

Уважаемые делегаты Всероссийского съезда
судей!

Уб. возм. съезда.

Прежде всего хотел бы приветствовать Вас и пожелать успешной работы Первому Всероссийскому съезду судей. Убежден он может и должен принять решения, которые позволят существенно укрепить судебную систему России.

Настоятельная необходимость в этом сегодня очевидна.

Прошло время, когда можно было не замечать и отмахиваться от общественных конфликтов и противоречий. Не срабатывает и традиционный волевой подход, независимо от того, опирается он на произвол репрессивного государства или на анархию.

Наше усложняющееся общество все больше нуждается в цивилизованных механизмах регулирования. Важнейшим из них является суд.

*17.10.1991
N 01423*

2.

Ясно, что судебные органы не справятся с новыми задачами, если не провести их глубокую реформу.

К сожалению, возможность серьезных преобразований в этой сфере появилась относительно недавно. Тем более важно провести их динамично, не растягивая на многие годы. Смысл судебной реформы - в демонтаже угодливого правосудия, которое десятилетиями было послушным орудием тоталитарной системы.

Российское общество, переполненное острыми конфликтами и противоречиями должно получить эффективные механизмы справедливого урегулирования в строгом соответствии с законом.

Именно в этом - важнейшее условие стабильности и существенная гарантия прав человека. Особенно сейчас, когда преступление и правонарушение стало способом существования немалой части граждан.

3.

Сильный суд поможет обеспечить атмосферу общественного спокойствия и безопасности в период реформ. Он станет серьезным гарантом сохранения единства России.

Говорю об этом потому, что мы вплотную подошли к глубоким практическим преобразованиям и прежде всего в экономике.

События августа и то, что за ними последовало, резко изменили всю ситуацию в стране. Обрушились многие несущие конструкции унитарного государства.

Значительно возросла амплитуда колебаний политического курса ряда союзных республик, что негативно отразилось на межреспубликанском процессе. Возникли элементы замешательства и растерянности в демократическом движении. После путча потребовалось срочно вносить глубокие коррективы в политический курс России.

4.

Действовать так, как предполагали до путча, как это виделось, скажем, во время президентской кампании стало не только невозможно, но и недопустимо. Могу сказать, что сейчас работа по корректировке курса российского руководства в основном завершена. Основные цели, принципиальные моменты президентской программы остаются в силе. Значительные изменения внесены, прежде всего, в нашу тактику, в характер и последовательность действий.

Отмечу ряд принципиальных моментов:

Первое: Существенно пересмотрена наша позиция в отношении Центра. Раньше мы вынуждены были ориентироваться на затяжное, изматывающее сосуществование с ним и постепенное реформирование.

Теперь задача в том, чтобы в скорейшее время демонтировать остатки унитарных имперских

5.

структур и создать мобильные и дешевые межреспубликанские структуры.

Мы относимся к этому вопросу предельно серьезно. В своем недавнем интервью я уже рассказал о нашем решении прекратить финансирование союзных министерств кроме трех: Министерство обороны, МПС и Минатомэнерго.

Второе. Россия никогда не выступит инициатором развала Союза.

Наоборот считаю своим долгом использовать все возможности для создания содружества суверенных государств. Иначе россияне живущие как в РСФСР, так и за его пределами нас просто не поймут.

Третье. Существенным фактором наших действий явился значительный рост центробежных тенденций в стране. В этих условиях мы намерены действовать таким образом, чтобы интересы России были надежно защищены. Руководством республики

6.

прорабатываются меры по защите ее экономического суверенитета, в частности меры от возможной рублевой интервенции в случае введения национальных валют и т.д.

Четвертое. Новая обстановка заставила внести значительные коррективы в процесс экономических реформ. Прежде всего потребовалось пересмотреть допутчевые представления об их темпе, последовательности действий.

Глубокий экономический и социальный кризис требует действовать решительно, с тем чтобы максимально сократить болезненный для уровня жизни населения период, остановить спад производства необходимой обществу продукции. В прошедший период проводились интенсивные консультации по этому кругу вопросов. И сегодня мы выходим на тот способ осуществления реформ, который в данных условиях является оптимальным.

Названным задачам должно соответствовать и Правительство. Консультации по формированию Правительства народного доверия и кандидатуре Премьер-министра сейчас идут.

В ближайшее время будет принят ряд крупных решений. А сама последовательность шагов и мер будет оглашена на предстоящем съезде народных депутатов России.

Становление новых экономических отношений в России вызовет немало коллизий и пойдет в острых формах.

Преобразования в экономике уже вызывают крупные изменения в социальной структуре общества. Быстро развиваются социальные группы и слои, интересы которых не совпадают.

Обеспечить их регулирование, выйти на режим социального партнерства, избежать рецидивов классовой борьбы будет непросто. Убежден, важнейшая роль в решении этой задачи будет принадле-

8.

жать судебным органам. Без надежной, судебной системы нам не удастся обеспечить защиты ни предпринимателя, ни фермера, ни наемного работника.

Эффективный суд нужен и для разрешения сложнейших межнациональных проблем и для защиты демократических ценностей. Суд явится высшей инстанцией в разрешении властных противоречий, в частности между институтами законодательной и исполнительной власти.

Другими словами сегодня существует жизненная необходимость в доступном для каждого и равном для всех справедливом и сильном суде.

Концепция судебной реформы в РСФСР будет рассматриваться на текущей сессии Верховного Совета. Она станет одним из важнейших звеньев преобразования всей правоохранительной деятельности в республике. Считаю эту задачу одной из

центральных наряду с экономическими и политическими.

Ее острота определяется тем, что милиция, прокуратура, органы расследования, суд не могут сегодня надежно защитить права гражданина.

Меня крайне тревожит нищета, уровень компетентности и явное снижение авторитета этих органов. Причины тому хорошо известны. Это тяжелые условия работы, слабая техническая оснащенность, низкая по сравнению с уровнем ответственности, зарплата.

Устранить отмеченные явления с помощью косметических мер невозможно. Необходимы коренные преобразования всех правоохранительных органов, действующих до суда, для суда и после суда во исполнение его приговоров и решений.

10.

Судебная реформа невозможна и без принятия новых кодексов.

Работа в этом направлении уже началась.

Государственные арбитражи преобразованы в арбитражные суды. Утвержден Закон о Конституционном Суде РСФСР. Его первый состав должен быть избран на очередном Съезде народных депутатов России.

Важнейший принцип судебной реформы, который неукоснительно должен проводиться в жизнь, это демократизация судебной системы в России.

Он предполагает прежде всего надежную и полноценную правовую защиту самих судей. Их деятельность должна быть ограждена от какого-либо давления извне - прямого или косвенного.

Мы твердые сторонники несменяемости судей, их независимости и действия в личном качестве.

Предназначение суда - стоять на страже здравого смысла и человечности, а не какого-то

II.

ведомственного интереса. Именно поэтому одной из ключевых идей судебной реформы станет возрождение суда присяжных.

Введение этого института в 1864 году стало крупным событием в отечественной юриспруденции. Возвращение к нему сегодня, несомненно, станет шагом к гласному и цивилизованному судопроизводству в России.

Вновь как и прежде в суде сможет зазвучать голос общественной совести.

Составной частью демократизации правоохранительной системы является установление судебного контроля на ранних стадиях уголовного процесса.

Реформа наделит суды полномочиями санкционировать заключения под стражу и другие меры процессуального принуждения. В судебном порядке будут рассматриваться жалобы граждан на

12.

органы уголовного преследования, разногласия между следователем и прокурором.

Только на этом пути мы сможем наконец, покончить со случаями произвола и нарушений прав граждан со стороны правоохранительных органов. Только на этом пути возможно возрождение их авторитета.

Существует настоятельная потребность в расширении прав и возможностей адвокатуры по отстаиванию интересов людей, нуждающихся в юридической помощи.

Нам, как можно скорее нужно преодолевать распространенный стереотип, что роль адвоката ограничивается участием в судебном разбирательстве, что в услугах адвоката нуждаются только обвиняемые.

Одним из важнейших признаков правового государства является адекватный статус деятель-

13.

ности адвоката - смысл которой - в квалифицированной защите прав любого гражданина.

Считаю принципиальной задачей реформы - освобождение судов от рецидивов обвинительного уклона. Необходимо отказываться от представлений о нем, как о карательном органе. В связи с этим встает вопрос об особой роли прокуратуры. В ней мы видим прежде всего орган, выступающий в суде от имени государства, отстаивающий государственный интерес. Это, однако не является основанием для какого-либо привилегированного положения данного органа.

Важнейший фактор цивилизованного и справедливого суда - равные возможности и равные права всех сторон, выступающих в суде.

Говоря о судебной реформе не могу не остановиться и на ряде организационных моментов.

Думаю, заслуживает внимательного отношения и поддержки предложения о создании федеральной

судебной системы с учреждением федеральных окружных и районных судов. Вероятно пришло время возродить институт мировых судей, деятельность которых была приостановлена после октября 1917 года соответствующим Декретом.

Мы уважаем стремление республик в составе РСФСР иметь правосудие, отвечающее их национальным традициям. И поэтому мы против сохранения судебной системы, свойственной унитарному государству.

Эффективность суда предполагает также использование более гибких форм судопроизводства.

Думаю заслуживают внимания предложения о том, чтобы определенная категория дел рассматривалась единоличными судьями или коллегиями из трех профессионалов-юристов.

В то же время упрощение деятельности первой судебной инстанции должно компенсироваться

усилением гарантий в вышестоящем суде.

В частности, гражданин должен иметь право на полный пересмотр дела в апелляционном порядке.

Уважаемые делегаты!

Я остановился лишь на некоторых проблемах предстоящей судебной реформы. Надеюсь, что во время съезда вы проведете плодотворные дискуссии, результаты которых окажутся полезными и для парламентариев и для президента.

Мое мнение без признания высшей юрисдикции суда в рамках его компетенции не сможет состояться государственность России. Без сильной и независимой судебной власти не будет действительно сильной и эффективной законодательной и исполнительной власти в Российской Федерации.

16.

И потому мы принципиальные сторонники укрепления суда и органов юстиции на деле через его решительное и кардинальное реформирование.

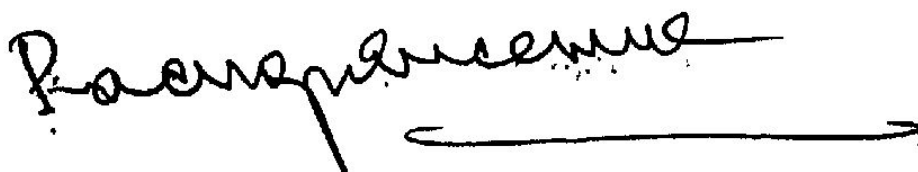
В заключение хотел бы сказать, что Министерство Юстиции обратилось ко мне с рядом серьезных предложений о совершенствовании работы соответствующих органов, об улучшении материального обеспечения их работников.

Они сейчас рассматриваются и необходимые нормативные акты будут приняты.

Позвольте еще раз пожелать Вам успешной работы.

Спасибо за внимание.

Васильев



05.ЯИВ1994* 01422