

Председателю Верховного  
Совета РСФСР

т.Ельцину Б.Н.

О неотложных мерах по улучшению  
работы Советов в г.Москве, как  
столице страны, РСФСР и города  
с 9 млн. населением

Уважаемый Борис Николаевич!

В столице нашего государства Москве сложилось крайне тяжелое положение с практической деятельностью органов Советской власти.

Несомненно, сегодня в них пришло немало активных, молодых, нетрадиционно думающих и действующих депутатов. Обновляется и исполнительная власть.

Но, несмотря на это, процесс формирования новых органов столичной власти и практической реализации, зачастую лишь декларируемых ею многочисленных идей, неоправданно затянулся.

По сути дела, избранные более демократичным путем Советы г.Москвы так еще и не начали полнокровную и практическую работу. До сих пор, например, на уровне Моссовета не завершено избрание руководства, не утвержден его президиум. Отсутствует утвержденная сессией программа деятельности Моссовета и его председателя на срок созыва. Немало принимаемых Моссоветом решений носят больше политический характер в ущерб работе с избирателями и удовлетворению практических потребностей населения столицы государства и республики.

До настоящего времени не образован исполком Моссовета и не избрано его руководство. Руководители городского и районных уровней управления с марта месяца т.г. находятся в неопределенном, неуверенном положении. Отсутствует полная ясность со сроками утверждения и избрания руководителей городских служб.

Не разделены полномочия между Моссоветом и Мосгорисполкомом, не ведется постоянной работы с районными Советами столицы.

В городе отсутствует система взаимодействия депутатов всех уровней и их формирований. Управление столицей и ее хозяйством осуществляется бессистемно, рывками и явно неэффективно. Слабо осуществляется контроль за принимаемыми решениями.

Примерно аналогичное положение с состоянием дел и в районных, поселковых и сельских Советах Москвы. В итоге, в условиях продолжающегося всеобщего правового нигилизма, бесконтрольности, явно недостаточного у многих руководителей и депутатов управленческого опыта и знаний, непризнания любой другой вышестоящей, кроме собственной, власти, ухудшается политическая, экономическая и социальная обстановка в Москве, падает у ее населения уважение к структурам и руководителям.

Негативно сказывается положение дел в столице и на международном и внутрисоюзном престиже государства и РСФСР, а также на персональном авторитете их руководителей.

В связи с изложенным полагал бы целесообразным предложить следующие меры по неотложному улучшению работы Советов г. Москвы:

I. Незамедлительно принять Закон о разделении сфер компетенции и влияния на Москву, как столицу государства, РСФСР и город с 9 млн. населением, между Верховным Советом СССР, Президентом страны, Верховным Советом РСФСР, Моссоветом и райсоветами, а также их исполнительными органами.

Установить персональную ответственность руководителей соответствующих Советов за лично принимаемые решения и действия, затрагивающие интересы Москвы и ее населения.

Представляется недопустимым, учитывая международные и внутрисоюзные последствия, проведение любых экспериментов и предложений в столице без их серьезной проработки. х)

---

х)

Например, в настоящее время руководство Моссовета внесло в директивные органы по сути лишь очередную идею по коренной реорганизации территориального управления столицей путем образования трудно понятных для практической реализации 9 округов с одновременным сохранением и существующих 33 районов. Все это не прорабатывалось ни с депутатами города, ни с районными Советами и вызывает категорическое возражение у подавляющего их большинства.



28

2. С учетом начинающегося перехода к рыночным отношениям, специфики Москвы, а также непродолжительного времени работы новой системы Советов (менее года) сохранить принятую Законом сегодняшнюю двухзвенную структуру законодательной и исполнительной власти в столице: Моссовет – райсоветы и Мосгорисполком – райисполкомы. Одновременно с этим проработать возможность осуществления нового районирования в г.Москве с уточнением границ районов и доведения численности населения в каждом до оптимальных управленческих размеров (250–300 тыс.чел.).

Считать нецелесообразным наличие в системе Советской власти столицы 4 поселковых и I сельского Советов и их исполкомов.

3. Руководству Моссовета и Мосгорисполкома отработать систему эффективного, демократического и двухстороннего взаимодействия с районными Советами и исполкомами столицы. Исключить намечающуюся практику подготовки, разработки и внесения предложений без учета мнений районов.

4. Учитывая острейшую потребность, а также определяющее место районов, как в жизни страны, так и РСФСР, в максимально сжатые сроки принять новый Закон, взамен существующего, о районном (в городе) Совете народных депутатов.

Предусмотреть в нем существенное сокращение сфер влияния и ответственности районных Советов (возможно до 40%) от закрепленных существующим Законом 1979 года. Закрепить законодательно за райсоветами лишь сферы удовлетворения социальных потребностей населения. Остальные, ранее существовавшие направления работы Советов, вывести на рыночные отношения.

5. Предусмотреть в новом Законе резкое усиление прокурорского надзора и судебной ответственности работников новых Советов и их исполкомов (включая руководителей) за неукоснительное соблюдение действующих и принимаемых законов и нормативных актов.

Председатель Севастопольского райсовета г.Москвы, депутат Моссовета

*А.М.Брячихин* А.М.Брячихин

18.09.80 №4/42-А

27.10.1996\* 07548 /31