

Справка о социально-
экономическом положении
Дейраханской области

№ 03643

АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИНФОРМАЦИОННО-
АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР

« 15 » октября 1992 г.

№ А16-49

103132, Москва, ул. Ильинка, 10
тел. 206-21-02, факс 206-49-72

Помощнику Президента
Российской Федерации
КОРАБЕЛЬЩИКОВУ А. И.

Уважаемый Анатолий Иванович!

Направляю Вам справку по Астраханской области к возможному визиту
Президента Российской Федерации.

Приложение: на 5 листах.

Руководитель Информационно-
аналитического центра
Администрации Президента
Российской Федерации

А. И. РАКИТОВ

26ABF1995* 02048

Астраханская область
(краткая аналитическая справка)

Область образована в 1943 году, занимает площадь в 44,1 тыс. кв. км., население - 1 млн. 100 тыс. человек, из них 32,8% - в сельской местности. В области проживают более 100 национальностей, среди которых - 72% русских, 12,8% казахов, 7,2% - татар. Население г. Астрахани - 512 тыс человек. Всего в области 5 городов и 11 сельских районов.

Около 70% территории занято прикаспийскими полынно-солянковыми пустынями и степями, разделенными руслом и рукавами р. Волги. Район дельты Волги признан уникальным. В 1919 году на территории области создан Астраханский государственный биосферный заповедник для изучения изменений природного мира дельты Волги в условиях хозяйственной деятельности человека.

В результате распада Союза Астраханская область стала реальной границей России, что, в свою очередь, поставило в повестку дня ряд проблем, требующих государственного решения.

1. Проблемы Каспия Они складываются из экономических, экологических, этно-политических и некоторых других.

Удельный вес Астраханской области в РФ по вылову рыбы составляет 2,3%, по производству пищевой рыбной продукции - 3,3%. Рыбопродукты традиционно являются одним из основных продуктов питания астраханцев (37 кг. на человека в год, тогда как по всей республике - 20 кг.). В 1991 г. на экспорт поставлено 55 тонн икры осетровых рыб. В последнее время наблюдается снижение биологической продуктивности Каспия по следующим основным причинам: изменение уровня моря, зарегулирование стока основных рек, загрязнение речных и морских акваторий продуктами производства. В частности, основным источником загрязнения являются нефтепродукты (поступающие в море с речным стоком) и возрастающая в шельфовых водах и на побережье Азербайджана, Туркмении и Казахстана нефтедобыча.

Помимо нерациональной хозяйственной деятельности ныне на экономическое состояние Каспия начинают влиять и другие факторы, в частности, не исключен раздел единой сырьевой базы бассейна между новыми прикаспийскими государствами, что, по мнению специалистов, станет смертельным приговором уникальным рыбным запасам Каспия. Альтернатива этому - создание межгосударственного

рыбохозяйственного и акционерного общества. Однако, попытка договориться на межгосударственном уровне с Туркменией и Азербайджаном пока положительных результатов не дала.

Особо остро в области стоит сегодня проблема защиты народнохозяйственных объектов и населенных пунктов от подтопления в связи с быстрым подъемом уровня моря (14 см. в год, более чем на 2 м за последние 15 лет). При подъеме уровня Каспия до отметки 25 м (прогноз) ожидается затопление 579 тыс. га и подтопление 710 тыс. га. Тогда в этой зоне окажется 5 районов, 7 городов и поселков. Численность населения, проживающего в этой зоне, составляет 109,7 тыс. челове. Есть основания предполагать, что потенциал дельты Волги по рыболовству снизится в 4-5 раз, а уловы осетровых сократятся в 1,5 раза. Из-за возможного подъема уровня моря в зоне затопления окажется часть месторождений нефти и газа. По мнению руководителей области, необходима разработка срочной программы строительства защитных объектов, т.к. уже в 1993 году ущерб от подъема уровня Каспия ожидается в 8,7 млрд. рублей.

II. Освоение газоконденсатного месторождения. Оно началось в 1986 году, когда вступила в строй первая очередь Астраханского газового комплекса. По оценкам специалистов, по сравнению с Оренбуржским месторождением (добыча в котором падает) Астраханский газоконденсатный комплекс может давать до 4 млн. тонн чистой сжи (экспортная цена за тонну - 55-100 долларов) в течение 100 лет. На каждый кубометр астраханского газа приходится около 450 гр. конденсата, являющегося сырьем для получения бензина. То есть, в связи с освоением этого месторождения область занимает особое место в экономике РФ. Однако близость комплекса к Волге предполагает четкое соблюдение природозащитных мероприятий. В связи с этим мощности первой очереди комплекса используются на 30-70%, так как при вводе его в эксплуатацию эти мероприятия не были выполнены в полном объеме. В стадии строительства вторая очередь, но завершение пока задерживается. Часть оборудования демонтирована и устанавливается на линиях первой очереди. Для ускорения строительства и доведения до проектных показателей уже пущенных мощностей к 1993 году потребуется финансирование в сумме около 6,5 млрд. рублей (в ценах 1992 г.).

III. Проблемы, связанные с размещением в области различных структур, находившихся ранее на территории бывших союзных республик (управление аварийно-спасательных и подводно-технических

3.

работ, аэрогеодезического предприятия). Наиболее трудоемкая из них - работа по передислокации в Астрахань военно-морской флотилии. Это потребует строительства казарм, жилья, инженерных коммуникаций. Постановлением Правительства РФ пункт базирования Каспийской флотилии намечено создать к 1996 году, что потребует выделения федеральных средств на 1993 год в размере около 44 млн.рублей. Для создания такого же пункта базирования части пограничных войск в течение 3х лет необходимо 120 млн.рублей.

* * *

Уровень жизни населения в области в текущем году резко снизился. Денежные доходы в Астраханской области самые низкие в Поволжском регионе и составляют всего 55% от уровня Российской Федерации. К концу 1992 года (в декабре) средний уровень зарплат составит 6164 руб., среднедушевые доходы - 4618 руб. Доходы ниже уровня прожиточного минимума могут иметь около 60% населения области. На социальную защиту в текущем году выделено из бюджета области около 700 млн.рублей. По прогнозу 1993 г. только на выплату государственных дотаций населению на возмещение разницы в ценах необходимо 4 млрд.рублей.

Несмотря на низкую платежеспособность населения покупательский спрос превышает товарные ресурсы. Поэтому большое внимание уделяется самообеспечению населения: под участки и огороды выделено больше 12 тыс.га, кроме того в области насчитывается 100 тыс. личных подворий.

Сельское хозяйство области может развиваться только в условиях орошения земель (поливное земледелие дает 90% продукции растениеводства). Область поставляет в российский фонд 70% помидоров, а по объему производства риса занимает второе место в РФ. Как и в прошлые годы, сложно решается проблема доставки свежих овощей потребителям в различные регионы страны. В связи с тем, что основные площади возделывания хлопчатника, винограда, табака остались за пределами России, в области предпринимаются попытки выращивания новых для нее видов сельхозкультур.

На 1 октября в области зарегистрировано 1040 крестьянских хозяйств (им отведено более 4% от площади сельхозугодий), часть из которых (51%) специализируется на животноводстве, 39% - на

растениеводстве и 5% - на садоводстве. Однако фермеры пока не продали государству ни тонны мяса или молока.

Промышленность области включает более 2 тыс. предприятий. Важнейшими видами продукции являются нефть, газ, сера, бензин, дизельное топливо, станки, плавучие буровые установки "Шельф". Достаточно широко в области представлена перерабатывающая промышленность. Учитывая наличие значительного сырьевого потенциала и недостаточное развитие перерабатывающих отраслей весьма остро стоит вопрос об инвестициях в консервную, мясомолочную, рыбную промышленности. Нуждается также в серьезных капиталовложениях легкая, газовая промышленности, транспорт и связь.

Показателем качественных изменений структуры хозяйственного комплекса области является устойчивая тенденция к образованию предприятий и организаций нового типа. Зарегистрировано и действуют 80 акционерных обществ, 18 ассоциаций и концернов, 6 брокерских фирм, 4 биржи, инвестиционная кампания Юга России. Существуют два государственных банка и семь коммерческих. Среди 13-ти совместных предприятий можно особо выделить СП "Сармат" (кирпичный завод), куда американские компаньоны уже вложили 560 тыс. долларов.

В ходе реализации программы приватизации в области приватизировано 3 тыс. предприятий, 70 предприятий готовятся к ней. Кроме того, еще 100 предприятий подали заявки на приватизацию. Приватизация муниципальной собственности принесла доход в 193 млн.рублей (что в 18 раз больше стартовых цен).

Возможные последствия децентрализации экономического управления специалисты Главного управления экономики Администрации области расценивают следующим образом:

- в управлении ФИНАНСОВЫМИ ресурсами децентрализация позволит обеспечить оперативность и возможность маневрирования, но может привести к недостатку ресурсов для обеспечения социальных и экономических программ (так, Астраханская область пока испытывает ресурсов в сумме почти 30 млрд.рублей);

- ЭКОНОМИЧЕСКОЕ управление требует, напротив, усиления централизации с целью определения единой экономической политики структурной перестройки и обеспечения комплексного планирования отраслей;

- в управлении ПРИРОДНЫМИ ресурсами децентрализация позволит иметь полную автономию. Исключение должны составить стратегические материалы (сера, газ, золото и др.);

- в управлении МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКИМИ ресурсами следует сохранить централизованное распределение зерна, кормов и некоторых других ресурсов, имеющих общегосударственное и стратегическое значение.

Общественно-политическая ситуация в регионе в целом достаточно спокойная.

В области имеются некоммунистические организации: РКРП, ОФТ, ВКПб, общества "Ленин и Отечество", "Единство", а также демократические, насчитывающие в своих рядах от нескольких человек до нескольких десятков.

Всех их характеризует внутренняя нестабильность, вызванная амбициозностью большинства их лидеров, сменой позиций по отдельным вопросам. Союз "Обновление" и ПЭС (партия Борового) насчитывают по три десятка членов. В последнее время несколько сот человек пожелали войти в партию Вольского.

Одной из важнейших проблем региона становятся пока еще редкие проявления национализма.

А. И. Ракитов