

Материалы к беседе с редактором журнала "Шпигель"

I. Перспективы и гарантии реализации программы реформ.

Немного истории.

- В течение года в России экономисты работали над программами экономических реформ. Сегодня их уже несколько, и умеренные, и радикальные. И это только то, что касается программ перехода к рынку. Вам известно, что есть и другие подходы, основанные на командно-директивных методах.

К весне все эти реформаторские идеи мы постарались интегрировать в Президентскую программу. С ней мы победили на выборах. Но до августа мы эти программы полноценно реализовать не могли. Труднее всего было определиться в тактике. Уникальность ситуации заключалась в том, что курс руководства России на реформы был оппозиционным, оппозиционным к Центру. Это обрекало нас на медленное и малорезультативное движение. Говоря образно, на ногах у нас были гири - а отсюда - движение медленное, небольшими шагами.

После августа ситуация стала более благоприятной и мы решили сменить тактику - в сторону радикализации. Сформирован совершенно иной подход в осуществлении реформ.

Речь идет о рывке. Единственный сдерживающий нас фактор - Союз, его судьба. Мы не хотим искусственно разорвать эту страну, стать инициаторами ее распада.

Мы сотрудничаем с республиками, приглашаем их к совместным действиям, подписали экономическое соглашение, имеем двусторонние договоры.

Но вместе с тем, мы не можем больше выждать пока республики определятся. Все, кто поддерживает наш курс - могут присоединиться и действовать вместе с нами.

Понимание нашей позиции было высказано на последнем Госсовете СССР. На Съезде народных депутатов в своем обращении к народу я подробно изложил последовательность и перспективы наших действий.

Что ждет Россию в ближайшее время. В первые месяц-полтора будет осуществлена необходимая подготовительная работа:

- формирование Кабинета реформ. Указы уже подписаны;
- завершение формирования исполнительной вертикали республики;
- подготовка и принятие нормативных актов по реформе, указов Президента и постановлений Правительства и т.д.

Сейчас действуем именно в этом направлении.

В этот период будут проведены мероприятия по защите наиболее уязвимых слоев населения.

В этот период в соответствии с указами ^{уже} начнут действовать ряд важнейших процессов рыночной экономики - либерализация внешней торговли, демонаполизация, приватизация, аграрная реформа.

Этот этап мы намерены закончить в декабре и осуществить переход к основному блоку преобразований.

Мы понимаем остроту ситуации, но отступать не будем. Могу вас заверить, что если надо проявим твердость, но направление политики не изменим. И это не только моя воля как Президента, но и обязанность.

Курс, который мы осуществляем, это не только президентский курс, но и Съезда народных депутатов РСФСР.

Ясно, что проводя его, мы идем на определенный риск.

✓ Но никакой альтернативы ему нет. Несмотря на ту напряженность, которая есть в обществе, большую нервозность, мы чувствуем - люди осознают необходимость того, что будет предпринято. И это не "покорное российское долготерпение", о котором часто говорят. Появляется больше понимания. А отсюда - выдержка населения.

Медленно, но все-таки начался отход от психологии иждивенчества. Конечно, она пока сильна, но она не тотальна. Люди учатся тому, чтобы самим зарабатывать, самим улучшать жизнь, а не перекладывать это на плечи государства.

Мы начинаем реформы не с нуля. У нас есть определенные заделы. Уже имеем ^{хотя и} слабое, немногочисленное, третье сословие - предприниматели, фермеры, банкиры, кооператоры.

Далее существенно подорваны мифы по поводу рынка, частной собственности и т.д. И это тоже позитивный фактор.

Мы не испытываем сейчас мощного давления и противодействия Центра, который мешал реформам.

За год сделано немало по формированию российской государственности, и процесс ее укрепления будет продолжен. Будут предприняты меры по укреплению органов, обеспечивающих безопасность гражданина, бизнеса, наших западных партнеров в России.

При реализации реформ не обойтись без поддержки наших друзей и доброжелателей с Запада.

Всё это факторы, которые помогут в их осуществлении.

Не согласен, когда встречаю в печати оценки Российского руководства как людей бросающихся в омут, рискующих, иногда даже как команды смертников, комикадзе.

Не отрицаю, риск есть. Но прежде, чем решиться на столь радикальные реформы, было много раздумий, расчетов, взвешивались все "за" и "против". Верх взяла наша ответственность перед гражданами России.

2. Ожидаемая реакция населения и встречные меры Российского руководства.

Этот вопрос поставлен справедливо. То, что происходит в стране в последние 1,5 - 2 недели (я имею в виду очереди за хлебом, ажиотажный спрос на товары и продукты, даже в коммерческих магазинах) свидетельствует о важности этого вопроса.

Обращаясь к народу, я не кривил душой и говорил открыто, что будет трудно.

Сейчас мы имеем достаточно подробный прогноз по развитию ситуации в ближайшие месяцы, по наиболее "болевым" точкам реформы. И в целом готовы реагировать.

Напряженность будут вызывать не только меры реформаторского характера, но в значительной мере - проблемы, связанные с кризисом, это, прежде всего, продовольственная и энергетическая проблемы. По этим направлениям мы создаем достаточный задел для маневра. Основные системы жизнеобеспечения работают.

Как я уже сказал, готовятся упредительные меры по социальной защите малоимущих слоев.

Будем снимать также все запреты для возможности заработать и самокомпенсировать рост дороговизны.

Могу сказать, что зиму, хоть и будет трудно, переживем.

3. Отношения России и Центра.

Эти отношения прошли большую эволюцию.

Сегодня мы выходим и, думаю, выйдем на их оптимальное состояние.

Наша позиция по отношению к Центру выработана давно и мы ее не меняем.

Центр - это координатор. Основа его формирования - межреспубликанская. Идет динамично процесс упразднения органов Старого Центра (с 15 ноября прекращают существовать отраслевые министерства) и формирование структур Нового Центра - МЭК, новый МИД, новый МВД и т.д.

Наш новый реформаторский курс еще более настоятельно требует Нового Центра. Судьба Центра сегодня напрямую связана с судьбой Союза. Наша позиция в этом вопросе хорошо известна. В структурах старого Центра немало опытных квалифицированных кадров. Мы намерены их использовать при осуществлении реформ.

4. Отношения России с другими республиками бывшего Союза ССР

Это особый, важнейший для нас, и экономический, и политический вопрос. Не секрет, что Россия поставляет туда газ и нефть, другое сырье по предельно заниженным, просто смехотворным, с точки зрения мирового рынка, ценам. Это создает немалые проблемы. С другой стороны, Россия ни в коем случае не заинтересована в экономической войне, стремится развивать взаимовыгодное сотрудничество.

Именно поэтому мы активно поддержали идею создания Экономического сообщества, ведем переговоры с другими республиками по наполнению достигнутых, пока самых общих, договоренностей, конкретным экономическим содержанием. Но взаимовыгодное сотрудничество и разбазаривание национальных ресурсов - вещи разные.

В торговле с другими республиками будем последовательно приближать цены межреспубликанской торговли к мировым, но постараемся сделать это в формах, учитывающих баланс интересов республик.

Что же касается новых независимых государств и республик, заявивших о своем намерении выйти из Союза, то переходить в торговле с ними на мировые цены придется уже в ближайшее время.

Когда государства, по-прежнему использующие общую валюту, начинают нескоординированные, противоречащие интересам друг друга действия в области финансов и денежного обращения, страдают все. Непредсказуемые колебания объема денежной массы, обусловленные политикой союзных республик, могут подорвать эффективность усилий по оздоровлению финансов. Некоторые республики уже заявили о своем намерении ввести национальную валюту. Сделать Россию заложницей политической борьбы в других республиках мы не позволим, вынуждены будем принять серьезные меры с тем, чтобы обеспечить в этих условиях устойчивость своей денежной системы.

Мы открыты для договоренностей и рассчитываем, что другие республики присоединятся к нам в наших усилиях по проведению действительно радикальной экономической реформы.

Б. Отношения России с автономиями на территории федерации.

Эти отношения складываются неоднозначно. И в этом нет ничего удивительного. Они находятся в стадии становления, формируется государственность *российских республик*.

И все это на фоне бурного подъема национального самосознания, активизации общественно-политических процессов, экономического кризиса. Нередко этот процесс идет неровно, получает острую интерпретацию в средствах массовой информации.

На обстановку в некоторых республиках оказывает влияние межнациональные конфликты за пределами (России...).

Наш подход кратко состоит в следующем:

- мы за оптимальную суверенизацию республик. За ту меру суверенитета, которую установят для себя народы, проживающие в них.

Едиственная грань, за которую, считаю, нельзя переходить - единство [России].

И это мнение не только лично мое, депутатов России, но и всего российского народа.

Мы - за то, чтобы была создана прочная договорная основа отношений в Российской Федерации. Все аспекты взаимосвязей между республиками, между субъектами федерации и РСФСР должны получить договорное оформление. Принципы федеративного устройства страны будут изложены в Конституции, которая сейчас дорабатывается, и закреплены в Федеративном договоре.

Проблемы, которые есть, будем решать через переговоры. С Татарстаном, например, они уже идут.

6. Валютно-финансовая политика. Денежная реформа.
Конвертируемость рубля.

Мы отказались от какого-то "особого пути" в этой сфере.

Финансовая политика нового российского правительства основана на стандартных рекомендациях МВФ, применительно к нашим условиям. Главная цель - максимально сократить время между либерализацией цен - а это наша первоочередная задача - и макроэкономической стабилизацией, с тем чтобы не допустить разгона инфляции, с которой потом будет очень трудно бороться.

Намечены серьезные меры по сокращению бюджетного дефицита, приостановлению неконтролируемой кредитной экспансии, налоговой реформе (введение налога на добавленную стоимость и системы акцизов, как это и принято в рыночных экономиках), прекращению дотаций производителям, ограничению денежной эмиссии.

Свои надежды связываем с введением твердой валюты, конвертируемого рубля. (В ближайшее время будет ясно - станет он межреспубликанским или российским). Для этого намечены и будут осуществляться последовательные меры по переходу на рыночный валютный курс, развитию валютного рынка, снятию избыточных внешнеэкономических ограничений, введению свободной купли-продажи иностранной валюты.

В этой нелегкой работе собираемся тесно сотрудничать с Международным валютным фондом, Мировым банком, Европейским банком реконструкции и развития, Дойче Банк. Конвертируемость рубля будет способствовать скорейшей интеграции России в мировой рынок.

7. Приватизация и ее этапы.

Приверженность принципам частной собственности и свободного предпринимательства является основой экономической политики России. Поэтому приватизация государственной собственности будет одним из важнейших направлений деятельности правительства реформ. Имеется в виду ускорить темпы малой приватизации (жилые дома, магазины, рестораны и т.д.), разрешить свободную куплю-продажу земли. Крупные государственные предприятия будут трансформироваться в акционерные компании, акции которых будут свободно продаваться частным лицам.

Мы намерены пересмотреть принятые нормативные акты о приватизации с тем, чтобы они в большей степени соответствовали практике, принятой в рыночных экономиках, наладить тесное сотрудничество с западными банковскими структурами. Это позволит поставить процесс приватизации на постоянную основу.

Намечается создать благоприятные условия для притока иностранного капитала и его инвестирования в приватизируемые предприятия, широко открыв для этого все сферы экономики, включая военно-промышленный комплекс.

Убежден, что приватизация позволит значительно повысить эффективность экономики и повысить наше благосостояние.

8. Проблема русских беженцев из республик.

За последние годы в связи с обострением межнациональных отношений, отделением ряда республик от Союза ССР, принятия ими законов о языке, гражданстве и т.п., нарастает правовая и социальная

неуверенность русскоязычных граждан и вынуждает их принимать решения о переселении в РСФСР. По этим, а также по причинам политического, экономического и иного характера в республиках возникла серьезная проблема беженцев и вынужденных переселенцев.

На новом месте, куда они прибывают, им требуется жилье, работа, нуждаются в решении социально-бытовых проблем. И без помощи государственных и общественных организаций многим из них самостоятельно эти вопросы удовлетворительно решить невозможно.

Беженцы - это трагедия, страдают ни в чем не повинные люди, дети, особенные трудности при этом испытывают одинокие инвалиды и пенсионеры, так как их трудоспособность ограничена.

Российская Федерация одна из республик, которую проблема беженцев и вынужденных переселенцев затронула особенно сильно. Сейчас их на территории России более 200 тысяч человек.

В результате возникли серьезные трудности с размещением и трудоустройством беженцев, оказанием им материальной помощи.

Для координации всей работы с беженцами была **создана правительственная комиссия, организована государственная служба миграции в республике и в областях.**

Большая часть беженцев разместились у родственников и знакомых, остальные были поселены в пансионаты, принадлежащие предприятиям, где они первое время, 5 месяцев, содержались за счет государства.

Служба миграции совместно с министерствами, на предприятиях которых ранее работали беженцы, предложила всем им не менее двух вариантов работы в различных районах Российской Федерации с предоставлением постоянного или временного жилья. Также каждой

II.

семье было предложено выделение земельного участка и кредитов на индивидуальное строительство.

Одиноким инвалиды и пенсионеры разместились в пансионатах и живут там до сих пор за счет государства.

* * *

За пределами Российской Федерации в других республиках Союза в настоящее время проживает 25 млн. русских.

Руководство Российской Федерации не ставит задачу переселить всех на территорию РСФСР, а стремится защитить право каждого проживать в соответствии со своим выбором. В этом направлении принимаются меры правового и политического характера, в том числе исходя из Декларации о правах человека, принятой на последнем Съезде народных депутатов СССР.

В целях оптимизации процесса переселения с меньшими издержками для беженцев в России решаются правовые, организационные и материальные вопросы, связанные с проблемой вынужденной миграции.

Разработан и в ближайшее время будут рассмотрены Парламентом России Законы о гражданстве РСФСР, а также о беженцах и вынужденных переселенцах.

Правительство Российской Федерации выделило на 1991 г. 64 млн. рублей на строительство в 15 областях жилья для переселенцев и трех пунктов для временного проживания вновь прибывающих беженцев.

Министерством труда РСФСР с заинтересованными министерствами и ведомствами проводится работа по организованному переселению граждан в РСФСР. Так, в Тульской области размещено более 300 человек русских духоборов из Грузии. В июле т.г. подписано Соглашение

между Россией и Литовской Республикой о переселении граждан из г.Мажейкяй Литовской Республики во Всеволожский район Ленинградской области. Литовская (Сторона берет на себя решение вопросов строительства жилья для переселенцев на новом месте. Представляется, что принципы компенсации, заложенные в это Соглашение, будут поддержаны другими республиками при заключении с ними Договоров) о миграции.

В соответствии с решением Правительства РСФСР ведется разработка Республиканской долговременной программы "Миграция", которая предусматривает решение экономических, социальных, финансовых, материально-технических, правовых и информационных вопросов, связанных с решением проблемы беженцев.

Верховный Комиссариат по делам беженцев ООН изъявил готовность оказать содействие в организации учебы работников службы миграции Российской Федерации и такая учеба состоялась в октябре с.г.

В настоящее время в России усилиями общественности, отдельных граждан, нарождающихся коммерческих структур создан и начал действовать Российский фонд помощи беженцам "Соотечественники", призванный объединить усилия соотечественников, в том числе проживающих за пределами России, для решения проблемы беженцев.

Основные принципы либерализации
внешней торговли

1. Право внешнеэкономической деятельности получают все самостоятельные предприятия и организации, зарегистрированные в России. Никаких специальных разрешений или предварительной регистрации для внешней торговли не будет. Единственное исключение: валютные операции - на их осуществление будут выдаваться лицензии.

2. Будет разрешена посредническая деятельность в области внешней торговли. Снимем все необоснованные ограничения на бартер.

3. Резко сократим список товаров, экспорт и импорт которых лицензируется и котируется. В части экспорта лицензирование в основном будет касаться вывоза товаров, продаваемых на внутреннем рынке по регулируемым ценам.

4. Практически все лицензии и квоты будут распределяться на конкурсной основе, через аукционы, тендеры и т.д. Это позволит избавиться от коррупции, имеющей место при выдаче лицензий чиновниками.

5. Новые ставки налогов на экспорт и импорт будут подготовлены в самое ближайшее время. Они будут увязаны с бюджетом на 1992 год и не станут барьером на пути внешней торговли. В области импорта будет введен единый, весьма умеренный налог. *Планируется и введение налога на импорт*

6. Упростим процедуры пропуска грузов через границу.

7. В 1992 году у нас будет только 2 валютных (обменных) курса.

Один - коммерческий - по нему предприятия будут продавать часть валютной выручки Госбанку РСФСР по единому для всех экспортеров нормативу. Величина этого норматива будет определяться, во-многом, ситуацией с внешним долгом и долей России в его обслуживании.

По этому же коммерческому курсу валюты будет централизованно распределяться Министерством экономики и финансов РСФСР.

Никаких индивидуальных валютных коэффициентов не будет.

8. Второй валютный курс - свободный, т.е. курс спроса и предложения. По нему предприятия смогут получать и продавать на аукционах и биржах для целей импорта. Мы примем меры к всемерному развитию валютного рынка, включая межбанковский, а также расширению сети обменных пунктов.

9. С течением времени мы перейдем к единому курсу рубля - это будет означать полную конвертируемость рубля по текущим операциям.

10. Все граждане, проживающие в России, смогут без ограничений открывать валютные счета в банках, уполномоченных на введение валютных операций.

11. Граждане смогут и покупать валюту по свободному курсу в пределах, обеспечивающих развитие туризма и личное потребление.

12. Будет увеличена норма вывоза рублей из России (до 300-500 рублей).

13. Одновременно все расчеты в иностранной валюте на территории РСФСР будут запрещены. Мы исходим из того, что единственным законным платежным средством в России является рубль.

Временно сохраним только продажу на валюту предметов потребления.

14. Обеспечим регистрацию прибылей и дивидендов.

Налоги здесь будут более чем умеренными.

14. Разрешим иностранным предприятиям использовать рубли на территории России.

Режим хозяйствования для российских и зарубежных предприятий будет один, ни особых запретов, ни льгот.

15. Иностраные инвестиции будут разрешены во все, кроме объектов государственного значения.

111191
837