

АНАЛИЗ ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫХ АСПЕКТОВ ВЫСТУПЛЕНИЯ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

В своем выступлении на Съезде народных депутатов Российской Федерации Президент Российской Федерации внес ряд предложений по вопросам, касающимся взаимодействия между высшими органами власти Российской Федерации

1. Ограничить деятельность Съезда народных депутатов только внесением изменений и дополнений в действующую Конституцию Российской Федерации.

Анализ деятельности последних Съездов народных депутатов показывает, что высший представительный орган власти фактически не участвует в текущем законодательстве. Он занят преимущественно внесением изменений и дополнений в Конституцию. Съезд народных депутатов осуществляет также контрольные полномочия, рассматривая на своих заседаниях важнейшие вопросы социально-политической жизни страны. Данное предложение Президента может быть принято на период проведения реформ, но содержит в себе предпосылки по дальнейшему сужению компетенции Съезда народных депутатов и может служить основанием для последующего прекращения деятельности Съезда.

2. Принять новую Конституцию Российской Федерации на референдуме.

Принятие новой Конституции Российской Федерации, в которой отсутствует Съезд народных депутатов, а Верховный Совет формируется на иных принципах, на референдуме означает косвенное признание незаконности существования нынешних представительных органов власти. В этом случае противники представительных органов власти получают возможность ставить вопрос о досрочном прекращении

№ 01907
01.01.91

деятельности Съезда народных депутатов и Верховного Совета.

Предложение Президента не решает вопроса о том, кто же будет определять окончательный вариант проекта Конституции для вынесения его на референдум, а от решения этого вопроса во многом зависит установление системы органов власти в Российской Федерации.

В настоящее время принятие новой Конституции Российской Федерации является не столь насущной задачей. Основное внимание следует уделить ходу конституционных реформ в республиках с тем, чтобы обеспечить соблюдение Федеративного договора.

Нынешняя ситуация показывает, что еще не выработана четкая концепция разграничения полномочий высших органов власти и не сложились процедуры взаимоотношения между ними, а значит новая Конституция в вопросе о высших органах власти, являющемся центральным конституционным вопросом не будет носить стабильного характера.

3. Президент ответственен за деятельность Правительства.

Указанное положение из выступления Президента не предусматривает никаких политических последствий, так как Президент не несет политической ответственности перед парламентом и фактически предлагает поставить Правительство вне контроля парламента.

4. Отказ от внесения изменений в Конституцию Российской Федерации и от принятия Закона "О Совете Министров".

В случае принятия указанного предложения Президента Правительство фактически будет и дальше действовать вне контроля представительного органа власти. Отказ от

принятия закона означает отсутствие надлежащей правовой базы деятельности Правительства.

Главная причина указанного предложения Президента заключается в нежелании допускать парламент к контролю за кадровыми назначениями в Правительстве. Однако, контроль представительного органа заключается не только в кадровом контроле, а в наличии развитых иных форм контроля, позволяющих Верховному Совету реализовать свою конституционную функцию.

5. Отказ от дополнительных полномочий и обязанность Верховного Совета без изменений рассматривать законопроекты, вносимые Президентом.

Президент в обмен на отказ от дополнительных полномочий предложил рассматривать его законопроекты как срочные без права парламента вносить в них изменения.

Данное предложение еще больше, чем это было расширяет полномочия Президента и ограничивает полномочия Верховного Совета.

В случае принятия указанного предложения Президента потребуются существенные корректировки законодательного процесса, так как законопроекты будут рассматриваться в одном чтении, что не будет способствовать качеству принимаемых законов. Верховный Совет фактически превратится в машину для одобрения президентских законопроектов и прекратит, снимая ответственность с Президента за формирование правовой базы.

Из указанного предложения можно лишь согласиться с признанием законопроектов, вносимых Президентом срочными, то есть имеющими приоритет перед другими законопроектами.

6. Назначение глав администраций.

Безусловно, что для эффективной деятельности глав администраций требуется стабильность в их положении. В

связи с этим, следует до конца 1993 года продлить мораторий на выборы глав администраций. Однако, необходимы механизмы, позволяющие исправлять ошибки президента в кадровой политике. Съезд должен поручить Верховному Совету разработать и принять постановление, которым детально урегулировать вопросы назначения и смещения глав администраций.

21.MAP1954* 01907 /4a