неоднократно предупреждали органы власти и управления о готовности прекратить работу.

Так как деятельность городского хозяйства направлена на обеспечение работы шахт эти забастовки неминуемо приведут к остановке угольных предприятий, вызовут новый виток волнений среди шахтеров.

Понимая сложное финансовое положение Федерации, невозможность решения центральными органами власти комплекса локальных проблем угольных регионов, предлагаем законодательно расширить права и обязанности шахтерских городов, предоставив им особый статус. Возможен вариант проведения государственно-правового эксперимента, в ходе которого будут отработаны возможности решения назревших проблем в угольных регионах местными органами самоуправления.

В Закон РФ "О статусе шахтерских городов и поселений" или в "Положении о государственно-правовом эксперименте" должны войти следующие положения:

- 1) Закрепление за городскими бюджетами следующих источников доходов:
 - 100 процентов подоходного налога с физических лиц;
 - не менее 50 процентов налогов от прибыли предприятий и организаций республиканского и областного подчинения;
 - не менее половины объема платежей за автотранспорт;
 - до 75 процентов платежей и налогов за землю и пользование природными ресурсами.
- 2) Представление сельскохозяйственным предприятиям и фермерским хозяйствам, поставляющим сельхозпродукцию в шахтерские города, льгот и преимуществ, вплоть до освобождения их от обязательных госпоставок.
- 3) Обеспечение высвобождающегося трудоспособного населения земельными наделами для ведения фермерского или подсобного хозяйства, индивидуального строительства в прилегающих сельскохозяйственных районах из земель резервного фонда.
- 4) Предоставление права местным органам власти и управления:
 - а) устанавливать городской заказ предприятиям и организациям, расположенным на подведомственной территории, вне зависимости от подчиненности, до 10 процентов производимых товаров и услуг;

б) безлицензионной торговли с государствами СНГ и другими зарубежными странами (исключение могут составить стратегическое сырье и продукция);

в) согласования назначения и освобождения от должности руководителей государственных предприятий, организаций и учреждений;

г) получения беспроцентных государственных кредитов для выполнения работ, утвержденных российской программой развития шахтерских городов;

д) получения части налога на прибыль в валюте от валютных сделок предприятий и организаций, расположенных на подведомственной территории, для целевого использования на развитие инфраструктуры города;

е) беспошлинного ввоза и вывоза продуктов питания, товаров народного потребления, оборудования, машин и механизмов, сырья и материалов.

Президенту Российской Федерации

Б.Н.Ельцину

Председателю Верховного Совета
Российской Федерации

Р.И.Хасбулатову

Министру транспорта Российской
Федерации

В.Б.Ефимову

Главе администрации Ростовской
области

В.Ф.Чуб

Главам администраций городов: Белая
Калитва, Гуково, Донецк, Новошах-
тинск, Красный Сулин, Шахты

ТРЕБОВАНИЯ

пассажирских предприятий и трамвайно-троллей-
бусных управлений шахтерских городов Ростов-
ской области

1. Гарантированное выделение дотаций на покрытие убытков от пассажирских перевозок с учетом средств, необходимых для начисления фондов развития производства, социально-культурного быта и материального поощрения.

2. Повышения заработной платы с учетом изменения прожиточного минимума в сопоставимых сравнениях с работниками предприятий угольной промышленности наших городов. Минимальную зарплату поднять до 7,0 тыс.руб.

3. Рассмотреть вопрос о выделении денежных средств Министерством транспорта России на приобретение подвижного состава для городских перевозок.

4. Предоставить льготный налог на превышение фонда заработной платы.

5. Оставлять в городе не менее 75% формируемых федеральных и территориальных дорожных фондов.

6. Выделять для пассажирских перевозок бензин и дизтопливо по государственным ценам.

7. Выделять работникам пайковый уголь по льготным ценам без дотации из фонда предприятия.

8. Освободить предприятие городского пассажирского транспорта от налогообложения: на прирост фонда заработной платы и потребления, плано-расчетную прибыль, на добавленную стоимость транспортных средств, от взносов в фонд стабилизации экономики и др., кроме отчислений на социальное страхование и дорожный фонд.

9. Обеспечить выделение на 1992 г. ассигнований из бюджета для местных Советов целевым назначением на финансирование деятельности ТТУ в объеме не менее 30 млн.руб., а также выделения госкап-вложений на приобретение нового подвижного состава в сумме 16 млн. рублей для приобретения 5 трамвайных вагонов и 5 троллейбусов.

10. Пересмотреть, установленные со 2 января 1992 года, предельные коэффициенты повышения тарифов на перевозки пассажиров на городских маршрутах.

11. Обеспечить финансирование проектирования и строительства троллейбусного депо в объеме не менее 80 млн.руб в течение 1992-1997 гг.

12. Обеспечить выделение в 1992 году медного контактного провода в объеме 50 тонн не менее.

Директор Белокалитвенского ПАТП

Н. А. Лосев

Директор Гукковского ПАТП

Н. Н. Карнылов

Начальник Шахтинской авто-колонны № 1422

В. С. Медаков

Начальник ТТУ

А. А. Цокало

01892/8 d