

3.1.1

4

Дорогой Борис Николаевич!

Посылаю Вам свои заметки. Понимаю, что Вы чрезвычайно заняты, но все-таки надеюсь на 15-минутную встречу для разговора по личным мотивам в любое удобное для Вас время. По-прежнему я в отпуске, за городом, и могу прибыть в назначенный Вами час при условии, что буду оповещен об этом в предшествующий день вечером, до 21 часа, по домашнему телефону.

Ваш Ярослав

2 августа

307

02. 08. 90

N 01217

01.OKT 1993\* 1217

TEA. 242-42-06

5

Направляется:

- 1/ Замечания к текущему моменту;
- 2/ К организации группы советников/помощников/ при Председателе;
- 3/ О задачах МИД РСФСР

ЗАМЕЧАНИЯ К ТЕКУЩЕМУ МОМЕНТУ

2 августа 1990 г.

События последних недель выявили наличие нескольких тенденций, которые, по-видимому, повлияют на развитие обстановки в стране осенью.

Положение Центра. Президентская власть отнюдь не укрепляется. Принимаемые Горбачевым поспешные указы вовсе не прибавляют ему авторитета, который, напротив, неуклонно снижается. Это видно всем, кроме советников президента. Разумные наблюдатели в аппарате поражены незадачливостью предпринимаемых акций: они часто выглядят простыми пропагандистскими пустышками и уж во всяком случае совершенно не способны достигать декларируемых президентом и его сотрудниками целей. Один из высокопоставленных работников ЦК с большим опытом работы в частной беседе прямо задался вопросом: "Кто /настолько глуп/, что советует президенту предпринимать эти шаги, лишь наносящие вред его репутации?". Не исключено, конечно, что какие-то "советы" даются Горбачеву с единственной целью "подорвать его позиции".

Подбор Горбачевым своих "советников" поражает: все они, за редким исключением, не способны к самостоятельному мышлению. Это же относится и к его ближайшим сподвижникам, в том числе к людям, которых он выдвинул в новое партийное руководство; среди них ничем не примечательные люди как Дзасохов, Янаев, Купцов, Шенин, которые, пожалуй, способны только поддакивать ему. Недаром в аппарате ЦК говорят, что приход таких "руководителей" - это вернейший способ "погубить партию окончательно"; может быть, впрочем, в этом и состоит цель Горбачева? - задаются они вопросом. Горбачев "катастрофически" не способен "подбирать кадры". Многие, правда, предопределено и его личными качествами: нерешительность, постоянными колебаниями, стремлением решать вопросы привычными ему аппаратными методами, с помощью интриг, когда он жертвует одними ради других, не обращая внимания на прежние отношения, лишь бы только самому оставаться у власти. Такая его тактика порождает все больше вра-

гов, а нынешние его сподвижники все чаще задумываются над своей будущей судьбой. Лигачев, как считают в аппарате ЦК, вполне способен продолжить свою борьбу и уж во всяком случае не откажется "от мелких пакостей". Некоторые же нынешние сторонники Горбачева легко могут при ближайшем кризисе превратиться в его противников.

Если такая ситуация не изменится, то, как считают "пессимисты" из аппарата, Горбачев сможет продержаться не более года, может быть, и полугода.

В то же время надо иметь в виду чрезвычайную способность Горбачева держаться "на плаву", его постоянное стремление оставлять себе "запасной выход", подготовку им для себя "многовариантных" путей развития обстановки, заведомый отказ от рискованных "продолжений".

Однако он не в состоянии рассчитывать свои действия на длительный срок вперед. Все его последние шаги - это латание дыр, поспешное безразмысленное реагирование на стихийный ход событий, попытки поставить препоны там, где его политические оппоненты стремятся развить успех. Это относится и к его указу о телевидении, и его указам по экономическим и финансовым вопросам /там, где он столкнулся с новой политикой РСФСР и других республик/, и к "преобразованию АПН" /сразу же после высказанного Полторакиным намерения прибрать АПН к рукам/, и, наконец, к самому его неудачному приказу об изъятии оружия. Это последнее решение продемонстрировало его бессилие, хотя нельзя исключать, что по истечении срока ультиматума о сдаче оружия будут предприняты безрассудные акции против неформалов. Это вполне может спровоцировать вооруженные конфликты, которые могут дать президенту столь желанный повод объявить долгожданное чрезвычайное положение /или же "президентское правление", которое никто не знает в чем оно состоит/.

Столь же безнадежной выглядит затея с разработкой проекта Совзаг договора сверху. Тем не менее следует ожидать, что она будет проводиться в жизнь нажимными методами. Противопоставить ей можно только совме-

стные действия нескольких республик /скажем, РСФСР и Прибалтики!/ и параллельную быструю разработку договоров между республиками и их заключение еще до появления проекта Союзного договора, разработанного Центром.

Еще одно катастрофически опасное направление - это переход к рыночной экономике, на чем правительство Рыжкова вполне может сломать себе шею. Горбачев и его сподвижники хорошо понимают эту опасность. Лукьянов на совещании в руководстве Верховного Совета говорил открыто о такой опасности не только для правительства, но и для самого Верховного Совета, который может "скомпрометировать себя", если согласится с неудачной концепцией Рыжкова-Абалкина. Вот почему Горбачев ухватился так поспешно за предложение Ельцина о совместной разработке такой концепции, хотя для него не составило секрета, что ельцинское предложение скорее смахивало на ультиматум. Это показывает, что нынешняя позиция Горбачева трудно защитима и он может поддаться дальнейшему давлению. Правда, вряд ли стоит увлекаться этим, поскольку хитроумный президент вполне может увлечь руководство РСФСР вместе в пучину краха.

КП РСФСР. Предполагается созвать вторую половину Учредительного съезда КП РСФСР во второй половине сентября. Пока же Полозков занят формированием аппарата ЦК КП РСФСР. Он планирует вести работу по трем главным направлениям: организационно-партийная работа, идеологическая деятельность, работа с коммунистами в Советах. Соответственно будут созданы три ведущих отдела в будущем ЦК, причем в идеологическом отделе намечается создать нечто вроде "штаба по чрезвычайным ситуациям", который готовил бы рекомендации на случай непредвиденных событий. Нельзя исключать, что этот "штаб" станет разрабатывать акции и для того, чтобы повернуть события в нужную для Полозкова сторону.

Полозков не исключает, что Программа КП РСФСР не обязательно будет совпадать с Программным заявлением XXVIII Съезда о "демократическом, гуманном социализме". Судя по всему, в ЦК у Полозкова будут консолидироваться консерваторы, готовые вести борьбу с "социал-демократизмом" Горбачева и его сторонников, за "чистые коммунистические идеалы".

Внешняя политика и внешнеэкономические отношения. Набирает силу тенденция все большей критики внешней политики Горбачева-Шеварднадзе. Это связано с поразительным отступлением советской стороны в германском вопросе. Внешнеполитические эксперты, не связанные с МИД СССР, указывают, что Горбачев "продал" ГДР по-дешевке, не получив от ФРГ всего, чего можно было добиться. Растет раздражение против Горбачева-Шеварднадзе как в консервативных, патриотических кругах, так и среди независимых от Шеварднадзе специалистов по международной политике. В частности, новый секретарь ЦК Фалин, знаток германских проблем, крайне недоволен тем, что его практически не подпускают к Горбачеву, который "оттого и делает ошибку за ошибкой" /как считает Фалин/.

Сильным нападкам подверглась нынешняя советская германская политика в еженедельнике "Литературная Россия" с национал-патриотических, новинистических, имперских позиций, хотя некоторые аргументы представляются вполне разумными, направленными на защиту интересов России /не только СССР, но и РСФСР!/. Высказанные там соображения можно было бы использовать при разработке курса МИД РСФСР, конечно, придав им иную, не новинистическую форму. Вообще надо сказать, что тандем Горбачев-Шеварднадзе, конечно же из-за внутривнутриполитических трудностей и желания спасти их руководящее положение, пошел на значительные уступки американцам и другим западным державам в расчете на получение значительной финансово-экономической помощи, которая могла бы спасти нынешнее руководство от краха их политики. Эти уступки наносят вред и ущерб геополитическим интересам Советского Союза и, естественно, РСФСР и могут поставить и Союз, и основную республику в крайне затруднительное положение в международных отношениях.

Стоит поэтому в кратчайшие сроки разработать внешнюю политику для РСФСР, которая была бы способна защитить государственные интересы нашей Федерации, и начать осуществлять ее, независимо от политики союзного правительства. Среди первых шагов - консультации с восточно-европейскими правительствами, установление прямых контактов с руковод-



ством ФРГ, а также политическими партиями на Западе и Востоке Германии  
неплохо было бы подумать и о внешнеэкономических отношениях с объединенной  
Германией.

Предстоящий вывод советских войск из стран Восточной Европы создаст значительные проблемы для нашей армии. Надо подумать и об этом, предложить вывести все войска с преобладающим русским национальным составом на российскую территорию и разместить их в сносных условиях. Следует представить все это дело как заботу об армии со стороны российского правительства. /В этой связи нужно ~~еще~~ развить пропагандистски выдвинутый уже тезис о прекращении поставок вооружения, произведенного на территории РСФСР, в опасные зоны за рубежом; подумать и о том, чтобы вывести в континентальную РСФСР все войска с преобладающим русским национальным составом из союзных республик на окраинах Союза; нам вряд ли можно отставать в этом отношении от Украины и Белоруссии, требующих отзыва своих призывников с территорий других республик/.

Надо потребовать от союзного правительства отчета о последних внешнеэкономических сделках. Это относится и к приглашению в Союз западных экономических экспертов из Международного валютного фонда и из США /что обещал Бейкер Шеварднадзе в Иркутске/. Следует поднять вопрос и о продаже советских алмазов швейцарской фирме "Де Бирс" /сумма сделки на пять лет 1 млрд долл./, выяснить, куда пойдут эти пять миллиардов, сколько из них причитается России /ведь алмазы-то якутские!/.

Положение РСФСР и ее государственного руководства. Этот вопрос требует специальной подробной разработки. Здесь же хотелось бы обратить внимание, что требуется хорошее пропагандистское обеспечение тем удачным шагам, которые были предприняты за последние недели /поездка Ельцина в Ригу, переговоры там, их результаты/. Надо бы принять меры по повышению авторитета как самой республики, так и ее руководства, регулярного использования телевидения с этими целями, укреплению в общественном сознании соответствующего облика Председателя Верховного Совета РСФСР.

Опыт показывает, что казущиеся, на первый взгляд, малозначительными упущения в организации пропагандистской поддержки деятельности Председателя Верховного Совета РСФСР могут иметь долгосрочные неблагоприятные последствия для осуществления намечаемых действий.

На этом направлении представляется необходимым иметь специально-го человека, помощника Председателя, способного организовать эту работу /что-то вроде пресс-секретаря президента, если использовать современную терминологию/.

В то же время, учитывая, что Президентский совет СССР старается поспешно реагировать на все мыслимые и немыслимые "угрозы" положению Центра /известные случаи с Гостелерадио, самостоятельными банками и внешней торговлей РСФСР, "преобразованием" АПН и т.п./, может быть, стоило бы попробовать сохранять - насколько это возможно и целесообразно, и как можно дольше по времени - сохранять в тайне планируемые действия и, особенно, долгосрочные намерения российского руководства, чтобы не губить в зародыше перспективные задумки, не давать возможности заранее ставить им палки в колеса.

К ОРГАНИЗАЦИИ ГРУППЫ СОВЕТНИКОВ/ПОМОЩНИКОВ/  
при ПРЕДСЕДАТЕЛЕ

Для текущей и аналитической работы Председатель Верховного Совета РСФСР имеет специальный штат советников/помощников/, составляющих вместе с необходимым техническим персоналом, личную канцелярию Председателя. По его выбору она действует либо самостоятельно, либо в рамках Секретариата Верховного Совета РСФСР. По-видимому, целесообразно, чтобы в состав канцелярии входило и подразделение охраны Председателя.

Задачи, функции и полномочия сотрудников канцелярии определяются особым Положением, которое предусматривает должностное расписание, финансовое и материальное обеспечение их работы за счет сметы расходов Верховного Совета РСФСР. Положение утверждается Председателем Верховного Совета РСФСР.

Представляется необходимым, чтобы по каждому из основных направлений работы Председатель имел квалифицированного советника/помощника/. Однако, численность таких советников вряд ли стоит жестко устанавливать. Нельзя исключать объединения отдельных участков работы, если это позволяет сделать квалификация привлекаемого сотрудника; также следует в случае необходимости подразделять уже определенные участки работы на более мелкие, если того требуют интересы дела. Примерная общая численность советников/помощников/ могла бы составить от 4 до 6 человек. Необходимо также предусмотреть возможность привлечения "специалистов со стороны" на соответствующих материальных условиях для выполнения отдельных конкретных заданий Председателя.

В рамках работы канцелярии следует решить вопрос и о дежурных секретарях при Председателе, обеспечив по желанию круглосуточное /что лучше/ или же 18-часовое дежурство.

На наш взгляд, в штаты канцелярии могли бы быть включены советники/помощники/ по следующим направлениям работы:

- советник по общим /организационным/ вопросам, который одновременно мог бы выполнять обязанности начальника Секретариата Верховного Совета РСФСР; в его обязанности входили бы (координация работы всех остальных сотрудников канцелярии, контроль за выполнением поручений и заданий Председателя, решение кадровых вопросов по представлению каждого из советников/помощников/; поддержание связи с Правительством;
- советник по экономическим и финансовым вопросам;
- советник по работе Советов и по юридическим вопросам;
- [советник по вопросам внешней политики и национальной безопасности];
- советник по связям с общественностью, политпартиями и общественными организациями, средствами массовой информации /как советскими, так и иностранными/; он же при необходимости мог выполнять обязанности Пресс-секретаря Председателя Верховного Совета;
- советник по информации; в его обязанности можно было бы включить сбор и анализ информации касавшейся деятельности Председателя, общее руководство информационно-аналитической службой, (подготовку публичных выступлений Председателя; при необходимости эти функции можно было бы поделить между советником по вопросам внешней политики и национальной безопасности и советником по связям с общественностью /Пресс-секретарем Председателя/.

Следует определить, что советники/помощники/ Председателя устанавливают и поддерживают постоянные связи с руководителями Совмина РСФСР и отдельных правительственных министерств/ведомств/, с руководством Верховного Совета РСФСР, его палат, его комитетов и комиссий, с Секретариатом Верховного Совета РСФСР и его отделов, имеют право запрашивать и получать от них необходимую для своей работы информацию, но не могут давать им ни указаний, ни распоряжений.

Советники/помощники/ Председателя готовят на его рассмотрение документы /доклады, аналитические записки, предложения и т.п./, подготавливаемые либо по его указанию, либо по собственной инициативе. Они могут проводить обсуждения, дискуссии, созывают совещания по вопросам, касающимся их работы, приглашая для участия в них специалистов по обсуждаемым вопросам. Советники/помощники/ имеют право прямого доклада Председателю по вопросам, входящим в их компетенцию, каждый самостоятельно или же совместно по их желанию.

Представляется целесообразным, чтобы с каждым советником/помощником/ работали один-два консультанта и один /по крайней мере/ технический работник, владеющий машинописью и стенографией.

Группа советников/помощников/ должна быть оснащена необходимой оргтехникой, диктофонами, ксерокопировальными устройствами, дисплеями и компьютерной техникой. Ей должна быть придана соответствующая служба досье.

Такая организация труда группы советников/помощников/ гарантирует достаточно быстрое и эффективное преобразование ее в группу поддержки президентского совета, когда он будет создан после президентских выборов весной будущего года.

## О ЗАДАЧАХ МИД РСФСР

Представляю на Ваше рассмотрение основные, программные принципы деятельности Министерства иностранных дел РСФСР.

Считаю обязательным, чтобы во всех своих действиях Министерство руководствовалось прежде всего положениями принятой 12 июня с.г. I Съездом народных депутатов РСФСР Декларации о государственном суверенитете нашей Федерации, в первую очередь положением о том, что "РСФСР есть суверенное государство, созданное исторически объединившимися в нем народами". Обеспечение суверенитета — это естественное и необходимое условие существования государственности России. Отсюда ~~у~~ ~~пер~~вейшая задача МИД РСФСР — претворять в жизнь положения Декларации о государственном суверенитете Федерации, выразить тем самым волю народов России во внешних сношениях Республики. Наша Россия, несмотря на все проблемы и трудности, остается великой державой с многомиллионным талантливym и образованным народом, с громадным экономическим потенциалом, развитой научной базой, многовековыми культурными традициями, богатейшими природными ресурсами. Она должна иметь достойную ее истории и ее нынешнему, месту и роли в международных отношениях внешнюю политику. Соответствующим образом должны быть организованы центральный аппарат, внешняя структура министерства, отобраны его кадры, разработаны основные принципы его деятельности.

Государственный суверенитет России как субъекта международного права обеспечивается политическими, экономическими и правовыми гарантиями, а именно полнотой власти РСФСР при решении всех вопросов ее государственной и общественной жизни /разумеется, за исключением тех, которые добровольно передаются в ведение Союза ССР/; верховенством Конституции РСФСР и российских законов на территории Федерации; исключительным правом на владение, пользование и распоряжение национальным богатством России; к числу таких гарантий относятся также право на полномочное представительство РСФСР в других союзных республиках и зарубежных странах, равно как и право Республики участвовать в осущест-

влени полномочий, переданных ею Союзу ССР. Все это вместе взятое обеспечивает независимость и равноправие РСФСР во внешних сношениях, делает Российскую республику бесспорным субъектом международного права, законным участником международного общения.

Во главу угла дипломатической, внешнеполитической деятельности Республики министерство намерено положить следующие направляющие принципы:

- приоритет общечеловеческих ценностей перед классовыми и приоритет общепризнанных норм международного права перед нормами права внутригосударственного; это означает отказ от идеологизации отношений между народами и государствами, освобождение их от стереотипов прошлого, свободное развитие внешних сношений в интересах собственно России и ее народов;

- соблюдение прав и свобод человека, что означает в том числе охрану и защиту прав, свобод и интересов граждан РСФСР, покровительство всем им, находящимся за пределами территории Федерации /в равной степени как на территории союзных с РСФСР республик, так <sup>и</sup> в зарубежных государствах/;

- защита законных государственных - политических, экономических, военных и имущественных - прав и интересов РСФСР.

Руководствуясь изложенными принципами, МИД РСФСР предпримет конкретные шаги, направленные на то, чтобы обновить Союз суверенных советских республик-государств, установить с ними на базе нового Союзного договора и соответствующих государственных договоров с каждой республикой и поддерживать равноправные и взаимовыгодные отношения, чтобы сделать Российскую Федерацию равноправным участником международного общения, дать ей возможность непосредственно участвовать в общеевропейском процессе и общеевропейских структурах, в международных организациях, в том числе и самой из них универсальной - ООН.

Мы исходим также из того, что во внешнеполитических концепциях Советского Союза как целого и Российской Федерации как самостоятель-

ной и суверенной части Союза имеются как общие принципы, так и различия, определяемые различием конкретных интересов Союза и отдельной Республики. Поэтому, на наш взгляд, вполне оправдан в нынешних исторических условиях поиск каких-то альтернативных вариантов внешнеполитической стратегии Союза и Республики. Задача, следовательно, в том, чтобы, используя имеющиеся области согласия, совместно работать с МИД СССР, расширяя взаимопонимание и сотрудничество с Союзом на наиболее важных направлениях внешней политики.

Однако, совершенно ясно, что пришло время разработать принципы разграничения полномочий Союза ССР и союзных республик в сфере внешней политики. Процесс расширения прав республик во внешней политике уже не остановить, его можно только приветствовать как новое прогрессивное явление в развитии нашего Союза. Это объективный процесс, поскольку очевидно, что международные интересы республик совпадают далеко не всегда. Скажем, успешное включение в европейские политические и экономические структуры имело бы большое значение для России, Украины или Белоруссии и гораздо меньшее для любой из республик Средней Азии. Несовпадение интересов будет иметь следствием не только различные акценты во внешнеполитической деятельности республик. Нетрудно предположить в этих случаях и прямые столкновения позиций и в Верховном Совете СССР, и на многосторонних совещаниях, и в международных организациях. Вряд ли стоит заранее драматизировать такие расхождения и столкновения. Лучше было бы, чтобы не снижать эффективности внешнеполитической деятельности Союза в целом, разработать уже сейчас соответствующие координационные и согласительные механизмы.

В этом плане может помочь уже имеющийся ценный опыт координации внешней политики стран Западной Европы, составляющих европейские сообщества. Несмотря на постоянно возникающие там проблемы и даже кризисы, согласованность во внешнеполитических акциях этих стран год от года повышается.



Важным условием успеха внешней политики РСФСР является взвешенный, трезвый и критический подход к решению возникающих внешнеполитических проблем.

Наша международная политика, несмотря на недавние благотворные перемены во многих областях, пока еще не вполне освободилась от наследия прошлых застойных времен. Допущены в последние годы и прямые ошибки и просчеты. Сейчас нет возможности остановиться на этих ошибках, проанализировать их.

Однако имеется целый ряд принципиальных проблем, решение которых совершенно необходимо. Так, отсутствует четкая концепция государственных интересов, которая была бы способна обеспечить прямую связь между внутренними потребностями страны и ее действиями на международной арене. Выработка такой концепции представляется неотложной задачей, тем более что отсутствие понятия о том, что же именно составляют сегодня наши коренные государственные интересы, отсутствие тесно связанного с этим понятием другого важнейшего понятия — национальной безопасности. Эти понятия образуют прочную основу как для выработки долгосрочной международной стратегии, так и для формирования широкого согласия общественности в поддержку такой внешней политики. Отсюда — важность скорейшей разработки этих двух основополагающих понятий.

Нам следует сделать практические выводы и из развития всемирной экономической взаимозависимости, происходящих перемен в международном разделении труда. В этой связи представляется неотложной и реформа внешнеэкономических связей, о необходимости которой говорил В.Н. Ярошенко, представляя свою программу на сессии Верховного Совета.

Среди проблем, требующих решения, — глобальные экологические, топливно-энергетические, продовольственные проблемы. Одна из важнейших задач — расширение гуманитарного сотрудничества, контактов между людьми, что потребует упорнейших усилий со стороны Министерства ино-

странных дел, его консульских учреждений. В этой связи следует рассматривать и проблему эмиграции, выезда наших людей за границу. Мы думаем изучить все эти проблемы с привлечением компетентных специалистов с тем, чтобы можно было предложить устраивающие наших людей решения.

В то же время надо установить, что при разработке самых различных внешнеполитических планов и программ, учитывая критическое состояние наших внутренних дел, приоритеты следует отдавать пусть скромным, но практическим, конкретным мерам, способным уже в самое ближайшее время принести бесспорную пользу нашей Республике.

Мы однозначно стоим за то, чтобы в сфере внешней политики не было зон, свободных от критики. Любое крупное внешнеполитическое решение, касающееся как отношений с зарубежными государствами, так и отношений внутри Союза с суверенными союзными республиками, должно быть результатом комплексного, всестороннего обсуждения. Уровень гласности в сфере внешнеполитической практики должен быть значительно повышен. Общественность лучше всего может помочь в выработке внешнеполитического курса, критически оценивая внешнеполитическую деятельность правительства, подсказывая возможные альтернативные варианты. Министерство будет внимательно прислушиваться к подобным дискуссиям, извлекать из них практические выводы для своей деятельности.

Процессы демократизации в разработке внешней политики должны быть напрямую связаны с деятельностью законодателей. Ключевое место здесь должно по праву принадлежать Верховному Совету РСФСР и его комитетам, где должны обсуждаться важнейшие внешнеполитические решения и программы.

Несколько слов о том, как должны будут развиваться внешние сношения Российской Федерации в ближайшие месяцы.

Отношения с центральными союзными властями и союзными республи-  
ками. Как уже говорилось, следует четко определить и разграничить пол-  
 номочия в области внешних сношений, остающиеся в ведении Российской  
 Федерации и переданные ею добровольно в ведение союзных властей /ре-  
 шение этой проблемы должно быть возложено на Верховный Совет РСФСР/  
 МИД РСФСР, действуя через своего полномочного представителя при союз-  
 ной власти и аналогичного представителя Союза при правительстве РСФСР  
 решает возникающие между Союзом и Российской Федерацией проблемы в  
 рамках своей компетенции и в порядке, устанавливаемом будущим Союзным  
 договором; полномочные представители РСФСР, назначенные МИДом или  
 другими ведомствами республики - по согласованию с МИДом РСФСР, также  
 реализуют принадлежащее Федерации право участвовать в осуществлении

полномочий, переданных Российской республикой в ведение Союза ССР.  
 Должен быть заключен договор с Совмином СССР о передаче ряда функций МИД СССР,  
 касающихся интересов республики, в ведение МИД РСФСР.  
 Это относится к участию РСФСР во внешних сношениях Союза ССР.

В отношении с другими советскими республиками РСФСР намерена стро-  
 ить на основе государственных договоров, заключенных с ними на прин-  
 ципах равноправия, взаимного уважения и невмешательства во внутрен-  
 ние дела, а также на базе общепризнанного республиками нового Союз-  
 ного договора, когда он будет заключен и ратифицирован его participa-  
 ми. Первые такие государственные договоры будут заключены в ближай-  
 шие недели с прибалтийскими республиками - Латвией, Литвой, Эстонией.  
 Подобные переговоры идут сейчас и с другими республиками. В соответ-  
 ствии с Российской декларацией о государственном суверенитете мы сви-  
 детельствуем уважение к суверенным правам всех народов, входящих в  
 СССР и действуем в отношениях с ними, опираясь на принципы Деклара-  
 ции, рассматриваем эти республики как союзные суверенные государства,  
 полностью независимые и самостоятельные в своих решениях.

В столицах союзных республик (и в Москве) Российская Федерация будет иметь  
 соответственно свои политические представительства, облеченные необ-  
 ходимыми полномочиями для поддержания с республиками и центром разно-  
 сторонних внешних сношений. РСФСР также примет в Москве соответствую-  
 щих полномочных представителей каждой из республик.

Российская Федерация намерена незамедлительно восстановить свой государственный суверенитет во всех международных делах, затрагивающих ее государственные интересы во внешнем мире. Тем самым будет ликвидировано ненормальное положение России, ставшее следствием насильственного лишения ее сталинской тоталитарной административно-командной системой всех ее суверенных прав как союзной республики - независимого и суверенного государства.

Вряд ли кто бы то ни было может оспорить это неотъемлемое право Российской Федерации. Тем более этого не может сделать нынешнее союзное руководство, провозгласившее своим политическим кредо борьбу со сталинской тоталитарной системой, ее окончательное ниспровержение. У этого руководства нет и не может быть аргументов против законного восстановления в полном объеме суверенных прав одного из государств, входящих в Советский Союз.

Более чем тысячелетняя государственность России, ее неоспоримая важная роль в современном мире, ее территориальные размеры, численность ее населения, богатство природных ресурсов, многовековые политические традиции и культурные ценности, наконец, воля ее народов, - все это гарантирует нашей Родине прочное международное положение и твердое международное признание.

Сказанное означает, что РСФСР вправе незамедлительно поставить вопрос о своем участии в ООН, этой универсальной международной организации, а также в любых других международных структурах, договорах и соглашениях, в которых она считает необходимым участвовать.

Напомним, что, хотя в ООН Советский Союз и представлен как единое целое, уже при создании этой организации в 1944 году было сделано исключение: Украина и Белоруссия, находящиеся в составе СССР, были приняты в ООН с учетом их важного вклада в победу над фашизмом и международное сообщество согласилось с этим. Вклад РСФСР в победу союзников над германским фашизмом и японским милитаризмом является не меньшим, чем у любой из стран антифашистской коалиции, понесенные ею жертвы не менее велики.

Универсальность ООН также не может быть поставлена под сомнение. К тому же бывшие противники стран демократической коалиции уже приняты в ООН, как равноправные члены международного сообщества. Нет оснований отказывать в таком приеме и Российской Федерации, тем более, что она торжественно заявила о своем государственном суверенитете еще 12 июня 1990 года.

На столь же законных основаниях РСФСР ставит вопрос и о своем самостоятельном участии в работе Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, о своем законном участии в Хельсинкском процессе, наряду с другими советскими республиками, находящимися в Европе, которые этого пожелают. Признание за РСФСР этих бесспорных прав будет лишь только способствовать укреплению международного мира и безопасности в Европе и во всем мире. РСФСР смогла бы тогда внести свой вклад в создание новой системы европейской и мировой безопасности и сотрудничества, в дело укрепления мира и добрососедства.

Участие РСФСР в работе ООН, ее специализированных учреждений, в международных структурах, существующих в Европе, дает нашей Республике прямую, непосредственную возможность обратиться в соответствии с Постановлением I Съезда народных депутатов РСФСР от 23 июня с.г. — к различным международным организациям за "содействием и помощью в минимизации последствий Чернобыльского национально-экологического бедствия для областей РСФСР".

Российская Федерация, будучи крупнейшей европейской и одновременно азиатской державой, играет важную роль не только в политике на этих континентах; она занимает особое место и в мировой политике.

Оставаясь основной частью Советского Союза, его "становым хребтом", Российская Федерация не может не признавать подписанные Союзом международные договоры и соглашения и готова вместе с Союзом выполнять эти обязательства. Российская Федерация разделяет усилия СССР, направляемые на сокращение вооружений как ядерных, так и обычных, на продвижение ко всеобщему разоружению, на создание международной и

общеевропейской систем безопасности, на снижение международной напряженности и полное прекращение "холодной войны" Россией.

В то же время провозглашенный государственный суверенитет, суверенный характер ее власти дает Республике право самостоятельно определять формы ее отношений с зарубежными государствами, устанавливать собственные приоритеты во внешней политике. Представляется, что сегодня в отношениях с зарубежными странами РСФСР должна искать нестандартные решения. В соответствии с постановлением I Съезда народных депутатов мы намерены выступить с инициативой, состоящей в том, чтобы предложить тем иностранным государствам, которые будут к этому готовы, заключить с РСФСР прямые договоры, предусмотрев в них такие формы деятельности как подготовка кадров специалистов, привлечение иностранного капитала на строительство жилья, дорог, гостиниц, туристических комплексов, а также получение кредитов /на приемлемых условиях/ для решения продовольственной проблемы, обеспечения товарами и организации сферы услуг для населения.

Существенные выгоды, на наш взгляд, можно изыскать на пути развития отношений с т. наз. "новыми индустриальными странами" Восточной Азии и Латинской Америки. Имеющееся здесь "окно благоприятных возможностей" для РСФСР пока остается открытым: эти страны активно ищут новые рынки и новых партнеров для экономических связей. Эти возможности следует попытаться использовать, ибо промедление с нашей стороны может привести к тому, что "окно" захлопнется, как это бывало уже не раз. Продвижение на этом направлении, однако, не означает, что надо отказаться от поиска альтернатив на прежних путях развития сотрудничества и добрососедства.

РСФСР заинтересована в укреплении союзных связей со странами Восточной Европы, Дальнего Востока и Южной Азии и готова делать это и на новой основе. Такие страны как Польша, Чехо-Словакия, Венгрия, Болгария, Румыния, Югославия и ее отдельные республики, Китай, Монголия, Вьетнам, Северная Корея, Лаос, Камбоджа могут рассчитывать

на нашу готовность и впредь укреплять дружбу с ними. Сказанное относится и к Кубе, Анголе, Мозамбику, Эфиопии.

Взаимный интерес постоянно проявляли Россия и государства Скандинавии, Россия и страны Средиземноморья и Арабского Востока. Мы готовы способствовать развитию отношений со всеми этими странами на основах равноправия, взаимовыгоды и невмешательства во внутренние дела друг друга.

Россия традиционно поддерживала разносторонние взаимовыгодные отношения с крупными и малыми государствами западного мира - в Европе, а также с Соединенными Штатами Америки и Японией. В современной международной обстановке от добрососедства с такими государствами, особенно со столь могущественными как США, Япония, Великобритания, Франция, Италия, Испания и, наконец, объединенная Германия зависит и общее состояние дел во всем мире, и мир и спокойствие практически повсюду. Российская Федерация приложит все усилия, чтобы способствовать улучшению отношений с этими державами, развитию с ними взаимовыгодных торгово-экономических и культурных связей.

Таковы, вкратце, суть и содержание внешней политики суверенной Российской Федерации, те основные направления, по которым будет идти деятельность Министерства иностранных дел РСФСР.

01217 / 2.2.1