

Президенту
Российской Федерации

Б.Н.ЕЛЬЦИНУ

О ситуации в Смоленской области.

Ситуация в области относительно стабильна.

Принимаются меры по проведению приватизации и выполнению программы земельной реформы.

По данным государственной статистики на 1 июля в полтора раза медленнее, чем в среднем по России, шла приватизация в сфере торговли и бытового обслуживания.

По состоянию на 1 августа в области приватизировано 30% предприятий, подлежащих приватизации по программе на 1992г. По информации главы администрации Смоленской области на 1 сентября приватизировано уже около половины предприятий (эти данные нами еще не проверялись).

Основными способами приватизации предприятий, по данным главы администрации, являются аукцион (44%) и конкурс (36%), 20% - переданы в аренду с последующим выкупом.

В сельском хозяйстве реорганизовано 94 предприятия, образовано 1920 фермерских хозяйств. Выполнен план продажи хлеба государству.

В первом полугодии объем производства промышленной продукции, по сравнению с тем же периодом прошлого года в сопоставимых ценах, уменьшился на 15 процентов.

По данным социологического опроса 41,8% жителей области высказались за более быстрый темп проведения приватизации, 41,4% - рассчитывают на то, что она улучшит уровень их благосостояния.

Во всех районах выделены новые или реконструированы старые здания судов.

По информации Генерального прокурора Российской Федерации

№ 03721

откровенно антиконституционную позицию по отношению к судам заняли некоторые главы районных администраций, в частности, Велижского и Кардымовского районов, что вынудило судей на конференции 27 марта 1992г. обратиться с заявлением в центральные органы власти.

В целом исполнительные органы области стремятся соблюдать действующее законодательство, своевременно реагируют на представления органов прокуратуры. В представлении на имя главы администрации ставился вопрос о совмещении некоторыми должностными лицами Велижского и Урганского районов государственной службы с предпринимательской деятельностью. В Урганском районе должностное лицо администрации было освобождено от обязанностей председателя ассоциации крестьянских хозяйств еще до внесения представления областным прокурором. Председатель колхоза "Правда" Новицкий освобожден от должности главы местной администрации в связи с представлением прокуратуры области. В Смоленском районе главы сельских администраций подали заявления о сложении депутатских полномочий в связи с представлением прокурора области.

В целях дальнейшей стабилизации обстановки, по мнению главы администрации области, необходимо решить следующие вопросы:

продлить полномочия глав администраций краев и областей до окончания полномочий областных Советов народных депутатов;

назначать глав администраций областных центров решением главы администрации области;

повысить заработную плату работников органов исполнительной власти до уровня соответствующего управленческого аппарата крупнейших предприятий данного региона, с тем, чтобы привлекать в органы исполнительной власти ценных специалистов, обеспечить их защиту от коррупции (это предложение поддерживается Контрольным управлением);

на областном уровне объединить Комитет по управлению имуществом и Фонд имущества, подчинив его Главе администрации;

принять правовые акты, которые бы регламентировали отношения профсоюзов с работодателями и органами исполнительной власти;

усилить пропаганду экономических реформ, придать ей системность и доходчивость.

По оценке Главы областной администрации В.П.Фатеева:

депутатский корпус областного Совета является оплотом консерватизма, в нем лишь около 25 из 117 депутатов относится к демократическому крылу; большинство депутатов из движения "Демократическая Россия" примкнуло к "Гражданскому союзу" и образует центристскую оппозицию политике Президента и Правительства; по многим ключевым вопросам экономической реформы происходит объединение крайне правых сил и центристской оппозиции;

в своей деятельности областной Совет оказывает противодействие областной администрации в реализации экономических реформ: в этих целях увеличивается его аппарат, зачастую, за счет бывших работников облисполкома, которые, как правило, осуществляют мелочную опеку, создают обстановку критиканства;

малый совет и сессии областного Совета, отвергая предложения и программы администрации, ни разу не выставили ни одной альтернативной программы; В.П.Фатеев считает, что в связи с отсутствием четкого правового механизма формирования бюджета, администрации постоянно предъявляется обвинение в неэффективности формирования и использования бюджетных средств; наблюдается стремление непрерывно заслушивать руководителя областной администрации по различным вопросам, предпринимаются попытки признать ее работу неудовлетворительной и выразить недоверие главе администрации области; в этих целях активно используются средства массовой информации;

областной Совет создал новую структуру - Контрольно-счетную палату, которая включает в себя работников старого облисполкома и является "теневой администрацией";

предполагается на волне кризисных ситуаций осенью 1992г. сместить администрацию и заменить ее старым аппаратом с незначительными вкраплениями демократических элементов;

часть депутатов участвует в деятельности коммерческих структур, что создает условия для соединения представительной власти с бизнесом и развития коррупции; этот процесс особенно опасен при проведении приватизации; как показали опросы общественного мнения, проведенные социологическим центром при главе областной администрации, более 80 процентов населения видят эту угрозу и выступают против участия депутатов в коммерческой деятельности.

В.П.Фатеев выступает за пересмотр Закона "О краевом, областном Совете народных депутатов и краевой областной администрации". Он считает, что для повышения эффективности исполнительной власти необходимо областной администрации предоставить право самостоятельно решать следующие вопросы:

- использовать внебюджетные средства, включая валютные;
- заключать хозяйственные договоры и соглашения как внутри России, так и за ее пределами;
- отчет администрации по бюджету проводить один раз в год;
- запретить депутатам - членам Малого совета и председателям постоянных комиссий участвовать в коммерческих структурах;
- обязать всех депутатов ежегодно представлять декларации о доходах.

Между главой администрации Смоленской области В.П.Фатеевым и бывшим представителем Президента - в настоящее время председателем областного Совета - М.И.Семеновым существуют разногласия по поводу кандидатуры представителя Президента по Смоленской области. В.П.Фатеев предлагает кандидатуру А.И.Маноима (начальника районной налоговой инспекции, в прошлом - одного из руководителей "Народного фронта"), М.И.Семенов - А.Н.Балабаева (специалиста-эксперта аппарата представителя Президента). Вопрос находится в стадии рассмотрения в Контрольном управлении.

Главный государственный инспектор
Российской Федерации



Ю.Ю.Болдырев

"01" сентября 1992 г.

№А15-870

02.OHT1995* 08721

03721/41