

П Р О Г Р А М М А

встречи Президента РСФСР т.Ельцина Б.Н.
с руководящим составом МВВД РСФСР по
линии органов внутренних дел

1. Встреча проводится 27 декабря 1991 года в 12 часов
в административном здании по ул.Житная, 16 в зале на 4
этаже.

2. На встречу приглашен руководящий состав Министер-
ства безопасности и внутренних дел РСФСР, организующий
работу органов внутренних дел.

Количество участников - 63 человека.

3. Порядок проведения встречи:

- Открытие - Министр безопасности и внутренних дел
РСФСР т.БАРАННИКОВ Виктор Павлович

- Беседа Президента РСФСР т.ЕЛЬЦИНА Бориса
Николаевича с участниками встречи.

N 03534
27.12.1991

С п и с о к

участников встречи Президента РСФСР Б.Н.Ельцина
с руководящим составом МВД РСФСР по линии
органов внутренних дел

Специальное(воинское)звание 2	Фамилия, имя, отчество 3	Должность 4
1. Генерал-лейтенант внутренней службы	Дунаев Андрей Федорович	Министр внутренних дел РСФСР
2. Генерал-лейтенант внутренней службы	Аникиев Анатолий Васильевич	I заместитель Министра внутренних дел РСФСР - начальник Службы милиции общественной безопасности
3. Генерал-лейтенант внутренней службы	Фролов Василий Алексеевич	заместитель Министра внутренних дел РСФСР-начальник Службы по работе с личным составом
4. Генерал-майор внутренней службы	Миценков Петр Григорьевич	заместитель Министра внутренних дел РСФСР-начальник Службы по исправительным делам и социальной реабилитации
5. Генерал-майор милиции	Абрамов Евгений Александрович	заместитель Министра внутренних дел РСФСР-начальник Службы расследования преступлений
6. Генерал-майор милиции	Колесников Владимир Ильич	Заместитель начальника Службы криминальной милиции по уголовному розыску

1	2	3	4
7. Генерал-майор милиции	Егоров Михаил Константинович		Заместитель начальника Службы криминальной милиции – начальник Оперативно-розыскного бюро
8. Полковник милиции	Черников Валерий Васильевич		Начальник Отдела правового обеспечения и внешних связей
9. Генерал-майор милиции	Чернышов Павел Павлович		Заместитель начальника Службы милиции общественной безопасности
10. Полковник внутренней службы	Коротаев Геннадий Васильевич		Заместитель начальника Службы по работе с личным составом
11. Генерал-майор внутренней службы	Стрелков Александр Александрович		Заместитель начальника Службы по исправительным делам и социальной реабилитации
12. Генерал-майор милиции	Коваленко Александр Семенович		Начальник Службы организации управления и правового обеспечения
13. Генерал-майор внутренней службы	Дедиков Владимир Евгеньевич		Начальник Службы противопожарных и аварийно-спасательных работ
14. Полковник милиции	Фадюшин Иван Федорович		Начальник Центра управления органами внутренних дел на транспорте
15. Генерал-майор милиции	Николаев Валерий Иванович		Заместитель начальника Службы расследования преступлений – начальник следственной части

1	2	3	4
16. Полковник внутренней службы	Калинин Юрий Иванович		Заместитель начальника Службы по исправительным делам и социальной реабилитации
17. Полковник внутренней службы	Брычеев Вячеслав Григорьевич		Начальник Отдела профессиональной подготовки и учебных заведений
18. Генерал-майор внутренней службы	Журко Вячеслав Феофанович		Заместитель начальника Службы финансового, материально-технического и капитального строительства – начальник Финансово-экономического отдела
19. Полковник внутренней службы	Туркин Александр Константинович		Начальник Отдела информатики и связи
20. Полковник милиции	Позняк Владимир Ильич		Заместитель начальника Службы финансового, материально-технического и капитального строительства – начальник отдела материально-технического и военного снабжения
21. Полковник внутренней службы	Михеев Николай Михайлович		Начальник медицинского отдела
22. Полковник милиции	Тимошин Владимир Ульянович		Заместитель начальника ГАИ

1	2	3	4
23. Полковник милиции	Грошев Владимир Алексеевич	Заместитель начальника Службы организации управления и правового обеспечения - начальник инспекции	
24. Полковник милиции	Теребов Виталий Николаевич	Заместитель начальника Отдела борьбы с преступлениями на приоритетных направлениях Службы криминальной милиции	
25. Полковник милиции	Шланев Виктор Васильевич	Начальник Экспертно-криминалистического отдела	

1	2	3	4
26.	Генерал-лейтенант милиции	Ерин Виктор Федорович	I заместитель Министра внутренних дел СССР
27.	Генерал-полковник внутренней службы	Шилов Иван Федорович	I заместитель Министра внутренних дел СССР
28.	Генерал-майор милиции	Куликов Александр Николаевич	Заместитель Министра внутренних дел СССР
29.	Генерал-лейтенант внутренней службы	Турбин Виталий Борисович	Заместитель Министра внутренних дел СССР
30.	Генерал-майор милиции	Кожевников Игорь Николаевич	Заместитель Министра внутренних дел СССР - начальник следственного комитета
31.	Генерал-майор внутренней службы	Страшко Владимир Петрович	Заместитель Министра внутренних дел СССР
32.	Генерал-полковник	Саввин Василий Нестерович	Командующий Межреспубликанскими внутренними войсками
33.	Генерал-майор милиции	Косачев Аркадий Никифорович	Начальник штаба
34.	Генерал-майор милиции	Бондаренко Владимир Александрович	Начальник Управления делами
35.	Генерал-майор милиции	Асташкин Игорь Васильевич	Начальник Управления по работе с личным составом
36.	Генерал-майор милиции	Хромов Николай Петрович	Начальник Бюро уголовного розыска

1	2	3	4
37. Полковник милиции	Чеботарев Геннадий Федорович	Начальник Оперативно-розыскного бюро криминальной милиции	
38. Полковник милиции	Абросимов Виктор Петрович	Заместитель начальника Бюро по экономической преступности	
39. Полковник милиции	Николаев Владимир Александрович	Начальник Бюро криминального поиска	
40. Полковник милиции	Терехов Андрей Андреевич	Заместитель начальника Бюро особо режимных объектов	
41. Генерал-майор милиции	Огородников Вячеслав Васильевич	Начальник Бюро общественной безопасности	
42. Генерал-майор милиции	Коряковцев Борис Александрович	Начальник Отдела по координации деятельности ГАИ	
43. Подполковник милиции	Перфильев Юрий Юрьевич	Заместитель начальника Бюро по координации деятельности органов внутренних дел на транспорте	
44. Полковник внутренней службы	Архангельский Юрий Николаевич	Начальник Технического управления	
45. Генерал-майор внутренней службы	Шаповалов Анатолий Стефанович	Начальник Отдела военно-мобилизационной работы	

1	2	3	4
46. Генерал-майор внутренней службы	Негодов Владимир Петрович	Начальник Межреспубликанского управления военного снабжения	
47. Полковник милиции	Черненко Андрей Григорьевич	Начальник Центра общественных связей	
48. Полковник милиции	Сергеев Валерий Васильевич	Начальник Бюро правового обеспечения	
49. Полковник милиции	Лысков Анатолий Григорьевич	Помощник Министра	
50. Полковник милиции	Алферов Владимир Авенирович	Первый заместитель начальника Следственного комитета	
51. Генерал-майор внутренней службы	Юрченко Дмитрий Иванович	Начальник Бюро координации деятельности противопожарных и аварийно-спасательных служб	
52. Генерал-майор внутренней службы	Гуляев Владимир Александрович	Бюро по уголовно-исполнительным делам	
53. Подполковник милиции	Карлин Игорь Петрович	Начальник криминалистического центра	
54. Генерал-майор внутренней службы	Соколов Валентин Лукьянович	Начальник Финансово-экономического управления	
55. Полковник внутренней службы	Трунов Бронислав Алексеевич	Начальник Управления строительства	

1	2	3	4
56.	Полковник внутренней службы	Улитин Анатолий Михайлович	Начальник Производственно-хозяйственного управления
57.	Полковник внутренней службы	Лось Владимир Кириллович	Начальник Межреспубликанского медико-санитарного объединения
58.	Генерал-майор внутренней службы	Алексеев Анатолий Иванович	Начальник Академии
59.	Генерал-майор милиции	Резвых Виктор Дзумаевич	Начальник ВНИИ
60.	Полковник внутренней службы	Бурмистров Игорь Михайлович	Начальник Бюро воинских и специальных перевозок
61.	Полковник милиции	Сергеев Александр Николаевич	Начальник Бюро по борьбе с незаконным оборотом наркотиков
62.	Генерал-лейтенант милиции	Игнатов Василий Петрович	Начальник Национального центрального бюро (Интерпола)
63.	Генерал-майор милиции	Бурыгин Владимир Михайлович	Начальник Бюро информационного и оперативно-технического обеспечения

I. Состояние преступности.

В обстановке нарастания социально-экономического кризиса преступность превратилась в мощный негативный фактор, реально угрожающий мирному развитию общества. Продолжается беспрецедентный ее рост, его темпы в несколько раз превышают аналогичные показатели в развитых зарубежных государствах. В текущем году зарегистрировано 2 млн. преступных посягательств.

Особенно беспокоит усиление жестокости и агрессивности преступных проявлений. Совершено около 15 тыс. умышленных убийств, более 38 тыс. тяжких телесных повреждений. Широкое распространение получают ранее неизвестные ракет и наемные убийства, больше становится серийных посягательств на жизнь женщин и детей на сексуальной почве, дерзких разбойных нападений и грабежей. Наиболее серьезно стоит проблема обеспечения безопасности людей в крупных городах.

Преступный мир активно вооружается. С применением оружия совершено более 4 тыс. преступлений. За полтора года изъято более 34 тыс. стволов незаконно хранившегося оружия, однако значительная его часть продолжает оставаться в криминальном обороте. В розыске находится 6,6 тыс. единиц нарезного оружия, включая автоматы и пулеметы.

Заметно активизировалось противодействие правоохранительным органам со стороны преступных структур. В этих целях используются самые различные средства - от попыток подкупа и шантажа до угроз применения насилия. Только в текущем году в результа-

те 63 вооруженных нападений погибли 18 и ранены 25 сотрудников милиции.

Крайне усилилась социальная опасность организованной преступности. На сегодняшний день преступные сообщества действуют практически во всех республиках, краях и областях. Свыше трети групп имеют налаженные межрегиональные связи, многие установили контакты с зарубежными преступными формированиями.

Только за последние полтора года в РСФСР ликвидировано более 1 тыс. организованных преступных групп, которыми совершено 5,4 тыс. опасных преступлений. Причиненный ими материальный ущерб исчисляется суммой почти в 19 млн. рублей.

Миллионные доходы мафиозным структурам приносит наркобизнес. В обозримом будущем доморощенная наркомафия сможет успешно конкурировать с международными картелями поставщиков наркотических средств.

Экспертная оценка возможных криминогенных последствий перехода к рыночной экономике заставляет нас со всей серьезностью подойти к начавшимся процессам разгосударствления и приватизации. На ряде направлений коммерческой деятельности происходит стирание граней между законным и криминальным бизнесом. Существует прямая угроза того, что в экономику хлынет волна преступных капиталов. Уже сейчас все более отчетливо наблюдается слияние различного рода дельцов и махинаторов с организованной общеуголовной преступностью, появляются мощные преступные синдикаты. По имеющимся данным каждая вторая сделка в част-

ном и кооперативном секторах экономики носит преступный характер.

Имея за спиной организованные, хорошо вооруженные преступные группировки, они могут деформировать рынок, в частности, устанавливать и поддерживать максимально высокие цены на свою продукцию, силой принуждая к этому предпринимателей-конкурентов.

Получила распространение практика незаконного обогащения отдельных государственных чиновников в ходе формирования рыночных структур. Злоупотребляя своим служебным положением, они входят в руководство либо организуют кооперативы, малые и совместные предприятия, выделяя для этого лучшие земли, помещения и устанавливая себе различные финансовые и налоговые льготы.

Появляются новые виды преступлений в сфере экономики. Широко распространены злоупотребления в финансово-кредитной сфере. В их числе денежные махинации путем подделки банковских чеков и кредитных карточек, проведение незаконных операций по снятию и переводу за границу крупных денежных сумм, фиктивные банкротства и т.д. Многие банки, не вникая в состояние финансово-хозяйственной деятельности и цели использования денежных средств кооперативов, фирм, совместных предприятий и т.д., выдают клиентам крупные ссуды и кредиты, значительная часть которых бесконтрольно растрачивается или похищается.

В последнее время контрабандным товаром особого рода стала отечественная валюта. Значительные суммы денег незаконно перекачиваются за кордон, причем масштабы их вывоза растут. В текущем году таможенными органами изъято 35 млн. рублей.

Пользуясь отсутствием мощной высокопрофессиональной налоговой службы, безнаказанно нарушая существующее законодательство, нечистоплотные предприниматели укрывают свои реальные доходы, уклоняются от уплаты налогов. В результате государству причиняется значительный материальный ущерб. Только за первое полугодие выборочными проверками установлена недоплата в госбюджет свыше 4 млрд. рублей.

2. Новые формы и методы работы.

С учетом нарастания опасности организованной преступности на территории Российской Федерации создается структура оперативно-розыскных бюро. За полугодие численность личного состава в этих подразделениях увеличена почти втрое. Их отделения и группы, кроме республиканских, краевых, областных центров, работают в 144 городах со сложной оперативной обстановкой.

В состав оперативно-розыскных бюро введены следственные подразделения, что позволяет своевременно принимать решения по оперативным материалам, осуществлять согласованные действия по локализации и изобличению преступных формирований.

В целях совершенствования деятельности органов внутренних дел по борьбе с имущественными преступлениями в аппаратах уголовного розыска создаются специализированные оперативно-поисковые подразделения. В службе криминальной милиции они будут функционировать на уровне республик, краев и областей для выявления и разработки преступных групп лиц, совершающих систематически имущественные преступления или на территории, обслуживаемой различными органами внутренних дел, либо с применением оружия и технических средств.

В интересах повышения эффективности борьбы с экономической преступностью созданы межрайонные подразделения, обеспечивающие разоблачение расхитителей и взяточников в сферах финансово-кредитных отношений и внешнеэкономической деятельности. Принимаются меры по защите от разбазаривания золота, других драгоценных металлов и камней в процессе их добычи, переработки и реализации. Ведется работа по пресечению злоупотреблений по всей цепи движения потребительских товаров. В центре внимания подразделений по борьбе с экономической преступностью находятся процессы, связанные с приватизацией госимущества и предстоящей либерализацией цен. Личный состав Службы нацеливается на своевременное пресечение злоупотреблений, волокиты и вымогательства взяток при создании и становлении рыночных структур.

Совершенствуется организация службы ГАИ в пресечении и раскрытии преступлений, связанных с использованием автотранспорта, розыска угнанных, похищенных и скрывшихся с мест дорожно-транспортных происшествий транспортных средств. Формируется специальная заградительная сеть контрольных постов милиции, расположенная на основных автомагистралях в местах концентрации транспортных потоков.

В связи с этим создаются межрегиональные группы оперативного управления заградительными подсистемами в ГАИ Московской области (подсистема "Центр-Золотое кольцо"), УВД Ростовского (подсистема "Кавказ"), Новосибирского (подсистема "Сибирь"), Нижегородского (подсистема "Верхнее Поволжье"), Волгоградского (подсистема "Нижнее Поволжье") облисполкомов.

3. Возможная поддержка деятельности правоохранительных органов.

Со стороны руководства России Министерству безопасности и внутренних дел будет обеспечена полная поддержка в организационном, материально-техническом и финансовом обеспечении. Определенные шаги в этом направлении уже сделаны.

Наряду с этим мы понимаем, что эффективная борьба с преступностью и обеспечение правопорядка невозможны без широкого участия всех структур общества, действенной поддержки государственных институтов на всех уровнях управления.

В первую очередь это касается приведения в соответствие с современными реалиями законодательной базы. Давно назрела необходимость разработки и принятия законов о борьбе с коррупцией, государственной службе в РСФСР, уголовной и административной ответственности за новые общественно-опасные деяния в сфере экономики, борьбе с организованной преступностью, контроле за оружием, об ответственности за правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотиков, об оперативно-розыскной деятельности и ряде других.

Одним из реальных барьеров для злоупотреблений в экономике станет совершенствование финансового и налогового законодательства, введение системы обязательного декларирования доходов.

На твердую правовую основу должны быть поставлены взаимоотношения МБВД России с аналогичными структурами в других независимых государствах бывшего союза.

Понятно, что правоохранительные органы сообщества не могут работать изолированно друг от друга. Тем более это невозможно с учетом "прозрачности" границ между членами Содружества, наличия единого экономического пространства и свободы передвижения граждан на его территории. Поэтому вполне естественно, что при заключении межгосударственных договоров о сотрудничестве мы будем специально оговаривать вопросы взаимопомощи в борьбе с преступностью, особенно с ее организованными формами, наркобизнесом, уголовным терроризмом. Должную поддержку получают также соответствующие межведомственные соглашения.

Чрезвычайно важно дать новый импульс участию общественности в поддержании правопорядка. Добровольные народные дружины, рабочие отряды практически повсеместно прекратили свою деятельность. Между тем с их участием ежегодно раскрывалось от 30 до 40 тыс. преступлений, пресекалось около 2 млн. административных правонарушений. Сейчас к нам поступают многочисленные коллективные обращения граждан о готовности внести свой вклад в дело охраны общественного порядка. Безусловно, эта деятельность должна регламентироваться единым законом, включать самые различные формы участия населения, вплоть до хозрасчетных.

4. Материально-техническое и социально-бытовое обеспечение.

Многие вопросы технической оснащенности органов и подразделений внутренних дел, материального положения и социально-бытовых условий личного состава остаются нерешенными.

Катастрофически не хватает транспорта. Укомплектованность транспортными средствами составляет менее 68% (положено по штату 96,6 тыс. ед., в наличии имеется 69 тыс.). Криминалистичес-

кой техники органы внутренних дел имеют чуть больше половины минимальной потребности. Не менее тяжелое положение со средствами связи (75% от потребности).

В условиях перехода экономики России к рыночным отношениям на первый план выдвигается проблема социальной защищенности сотрудников. В очереди на жилье находится более 170 тыс. остро нуждающихся сотрудников, или 23% от общей численности личного состава.

Неудовлетворенность условиями службы привела к увольнению за последний год с переходом в другие ведомства и коммерческую сферу до 12 тыс. квалифицированных кадров. На восстановление такого количества работников требуется 5-7 лет. В результате некомплект составляет 40 тыс. человек, из них 4 тыс. — оперативных и следственных работников.

5. Работа в условиях межнациональных конфликтов.

Обострение межнациональных отношений усугубляется общим политическим и экономическим кризисом, объективными трудностями в решении проблем репрессированных и депортированных народов, оказании эффективной помощи беженцам (их количество достигло почти миллиона).

В последнее время все более активно разыгрывают национальную карту различные крайние силы, заинтересованные в срыве демократических реформ, решившие в ряде регионов под вывеской демократических процессов возродить власть клановых вождей и реакционного духовенства.

Сегодня решение национального вопроса в России, сохранение стабильности в этой сфере, защита конституционных прав всех наций и народов являются решающим условием укрепления российской государственности.

Значительное место здесь отводится органам внутренних дел. Как ни в какой другой области государственной службы их сотрудники постоянно находятся среди масс, в гуще населения, они первыми принимают на себя сигналы о конфликтах.

Важнейшей задачей аппарата МБВД является глубокая аналитическая проработка каждого региона России, знание всех факторов, влияющих на оперативную обстановку. Необходимо максимально использовать профессиональное мастерство, такт, дипломатию, чтобы разрешать конфликты в цивилизованных формах, находить взаимопонимание с различными слоями и группами населения, добиваясь при этом соблюдения законности и правопорядка. Такая профилактическая работа должна вестись на всех управленческих уровнях вплоть до района, села, кишлака и аула.

Решающим условием эффективной работы среди многонационального населения российских регионов является правильное использование в органах внутренних дел национальных кадров. Здесь хотелось бы уберечь от шараханий в духе "ленинских принципов", когда заранее задавались национальные квоты и шло соревнование между кадровиками по выполнению формальных показателей. Главным критерием должен быть профессионализм, а не пятая графа в паспорте. Однако и без знания национального языка, обычаев и традиций во многих случаях профессиональные задачи выполнить прос-

то невозможно. Поэтому в каждом конкретном случае вопрос нужно решать индивидуально, творчески.

По-прежнему острейшим вопросом остается проблема урегулирования уже разгоревшихся социальных и межнациональных конфликтов. Политическое разрешение этих ситуаций – дело политиков. Задача органов внутренних дел и внутренних войск – четкое, а если это требуется, то и решительное применение закона. Опыт последних лет свидетельствует о крайней необходимости иметь своеобразные силы быстрого реагирования, включение с тем, чтобы не дать разгореться конфликту, всей системы специальных мер – как правовых, так милицейских и войсковых.

Сейчас Россия такие силы имеет в лице собственных внутренних войск. Если удастся достичь договоренности с другими суверенными республиками – участниками СНГ, то в перспективе мы выйдем на создание межгосударственных сил по поддержанию мира и безопасности по типу войск ООН.

Гораздо эффективнее должен заработать закон, предусматривающий ответственность за разжигание национальной розни, массовые беспорядки и призывы к ним. Каждый гражданин в это сложное, напряженное время должен чувствовать себя защищенным. При этом большое значение будет иметь правильное политическое и аналитическое знание ситуации, а также умелое применение правовых норм и методов. Здесь есть все возможности поставить надежный заслон сращиванию политиканства с уголовщиной, скатыванию к экстремизму, террору, диверсиям и саботажу. Именно этого требует от нас народ.