

## Встреча с делегацией экономистов

13 декабря 1991 года

## Делегация экономистов:

Джеффри Сакс	(США)
Марек Домбровский	(Польша)
Карой Аттила Шош	(Венгрия)
Серхио де ла Куадра	(Чили)
Ричард Эрб	(МВФ)
Джон Одлинг-Сми	(МВФ)

## От России

Е.Т.Гайдар	- заместитель Председателя Правительства
А.Н.Шохин	- заместитель Председателя Правительства
С.С.Шаталин	- академик
Д.Б.Рюриков	- помощник Президента России
К.Г.Кагаловский	- экономический советник Правительства
А.В.Можин	- сотрудник аппарата Правительства
Д.А.Глуховцев	- переводчик

Красавченко С.И.  
 Воронина Ю.И.  
 Шумяцкий В.Ф. и др.  
 Погожин А.И.

№ 56-79

**ЗАЯВЛЕНИЕ**  
**группы международных экспертов**

1. Группа экспертов приветствует стремление правительства Российской Федерации решительно продвигаться к экономической стабилизации и введению рыночной экономики.

2. Без быстрого проведения реформ Россия не избежит перспективы гиперинфляции и ускоряющегося сворачивания производства. Реформы, хотя и не могут обеспечить подъем производства уже в следующем году, но заложат надежную основу для экономического роста и значительного повышения уровня жизни в последующие годы. Товарные дефициты и высокая инфляция могут быть устранены в 1992 году, в этот же период следует ожидать начало резкого увеличения экспорта.

3. Важно начать всеобъемлющие и одновременные действия на трех направлениях: макроэкономическая стабилизация; введение в действие рыночных механизмов; быстрая приватизация государственной собственности и создание системы социальной защиты.

4. Наиболее трудные меры по каждому из этих направлений мы рекомендуем принимать в начале реформ и без дальнейших отсрочек. Со временем политические возможности для решительных мер будут иметь тенденцию к ослаблению.

5. Макроэкономическая стабилизация должна достигаться путем сбалансирования бюджета и ограничения выдачи льготных кредитов Центральным банком. Жесткие меры абсолютно необходимы, поскольку, как мы уже подчеркнули, Россия находится на грани катастрофической гиперинфляции.

6. Сбалансирование бюджета потребует решительных и быстрых мер на ряде направлений: резкое сокращение субсидий для поддержания фиксированных цен; сокращение непосильных правительственных расходов; проведение налоговой реформы (введения эффективного налога на добавленную стоимость и повышение налогообложения предприятий, включая налогообложение заработной платы).

7. Правительство России может добиться существенного ВВП за счет налогообложения внутреннего потребления энергоносителей (нефть, природный газ и уголь). С этой целью внутренние цены на эти виды продукции следует значительно увеличить в начале реформ. Мы рекомендуем также разработать график, в соответствии с которым внутренние цены на энергоносители будут выравнены с ценами мирового рынка (по рыночным обменным курсам) в течение двухлетнего периода.

8. Финансовая политика должна быть значительно ужесточена путем резкого сокращения кредитования Центральным банком и другими государственными банками предприятий и Правительства. Россия должна установить полный контроль за денежной эмиссией. Центральный банк должен приостановить все прямые займы Российскому правительству с целью финансирования бюджетных дефицитов. Результат жесткой финансовой политики проявится в значительном повышении обменного курса рубля на свободном рынке, как это произошло в Польше осенью 1989 г.

9. Одновременно с макроэкономической стабилизацией следует быстро вводить в действие рыночные механизмы с помощью нескольких параллельных мер: прекращение контроля над ценами; отмена обязательных государственных заказов; снятие большинства ограничений в области международной торговли, включая квоты, лицензирование и запретительные тарифы, и введение законов, защищающих частную собственность и частную экономическую инициативу. Весьма целесообразно поощрение создания новых частных предприятий, устранение всех имущественных ограничений.

10. Особенно важно создать систему открытой международной торговли, обеспечивающей свободу как импорта, так и экспорта. Первоначально обменный курс рубля может быть плавающим до момента, когда он достигнет реального рыночного уровня. По нашему мнению, при условии осуществления эффективных макроэкономических мер этот уровень будет значительно ниже, чем нынешний - 100 рублей за доллар. После периода плавающего обменного курса паритет рубля должен

установиться на новом сбалансированном обменном уровне. В это время желательны меры Центрального банка по стабилизации этого курса.

11. России необходимо увеличить свои экспортные возможности, с тем чтобы избежать повторений нынешнего кризиса платежного баланса. Поэтому экспортные барьеры следует устранить (учитывая при этом, что препятствия для импорта являются косвенной формой препятствий для экспорта). Мы разделяем курс российского Правительства на ликвидацию экспортных лицензий при сохранении их лишь на небольшой перечень природных ресурсов. Рекомендуем разрешить переводить все экспортные поступления в иностранной валюте по рыночному обменному курсу. Скрытый экспортный налог средств по курсам ниже рыночных следует применять только к небольшому числу сырьевых материалов, как, например, нефти, природному газу, драгоценным металлам и металлодержащим рудам.

12. Мы рекомендуем Правительству России предпринять особые усилия для содействия оживлению торговли с партнерами по бывшему СЭВ. В целом, условия для торговли со всеми торговыми партнерами должны быть значительно улучшены за счет упрощения процедур международных передвижений (например, отмена визовых требований к деловым партнерам, прибывающим в Россию), таможенного оформления, средств международной связи и складирование товаров, поставляемых в рамках международной торговли.

13. Правительству следует принять меры к скорейшей приватизации государственной собственности, поскольку только частная собственность сможет гарантировать нормальное функционирование рыночной экономики. Считаем необходимой приватизацию большинства магазинов и иных предприятий торговли и обслуживания в течение одного года и большинства обрабатывающих предприятий в течение трех лет (имеется в виду сокращение доли государственной собственности ниже 50%). Исключения (например, для военной промышленности) должны осуществляться на индивидуальной основе. Целесообразна также быстрая приватизация жилья. Частное владение жильем сыграет важную роль для создания условий мобильности рабочей силы по всей стране.

14. Считаем необходимым незамедлительное преобразование всех крупных промышленных предприятий (с числом занятых более 500) в акционерные компании в самом начале проведения экономических реформ. Часть акций этих предприятий, возможно, 20%, следует сразу и бесплатно распределить среди работников и управленческого персонала этих предприятий. Самому предприятию следует разрешить приватизировать часть своих собственных акций в соответствии с правовыми нормами, установленными правительством. Другая часть акций может быть распределена среди местных властей соответствующих регионов. В отношении акций, которые первоначально останутся в собственности государства, правительству следует принять дополнительные меры к быстрой приватизации, например, создание частных и совместных пенсионных фондов.

15. Менее крупные предприятия (с числом занятых менее 500) также следует быстро приватизировать, в том числе путем содействия выкупу таких предприятий их руководством и работниками.

16. Особое внимание следует уделить быстрой приватизации в продовольственном секторе, включая государственные сельскохозяйственные предприятия, транспортные и складские инфраструктуры, перерабатывающие предприятия и продовольственные магазины розничной торговли. приватизация имеет особое значение в этом секторе для улучшения условий розничной торговли продуктами питания.

17. Считаем крайне важным быстро принять меры для создания системы социальной защиты наиболее уязвимых групп населения. При этом социальные расходы как и все виды расходов следует ограничить уровнями, которые соответствуют состоянию бюджета.

Следует произвести специальные денежные выплаты пенсионерам, рабочим, лишившимся рабочих мест, и семьям с низким уровнем доходов. Необходимо также образовать специальный фонд для покрытия расходов на социальные нужды, носящих чрезвычайный характер.

18. Правительство должно выступить с программой чрезвычайных расходов на общественные работы, такие как строительство дорог и ремонтные работы, с целью обеспечения занятости с выплатой минимальных зарплат для лиц, потерявших работу. Проекты могут предлагаться и разрабатываться на уровне местных властей. При этом финансирование будет осуществляться из федерального бюджета.

19. группа экспертов признает, что мировое сообщество должно предоставить чрезвычайную финансовую помощь Российскому правительству в целях содействия выполнению программы реформ. Эта помощь должна включать чрезвычайную помощь продовольствием, финансовую поддержку, займ для создания валютного фонда стабилизации рубля, реалистический подход к международным долговым обязательствам, унаследованным Россией от правительства Советского Союза. Наилучшим образом определить финансовые потребности России можно в ходе переговоров между Россией и Международным Валютным Фондом.

20. Россия должна как можно скорее, уже в 1992 году, стать полноправным членом Международного Валютного Фонда и Всемирного Банка.

21. В заключение, группа экспертов хотела бы подчеркнуть, что осуществление мер по радикальной экономической реформе предоставляет народу России великую историческую возможность избавиться от глубокого кризиса, возникшего из-за ошибок и просчетов в руководстве экономикой. Путь реформ не будет легким, но свершения России в сфере экономики обязательно будут грандиозными. В предстоящие трудные времена страны мира должны содействовать усилиям, прилагаемым Россией на поприще реформ, причем делать это с благородством и дальновидностью, дабы помочь России стать уже в недалеком будущем активным, конструктивным и процветающим членом мирового сообщества.

Марек Домбровский,  
Рудигер Дорнбуш,  
Серхио Де Ла Куадра,  
Джеффри Сакс,  
Андрес Ослунд,  
Карой Аттила Шоош

*В г.м.*

Информация  
о пребывании в Москве международной делегации  
экономистов, приехавших по приглашению  
Президента РСФСР

1. Приехали шесть всемирно известных экспертов: Джеффри Сакс (США), Марек Домбровски (Польша), Карой Аттила Шош (Венгрия), Серхио де ла Куадра (Чили), Рудигер Дорнбуш (США), Андерс Ослунд (Швеция). Двое последних уже уехали из Москвы.

2. Члены делегации провели продолжительные встречи и беседы с членами Правительства РСФСР: Е. Т. Гайдаром, А. Н. Шохиным, А. Б. Чубайсом, В. М. Машицем, П. О. Авенном, С. Ю. Глазьевым, экономическими советниками Правительства К. Г. Кагаловским и С. А. Васильевым.

3. Первая встреча членов делегации с Б. Н. Ельциным и Г. Э. Бурбулисом состоялась 11 декабря.

4. На второй встрече Президента РСФСР с членами делегации 13 декабря имеет смысл затронуть следующие вопросы:

а) отношение членов делегации к экономической программе Правительства РСФСР;

б) распространение информации об экономической программе Правительства РСФСР в целях обеспечения благоприятной реакции международного сообщества;

в) обеспечение скорейшего вступления РСФСР в Международный Валютный Фонд и Мировой Банк Реконструкции и Развития.

Б. Приложение: проект совместного заявления шести членов делегации.

*12 декабря 1991г*

*Алексей Мошкин  
(анпарат  
Правительства)*