

## Программа

. пребывания Б.Н.Ельцина в Тюменской области

1991

- 5 августа 15.00 - отлет из Москвы в Надым  
понеделник (Внуково-I, спецрейс ТУ-134)
- 18.00 - прибытие в Надым  
(20.00 мест.вр.)  
размещение, согласование программы пребывания
- 6 августа  
вторник
- посещение газового комплекса, компрессорной станции. Беседа с газовиками.  
(Проблемы развития социальной сферы коренного населения, взаимодействия газодобытчиков с территориальными органами, проведения природоохранных мероприятий)
  - перелет в Салехард (Як-40, 30 мин.)
  - посещение рыбозавода
  - встреча в окружном Совете с депутатами, представителями трудовых коллективов, национальной интеллигенцией
  - перелет в Ноябрьск (Як-40, 2 часа)
- 7 августа  
среда
- беседы с нефтяниками на нефтепромыслах  
(Проблемы взаимодействия с республиками по разработке новых месторождений и обустройству нефтяных и газовых месторождений, социальной защите работников нефтегазового комплекса)

05.08.1991

N 03764

2.

- перелет в Ханты-Мансийск (Як-40, 1,5 часа)
- посещение национального музея
- встреча в окружном Совете с народными депутатами, представителями трудовых коллективов
- перелет в Сургут (Як-40, 40 мин.)

8 августа  
четверг

- встреча в объединении "Сургутнефтегаз" (Проблемы стабилизации нефтедобычи, взаимодействия с территорией)
- перелет в Тюмень (Як-40, 1 час.10 мин.)
- посещение магазина, беседы с жителями города
- Совещание в облисполкоме с руководителями городов области, нефтяной, газовой, лесной промышленности, сельского хозяйства, предприятий строительства и машиностроения  
Подписание итогового документа.

20.00

- отлет в Москву (ТУ-134)

20.30

- прибытие в Москву (Внуково-1)

(моск. время)

ТКМЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ  
(8-345-2)

Областной Совет народных депутатов

Председатель	Шафраник Юрий Константинович	26-5I-80
Заместитель	Ульянов Владимир Ильич	26-52-08

Исполнительный комитет областного Совета  
народных депутатов

Председатель	Рокецкий Леонид Юлианович	26-10-93
Первый заместитель (ГлавПУ)	Лесовой Юрий Иванович	26-5I-58
Первый заместитель (АПК)	Прокопчук Борис Васильевич	26-42-32

Областной комитет КП РСФСР

Первый секретарь	Чертищев Владимир Сергеевич	29-33-48
Второй секретарь	Олейник Геннадий Дмитриевич	29-33-24

Городской Совет народных депутатов

Председатель	Райков Геннадий Иванович	26-42-72
--------------	-----------------------------	----------

Городской исполнительный комитет упразднен.

Городской комитет КП РСФСР

Первый секретарь	Токарь Виктор Андреевич	29-32-15
------------------	----------------------------	----------

Разница в часовом поясе + 2 часа

ЯМАЛО-НЕНЕЦКАЯ РЕСПУБЛИКА

Окружной Совет народных депутатов

Председатель	Баяндин Лев Сергеевич	26-02
Заместитель	Кузин Александр Иванович	34-04
Заместитель	Салиндер Роман Ирикович	3I-68

Исполнительный комитет окружного Совета народных депутатов

Председатель	Бурцев Геннадий Алексеевич	26-02
Первый заместитель	Пименов Владимир Иванович	35-63

Окружной комитет КП РСФСР

Первый секретарь	Карепанов Сергей Евгеньевич	2I-02
------------------	--------------------------------	-------

Салехардский городской Совет народных депутатов

Председатель	Мориков Павел Иванович	3I-75
--------------	---------------------------	-------

Городской исполнительный комитет

Председатель	Ионов Александр Викторович	3I-35
--------------	-------------------------------	-------

Городской комитет КП РСФСР

Первый секретарь	Артеев Валерий Деомидович	32-26
------------------	------------------------------	-------

№ 2  
18.07.81.

Хребтован

ХАНТЫ-МАНСКИЙ АУТНОМНЫЙ ОКРУГ

Окружной Совет народных депутатов

Председатель	Чурилов Валерий Андреевич	2-21-04
Заместитель	Чистова Любовь Александровна	2-30-24
Заместитель	Молотков Валентин Михайлович	2-20-56

Исполнительный комитет окружного Совета народных депутатов

Председатель	Филипенко Александр Васильевич	2-20-27
Первый заместитель	Чикирев Станислав Степанович	2-32-81

Окружной комитет КП РСФСР

Первый секретарь	Рыбалов Алексей Аркадьевич	2-21-04
------------------	-------------------------------	---------

Ханты-Мансийский городской Совет народных депутатов

Председатель Совета и исполнительного комитета	Громов Михаил Николаевич	2-24-33
--	-----------------------------	---------

Городской комитет КП РСФСР

Первый секретарь	Манчевский Юрий Тимофеевич	2-20-61
------------------	-------------------------------	---------

Разница в часовом поясе + 2 часа

гор. Ноябрьск

- |                                 |   |
|---------------------------------|---|
| Кот<br>Анатолий Дмитриевич      | - председатель<br>горсовета   |
| Боровик<br>Вячеслав Борисович   | - председатель<br>горисполкома (отпуск)                                   |
| Забирко<br>Анатолий Григорьевич | - зам. председателя<br>горисполкома                                       |
| Городилов<br>Виктор Андреевич   | - генеральный директор<br>объединения "Ноябрьск-<br>нефтегаз", н.д. РСФСР |

гор.Надым

- |                                  |   |
|----------------------------------|---|
| Гоман<br>Владимир Владимирович   | - председатель<br>горсовета                               |
| Ковригин<br>Николай Николаевич   | - председатель<br>горисполкома                            |
| Ремизов<br>Валерий Владимирович  | - генеральный директор<br>объединения "Надымгаз-<br>пром" |
| Шаповалов<br>Игорь Александрович | - начальник ПСМО<br>"Арктикнефтегазстрой"                 |



5.08

20.00 - Прилет в г.Надым

6.08.

8.00 - Завтрак

8.45 - выезд из резиденции в аэропорт  
по пути осмотр города

9.30 - вылет на газовую установку № 5  
на 2-х вертолетах

10.00 - прилет на установку

10-00 - 11.30 - осмотр объекта, беседа с трудовым  
коллективом

11.30 - вылет в Надым

12.00 - прилет в Надым

12.30 - прибытие в резиденцию

Обед

13.30 - выезд в аэропорт

14.00 - вылет в Салехард

15.00 - прилет в Салехард

15.45 - посещение Рыбзавода

17.00

17.00 - осмотр города

17.30

17.30 - совещание в Дирекции советов

19.00

19.30 - вылет в г. Ноябрьск

20.30 - прилет в г. Ноябрьск

## ОЦЕНКА ПРОЕКТОВ УКАЗОВ ПРЕЗИДЕНТА РСФСР, ПОДГОТОВЛЕННЫХ К ПОЕЗДКЕ Б.Н.ЕЛЬЦИНА В ТЮМЕНСКУЮ ОБЛАСТЬ

Концептуальной основой проекта Указа "О развитии Тюменского народнохозяйственного комплекса" (без названия) является создание организационной структуры управления типа совнархоза.

Данная структура, которая может дать незначительные эффекты для многоотраслевых, индустриально развитых территорий, непригодна для Тюменской области, с ее моноотраслевой экономикой.

Реализация организационной структуры типа "совнархоз" резко усилит монопольное положение региона в обеспечении страны углеводородным сырьем. Непременными следствиями такой структуры управления будут: резкий спад производства нефтегазовых ресурсов, рост цен на них и общих темпов инфляции. Соответственно произойдет углубление кризиса, а не стабилизация экономики, как утверждают сторонники данного подхода.

Ниже приведена оценка наиболее существенных положений данного проекта "Указа".

Проект Указа	Оценка последствий
<p>1. установить на территории Тюменской области, Ямало-Ненецкого и Ханты-Мансийского автономных округов до принятия законодательства о платном природопользовании в размере 15% от стоимости добытых топливно-энергетических и минерально-сырьевых и других ресурсов, разрешив взимания этой платы как в натуральной, так и в денежной форме;</p> <p>формировать территориальный фонд товарных и сырьевых ресурсов на основе региональных балансов производства и потребления, оставляя 15% промышленной продукции, производимой предприятиями, расположенными на территории с целью реализации как внутри страны, так и за рубежом. Предприятия, поставляющие</p>	<p>Требования данных пунктов равноценны введению свободных цен на продажу 45% от добываемых на территории объемов нефти и газа, что составляет 130-140 млн. тонн нефти в год и 240-250 млрд. куб. м газа. Это будет иметь разрушительные последствия для нефтяного и газового рынков, являющихся более, чем на 90% (от объема потребления) монопольными. Одновременно может произойти увеличение поставок нефти на экспорт дополнительно до 60 млн. тонн, что безусловно резко усилит разбалансированность народного хозяйства</p>

Проект Указа	Оценка последствий
<p>продукцию в счет указанного фонда, могут дополнительно использовать 5% своей продукции на приобретение для этого материально-технических ресурсов;</p> <p>Разрешить предприятиям топливно-энергетического и лесного комплексов, расположенным на территории области с 1 октября 1991 г. реализовать 25% нефти, газа, леса по свободным ценам.</p>	
<p>2. оставлять 50% отчислений от общегосударственных доходов, образующихся на территории Тюменской области и подлежащих перечислению в республиканский (РСФСР) бюджет в 1991-1993 годах, в распоряжении бюджетов области, автономных округов, а в распоряжении бюджетов области, автономных округов, а в 1994-2000 годах - на условиях кредита с выплатой 3% годовых;</p>	<p>Данное требование является избыточным при введении платности природопользования и возникновении рентного источника формирования бюджетов</p>
<p>3. регистрировать предприятия и организации в качестве участников внешнеэкономической деятельности, выдавать им разрешения на создание совместных предприятий как на территории СССР, так и за рубежом;</p>	<p>В такой формулировке требования противоречат принятому законодательству РСФСР, проекту Союзного Договора, проекту Кодекса РСФСР о недрах и в целом республиканской собственности на недра. При практической реализации может привести к необратимым последствиям в соответствии с Законом РСФСР "Об иностранных инвестициях", утрата государственного контроля за стратегическими ресурсами</p>
<p>4. регулировать уровень использования фонда потребления предприятий и организаций, расположенных на территории области, с учетом сбалансированности товарной и денежной масс.</p> <p>Банку внешней торговли РСФСР совместно с Министерством финансов РСФСР принять решение об открытии филиала банка в Тюменской области и его отделений в Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком автономных</p>	<p>Нуждается в детальной проработке и подготовке специальных постановлений и решений</p>

Проект Указа	Оценка последствий
<p>округах, уполномоченных вести валютные операции.</p>	
<p>5. Совету Министров РСФСР рассмотреть с 1 августа 1991 г. отчисление 50% валютного фонда РСФСР, образованного за счет экспорта продукции, полученной на территории области и автономных округов с направлением их на стабилизацию экономики, обеспечение расширенного воспроизводства, структурную перестройку промышленности, включая конверсию, увеличение объемов производства товаров народного потребления и услуг для населения.</p>	<p>В настоящее время вопрос о распределении валютной выручки между бюджетами РСФСР и территории согласован</p>

Данный проект содержит ряд частных положений, которые в совокупности приближают значение Указа, как документа стратегического характера.

Принятие проекта Указа "Об образовании Западно-Сибирского экономического района", согласованного тт. Гавриловым И.Т., Шафраниным Ю.К.<sup>ко</sup> и Чуриловым В.А. создает условия для решения следующих основных задач.

1. Восстановление необходимого уровня экономической интегрированности Тюменской области, за счет добровольного делегирования части своих прав Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов и Тюменской области, с одной стороны, и Правительства РСФСР с другой.

Согласования интересов региона и республики на базе разделения прав регулирования и вводимых рентных доходов от освоения природных ресурсов.

Так, по предварительным расчетам введение рентных платежей на нефть и газ позволит увеличить доходы региона более чем на 15 млрд. рублей в год. Эту сумму можно оценить как сбалансированную, в нынешних условиях, с точки зрения интересов региона и республики.

Из платежей рентной природы на несколько большую сумму будут увеличены и поступления в республиканский бюджет.

Введение рентосодержащих цен явится основополагающим фактором восстановления эквивалентности межреспубликанского обмена.

2. Создание Координационного комитета, как органа государственного управления не противоречит становлению рыночных отношений в нефтегазовом

комплексе, но напротив, будет способствовать комплексной реализации намечаемой здесь реформы.

Это имеет исключительно важное значение для мобилизации внутренних резервов нефтегазового комплекса.

Так переход к вертикально интегрированным организационным структурам в нефтегазовом комплексе, объединяющим ресурсы и интересы геологов, добычников, транспортников, переработчиков, строителей и предприятий смежных фондообразующих отраслей, позволит существенно повысить эффективность использования как инвестиционных, так и природных ресурсов.

Потери от ведомственной разобщенности в расчете на год оцениваются в подсистемах:

- подготовки запасов - добыча нефти более 4-5 млрд.рублей;
- бурение - добыча - 1-1,5 млрд.рублей;
- добыча - транспортировка - переработка - 3,5-4,5 млрд.рублей.

Данная оценка не учитывает внутрипроизводственных резервов в каждой из подсистем нефтегазового комплекса.

Минимальная экспертная оценка этих резервов составляет 15-20% от существующего уровня затрат.

Вскрытие этих резервов могло бы позволить стабилизировать нефтегазовый комплекс без существенного увеличения инвестиций.

Предлагаем ввести в согласованный проект Указа ряд уточнений:

1. Изменить название района на Приобский экономический район.

Это предложение связано с тем, что принятое в согласованном проекте Указа название "Западно-Сибирский экономический район" совпадает с используемым в государственной статистике, который охватывает кроме Тюменской области, Алтайский край, Кемеровскую, Новосибирскую, Омскую и Томскую области.

2. Заменить название "Региональный комитет" на "Координационный комитет".

3. Предлагается дополнить согласованный проект Указа пунктом 8 из проекта Указа без названия, изложив его в следующей редакции:

"Совету Министров РСФСР совместно с Координационным комитетом Приобского экономического района разработать и представить в Верховный Совет РСФСР до 1 января 1992 г. проект стратегии развития производительных сил региона."

5.

4. С целью обеспечения приоритета трудовых коллективов в подготовке Программы изложить второй абзац 4 пункта в следующей редакции:

"Предприятиям и организациям нефтегазового комплекса, Координационному комитету совместно с Тюменским областным, Ханты-Мансийским и Ямало-Ненецким окружными Советами народных депутатов к 15 ноября 1991 г. представить в Совет Министров РСФСР конкретные предложения к Программе."



# ПРЕЗИДЕНТ

Российской Советской Федеративной Социалистической Республики

---

## УКАЗ

В целях урегулирования национально-территориальных проблем, преодоления кризисной ситуации в экологии и социально-экономическом развитии Тюменской области, сохранения и развития нефтегазового комплекса, являющегося основой топливно-энергетического и экспортного потенциала РСФСР, формирования Тюменской области как единого экономического пространства **п о с т а н о в л я ю :**

1. Предоставить исполкомам Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов право утверждать технико-экономические обоснования на геологический поиск, разведку и эксплуатацию топливно-энергетических и других природно-сырьевых ресурсов на их территориях, а также согласовывать разрешения (лицензий) на производство указанных работ.

Запретить производство работ при отсутствии утвержденного технико-экономического обоснования и лицензии.

2. Установить, что квоты на добычу нефти, газа и других природно-сырьевых ресурсов на территории Тюменской области и лицензии участникам разведки и эксплуатации месторождений оформляются Советом Министров РСФСР по согласованию с Тюменским облисполкомом, Ханты-Мансийским и Ямало-Ненецким окрисполкомами в порядке определяемом Советом Министров РСФСР.

Лицензирование экспорта продукции с территории области в пределах установленных квот производится Тюменским облисполкомом по согласованию с окрисполкомами Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов.

3. Совету Министров РСФСР совместно с Тюменским облисполкомом: обеспечить до I января 1992 г. передачу предприятий союзного подчинения, расположенных на территории Тюменской области, включая предприятия оборонных отраслей промышленности, в ведение РСФСР;

реализовать предложения по созданию на территории области ряда акционерных обществ закрытого типа с участием представителей других регионов РСФСР, союзных республик и иностранных партнеров, занимающихся разведкой и эксплуатацией месторождений.

4. В целях обеспечения полномочий Тюменского облисполкома в вопросах социально-экономического развития области, социальной защиты населения и эффективного функционирования промышленности предоставить облисполкому право:

устанавливать на территории Тюменской области, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов до принятия соответствующего законодательства РСФСР плату за использование природных ресурсов, размеры штрафов и компенсаций за ущерб, наносимый природе, с целевым направлением полученных средств на экологические программы и социального развития;

оставлять часть продукции, производимой предприятиями на территории области и автономных округов, для формирования регионального фонда товарных и сырьевых ресурсов, с использованием его для обеспечения социально-экономического развития области и автономных округов, а также поддержания необходимого уровня производства;

регулировать уровень использования фонда потребления предприятий и организаций с учетом сбалансированности товарной и денежной масс;

принимать к исполнению государственные заказы в объемах, обеспеченных в обязательном порядке материально-техническим, товарным и продовольственным обеспечением по стабильным ценам по заданиям и под гарантии Совета Министров РСФСР.

Совету Министров РСФСР установить по согласованию с местными Советами народных депутатов предельные размеры платы за использование природных ресурсов в Тюменской области и входящих в нее автономных округах и объемы продукции, необходимых для формирования региональных фондов товарных и сырьевых ресурсов.



5. Совету Министров РСФСР:

завершить разработку законов о недрах и природопользовании и внести их на рассмотрение очередной сессии Верховного Совета РСФСР до 10 сентября 1991 г.;

отработать с Кабинетом Министров СССР и руководством союзных республик порядок и условия их долевого участия в развитии Тюменской области и нефтегазового комплекса с установлением права на пропорциональное использование ими природно-сырьевых ресурсов Тюменской области;

разработать и ввести с 1 января 1992 г. новый порядок валютных расчетов за экспорт продукции;

разработать до 1 января 1992 г. и реализовать методы регулирования экономического развития области, основанные на рентных платежах, системе налогов, предоставлении прав на пользование природными ресурсами Тюменской области и введении новой политики ценообразования, и позволяющие формировать средства, необходимые для технического перевооружения и развития предприятий нефтегазового комплекса;

предусмотреть при формировании бюджета на 1992 г. принципы одноканальной системы между Ханты-Мансийским, Ямало-Ненецким округами, Тюменской областью и Республикой.

6. Совету Министров РСФСР совместно с Центральным банком РСФСР и Банком внешней торговли РСФСР подготовить до 1 октября 1991 года предложения о создании в Тюменской области банковской, финансово-кредитной системы, обеспечивающей эффективное финансирование, включая валютное, нефтегазового комплекса, геологоразведочных работ и социально-экономического развития.

7. Совету Министров РСФСР совместно с Тюменской областью, Ханты-Мансийским и Ямало-Ненецким автономными округами с целью сохранения экономического единства Приобского района, прилегающих областей, автономных округов и созданию условий для их развития:

разработать до 1 октября 1991 г. Экономическую программу развития Приобского региона;

создать Администрацию Программы, назначаемую Советом Министров РСФСР, и наделить ее необходимыми полномочиями;

4.

образовать Фонд реализации Программы с участием в качестве учредителей Совета Министров РСФСР, заинтересованных регионов Республики, других союзных республик, а также иностранных инвесторов.

При разработке и реализации Программы предусмотреть меры по социальной защите населения, трудящихся, приезжающих на временное проживание, и созданию условий для развития коренного населения района.

Президент РСФСР

Б.Ельцин

" " августа 1991 года



# У К А З

## ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

### Об образовании Западно-Сибирского экономического района

Учитывая исключительную важность Западно-Сибирского нефтегазового комплекса для России, необходимость преодоления диспропорций и кризисных явлений в его развитии, неотложность проведения реформы природопользования в целях улучшения социально-экономического положения населения **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Принять предложение Тюменского областного Совета народных депутатов, Советов народных депутатов Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов о создании на их территории Западно-Сибирского экономического района с центром в городе Тюмени, предусмотрев возможность вхождения в его состав других территорий.

Учредить Координационный комитет Западно-Сибирского экономического района, руководитель которого назначается Президентом РСФСР.

2. Совету Министров РСФСР, по согласованию с Советами народных депутатов Тюменской области, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов и их исполнительных комитетов до 1 сентября 1991 года разработать Положение о Западно-Сибирском экономическом районе, включающем статус района, функции и структуру Координационного комитета, а также другие нормативные

- 2 -

акты, регламентирующие административную и хозяйственную деятельность на территории Района.

Предусмотреть при этом:

- введение платного природопользования;
- делегирование части полномочий Правительства РСФСР в области природных ресурсов;
- установление доли платежей в бюджеты территорий;
- формирование и использование внебюджетного регионального фонда для реализации программ:
  - социального развития,
  - рационального использования и воспроизводства природных ресурсов,
  - экологической безопасности населения,
  - развитие традиционных форм хозяйствования и повышения уровня жизни малочисленных народов,
  - структурной перестройки народного хозяйства региона.

Определить формы и порядок участия Координационного комитета во внешнеэкономической деятельности.

3. Тюменскому областному, Ханты-Мансийскому и Ямало-Ненецкому окружным Советам народных депутатов и их исполнительным комитетам до 15 августа 1991 года представить в Совет Министров РСФСР программу неотложных мер на ближайшие шесть месяцев по решению социальных проблем, в том числе нуждающихся в валютном обеспечении.

Совету Министров РСФСР обеспечить выполнение принятой программы за счет республиканского и союзного источников.

До 1 сентября 1991 года определить порядок распределения валютной выручки между бюджетами РСФСР и территориями.

4. Правительству РСФСР разработать и представить Президенту РСФСР к 1 декабря 1991 года программу перевода нефтегазового комплекса Российской Федерации на рыночные принципы хозяйствования, предусмотрев механизм решения вопросов, относящихся к совместной компетенции РСФСР и СССР.

Координационному комитету совместно с Тюменским областным, Ханты-Мансийским и Ямало-Ненецким окружными Советами народных депутатов, предприятиями и организациями нефтегазового комплекса к 15 ноября 1991 года представить в Совет Министров РСФСР конкретные предложения к программе.

5. Рекомендовать Верховному Совету РСФСР ускорить принятие законов, основанных на платности природопользования, имея в виду ввести их в действие с 1 января 1992 года.

Президент РСФСР

Б.Ельцин



Проект

У К А З  
П Р Е З И Д Е Н Т А

Российской Советской Федеративной  
Социалистической Республики

Об образовании Западно-Сибирского  
экономического района

Учитывая исключительную важность Западно-Сибирского нефтегазового комплекса для России, необходимость преодоления диспропорций и кризисных явлений в его развитии, неотложность проведения реформы природопользования ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Принять предложения Тюменского областного Совета народных депутатов, Советов народных депутатов Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов о создании Западно-Сибирского экономического района с центром в городе Тюмени, предусмотрев возможность вхождения в его состав других территорий.

Региональный комитет Западно-Сибирского экономического района формируется из равного числа представителей областных и окружных органов государственной власти и управления.

Руководитель комитета назначается Президентом РСФСР по представлению областного и окружных Советов народных депутатов.

2. Совету Министров РСФСР, по согласованию с Советами народных депутатов Тюменской области, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов и их исполнительных органов до 1 сентября 1991 года разработать Положение о Западно-Сибирском экономическом районе, включающем статус района, функции и структуру Регионального комитета, а также другие нормативные акты, регламентирующие административную и хозяйственную деятельность на территории района.

Предусмотреть при этом:

- введение платного природопользования;
- делегирование части полномочий Правительства РСФСР в области распоряжения природными ресурсами;
- установление доли платежей за природные ресурсы в бюджеты территорий;
- формирование и использование внебюджетного регионального фонда для реализации программ;

социального развития общерегионального значения;  
 рационального использования и воспроизводства природных ресурсов;  
 экологической безопасности населения;  
 развития традиционных форм хозяйствования и повышения уровня жизни малочисленных народов Севера;  
 структурной перестройки народного хозяйства региона.

Определение форм и порядка участия Регионального комитета по внешнеэкономической деятельности.

3. В целях повышения самостоятельности и ответственности органов государственной власти и управления Тюменской области, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов в решении проблем социально-экономического развития территорий, наделить их до принятия соответствующего законодательства РСФСР следующими дополнительными полномочиями:

- устанавливать плату в денежном (натуральном) выражении за использование природных ресурсов в размере 15 процентов от стоимости (объема) добытых топливно-энергетических, минерально-сырьевых, лесных и других ресурсов, а также размеры штрафов и компенсационных платежей за ущерб, нанесенный природе;

- формировать территориальный фонд товарных и сырьевых ресурсов, оставляя 10 процентов продукции, производимой предприятиями, расположенными на их территории, с целью реализации как внутри страны, так и за рубежом. Предприятия, поставляющие продукцию в счет указанного фонда, могут дополнительно использовать 5 процентов своей продукции на приобретение для этого материально-технических ресурсов;

- оставлять 50 процентов отчислений от общегосударственных доходов, образующихся на территории экономического района и подлежащих перечислению в республиканский бюджет в распоряжении бюджетов области и автономных округов;

- самостоятельно выдавать разрешения на разработку на своей территории забалансовых и низкодебитных месторождений углеводородного сырья;

- самостоятельно определять предприятиям и организациям дополнительные льготы по налогам на прибыль;

- выдавать разрешения на бартерные сделки, лицензирование экспорта и импорта товаров (работ и услуг) в пределах установленных квот;

- регистрировать предприятия и организации в качестве участников внешнеэкономической деятельности, выдавать им разрешения на создание совместных предприятий как на территории СССР, так и за рубежом;

- регулировать уровень использования фонда потребления предприятий и организаций с учетом сбалансированности товарной и денежной масс.

4. Рекомендовать Верховному Совету РСФСР ускорить принятие законов, основанных на платности природопользования, имея в виду ввести их с 1 января 1992 года.

5. Правительству РСФСР разработать и представить Президенту РСФСР к 1 декабря 1991 года программу перевода нефтегазового комплекса Российской Федерации на рыночные принципы хозяйствования, предусмотрев механизм решения вопросов, относящихся к совместной компетенции РСФСР и СССР.

Региональному комитету совместно с Тюменским областным, Ханты-Мансийским и Ямало-Ненецким окружными Советами народных депутатов, предприятиями и организациями нефтегазового комплекса к 15 ноября 1991 года представить в Совет Министров РСФСР конкретные предложения к программе.

6. Совету Министров РСФСР рассмотреть и решить вопрос о передаче Советам народных депутатов Тюменской области, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов части лесосырьевой базы объединения "Тюменьлеспром" с созданной лесозаготовительной и перерабатывающей базой для обеспечения внутренних потребностей в лесоматериалах.

7. Совету Министров РСФСР предусмотреть с 15 августа 1991 года отчисление 50 процентов средств валютного фонда РСФСР, полученных за счет экспорта продукции для направления в распоряжение соответствующих Советов на стабилизацию экономики, обеспечение расширенного воспроизводства, структурную перестройку промышленности, включая конверсию, увеличение объема производства товаров народного потребления и услуг для населения.



8. Совету Министров РСФСР совместно с Центральным банком РСФСР создать в Тюменской области банковскую структуру, необходимую для обеспечения эффективного использования кредитно-денежных ресурсов в интересах социально-экономического развития области.

Банку внешней торговли РСФСР совместно с Министерством финансов РСФСР принять решение об открытии в экономическом районе региональных отделений банка, уполномоченных вести валютные операции.

9. Тюменскому областному, Ханты-Мансийскому и Ямало-Ненецкому окружным Советам народных депутатов и их исполнительным комитетам до 15 августа 1991 года представить в Совет Министров РСФСР программу неотложных мер на ближайшие шесть месяцев по решению социальных проблем, в том числе нуждающихся в валютном обеспечении.

Совету Министров РСФСР обеспечить выполнение принятой программы за счет республиканских и союзных источников.

Президент  
Российской Советской Федеративной  
Социалистической Республики

Б.Н.Ельцин

25

ДОПОЛНЕНИЯ

к проекту Указа Президента РСФСР "Об образовании Западно-Сибирского экономического района"

- п.1 абз.1 убрать слова "...на их территории...";
- п.2 абз.4 дополнить "...в области распоряжения природными ресурсами";
- абз.5 дополнить "...платежей за природные ресурсы...";
- абз.10 дополнить "...народов Севера";
- п.3 абз.2 дополнить "...плату в денежном (натуральном) выражении за использование... минерально-сырьевых, лесных и других ресурсов, а также размеры штрафов и компенсационных платежей за ущерб, нанесенный природе";
- абз.3 убрать слова "...на основе региональных балансов производства и потребления...";
- абз.4 заменить слова "...Тюменской области" на "...экономического района";
- п.3 после абзаца 4 вставить следующий абзац:  
"...самостоятельно выдавать разрешения на разработку на своей территории забалансовых, низкодебитных месторождений углеводородного сырья";
- п.5 абз.1 дополнить "...вопросов, относящихся...";
- п.6 "Совету Министров РСФСР рассмотреть и решить вопрос о передаче Советам народных депутатов Тюменской области, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов" части лесосырьевой базы "Тюменьлеспрома" с созданной лесозаготовительной и перерабатывающей базой для обеспечения внутренних потребностей в лесоматериалах";
- п.7 по обновленной нумерации абз.1 заменить дату с I на 15 августа.
- п.8. читать I абзац полностью.
- 2 абзац дополнить "...об открытии региональных отделений банка в экономическом районе...";
- п.9 без изменений.

## СОВЕТ МИНИСТРОВ РСФСР

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от \_\_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 19 \_\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_  
г. Москва

1. Минтопэнерго РСФСР, Минпрому РСФСР, Госкомэкономике РСФСР, Госкомобеспечению РСФСР, Минфину РСФСР, министерствам и ведомствам РСФСР, Советам Министров республик в составе РСФСР, крайисполкомам, облисполкомам, российским государственным концернам, ассоциациям и союзам обеспечить для предприятий базовых отраслей (электроэнергетики, угольной, нефтяной, газовой, химической, нефтеперерабатывающей, металлургической промышленности), расположенных на территории РСФСР, в течение 1991 года приоритетные условия хозяйствования, стимулирования труда и производства.

2. Установить, что расположенные на территории РСФСР предприятия базовых отраслей промышленности имеют право самостоятельно реализовывать на внутреннем рынке по договорным ценам до 4% и по согласованию с Советами Министров республик в составе РСФСР, крайисполкомами и облисполкомами, исполкомами Советов народных депутатов автономных областей и автономных округов экспортировать до 3% производимой продукции (в порядке, установленном постановлением Совета Министров РСФСР "О квотировании и лицензировании экспорта и импорта товаров (работ, услуг) на территории РСФСР" от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_), а также реализовывать на внутреннем рынке по договорным ценам дополнительно до 3% производимой ими продукции.

Разрешить указанным предприятиям экспортировать до 3% производимой продукции за счет уменьшения объема реализации по договорным ценам на внутреннем рынке при условии использования полученной валютной выручки на создание и развитие мощностей по переработке и хранению сельскохозяйственной продукции.

МВЭСу РСФСР выдавать в установленном порядке предприятиям лицензии при условии выполнения обязательных поставок на экспорт.

3. Рекомендовать Советам Министров республик в составе РСФСР, крайисполкомам, облисполкомам, исполкомам Советов народных депутатов автономных областей и автономных округов по согласованию с трудовыми

2.

коллективами предприятий базовых отраслей промышленности использовать часть средств, машин, оборудования и продовольственных товаров, полученных ими от самостоятельной реализации указанной в пункте 2 настоящего распоряжения продукции, для решения социальных проблем территории.

4. Признать утратившим силу распоряжение Совета Министров РСФСР от 20 июня 1991 г. № 644-р.

Председатель  
Совета Министров РСФСР

(И.Силаев)

---

Разослать: по списку

**СОВЕТ МИНИСТРОВ РСФСР****РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от „\_\_\_“ \_\_\_\_\_ 19\_\_ г. № \_\_\_\_\_  
г. Москва

Учитывая особо важное значение, которое имеет нефтегазовая промышленность для экономики Российской Федерации, ее влияние на стабильность функционирования всех видов производств и системы жизнеобеспечения российского населения, исходя из Указов Президента РСФСР "О приватизации государственной собственности на территории России" и "Об образовании Западно-Сибирского экономического региона", Закона РСФСР "О приватизации государственных и муниципальных предприятий в РСФСР":

Министерству экологии и природопользования РСФСР, Государственному комитету РСФСР по геологии и использованию недр, Министерству экономики РСФСР, Министерству промышленности РСФСР, Министерству финансов РСФСР и Министерству внешних экономических связей РСФСР до 1 ноября 1991 г. разработать и представить Совету Министров РСФСР проект Программы перевода нефтегазового комплекса на рыночные принципы хозяйствования. Для разработки Программы:

1. Создать координационную группу по подготовке Программы перевода нефтегазового комплекса Российской Федерации на рыночные принципы хозяйствования, во главе с т.

Возложить на группу общее руководство разработкой Программы.

2. Министерствам и ведомствам РСФСР оказывать содействие Верховному Совету РСФСР в разработке пакета законодательных актов, создающих правовую основу реформы природопользования, прежде всего "Кодекса РСФСР о недрах" и "Закона РСФСР о нефти и газе".

3. Сформировать межведомственную рабочую группу по определению ценовой, налоговой и рентной политики в топливно-энергетическом комплексе РСФСР.

Определить в числе основных задач группы подготовку предложений, учитывающих специфику энергетических рынков, народнохозяйственные последствия повышения цен на энергоресурсы, необходимые антиинфляционные меры, интересы бюджета и межреспубликанские соглашения.

2.

4. Создать при Совете Министров РСФСР Разделительную комиссию для формирования на базе добывающих, геологических, нефтегазодобывающих, перерабатывающих, специализированных строительных и сбытовых предприятий и организаций сети интегрированных хозяйственных структур в нефтегазовом комплексе.

Предусмотреть включение в состав этих структур, предприятий смежных фондообразующих отраслей, в том числе, оборонного комплекса и непромышленного строительства и инфраструктуры, а также местных органов власти и крупных потребителей углеводородных ресурсов.

Оказывать содействие процессу добровольного формирования подобных структур с учетом антимонопольных ограничений.

5. Сформировать при Совете Министров РСФСР специальную группу подготовки предложений по приватизации организаций и предприятий нефтегазового комплекса.

При подготовке предложений обеспечить их согласованность с Государственной программой приватизации РСФСР, а также учет специфики нефтегазового комплекса.

6. Создать межведомственную республиканскую комиссию по координации внешнеэкономической деятельности организаций и предприятий нефтегазового комплекса.

В качестве первоочередной задачи комиссии определить реализацию республиканской собственности на недра, путем контроля, регулирования и повышения экономической обоснованности всех видов внешнеэкономической деятельности в освоении нефтегазовых ресурсов.

Наделить комиссию правом разработки и реализации внешнеэкономических проектов в нефтегазовом комплексе с привлечением зарубежных организаций и специалистов.

7. Предусмотреть участие в разработке Программы Координационного комитета Западно-Сибирского экономического района.

8. При разработке Программы обеспечить ее согласованность с Союзным договором.

Председатель  
Совета Министров РСФСР

(И.Силаев)

**ГРУППА ЭКСПЕРТОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ВЕРХОВНОГО  
СОВЕТА РСФСР**

№ \_\_\_\_\_  
от " " \_\_\_\_\_ 199 г.  
на № \_\_\_\_\_

Конфиденциально

**Дом Советов РСФСР**  
103274 Москва, К-274,  
Краснопресненская наб., 2, к. 334  
Тел.: 205-68-80

**Стратегия региональной политики для Тюмени.**  
**(комментарий к проекту Указа)**

1. Сегодня существуют два принципиально различных подхода к проблемам Тюменской области.

Первый - это уникальный регион с уникальными проблемами, для которых нужно искать уникальные решения.

Второй - в Тюмени сконцентрированы типичные проблемы многих регионов России, поэтому там можно разрабатывать универсальные механизмы, пригодные и в других частях республики.

Первый подход неприемлем хотя бы потому, что каждый регион исключителен в том или ином отношении. Значит, каждый сможет поэтому требовать принятия для него особой схемы управления для решения этих особых проблем.

Примеры этого уже есть: свободные экономические зоны, а также бывшие автономные республики. Если к ним добавится еще и Тюмень, другие исконно российские области также станут добиваться для себя особого подхода.

Вслед за "парадом суверенитетов" начнется "парад особых зон" и Россия неизбежно превратится в комплекс территорий с собственными режимами хозяйствования и управления. Такой конгломерат политически неуправляем, в нем будет нарушено единство экономического пространства.

Второй же подход представляется весьма продуктивным. На его основе можно отработать единую схему решения региональных проблем России, которая позволит создать жизнеспособный механизм управления республикой. Такое решение учитывает и новую политическую реальность (необходимость создавать рычаги для

- 2 -

осуществления на местах политики Президента) и сложившуюся социально-экономическую ситуацию (в условиях кризиса нетерпимо противодействие реформам старых носителей власти на местах, сросшихся со структурами командной экономики).

2. В Тюмени сплелись две важные и типичные для России проблемы.

Первая - нерешенность вопроса о праве пользования природными богатствами и рентой от их разработки.

Вторая - неурегулированность отношений с властями автономных образований, как на российском уровне, так и на местном. Этот вопрос особенно важен для Тюмени, где острота конфликта усугубляется гигантским масштабом спорных доходов.

Эти проблемы желательно разделить, чтобы вынести конфликт властей за рамки производственного процесса в нефте-газовом и лесном комплексах.

3. Говоря об исключительности Тюменской области, обычно ссылаются на особую важность для России нефте-газовой промышленности региона (360 млн. т нефти в год). Действительно, хлеб и нефть сегодня - самая важная продукция.

Но эта логика используется, чтобы обосновать создание нового отраслевого гиганта (вместо прежнего министерства) - государственной корпорации, которая будет контролировать работу нефте-газового комплекса Тюмени (или даже всей Западной Сибири). Как бы ни называлась такая структура, она будет неэффективной, подобно любым другим государственным хозяйственным комплексам. Нельзя создать эффективную централизованно управляемую экономику ни во всей стране, ни в отдельном регионе.

Кроме того, с созданием такой корпорации окажется, что новое руководство России узаконило приоритет нефте-газового комплекса в регионе. А ведь и без этого сейчас руководители нефтедобывающих объединений, обладающие реальными ресурсами, более влиятельны на местах, чем законные власти.

Если признать особые права нефте-газовой корпорации, то огромный регион, источник энергоносителей и валюты, фактически окажется вне контроля демократической власти, включая прези-



дентскую. Более того, подобный административно-хозяйственный колосс неизбежно станет опорой и центром консолидации правых политических сил, которые выражают интересы именно таких структур. Сохранятся и консервативные кадры - посты нынешних отраслевых администраторов вполне вписываются в схему государственной корпорации, только под новыми названиями.

4. Создавая централизованную отраслевую систему управления в надежде приобрести право распоряжения госзаказной нефтью, российское Правительство вваливает на себя ответственность за состояние нефте-газового комплекса. Между тем, из-за развала государственного снабжения и в результате многолетней недостаточности инвестиций, спад производства в ближайшее время практически неминуем, по крайней мере в рамках государственного сектора в отрасли.

Ответственность за кризис отрасли и его последствия для страны (нехватка топлива, валютный кризис) будет возложена общественным мнением на российское руководство, которому придется отвечать за чужие ошибки. Единственная возможность избежать спада или хотя бы не терять из-за него поддержки общества - отказаться от прямого вмешательства Правительства в управление отраслью, перевести ее в рыночный режим функционирования, принять экстренные меры для привлечения коммерческих инвестиций, прежде всего иностранных.

5. Чтобы осуществить коммерциализацию нефте-газового комплекса (а также иных отраслей, использующих природные ресурсы, например, лесной в Тюмени, угольной в Кузбассе и т. д.), нужно оставить за государством лишь регулирующие, контрольно-распорядительные функции, предоставив предприятиям коммерческую самостоятельность.

Вопрос о том, кто будет получать сверхдоходы, связанные с разработкой природных богатств, следует решать путем конкурсной продажи лицензий на право разведки и разработки ресурсов, а также экспорта продукции. При этом функции государственных органов должны быть ограничены следующими:

а) формулировать требования к участникам конкурса (эколо-

- гические, социальные и т. д.) и организовать аукцион, открытый для всех, кто отвечает этим требованиям;
- б) проводить антимонопольную политику, обеспечивать достаточный уровень конкуренции при проведении конкурсов;
  - в) направлять государственные капиталовложения прежде всего на развитие рыночной инфраструктуры, необходимой для привлечения инвесторов (транспорт, связь, энергетика, коммерческие услуги, социальная сфера и т. п.).

Только в этих условиях государство получит справедливую цену за природные ресурсы. Попытки организовать административное распределение лицензий или "научно обосновать" размер отчислений лишь маскируют стремление чиновников сохранить власть, а то и корыстные интересы.

6. В области реформы местной власти в Тюменской области можно выделить следующие актуальные для всей России задачи:

- обеспечить реализацию в регионе политики Президента и Правительства РСФСР;
- создать механизм согласования интересов между автономными и областными властями.

Первая задача типична для всех регионов России, вторая - для тех, которые включают автономные образования (Архангельская, Иркутская, Камчатская, Магаданская, Пермская, Тюменская и Читинская области; Алтайский, Краснодарский, Красноярский, Приморский, Ставропольский и Хабаровский края - общее население 32 млн. человек).

Для их решения предлагается создать в Тюменской области Координационный Комитет во главе с Представителем (или Наместником) Президента РСФСР. В состав Комитета необходимо включить представителей местных Советов: Тюменского областного; Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого окружных; Тюменского городского.

Цель Координационного Комитета - не создание новой власти, а организация процесса переговоров между существующими властями, создание механизма, в рамках которого они могли бы обсуждать и согласовывать свои интересы. Такой Координационный Комитет должен:

- 5 -

- 1) проводить политическую линию президента и Правительства России;
- 2) согласовывать интересы отраслей, регионов, социальных слоев и политических сил области;
- 3) выработать проекты единообразных решений Советов по проблемам областного значения, прежде всего в сфере экономики и социальной политики, с учетом местной обстановки, местных политических и экономических сил и интересов.

При Координационном Комитете целесообразно предусмотреть также создание аппарата (включающего, в частности, областной комитет по недрам) для обеспечения наиболее эффективной организации его работы. В составе аппарата необходимы группы независимых экспертов в области экономики, производства, социологии, политологии, психологии; служба изучения общественного мнения; пресс-служба и т. п.

Подобные координирующие органы будут полезны и в других регионах России, включающих автономные образования, где неизбежно развиваются конфликты между областными и окружными властями.



**ГРУППА ЭКСПЕРТОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ВЕРХОВНОГО  
СОВЕТА РСФСР**

N \_\_\_\_\_  
от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 199\_г.  
на N \_\_\_\_\_

**Дом Советов РСФСР**  
103274 Москва, К-274,  
Краснопресненская наб., 2, к. 334  
Тел.: 205-68-80

**Предложения по содержанию Указа  
по проблемам Тюменской области**

1. Подтвердить, в соответствии с п.2 статьи 21 Закона РСФСР о собственности, государственную собственность РСФСР на недра в Тюменской области (или в ареале Западно-Сибирского нефте-газового комплекса).

2. Учредить Координационный Комитет по проблемам Тюменской области с участием представителей Советов области, г. Тюмени и автономных округов. Назначить руководителем Координационного Комитета Представителя Президента РСФСР.

Поручить Координационному Комитету согласование интересов местных органов власти, государственных интересов и политики РСФСР, позиций территориальных и хозяйственных структур управления, политических сил, социальных слоев и других заинтересованных сторон. Возложить на Координационный Комитет разработку региональных программ экономического и социального развития области. Делегировать Координационному Комитету полномочия, необходимые для защиты экономических интересов государства, развития предпринимательства и демополизации экономики, охраны экологического равновесия, реализации политической и экономической программы руководства России.

Поручить Совету Министров РСФСР обеспечить условия для функционирования Координационного Комитета Тюменской области.

3. Лицензирование экспорта продукции с территории Тюменской области осуществлять исключительно на конкурсной основе, при свободном и равноправном доступе к конкурсу всех заинтересованных физических и юридических лиц, советских и иностран-

ных. Продажу экспортных лицензий, в пределах квот, устанавливаемых Правительством РСФСР по согласованию с Координационным Комитетом Тюменской области, осуществлять через коммерческие структуры (например, через Тюменскую товарно-фондовую биржу). Отменить налогообложение экспортной выручки и рублевой выручки от продажи валюты в части доходов от экспорта, осуществленного на основании лицензий, приобретенных на конкурсной основе.

Лицензирование разведки и разработки природных богатств, предоставление концессий осуществлять на конкурсной основе, заблаговременно (не менее, чем за 3 месяца) объявляя условия конкурса. Координационному Комитету Тюменской области при разработке условий конкурса формулировать требования к участникам конкурса в области экологии, социального развития и т. п.

4. Из доходов от лицензирования экспортной деятельности и разработки природных богатств на территории Тюменской области 10% направлять в целевой внебюджетный фонд развития при Координационном Комитете области. Средства фонда использовать для финансирования программ социального, экологического и структурно-хозяйственного развития региона, утвержденных Координационным Комитетом.

5. Совету Министров РСФСР совместно с Координационным Комитетом Тюменской области подготовить предложения по использованию централизованных государственных капиталовложений, направляемых в область, для развития инфраструктуры, необходимой для развития предпринимательства (транспорт и дорожное строительство, энергетика, средства связи и т. д.).



Общественно-политическая ситуация в Тюменской области

1. Экономика

Нефтегазовый комплекс составляет основу экономического потенциала области. Почти все нефтяные месторождения находятся на территории Ханты-Мансийского автономного округа (3/5 общесоюзной добычи). Основные месторождения газа - на территории Ямало-Ненецкой Республики. Контроль как над освоенными, так и над еще не разрабатываемыми месторождениями принадлежит союзным министерствам, на балансе которых они числятся.

Добыча нефти и газа в высшей степени монополизирована Миннефтегазпромом СССР. Незначительные объемы нефти и газа, добываемые сейчас предприятиями Мингео СССР, на общей картине не сказываются.

При добыче и транспортировке нефти ежегодно проливается на землю и в воду от 2 до 4-х миллионов тонн нефти. В факелах сгорает около 14 млрд. куб.метров летучих углеводородов.

Перерабатывающая промышленность в районах нефти и газодобычи отсутствует.

Сельскохозяйственное производство сосредоточено в четырех южных районах области и обеспечивает не более 40 процентов потребляемого в регионе продовольствия.

В связи с хищнической эксплуатацией уникальных нефтяных месторождений (Самотлор, Федоровское, Медвежье и др.) запасы легкодоступной нефти практически исчерпаны. Многочисленные, но относительно мелкие месторождения с более труднодоступной нефтью требуют (с учетом низкого уровня технологий нефтедобычи в СССР) непомерного по нынешним временам роста капиталовложений. Маттехобеспечение нефтедобычи составляет, по оценкам, не более 70 процентов от реальной потребности. 100 процентный госзаказ и фиксированные (60 рублей за тонну) цены исключают нормальное воспроизводство на большинстве нефтепромыслов.

Дефицит инвестиций и низкий уровень технологий - основные причины сокращения добычи нефти в регионе.(- 15 млн тонн в 1 полугодии, - 30 миллионов тонн по итогам 1991 года)

Положение газовой отрасли в целом более благополучно.

В Тюменской области - самая большая в республике доля лиц в активном трудоспособном возрасте. Уровень образования и профессиональной квалификации кадров также значительно превышает среднереспубликанские показатели.

Для региона характерна высокая степень социальной мобильности населения.

## 2. Социально-психологический климат.

Ситуацию в регионе в целом можно охарактеризовать как относительно стабильную и, во всяком случае более стабильную, чем два года назад, когда социальное напряжение в регионе было чревато всеобщей забастовкой нефтяников и строителей. Положительно сказались:

резкое обновление персонального состава руководящих кадров в области, округах и районах и быстрая (после ухода Богомякова), капитуляция партийных органов;

меры союзного правительства, нацеленные на смягчение кризисного состояния нефтегазодобывающих отраслей региона, в том числе финансовые льготы (15 миллиардов рублей на 1991 год) и разрешение бартерных операций на внешнем и внутреннем рынке. Благодаря этим мерам падение реальных доходов и реального уровня жизни в регионе оказалось меньшим, чем в других районах страны.

Хотя население области в большей своей части симпатизирует "демократам", новые партии и движения в Тюменской области слабы и малочисленны. "Народный фронт", возглавляемый журналистом "Тюменской правды" В.А.Егоровым, после его избрания народным деп. РСФСР распался.

Влиятельное два года назад движение "зеленых" сошло практически на нет после того, как союзное правительство отказалось от намерения разместить в регионе пять нефтехимических гигантов.

Формированию массовых политических движений в ближайший год будут по-прежнему препятствовать территориальная разнородность занятого населения и установка основной массы работников на временное пребывание в регионе.

В массовом сознании сейчас преобладают чувства своей особенности и обделенности. И рядовые граждане, и руководство считают, что "справедливость наступит только тогда, когда тюменский Север будет жить также, как аравийский юг". Сложился стойкий стереотип: без создания "особой" или "свободной" зоны не выжить, иначе все доходы от нефти и газа опять потекут мимо, в центр. Причем различий между союзным и российским центрами здесь не делают.

## 3. Национальные проблемы.

Коренное население составляет меньшинство жителей региона:

- 1,6 процента в Ханты-Мансийском авт.окр.

- около 4,5 процентов в Ямало-Ненецком.

Кроме того, в южных (сельскохозяйственных) районах области проживает около 140 тысяч сибирских татар. Время от времени в среде татарского населения становятся популярными лозунги автономизации, но какие-либо организационные действия за этим пока не следуют.

Имевшие место межэтнические трения коснулись главным образом азербайджанцев, монополизировавших подпольную торговлю спиртным в регионе.

В Ханты-Мансийском регионе при поддержке окружных властей создано и активно функционирует движение "Спасение Югры". Ханты и манси, как и все другие малочисленные народы Севера, находятся сейчас на грани физического исчезновения в связи с разрушением природной среды их обитания и условий для их традиционных занятий и промыслов. Сейчас их усилия сосредоточены на защите от нефтяников последних нетронутых родовых угодий, причем наблюдается переход к активным действиям: пикетируются дороги на нефтепромыслы (в прошлом году в этих акциях участвовали нардепы СССР Гаер и Айпин), высказывается угроза перейти к вооруженной борьбе, если нефтяники попытаются разрабатывать месторождения на территории самой Югры.

#### 4. Властные структуры.

С падением авторитета КПСС реальная экономическая власть в регионе сосредоточилась в руках генеральных директоров нефтегазодобывающих объединений. На их балансе находятся нефтяные месторождения, у них есть валюта и возможности для заключения бартерных сделок. Тюменский "генералитет" весьма консервативен, чурается новшеств - как технологических, так и экономических - и больше всего озабочен сохранением статус-кво: государственной монополии на добычу нефти и своей монополии на государственные (а теперь и иностранные) инвестиции в освоение новых месторождений.

С ослаблением влияния союзного министерства генеральные директора ориентируются на областной центр и своих выдвинутых - председателя областного совета Ю.К.Шафраника и предоблсполкома Л.Рокецкого.

Их союзником в борьбе за государственные капиталовложения выступает профсоюз работников нефтяной и газовой промышленности и строительства во главе с Н.К.Трифоновым. Голос лидеров этого профсоюза стал чрезвычайно весом после того, как их профкомы стали главными субъектами распределения полученных по бартеру товаров народного потребления. В отношениях с центром "генералы" используют не чурящегося демагогии Н.К.Трифорова в тех случаях, когда надо прибегнуть к забастовочному шантажу.

Областным властям и генеральным директорам противостоят лидеры окружных Советов - нардеп РСФСР В.А.Чурилов (Ханты-Мансийск) и нардеп РСФСР Л.С.Баяндин (Ямало-Ненецкая республика). Причем Ямало-Ненецкая республика, за спиной руководителей которой стоит управляемый из Москвы концерн "Газпром", практически уже ушла из-под контроля области.

Положение В.А.Чурилова сложнее: окружной Совет пока что не в силах влиять на привыкших игнорировать местные власти нефтяных генералов. Поэтому Чурилов пытается:



- приобрести поддержку российского руководства. Тот факт, что Ханты-Мансийск не участвовал в "параде суверенитетов", надо расценивать как демонстративный жест лояльности;

- создать условия для реальной конкуренции в сфере нефтедобычи. Окружной Совет прекратил отводить землю под нефтепромыслы и впредь претенденты на эксплуатацию месторождений должны будут выдержать требования жесткой экологической экспертизы, что не под силу предприятиям Миннефтегазпрома или Мингео СССР;

- привлечь через голову союзных ведомств к разведке, добыче и переработке нефти и газа иностранных и отечественных предпринимателей

и создать таким образом экономический противовес сложившимся производственным структурам.

У себя в округе Чурилов смог заключить соглашение с большинством ниже лежащих городских и районных советов о распределении бюджетов и полномочий. Руководители Нижневартовска и Мегиона к этому соглашению пока не примкнули.

Противоречия во властных взаимоотношениях окружных и областных властей (три субъекта федерации в одной административной единице) обе партии предлагают разрешить по разному.

Партия Шафраника настаивает на подчинении округов области и создании в Тюмени "Фонда недр" (по аналогии с фондами управления госимуществом), реализующего государственную монополию на эксплуатацию нефтяных и газовых месторождений.

Партия Чурилова-Баяндина предлагает оставить недра в общенародной (российской) собственности, а за субъектами федерации оставить право распоряжаться земельными участками и контролировать режим природопользования. Округа и область становятся равноправными субъектами федерации и формируют региональную ассоциацию по типу "Урала" или "Сибирского соглашения". С их точки зрения, в эту региональную ассоциацию целесообразно включить также экономически тесно привязанные к западно-сибирскому нефтегазовому комплексу Томскую, Омскую и Курганскую области.

Представляется, что вариант Чурилова-Баяндина в большей степени отвечает интересам российских властей. Во-первых, эта партия организационно слабее и соответственно значительно больше нуждается в поддержке из Москвы. Во-вторых, региональная ассоциация из пяти-шести независимых субъектов федерации имеет значительно меньше шансов диктовать свою волю центральной власти, чем сложившийся в Тюмени союз областных руководителей и генеральных директоров нефтедобывающих объединений. В-третьих, консервация нынешней монополистической хозяйственной структуры в нефтегазовом комплексе исключает возможность привлечения в регион серьезных инвестиций.

### 5. Предпринимательский климат.

В целом условия для развития предпринимательства довольно сложные. Вывоз товаров за пределы области обставлен множеством местных запретов и ограничений, что создает благоприятную почву для взяточничества. (Отправка одного вагона леса "стоит" от 2 до 5 тысяч рублей.) Несмотря на растущую безработицу и наличие пустующих производственных помещений, местные советы препятствуют сдаче их в аренду или продаже.

### 6. "Болевые точки" региона

А. Угроза массовой безработицы. Значительная часть трудоспособного населения региона, в частности, женщины и молодежь, и в прежние годы не могли найти работы. Сейчас, когда капиталложения в регион сократились, начались увольнения среди геологов. На очереди - строители. Участились попытки переадресовать геологические партии в нефтедобывающие предприятия, из-за чего резко возрастают издержки и ухудшается и без того низкое качество добычи.

Б. Угроза забастовок в секторах, обслуживающих нефть и газодобытчиков. Источником социальной напряженности здесь является социальное неравенство различных категорий трудящихся: получаемые благодаря бартеру товары народного потребления и продовольствие распределяются в основном среди работников нефтегазовой отрасли и их орсов. Водителям городского транспорта, учителям, врачам и т.п. доступ к этим благам крайне ограничен, что создает почву для социального недовольства.

И если забастовки газовиков и нефтяников в общем-то маловероятны, то промыслы могут остановиться из-за того, например, что забастуют водители, энергетики или иные работники инфраструктуры.

В. Вымирание малочисленных народов Севера.

Г. Обострение экологической ситуации.

Решение этих и других многочисленных проблем региона немислимо без массированного привлечения в регион иностранных и отечественных инвесторов.

С этой точки зрения "особая" экономическая зона в тюменском регионе должна базироваться на следующих принципах:

1). Передаче всех или большей части месторождений нефти или газа с баланса ведомств и предприятий на баланс либо окружных (что предпочтительнее), либо областного советов..

Предоставления этим советам права на основе гласных торгов и при условии соблюдения экологических требований либо сдавать их в аренду или концессию, либо продавать.

Обеспечения одинакового правового и налогового режима для предприятий всех форм собственности.

2). Принудительной приватизации (по рыночным ценам спроса и предложения) всех пустующих помещений и незагруженных производственных мощностей региона.

3) Переходу к двухуровневой системе ценообразования на энергоносители:  
в пределах обеспеченного встречными поставками государственного заказа - по фиксированным ценам  
сверх того - по рыночным ценам, складывающимся в системе биржевой торговли.

Список экспертов, к мнению которых имело бы смысл прислушаться при формировании политики центральной власти по отношению к тюменскому нефтегазовому комплексу и региону в целом:

1. Академик Шейндлин Александр Ефимович (АТС-2: 84-70)
2. Чл.-корр. АН СССР Мельников Владимир Павлович, директор Института проблем освоения Севера (г.Тюмень).
3. Зам. начальника по экономике "Главтюменьнефтегаза" Губенко Иван Васильевич (тел. в Тюмени 264 667)
4. К.э.н. Андреев Сергей Юрьевич (Ленинград, 552 11 77)
5. К.э.н. Лавровский Игорь Камильевич (Москва, 128 01 90)
6. К.э.н. Барановский Андрей Викторович (Москва, 124 85 05)
7. К.б.н. Бендукидзе Каха Автандилович (Москва, 433 50 51)
8. Журналист Бажутин Григорий Глебович, бывший собкор "Социндустрин" в регионе (Пермь, 34 67 45)

Заведующий  
Отделом информации  
Совета Министров РСФСР

В.Сергеев



## Верховный Совет РСФСР

**О мерах по стабилизации экономики и переходу ее на рыночные отношения в Тюменской области**

В соответствии с поручением Президиума Верховного Совета РСФСР группа специалистов Совета Министров РСФСР, министерств и ведомств РСФСР во главе с народным депутатом РСФСР т.Иванченко Л.А. изучила с выездом на место социально-экономическую обстановку в Тюменской области и докладывает следующее:

**Некоторые итоги развития области**

Тюменская область располагает разнообразными, значительными по масштабам и весьма эффективными природными ресурсами. На ее территории сосредоточено около 3/4 общесоюзных разведанных запасов нефти и 82 проц. газа. Геологические запасы торфа составляют почти 110 млрд. тонн. Лесные ресурсы оцениваются в 5,4 млрд. куб. метров - около 10 проц. всей древесины в СССР.

При удельном весе области в населении страны немногим более 1 проц. она дает почти 5 проц. валового общественного продукта, 4,4 проц. - национального дохода. Производимый в области национальный доход в расчете на душу населения в 4 раза больше, чем в среднем по стране. По этому показателю Тюмень занимает первое место среди всех регионов России.

На долю области приходится 2/3 общесоюзной добычи углеводородного сырья, значительная часть заготовок древесины и производства лесопроductии. Из ее недр извлекаются 63 из каждых 100 тонн нефти и 7 из каждых 10 куб.метров газа. Тюмень играет сегодня решающую роль в топливно-энергетическом балансе страны. Реализация нефтегазовых и лесных ресурсов области на мировом рынке обеспечивает весьма значительную часть всех валютных поступлений СССР.

На развитие области только за последние пять лет ежегодно в среднем вкладывалось свыше 15 млрд.рублей.

Высокие темпы развития народнохозяйственного комплекса повлекли за собой рост численности населения в 8-10 раз больше чем в целом по РСФСР. За последние 25 лет возникло 14 новых городов. Доля городского населения увеличилась с 44 до 77 процентов.

На Тюменской земле создан крупный индустриальный комплекс союзного подчинения. На его долю приходится 92 проц. всей промышленности области (по РСФСР - 76 проц.). Она ориентирована, главным образом, на добычу невозполнимых ресурсов и слабо ориентирована на изготовление конечного продукта. В результате область лишена материально-технического фундамента, обеспечивающего ее эффективную жизнедеятельность на длительное время, а эффект, получаемый в добывающих отраслях, забирают территории, производящие и реализующие конечный продукт.

Структура народного хозяйства в области деформирована. Основная часть приходится на долю отраслей тяжелой промышленности. В то же время доля отраслей, производящих товары народного потребления, в несколько раз ниже показателя, необходимого для нормального воспроизводства. В этих условиях потребность в продуктах сельскохозяйственного производства собственными силами удовлетворяется наполовину, а в товарах народного потребления - менее чем на четверть.

Следствие этого - практически полная зависимость экономики области от директив центра, скованность местной инициативы, надежда на удовлетворение потребностей населения из союзно-республиканских фондов, огромные потери от неэквивалентного обмена.

Серьезные перекосы имеют место в инвестиционной политике. При значительном освоении капитальных вложений, темпы развития непродуцированной сферы почти в 2 раза ниже, чем в РСФСР. По обеспеченности жильем область занимает 62 место, школами и больницами - 67 место в республике. Очередность на жилье только в районах нефтегазового комплекса составляет 313 тыс. семей, 12 тыс. семей проживает в балках. Весьма значительно отставание с развитием сферы коммунальных услуг, пассажирского транспорта, связи, строительной базы, дорожного строительства, складского хозяйства, торговых предприятий.

Финансовое состояние области разбалансировано. Южной части области недостаточно выделяется средств для решения задач по выравниванию уровня социального развития. Введение рентных платежей на нефть и газ после формирования бюджетов на 1991 год привело к резкому сокращению доходной базы автономных округов. Продолжается спад в нефтегазовой промышленности. По оценке специалистов при сложившихся тенденциях добыча нефти в 1991 году будет на 30-40 млн. тонн ниже госзаказа, и вероятно в 1993-1994 гг. страна начнет закупать нефть за рубежом.

Беспрецедентным можно считать положение, когда добывая ежегодно около 570 млрд.куб.метров газа, по уровню газификации область, особенно сельская местность, занимает одно из последних мест в республике, а из заготовки 17 млн.куб.метров древесины нужды области в лесоматериалах удовлетворяются в лучшем случае на 60-70 процентов.

Неоднократные обращения в центральные органы с просьбами о пересмотре цен, о выделении области квот и лицензий на частичную реализацию своей продукции внутри страны и за рубежом, с целью использования полученной выручки на приобретение продуктов и товаров народного потребления, на решение других задач социально-экономического развития не находят должной поддержки.

При остром дефиците продовольствия сельскими, областными и республиканскими органами мало уделяется внимания развитию села, предприятиям перерабатывающих отраслей. Обеспеченность колхозов и совхозов составляет производственными фондами - 74. проц., производственными - менее 10 проц. к нормативу. По наличию дорог с твердым покрытием на селе область занимает в РСФСР 69 место, практически ни один сельский поселок не газифицирован. Агропромышленный комплекс поставляет 34-56 проц. потребляемых в области продуктов, в то же время за последнюю пятилетку ему выделено лишь 2,3 проц. капитальных вложений от общего объема по области. Все это сдерживает наращивание производства продукции сельского хозяйства, хранение и ее переработку. Отсутствие паритета цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию приводит к убыточности отраслей, свертыванию программ развития села, усилению миграции сельского населения.

Разрушается экологическое равновесие природы. Из оборота области выведено около 600 тыс.га земельных и лесных угодий. Нефтью загрязнены огромные земельные площади и водоемы. От нарушения природной среды особенно пострадали такие традиционные для коренного населения отрасли как рыболовство, охота, оленеводство. Суммарный экологический ущерб области, по самым скромным подсчетам, превышает 40 млрд.рублей. Нарушители не возмещают и сотой доли этого ущерба. Местные Советы по существу остаются один на один с поистине грандиозной проблемой восстановления окружающей среды. Однако сегодня они не в состоянии с ней справиться.

4.

Коренное население вытесняется с мест их традиционного проживания в новые, более суровые места. Это ведет к нарушению уклада жизни и видов занятости коренных народов, снижает их устойчивость к само-сохранению.

Серьезную озабоченность вызывает обозначившаяся в последнее время тенденция резкого сокращения министерствами и ведомствами РСФСР и СССР капиталовложений, ухудшений материально-технического обеспечения, как производственной, так и непроизводственной сфер, средств на содержание ведомственного жилого фонда, объектов социально-бытового и культурного назначения. Это неминуемо ведет к сокращению перспективного развития объемов производства, а значит и поставок на внутренний и внешний рынки нефти, газа, древесины, других видов продукции.

В обоих автономных округах активизируются действия, направленные на получение статуса суверенных государственных образований, экономическая основа которых базируется на исключительном праве владения, пользования и распоряжения собственностью в границах занимаемых территорий. Это может привести к ослаблению единого народнохозяйственного комплекса области, к большому экономическим потерям в республике и стране.

Названный и ряд других факторов не позволяют создать в области необходимые условия для стабилизации экономики и формирования рыночных отношений.

**Меры, необходимые для нормализации обстановки, преодоления социально-экономического кризиса в области и перехода к рынку**

1. С учетом специфики административно-территориального устройства нужно безотлагательно принять Закон о статусе Тюменской области, обеспечивающий единство народнохозяйственного комплекса на всей территории, усиление связей всех его звеньев. По мнению группы целесообразно сохранить сложившуюся систему управления областью. При этом в законодательном порядке необходимо решить вопрос о повышении правового статуса Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов, наделении их необходимыми полномочиями, дающими возможность осуществлять свои социально-экономические программы, учитывающие интересы коренных народов, проживающих на их территориях.

Группа считает также необходимым безотлагательно принять Закон о местном самоуправлении, статусе областных Советов народных депутатов, а также Законы о разграничении собственности на землю, недра, воду, лес и другие природные ресурсы. В соответствии с этими законами РСФСР должна передать областным Советам народных депутатов право владения, распоряжения и пользования на природные ресурсы. Областные Советы, в свою очередь, должны делегировать право распоряжения определенными видами природных ресурсов Советам нижестоящих уровней.

2. Для решения коренных интересов малочисленных народов, проживающих в области, группа считает целесообразным создание национальных сельских Советов, районов.

3. В целях обоснования путей и методов укрепления экономического потенциала Тюменской области, ее Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов, формирования топливно-энергетических и экспортных ресурсов Российской Федерации и усиления эффективности руководства этими процессами группа считает необходимым разработать государственную долгосрочную программу комплексного развития производительных сил Тюменской области и на ее основе, совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами, подготовить специальное постановление Кабинета Министров СССР.

В этой программе наряду с традиционными показателями могли бы найти отражение следующие основные направления:

- расширение экономической самостоятельности Тюменской области в использовании природных ресурсов в условиях формирования рыночных отношений;

- формирование действенного компенсационного фонда, создание надлежащего экономического, материально-технического базиса, обеспечивающих долгосрочную, эффективную жизнедеятельность области после использования невозможных ресурсов;

- выработка условий и механизма привлечения на взаимовыгодной основе союзных республик, регионов РСФСР и иностранных инвесторов к участию в развитии Тюменского народнохозяйственного комплекса;

- установление новых экономических отношений на основе введения платежей за использование природных ресурсов;

- формирование новых принципов взаимоотношений между предприятиями и организациями, разрабатывающими природные ресурсы, и местными органами власти;



- разработка механизма финансирования работ по компенсации нанесенного ущерба окружающей среде.

4. Группа считает необходимым поручить Государственному комитету РСФСР по геологии и использованию топливно-энергетических и минерально-сырьевых ресурсов совместно с Государственным комитетом РСФСР по экономике, Тюменским областным, Ханты-Мансийским и Ямало-Ненецким окружными Советами народных депутатов, концерном "Тюменьгеология" и нефтегазодобывающими объединениями подготовить предложения об изменении порядка финансирования геологоразведочных работ. При этом имеется в виду, что основными заказчиками по поиску и разведке полезных ископаемых мог бы выступать специальный орган, который необходимо создать при областном Совете народных депутатов. Этот орган должен располагать и распоряжаться финансовыми ресурсами, на конкурсной основе давать заказы на разведку полезных ископаемых геологоразведочным предприятиям, организовывать экспертизу проектно-сметной документации, приемку разведанных запасов и контроль за разработкой недр.

5. В целях стабилизации финансового положения Тюменской области, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов и создания условий для ее развития на длительную перспективу, рационального сочетания экономических интересов добывающих предприятий и местных Советов народных депутатов группа считает необходимым:

установить следующие платежи (их отчисления) в местные бюджеты

- разовый первоначальный взнос при сдаче месторождения или его участков в аренду (в процентах от суммарной стоимости передаваемых в пользование природных запасов);

- текущие платежи за пользование ресурсами по фиксированной ставке за тонну нефти и конденсата, тысячу кубических метров газа, кубического метра леса и т.д.;

- рентный доход, полученный при разработке месторождений с относительно благоприятными геологическими, территориальными и иными природными условиями, который не зависит от усилий коллективов добывающих предприятий.

Тюменскому областному Совету народных депутатов совместно с Ханты-Мансийским и Ямало-Ненецким окружными Советами народных депутатов, Государственным комитетом РСФСР по экономике и Министерством финансов РСФСР до 1 июля 1991 года подготовить и представить в

Совет Министров РСФСР предложения по размерам платежей в разные уровни бюджетов.

Минфину РСФСР рассмотреть вопрос об оставлении части поступлений во внебюджетный общереспубликанский фонд стабилизации экономики в распоряжении местных Советов народных депутатов Тюменской области для финансирования предусмотренных из этого фонда мероприятий и внести предложения в Совет Министров РСФСР.

Совету Министров РСФСР ускорить разработку механизма распределения валютной выручки в пределах установленного норматива отчислений между РСФСР, субъектами федерации и местными органами государственной власти, зачисления ее на валютные счета Советов народных депутатов, а также упрощения процедуры оформления лицензий на экспорт продукции в пределах установленной квоты экспортной поставки.

Государственному комитету РСФСР по экономике совместно с Государственным комитетом РСФСР по социально-экономическому развитию Севера и Министерством финансов РСФСР рассмотреть вопрос о выделении в 1992 году из Общереспубликанского фонда развития Севера и приравненных к ним территорий, средств для финансирования мероприятий по социально-экономическому возрождению среды обитания народностей Крайнего Севера в Тюменской области.

Минфину РСФСР, Госкомэкономике РСФСР, Госкомитету РСФСР по жилищно-коммунальному хозяйству при формировании бюджетов на 1992 год рассмотреть вопрос финансирования содержания объектов социально-культурной сферы и жилья, передаваемых предприятиями союзного и республиканского подчинения на баланс местных Советов области.

6. Группа поддерживает предложения нефтегазодобывающих предприятий о необходимости разработки в 1991 году механизма реализации нефти и газа в счет государственного заказа по централизованно установленным, а остальной части - по договорным ценам, имея в виду обеспечить условия для их самофинансирования; о реализации на внешнем рынке части продукции для приобретения товаров и оборудования.

7. Группа считает необходимым поручить Государственному комитету РСФСР по экономике, Государственному комитету РСФСР по материально-техническому обеспечению республиканских и региональных программ рассмотреть с участием заинтересованных организаций вопрос о состоянии материально-технического обеспечения области и принять меры по разному улучшению снабжения предприятий и организаций необходимыми материалами и оборудованием.

Группа поддерживает предложение Тюменского областного Совета народных депутатов о создании областного фонда товарных ресурсов с использованием его в первую очередь для наполнения потребительского рынка.

При решении вопроса о государственном (РСФСР) заказе на 1992 год учесть предложение Тюменского облисполкома о предоставлении ему права размещать на договорной основе на предприятиях, в объединениях и организациях, независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности, территориальный заказ в объеме до 10 процентов от общего объема производства и услуг.

8. Группа считает возможным предоставить Тюменскому облисполкому право самостоятельно осуществлять внешнеэкономическую деятельность с соблюдением законодательства РСФСР, в том числе создавать совместные предприятия с участием иностранного капитала, выдавать предприятиям области по согласованию с Министерством внешнеэкономических связей РСФСР разрешения на экспорт до 10 процентов их продукции и использовать выручку на решение социально-экономических нужд области.

9. В целях максимального использования возможностей по наращиванию производства продуктов питания в хозяйствах области группа считает необходимым поручить Правительству РСФСР совместно с союзными органами рассмотреть и решить вопросы, поставленные Тюменским облисполкомом:

- о выделении из централизованных источников и фондов предприятий нефтегазового и лесозаготовительного комплексов денежных средств и материальных ресурсов для строительства сельских дорог, жилья, объектов соцкультбыта, газификации, заготовки торфа на удобрение, проведения мелиоративных работ, укрепления базы хранения и переработки сельхозпродукции в объемах и по годам, предусмотренных Программой развития агропромышленного комплекса на 1991-1995 годы, утвержденной областным Советом народных депутатов;

- о направлении в 1991 году из бюджетных средств 1 млрд.руб. для компенсации сельскому хозяйству дополнительных затрат от роста основных цен на материально-технические ресурсы, тарифы и услуги;

- о включении в перечень особо важных строек текущей пятилетки за счет республиканского бюджета Тобольской птицефабрики производительностью 3 млн.бройлеров в год;

- о разрешении производства клеточного оборудования для птицеводства на Тюменском моторном заводе Минавиапрома СССР (согласие завода и облисполкома, а также проекты постановлений имеются);

- об определении совместно с Тюменским облисполкомом комплекса мер по полному обеспечению потребности области в продовольственном и фуражном зерне за счет собственного его производства к 1995 году и выделении для этого необходимых материально-технических ресурсов.

10. Государственному комитету РСФСР по экономике, Министерству сельского хозяйства и продовольствия РСФСР, Всероссийскому объединению "Росстройгазификация" и Министерству финансов РСФСР совместно с Государственным комитетом РСФСР по материально-техническому обеспечению республиканских и региональных программ предусмотреть выделение необходимых финансовых и материальных ресурсов для выполнения разработанных Тюменским облисполкомом, Ханты-Мансийским и Ямало-Ненецким окрисполкомами программы газификации.

Исходя из необходимости соединения центральных усадеб хозяйств с райцентрами автомобильными дорогами с твердым покрытием рекомендовать Верховному Совету РСФСР ускорить принятие Закона "Об источниках образования дорожных фондов РСФСР".

11. Группа считает, что следует поручить Совету Министров РСФСР:

- решить вопрос соответствующего обеспечения программ дорожных работ на территории Тюменской области необходимыми строительными материалами и механизмами. Осуществить поставку автотранспорта, и прежде всего пассажирского, для предприятий автомобильного транспорта общего пользования с таким расчетом, чтобы довести к 1994 году обеспеченность им в области до среднереспубликанского уровня;

- совместно с МПС и МГА определить программу мер для полного удовлетворения пассажирских перевозок населения северных регионов области железнодорожным и авиационным транспортом.

12. Государственному комитету РСФСР по экономике совместно с Тюменским облисполкомом отработать систему координации деятельности государственных, кооперативных, других предприятий и организаций, ведущих лесное хозяйство, рубку и использование лесопродукции. Рассмотреть возможность увеличения бюджетных ассигнований на лесное хозяйство, охрану и защиту леса, порядка использования фиксированных и договорных цен, установления квоты местным органам для использования лесопродукции на собственные нужды, бартерные сделки.

13. В целях осуществления дополнительных мер по социальной защите населения:

- исполкому Тюменского областного Совета народных депутатов, исполкомам Ханты-Мансийского, Ямало-Ненецкого окружных Советов народных депутатов, районным и городским Советам народных депутатов, предприятиям и другим хозяйственным организациям разработать программу первоочередного финансирования мероприятий по социальной защите населения;

- Министерству труда РСФСР совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами ускорить подготовку и утверждение концепции о районном регулировании заработной платы;

- Министерству социального обеспечения РСФСР совместно с Госкомсевером РСФСР подготовить предложения о внесении изменений в законодательство о пенсиях и пособиях, касающихся жителей районов Крайнего Севера и приравненных к нему местностей, а также коренных народностей Севера в части улучшения их пенсионного обеспечения.

14. Рекомендовать Тюменскому облисполкому народных депутатов совместно с исполкомами Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого окружных Советов народных депутатов, Министерством сельского хозяйства и продовольствия РСФСР разработать долговременные программы улучшения обеспечения населения области продуктами питания, товарами народного

потребления, строительными материалами за счет использования местного существующего и создания нового производственного потенциала.

15. Министерству торговли РСФСР обеспечить в 1991 году поставку в Тюменскую область продовольственных товаров, в запланированных к завозу объемах, включая поставку мясопродуктов по договорным ценам. Принять к сведению сообщение Министерства торговли РСФСР о дополнительном выделении области 4500 т макаронных изделий и организациями, обслуживаемыми Главсеверторгом, - 2500 т сахара.

Тюменскому облисполкому вместе с Министерством торговли РСФСР войти с предложением в Совет Министров РСФСР по удовлетворению запросов области в дополнительных поставках продовольствия.

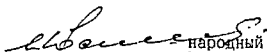
В целях повышения заинтересованности поставщиков в отгрузке товаров в районы Крайнего Севера и в приравненные к ним местности исключить из пункта 10 Постановления Совета Министров РСФСР № 76 от 4 февраля 1991 года слова "первой необходимости".

Учитывая широкое использование вахтового метода разведки и эксплуатации месторождений Государственному комитету РСФСР по экономике рассмотреть возможность перевода Тюменской области на расчет среднедушевого потребления на продукты питания, исходя не из численности постоянно проживающих, а из численности наличного населения.

Полагаем необходимым вышеизложенные выводы и предложения рассмотреть на Президиуме Верховного Совета РСФСР и Совете Министров РСФСР и утвердить план мероприятий по их реализации.

Итоги работы группы Президиума Верховного Совета РСФСР рассмотрены и одобрены в г.Тюмени на совещании руководителей Советов народных депутатов области и автономных округов, их исполнительных комитетов, предприятий, организаций и учреждений.

Иванченко Л.А.



народный депутат РСФСР, председатель  
Ростовского областного Совета  
народных депутатов

От Государственного комитета РСФСР по экономике

Гладышев А.Н.




- заместитель председателя Комитета

Шаповалова М.Ф.



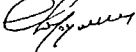
- начальник подотдела по Западной  
Сибири


От Государственного комитета РСФСР по материально-техническому обеспечению республиканских и региональных программ

Ребров Л.И.  - заместитель председателя Комитета


Валлев В.И.  - начальник оперативного отдела Комитета

От Государственного комитета РСФСР по делам национальностей

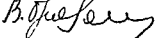
Трусков Б.В.  - заместитель заведующего отделом социально-экономического развития Комитета


Ванжа Ю.Г.  - главный специалист Отдела межнациональных отношений Комитета

От Государственного комитета РСФСР по социально-экономическому развитию Севера

Марчук О.Д.  - член коллегии, начальник территориального отдела Комитета

От Министерства сельского хозяйства и продовольствия РСФСР

Блохин В.И.  - начальник Главного управления по животноводству Министерства

Ермаков В.Ф.  - заместитель начальника управления прогнозирования и развития сельскохозяйственного производства, балансов и государственных резервов сельхозпродукции Министерства

От Министерства социального обеспечения РСФСР

Кузнецова В.А.  - заместитель Министра Министерства

Гусева Н.Б.  - главный специалист Главного управления пенсий и пособий Министерства

От Министерства лесного хозяйства РСФСР

Полуян В.Н.



- начальник ГлавПЭУ Министерства

От Министерства промышленности РСФСР

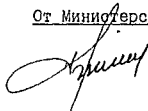
Васильченко А.Г.



- начальник отдела территориального развития промышленности Министерства

От Министерства торговли РСФСР

Аитов Б.Х.



- начальник Главсеверторга Министерства

От Министерства труда РСФСР

Малафеев Н.С.



- член коллегии, начальник отдела трудовых отношений Министерства

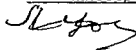
Востриков Ю.В.



- начальник подотдела Министерства

От Министерства финансов РСФСР

Лубяной А.И.



- начальник отдела территориальных финансов и бюджета Министерства

От аппарата Президиума Верховного Совета РСФСР

Ровнин Л.И.



- главный специалист Отдела социально-экономического развития Президиума Верховного Совета РСФСР

От аппарата Совета Министров РСФСР

Огарков Е.П.



- референт Управления Делами Совета Министров РСФСР

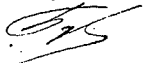
От концерна "Росавтодор"

Голованов Н.И.



- первый Вице-президент концерна

Баранов Б.И.



- заместитель начальника управления перспективного развития дорожного хозяйства концерна



От корпорации "Российские лесопромышленники"

Ворожейкин В.Р.

член правления корпорации

От Министерства нефтегазовой промышленности СССР

Днев С.Т.

- главный инженер Центрального диспетчерского управления

С выводами и предложениями, содержащимися в справке, согласны:

Шафраник Ю.К.

- народный депутат РСФСР, председатель Тюменского областного Совета народных депутатов

Мартынушкин С.Н.

- заместитель председателя Тюменского облисполкома

22 мая 1991 года

Об экономическом и социальном развитии  
Тюменской области

Тюменская область образована 14 августа 1944г. Территория составляет 1435,2 тыс. кв. км. В состав области входят Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа /в соответствии с решением Совета народных депутатов автономии от 16 октября 1990г. - Ямало-Ненецкая республика/, 38 районов, 23 города /в том числе 22 областного и окружного подчинения/, 53 поселка городского типа, 411 сельсоветов.

Численность населения на 1 января 1991г. составила 3155,7 тыс. человек, из которых 2439,5 тыс. горожане /они составляют 77,3% всего населения/ и 716,2 тыс. - жители села /22,7%/. Плотность населения области 2,2 человека на 1 кв. км.

Тюменская область относится к числу территорий России с наиболее многонациональным составом населения, представленным более 110 национальностями и народами. Среди них численно преобладают русские /по данным переписи 1989г. - 2248 тыс. человек или 73%/, украинцы /260 тыс. и 8,4%/, татары /227 тыс. и 7,3%/, народы Севера /53 тыс. и 1,7%/, белорусы /49 тыс. и 1,6%/, башкиры /41 тыс. и 1,3%/, чувашы /31 тыс. и 1%/, немцы /30 тыс. и 1%/, азербайджанцы /19 тыс. и 0,6%/, молдаване /18 тыс. и 0,6% /и казахи /16 тыс. человек или 0,5% всех жителей/.

В области проживают представители всех 26 народов Севера, в их числе 23 тыс. ненцев /из которых 21 тыс. или 93% - на Ямале/, 20 тыс. хантов /12 тыс. или 58% - в Ханты-Мансийском округе, 7,2 тыс. или 36% - на Ямале/, 7,3 тыс. манси /в т.ч. 6,6 тыс. или 90% - на Ямале/ и 1,6 тыс. селькупов /1,5 тыс. или 94% - на Ямале/. Как показала перепись, значительная часть /63% /манси считает родным языком русский, почти такое же положение у хантов /45% /; еще в большей мере это относится к детям школьного возраста. В то же время 94% ненцев, проживающих на Ямале, назвали родным ненецкий язык.

Показатели воспроизводства населения в Тюменской области заметно благоприятнее среднереспубликанских. Значительный естественный прирост /в 1990г. по предварительным данным - 9,4 на 1000 человек населения против 2,3 по РСФСР/ обеспечивается в основном за счет относительно низкого уровня смертности.

Однако за последнее время здесь произошли некоторые негативные изменения: более чем на 15% снизился в 1990г. естественный прирост, повышается смертность от несчастных случаев, отравлений и травм. В прошлом году от неестественных причин смерти в расчете на 100 тыс. человек населения погибли 140 человек против 133 в среднем по Федерации. Превышает среднереспубликанский уровень и младенческая смертность: в 1989г. число умерших в возрасте до 1 года в расчете на 1000 родившихся составило 18,3 против 17,3 по России.

Рост численности населения области замедлился: если в 1986г. темп прироста составлял 5,9%, в 1988г. - 3,4%, то в 1990г. - уже только 0,7%. Во многом это связано с изменениями в миграционных процессах. В последние годы приток сюда жителей из других террито-

рий резко сократился, а в 1990г. положительная миграция населения сменилась его механической убылью, составившей 9 тыс.человек.

Среди других областей, краев и республик РСФСР Тюменская область занимает по территории 3 место, численности населения - 14, по объему промышленной продукции - 5, валовой продукции сельского хозяйства - 34, численности рабочих и служащих - 11, использованию капиталовложений предприятий и организаций в непроеизводственную сферу в расчете на 10 тыс.чел.населения - 2 место.

Объем производства национального дохода /чистой продукции/ в 1989г. на 8,5 млрд.рублей превышал использованный национальный доход, в котором доля фонда накопления составила 57,4%.

Промышленность. Ведущее место в структуре промышленности области принадлежит топливной промышленности /72% общего выпуска продукции/.

На область приходится 70% общереспубликанской добычи нефти, 89% естественного газа, 69% газового конденсата, 7,9% производства нефтеаппаратуры, 3,1% сборного железобетона, 1,3% строительного кирпича, 6,9% древесностружечных плит, 4,8% вывозки древесины, 4,5% производства деловой древесины, 3,5% пиломатериалов, 2,0% садовых домиков, 1,3% клееной фанеры, 1,1% мебели, 3,6% шерстяных тканей, 1,5% мяса, 1,2% масла животного.

В область вывозятся все основные виды продовольствия и непродовольственные товары. В 1989г. превышение вывоза товаров народного потребления над вывозом составило 2,4 млрд.рублей или 71,4% к рыночным фондам.

В XII пятилетке в области опережающими темпами развивались электроэнергетика /объем продукции за пять лет возрос на 92%, машиностроение и металлообработка /23%/.

За годы прошедшей пятилетки темпы роста объема производства промышленной продукции имели тенденцию к снижению. В 1986г. прирост составил 9,0%, в 1987г. - 6,0%, в 1988г.- 5,2%, в 1989г.- 0,6%, в 1990г. снижение объема производства составило 2,4%. Среднегодовой темп прироста объема промышленного производства в XII пятилетке составил 3,6% против 6,3% в 1981-1985гг.

В 1990г. допущено снижение объемов производства против 1989г. важнейших видов промышленной продукции: добычи нефти /на 7,8%, выплавки стали /на 3,8%, производства пластмасс и синтетических смол /на 12%, кузнечно-прессовых машин /на 11%, нефтеаппаратуры /на 5%, деловой древесины /на 7%, пиломатериалов /на 8%, клееной фанеры /на 10%, чулочно-носочных изделий /на 9%, обуви /на 9%, мяса /на 3%, животного масла /на 14%/.

В январе-апреле 1991г. по сравнению с соответствующим периодом

прошлого года снизился объем добычи нефти /на 12%/ , газового конденсата /на 2%/ , выплавки стали /на 31%/ , производства пластмасс и синтетических смол /на 38%/ , нефтеаппаратуры /на 7%/ , деловой древесины /на 6%/ , пиломатериалов /на 7%/ , клееной фанеры /на 23%/ , древесностружечных плит /на 24%/ , цемента /на 3%/ , сборного железобетона /на 9%/ , шерстяных тканей /на 2%/ , нетканых материалов типа тканей /на 25%/ , чулочно-носочных изделий /на 24%/ , обуви /на 7%/ , мяса /на 23%/ , животного масла /на 28%/ .

В 1990г. в целом по области договорные обязательства выполнены на 97,3%. Удельный вес предприятий, не выполнивших договорные обязательства по поставкам продукции составил 26,6%, ими не поставлено продукции потребителям более чем на 457 млн.рублей.

В январе-апреле 1991г. удельный вес предприятий, не выполнивших договорные обязательства, составил 19,2%, ими не поставлено продукции на 85,3 млн.рублей.

На 01.01.91г. в области насчитывалось 373 промышленных предприятий, состоящих на самостоятельном балансе, с численностью работников 199 тыс.человек.

В условиях арендного подряда на начало 1991 года работало 27 предприятий, с численностью работающих 8,5 тыс.человек. Удельный вес продукции, производимой на арендных предприятиях составляет 3,5% от общего объема производства промышленной продукции области.

В области имелось 342 кооператива по производству товаров народного потребления и 203 по производству продукции производственно-технического назначения. Численность работающих в кооперативах, соответственно, 8,0 тыс. и 8,0 тыс.человек. Объем производимой продукции кооперативами по производству товаров народного потребления составил 64,4 млн.рублей, кооперативами по производству продукции производственно-технического назначения 91,8 млн.рублей, что в целом составило 0,8% от общего объема производства промышленной продукции области.

Результаты работы арендных предприятий характеризуются следующими данными:

	Январь-март 1991г. в % к январю-марту 1990г.	
	всего промышленность	арендные предприятия
Темпы роста объема продукции	94,0	87,9
Темпы роста производительности труда	95,2	88,1

Январь-март 1991г.  
в % к  
январю-марту 1990г.

	всего промыш- ленность	арендные предприятия
Темпы роста среднемесячного дохода 1 работника	110,4	118,7
Темпы роста производства непродовольственных това- ров народного потребления	101,1	105,9

В 1990г. по сравнению с 1985г. фондовооруженность возросла в 2 раза, фондотдача снизилась на 44,3%. Коэффициент ликвидации /выбытия/ устаревших фондов составил в 1990г. 0,8. Основные фонды промышленности области обновились на 10%. Уровень изношенности промышленно-производственных основных фондов составляет 32 процента.

Научными организациями области в 1990г. выполнено научно-технических работ в объеме 142,7 млн.рублей. Затраты на их выполнение в расчете на одного научного работника составили в среднем 13,7 тыс.рублей /в среднем по республике - 13,8 тыс.рублей/. В результате реализации научно-технических работ /продукции/ получена прибыль в размере 31,6 млн.рублей.

В промышленности области в 1986-1990гг. на повышение технического уровня производства израсходовано 1,3 млрд.рублей, за счет этого получено 519 млн.рублей дополнительной прибыли.

На 1.07.90г. в составе промышленных предприятий действовало 552 комплексно-механизированных участка, цеха, производства, установлено 729 механизированных поточных и автоматических линий.

В области развивается производство товаров народного потребления. В 1990г. по сравнению с 1985г. выпуск товаров народного потребления /без стоимости алкогольных напитков/ увеличился на 60%, в том числе производство продовольственных товаров - на 46%, непродовольственных товаров - на 88%, из них товаров легкой промышленности - на 39%. В январе-апреле 1991г. по сравнению с соответствующим периодом прошлого года темпы роста производства товаров народного потребления /включая стоимость алкогольных напитков/ составили - 107,0%, продовольственных товаров - 106,6%, алкогольных напитков - 116,6%, непродовольственных товаров - 103,7%, товаров легкой промышленности - 102,3%.

Производство товаров народного потребления /включая стоимость алкогольных напитков/ в расчете на душу населения составило в

1990г. 595 рублей против 489 рублей в 1985г. /69 место в РСФСР/. На 1 рубль фонда заработной платы произведено товаров народного потребления лишь на 0,23 рубля /по РСФСР в целом - на 1,25 рубля/.

Промышленные предприятия области в январе-феврале 1991г. получили 2,2 млрд.рублей прибыли /135,5% к соответствующему периоду прошлого года/.

Удельный вес предприятий, допустивших убыток, составил 13,8% от общего числа промышленных предприятий, допущен убыток в сумме 19,6 млн.рублей.

Сельское хозяйство. В области насчитывается 103 колхоза, 225 совхозов, 23 межхозяйственных сельскохозяйственных предприятия. К 1 января 1991г. арендный подряд применяли 228 колхозов и совхозов /70%/. За арендными подразделениями закреплено 45% пашни, 37% поголовья крупного рогатого скота, 13% свиней /по РСФСР, соответственно, 52%, 38%, 38%/. Число крестьянских хозяйств, зарегистрированных в районных /городских/ Советах народных депутатов, возросло с 48 на начало 1991г. до 324 на 1 мая 1991г. Им предоставлено 18 тыс.га земли.

В прошедшем году имело место дальнейшее сокращение посевных площадей сельскохозяйственных культур. Площади зерновых в 1990 году по сравнению с 1989г. уменьшились на 4%, картофеля - на 4%, овощей - на 16%.

Продолжает сокращаться численность скота, которая на 1 января 1991г. в хозяйствах всех категорий составила: крупного рогатого скота - 891 тыс.голов /97% к наличию на 1 января 1990г./, в том числе коров - 327 тыс.голов /99,5%/; свиней - 521 тыс.голов /95%/. Основная из причин уменьшения стада - слабая кормовая база. Расход всех кормов, в т.ч. концентрированных в расчете на 1 условную голову скота составил в 1990 году, соответственно, 27,0 и 11,7 ц к.ед /по РСФСР - 30,4 и 11,5 ц к.ед./.

Прирост валовой продукции сельского хозяйства области в 1986-1990гг. по сравнению со среднегодовым уровнем одиннадцатой пятилетки составил 4%. Производство мяса за этот период возросло на 23%, молока - на 7%, яиц - на 29%. Вал овые сборы зерна /в весе после доработки/ снизились на 27%, картофеля - на 8%, овощей - на 18%.

Область осуществляет поставку мяцепродуктов в общесоюзный и республиканский /РСФСР/ фонды. В 1990г. область поставила в эти фонды 144,9 млн.штук лиц /17,2% от общего объема закупок/, в январе-апреле 1991г. - 45,3% млн.штук /17,7%/.

Мясными и молочными продуктами область частично снабжается за счет ресурсов республиканского фонда. В 1990г. из этого фонда получено 36,7 тыс.тонн мясных продуктов /удельный вес дотации в поставки по рыночному фонду 29,3%/, 212,7 тыс.тонн молокопродуктов /25,6%/. В январе-апреле 1991г., соответственно, 3,8 тыс.тонн

/13,2%/ и 29,3 тыс. тонн /1,6%/.

В 1990г. государственный заказ на закупку зерна выполнен на 69%. Договора контрактации на закупку скота и птицы выполнены на 94%, молока - на 99,2%, яиц - на 92%.

В области в расчете на душу населения производилось в 1990г. 44 кг мяса /в 1985г.- 44 кг/, 263 кг молока /в 1985г.- 298 кг/. Потребление мясородуктов в расчете на душу населения возросло с 70 кг в 1985г. до 75 кг в 1990г. /без субпродуктов II категории и жира-сырца, соответственно, с 67 кг до 69 кг/, молокопродуктов - с 383 кг до 403 кг. По уровню потребления мясородуктов область занимает 33 место в РСФСР, молокопродуктов - 20 место. Потребление картофеля в расчете на душу населения в 1990г. составило 119 кг, овощей - 104 кг /в 1985г.- 123 кг и 109 кг, соответственно/.

Дефицит основных продуктов питания в государственной и кооперативной торговле обусловил дальнейшее повышение цен колхозного рынка. В январе-апреле 1991г. по сравнению с аналогичным периодом прошлого года они увеличились в областном центре г.Тюмени на 68%, в том числе на продукты растениеводства - на 33%, продукты животноводства - в 2,5 раза. Значительно повысились цены на мясородукты - в 2,7 раза, овощи - на 46%. Цены на рынках в г.Тюмени на 22 апреля 1991г. составили на картофель - 1 руб.13 коп. за кг, огурцы соленые - 4 руб.86 коп., чеснок - 8 руб.40 коп., морковь - 2 руб.11 коп., капусту свежую - 2 руб.80 коп., лук репчатый - 4 руб.14 коп., говядину - 16 руб.80 коп., свинину - 15 руб.39 коп., творог - 8 руб., сметану - 15 руб. за кг.

Для решения продовольственных вопросов используются не все источники. Не получает должного развития личное подсобное хозяйство. На начало 1991г. не имели никакого домашнего скота 57% хозяйств населения сельской местности, крупного рогатого скота - 68%, коров - 73%, свиней - 79%, овец - 83%. Многие сельские жители не держат скот из-за неудовлетворительного обеспечения молодняком скота, кормами, сенокосами, пастбищами.

По колхозам и совхозам области чистый результат, полученный по всей хозяйственной деятельности /прибыль/, составил 528 млн.рублей. Уровень рентабельности в 1990г. 51% /1989г.- 46%/. В области в 1990 году насчитывалось 4 убыточных хозяйства, в 1989г. - 2.

Капитальное строительство. Удельный вес незавершенного строительства в области составлял на конец 1990г. 117% к выполненному объему капиталовложений, по сравнению с 1989г. объем его увеличился на 2,1 млрд.рублей.

Проблема концентрации капитальных вложений по-прежнему решается неудовлетворительно. В план капиталовложений 1990г. по области были включены 1530 строек и предприятий, в том числе 264 /17%/ вновь начинаемые. В плане 1990г. насчитывалось 89 строек /или 21%

от находившихся в незавершенном строительстве/ с превышенным нормативным сроком строительства, причем по 21 он был превышен более чем в 2 раза. Вместе с тем пусковые объекты были обеспечены капиталовложениями лишь на 61%. Средний срок строительства равен 12,5 года.

В XII пятилетке расширились масштабы строительства жилья.

За 1986-1990гг. введено в действие за счет всех источников финансирования 14,4 млн.кв.м жилья. За указанный период в среднем за год вводилось 2,9 млн.кв.м жилых домов, что на 21% больше, чем в XI пятилетке, в том числе за счет средств ЖСК - 22,2 тыс.кв.м /на 75%/, индивидуальными застройщиками - 47,9 тыс.кв.м /на 26%/. Ввод жилья осуществлялся в основном за счет государственных капитальных вложений - 93% всего объема; доля жилых домов, построенных населением, составила 1,7%, а доля ЖСК - 0,8%. Доля жилых домов, построенных за счет средств фондов развития предприятий, в 1990г. составила 53%.

В 1990г. произошел спад в строительстве объектов социальной сферы. К уровню 1989г. ввод жилья составил 76%, общеобразовательных школ - 72%, дошкольных учреждений - 65%, больниц - 24%, клубов и домов культуры - 70%, ПТУ - 10%.

В 1990 году действовало 1469 строительных кооперативов. В них было занято 93,0 тыс.человек. Подрядные работы произведены 1432 кооперативами на 857,2 млн.рублей /16% в общем объеме СМР по области/.

Численность работающих в арендных организациях составляет 27,4 тыс.человек. Объем выполненных ими работ 342,4 млн.рублей /6%/.

Малые предприятия выполнили строительно-монтажные работ на 4,6 млн.рублей /0,1% объема по государственным организациям/.

Численность рабочих и служащих, занятых в народном хозяйстве области, составляет 1554 тыс.человек. С начала 1991г. в органы по трудоустройству обратилось 8,6 тыс.неработающих граждан, трудоустроено за этот период 2,7 тыс.человек. На предприятиях и в организациях области на начало 1991г. имелось 81 тыс. свободных рабочих мест и вакантных должностей.

В использовании рабочей силы имеются недостатки. За 1990г. только с промышленных предприятий, строительных организаций и союзхозов по причинам текучести выбыло 116 тыс.рабочих или 22% их общего числа. Ученные потери рабочего времени по причине простоев, прогулов и неявок на работу с разрешения администрации в промышленности и строительстве области составили 1,2 млн.чел.-дней. По сравнению с 1985г. потери по указанным причинам в расчете на одного рабочего промышленности увеличились на 6%.

Значительно снижается эффективность использования рабочей силы высокая доля применения ручного труда. Удельный вес рабочих, выполняющих работу вручную в промышленности составил 34%, в строительстве - 40%.



Энергетические предприятия Тюменской области являются крупнейшими в Западно-Сибирском экономическом районе; на их долю приходится 56% общей выработки электроэнергии в Западно-Сибирском районе и 6,8% - в РСФСР. За годы двенадцатой пятилетки при увеличении энергетических мощностей на 52% выработка электроэнергии возросла почти в 2 раза. Это позволило увеличить энерговооруженность труда рабочего в промышленности почти на 70% и вывести область по этому показателю на 1 место в РСФСР. Возросло потребление электроэнергии в сельском хозяйстве, на предприятиях и учреждениях связи, культуры, здравоохранения, увеличился ее отпуск за пределы области.

Серьезная ситуация складывается в топливной промышленности области, объем производства которой сократился за последний год на 3,3%. Добыча нефти в Тюменской области - ведущем нефтегазодобывающем районе страны, сократилась за указанный период на 8%, газового конденсата - на 0,3%; замедляются темпы роста добычи газа. Это объясняется истощением запасов старых высокопродуктивных месторождений. Так, если в 1985г. фонтанным способом добывалось более трети нефти, то в настоящее время - лишь 13%. Возрос за пятилетку бездействующий фонд нефтяных /на 13%/ и газовых /в 22 раза/ скважин. Вместе с тем, трудности в обеспечении материалами и оборудованием, трубами нефтяного сортамента и другие причины не позволяют своевременно вводить в действие новые скважины.

В I полугодии текущего года /в июне/ на территории Тюменской области случай массового невыхода на работу /продолжительностью более одного дня/ был отмечен на одном предприятии автомобильного транспорта концерна "Росавтотранс". В забастовке принимала участие четвертая часть работающих на этом предприятии. Потери рабочего времени составили 600 человеко-дней, не выполнено работ на 296 тысяч рублей.

Розничный товарооборот государственной и кооперативной торговли, включая общественное питание, составил в области в 1990г. 5,1 млрд.рублей, по сравнению с предыдущим годом он возрос на 12,0%.

В январе-апреле 1991г. по сравнению с тем же периодом прошлого года товарооборот вырос на 24,0%, практически весь прирост розничного товарооборота обеспечен за счет повышения цен.

Обеспеченность городского населения торговой площадью магазинов в расчете на 1 тыс. жителей составляет 159 кв.м /при нормативе 205 кв.м/, посадочными местами общедоступных предприятий общественного питания - 15 мест /при нормативе 40 мест/.

В области получают развитие разнообразные формы торговли. На 01.01.91г. насчитывалось 183 кооператива в торговле и общественном питании, в них занято 1841 человек. Ими реализовано в 1990г. продукции на 16,1 млн.рублей.

В области открыто 4 коммерческих магазина, оборот коммерческой торговли составил в январе-апреле 1991 года 14,4 млн.рублей. С начала года проведено 2 аукциона, на них продано товаров на 507,6 тыс.рублей.

В 1990г. населению оказано платных услуг на 958,0 млн.рублей, что на 7,2% больше, чем в 1989 году. В расчете на одного жителя их приходится на 304,61 руб. /по РСФСР - 282,32 руб./ . По этому показателю область занимает 13 место.

В области на 01.01.91г. действовало 442 кооператива по бытовому обслуживанию населения, ими оказано бытовых услуг на 60,0 млн.рублей /без стоимости израсходованных материалов/.

Предприятия Тюменской области осуществляют внешнеэкономическую деятельность. В 1990 году на экспорт поставлено товаров на 4807 млн. рублей, в том числе на свободно конвертируемую валюту - на 1951 млн.рублей. Основными экспортными товарами являются: газ, нефть, сельскохозяйственные машины и оборудование, круглый лес, пиломатериалы, ткани. В I квартале 1991г. эти поставки составили 1682 млн.рублей, поставки на свободно конвертируемую валюту составили 1669 млн.руб.

В порядке прямых связей предприятий с зарубежными партнерами в 1990г. поставлено на экспорт продукции на 1,7 млн.инв.рублей, получено по импорту - на 2,6 млн.руб. В I квартале 1991г. экспортировано - 0,7 млн.руб.

В области создано 4 совместных предприятий, которые осуществляют внешнеэкономические связи. В 1990г. совместные предприятия импортировали оборудование, персональные электронно-вычислительные машины, автомобили на сумму 11,2 млн.руб., экспортировали нефти сырой на 36,8 млн.руб., реализовали на советском рынке на советские рубли жилищных комплексов на 10,6 млн.рублей.

В области слабо развита социальная инфраструктура. К началу 1991г. в исполкомах Советов народных депутатов, на предприятиях и в организациях было зарегистрировано и состояло на учете для улучшения жилищных условий 422 тыс. семей /45% всех семей/. За 1990г. получили жилье и улучшили жилищные условия 47,6 тыс. семей и 64 тыс. поставлено на учет. При сохранении существующих темпов предоставления жилья возможные сроки обеспечения жильем очередников 1990г. составят 9 лет.

Жилищный фонд области на начало 1990г. составил 45 млн. кв.метров и увеличился по сравнению с 1985г. на 12 млн.кв.м /36%/. Средняя обеспеченность населения общей площадью увеличилась по сравнению с 1985г. на 17% и составила на начало 1990г. 14,2 кв.метра, жилой - 9 кв.м при норме 12 кв.метров.

За 1990г. продано гражданам в личную собственность 553 квартиры на 2,8 млн.рублей.

В 1990г. городские дошкольные учреждения были переуплотнены, сверх санитарных норм в них находилось 4,5 тыс.детей или в среднем на каждые 100 мест приходилось 102 ребенка /в 1985г. - 120 детей/. На 01.01.91г. 63,9 тыс.детей нуждались в устройстве в дошкольные учреждения, 33,1% дневных общеобразовательных школ работают в две смены.

По сравнению с 1985г. обеспеченность населения врачами в 1990г. увеличилась на 2%, средним медицинским персоналом - уменьшилась на 18%. Обеспеченность медицинскими кадрами была, соответственно, на 23% и 13% ниже, чем в среднем по РСФСР.

Обеспеченность больничными койками /в расчете на 10 тыс.населения/ несколько снизилась и составила 121 койку. Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений возросла на 19% и составила 247 посещений в смену на 10 тыс.населения, что на 13% выше, чем в среднем по РСФСР.

В 1990г. по сравнению с 1985г. возросла временная нетрудоспособность от болезней на 17% и составила 893 дня на 100 работающих, что на 11% ниже среднереспубликанского уровня.

В области численность пенсионеров, состоящих на учете в органах социального обеспечения, составляла на 1 января 1991г. 354,1 тыс. человек. В расчете на 1000 человек приходится 111,6 пенсионеров /1985г. - 108,5/.

По сравнению с 1985г. средний размер месячной пенсии пенсионеров, состоящих на учете в органах социального обеспечения, вырос на 39,4 рублей /в 1,5 раза/ и составил на начало 1991г. 116,1 рубля. Среди пенсионеров по возрасту получают пенсию в минимальном размере

113,0 тыс.человек /44%/.

Острой остается потребность в домах-интернатах для престарелых и инвалидов. В 1990г. функционировало 9 домов, где проживало 2,7 тыс.человек. На 1 января 1991г. на очереди состояло 183 инвалида и престарелых /в 1985г. - 373 человека/.

В области развиваются отделения социальной помощи на дому одиноким престарелым и нетрудоспособным гражданам. На 1 января 1991г. действовало 37 отделений социальной помощи на дому, работниками которых оказаны услуги 4,5 тыс.одиноким престарелым и инвалидам /78% от общего числа нуждающихся/.

За 1990 год в регионе зарегистрировано 52,9 тыс.преступлений, увеличение против 1989г. на 12%. Каждое шестое преступление - тяжкое. Распространенность преступности в расчете на 100 тыс.человек населения составила 1683 преступлений. По этому показателю область занимает шестое место в РСФСР. Более половины всех преступлений составляют имущественные. Их число возросло на 12%.

Выбросы вредных веществ в атмосферный воздух от стационарных источников в 1989г. составили 3,5 млн.тонн и увеличились по сравнению с 1985г. на 698,9 тыс.тонн или 24,9% /по РСФСР уменьшились на 9%. Наибольшая доля в выбросах приходится на углеводороды /67,0%/ , окись углерода /21,1%/. В выбросы вредных веществ в атмосферу г.Тюмени основной вклад вносят предприятия Минэнерго СССР - 27,5%.

Сброс загрязненных сточных вод в 1990г. составил 106 млн. куб. м, в том числе без очистки 54 млн.куб.м. Доля загрязненных вод составляет 40% от объема требующих очистки стоков.

Кассовый план по приходу в области в 1990г. не был выполнен. В области допущен дополнительный выпуск денег в обращение в размере 706,2 млн.рублей.

За 1990г. вклады населения в учреждениях Сбербанка РСФСР по Тюменской области возросли по сравнению с 1989г. на 354,7 млн. рублей /8,4%/ и составили 4,6 млрд.рублей. Средний размер вклада на душу населения на 01.01.91г. составил 1463 рубля /в РСФСР - 1428 рублей/.

  
Госкомстат РСФСР  
170791

67

**ПРОМЫШЛЕННОСТЬ**

/Тюменская область/

	1986-1990гг.					Январь-апрель 1991г.	
	1986г.	1987г.	1988г.	1989г.	1990г.		
<b>Выполнение договорных обязательств, млн. рублей</b>							
по плану	15257	16031	16521	16656	16811		
фактически	14975	15885	16454	16506	16354		
% выполнения	98,2	99,1	99,6	99,1	97,3		
<b>Темпы роста объема продукции, %</b>							
по пятилетнему плану	130,6	108,6	104,5	104,9	104,3	105,2	
фактически	119,4	109,0	106,0	105,2	100,6	97,6	91,7
<b>Темпы роста производительности труда, %</b>							
по пятилетнему плану	112,7	103,5	103,5	101,5	101,7	101,9	
фактически	111,0	103,8	104,8	104,2	100,3	97,6	95,2ж/
<b>Выполнение плана прибыли, млн. рублей</b>							
по плану	32018,2	7198,2	6868,4	6726,0	6235,1	4990,5	
фактически	31799,0	7004,8	6977,1	6950,8	6147,6	4718,2	
% выполнения	99,3	97,3	101,6	103,3	98,6	94,5	

	1986г.	1987г.	1988г.	1989г.	1990г.	Январь-апрель 1991г.
--	--------	--------	--------	--------	--------	----------------------

Предприятия, не выполнившие /в % к общему числу предприятий/:

договорные обязательства

по поставкам продукции ими недопоставлено про-

дукции, млн. рублей 36,9 36,6 25,5 24,0 26,6 19,2

план по прибыли 282 146 67 150 457 85,3

ими недополучено при-

были, млн. рублей 29,1 32,4 21,7 29,8 38,4

299,9 149,8 126,2 328,0 414,7

ж/ I квартал

## КАПИТАЛЬНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

	1986-	в том числе:					Январь
	1990гг.	-----	-----	-----	-----	-----	-----
		1986г.	1987г.	1988г.	1989г.	1990г. и/	1991г.
Государственные ка-							
питальные вложения,							
млн. рублей							
по пятилетне-							
му плану	82709,4	14867,7	15816,0	16289,3	17353,3	18383,1	х
по годовым							
планам	77187,8	13836,4	15305,3	16991,3	16384,4	14670,4	х
фактически	76502,6	13605,3	15769,9	17433,9	16260,0	13433,5	3471,9
% выполнения:							
пятилетнего							
плана	93	93	100,7	107	94	73	х
годовых планов	99,1	98	103	103	99,2	92	80ххх/
в т.ч. строительно-							
монтажные работы							
по пятилетне-							
му плану	37789,1	6874,7	7345,7	7525,3	7881,5	8161,9	х
по годовым							
планам	35281,7	6642,8	7157,0	8034,3	7505,5	5942,1	х
фактически	34322,3	6506,6	7640,0	8089,5	7007,5	4999,7	1469,2
% выполнения:							
пятилетнего							
плана	91	97	106	108	89	61	х
годовых планов	97	99,2	107	101	93	84	75ххх/
Бюджет в действие ос-							
новных фондов за счет							
государственных ка-							
питальных вложений,							
млн. рублей							
по пятилет-							
нему плану	69499,7	12389,9	13139,1	13737,3	14780,2	15453,2	х
по годовым							
планам	69262,5хх/	12221,6	14900,9	14045,8	13446,6	13246,1	х
фактически	64975,8	11419,3	14512,4	14855,3	13767,0	10421,8	1314,3
% выполнения:							
пятилетнего							
плана	94	93	111	108	93	67	х
годовых планов	94хх/	93	97	106	102	79	х

х/ январь-декабрь

хх/ по сумме первоначальных планов

ххх/ в % к соответствующему периоду прошлого года

## окончание

1986-	в том числе:					Январь-
1990гг.	-----					апрель
	1986г.	1987г.	1988г.	1989г.	1990г.	к/1991г.

Ввод в эксплуатацию за счет  
государственных капитальных  
вложений

жилых домов - тыс. кв. м

по плану	13763,7	2776,4	3008,5	2854,0	2739,8	2385,0	к
фактически	13475,4	2822,2	3093,3	3010,3	2618,0	1931,6	231,9
% выполнения плана	98	102	103	105	96	81	77ккк/

дошкольных учреждений,  
тыс. мест

по плану	116,3	19,6	25,8	28,5	23,1	19,4	к
фактически	101,7	19,9	26,4	26,2	17,5	11,7	0,7
% выполнения	87	102	102	92	76	61	25ккк/

общеобразовательных:

школ, тыс. уч. мест

по плану	127,4	20,2	27,7	26,8	29,4	23,2	к
фактически	127,1	23,8	28,3	27,3	27,9	19,7	2,5
% выполнения плана	99,7	118	102	102	95	85*	-

амбулаторно-поликлини-  
ческих учреждений, по-  
сещений в смену

по плану	17704	2970	3355	4185	4584	2610	к
фактически	18447	4419	3545	3670	5833	980	400
% выполнения плана	104	149	106	88	127	38	-

Больниц, коек

по плану	7105	1133	1400	1978	1529	1065	к
фактически	5567	830	1185	1643	1539	370	-
% выполнения плана	78	73	85	83	100,7	35	-

профтехучилищ, уч. мест

по плану	6882	2112	1920	1740	1110	-	к
фактически	5202	2112	1640	1020	390	40	-
% выполнения плана	76	100	85	59	35	-	-

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

---

	1986-1990гг. /в среднем за год/		1989г.	1990г.	Январь- апрель 1991г. в % к январю- апрелю 1990г.
	факти- чески	в % к 1981- 1985гг.			
Производство валовой продукции в ценах 1983г., млн.рублей	1347	104	1299	1397	
Валовые сборы, тыс.тонн					
зерновые культуры /в весе после доработки/	1228,4	73	835,4	1517,6	
картофель	573,6	92	484,2	621,7	
овощи	88,3	82	66,5	84,7	
Урожайность, ц с га					
зерновые культуры /в весе после доработки/	13,1	86	8,9	16,8	
картофель	141	99,7	121	162	
овощи	166	90	120	192	
Производство:					
мясо /в живой массе/, тыс.тонн	210	123	223	215	83
молоко, тыс.тонн	811	107	851	828	93
яйца, млн.штук	950	129	1049	959	99
шерсть /в физическом весе/, тонн	909	95	878	803	
Надreno молока в расчете на 1 корову, имеющуюся на начало года ж/, кг	2405	114	2638	2512	



## ОКОНЧАНИЕ

	1986-1990гг. /в среднем за год/ -----		1989г.	1990г.	Январь- апрель 1991г.
	факти- чески	в % к 1981- 1985гг.			в % к январю- апрелю 1990г.
Среднесуточный привес ско- та на откорме и выращи- вании х/, граммов					
крупный рогатый скот	378	108хх/	415	392	
свиньи	242	115хх/	244	245	
Средняя яйценоскость курицы-несушки х/, штук					
	251	105	257	245	
Средний настриг шерсти с одной овцы х/, кг					
	2,8	108	2,9	2,9	
Объемы государственных закупок, тыс. тонн					
зерно (со ссудой)	282	42	4,3	359	
картофель	151	76	68	212	
овощи	59	95	36	56	93
скот и птица в жи- вой массе					
	151	124	161	148	80
молоко	548	114	593	571	92
яйца, млн. штук	818	143	875	845	94
шерсть /в переводе на чистое волокно/, тонн					
	441	90	417	355	135
-----					
х/ колхозы, совхозы, межхозы хх/ 1990г. в % к 1985г.					

## Коллективные сады и огороды

	1985г.	1989г	1990г.
Коллективные сады			
число семей, тыс.	64,9	136,9	153,8
всего земель, тыс.га	3,5	8,3	10,4
Коллективные огороды			
число семей, тыс.	27,2	32,6	38,9
всего земель, тыс.га	1,0	1,9	2,3

ТОРГОВЛЯ И ПЛАТНЫЕ УСЛУГИ НАСЕЛЕНИЮ

	1986- 1990гг.	в том числе:				
		1986г.	1987г.	1988г.	1989г.	1990г.
Розничный товарооборот государственной и кооперативной торговли, % выполнения плана	99,0	100,5	96,6	97,6	100,5	99,5
в том числе:						
государственная торговля	99,4	102,5	96,4	97,1	101,1	99,9
потребительская кооперация	97,5	94,3	97,1	99,7	98,1	98,0
Розничный товарооборот в расчете на душу населения, рублей	х	1606	1649	1744	1835	2043
Объем реализации платных услуг, % выполнения плана	104,6	105,0	112,4	114,8	102,9	94,9
Предоставлено платных услуг в расчете на душу населения /с учетом цен- трализованно распределяемых объемов и коммунальных услуг/, рублей	х	209,41	223,01	257,15	287,52	304,61

Развитие социально-культурной сферы  
Тюменской области в 1990 году

	Тюменская область	Западно-Сибирский экономический район	РСФСР
-Денежные доходы на душу населения, рублей	4085		2594
-Денежные расходы на покупку товаров и оплату услуг на душу населения, рублей	2217		1955
-Денежные расходы на покупку товаров на душу населения, рублей	1973		1751
-Розничный товароборот государственной и кооперативной торговли на душу населения, рублей	2043	1720	1781
-Объем реализации платных услуг на душу населения, рублей	304,61	265,18	282,32
-Объем реализации бытовых услуг на душу населения, рублей	51,96	53,21	58,93
в том числе в сельской местности	37,19	42,59	42,36
-Обеспеченность населения жильем /на начало года/, кв.м общей площади на 1 жителя	14,2	15,3	16,4
-Число больничных коек на 10 тыс. человек населения /на конец года/, коек	121,2	134,7	138,5
-Удельный вес дневных общеобразовательных школ, ведущих занятия в две смены /на начало 1990/91 учебного года/, %	33,1	35,2	30,6
-Удельный вес учащихся школ, занимающихся во вторую смену /на начало 1990/91 учебного года/, %	33,6	29,2	23,0
-Обеспеченность детей в возрасте 1-6 лет дошкольными учреждениями /на конец года/, %	68,8	63,0	66,2
-Число мест в клубных учреждениях на 1000 человек населения /на конец года/			
в городской местности	31	29	35
в сельской местности	233	255	248
-Количество мест в зрительных залах стационарных киноустановок на 1000 человек населения /на конец года/	71	86	88

Благоустройство общественного жилищного фонда /на начало 1990 года, в процентах/

---

	Тюменская область	Западно-Сибирский экономический район	РСФСР
Жилая площадь, оборудованная:			
водопроводом	82	81	85
канализацией	79	74	81
центральным отоплением	83	76	81
ваннами	73	69	76
газом	41	43	73
горячим водоснабжением	65	63	68
напольными электроплитами	53	42	18

Социально-экономическое развитие Тюменской области  
в 1988 году.

млрд. рублей, в фактических ценах

Производство чистой продукции отраслей материального производства	24,2
Использованный национальный доход	16,2
фонд накопления	9,3

-----  
Без централизованной отчетности

ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ1. Общая характеристика

Территория - 1435,2 тыс.кв.м

Автономных округов - 2, городов - 20, районов - 40 (в т.ч. 3 - в г.Тюмени).

Население на 1.01.1991г. - 3155,6 тыс.чел., из них:

Ханты-Мансийский округ - 1314,2 тыс.чел.

Ямало-Ненецкий округ - 492,6 тыс.чел.

Кг области - 1348,8 тыс.чел., в т.ч. г.Тюмень - 547,4 тыс.чел.

Основные показатели:

	1988г. факт	1990г. факт
Производство промышленной продукции, млрд.руб.	16,5	18,9
Валовая продукция сельского хозяйства (все категории хозяйства), млрд.руб.	1,45	1,4
Розничный товароборот (включая общепит), млрд.руб.	5,18	6,38
Объем платных услуг населению, млн.руб.	480	621
Объем капитальных вложений, млрд.руб.	17,172	13,438
Объем строительно-монтажных работ, млрд.руб.	8,09	4,999
Прибыль в целом по народному хозяйству, млрд.руб.	9,56	6,36

Объем производства по основным отраслям за 1990 год

Добыча нефти (с конденсатом), млн.т	400,4	360,4
Добыча газа, млрд.куб.м	505,3	568,8
Машиностроение и металлообработка, млн.руб.	834,1	683,9

Лесная и деревообрабатывающая промышленность, млн.руб.	609,5	624,6
Производство товаров народного потребления, млн.руб.	1318,5	1992,9
Мощности по производству сборного железобетона, млн.ком	3,1	3,3
Мощности по производству кирпича, млн.шт.	475	477

Производство сельскохозяйственной продукции (все категории хозяйств):

- зерно, тыс.т	1470	1663
- картофель, тыс.т	679	621,7
- овощи, тыс.т	94	84,7
- скот и птица, тыс.т	218	148,2
- молоко, тыс.т	802	571
- яйца, млн.шт.	989	844,7

Площадь пашни, млн.га	1,774	1,7
сельскохозяйственных угодий, млн.га	4,157	3,8

В общественном стаде и у населения имеется:

- коров, тыс.голов	321	326,7
- свиней, тыс.голов	569	550,4
- овец и коз, тыс.голов	382	341
- северных оленей	523	537,6
- птицы, млн.голов	15,2	9,6

Общий жилой фонд области составляет 45 млн.кв.м, число мест в дошкольных учреждениях 265 тыс., в школах - 449, больничных коек - 38 тыс., поликлиник - на 71 тыс.посещений в смену.

Обеспеченность населения области объектами социальной сферы в сравнении с нормативами РСН-68-87 ЗСНПК составляет: жильем - 14,2 кв.м общей площади на 1 жителя (78%); дошкольными учреждениями - 84,1 мест на 1 тыс.чел. (70%); школами - 142,4 места на 1 тыс. чел. (79%); больницами - 12 коек (76%) и поликлиниками - 22,4 посещения в смену на 1 тыс.чел.(64%).

Емкость городских и сельских телефонных станций составляет 270 тысяч номеров или 50% от нормы. Охват населения первой программой телевидения - 99,6 процента, второй - 98,4 процента.

П. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ XII ПЯТИЛЕТКИ

Промышленными предприятиями ни за один год XII пятилетки не обеспечено выполнение договорных обязательств по поставкам, объем недопоставленной потребителям продукции составил 1166 млн.рублей. Производительность труда меньше задания по пятилетнему плану на 1,5%. Добыча газа сверх плана составила 18,9 млрд.м3, задание по добыче нефти не выполнено на 59,6 млн.тонн.

За пятилетие использовано государственных капитальных вложений 75,5 млрд.руб., строительно-монтажных работ 34,8 млрд.руб.

За 1986-1990 годы введено:

- жилых домов - 14,5 млн.кв.м
- школ - 130,4 тыс.мест
- дошкольных учреждений - 106 тыс.мест
- больниц - 5,8 тыс.коек
- поликлиник - 19,4 тыс.посещ.
- клубов и домов культуры - 28,6 тыс.мест

На строительство объектов социальной сферы за 1986-1990гг. использовано 11,1 млрд.рублей капитальных вложений, это на 4,3 млрд.больше, чем за годы предыдущей пятилетки.

Однако, нестабильность экономики последних лет остро сказалась на выполнении программы строительства объектов социальной инфраструктуры. В результате невыполнения плана ввода в отдельные годы население области недополучило за XII пятилетку общеобразовательных школ на 4,8 тыс. учебных мест, дошкольных учреждений на 11,6 тыс.мест, больниц на 1,6 тыс.коек, поликлиник на 2,1 тыс.посещений в смену.



### III. ОСНОВНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Главным направлением наращивания экономики области на перспективу до 2000 года и на значительный отрезок времени в последующий период остаются газовая, нефтяная промышленность и электроэнергетика, новое развитие должна получить нефтегазохимия.

Существенные вложения потребуются на дальнейшее формирование социально-культурной сферы в связи с имеющимся сейчас отставанием ее материальной базы от среднесоюзных и республиканских показателей, а также быстрым ростом населения и повышением нормативов.

#### ДОБЫЧА ГАЗА

Потенциальные ресурсы газа в недрах области рассматривались в экспертизе Госплана СССР около 10 лет назад. Результаты геолого-разведочных работ последних лет дали основание к переоценке запасов, их существенному увеличению. Ведутся геолого-разведочные работы по переводу ресурсов в запасы промышленных категорий.

Возможная добыча газа оценивается следующими показателями:

	<u>1990</u>	<u>1995</u>	<u>2000</u>
млрд.куб.м	570	700	825
в том числе:			
попутный нефтяной и природный газ по организациям нефтяной промышленности	33	50	57

Иначе говоря, за XIII и XIV пятилетки возможен прирост годовой добычи газа около 255 млрд.куб.м. За предыдущие 10 лет он составил 415 млрд.куб.м.

Существенным недостатком в развитии газовой промышленности является чрезмерная концентрация добычи газа на четырех уникальных месторождениях, что ускоряет их истощение и снижает устойчивость отрасли. Это тем более несправедливо, что в освоенных районах разведаны ряд крупнейших газовых залежей, начало разработки

которых откладывается еще на 5-10 лет. Среди таких месторождений Заполярное, Ямсовейское, Песцовое Губкинское и другие, с общими запасами около 7 трлн.куб.м.

Кроме того, в нефтедобывающих районах разведаны газовые залежи с запасами около 3 трлн.куб.м и в газовых шапках нефтяных пластов имеется еще свыше 1 трлн.

Ускорение ввода в разработку всех этих запасов, видимо, является целесообразным как с технической, так и с экономической точек зрения, особенно имея ввиду, что решение ряда сложных инженерно-организационных вопросов освоения Бованенковского и других месторождений полуострова Ямал затянuloсь и здесь пока не исключены срывы.

### ДОБЫЧА НЕФТИ

Потенциальные ресурсы нефти и конденсата в области по сравнению с ранее принятой оценкой увеличились почти на 20 млрд. тонн. На начало 1991 года открыто 350 нефтяных и газоконденсатных месторождений с первоначальными запасами жидких углеводородов 23 млрд. тонн. За XII пятилетку разведано 4,1 млрд. тонн. С начала разработки извлечено порядка 5,4 млрд. тонн нефти и конденсата, что составляет 23,4% от разведанных запасов.

На первый взгляд, потенциальные ресурсы, уже разведенные запасы и запланированные объемы их прироста свидетельствуют о надежности сырьевой базы нефтедобычи. Однако, в связи с существенным ухудшением горно-геологических условий (увеличение глубины залегания, уменьшение размеров месторождений, увеличение доли локальных залежей, (не структурных), снижение пористости, проницаемости, нефтенасыщенности и др. показатели), истощением запасов на старых крупных высокопродуктивных месторождениях (Самотлорское, Мамонтовское, Федоровское и подобные им), практическим отсутствием научно-технического прогресса в технике и технологии добычи нефти, а также удаленностью новых месторождений от освоенных промышленных центров резко растет ресурсоемкость (капитальные вложения, материально-технические, энергетические и трудовые ресурсы) нефтедобывающей отрасли. Для ее комплексного развития под плановые уровни добычи недостаточно выделяется централизованных капитальных вложений, а низкая оптовая цена (60 руб. за 1 тн нефти) не позволяет финансировать капитальное строительство и текущие затраты даже для поддержания достигнутых уровней добычи.

По этим причинам первоочередными проблемами нефтедобывающей отрасли на современном этапе являются:

- техническое перевооружение всего цикла нефтедобычи от гео-

логоразведочных работ до эксплуатации скважин и нефтепромысловых объектов;

- повышение оптовых цен на нефть, газ и продукты их переработки до уровня мировых;
- повышение самостоятельности нефтегазодобывающих предприятий в вопросах управления, финансирования;
- установление непосредственных экономических связей с зарубежными партнерами;
- обеспечение на деле прав предприятий, объединений на добровольной основе с другими предприятиями с целью создания совместных производств, объектов промышленной и социальной инфраструктуры.

Решение этих проблем позволило бы использовать имеющиеся резервы нефтегазового комплекса.

На наш взгляд, неоправданным является откладывание на неопределенную перспективу разработки нефтяных залежей в районах деятельности предприятий газовой промышленности. Так, только на Уренгое и прилегающих к нему месторождениях балансовые запасы нефти по категориям  $C_1 + C_2$  составляют около 0,5 млрд. тонн, из них утверждены в ГКЗ - более 0,3 млрд. тонн, добыто в 1990 году только 0,45 млн. тонн в год, а с начала разработки 1,24 млн. тонн.

Не является бесспорной применяемая сейчас технология разработки газоконденсатных залежей области, рассчитанная на извлечение конденсата в режиме истощения. Это снижает его добычу, ведет к очень крупным потерям ресурсов в пласте. Видимо, следует ориентироваться на широко применяемые в мировой практике "сайклинг-процессы" при разработке таких залежей.

Надо, наконец, преодолеть хроническое отставание нефтяной

промышленности в использовании попутного газа. Проблема здесь не только в нехватке средств, оборудования и труб, но и в психологии разработчиков, дозволенности потерь и откладывания "на потом" использования ценнейшего сырья. Видимо, следует ввести жесткие экономические рычаги воздействия на эту проблему.

### НЕФТЕГАЗОХИМИЧЕСКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Основанием для создания в области мощных нефтегазохимических производств является наличие крупнейших ресурсов сырья, топлива и энергии, обширных экологически не перегруженных территорий и воды.

Полная оценка всего комплекса ресурсов нефтегазохимического сырья еще не произведена и дается лишь предварительно. Исходя из намеченных выше объемов добычи нефти, конденсата и газа, а также мер по использованию сырья, ожидается производство широкой фракции легких углеводородов в следующих объемах (млн. тонн):

<u>1990</u>	<u>1995</u>	<u>2000</u>
4,8	13	15

При этом не учтен этан, содержащийся в природном газе и используемый пока как топливо. Ресурсы его оцениваются в 3-4 млн. тонн, а в 2000г. - в 11-12 млн. тонн. В мировой практике широко применяется извлечение и использование в химических производствах таких ресурсов. Есть основания считать, что не полностью учтены и ресурсы нефтехимического сырья в попутном газе, объемы которого выявляются значительно большими, чем предусматривалось проектами разработки нефтяных залежей.

В качестве первоочередных районов создания нефтегазохимических производств предлагаются те, где к настоящему времени наиболее развита производственная и социальная инфраструктура: это

экологически не перегруженные Сургутский, Тобольский. Каждая из площадок размещения комплексов имеет хорошую перспективу развития.

В последующем вполне возможно создание подобных производств и в других местах, ряд районов области имеет для этого благоприятные технико-экономические условия.

## ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКА

Наличие в области ресурсов газового топлива и площадок для строительства электростанций создает условия для развития электроэнергетики не только для удовлетворения внутриобластных потребностей, но и для передачи электроэнергии в другие районы страны.

Развитие электроэнергетики за XII пятилетку характеризуется следующими данными:

	1986 год	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	Прирост за 1986- 1990 гг.
Электропотребление, млрд. кВтч	49,5	55,5	61,1	63,4	64,3	21,6
Производство электроэнергии, млрд. кВт	46,6	57,8	65,5	69,9	71,8	35,5
Ввод генерирующей мощности, тыс. кВт	1080	1960	800	-	227	4067

Благодаря форсированному вводу генерирующей мощности на Сургутской ГРЭС-2 в энергосистеме ликвидирован дефицит мощности и электроэнергии.

В энергосистеме продолжается строительство Нижневартовской ГРЭС, Уренгойской ГРЭС и расширение Сургутской ГРЭС-2 двумя блоками по 800 МВт каждый. Финансирование работ на них осуществляется за счет средств союзного бюджета.

В связи со снижением добычи нефти в последние два года темпы электропотребления были незначительными, а за пять месяцев текущего года произошло даже снижение электропотребления на 0,8 млрд. кВтч по сравнению с прошлым годом.

Отсюда следует, что эффективное использование вводимых мощностей на стоящих электростанциях будет возможно только при условии усиления межсистемных связей с ОЭС Урала. Однако, до сих пор нет утвержденной программы электросетевого строительства исходя из условий выдачи всей располагаемой мощности электростанций, поэтому реальный ввод мощностей на перспективу имеет большую неопределенность.

## РАЗВИТИЕ СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА

В соответствии с расчетами ведомств и проектных институтов капитальные вложения и строительно-монтажные работы (в ценах 1984г.) ориентировочно составят (млрд.руб.):

	1988 факт	XII пятилет.		XIII пятилетка (потребность)	
		Всего факт	1990 факт	Всего	1995
Объем капитальных вложений	17,2	75,5	13,4	110-115	25,5
Объем строительно-монтажных работ	8,1	34,8	5	50-52	11-12

По расчетам института ВНИИСТЭП объемы капитальных вложений в 1995 году в разрезе основных отраслей составят (млрд.руб.):

Всего по области	- 25,5
I. Промстроительство	- 22,6
в т.ч. электроэнергетика	- 1
геологоразведка	- 2,3
нефтедобывающая	- 12,7
газовая промышленность	- 1,2
транспорт	- 3,3
стройиндустрия	- 0,8
II. Отрасли непроеизводственной сферы	- 2,9

Для обеспечения населения объектами социальной сферы в соответствии с нормативами необходимо построить:

	1988 факт	XII пятилетка (факт)		XIII пятилетка (потребность)	
		Всего факт	1990 факт	Всего	1995
Общая площадь жилых домов, млн.кв.м	3	14,5	2	17,8	4
Школы, тыс.уч-ся	26,7	130,4	19,7	180	35
Детсады, тыс.мест	26,4	106	11,8	100	20
Больницы, тыс.коек	1,4	5,8	0,4	14	4,5
Поликлиники, тыс.посещений	3,2	19,4	1,0	26	6,1



До сих пор материально-техническая база стройиндустрии и промышленности строительных материалов формировалась не как единый комплекс для удовлетворения потребности региона, а как составляющие различных министерств и ведомств.

В настоящее время область располагает следующими мощностями:

	Един. измер.	Наличие мощностей на I.01.91г.	% исполь- зования
Сборный железобетон	тыс.м <sup>3</sup>	3305	86
Детали КИД	тыс.м <sup>2</sup>	1623	82
Строительный кирпич	млн.шт.	477	75
Столярные изделия	тыс.м <sup>2</sup>	643	68
Деревянное домостроение	тыс.м <sup>2</sup>	640	71
Керамзитовый гравий	тыс.м <sup>3</sup>	972	86
Щебень	тыс.м <sup>3</sup>	879	100

Для улучшения социально-экономического положения населения в 13 пятилетке необходимо ввести около 17,8 млн. кв метров жилья. Имеющиеся в области мощности позволяют ввести лишь 12,5 млн.м<sup>2</sup>. Следовательно, необходимо создание базы стройиндустрии, обеспечивающей указанные объемы строительства жилья и объектов соцкультбыта.

В 13 пятилетке необходимо ввести мощности по КИД - 13 млн.м<sup>2</sup>, кирпича - 500 млн.шт., столярных изделий - 1200 тыс.м<sup>2</sup>, пористых заполнителей - 1200 тыс.м<sup>3</sup>, нерудных строительных материалов - 2000 тыс.м<sup>3</sup>, для чего потребуется около 3 млрд. рублей капитальных вложений.

Необходимо также рассмотреть вопрос об участии союзных республик в поставках конструкций для жилищного и соцкультурного строительства.

Следует рассмотреть вопрос о создании в области ассоциации, которая способствовала бы развитию предприятий стройиндустрии и промышленности строительных материалов, выработала стратегию их развития, направление инвестиционной политики. Это способствовало бы сбалансированному и пропорциональному развитию всех видов изделий и материалов, рациональному размещению производств на территории области, наращиванию выпуска прогрессивных и остродефицитных строительных материалов, конструкций и изделий, повышению ка-

чества продукции, выработке предложений и осуществлению мероприятий по развитию экономических и научно-технических связей с зарубежными странами.

За последние два года объемы строительно-монтажных работ в области резко сократились, что негативно отразилось на деятельности подрядных организаций. Уменьшение работающих в строительстве только за один 1990 год составило 80 тыс. человек.

Производительность труда упала на 15,5%, а среднемесячная зарплата выросла на 12,6%. Снижение производительности труда в значительной степени произошло из-за неудовлетворительного материально-технического снабжения и падения дисциплины. В 1990 году в сравнении с 1988 годом потери рабочего времени увеличились вдвое.

В большинстве строительных организаций в 1990 году не выполнен план по прибыли, в целом по подрядным организациям - 84% к плану.

## НАСЕЛЕНИЕ. ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ

За годы истекшей пятилетки численность населения области возросла почти на полмиллиона и составила на начало 1991 года 3155,7 тыс. человек.

Численность работающих в народном хозяйстве области (включая все виды собственности) в 1990 году составила 1690,5 тыс. человек, что на 9,5 тыс. меньше, чем в 1989 году. Из общей численности работающих 91,2 тыс. человек работают вахтовым методом, из которых более 90 процентов проживают за пределами области.

Численность работников аппарата управления на 15 сентября 1990 года составила 245,4 тыс. человек (14,2% общей численности работающих).

Сохраняется тенденция снижения удельного веса сельского населения в общей численности.

Развитие нефтегазового комплекса обусловило высокий уровень урбанизации в автономных округах. Так доля сельского населения в Ханты-Мансийском автономном округе составила 8,6 процента.

Снизились среднегодовые темпы роста численности населения автономных округов.

	Среднего- довой темп роста 1981-1986гг	(в %) 1986-1991гг.
Ханты-Мансийский автономный округ	109,55	104,20
Ямало-Ненецкий автономный округ	114,60	104,65

Если в 1986 году механический прирост населения достигал 120 тыс. человек, то в 1990 году - немногим более тысячи. Следует отметить, что за последние пять лет изменилась интенсивность встречных потоков.

В 1986 году на 1000 прибывающих приходилось 630 выбывших, в 1990 году этот показатель значительно возрос и составил 994 человека.

На протяжении последних пяти лет наблюдается неуклонное снижение рождаемости. Минимальный ее уровень отмечен по предварительным данным в 1990 году - 15,9 родившихся на 1000 человек населения, против 22,6 - в 1986 году.

Главные причины снижения уровня рождаемости: рост прожиточного минимума, сложность в решении жилищной проблемы, устройства детей в дошкольные учреждения.

Резкое обострение в последние два года кризиса в экономике страны несомненно связано, наряду с другими причинами, с положением в топливно-энергетических отраслях и прежде всего в нефтяной и газовой.

Происходит убыстряющееся падение объемов добычи нефти, замедлилось развитие газовой промышленности. Против достигнутого в 1987-1988гг. максимального уровня добычи нефти - 624 млн. т, в 1989г. она снизилась на 17 млн., в прошлом году - на 36,6 млн., а в нынешнем складывается падение еще, по-видимому, на 50 млн. тонн. То есть, за три года произойдет снижение более чем на 100 миллионов тонн.

Это влечет прежде всего за собой уменьшение экспорта нефти из-за чего страна утратила возможность приобретать на многие десятки миллиардов рублей так необходимые нам сейчас передовые зарубежные технологии, продукты питания, другие товары народного потребления.

Но проблема гораздо серьезнее. Надо видеть теперь уже назревшую угрозу энергетической безопасности государства. Если не принять незамедлительных кардинальных мер, то страна через год-полтора не только полностью потеряет доходы от экспорта нефти, но и вынуждена будет вводить жесткие, весьма болезненные для экономики и благосостояния людей ограничения на потребление нефтепродуктов.

Характерно, что все это происходит при изобилии ресурсов в недрах вполне рентабельных для разработки по сегодняшнему мировому уровню издержек на производство нефти и нефтепродуктов. Международная научная общественность аргументированно доказывает, что наша страна располагает третьей мировой потенциалом запасов нефти, а по природному газу еще большей долей и что Советский Союз должен сыграть ключевую роль в мировом энергетическом балансе. Особое значение это имеет для решения энергетических и экологических проблем Европейского континента.

В основе надежного обеспечения внутренних и экспортных потребностей государства углеводородным сырьем и топливом является положение дел в нефтегазовом секторе экономики Российской Федерации и прежде всего в Тюменском нефтегазовом комплексе.

О месте и роли его свидетельствуют такие показатели. В прошлом году мировая добыча углеводородного сырья и топлива составила около 5 млрд. тонн, из них по СССР 1,385 млрд., в том числе по Тюменской области 930 млн. тонн. Следует сказать, что это существенно больше суммарной добычи всех стран Ближнего Востока, так беспоконящих в последние годы мировую систему.

Тюменский нефтегазовый комплекс в последние два десятилетия определяет основной результат по нефтегазовой промышленности страны.

Характерны такие показатели:

	1976- 1980гг.	1981- 1985гг.	1986- 1988гг.	1989- 1990гг.
Изменение добычи нефти (млн.т):				
по Тюменской области	+161,4	+53,2	+45,4	-39,9
По остальным районам страны	-49,0	-60,1	-16,7	-13,7
в целом по СССР	+112,4	-7,9	+28,7	-53,6
Изменение добычи газа (млрд.кбм):				
по Тюменской области	+120,4	+219,3	+129,9	+63,6
по остальным районам	+25,5	-11,5	-2,9	-18,9
в целом по СССР	+145,9	+207,8	+127,0	+44,7

В нынешнем году складывается, как уже отмечалось выше, снижение добычи нефти по стране около 50 млн. т, в том числе по Тюменской области более 40 млн. По газу планировалось увеличить добычу в области на 18,6 млрд. м<sup>3</sup>, а по остальным районам предусматривалось снижение на 5,3 млрд. За пять месяцев против соответствующего периода прошлого года добыча нефти по стране снизилась на 22 млн. тонн, в том числе по Тюменской области на 18,8 млн., намечавшегося прироста газа не получено.

Необходимого кардинального изменения положения в Тюменском комплексе не происходит ни после рассмотрения мер на специальном заседании Кабинета Министров СССР в конце января с.г., ни в связи с недавним Указом Президента о стабилизации положения в

базовых отраслях экономики.

Терпит крах бытующая еще у ряда руководителей страны и республики надежда на скорую поправку дел разовыми допингами и нажимными приёмами, так как прежде делалось неоднократно.

Это не случайно. Слишком глубокий кризис в нефтегазовом комплексе страны, слишком застарели в нем болезни. Десятилетиями, извлекая очень большую ренту из нефтяной и газовой отраслей, государство не вкладывало в них достаточных средств. Накопилось и продолжает накапливаться отставание по ряду направлений в обеспечении устойчивой работы этих отраслей.

Затормозилось внедрение достижений научно-технического прогресса. Сложилось большое отставание от передового зарубежного опыта в технике и технологии бурения скважин, нефтегазопромыслового хозяйства, создания надежных трубопроводных систем.

Не преодолено пренебрежительное отношение к природопользованию, комплексности использования ресурсов как недр, так и нефтегазодобывающих районов в целом. Подходы к проблемам экологии и среды, выделяемые для их решения далеко не соответствуют современным требованиям.

С самого начала освоения новых нефтегазовых районов и прежде всего в Тюменской области хронически отстает жилищное и социальное строительство. Намечившееся в этом деле существенное улучшение положения в 1986-1988 гг. в последние три года полностью утрачено.

К тому же произошло стирание различий в уровне оплаты труда занятых в необжитых районах с суровым климатом в сопоставлении с благоприятными для проживания людей территориями, а обеспечение несельскохозяйственных (индустриальных) центров продуктами питания и другими потребительскими товарами катастрофически ухудшилось.

Иначе говоря, по важнейшим разделам утрачены стимулы привлечения трудящихся в нефтегазовые районы Севера.

Хочется еще раз подчеркнуть, суммируя сказанное, что состояние основных фондов и технологический уровень нефтяной и газовой промышленности, положение в решении экологических проблем районов нового освоения сейчас таковы, что без гигантского наращивания ин-

вестиций в эти отрасли, без коренного улучшения мотивации труда занятых в них людей не приходится рассчитывать в ближайшее время хотя бы на сохранение объемов добычи.

Где путь решения задачи?

В новых условиях нельзя как и прежде рассчитывать на выпрашивание все больших и больших средств из государственного бюджета. Нефтяная и газовая отрасли сами вполне достаточно зарабатывают эти средства. Надо в корне менять принципы дележа обеспечиваемых ими доходов.

Конечно, внедрить подлинно рыночные принципы организации их работы в короткий срок, единым махом, невозможно, но в перспективе, и не далекой, этого не избежать, если мы хотим по-настоящему, капитально решить проблему.

Сейчас, в переходный период надо незамедлительно пойти на существенные изменения цен на нефть и газ. Они должны приближаться к нынешним внутрисованным биржевым ценам, т.е. должны быть увеличены в 4-5 раз. Обстоятельнее следует продумать и принципы налогообложения нефтегазодобывающих предприятий. Они должны получать средства не только на полное решение текущих технико-технологических, социальных и экологических проблем, но и иметь фонды для структурной перестройки хозяйства сырьевых районов, создания саморазвивающихся производств и рабочих мест на период когда сырьевой этап развития закончится.

Следует также учитывать, что применяемые в нашей стране в последние 30-40 лет технологические системы разработки нефтяных месторождений ориентированы на получение максимально больших объемов в первые этапы разработки, при минимальных вложениях. К примеру на крупнейших нефтяных месторождениях Тюмени: Самотлорском, Федоровском, Мамонтовском, Усть-Балыкском и др. максимальные уровни добычи были получены через несколько лет с начала разработки, при объемах бурения и капитальных вложениях на обустройство, составляющих менее трети от необходимых для полной отработки залежей. Это можно было бы считать бесспорным достижением, если бы часть средств, полученных от дешевой нефти первого периода, резервировалась бы для затрачивания их в последующем, на этапе истощения запасов и резкого повышения себестоимости продукции.



Эти средства были прежде безвозмездно изъяты у нефтедобывающих предприятий, а теперь нужны крупные дотации на обновление выбывающих мощностей без прибавки и даже с уменьшением поставок продукции. Аналогично положение и на газовых промыслах.

Первостепенное значение, требующее быстрых и кардинальных решений имеет комплекс мер по стимулированию привлечения трудящихся для работы в северных районах, в том числе и по существенному, кратному повышению оплаты труда.

В последние годы разрушены имевшиеся в области крупные структурные подразделения хозяйственно-экономического управления в нефтяной, газовой промышленности, геологоразведке. Но должной демонополизации в работе предприятий не достигнуто из-за наличия в центре структур (Министерства, Концерны) по-существу со старыми функциями.

Можно определенно сказать, что положение не улучшилось, а стало хуже. В масштабах области упущена необходимая координация в работе предприятий и организаций нефтегазового комплекса, а последствия этого видны из приводившихся выше данных.

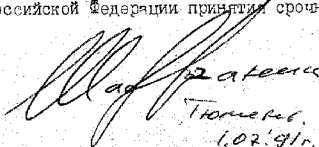
Сейчас необходимо ускорить демонополизацию, обеспечить полные права предприятиям, развивать их конкурентность в работе.

При столь масштабных и высокодинамичных программах освоения новых районов и крупнейших богатств недр необходимо решительно улучшить координацию действий предприятий, организаций и населения в вопросах природопользования.

Целесообразно было бы создать в области орган программного управления развитием комплекса.

Учитывая значимость его видимо потребуется передать этому управлению часть функций республиканских органов, как это применялось в мировой практике при решении подобных проблем.

В любом случае необходимость обеспечения устойчивого функционирования хозяйства в Тюменской области в целях надежного снабжения нефтью и газом и получения крупных экспортных ресурсов требуют от руководства Российской Федерации принятия срочных и масштабных мер.

  
Тюменск  
1.02.91г.

С П Р А В К А  
по Тюменской области

В 1990 г. на душу населения продано товаров на 2043 руб. (по РСФСР - 1781 руб.). По этому показателю область занимает 8 место в республике. Доходы на душу населения составили 4085 руб. (по РСФСР - 2601 руб.).

За январь-май с.г. в сберегательный банк области поступило вкладов от населения на 481 млн.руб., их остаток на 01.06.91 составил 5047 млн.руб.

В связи с изменением розничных цен со 2 апреля 1991 г. уточненный расчетный объем розничного товарооборота составил 8290 млн.руб., или с ростом к 1990 г. на 67,7% (коэффициент пересчета к ранее доведенному расчетному объему - 1,57). За январь-май с.г. населению продано товаров на 2603 млн.руб., или больше чем в аналогичном периоде прошлого года на 33,5% (в текущих ценах), в том числе в мае соответственно 614 млн.руб. и 56,5%.

Товарные запасы по области характеризуются следующими данными:

	Товарные запасы по состоянию на:		Изменение за май	Товарные запасы на 01.06.91 в % к запасам на 01.05.91
	01.05.91	01.06.91		
млн.руб.	1568	1740	+172	111,0
Дни	79	77	-2	-
РСФСР(справочно)				
млн.руб.				115,0
Дни	46	45	-1	

В 1990 г. на душу населения было выработано товаров народного потребления на 456 руб. (по РСФСР - 1463 руб.). По этому показателю область занимает 68 место в республике.

На 1991 г. для стабилизации потребительского рынка постановлением Совета Министров РСФСР от 21.01.91 № 41 утвержден минимально необходимый объем производства непродовольственных товаров в сумме 751 млн.руб., или ниже факта 1990 г. на 0,5%. За январь-апрель их

выработано на 476 млн.руб., или с ростом к соответствующему периоду 1990 г. на 3,7%.

Продажа непродовольственных товаров через комиссионные магазины за I квартал 1991 г. составила 14,2 млн.руб. и увеличилась на 5,2 млн.руб., или на 58,1% (по РСФСР увеличилась на 50,7%). В расчет на душу населения товарооборот комиссионной торговли составил 44,25 руб. (по РСФСР - 83,60 руб.).

### Состояние потребительского рынка

Расчетные объемы ресурсов тканей, одежды и обуви области для продажи населению определены на 1991 г. на уровне 71,3% (РСФСР - 59,5%).

Расчетный объем поставки этих товаров на душу населения области составляет 429 руб. и превышает средний российский уровень в 2 раза (РСФСР - 214 руб.).

За январь-май 1991 г. торговым организациям области поставлено одежды по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 84,6% (РСФСР - 83,5%), валяной обуви - 82,2% (РСФСР - 79,3%).

Неудовлетворительная работа промышленных предприятий осложняет положение с товарами легкой промышленности на потребительском рынке региона.

За январь-май с.г. Тименскими обувными фабриками (ассоциация "Рослегпром") допущено сокращение выпуска по сравнению с аналогичным периодом прошлого года кожаной обуви на 8% (82 тыс.пар); Тименским производственным швейным объединением (ассоциация "Рослегпром") (по расчетным данным) школьной формы для девочек - 18% (12 тыс.шт.), курток - 67% (36 тыс.шт.).

Нестабильность рынка по товарам легкой промышленности усиливается в связи со значительным сокращением их поставок по импорту из-за отсутствия валютных средств.

За январь-апрель с.г. план по выпуску непродовольственных товаров без товаров легкой промышленности предприятиями области выполнен с приростом к соответствующему периоду прошлого года на 5,6%, при среднем по РСФСР - 6,3%.

В I квартале с.г. ниже аналогичного периода прошлого года промышленностью области поставлены: мебель - 222 тыс.руб. (1,5%), хозяйственный инструмент - 818 тыс.руб. (95%), инструмент и инвентарь садово-огородный ручной и механизированный - 14 тыс.руб. (18%) и другие.

Отдельные предприятия недостаточно работают по увеличению выпуска товаров, недостающих на рынке. Так, моторный завод Минавиапрома не принимает заявки торговли на выпуск овощерезок (заявка 10 тыс.шт.) ножниц "Зиг-Заг" (30 тыс.шт.), соковыжималок (15 тыс.шт.); станкостроительный завод Минстанкопрома - отверток с прямой и крестообразной шлицей (240 тыс.шт.), универсальных отверток (50 тыс.шт.); завод медицинского оборудования Минмедпрома - наборов кухонных из нержавеющей стали (20 тыс.комп.), цецилок (20 тыс.шт.).

В результате, в область завозится ряд простейших товаров, которые могли бы вырабатываться на месте: захваты для банок, посудосушки, брыкодержатели, овощекартофелемялки, шприцы для крема, кольца для ключей и т.д.

По состоянию на 15.04.91 договоры на поставку непродовольственных товаров в 1991 году заключены предприятиями области на 94%, от объемов проектируемых предприятиями к поставке, при среднем по РСФСР 89%.

В настоящее время особенно после повышения цен реализация хлебной продукции несколько снизилась. Темп роста выработки хлебобулочных изделий в апреле с.г. в сравнении с апрелем 1990 г. составил 105% (в марте - 123%).

В продаже бесперебойно имеется хлеб Знаменований, булочные изделия 5-6 наименований, сухари сдобные 2-3 видов. Реализация багеточных изделий несмотря на высокую (договорную) цену проходит при повышенном спросе.

В связи с недостатком ресурсов муки розничная продажа ее не производится.

Торговля крупой осуществляется по талонам с нормой отпуска на 1 жителя 300 г в месяц, отоваривание талонов производится с напряжением.

Высоким остается объем завоза макаронных изделий из других регионов Российской Федерации - 30% от общего расхода. По данным за 5 месяцев с.г. в область недопоставлено 240 т продукции - поставщик Челябинская область. В результате, решением облисполкома норма отпуска 1 человеку в месяц макаронных изделий установлена в объеме лишь 300 г (по талонам).

В области за 5 месяцев с.г. закупки скота и молока прошли со снижением к уровню прошлого года, в результате выработка по основным видам мясных и молочных товаров также прошла со снижением:

... мяса - на 10%, колбасных изделий - 9%, мясных полуфабрикатов - 13%, масла животного - 47%, цельномолочной продукции - 4%, консервов - 11%, нежирной продукции - на 24%.

За январь-май с.г. в области снижено производство предприятиями Минсельхозпрода РСФСР по сравнению с соответствующим периодом 1990 г. плодоовощных консервов на 227 туб. (5%), коньяка - на 33 тыс. дал (35%).

#### Финансовые показатели

Управления торговли, общественного питания области за I квартал 1991 г получили прибыль и по установленному нормативу рассчитались с бюджетом по платежам от прибыли. Управление торговли получило прибыль 7376 тыс.руб., в бюджет перечислило 2160 тыс.рублей.

По Управлению общественного питания прибыль-40 тыс.руб., платежи в бюджет-34 тыс.рублей.

Управление торговли от основной деятельности получило прибыль 6613 тыс.руб., рентабельность-2,33% к обороту, от прочей деятельности получено 735 тыс.руб. Доходы от внереализационных операций составили 133 тыс.руб., потери - 105 тыс.руб.

Управление общественного питания от реализации товароматериальных ценностей получило убыток 784 тыс.руб., от прочей деятельности получена прибыль 855 тыс.рублей. Доходы от внереализационных операций составили 48 тыс.руб., потери-79 тыс.руб.

Наличие собственных оборотных средств на 01.04.91 по Управлению торговли – 80186 тыс.руб., по Управлению общественного питания 13809 тыс.руб.

#### Общественное питание

Товарооборот общественного питания в январе-мае 1991 г. в Тюменской области составил 229 млн.руб. и увеличился на 35% (в фактических ценах) к уровню этого же периода прошлого года (РСФСР – на 45%).

Оборот продукции собственного производства составил за январь-май с.г. 187 млн.руб. и возрос на 34% (РСФСР – 43%).

Реализации на душу населения полуфабрикатов, кулинарных, кондитерских и мучных изделий достигла в городах области 48 рублей против среднереспубликанского уровня – 30 руб., из них только кондитерских и мучных изделий – 25 руб. (РСФСР – 18 руб.).

После проведения реформы цен товарооборот общепита в сопоставимых ценах проходит со снижением против уровня 1990 года на 20%.

В ходе реорганизации и упразднения Управления общепита с созданием отдела общественного питания в составе облисполкома в области разграничены государственные и хозяйственные функции управления отраслью. Отдел является функциональным органом, реализующим основные направления политики развития общественного питания в территории и координирующим деятельность всех торговых систем.

Для решения хозяйственных вопросов в области созданы территориальное торгово-производственное объединение "Тюменьобщепит" и ассоциация арендных предприятий общественного питания. В ходе этих преобразований численность управленческого аппарата сократилась на 50 человек.

Искиваются средства на удешевление питания обслуживаемых контингентов. Предусмотрены компенсации на удешевление питания для каждого школьника начальных классов – 66 коп. в день, старших классов – 80 коп., для учащихся техникумов и студентов вузов – 1 рубль.

Анализ структуры товарооборота за I квартал 1991 года (местные тресты) свидетельствует о снижении доли продтоваров, реализуемых в отрасли. В текущем году она составила 18,6% против 21,1% в I квартале 1990 г. (товарооборот без алкоголя и наценки).

Наиболее быстрыми темпами снижается расход в общепите по сравнению с розницей рыбы (розница - 156%, общепит - 90%), молока и молочных продуктов (114% и 82%), яиц (113% и 85%), сахара (111% и 83%). Крайне плохо снабжается общепит области маслом животным, маргарином, консервами овощными, макаронными изделиями. Этих продуктов организация общественного питания поставлено меньше, чем в I квартале 1990 г. в среднем на 30%.

В целях увеличения ресурсов мясопродуктов, направляемых в общепит области в подсобных сельских хозяйствах общепита в 1990 г. произведено более 1,1 тыс. т свинины, что составляет 10% в общем расходе мяса (по РСФСР - 5%).

Внедрение индустриальных методов производства продукции общепита сдерживает неудовлетворительная работа пищевой промышленности. Крайне низкая доля в общем расходе сырья получаемых от промышленности полуфабрикатов, в 1990 г. она составила по мясным - 13%, рыбным - 26% (по РСФСР соответственно 32% и 34%).

Выпуск рыбных полуфабрикатов в 1990 г. снижен к уровню 1989 г. на 9%. Предприятиями мясной промышленности срывается задание по поставке общепиту котлет ипельменей. Задание на 1990 г., установленное в области, выполнено лишь на 15%.

*Климова*  
17.06.91.

С П Р А В К А

о некоторых мерах, которые необходимо осуществить для стабилизации торгового обслуживания населения области

Тюменской области, особенно нефтегазовым районам Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов продовольственные и непродовольственные товары выделяются с некоторым преимуществом. Несмотря на крайне напряженное положение в 1991 году с обеспечением населения страны и РСФСР товарами, для Тюменской области удалось спланировать к завозу мясо и молокопродукты, рыбопродукцию, маргарин, масло растительное, макаронные изделия и ряд бакалейных товаров в объемах не меньше фактической поставки их в область в 1990 году.

Разбалансированность потребительского рынка в значительно большей степени проявляется в территориях, завозящих товары, к которым относится и Тюменская область, где доля собственного производства продолжает оставаться низкой и не превышает одной четверти от всех потребляемых продовольствия и товаров. В этой сложной обостренной ситуации с продовольственным снабжением в плане на 1991 год обильно намечается получить мясопродуктов на месте 65 тыс. тонн против факта 1990 года 79,8 тыс. тонн и молокопродуктов - 500 тыс. тонн против 584 тыс. тонн (без переработки завозного сухого молока).

Положение усугубляется падением дисциплины и заинтересованности в поставках в область товаров из других регионов страны. По состоянию на 15 мая не в полном объеме заключены договора на поставку сахара (Украинская ССР, Краснодарский край), чая (Грузинская ССР), лечебных минеральных вод (Армения и Азербайджан), кондитерских и табачных изделий, плодоовощных консервов, ряда непродовольственных товаров, сырья для предприятий легкой промышленности.

В целом по РСФСР поставка мяса и молокопродуктов за 4 месяца т.г. прошла на уровне 80% и 82% соответственно, в т.г. масла животного 75%. В Тюменской области по мясопродуктам 79%, маслу животному 46%.

За 4 месяца не выполнен план дотации мясопродуктов на 11 тыс. тонн и около 3500 тонн масла животного. На 4 тыс. тонн меньше, чем за этот же период прошлого года область получила сахара.



Не выполняет плана поставки яйца Свердловская и Ленинградская области, маргариновой продукции - Свердловская и Пермская области.

Что сделано Минторгом по вопросам поставленным Тюменской областью

1. Оформлены дополнительные фонды на 4500 тонн макаронных изделий и 2500 тонн сахара.

2. 24.05 дана телеграмма в область на выпуск из резерва Совмина РСФСР 2000 тонн мяса.

3. Дано согласие на восполнение 620 тонн сахара из Курской области, недогруженного в 1 квартале.

4. Автономные округа ставили вопрос о выделении им фондов не ниже уровня плана 1990 года. Большинство продовольственных товаров выделено на уровне фактической реализации в 1990 году. За счет закупки по импорту положение будет исправлено и по другим товарам.

5. Область просит определить реальных поставщиков мяса, масла животного, молока сухого. Мы считаем, чтобы не <sup>р</sup>создать снабжение населения этими продуктами, необходимо направить валютные средства, за счет разрешенных области продажи нефти и газа на закупку:

мясопродуктов - 30 тыс. тонн

масла животного - 8 тыс. тонн

молока сухого - 11 тыс. тонн.

6. Учитывая развитие и совершенствование межрегиональных отношений область просит при прикреплении поставщиков на отгрузку продовольствия (мясопродуктов, сахара) учитывать сложившиеся по Тюменской области связи и их просьбы по данному вопросу.

Минторг РСФСР дал поручение обязательно учитывать в планах эту просьбу области.

С П Р А В К А

о некоторых показателях развития агропромышленного комплекса Тюменской области

За последние годы в связи с быстрым развитием в области нефтедобывающего комплекса резко возросла численность населения. По данным переписи с 1,95 млн. человек в 1979 году оно увеличилось до 3,13 млн. человек в 1989 году. Отсюда вытекает и главная задача АПК области - обеспечение населения продуктами питания и прежде всего за счет производства мяса, молока, яиц, картофеля и овощей на месте.

Надо сказать, что за последние 10 лет в области заметно укрепились производственная база сельского хозяйства.

Производственные основные фонды сельхозназначения (млн.рублей)

<u>1980 год</u>	<u>1985 год</u>	<u>1990 год</u>	<u>1990 год в % к 1980 году</u>
1431	1900	2448	170

Непроизводственные основные фонды (млн.рублей)

363	658	1018	2,8 раз
-----	-----	------	---------

Значительно возросли капитальные вложения на развитие АПК за счет всех источников финансирования:

(млн.рублей)

<u>1976-1980 гг.</u>	<u>1981-1985 гг.</u>	<u>1986-1990 гг.</u>	<u>1986-1990 гг. в % к 1981-1985 гг.</u>
1659	1945	2755	142

Фондовооруженность труда в колхозах и совхозах за этот период увеличилась в два раза, а непроизводственные фонды в расчете на одного среднегодового работника, занятого в сельском хозяйстве, возросли в 3,4 раза (с 3,3 тыс.рублей в 1980 году до 11,2 тыс.рублей в 1990 году). Производительность труда в сельском хозяйстве увеличилась за это время на 29 процентов.

Однако такие огромные капитальные вложения не дают должной отдачи. Производство продукции сельского хозяйства растет медленно.

Валовая продукция сельского хозяйства (млн.рублей)

<u>1976-1980 гг.</u>	<u>1981-1985 гг.</u>	<u>1986-1990 гг.</u>	<u>1986-1990 гг. в % к 1981-1985 гг.</u>
1166	1290	1345	104

Производство основных видов сельхозпродукции  
(тыс.тонн в среднем за год)

	<u>1976-1980 гг.</u>	<u>1981-1985 гг.</u>	<u>1986-1990 гг.</u>	<u>1986-1990 гг. в % к 1981-1985 гг.</u>
Зерно	1578	1688	1288	73
Картофель	512	622	573	92
Овощи	72	107	88	82
Скот и птица (в живой массе)	167	171	210	123
Молоко	733	760	811	107
Яйца (млн.штук)	617	737	950	129

Темпы роста населения области значительно опережают прирост производства продукции сельского хозяйства. Производство и потребление основных видов продукции в расчете на душу населения за последние десять лет практически не увеличилось, а по отдельным продуктам (картофель, овощи) даже снижаются.

В 1990 году по сравнению с 1989 годом в области производство мяса и молока снизилось на 2%, яиц - на 9 процентов. Негативные тенденции в развитии животноводства продолжают и в текущем году. За первое полугодие производство мяса снизилось по сравнению с 1990 годом на 11,3 тыс.тонн (16%), молока - на 27,6 тыс.тонн (8%), шерсти - на 16 тонн (9%). В связи с этим резко сократились и закупки продукции животноводства в государственные ресурсы, что создает дополнительные трудности с обеспечением населения области продовольствием.

Основной причиной ухудшения дел в общественном животноводстве явилось снижение требовательности и производственной дисциплины. Ведь кормов было заготовлено значительно больше чем в предшествующие годы, однако многие хозяйства пошли на резкое снижение поголовья скота, не обеспечив при этом соответствующего роста его продуктивности. В колхозах и совхозах области за прошлый год поголовье крупного рогатого скота сократилось на 47 тыс.голов (7%), из них коров на 8,4 тыс.голов (4%), свиней - на 43 тыс.голов (12%), овец - на 40 тыс.голов (23%). Этот процесс в первом полугодии 1991 года даже усилился. Практически сброс поголовья удвоился. При этом продуктивность коров снизилась по сравнению с прошлым годом на 3,5% (48 кг), яйценоскость кур на 2 процента.

Если не остановить эти процессы в общественном секторе животноводства, то трудно рассчитывать на улучшение снабжения населения продовольствием в ближайшее время.

За последнее время наметилась положительная тенденция в развитии личных подсобных сельских хозяйств населения. В этой категории хозяйств растет поголовье всех видов скота, производство продукции.

#### Поголовье скота (тыс.голов на начало года)

	<u>1990 год</u>	<u>1891 год</u>	<u>1991 год в % к 1990 году</u>
Крупный рогатый скот	165,5	185,6	112
в том числе коровы	78,3	84,7	108
Свиньи	45,5	51,2	113
Овцы и козы	187,4	202	108

#### Производство основных видов сельскохозяйственной продукции (тыс.тонн)

	<u>1990 год</u>	<u>1891 год</u>	<u>1991 год в % к 1990 году</u>
Картофель	390	514	132
Овощи	20,1	20,2	100,5
Скот и птица (в живой массе)	45,8	49,6	108
Молоко	19,7	20,1	102

В связи с этим удельный вес производства в личных подсобных хозяйствах к общему объему увеличился за год по картофелю с 80 до 83%, скоту и птице - с 21 до 23% и молоку - с 23 до 24 процентов.

В области проводится работа по осуществлению земельной реформы. С начала 1991 года сформирован специальный земельный фонд для перераспределения. Организируются крестьянские (фермерские) хозяйства:

	<u>На 1 января 1991 г.</u>	<u>на 1 июля 1991 г.</u>
Наличие крестьянских хозяйств	48	612
Выделено им земли, га	9647	27872
В среднем на 1 хозяйство, га	201	46

Только весной текущего года земельные участки для коллективного садоводства получили 43,6 тыс. семей (4,4 тыс. га), а всего членами садоводческих товариществ являются 197,4 тыс. семей. Около 4 тыс. га земли выделено весной этого года под коллективные огороды.

Процессы эти набирают силу и требуют внимательного отношения и поддержки со стороны местных советских и хозяйственных органов области.

В текущем году в хозяйствах области посеяно зерновых культур несколько больше прошлого года (на 30 тыс. га), в то же время сокращены площади под картофелем (на 3,1 тыс. га или 37%) и овощами. В отличие от соседних территорий погодные условия складываются благоприятно для получения хорошего урожая зерновых и других культур. Есть все возможности для выполнения продовольственного налога и государственного заказа по продаже государству зерна и обеспечения собственных потребностей. В достатке должно быть заготовлено грубых и сочных кормов. Все условия для этого имеются.

Однако вызывает тревогу тот факт, что подготовка колхозов и совхозов к уборочной страде идет хуже прошлого года. По состоянию на 1 июля 1991 г. в области было неисправных 2,1 тыс. тракторов, 1,15 тыс. грузовых автомобилей, 1,9 тыс. зерноуборочных комбайнов, 656 кормоуборочных комбайнов, 744 косилки. Это на 2-6% больше, чем в прошлом году. Такое состояние машинотракторного парка вызывает неуверенность в организованной и без потерь уборке урожая.

Справочный табличный материал прилагается.

2000723... 18.07.91 [Handwritten signature]

## С П Р А В К А

о посевных площадях, урожайности, валовом сборе  
и закупках сельскохозяйственных культур в хозяй-  
ствах Тюменской области

(тыс.га; тыс.тонн)

	В среднем за год:	1986-	1989	1990	1990 г.	
	1981-	1986-	в % к	год	в % к	
	1985 гг.	1990 гг.	1985 гг.	гг.	1989 г.	
<u>Зерновые</u>						
Площадь посева	1103	938	84	942,4	903,8	95
Урожайность - ц/га (после подработки)	15,3	13,1	86	9,9	16,8	189
Валовой сбор (после подработки)	1688,6	1228,8	73	835,4	1519,3	182
Закупки	678	281	42	4	359	83 р.
<u>Картофель</u>						
Площадь	43	40	95	40	38	95
Урожайность (ц/га)	141	141	100	121	162	133
Валовой сбор	623	574	92	484	622	130
Закупки	199	151	76	68	212	в 3 р.
<u>Овоши</u>						
Площадь	5,3	4,4	83	4,6	3,8	83
Урожайность (ц/га)	184	166	90	120	192	160
Валовой сбор	108	88	82	67	85	127
Закупки	62	59	95	36	56	155

20.02.91

Производство

продукции животноводства в Тюменской области

	В среднем за год:		1989	1990	1990г.
	1981-	1986-	год	год	в % к
	1985 гг.	1990 гг.			1989 г.

I. Все категории хозяйств

Скот и птица - тыс.тонн (в живой массе)	171,2	211,1	222,6	219,1	98
Молоко - тыс.тонн	759,6	813,1	850,6	835,7	98
Яйцо - млн.штук	737,3	947,9	1048,5	949,9	91
Шерсть - тонн	954	909	878	803,0	91,4

II. Колхозы и совхозы

Скот и птица - тыс.тонн (в живой массе)	132,5	165,3	176,8	165,0	93
Молоко - тыс.тонн	560,6	620,8	653,8	627,2	96
Яйцо - млн.штук	629,3	880,9	989,0	910,3	92
Шерсть - тонн	746	644	601	521	87

На I июля (колхозы и совхозы)

	1990 год	1991 год	1991 г. к 1990 г.	
			+, -	%
Скот и птица - тыс.тонн	71,5	60,2	-11,3	84
Молоко - тыс.тонн	348,7	321,1	-27,6	92
Яйцо - млн.штук	442,4	446,3	+3,9	100,9
Шерсть - тонн	179	163	-16	91

ЗАКУПКИ

продуктов животноводства в Тюменской области

	В среднем за год		1989 год	1990 год	1990г. в % к 1989 г.
	1981-	1986-			
	1985 гг.	1990 гг.			
Скот и птица - тыс.тонн	121,9	150,9	160,6	148,2	92
Молоко - тыс.тонн	480,5	547,9	592,5	571,1	96
Яйцо - млн.штук	571,7	818,2	874,7	844,8	97
Шерсть - тонн	490	441	417	355	85

6 месяцев

	1990 г.	1991 г.	1991 г. к 1990 г.	
			%	+ , -
Скот и птица - тыс.тонн	69,5	56,5	81	-13
Молоко - тыс.тонн	309,4	281,6	91	-27,8
Яйцо - млн.штук	421	390,6	93	-30,4
Шерсть - тонн	70	67	96	-3



Поголовье скота и птицы  
в Тюменской области

(на начало года, тыс.голов)

	1981 год	1986 год	1990 год	1991 год	1991 г. к 1990 г.	г. к %
					+, -	
<b>I. Все категории хозяйств</b>						
Крупный рогатый скот -						
всего	909,0	962,6	922,0	891,2	-30,8	96,7
в т.ч. коровы	341,0	346,9	328,2	326,7	-1,5	99,5
Свиньи	519,4	553,1	550,4	521,2	-29,2	94,7
Овцы и козы	451,3	487,5	366,5	341,0	-25,5	93,0
Птица	8667,3	9361,9	10257,0	10429,2	+172,2	101,7
<b>II. Колхозы и совхозы</b>						
Крупный рогатый скот -						
всего	747,0	804,8	678,0	630,6	-47,4	93,0
в т.ч. коровы	259,8	267,7	228,6	220,2	-8,4	96,3
Свиньи	403,8	459,9	351,9	308,6	-43,3	87,7
Овцы и козы	273,7	280,8	175,6	135,6	-40,0	77,2
Птица	6715,7	8072,0	9232,7	9439,8	+207,1	102,2
<b>На I июля (колхозы и совхозы)</b>						
Крупный рогатый скот -						
всего	-	-	675,2	632,3	-42,9	93,6
в т.ч. коровы	-	-	223,4	217,3	-6,1	97,3
Свиньи	-	-	307,6	279,5	-28,1	90,9
Овцы и козы	-	-	183,8	145,8	-38,0	79,3
Птица	-	-	9261,5	8812,3	-449,2	95,1

ПРОДУКТИВНОСТЬ

скота и птицы в колхозах и совхозах Тюменской области

	1985 год	1988 год	1989 год	1990 год	1990 г. к 1989 г.	
					+, -	%
Надой молока на I корову - килограммов	2159	2379	2630	2515	-115	95,6
Средняя яйценоскость - штук	239	259	257	245	-12	95,3
Среднесуточный привес одной головы - граммов						
крупного рогатого скота	364	405	415	401	-14	96,6
свиней	213	260	244	259	+15	106,1

На 1 июля

	1990 год	1991 год	1991 г. к 1990 г.	
			+	-
Надой молока на I корову - килограммов	1408	1360		-48
Средняя яйценоскость одной курицы-несушки - штук	123	121		-2

*Вторичный*

С П Р А В К А

о ходе проведения земельной реформы в Тюменской области в 1991 году

Сформирован специальный фонд перераспределения земель на площади 60,0 тыс.га.

	<u>На 1 января</u>	<u>На 1 июля</u>
Наличие крестьянских хозяйств	48	612
Выделено им земли, га	9647	27872
В среднем на 1 хозяйство, га	201	46

Удельный вес крестьянских (фермерских) хозяйств с земельной площадью до 3 га - 14%, свыше 100 га - 7 процентов.

С 1 января по 1 июля 1991 г. выделено земельных участков для коллективного садоводства 43608 на площади 4,4 тыс.га, имеется на 1 июля 1991 г. 197400 участков на площади 14,8 тыс.га; для коллективного огородничества выделено 33900 участков на площади 3,5 тыс.га, имеется на 1 июля 72800 участков на площади 5,8 тыс.га.

Подготовка техники

к уборке урожая 1991 года в хозяйствах Тюменской области

По оперативным данным на 1 июля т.г. готовность техники в хозяйствах области составляла (в %):

	Готовность на 1 июля		+, -	Неисправных (штук)
	1991 год	1990 год		
Тракторы	90	91	-1	2078
в том числе типа К-700	85	87	-2	280
Автомобили грузовые	37	39	-2	1149
Зерноуборочные комбайны	66	70	-4	1868
Кормоуборочные комбайны	65	71	-6	656
в том числе самоходные КСК-100, Е-231	67	70	-3	276
Косилки	79	84	-5	744
Грабли	82	86	-4	492
Пресс-подборщики	76	83	-7	293
Тракторные прицепы	84	86	-2	1574
Картофелеуборочные комбайны	61	66	-5	97
Жатки валковые	66	71	-5	1233
Зерноочистительные машины	69	82	-3	318

Ремонт зерноуборочных комбайнов сдерживается из-за недостатка запасных частей (шнеки жаток, бункера, вариаторы, подшипники, ремни, аккумуляторы), автомобилей - необеспеченность шинами.

г. Тюмень  
16.04.91г.

Тюменская областьСПРАВКА

об обеспечении горюче-смазочными материалами АПК  
Тюменской области на 1991 год

(тыс. тонн)

	Автобензин	Дизтопливо	Дизмасло гр. "Г, Д, Е"
<u>1991 год</u>			
Потребность	143	350	7
Выделены лимиты	135	346,8	5,5
Процент обеспеченности	94	99	78
<u>Справочно</u>			
<u>1990 год</u>			
Лимит	139	348	5,59
Фактически поставлено	142,3	347,2	5,9
Лимит 1991 г. в % к лимитам 1990 г.	97	100	98
Лимит 1991 г. в % к факт.пост. 1990 г.	95	100	93
<u>Поставка за январь-июнь 1991 г.</u>			
План поставки	64,8	180,6	2,9
Фактически поставлено	64,7	177,3	3,66
Остаток лимита на июнь- декабрь	72,9	186	2,26
<u>Справочно 1990 год</u>			
Факт.пост. за июнь- декабрь	77,2	178	3,96

*Васильев*  
16.VII 91г.

## ПРОИЗВОДСТВО

важнейших продовольственных товаров на предприятиях пищевой и перерабатывающей промышленности Тюменской области за первое полугодие 1991 года

	Январь-июнь		1991 г. к 1990 г. в %	Отклонение от января- июня 1990 г. +,
	1991 г.	1990 г.		
Продовольственные товары народного потребления без стоимости алкогольных напитков, млн.рублей	778,7	792,6	98,2	-13,9
Производство винно-водочных изделий и пива, млн.рублей	307,4	259,8	118,3	+47,6
Кондитерские изделия, тыс.тонн	15	14	107	+1
Консервы плодоовощные, муб	5,1	4,9	105	+0,2
Мясо, включая субпродукты I категории, тыс.тонн	37	42,2	88	-5,2
Цельномолочная продукция в пересчете на молоко, тыс. тонн	195	202	97	-7
Масло животное, тыс.тонн	2,7	4,8	56	-2,1
Сыры жирные, тыс.тонн	8,8	9,2	96	-0,4
Мука, всего, тыс.тонн	114,7	92,7	124	+22
Крупа, всего, тонн	1069	863	124	+206
Макаронные изделия, тыс.тонн	6,7	6,6	102	+0,1
Хлеб и хлебобулочные изделия, тыс.тонн	110	105	105	+5

*И. Сибель*  
16.07.91.

## С П Р А В К А

о капитальном строительстве в АПК Тюменской области  
в первом полугодии 1991 г.

	1990 г. факт	1991 г. план	Выпол- нено за полуго- дие	% выпол- нения от года	В % к полугодию 1990 г.
Капитальные вложения за счет всех источников финансирования - всего, млн.рублей	1027	-	299	-	112
в том числе:					
государственные центра- лизованные	176	264,3	-	-	-
Строительно-монтажные работы - млн.рублей	607	473,3	185,8	39	123
<u>Ввод в действие объектов социального назначения</u>					
Жилые дома - тыс.кв.м	215,2	346	28,8	8	119
Школы - мест	1490	2300	-	-	-
Дошкольные учреждения - мест	1090	2600	140	5	-
Клубы и дома культуры	1590	2300	-	-	-
Распределительные газовые сети - км	40	656	9,3	1,4	4 п.
Внутрихозяйственные доро- ги - км	286	350	77,9	22	195

20250791-6  
16.02.91

ВЫПОЛНЕНИЕ

основных объемов работ по мелиорации  
земель в Тюменской области

	(тыс. гектаров)					
	:1981- :1985 :годы	:1986- :1990 :годы	:1986- :1990гг: :в % к :1981- :1985гг:	:1989 :год	:1990 :год	:1990 г. :в % к :1989 г.
Ввод в действие осушен- ных земель	23	18,7	81	3,36	2,8	83
Ввод в действие орошае- мых земель	4,2	1,8	43	0,48	0,14	29
Культуртехнические ра- боты на землях, не тре- бующих осушения	321,5	176	55	21,2	15,4	73
Известкование кислых почв	467	427	91	95	51	54
Фосфоритование почв	135	165	47	38	34	89
Государственные капи- тальные вложения в ме- лиоративное строительст- во и освоение мелиори- рованных земель, млн.руб.	141,3	157	111	27,5	28,3	103



**С В Е Д Е Н И Я**  
о состоянии борьбы с преступностью за январь-июнь 1991 г.  
в Тюменской области

	абсолютное значение	темпы прироста в %	РСФСР
			темпы прироста в %
<b>Всего зарегистрировано преступлений</b>	29283	21,3	22,1
уровень преступн. на 100 тыс. насел.	934,2		
раскрываемость	47,8		
тяжких	4382	-3,0	9,4
совершено ранее совершавшими	2279	1,0	7,9
совершено группой лиц	2617	20,8	18,4
совершено несовершеннолетними	2160	9,1	9,8
совершено в состоянии алкогольного опьянения	4719	18,4	6,7
<b>Зарегистрировано преступлений линии уголовного розыска</b>	24732	25,0	29,2
раскрываемость	40,3		
тяжких	4244	стаб.	11,8
остаток нераскрытых	13532	15,4	38,5
остаток нераскрытых тяжких	1988	-11,4	26,5
умышленных убийств	233	2,2	5,2
тяжких телесных повреждений	654	-8,9	-0,3
изнасилований	179	-12,7	-8,1
грабежей	1397	16,7	27,3
разбойных нападений	196	-19,3	13,2
краж государственного и общественного имущества	4114	46,2	57,4
в том числе: из магазинов и других торговых точек	1028	47,1	31,8
краж личного имущества гр-н	11867	38,8	39,5
в том числе: из квартир	5229	61,9	49,7
хулиганство	1927	4,4	5,1
совершено на улицах, площадях в парках, скверах	4055	-0,9	11,9
удельный вес от преступлений УР	16,4		
<b>Зарегистрировано преступлений линии Б Х С С</b>	1454	-5,9	-2,1
хищений государственного и общественного имущества	280	-23,7	-8,0
в том числе: в крупных и особо крупных размерах	65	8,3	12,8
взяточничества	18	-40,0	5,7
спекуляции	187	-46,0	-21,1
<b>Зарегистрировано преступлений линии других служб</b>	3100	9,8	0,2

**С В Е Д Е Н И Я**  
о состоянии борьбы с преступностью за январь-декабрь 1990 г.  
в Тименской области

	абсолютное значение	темпы прироста в %	РСФСР
			темпы прироста в %
<b>Всего зарегистрировано преступлений</b>	52918	11,5	13,6
уровень преступн. на 100 тыс. насел.	1717,8		
раскрываемость	46,5		
тяжких	8846	8,1	14,6
совершено ранее совершавшими	4671	13,7	2,1
совершено группой лиц	4705	15,5	7,7
совершено несовершеннолетними	4443	12,9	3,0
совершено в состоянии алкогольного опьянения	8902	29,4	8,0
<b>Зарегистрировано преступлений линии уголовного розыска</b>	43716	11,8	16,4
раскрываемость	38,3		
тяжких	8446	7,5	12,7
остаток нераскрытых	26102	12,9	26,4
остаток нераскрытых тяжких	4138	12,9	26,9
умышленных убийств	469	11,9	14,9
тяжких телесных повреждений	1355	9,9	11,1
изнасилований	403	9,8	2,8
грабежей	2613	2,9	10,8
разбойных нападений	478	31,0	13,5
краж государственного и общественного имущества	6618	17,6	36,6
в том числе: из магазинов и других торговых точек	1745	0,1	7,1
краж личного имущества гр-н	20021	11,8	16,0
в том числе: из квартир	8001	33,3	23,5
хулиганство	3615	8,4	7,6
совершено на улицах, площадях в парках, скверах	9007	-5,2	4,0
удельный вес от преступлений УР	20,6		
<b>Зарегистрировано преступлений линии Б Х С С</b>	2742	2,8	3,3
хищений государственного и общественного имущества	595	-18,3	-6,9
в том числе: в крупных и особо крупных размерах	92	2,2	29,7
взяточничества	47	-25,4	23,3
спекуляции	534	9,4	13,3
<b>Зарегистрировано преступлений линии других служб</b>	6460	13,6	4,7

Ямало-Ненецкий автономный округ  
(Ямало-Ненецкая республика)

16 октября 1990г. окружной Совет народных депутатов на своей II сессии провозгласил Ямало-Ненецкую республику и принял Декларацию "О суверенитете Ямало-Ненецкой республики в составе РСФСР".

Этим же решением поручено образовать комиссию по разработке комплексной программы политических, экономических, правовых мер на переходный период планомерного воплощения в жизнь суверенитета Ямало-Ненецкой республики, доведено до сведения Верховного Совета РСФСР и Тюменского областного Совета народных депутатов, что Совет республики выступает за сохранение сложившихся хозяйственных связей между предприятиями республики и области, экономической целостности Западно-Сибирского нефтегазового комплекса.

Сессия обратилась к Верховному Совету РСФСР с просьбой о признании Ямало-Ненецкой республики в законодательном порядке и избрала комиссию по выработке ее Конституции во главе с председателем окружного Совета Баяндиным Л.С.

Организационное движение за повышение правового статуса округа оформилось еще осенью 1987г. на митинге в г.Салехарде, где ставилась задача наполнить автономию реальными полномочиями для решения острых социальных и экономических проблем населения и, особенно, его коренной части, предотвращение вредного техногенного воздействия и ядерных испытаний на Новой Земле.

Был подготовлен и одобрен сессией окружного Совета проект нового Закона "О Ямало-Ненецком автономном округе", предусматривающий расширение его полномочий до уровня автономных областей и республик. Этот законопроект, а также обращение I съезда малочисленных народов Севера, состоявшемся 4-6 октября 1989г. в г.Салехарде, о необходимости преобразования округа в автономную область были направлены Верховному Совету РСФСР, но поддержки не получили.

В 1990 году по инициативе депутатов окружного Совета разработаны и опубликованы проект Декларации "О государственном суверенитете Ямало-Ненецкой автономной республики" и обращение к населению округа, разъясняющее ее основные положения. Основные принципы концепции повышения правового статуса округа поддержал координационный совет ассоциации "Ямал - потомкам" (президент Харючи С.Н.), представляющей интересы наиболее социально-незащищенного ко-

ренного населения округа (его доля составляет 6,1%).

Выдвинутые в Декларации проблемы повышения уровня жизни населения, сохранения жизненного уклада малочисленных народов Севера, уникальной, но легкоранимой природной среды в условиях эксплуатации и развития нефтегазового комплекса настоятельно диктуют необходимость дальнейшего расширения статуса и прежде всего экономической самостоятельности этого автономного образования.

Вместе с тем, отдельные положения принятой Декларации не соответствуют сегодняшней законодательной базе РСФСР, другие нуждаются в последующем юридическом уточнении после заключения Союзного и Федеративного договоров, решении вопросов федеративного устройства РСФСР.

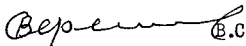
Тюменский областной Совет народных депутатов решением сессии от 12 ноября 1990г. обратился к Верховному Совету РСФСР отклонить просьбу о признании Ямало-Ненецкой республики до предоставления социально-политического и экономического обоснования и проведения референдума в округе по этому вопросу.

В мае 1991г. в Тюменскую область и ее округа на основании распоряжения Первого заместителя Председателя Верховного Совета РСФСР т.Хасбулатова Р.И. выезжала группа специалистов министерств и ведомств в том числе Госкомнаца РСФСР с целью изучения социально-политической и экономической обстановки в этом регионе.

Учитывая, что основой существующей напряженности в округе являются не межнациональные отношения, а социально-экономические трудности, комиссия внесла предложение о необходимости наделения двух округов дополнительными полномочиями для осуществления своих социально-экономических программ, но при сохранении единых народно-хозяйственного комплекса и управления Тюменской области.

Госкомнац РСФСР данное предложение поддерживает.

Заместитель председателя  
Комитета

 В.Серяков

2.08.91.

Ханты-Мансийский автономный округ

В последние полтора года вопросы национальной автономии стали предметом серьезного внимания депутатов всех уровней, общественности округа. Свидетельством тому подготовленный и направленный в Верховный Совет РСФСР в 1990 г. проект Закона РСФСР "О Ханты-Мансийском автономном округе (области)", в котором была сделана попытка более четко определить статус и компетенцию этого национально-территориального образования. Однако в январе 1991 г. проект был отозван решением 3-й сессии Совета народных депутатов Ханты-Мансийского автономного округа XXI созыва. Одновременно сессия приняла решение "О принципах отношений между Ямало-Ненецким, Ханты-Мансийским автономными округами и Тюменской областью", в котором записано, что в границах Тюменской области существуют три равноправных субъекта Российской Федерации.

В настоящее время в комиссиях окружного Совета народных депутатов совместно с представителями общественных объединений обсуждается вопрос придания округу статуса республики.

В 1989г. образована Ассоциация "Спасение Югры", в которую входят представители всех коренных народов Севера, проживающие на территории округа. В программе ассоциации - возрождение национальной культуры, языка, народного творчества, народных промыслов.

Первоочередными вопросами, которые ассоциация ставит перед местными органами власти, являются вопросы улучшения жилищных условий коренного населения, возрождение родовых угодий, развитие традиционных видов трудовой деятельности (оленоводства, рыболовства, охоты).

Частично эти вопросы нашли отражение в решении 2-й сессии окружного Совета народных депутатов XXI созыва "О статусе родовых угодий национального поселка, национального сельского Совета".

В г.Ханты-Мансийске создана Ассоциация "Возрождение Югры". Ее программа практически совпадает с программой Ассоциации "Спасение Югры", но в дополнение к ней учитывает особенности проживания в городах коренного населения.

Межнациональные отношения в округе в целом характеризуются как спокойные. В 1990г. имели место массовые выступления жителей округа на почве несогласия со строительством нефтяных комплексов в г.г.Сургуте и Нижневартовске. Однако, благодаря проведенной разъяснительной работе напряженность была снята.

Заместитель председателя  
Комитета

*Веренин* В.Серяков

С П Р А В К А  
о сибирских татарах Тюменской области

В Тюменской области проживает 230 тыс. татарского населения, из них, по оценочным данным, 110-155 тыс. - сибирские татары или, как они себя называют, "Сапыры".

По итогам первой переписи в России в 1897 году численность татар на территории Тобольской губернии составляла около 57 тыс. человек, или, 3,97 процента всего населения.

В советский период по переписи населения 1920 года в Тюменской губернии насчитывалось более 62 тысяч татар и в 1926 году их число достигло около 70 тысяч человек. По переписи 1989 года количество татарского населения Тюменской области достигло 227,5 тыс. человек. Такой большой рост численности татарского населения в области за последние годы произошел за счет пришедших по миграции нефтяников, газовиков, строителей из районов Поволжья и Приуралья.

Татарское население проживает в основном в восьми районах юга Тюменской области (Уватский, Вагайский, Тобольский, Ярковетский, Ялуторовский, Нижне-Тавдинский, Арамашевский, Тюменский районы).

Ведущие тюркологи, языковеды, этнографы, такие как профессора Томилов Н.А., Валеев Ф.Т., Закиев М.З., Тумашева Д.Г., Соколова З.Г. считают сибирских татар самостоятельным этносом со своим происхождением, языком, культурой.

По письменным источникам история сибирских татар прослеживается со времен Чингис-хана - известно, что земли Западной Сибири, населенные тюркоязычными племенами в 13 веке были захвачены монголами и вошли в состав Золотой Орды. В процессе складывания сибирских татар в единый народ большую роль сыграли политические образования, созданные ими в XIV-XV веках. Так, в XIV веке в междуречье

притоков Тобола, Тавды и Туры, на месте современной Тюмени, образовался центр Ханейва Туран, подчиненного Золотой орде лишь номинально.

Длительные языковые, культурные, брачные контакты привели к тому, что эти два самостоятельных народа в значительной мере слились между собой.

Но все же, как склонны считать многие исследователи, сибирские татары не слились с поволжскими, сохранив особенности своей культуры, языка, самосознания.

По оценочным данным ученые считают сибирских татар от 300 до 400 тыс. человек. Сибирские татары проживают кроме Тюменской области в Омской, Томской, Новосибирской, Курганской областях.

#### Проблемы Сибирских татар

В Тюменской области имеется три национальных самостоятельных общественных татарских формирований.

- Комитет национального возрождения сибирских татар, который преследует цель - создание национально-территориальных образований сибирских татар на территории Тюменской области. Сохранение сибирских татар как самостоятельного этноса, их национальной культуры, языка, быта, обычаев, экологической среды обитания. Руководитель - Гаитов Анас Гаитович;

- Областная общественная татарская организация "Идегей", которая ставит своей целью защиту интересов татарского населения области. Возрождение фольклора, языка сибирских татар. Руководитель - Ниязова Гульсина Мавлютовна - редактор областного научно-методического центра народного творчества и культпросветработы;

- Ассоциация татар Тюменской области "Сыбыр", ее цель - защита интересов татарского населения области. Возрождение языка, культу-

туры, традиций, вероисповедания. Руководитель (президент) – Рафиков Ильяс Киреевич – зав. лабораторией Института проблем освоения Севера.

Одной из первоочередных задач национальных общественных формирований – признание Верховным Советом РСФСР сибирских татар как народа.

Они считают необходимым в качестве гарантии национального самоопределения образования национальных сельских Советов, районов, предоставление статуса национально-культурной автономии татарам.

В национальных сельсоветах, районах должен соблюдаться принцип двуязычия во всех сферах жизни.

Есть и другая точка зрения. Ее олицетворяет председатель комитета национального возрождения сибирских татар, он же – вице-президент Ассоциации татар Тюменской области – Гаитов А.Г.

Он и его сторонники считают, что нецелесообразно создавать национальные сельские Советы и районы, так как они, по их мнению, не смогут в полной мере обеспечить развитие сибирских татар как народа.

В районных центрах не может быть сосредоточен творческий, административный, духовный потенциал. Они полагают, что Сибирские татары как народ могут развиваться только при организации всех национальных и государственных структур в виде национально-территориального или национально-административного образования.

#### Духовное развитие

– Татарская общественность выступает за создание подлинной научной истории сибирских татар, расширение сферы применения литературного татарского языка в области образования, культуры, делового



производства и т.д., восстановление сети традиционных татарских национальных школ, поддерживает стремление татарского населения (идет сбор средств) по открытию мечетей, распространению печатных изданий по истории и культуре ислама.

#### Сфера культуры, образования, языка, здравоохранения

- Расширение издательской деятельности на татарском языке, вплоть до создания татарского издательства.

- Расширение телерадиовещания на татарском языке вплоть до создания независимых телерадиостанций.

- Возрождение профессиональных творческих коллективов (татарский театр, ансамблей народной музыки, современных эстрадных коллективов), народного творчества и ремесла, клубов по удовлетворению профессиональных и любительских интересов.

- В вузах, средних учебных заведениях открыть и расширить количество специальностей, готовящих специалистов для работы в татарских национальных районах.

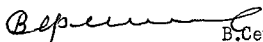
#### Социально-экономические, экологические проблемы

Эти проблемы типичны для всех народов, проживающих в Тюменской области, но есть обстоятельства, связанные с выживаемостью сибирских татар, которые могут привести к межнациональной напряженности и конфликтам. Речь идет о приватизации земли. Для многих сибирских татар и других народов, проживающих в сельской местности, земля, реки, леса являются единственным источником жизни. Продажа земель приезшему населению может привести к трагическому исходу.

- Есть проблемы, связанные с развитием национальных промыслов (охота, рыболовство, сбор дикоросов, выделка кож, изготовление кушума и т.д.).

- Расширение зон, выводимых из промышленного освоения с последующей рекультивацией за счет использовавших их предприятий. Учитывать вопросы экологии во всех стадиях разработки любого проекта с гласным обсуждением результатов экспертизы. Требования по охране природной среды должно соответствовать международным нормам.

Заместитель председателя  
Комитета

  
В.Серяков

Об экономическом и социальном развитии  
Ямало-Ненецкой республики

Ямало-Ненецкий автономный округ образован 10 декабря 1930 года. Согласно решения 2-ой сессии Совета народных депутатов Ямало-Ненецкого автономного округа - Ямало-Ненецкая республика. Территория составляет 750,3 тыс. кв. км. В его составе 7 районов, 6 городов /все республиканского подчинения/, 9 поселков городского типа, 42 сельсовета.

Численность населения на 1 января 1991г. составляет 492,6 тыс. человек, в том числе 406,4 тыс. горожане и 86,2 тыс. человек - жители села /удельный вес городского населения составляет 82,5%/. Плотность населения республики 0,7 человека на 1 кв. км.

Ямало-Ненецкая республика относится к числу территорий с благоприятной демографической обстановкой. Повышенная рождаемость и низкая смертность обеспечивают значительный естественный прирост, показатель которого в 1990г. в расчете на 1000 человек населения составил 13,0 против 2,2 в целом по России. Однако, следует отметить, что среди лиц коренной национальности уровень смертности в 3 раза выше среднего по всему населению автономии.

На территории Ямало-Ненецкой республики проживает население более 80 национальностей. Переписью 1989г. здесь учтена 21 тыс. ненцев /4,2% всех жителей автономии и 60% общероссийской численности ненцев /, 293 тыс. русских /59%/, 85 тыс. украинцев /17%/, 26 тыс. татар /5%/, 7 тыс. хантов /1,5%/. Кроме того, 9 тыс. ненцев проживают в Ненецкой автономной республике и Таймырском автономном округе, для которых они являются одной из коренных национальностей. На других территориях РСФСР проживает 4,4 тыс. ненцев или 13% их общероссийской численности. В других регионах страны переписью учтено 475 человек ненцев - это лишь 1,4% их общей численности в СССР.

На Ямале проживает 61% всех ненцев учтенных переписью населения 1989г. Подавляющее большинство ненцев /94%/, хантов и селькупов /по 83%/, назвали при переписи родным язык своей национальности.

Промышленность. Ведущее место в структуре промышленности республики принадлежит топливной промышленности /93% общего выпуска продукции/.

На долю Ямало-Ненецкой республики приходится 10% Тюменской добычи нефти, 86% добычи естественного газа, 0,6% производства сборного железобетона, 0,9% пиломатериалов, 13,5% цельномолочной продукции, 20% мяса, 3% колбасных изделий.

В XII пятилетке в республике опережающими темпами развивалась топливная промышленность /объем продукции за 5 лет возрос на 78%/.

За годы прошедшей пятилетки темпы роста объема производства промышленной продукции имели тенденцию к снижению. В 1986г. прирост

составлял 17,4%, в 1987г. - 15,6%, в 1988г. - 14,1%, в 1989г. - 8,2%, в 1990г. - 4,5%. Среднегодовой темп прироста объема промышленности производства в XII пятилетке составил 11,9% против 20,5% в 1981-1985гг.

В 1990г. допущено снижение объемов производства против 1989г. важнейших видов промышленной продукции: газового конденсата /на 0,3%/, сборного железобетона /на 7%/, пиломатериалов /на 19%/, строительного кирпича /на 18%/, вывозке древесины /на 15%/ деловой древесины /на 7%/, изделий художественных промыслов /на 9%/, кондитерских изделий /на 14%/, колбасных изделий /на 9%/, цельномолочной продукции /на 2%/.

В I квартале 1991г. по сравнению с соответствующим периодом прошлого года объем производства промышленной продукции возрос на 2,5%, в то же время добыча нефти снизилась на 7%, производство мяса на 51%, колбасных изделий - на 46%, цельномолочной продукции - на 8%.

В 1990г. в целом по республике договорные обязательства выполнены на 98,7%. Удельный вес предприятий, не выполнивших договорные обязательства по поставкам продукции составил 15,4%, ими не поставлено продукции потребителям более чем на 75,5 млн. рублей.

В январе-июне 1991г. удельный вес предприятий, не выполнивших договорные обязательства, составил 19%, ими не поставлено продукции на 71,6 млн. рублей.

На 1.01.91г. в республике насчитывалось 65 промышленных предприятий, состоящих на самостоятельном балансе, в условиях арендного подряда работает 1 предприятие. В республике имелось 140 кооперативов по производству товаров народного потребления и продукции производственного назначения.

Численность работающих на промышленных предприятиях составляет 21,9 тыс. человек, в кооперативах - 2808 человек.

В 1989г. по сравнению с 1985г. фондозоруженность возросла в 2,2 раза, фондотдача снизилась на 35%. Коэффициент ликвидации /выбытия/ устаревших фондов составил в 1989г. 0,3%. Основные фонды промышленности республики обновились на 14%. Уровень изношенности промышленно-производственных основных фондов составляет 20 процентов.

В республике развивается производство товаров народного потребления. В 1990г. по сравнению с 1985г. выпуск товаров народного потребления /без стоимости алкогольных напитков/ увеличился в 2 раза. В I квартале 1991г. по сравнению с соответствующим периодом прошлого года темпы роста производства товаров народного потребления /без стоимости алкогольных напитков/ составили - 114,3%, продовольственных товаров /без стоимости алкогольных напитков/ - 113,4%, непродовольственных товаров - 106,2%, товаров легкой промышленности

- 103,7%.

В 1990г. план производства товаров народного потребления выполнен на 96%, их выпуск сократился по сравнению с 1989г. на 10%, непродовольственных товаров, соответственно, 101% и 10%, в том числе для продажи населению /без товаров легкой промышленности/ - 96% и возрос на 37%. Сохраняется устойчивая тенденция опережающего роста производства непродовольственных товаров, реализуемых по договорным ценам /в 2,1 раза/.

Производство товаров народного потребления /включая стоимость алкогольных напитков/ в расчете на душу населения составило в 1990г. 170 рублей против 84,5 рубля в 1985г. На 1 рубль фонда заработной платы произведено товаров народного потребления на 0,04 рубля в 1990 году.

Промышленные предприятия республики в январе 1991г. получили 516,4 млн.рублей прибыли /151,1% к соответствующему периоду прошлого года/.

Удельный вес предприятий, допустивших убыток, составил 28,5% от общего числа промышленных предприятий, допущен убыток в сумме 526 тыс.рублей.

Сельское хозяйство. В республике насчитывается 15 совхозов. В 1986- 1990гг. по сравнению со среднегодовым уровнем одиннадцатой пятилетки производство картофеля возросло на 16%, овощей - в 2 раза, мяса - на 29%, молока - в 1,5 раза, яиц - в 2,9 раза.

В республике увеличилась численность скота, которая на 1 января 1991г. в хозяйствах всех категорий составила: крупного рогатого скота - 6,8 тыс.голов /103% к наличию на 1 января 1990г./, в том числе коров - 3,1 тыс.голов /107%/; свиней - 12,5 тыс.голов /111%/.

Чистый результат, полученный по всей хозяйственной деятельности /прибыль/ совхозов, составил 60,5 млн.рублей. Уровень рентабельности в 1990г. 146% /1989г.- 127%/. 1989 и 1990 годы все хозяйства закончили с прибылью.

Капитальное строительство. Удельный вес незавершенного строительства в республике составлял на конец 1990г. 152% /по расчетам/ к выполненному объему капиталовложений, по сравнению с 1989г. объем его увеличился на 993,0 млн.рублей /по расчетам/.

В 1990г. на территории республики действовало 340 строительных кооперативов /с численностью работников 40 тысяч человек/, из них 232 кооператива выполнили подрядных работ на сумму 166 млн.рублей /10% в общем объеме подрядных работ по округу/. В условиях аренды в строительстве в 1990г. работало 2 тыс.человек, которыми выполнено на 36 млн.рублей объема подрядных работ /2% в общем объеме подрядных работ по округу/.

В 12 пятилетке расширились масштабы строительства жилья.

За 1986-1990гг. введено в действие за счет государственных источников финансирования 3255,5 тыс.кв.м жилья. За указанный период в среднем за год вводилась 651 тыс.кв.м жилых домов.

В прошлом году произошел спад в строительстве объектов социальной сферы. К уровню 1989г. ввод жилья составил 73% школ - 74%, дошкольных учреждений - 43%, больниц - 15%.

В республике слабо развита социальная инфраструктура. К началу 1991г. в исполкомах Советов народных депутатов, на предприятиях и в организациях было зарегистрировано и состояло на учете для улучшения жилищных условий 90,3 тыс.семей /57% всех семей/. За 1990г. получили жилье и улучшили жилищные условия 10,2 тыс.семей и 10,7 тыс. поставлено на учет. При сохранении существующих темпов предоставления жилья возможные сроки обеспечения жильем очередников 1990г. составят более 8 лет.

Жилищный фонд республики на конец 1990г. составил 7,1 млн. кв.метров и увеличился по сравнению с 1985г. на 3,4 млн.кв.м /93%/. Средняя обеспеченность населения общей площадью увеличилась по сравнению с 1985г. на 48% и составила на конец 1990г. 14,2 кв.метра, жилой - 8,3 кв.м при норме 12 кв.метров.

Обеспеченность детскими дошкольными учреждениями улучшилась, на каждые 100 мест приходилось 100 детей /в 1985г. - 126 детей/. На 01.01.91г. 1,5 тыс.детей нуждались в устройстве в дошкольные учреждения, 56,8% дневных общеобразовательных школ работают в две смены.

По сравнению с 1985г. обеспеченность населения врачами в 1990г. увеличилась на 9,6%, средним медицинским персоналом осталась на уровне 1985 года. Обеспеченность медицинскими кадрами была, соответственно, на 22% и 5,3% ниже, чем в среднем по РСФСР.

Обеспеченность больничными койками /в расчете на 10 тыс.населения/ возросла на 21,5%, однако она была ниже среднероссийского показателя на 61%.

Розничный товарооборот государственной и кооперативной торговли, включая общественное питание составил в республике в 1990г. 1,2 млрд.рублей, по сравнению с предыдущим годом он возрос на 14,5%.

Обеспеченность торговой площадью магазинов в расчете на 1 тыс. жителей составляет 163 кв.м, посадочными местами общедоступных предприятий общественного питания - 91 место против, соответственно, 214 кв.м и 80 мест в целом по РСФСР.

В 1990г. население республики оказано платных услуг на 89,8 млн. рублей по плануемому кругу предприятий, что на 5,4% больше /в фактически ценах/, чем в 1989 году. В расчете на одного жителя

- 5 -

с учетом централизованно планируемых объемов и коммунальных услуг приходится в 1990г. 294,7 руб. /по Тюменской области - 282,3 руб., по РСФСР - 304,6 руб./ . В республике кооперативами по бытовому обслуживанию оказано бытовых услуг населению в 1990г. на 2,5 млн. рублей /без стоимости израсходованных материалов/.

За 1990г. вклады населения в учреждения Сбербанка РСФСР по республике возросли по сравнению с 1989г. на 3,9 млн. рублей /0,5%/ и составили 349,0 млн.рублей. Средний размер вклада на душу населения на 01.01.91г. составил 1724 рублей /в РСФСР - 1428 рублей/.

*Ташенко*  
170781

Госкомстат РСФСР

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ  
-----

/Ямало-Ненецкая республика/

	1986-	в том числе:					Январь-
	1990гг.	1986г.	1987г.	1988г.	1989г.	1990г.	март 1991г.
Выполнение договорных обязательств, млн.рублей							
по плану	3895,1	4423	4998,6	5543,2	5849		
фактически	3804,7	4414,5	4990,7	5516,7	5774		
% выполнения	97,7	99,8	99,8	99,5	98,7		
Темпы роста объема продукции, %							
фактически	175,1	117,4	118,6	114,1	108,2	104,5	102,5
Темпы роста производительности труда, %							
фактически	140,3	111,1	110,1	106,2	107,7	100,3	99,96
Выполнение плана прибыли, млн.рублей							
по плану	12500,1	2145,5	2290,0	2577,5	2791,5	2695,6	
фактически	12393,0	2065,3	2336,2	2638,7	2720,9	2631,9	
% выполнения	99,1	96,3	102,0	102,7	97,5	97,6	
		1986г.	1987г.	1988г.	1989г.	1990г.	Январь март 1991г.
Предприятия, не выполнившие /в % к общему числу предприятий/ договорные обязательства по поставкам продукции		13,3	18,2	17,2	12,2	15,4	15,0
из них недопоставлено продукция, млн.рублей		90,4	8,5	7,9	26,5	75,5	15
план по прибыли		22,2	22,2	25,0	31,9	38,8	
из них недополучено прибыли, млн.рублей		113,8	5,1	38,1	103,3	94,1	



## КАПИТАЛЬНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

	1986- 1990гг.	в том числе:					Январь- март	
		1986г.	1987г.	1988г.	1989г.	1990г.ж/	1991г.	
Государственные ка- питальные вложения, млн. рублей								
по годовым планам	26965,6	4939,5	5258,6	6186,7	3684,8	4896,0	ж	
фактически	26918,9	4840,8	5547,9	6301,6	3617,3	4611,3	1344,3	
% выполнения:								
годовой планов	97,8	98	106	102	99,0	94	88ж/	
в т.ч. строительно- монтажные работы по годовым планам								
	15272,7	2641,1	4556,2	3135,4	2855,0	2085,0	ж	
фактически	15129,9	2649,5	4812,5	3264,4	2626,9	1776,6	531,2	
% выполнения:								
годовой планов	99,1	100,3	106	104	92	85	93ж/	
Ввод в действие ос- новных фондов за счет государственных ка- питальных вложений, млн. рублей								
по годовым планам	23357,2	4136,1	5127,6	4991,7	4646,7	4455,1	ж	
фактически	21749,9	3693,2	4977,5	5055,1	4716,4	3307,7	337,6	
% выполнения:								
годовой планов	93	89	97	101	102	74	74ж/	
ж/ январь-декабрь ж/ в % в соответствующему периоду прошлого года								

окончание

1986- в том числе: Январь-  
1990гг. ----- март  
1986г. 1987г. 1988г. 1989г. 1990г.к/1991г.

Ввод в эксплуатацию за счет  
государственных капитальных  
вложений

кварталы домов - тыс. кв. м

по плану	3220,6	653,3	741,6	600,5	647,3	580,9	к
фактически	3255,5	682,7	782,8	680,3	642,6	467,1	57,9
% выполнения плана	101	105	106	113	99,3	80	69кк/

дошкольных учреждений,  
тыс. мест

по плану	26,3	4,0	4,5	5,2	6,2	4,4	к
фактически	24,9	4,5	7,0	5,8	5,5	2,3	0,3
% выполнения	95	113	107	111	86	52	55кк/

общеобразовательных  
школ, тыс. уч. мест

по плану	27,9	2,2	9,2	5,0	7,1	4,4	к
фактически	30,7	4,0	9,9	5,5	6,5	4,8	-
% выполнения плана	110	180	107	112	92	110	-

амбулаторно-поликлини-  
ческих учреждений, по-  
сещений в смену

по плану	3429	280	790	1195	1164	-	к
фактически	4153	175	800	830	2348	-	-
% выполнения плана	121	63	101	70	в 2,0р.	-	-

Больниц, всего

по плану	1303	291	135	518	294	65	к
фактически	1158	221	220	258	399	60	-
% выполнения плана	89	76	163	50	136	92	-

профтехучилищ, уч. мест

по плану	1020	-	720	300	-	-	к
фактически	1740	-	1440	300	-	-	-
% выполнения плана	171	-	в 2,0р.	100,0	-	-	-

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

	1986-1990гг.		1989г.	1990г.
	/в среднем за год/			
	факти-	% к 1985-		
	чески	гг.		
Объемы сбора, тыс. тонн				
картофель	1,1	116	1,3	1,2
овощи	0,8	в 2 р.	0,9	1,0
Урожайность, ц с га				
картофель	99	75	111	67
овощи	72	81	83	80
Время обработки:				
млеко /г живой массы/, тыс. тонн	9,4	129	9,9	10,2
мясоко, тыс. тонн	7,4	148	8,2	8,7
яйца, млн. штук	11,7	в 2,9р.	13,3	10,5
	1985г.	1989г.	1990г.	1990г. в % к 1989г.
Объемы государственной закупки, тыс. тонн				
картофель	0,2	в 1,7р.	0,3	0,3
смет и птица в живой массе	7,0	163	7,5	7,0
мясоко	4,7	131	5,0	4,6
яйца, млн. штук	11,1	в 2,1р.	12,8	10,2
Надоено молока в расчете на 1 корову, имеющуюся на начало года, кг х/	2776	3237	3062	110
Средняя яйценоскость курицы-несушки в/, штук	179	252	218	122

х/ сокказы

## ТОРГОВЛЯ

1986г. в том числе:  
 1990г. -----  
 1986г. 1987г. 1988г. 1989г. 1990г.

Розничный товарооборот государственной и кооперативной торговли, % выполнения плана 104,1 103,1 98,7 100,2 105,5 111,1

Розничный товарооборот в расчете на душу населения, рублей 1921 1825 2020 2078 2359 2336

Объем реализации платных услуг, % выполнения плана \* 108,2 105,1 99,1 123,2 110,8 102,7

Предоставлено платных услуг в расчете на душу населения /с учетом централизованно планируемых объемов и коммунальных услуг/, рублей \* 185,65 196,76 258,60 266,98 294,7

\* / планы, принятые предприятиями

Развитие социально-культурной сферы  
Ямало-Ненецкой республики в 1990 году

	Ямало- Ненецкая респуб- лика	Тюмен- ская область	РСФСР
-Позиционный товарооборот государственной и кооперативной торговли на душу населения, тыс. рублей	2,4	2,0	1,8
-Объем реализации платных услуг на душу населения, рублей	294,7	304,6	282,3
-Объем реализации бытовых услуг на душу населения, рублей	42,7	51,96	58,7
в том числе в сельской местности	38,2	37,2	42,4
-Обеспеченность населения жильем /на конец года/, кв.м общей площади на 1 жителя	14,2	14,2	16,4
-Число больничных коек на 10 тыс. человек населения /на конец года/, ковок	115,4	120,5	137,5
-Удельный вес учащихся школ, занимающихся во вторую смену /на начало 1990/91 учебного года/, %	37,2	33,6	23,0
-Обеспеченность детей в возрасте 1-6 лет дошкольными учреждениями /на начало года/, %	65,9 к/	68,8	66,2
-Число мест в клубных учреждениях на 1000 человек населения /на конец года/			
в городской местности	38	31	35
в сельской местности	108	233	248
-Количество мест в зрительных залах стационарных киноустановок на 1000 человек населения /на конец года/	44	71	88

Благоустройство общественного жилищного  
фонда /на конец 1990 года, в процентах/

	Ямало- Ненецкая респуб- лика	Тюменская область	РСФСР
линейная площадь, оборудованная:			
водопроводом	90	82	85
канализацией	83	79	82
центральным отоплением	96	83	82
ваннами	76	73	77
газом	56	41	73
горячим водоснабжением	70	65	68
напольными электроплитами	39	53	18

Некоторые показатели экономического и социального развития  
Ямало-Ненецкой республики

	1980г.	1985г.	1990г.	Справочно: 1990г.	
				РСФСР	Тюменская область
Численность населения - тыс. человек /на конец года/	198,7	392,3	492,6	148542,7	3155,7

	Численность населения, тыс. человек /по пере- писи населения/		Удельный вес в общей численности населения, %	
	1979г.	1989г.	1979г.	1989г.
Все население	159	495	100	100
в том числе:				
Народности Севера	26	30	16,2	6,1
из них ненцы	17	21	11,0	4,2
ханты	6,5	7,2	4,1	1,5
селькупы	1,6	1,5	1,0	0,3
Русские	94	293	59,0	59,2
Украинцы	16	85	9,9	17,2
Татары	6,6	26	5,4	5,3
Белорусы	2,1	113	1,3	2,6
Евшкиры	0,9	6,8	0,5	1,4
Кони	5,6	5,7	3,6	1,2
Молдаване	0,5	5,6	0,3	1,1
Чуваши	0,9	3,7	0,6	0,7
Азербайджанцы	0,3	3,4	0,2	0,7
Ненцы	1,0	3,2	0,6	0,6
Мордва	0,5	2,0	0,3	0,4
Марийцы	0,2	1,2	0,2	0,2

1980г. 1985г. 1990г. Справочно: 1990г.

	РСФСР	Тюменская область
--	-------	-------------------

Численность рабочих, служащих и колхозников, занятых в народном хозяйстве - тыс.чел.*/	117,0	222,6	279,2	74381,8	1739,6
--	-------	-------	-------	---------	--------

Удельный вес населения, занятого - %:

в отраслях материального производства	79	82	78	71	78
в непромышленных отраслях	21	18	22	29	22

-----

\*/ без работающих в кооперативах, а также на предприятиях и в организациях отдельных министерств и ведомств, не учитываемых в статистической отчетности



3

	1980г.	1985г.	1990г.	Справочно: 1990г.	
				РСФСР	Тюменская область
Объем промышленной продукции - млрд.руб.	1,0	3,5	6,2	550	20,3
на душу населения					
- тыс.рублей	5,4	9,8	12,6	3,7	6,4
Валовая продукция сельского хозяйства					
- млн.рублей	32,3	37,2	42,1	102,1*/	1389
на душу населения					
- рублей	170	100	85	688	442
Удельный вес продукции - %:					
растениеводства	2	4	4	36	33
животноводства	98	96	96	64	67
Капитальные вложения за счет всех источников финансирования на душу населения - рублей	6628	10074	10046	992	4786
Капитальные вложения государственных предприятий и организаций в непроизводственную сферу в расчете на душу населения - рублей	838	1115	1280	204	633
Удельный вес капитальных вложений государственных предприятий и организаций в непроизводственную сферу в общем объеме государственных капитальных вложений - %	13	11	13	26	15
Производство товаров народного потребления /в розничных ценах; без алкогольных напитков/ - рублей на душу населения		114	170,3	1399,7	477,1

\*/ млрд.рублей

	1980г.	1985г.	1990г.	Справочно: 1990г.	
				РСФСР	Тюменская область
на рубль фонда заработной платы		0,03	0,04	1,24	0,23
продовольственные товары на душу населения			119,9	449,6	234,0
непродовольственные товары на душу населения			50,4	950,1	243,1
из них товары легкой промышленности			19,9	340,6	100,2
Производство на душу населения:					
мяса /в убойной массе/-кг	20	13	12	68	44
молока - кг	24	16	17	376	263
яиц - штук	21	23	21	320	305
картофеля - кг	3,0	2,5	2,4	208	198
овощей и бахчевых культур - кг	1,3	1,5	1,9	77	27
Розничный товарооборот государственной и кооперативной торговли, включая общественное питание - млрд.руб.					
на душу населения- тыс.руб.	0,3	0,6	1,2	264,1	6,4
	1,5	1,7	2,4	1,8	2,0
Объем реализации платных услуг на душу населения - рублей					
		181,0	294,7	282,3	304,6
Объем реализации бытовых услуг на душу населения - рублей					
	23,6	26,5	42,7	58,9	51,96
в том числе в сельской местности	20,3	23,6	38,2	42,4	37,2
Протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием общего пользования на 1 тыс. кв.км территории, км					
	0,0	0,1	0,1	23,4	3,1

	1980г.	1985г.	1990г.	Справочно: 1990г.	
				РСФСР	Тюменская область
Обеспеченность населения жильем - кв.м общей площади на одного жителя	8,7	9,6	14,2	16,4	14,2
Удельный вес учащихся школ, занимающихся во вторую смену /на начало учебного года/ - %	35,8	39,8	37,2	23,0	33,6
Число больничных коек на 10 тыс.человек населения /на конец года/ - коек	110,6	95,0	115,4	137,5	120,5

Госкомстат РСФСР

С П И С О К  
РАЗМЕЩЕНИЯ ДЕЛЕГАЦИИ

1. Ельцин Б.Н.	- 208 - гост. "Лесная"
2. Силаев И.С.	- 303 - гост. "Лесная"
3. Скоков Ю.В.	- 210 - гост. "Лесная"
4. Илюшин В.В.	- 106 - гост. "Лесная"
5. Коршаков А.В.	- 209 - гост. "Лесная"
6. Вошанов П.И.	- 202 - гост. "Лесная"
7. Сергеев В.М.	- 304 - гост. "Лесная"
8. Румянцев Б.Б.	- 301 - гост. "Лесная"
9. Корабельщиков А.И.	- 203 - гост. "Лесная"
10. Портнов В.М.	- 103 - гост. "Лесная"
11. Рыков В.И.	- 103 - гост. "Лесная"
12. Одинец Ю.И.	- 101 - гост. "Лесная"
13. Григорьев А.И.	- 107 - гост. "Лесная"
14. Самарин Д.Ю.	- 107А - гост. "Лесная"
15. Березкин А.Ю.	- 104 - гост. "Лесная"
16. Моржанов М.В.	- 105 - гост. "Лесная"
17. Мусин В.С.	- 104 - гост. "Лесная"
18. Ряховский	- 105 - гост. "Лесная"
19. Васильев И.И.	- 101 - гост. "Лесная"
20. Решетов А.В.	- 302 - гост. "Лесная"
21. Румянцева С.А.	- 201 - гост. "Лесная"
22. Суров Н.П.	- 12 - гост. "Горная"
23. Мамакин В.И.	- 12 - гост. "Горная"
24. Гришин Б.В.	- 22 - гост. "Горная"
25. Барыш Б.А.	- 22 - гост. "Горная"

**С Х Е М А**  
размещения участников совещания  
в гостиницах города

г. Ноябрьск

август 1991 г.

гостиница "Лесная"

**РЕЗИДЕНЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА РСФСР**

Телефон дежурной - 4-14-91

Ответственный - Лисовский Михаил Владимирович

гостиница "Горная"

**СОПРОВОЖДЕНИЕ**

Телефон дежурной - 6-61-92

Ответственный - Сероглазова Людмила Дмитриевна

гостиница "Таехная"

**ПРЕССА**

Телефон дежурной - 4-15-49, 4-22-68

Ответственный - Максимов Василий Валерьянович

гостиница "Факел"

**ГОВД**

Телефон дежурной - 7-15-51

Ответственный - Пермяков Олег Владимирович

Ответственные за организацию питания:

КУЛАКОВСКИЙ Александр

Александрович

- гостиницы - "Лесная", "Таехная"

ЕГОЗОВА Александра

Андреевна

- гостиницы - "Горная", "Факел".

**РУКОВОДИТЕЛИ ОБЛАСТИ**

- ШАФРАНИК**  
Юрий Константинович - председатель областного Совета народных депутатов
- РОКЕЦКИЙ**  
Леонид Юлианович - председатель облисполкома
- ЛУКИЯНОВА**  
Надежда Афанасьевна - председатель областного комитета по экономической реформе

**РУКОВОДИТЕЛИ ОКРУГА**

- КУЗИН**  
Алексей Иванович - зам. председателя окружного Совета народных депутатов
- БУРЦЕВ**  
Геннадий Алексеевич - председатель окрисполкома

**РУКОВОДИТЕЛИ ГОРОДА**

- КОТ**  
Анатолий Дмитриевич - председатель городского Совета
- ГОРОДИЛОВ**  
Виктор Андреевич - генеральный директор производственного объединения "Ноябрьск-нефтегаз"
- ХРАМОВ**  
Геннадий Александрович - главный инженер производственного объединения "Ноябрьскнефтегаз"
- ДЕЯКАЛО**  
Леонид Михайлович - зам. генерального директора производственного объединения "Ноябрьск-нефтегаз"
- ОСИКИН**  
Виктор Анатольевич - зам. генерального директора производственного объединения "Ноябрьск-нефтегаз"
- САФИН**  
Ильгиз Исмагилович - начальник нефтегазодобывающего управления "Холмогорнефть"
- КОШЕЛЕВ**  
Борис Гаврилович - начальник нефтегазодобывающего управления "Суторминскнефть"
- БОРИСОВ**  
Виталий Николаевич - начальник Холмогорского управления буровых работ

СПИСОК  
участников посещения объектов города

г. Ноябрьск

август 1991 г.

ЗНАКОМСТВО С ГОРОДОМ

- КОТ  
Анатолий Дмитриевич - председатель городского Совета народных депутатов
- ГОРОДИЛОВ  
Виктор Андреевич - генеральный директор объединения "Ноябрьскнефтегаз"
- ДЕЙКАЛО  
Леонид Михайлович - зам. генерального директора по капитальному строительству
- ТЕРНАВСКИЙ  
Анатолий Андреевич - зам. управляющего СМП "Укртюмень-хилстрой"

центральная база производственного обслуживания бурового и нефтепромыслового оборудования

- ГОРОДИЛОВ  
Виктор Андреевич - генеральный директор объединения "Ноябрьскнефтегаз"
- МАЛТС  
Меене Фридрихович - директор базы

ПОДСОБНОЕ ХОЗЯЙСТВО

- ГОРОДИЛОВ  
Виктор Андреевич - генеральный директор объединения "Ноябрьскнефтегаз"
- ЧИНЯЕВ  
Константин Алексеевич - главный инженер подсобного хозяйства

Западно-Ноябрьское месторождение

- ГОРОДИЛОВ  
Виктор Андреевич - генеральный директор объединения "Ноябрьскнефтегаз"
- САФИН  
Ильгиз Исмагилович - начальник нефтегазодобывающего управления "Холмогорнефть"
- ЕРМОЛАЕВ  
Александр Анатольевич - заместитель начальника цеха добычи нефти и газа N5
- СЛИНКИН - геолог цеха

# КРАТКИЙ СПРАВОЧНИК

	телефоны	
	рабочий	домашний
1. Приемная Совета народных депутатов	2-31-09 4-65-12	
Кот Анатолий Дмитриевич - председатель	2-31-09	4-12-64
Забирко Анатолий Григорьевич - зам.пред.	2-31-49	2-16-53
2. Управление делами Нога Лариса Олеговна	2-32-00	4-25-52
3. Гостиница "Горная"		
Мадлина Белла Леонидовна - директор	4-61-92	4-23-60
4. Гостиница "Лесная"		
Югас Лариса Григорьевна - директор	4-25-44	4-20-84
Администратор	4-14-91	
5. Гостиница "Таежная" Администратор	4-15-49	
6. Гостиница "Факел"		
Фомичева Галина Алексеевна - директор		7-32-02
Администратор	7-15-51	
7. Касса аэрофлота	4-21-71	
Столярова Лидия Степановна	4-20-96 4-26-86	
8. Милиция - дежурный	02	
Попов Вениамин Георгиевич	4-12-94	4-20-55 2-27-30
9. Объединение Ноябрьскнефтегаз		
Городилов Виктор Андреевич - ген.директор	4-15-31 4-11-30	4-16-68
Лисовский Михаил Владимирович - зам.ген.дир.	4-61-66	4-16-66
Зарицкий Борис Владимирович - зам.ген.дир.	4-11-59	4-15-96
Максимов Василий Валерьянович - пом.ген.дир.	4-61-25	4-88-15
10. Диспетчерская исполкома	2-31-13	
Диспетчерская АТП	4-42-69	
Диспетчерская объединения Ноябрьскнефтегаз	4-14-09	



**ВЫПОЛНЕНИЕ ЗАДАНИЙ**

по вводу в действие жилых домов и объектов соц-  
культбта привлеченными организациями в Тюменской  
области

	1986-1990 г.г.			1991 год	I полугодие 1991 года
	задание по пос- тан.	отчет	+,-	принято	отчет
	1997,188				
<b>Всего по области</b>					
Жилые, тыс.кв.м.	3483,0	2930,2	-552,8	396,0	121,5
Школы, тыс.мест	35,96	20,11	-15,85	6,22	-
Детсады, тыс.мест	28,78	15,7	-13,08	3,79	0,56
Поликлиники, посещ. в смену	4144	2118	-2026	1250	400
Больницы, коек	1880	170	-1710	-	-
Кинотеатры, мест	2400	1100	-1300	-	-
<b>Генеральный подрядчик- ассоциация "Росурал- сибстрой"</b>					
Жилые, тыс.кв.м. ю	975,0	857,5	-117,5	96,2	38,2
Школы, тыс.мест	10,73	3,37	-7,36	2,56	-
Детсады, тыс.мест	7,44	4,44	-3,0	1,27	0,28
Поликлиники, пос.в смену	800	400	-400	400	400
Больницы; коек	400	-	-400	-	-
Кинотеатры, мест	1100	-	-1100	-	-
в том числе: субподрядные организации:					
<u>Мосгорисполком, г. Нижневартовск</u>					
Жилые, тыс.кв.м.	500	495,1	-4,9	63,9	32,0
Школы, тыс.мест	6,01	3,37	-2,64	1,3	-
Детсады, тыс.мест	4,08	3,24	-0,84	0,28	0,28
Поликлиники, пос.в смену	800	400	-400	400	400
Больницы, коек	400	-	-400	-	-
Кинотеатры, тыс.мест	1100	-	-1100	-	-

2.

<u>А</u>	<u>1</u>	<u>2</u>	<u>3</u>	<u>4</u>	<u>5</u>
<u>Организации Минуралсибстрой Пермской области, г. Радужный</u>					
Жилье, тыс. кв. м.	300,0	227,6	-72,4	-	-
Школы, тыс. мест	3,54	-	-3,54	-	-
Детсады, тыс. мест	2,52	0,64	-1,88		
<u>Организации и предприятия ассоциации "Росуралсибстрой" из Свердловской области, г. Мегион</u>					
Жилье, тыс. кв. м.	175,0	134,8	-40,2		
Школы, мест	1,18	-	-1,18		
Детсады, тыс. мест.	0,84	0,56	-0,28		
<u>Совет Министров Белорусской ССР (трест № 37), г. Лангепас</u>					
Жилье, тыс. кв. м.	350,0	298,6	-51,4	32,3	6,17
Кинотеатры, мест	300	300	-	-	-
Школы, тыс. мест	2,45	2,96	+0,51	1,26	-
Детсады, тыс. мест	3,14	1,87	-1,27	0,99	-
Поликлиники, пос/смену	700	700	-	-	-
Больницы, коек	350	50	-300		
<u>Генподрядчик - Миннефтегазстрой СССР</u>					
Жилье, тыс. кв. м.	2158,0	1774,1	-383,9	299,8	83,3
Школы, тыс. мест	22,78	13,78	-9,0	3,66	-
Детсады, тыс. мест	18,2	9,39	-8,81	2,52	0,28
Поликлиники, пос/смену	2644	1018	-1464	850	-
Больницы, коек	1130	120	-1010	-	-
Кинотеатры, мест	1000	800	-200		
в т. ч. субподрядные организации					
<u>Ленгорисполком, г. Н-Уренгой</u>					
Жилье, тыс. кв. м.	360,0	331,23	-28,77	59,0	19,7
Школы, тыс. мест	3,54	2,36	-1,18	1,18	-
Детсады, тыс. мест	2,8	1,96	-0,84	0,84	0,28
Поликлиники, пос./смену	624	624			
Больницы, коек	400	-	-400	-	-

3.

	1	2	3	4	5
<u>-----</u>					
<u>А</u>					
<u>-----</u>					
Организации и предприятия ассоциации "Росуралсибстрой" из Новосибирской области, г.Нефтегаганск					
Жилье, тыс.кв.м.	200,0	124,4	-75,6	2,6	2,6
Школы, тыс.мест	2,36	1,18	-1,18	-	-
Детсады, тыс.мест	0,96	0,64	-0,32		
Из Свердловской области, г.Нягань					
Жилье, тыс.кв.м.	103,0	85,3	-17,7	11,1	-
Школы, тыс.мест	1,18	-	-1,18	-	
Детсады, тыс.мест	1,12	0,28	-0,84		
Кинотеатры, мест	500	-	-500		
Из Челябинской области, г.Пыть-Их					
Жилье, тыс.кв.м.	125,0	98,4	-26,6	25,5	4,91
Школы, тыс.мест	1,18	1,25	+0,07		
Детсады, тыс.мест	1,12	0,56	-0,56		
Кинотеатры, мест	500	-	-500		
Минэнерго СССР из Волгоградской области, г.Нефтегаганск					
Жилье, тыс.кв.м.	75,0	33,4	-41,6		
Детсады, тыс.мест	0,56	-	-0,56		
Совет Министров Украинской ССР, г.Ноябрьск					
Жилье, тыс.кв.м.	300,0	277,0	-23,0	39,4	15,6
Школы, тыс.мест	2,36	2,36	-	-	-
Детсады, тыс.мест	2,8	2,14	-0,66	0,28	-
Больницы, коек	280	-	-280		
Поликлиники, пос./смену	530	144	-386		
<u>п.Муравленковский</u>					
Жилье, тыс.кв.м.	200,0	187,4	-12,6	30,6	19,8
Школы, тыс.мест	2,36	1,18	-1,18	1,18	-
Детсады, тыс.мест	1,4	1,02	-0,38	-	-
Больницы, коек	120	120	-	-	-
Поликлиник, пос./смену	250	250	-	-	-

А	1	2	3	4	5
<u>Совет Министров Узбекской ССР, г.Нягань</u>					
Жилье, тыс.кв.м.	195,0	120,2	-74,8	36,2	-
Школы, тыс.мест	2,36	1,58	-0,78	-	
Детсады, тыс.мест	1,68	0,56	-1,12	0,56	
Больницы, коек	180	-	-180	-	
Поликлиники, пос./смену	390	-	-390	-	
<u>Совет Министров Грузинской ССР, г.Тюмень</u>					
Жилье, тыс.кв.м.	95,0	75,7	-19,3	12,6	3,68
Школы, тыс.мест	1,2	-	-1,2		
Детсады, тыс.мест	0,64	-	-0,64		
<u>Совет Министров Азербайджанской ССР, г.Когалым</u>					
Жилье, тыс.кв.м.	60,0	40,9	-19,1		
Детсады, тыс.мест	1,4	0,56	-0,84		
√ <u>Совет Министров Литовской ССР, г.Когалым</u>					
Жилье, тыс.кв.м.	100,0	97,3	-2,7	21,0	3,73
Школы, тыс.мест	3,84	2,6	-1,24	1,3	
Поликлиники, пос./смену	850	-	-850	850	
<u>Совет Министров Молдавской ССР, г.Новый Уренгой</u>					
Жилье, тыс.кв.м.	95,0	82,5	-12,5	10,7	7,27
Школы, тыс.мест	2,4	1,27	-1,13		
Больницы, коек	150	-	-150		
√ <u>Совет Министров Латвийской ССР, г.Когалым</u>					
Жилье, тыс.кв.м.	100,0	82,4	-17,6	25,7	6,04
Детсады, тыс.мест	3,08	1,67	-1,41	0,84	
<u>Совет Министров Туркменской ССР, г.Тюмень</u>					
Жилье, тыс.кв.м.	50,0	26,9	-23,1		
Детсады, тыс.мест	0,64	-	-0,64		
√ <u>Совет Министров Эстонской ССР, г.Когалым</u>					
Жилье, тыс.кв.м.	100,0	101,1	+1,1	20,0	-
Кинотеатр, мест	-	800	+800	-	-

ОБОЗНАЧЕНИЯ КОДОВ ПОКАЗАТЕЛЕЙ В КВ - 1991 ПОДРОБНО ПО РАЙОНАМ И РАЙОНАМ ГОРОДА

КОД	1986		1987		1988		1989		1990		1991		1992		1993		1994		1995									
	ПОД	КОД	ПОД	КОД	ПОД	КОД	ПОД	КОД	ПОД	КОД	ПОД	КОД	ПОД	КОД	ПОД	КОД	ПОД	КОД	ПОД	КОД								
1. ОБЩАЯ ЧИСЛЕННОСТЬ НАС.	1724.6	2376	2254.5	2420.2	95.1	2420	3046.0	484.2	12.2	2420	3720.3	574.6	121.5	4127	4129.3	0	389	4220	10234.7	2264.3	32.1	2.26	2627	2813	16257.0	136	57.9	
2. ЧИСЛО НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ	81.9	36.0	49.8	42.5	59.8	84	82.2	41.3	38.9	123	132.2	77.3	106.1	1025.0	183.1	14	16.1	128	2675.8	46.2	75.1	12.1	205	175.9	136.1	89.2	109.1	
3. ЧИСЛО НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ	494	100	167	8	10	174	172	40	394.6	129	149	208	116.7	133	132	21	161.0	128	107	121	77.1	115.1	131	158	418	34	57	
4. ЧИСЛО НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ	1188	210	202	12	82.7	202	147	70	1.5	173	773	42	89.7	473	481	42	86.7	362	325	325	91.2	4.4	567	312	300	12	75.1	
5. ЧИСЛО НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ	188.9	102.8	117.7	4.5	18	186.4	726.7	22.8	100	863.7	873.5	17.2	282	963	986.8	5.8	380.6	1312.6	751.8	95.8	84.1	0.0	1764.4	1740.7	1747.7	21.8	98.1	
6. ЧИСЛО НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ	282.8	124.1	157.7	15.1	41.1	174.8	4256.2	258.8	136.8	3815	4238.3	223.7	168.2	3856	2427.2	31.2	181.8	1259.2	2466.7	11.8	63.2	199.8	3194.5	1322.8	1472.2	51.6	78.8	
7. ЧИСЛО НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ	16	4.5	71.3	-2	45.6	128	148	85	136.8	127	184	128	122.8	123	148	117	126.9	14	120	70	70	120.7	120	581	421	32	97.6	
8. ЧИСЛО НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ	212	328	294	-334	89.7	328	381	442	113.2	242	424	128	139.1	139	427	119	176.8	1219	412	187	124.3	143.3	324	380	328	180	105.5	
9. ЧИСЛО НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ	189.4	26	217.7	-38.3	85.6	283.3	333.8	48.5	114.2	388.7	327.8	42.1	126.6	151.8	375.5	17	166.3	388.9	232.2	-21.7	78.8	151.7	418.3	281.1	37	37.5	126	
10. ЧИСЛО НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ	148.3	112.3	140	14.7	114.9	114.4	175.7	15.7	86.8	375.6	378.5	5.9	181	374.7	652.0	36.6	182.0	392.9	262.3	1.7	17.3	65.2	262.7	315.1	976.3	56.8	82.5	
11. ЧИСЛО НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ	15.52	10.29	16.66	2.77	120.8	15.77	25.5	-1.81	25.8	15.41	15.5	1.19	69.4	14.17	16.54	1.37	182.3	38.82	13.2	1.17	126.5	128.6	54.4	44.89	47.31	16.8	70	
12. ЧИСЛО НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ	1912	2432	3220	528	105.8	2870	2971	-128	11.7	1412	1414.4	1294	62.8	3347	3834	-2743	91.7	3454	3216	-138	91.1	147.4	3329					
13. ЧИСЛО НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ	179.9	173.4	126.5	-2.9	98.1	170.1	153.0	22.6	113.0	147.2	161.6	11.1	116.9	191.4	119.8	28.4	114.8	204.4	203.8	-1.5	95.8	149.3	472.8					
14. ЧИСЛО НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ	180.1	182.2	188.6	1.8	75.4	184.7	77.3	21.7	111.4	265.8	384.3	40.5	118.4	215.7	179.1	4	189.2	16	70	17	186.2	0.72	332					
15. ЧИСЛО НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ	20.4	24	22.8	-1.6	93.5	26.2	28	1.4	81.5	24.1	31.1	1.7	182.0	31	33.5	1.9	189.4	32.1	32.1	1	196.3	132.8	49.1					
16. ЧИСЛО НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ	230.3	146.1	141	71.8	12.7	146.3	139.7	98.9	145	1049.7	1618.6	15.7	165.9	193.3	817.8	-28.7	87.1	173.0	873.1	-120.2	87.8	111.9	2124	322.8	745.3	-49.2	51.7	
17. ЧИСЛО НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ	-	-	344.9	144.9	348.5	149	411.3	111.7	110.5	3223.4	1144.8	175.7	430.1	467.1	446.2	110.6	1289.8	163.2	167.1	183	1182.4	121.1	730	1923	137.0			
18. ЧИСЛО НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ	-	-	7.88	9.63	7	48	28	243	110.7	31.4	49.8	126.4	285	252.9	49.4	121.8	363	679.7	11	2	127.1		789	247.6	457.8	115.4	133.7	
19. ЧИСЛО НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ	737	1412	1315.7	-129.3	89.8	1260	1232	-638	76.9	2038	2422.7	115.5	180.5	647	527	117	128.2	4137.5	0.164.7	257.2	114.7	591.4	4771	4267	1167.7	538.7	121.5	

Об экономическом и социальном развитии  
Ханты-Мансийского автономного округа

Ханты-Мансийский автономный округ образован 10 декабря 1930г. /до 23 октября 1940г. именовался Остяко-Вогульским национальным округом/.

Территория - 523,1 тыс. кв. км /3,1% территории РСФСР/. В составе округа 9 районов, 12 городов, /в том числе 12 окружного подчинения/, 27 поселков городского типа, 64 сельсовета.

Численность населения Ханты-Мансийского автономного округа на 1 января 1991г. - 1314,2 тыс. человек, из которых 1200,9 тыс. горожане /91,4% всего населения/, 113,3 тыс. - жители села /8,6%/. Плотность населения - 2,5 человека на 1 кв. км.

На территории Ханты-Мансийского автономного округа проживает население более 90 национальностей и народов. Переписью 1989г. здесь учтено 12 тыс. хантов /10,9% всех жителей автономии и 53% общесоюзной численности хантов/, 6,6 тыс. манси /соответственно 0,5% и 78%/, 850 тыс. русские /66% численности населения автономии/, 148 тыс. украинцев /12%/, 98 тыс. татар /8%/, 31 тыс. башкир /2,4%/.  
 На других территориях РСФСР проживает 10 тыс. хантов или 47% их общероссийской численности и 1,7 тыс. манси /21%/.  
 В других регионах страны переписью учтено 238 человек хантов и 182 человека манси - это лишь 1% хантов и 2% манси их общей численности в СССР.

Ханты-Мансийский автономный округ относится к числу территорий с благоприятной демографической обстановкой. Повышенная рождаемость и низкая смертность обеспечивают значительный естественный прирост, показатель которого в 1990г. в расчете на 1000 человек населения составил 12,6 против 2,2 целом по России. Однако следует отметить, что среди лиц коренной национальности уровень смертности в 3 раза выше среднего по всему населению автономии.

Ханты-Мансийский автономный округ относится к числу территорий с благоприятной демографической обстановкой. Повышенная рождаемость и низкая смертность обеспечивают значительный естественный прирост, показатель которого в 1990г. в расчете на 1000 человек населения составил 12,6 против 2,2 целом по России. Однако следует отметить, что среди лиц коренной национальности уровень смертности в 3 раза выше среднего по всему населению автономии.

Ханты-Мансийский автономный округ относится к числу территорий с благоприятной демографической обстановкой. Повышенная рождаемость и низкая смертность обеспечивают значительный естественный прирост, показатель которого в 1990г. в расчете на 1000 человек населения составил 12,6 против 2,2 целом по России. Однако следует отметить, что среди лиц коренной национальности уровень смертности в 3 раза выше среднего по всему населению автономии.

Промышленность. Будущее место в структуре промышленности округа принадлежит топливной промышленности /78,4% общего выпуска продукции/. На долю Ханты-Мансийского автономного округа приходится 59% общереспубликанской добычи нефти, 4,5% газа, 75,6% от объема Тюменской области производства деловой древесины, 60,3% пиломатериалов, 45% сборного железобетона, 42% цельномолочной продукции, 38% мяса и безалкогольных напитков, 35% хлеба и хлебобулочных изделий, 20,1% древесностружечных плит, 15% строительного кирпича.

В XII пятилетке в округе опережающими темпами развивались машиностроение и металлообработка /объем продукции за 5 лет возрос на 76%/.  
 За годы прошедшей пятилетки темпы роста объема производства промышленной продукции имели тенденцию к снижению. В 1986г. прирост составил 7,2%, в 1987г. - 3,3%, в 1988г. - 0,8%, в 1989г. снижение

составило 2,2%, в 1990г. - 6,8%. Среднегодовой темп прироста объема промышленного производства в XII пятилетке составил 0,3% против 4,4% в XI пятилетке.

В 1990г. допущено снижение объемов производства против 1989г. важнейших видов промышленной продукции: добычи нефти /на 9%/ , газа /на 0,9%/ , производства строительного кирпича /на 2%/ , деловой древесины /на 9%/ , пиломатериалов /на 1%/ , колбасных изделий /на 16%/.

В январе-июне текущего года по сравнению с соответствующим периодом прошлого года снизился объем добычи нефти /на 13%/ , газа /на 14%/ , первичной переработки нефти /на 5%/ , производства деловой древесины /на 9%/ , пиломатериалов /на 7%/ , сборного железобетона /на 4%/ , стеновых материалов /на 0,7%/ , цельномолочной продукции /на 9%/ , колбасных изделий /на 15%/ .

В 1990г. в целом по округу договорные обязательства выполнены на 96,4%. Удельный вес предприятий, не выполнивших договорные обязательства по поставкам продукции составил 34,6%, ими не поставлено продукции потребителям более чем на 313 млн.рублей.

В январе-июне 1991г. удельный вес предприятий, не выполнивших договорные обязательства, составил 29,2%, ими не поставлено продукции на 81,7 млн.рублей.

На 01.01.91г. в округе насчитывалось 149 промышленных предприятий, состоявших на самостоятельном балансе, с численностью работающих 104 тыс.человек.

В округе имелся 171 кооператив по производству товаров народного потребления и 25 - по производству продукции производственно-технического назначения, численность работающих в кооперативах, соответственно, 4,3 тыс. и 0,4 тыс.человек. Ими произведено товаров народного потребления на 34,7 млн.рублей, продукции производственно-технического назначения на 3,7 млн.рублей, что в целом составило 0,4% от общего объема производства промышленной продукции округа.

В 1990г. по сравнению с 1985г. фондовооруженность возросла на 66%, фондоотдача снизилась на 50%. Коэффициент ликвидации /выбытия/ устаревших фондов составил в 1990г. 0,9, основные фонды промышленности округа обновились на 9,9%, уровень изношенности промышленно-производственных основных фондов составил 37,4 процента.

В округе развивается производство товаров народного потребления. В 1990г. по сравнению с 1985г. выпуск товаров народного потребления /без стоимости алкогольных напитков/ увеличился в 2,0 раза. В январе-июне 1991г. по сравнению с соответствующим периодом прошлого года темпы роста производства товаров народного потребления /включая стоимость алкогольных напитков/ составили 96,4%, продовольственных товаров - 97,4%, алкогольных напитков - 122%, непродовольственных товаров - 89,9%, товаров легкой промышленности - 145,6%.

Производство товаров народного потребления /без стоимости алкогольных напитков/ в расчете на душу населения составило в 1990г.

ния жилищных условий 222,7 тыс. семей /54% всех семей/. За 1990г. получили жилье и улучшили жилищные условия 26,3 тыс. семей и 38,5 тыс. поставлено на учет. При сохранении существующих темпов предоставления жилья возможные сроки обеспечения жильем очередников 1990г. составят 8,5 года.

Жилищный фонд округа на начало 1991г. составил 17,2 млн. кв.метров и увеличился по сравнению с 1985г. на 6 млн.кв.м /55%/. Средняя обеспеченность населения общей площадью увеличилась по сравнению с 1985г. на 23% и составила на конец 1990г. 13,0 кв.метра, жилой - 7,9 кв.м при норме 12 кв.метров.

В 1990г. городские дошкольные учреждения были переуплотнены, сверх санитарных норм в них находилось свыше 3,5 тыс.детей или в среднем на каждые 100 мест приходилось 103 ребенка /в 1985г.- 122 ребенка/. На 01.01.91г. 56,2 тыс.детей нуждались в устройстве в дошкольные учреждения, 58,4% дневных общеобразовательных школ работают в две смены.

По сравнению с 1985г. обеспеченность населения врачами в 1990г. увеличилась на 2,3%, средним медицинским персоналом снизилась на 8%. Обеспеченность медицинскими кадрами была, соответственно, на 34% и 11% ниже, чем в среднем по РСФСР.

Обеспеченность больничными койками /в расчете на 10 тыс.населения/ снизилась на 2%, что ниже среднереспубликанского показателя на 22,5%.

*Трусов*  
170791

Госкомстат РСФСР



Капитальное строительство. В двенадцатой пятилетке на развитие народного хозяйства округа ежегодно вкладывалось более 8 млрд. рублей государственных капитальных вложений, выделенные средства использованы в 1986-1990 гг. на уровне 101 процента. На один рубль вложенных государственных средств за указанный период введено в действие основных фондов на 89 копеек. Удельный вес незавершенного строительства составил на конец 1990 года 84% к выполненному объему капитальных вложений, по сравнению с 1989 годом объем его сократился на 220 млн. рублей.

В 1990 году доля государственных капитальных вложений в непроизводственное строительство в общем объеме составила 12% /в РСФСР-26%, в Тюменской области - 15%/, на душу населения приходится 641 рубль государственных средств непроизводственного назначения /в РСФСР - 204 руб., в Тюменской области - 633 руб./.

За счет всех источников финансирования в округе за годы двенадцатой пятилетки построено жилья общей площади 6,8 млн. кв. метров, это на 26% больше, чем в 1981-1985 гг., дошкольных учреждений - на 60 тыс. мест /88%/, общеобразовательных школ - на 67,7 тыс. уч.мест./22%/, больниц - на 3,3 тыс.коек /в 4,7р./, амбулаторно-поликлинических учреждений - на 10,2 тыс.посещений в смену /в 2,3р./.

## ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

/Ханты-Мансийский автономный округ/

	1986-	в том числе:					Январь-
	1990гг.	1986г.	1987г.	1988г.	1989г.	1990г.	июнь
Выполнение договорных обязательств, млн.рублей							
по плану		10411	9441	9026	8775		
фактически		10311	9413	8947	8461		
% выполнения		99,0	99,7	99,1	96,4		
Темпы роста объема продукции, %							
фактически		107,2	103,3	100,8	97,8	93,2	88,5
Темпы роста производительности труда, %							
фактически		83,4	99,4	100,9	98,0	92,9	91,3
Выполнение плана прибыли, млн.рублей							
по плану						2045,0	
фактически						1786,8	
% выполнения						87,4	
Предприятия, не выполнявшие /в % к объему числу предприятий/ договорные обязательства по поставкам продукции		29,4	35,8	31,4	34,6	29,2	
ими недопоставлено продукции, млн.рублей		100	27,5	78,2	313	81,7	

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

	1986-1990гг.		1989г.	1990г.
	/в среднем за год/			
	факти- в % к 1981- чески 1985гг.			
Производство валовой продукции, млн.рублей	86,9	118	93,7	88,5
Валовые сборы, тыс.тонн				
зерновые культуры /в весе после доработки/	1,2	-	1,5	0,8
картофель	48,8	95	45,0	54,6
овощи	7,2	113	7,3	6,8
Урожайность, ц с га				
зерновые культуры /в весе после доработки/	12,5	-	20,1	4,8
картофель	142	95	127	158
овощи	121	108	119	138
Производство:				
мясо /в живой массе/, тыс.тонн	14,0	128	15,3	15,0
молоко, тыс.тонн	51,3	125	56,7	53,2
яйца, млн.штук	52,3	159	59,1	53,0
шерсть /в физическом весе/, тонн	7	140	8	9
Средняя яйценоскость курицы-несушки, штук */ 220		105**/	230	213
Надлено молока в расче- те на 1 корову, имевшую- ся на начало года, кг */1833		114	2088	1814

\*/ коопхозы, совхозы .

\*\*/ 1985г. в % к 1990г.

Капитальное строительство

	1986- 1990	в том числе:					1990	январь- июнь 1991г.
		1986	1987	1988	1989	1990		
Государственные капитальные вложения, млрд. рублей								
лимит	39,7	7,1	7,8	8,8	8,9	7,1	x	
использовано	40,3	7,12	8,2	9,3	8,91	6,8	4,0	
% использования лимита	101	100,3	104	106	100,5	96	77x/	
в том числе строительно-монтажные работы								
лимит	16,8	3,2	3,46	3,8	3,67	2,62	x	
использовано	16,5	3,22	3,63	3,85	3,53	2,23	1,4	
% использования лимита	98	100,6	105	101	96	85	82x/	
Ввод в действие основных фондов за счет государственных капитальных вложений, млрд. рублей								
план	35,2	6,7	7,6	7,24	7,2	6,45	x	
введено	35,9	6,6	7,75	8,14	7,7	5,74	1,9	
% выполнения плана	102	98	102	112	107	89	116 x/	

## Примечание:

Данные за 1986-1990 годы приведены в сметных ценах на 1.01.84г., за январь-июнь 1991г.: капитальные вложения в сметных ценах на 1.01.91г., ввод в действие основных фондов - в смешанных ценах.

x/ в процентах к соответствующему периоду 1990 года

	1986- 1990	1986	Окончание в том числе:				1990	январь- июнь 1991г.
			1987	1988	1989	1990		
<b>Ввод в эксплуатацию за счет государственных капитальных вложений</b>								
<b>жилых домов, млн. кв. м</b>								
по плану	6402	1358	1439	1396	1334	875	X	
фактически	6436	1400	1482	1486	1277	791	279	
% выполнения плана	100,5	103	103	106	95	90	96 х)	
<b>дошкольных учреждений, тыс. мест</b>								
по плану	62,2	9,6	12,9	16,5	12,8	10,4	X	
фактически	58,2	9,9	13,3	16,1	8,7	10,2	1,3	
% выполнения плана	94	103	104	98	68	88	44 х)	
<b>общеобразовательных школ, тыс. ученических мест</b>								
по плану	67,5	13,0	13,7	11,6	16,7	12,5	X	
фактически	66,4	12,6	13,3	12,3	17,5	10,7	1,2	
% выполнения плана	98	97	97	106	105	86	-	
<b>больниц, коек</b>								
по плану	3355	420	840	1110	540	445	X	
фактически	3202	350	710	1327	720	95	60	
% выполнения плана	95	83	85	120	133	21	120 х)	
<b>амбулаторно-поликлинических учреждений, посещений в смену</b>								
по плану	9785	2870	2105	1530	1970	1310	X	
фактически	10115	3130	2320	1250	2705	710	150	
% выполнения плана	- 103	109	110	82	137	54	83 х)	

х) в процентах к соответствующему периоду 1990 года

ТОРГОВЛЯ

1986- в том числе:  
 1990гг. -----  
 1986г. 1987г. 1988г. 1989г. 1990г.

Розничный товарооборот государственной и кооперативной торговли, % выполнения плана 101,7 104,1 96,5 94,8 105,0 107,4

в том числе:

государственная торговля 101,7 96,7 99,3 100,1 103,5 105,7

потребительская кооперация 101,2 103,2 96,8 95,4 104,9 107,2

Розничный товарооборот в расчете на душу населения, рублей x 1787 1792 1871 1975 2167

Предоставлено платных услуг в расчете на душу населения /с учетом централизованно планируемых объемов и коммунальных услуг/, рублей x 219,73 235,61 274,77 321,04 337,43

Развитие социально-культурной сферы  
Ханты-Мансийского автономного округа в 1990 году

---

	Ханты-Ман- сийский ав- тономный округ	Юмен- ская область	РСФСР
-Розничный товароборот государствен- ной и кооперативной торговли на душу населения, тыс. рублей	2,2	2,0	1,8
-Объем реализации платных услуг на душу населения, рублей	337,4	304,6	282,3
-Объем реализации бытовых услуг на душу населения, рублей	57,2	52,0	58,9
в том числе в сельской местности	27,3	37,2	42,4
-Обеспеченность населения жильем /на конец года/, кв.м обшей площади на 1 жителя	13,0	14,2	16,4
-Число больничных коек на 10 тыс.чело- век населения /на конец года/, коек	106,6	120,5	137,5
-Удельный вес дневных общеобразователь- ных школ, ведущих занятия в две смены /на начало 1990/91 учебного года/, %	58,4	33,1	30,6
-Удельный вес учащихся школ, зани- мающихся во вторую смену /на на- чало 1990/91 учебного года/, %	40,1	33,6	23,0
-Обеспеченность детей в возрасте 1-6 лет дошкольными учреждениями /на конец года/, %	68,4 х/	68,8	66,2
-Число мест в клубных учреждениях на 1000 человек населения /на конец года/ в городской местности	27	31	35
в сельской местности	179	233	248
-Количество мест в зрительных залах стационарных киноустановок на 1000 человек населения /на конец года/	32	71	88

к/ 1989г.

Благоустройство общественного жилищного  
фонда /на конец 1990 года, в процентах/

---

	Ханты-Ман- сийский ав- тономный округ	Тюменская область	РСФСР
Жилая площадь, оборудованная:			
водопроводом	89	82	85
канализацией	88	79	82
центральным отоплением	91	83	82
ваннами	81	73	77
газом	28	41	73
горячим водоснабжением	73	65	68
напольными электроплитами	66	53	18



Некоторые показатели экономического и социального развития Ханты-Мансийского автономного округа

	1980г.	1985г.	1990г.	Справочно: 1990г.	
				РСФСР	Тюменская область
Численность населения - тыс. человек /на конец года/	679,5	1071,5	1314,2	148542,7	3155,7
Численность населения, тыс. человек /по переписи населения/	-----		-----		
	1979г.	1989г.	1979г.	1989г.	
Все население	571	1282	100	100	
в том числе:					
Народности Севера	18	20	3,2	1,6	
из них ханты	11	12	1,9	0,9	
манси	6,2	6,6	1,1	0,5	
ненцы	1,0	1,1	0,2	0,1	
Русские	424	850	74,3	66,3	
Украинцы	45	148	8,0	11,6	
Татары	37	98	6,5	7,6	
Башкиры	7,5	31	1,3	2,4	
Белорусы	7,6	28	1,3	2,2	
Чуваши	4,7	14	0,8	1,1	
Азербайджанцы	1,3	13	0,2	1,0	
Молдаване	1,7	10	0,3	0,8	
Немцы	3,5	8,9	0,6	0,7	
Мордва	3,2	7,1	0,6	0,5	
Марийцы	1,8	5,8	0,3	0,5	
Удмурты	2,0	4,0	0,4	0,3	
Кони	3,1	3,4	0,5	0,3	
Казахи	0,6	3,1	0,1	0,2	
Лезгины	0,2	3,1	0,04	0,2	
Кумыки	0,09	3,1	0,02	0,2	

1980г. 1985г. 1990г. Справочно: 1990г.

	1980г.	1985г.	1990г.	Справочно: 1990г.	
				РСФСР	Тюменская область
Численность рабочих, служащих и колхозников в народном хозяйстве - тыс.чел.*/	414,0	602,1	700,6	74381,8	1739,6

\*/ без работающих в кооперативах, а также на предприятиях и в организациях отдельных министерств и ведомств, не учтенных в статистической отчетности

	1980г.	1985г.	1990г.	Справочно: 1990г.	
				РСФСР	Тюменская область
Удельный вес населения, занятого - %:					
в отраслях материального производства	85	84	80	71	78
в непромышленных отраслях	15	16	20	29	22
Объем промышленной продукции - млрд.руб.	4,3	10,8	10,9	550	20,3
на душу населения - тыс.рублей	6,7	10,6	8,3	3,7	6,4
Валовая продукция сельского хозяйства - млн.рублей	60,5	70,5	88,5	102,1*/	1389
на душу населения - рублей	93	68	68	688	442
Удельный вес продукции - %:					
растениеводства	22	27	25	36	33
животноводства	78	73	75	64	67
Капитальные вложения /за счет всех источников финансирования/ на душу населения - рублей	5822	6134	5162	992	4786
Капитальные вложения государственных предприятий и организаций в непромышленную сферу в расчете на душу населения - рублей	638	724	641	204	633
Удельный вес капитальных вложений государственных предприятий и организаций в непромышленную сферу в общем объеме государственных капитальных вложений-%	11	12	12	26	15

\*/ млрд.рублей

	1980г.	1985г.	1990г.	Справочно: 1990г.	
				РСФСР	Тюменская область
<b>Производство товаров народного потребления /в розничных ценах; без алкогольных напитков/ - рублей</b>					
на душу населения		139	223,9	1399,7	477,1
на рубль фонда заработной платы		0,05	0,06	1,24	0,23
продовольственные товары на душу населения			147,3	449,6	234,0
непродовольственные товары на душу населения			76,6	950,1	243,1
из них товары легкой промышленности			7,6	340,6	100,2
<b>Производство на душу населения:</b>					
мяса /в убойной массе/-кг	8	7	7	68	44
молока - кг	55	39	40	376	263
яиц - штук	42	37	40	320	305
картофеля - кг	54	42	41	208	198
овощей и бахчевых культур - кг	8,5	6,1	5,1	77	27
<b>Розничный товарооборот государственной и кооперативной торговли, включая общественное питание - млрд.руб.</b>					
на душу населения	1,1	1,7	2,8	264,1	6,4
- тыс.руб.	1,6	1,7	2,2	1,8	2,0
<b>Объем реализации платных услуг на душу населения - рублей</b>					
		199,6	337,4	282,3	304,6
<b>Объем реализации бытовых услуг на душу населения - рублей</b>					
	25,9	31,0	57,2	58,9	52,0
в том числе в сельской местности	13,9	21,1	27,3	42,4	37,2

	1980г.	1985г.	1990г.	Справочно: 1990г.	
				РСФСР	Тюменская область
Протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием общего пользования на 1 тыс. кв.ки территории, км	0,0	0,0	1,2	23,4	3,1
Обеспеченность населения жильем - кв.м общей площади на одного жителя	9,1	10,6	13,0	16,4	14,2
Удельный вес учащихся школ, занимающихся во вторую смену /на начало учебного года/ - %	34,7	37,0	40,1	23,0	33,6
Число больничных коек на 10 тыс. человек населения /на конец года/ - коек	112,4	106,6	106,6	137,5	120,5

Госкомстат РСФСР