

1
По состоянию на 28 марта 1992 года

СОСТАВ УЧАСТНИКОВ
ПОДПИСАНИЯ ФЕДЕРАТИВНЫХ ДОГОВОРОВ

| | |
|--|-------|
| Подписывающие Договоры | - 174 |
| Делегации с мест | - 51 |
| Представители Президента Российской Федерации | - 65 |
| <hr/> | |
| Всего: | - 290 |

Администрация Президента Российской Федерации

| | |
|--------------------|---------------------|
| Б. Н. Ельцин | В. В. Илюшин |
| А. В. Руцкой | А. И. Карабельщиков |
| Ю. В. Петров | Л. Е. Суханов |
| Ю. В. Скоков | Ю. Ю. Болдырев |
| С. Б. Станкевич | |
| Г. В. Старовойтова | <u>(10 человек)</u> |

Верховный Совет Российской Федерации

| | |
|------------------|--------------------|
| Р. И. Хасбулатов | В. Ф. Шумейко |
| С. А. Филатов | Н. Т. Рябов |
| Ю. М. Воронин | Р. Г. Абдулатипов |
| Ю. Ф. Яров | Г. И. Пересадченко |
| | <u>(8 человек)</u> |

07. АПР 1997 № 08593

арх - 87
31.03.92

- 2 -

Правительство Российской Федерации

| | |
|------------------|------------------|
| Г. Э. Бурбулис | В. П. Баранников |
| Е. Т. Гайдар | В. Ф. Ерин |
| С. М. Шахрай | А. В. Козырев |
| В. А. Махарадзе | В. А. Тишков |
| М. Н. Полторанин | |
| А. И. Шохин | (10 человек) |

Конституционный Суд Российской Федерации

| | |
|---------------|--------------|
| В. А. Зорькин | |
| Н. В. Витрук | |
| Ю. Д. Рудкин | (3 человека) |

Представители средств массовой информации

| | |
|-----------------|--|
| А. А. Дроздов | - главный редактор газеты "Россия" |
| И. Ф. Залевская | - главный редактор газеты "Федерация" |
| В. Н. Кучер | - главный редактор газеты "Российские Вести" |
| В. А. Логунов | - главный редактор "Российской газеты" |
| О. М. Попцов | - председатель Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной компании |
| | (5 человек) |

Всего по центральному списку - 36 человек.

Как видно из справки, в составе приглашенных отсутствует большинство госссоветников, советников Президента Российской Федерации, членов Кабинета Министров Правительства, нет руководителей Комитетов Верховного Совета, представителей творческой и научной интеллигенции, руководства Вооруженными Силами.

Исходя из общего количества участников церемонии и приема - 350 человек - (список - на 326), на данный момент резерв мест составляет - 24. Он предусмотрен на случай увеличения состава участников от делегаций, прибывающих с мест.

СОСТАВ УЧАСТНИКОВ
ПОДПИСАНИЯ ФЕДЕРАТИВНЫХ ДОГОВОРОВ

| | |
|--|--------------------|
| Подписывающие Договоры | - 174 |
| Делегации с мест | - 51 |
| Представители Президента Российской Федерации | - 65 |
| <hr/> | |
| Всего: | - 290 |
| | |
| Администрация Президента | - 10 |
| Верховный Совет | - 8 |
| Конституционный суд | - 3 |
| Правительство Республики | - 10 |
| Российские газеты, Попцов О. М. | - 5 |
| <hr/> | |
| Всего: | - 36 |
| <hr/> | |
| Итого: | - 326 |
| <hr/> | |
| <u>Резерв:</u> | - <u>24</u> |

СХЕМА

проведения церемонии подписания
Федеративных Договоров о разграничении предметов
ведения и полномочий между органами власти
Российской Федерации и органами власти республик
в составе Российской Федерации, краев, областей, городов
Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области и
автономных округов

Москва, Кремль,
Большой Кремлевский Дворец
31 марта 1992 года

Участники церемонии подписания прибывают к главному подъезду БКД и по парадной лестнице поднимаются на 2 этаж, где в Аван-зале с 15.15 до 15.40 проходит регистрация представителей республик, краев и областей в составе Российской Федерации.

По мере регистрации представители делегаций, подписывающие Договоры, занимают места за столами в Георгиевском зале (в порядке подписания текстов Договоров); приглашенные на церемонию подписания занимают места в Георгиевском зале в нишах справа и слева – к 15.55.

В Георгиевском зале, в дальнем от парадного входа торце, устанавливается стол для Президента Российской Федерации, Председателя Верховного Совета, Председателя Конституционного Суда Российской Федерации. Справа от стола Президента, на некотором удалении от него – стол Секретариата. За креслом Президента устанавливается Государственный флаг Российской Федерации. Слева и справа от стола – места для Вице-президента, руководства Верховного Совета, Администрации Президента и Правительства Российской Федерации. Столы для подписывающих Федеративные Договоры устанавливаются в форме буквы "П"; зал украшается цветами.

В 16.00 звучат фанфары. Все встают. В Георгиевский зал входит Президент Российской Федерации Б.Н.Ельцин в сопровождении Р.И.Хасбулатова и В.Д.Зорькина и занимают отведенные им места.

Краткое вступительное слово Б.Н.Ельцина и приглашение к церемонии подписания – 3-5 минут.

Представители Международно-правового управления МИД России подносят тексты Договоров поочередно к делегациям республик в составе Российской Федерации, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области и автономных округов. Диктор объявляет кто подписывает договор от каждой делегации.

По завершении подписания текстов делегациями, Договоры подписываются Р.И.Хасбулатовым и Б.Н.Ельциным.

После подписания Договоров Б.Н.Ельцин выступает с заключительным словом (5-7 мин.).

Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Диктор объявляет о завершении церемонии подписания Федеративных Договоров.

После небольшого перерыва, приблизительно в 17.00 диктор приглашает присутствующих в Грановитую палату на прием.

Участники приема располагаются за столами (в соответствии со схемой – за главным столом, свободно – за остальными столами).

Предлагается тост.

В ходе приема исполняется легкая оркестровая музыка. Прием предполагается завершить к 19.00.

В 20.00 в Государственном центральном концертном зале "Россия" состоится концерт мастеров искусств России и народных фольклорных коллективов.

Вечером 31 марта будут празднично освещены Московский Кремль и Красная площадь.

В 22 часа – фейерверк по случаю подписания Федеративных Договоров.

СХЕМА РАССАДКИ ПРИ ПОДПИСАНИИ
ФЕДЕРАТИВНЫХ ДОГОВОРОВ
 Георгиевский зал, 31 марта 1992 года

Р. И. ХАСБУЛАТОВ В. Н. ЕЛЬЦИН В. А. ЗОРЬКИН

В. В. ИЛЮШИН

| | | |
|---------------------|-----------------|--------------------|
| | А. В. РУЦКОЙ | В. Ф. ШУМЕЙКО |
| | С. В. СТАНКЕВИЧ | Н. В. ВИТРУК |
| | Г. Э. БУРБУЛИС | С. М. ШАХРАЙ |
| Г. В. СТАРОВОЙТОВА | | Ю. Д. РУДКИН |
| | Е. Т. ГАЙДАР | В. А. МАХАРАДЗЕ |
| В. П. БАРАННИКОВ | | Г. И. ПЕРЕСАДЧЕНКО |
| | С. А. ФИЛАТОВ | М. Н. ПОЛТОРАНИН |
| | В. Ф. ЕРИН | А. А. ДРОЗДОВ |
| | А. В. КОЗЫРЕВ | А. И. ШОХИН |
| | В. А. ТИШКОВ | И. Ф. ЗАЛЕВСКАЯ |
| | Ю. В. ПЕТРОВ | Н. Т. РЯВОВ |
| А. И. КОРАБЕЛЬЩИКОВ | | В. Н. КУЧЕР |
| | Ю. М. ВОРОНИН | Р. Г. АБДУЛАТИПОВ |
| | Л. Е. СУХАНОВ | В. А. ЛОГУНОВ |
| | Ю. Ф. ЯРОВ | Ю. В. СКОКОВ |
| Ю. Ю. БОЛДЫРЕВ | | О. М. ПОПЦОВ |

Ниша 1 (слева)

- | | |
|---------------------|-----------------------|
| <u>1-й ряд</u> | <u>2-й ряд</u> |
| 1. А. В. Коржаков | 1. В. С. Редкобородый |
| 2. В. П. Семенченко | 2. Д. Б. Рюриков |
| 3. В. И. Жигулин | 3. Л. Г. Пихоя |
| 4. В. Г. Сыроватко | 4. А. Л. Ильин |
| 5. А. Г. Николаев | |

7

СХЕМА РАСПОЛОЖЕНИЯ ЗА ГЛАВНЫМ СТОЛОМ
НА ПРИЕМЕ ПО СЛУЧАЮ ПОДПИСАНИЯ ФЕДЕРАТИВНЫХ ДОГОВОРОВ
Грановитая палата, 31 марта 1992 года

| |
|---------------------|
| О. М. ПОПЦОВ |
| И. В. ВИТРУК |
| Л. Е. СУХАНОВ |
| В. А. ТИШКОВ |
| В. П. БАРАНЦЕВ |
| В. В. ИЛЮШИН |
| Ю. В. СКОКОВ |
| Н. Т. РЯБОВ |
| М. Н. ПОЛТОРАНИН |
| С. М. ШАХРАЙ |
| Ю. Ф. ЯРОВ |
| Ю. В. ПЕТРОВ |
| С. А. ФИЛАТОВ |
| В. А. ЗОРЬКИН |
| Р. И. ХАСБУЛАТОВ |
| Б. Н. ЕЛЬЦИН |
| А. В. РУЩКОЯ |
| Г. Э. БУРБУЛИС |
| Е. Т. ГАЙДАР |
| А. В. КОЗЫРЕВ |
| Ю. М. ВОРОНИН |
| В. Ф. ВУМЕЯКО |
| В. А. МАХАРАДЗЕ |
| А. И. ШОХНИ |
| Р. Г. АБДУЛАТНОВ |
| С. Б. СТАНКЕВИЧ |
| Г. В. СТАРОВОЙТОВА |
| В. Ф. ЕРИН |
| А. И. КОРАБЕЛЬНИКОВ |
| И. Ю. БОЛДЫРЕВ |
| Ю. Д. РУДКИН |



**ТОРЖЕСТВЕННОЕ ПОДПИСАНИЕ
ФЕДЕРАТИВНЫХ ДОГОВОРОВ
О РАЗГРАНИЧЕНИИ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ
И ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И ОРГАНАМИ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИК
В СОСТАВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
КРАЕВ, ОБЛАСТЕЙ, ГОРОДОВ МОСКВЫ И
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА, АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ
И АВТОНОМНЫХ ОКРУГОВ**

Москва, Кремль
31 марта 1992 года

ПРОГРАММА

- 15.15 — Регистрация представителей республик, краев и
—15.40 областей в составе Российской Федерации (Аванзал Большого Кремлевского дворца, 2-й этаж).
- 16.00 — Вступительное слово Президента Российской Федерации Б. Н. Ельцина к участникам Торжественного подписания Федеративных Договоров.
— Подписание Договоров.
— Заключительное слово Президента Российской Федерации Б. Н. Ельцина.
— Перерыв.
- 17.00 — Прием по случаю подписания Федеративных
(ориент.) Договоров (Грановитая палата Большого Кремлевского дворца).
- ~~20.00~~
19.50 — Концерт мастеров искусств России и народных фольклорных коллективов (Государственный Центральный концертный зал «Россия»).
- 22.00 — Фейерверк.

10

ФЕДЕРАТИВНЫЙ ДОГОВОР

**ДОГОВОР О РАЗГРАНИЧЕНИИ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ
И ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНАМИ ВЛАСТИ
КРАЕВ, ОБЛАСТЕЙ, ГОРОДОВ МОСКВЫ
И САНКТ-ПЕТЕРБУРГА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ФЕДЕРАТИВНЫЙ ДОГОВОР

ДОГОВОР О РАЗГРАНИЧЕНИИ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНАМИ ВЛАСТИ КРАЕВ, ОБЛАСТЕЙ, ГОРОДОВ МОСКВЫ И САНКТ-ПЕТЕРБУРГА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Мы, полномочные представители федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации,

проявляя уважение к истории, традициям, культуре, языкам и национальному достоинству народов Российской Федерации,

признавая свою ответственность за сохранение исторически сложившегося государственного единства народов Российской Федерации и целостности ее территории,

ставя целью достижение и укрепление межнационального согласия, доверия и взаимопонимания,

реализуя приоритет прав и свобод человека и гражданина независимо от национальной принадлежности, территории проживания и других обстоятельств, заботясь о его материальном благосостоянии и духовном развитии,

стремясь к качественному обновлению федеративных отношений на основе рационального распределения полномочий и их эффективного осуществления,

исходя из того, что в пределах своих полномочий органы государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации самостоятельно осуществляют эту власть на соответствующих территориях,

руководствуясь Декларацией о государственном суверенитете Российской Федерации, решениями Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации по вопросам федеративного устройства и федеративных отношений в Российской Федерации,

договорились о нижеследующем:

Статья I. 1. К ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации относятся:

а) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;

б) федеративное устройство, состав, территория Российской Федерации и ее целостность; утверждение образования новых краев, областей; утверждение изменений границ краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга;

в) защита прав и свобод человека и гражданина и гражданство Российской Федерации; защита прав национальных меньшинств;

г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных государственных органов; установление общих принципов организации системы органов представительной и исполнительной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга;

д) определение основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития в Российской Федерации;

е) федеральная государственная собственность и управление ею;

ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;

з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;

и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;

к) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации; международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира;

л) внешнеэкономические отношения Российской Федерации;

м) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство расщепляющихся материалов, ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;

н) статус, режим и защита государственной границы, территориальных вод, воздушного пространства, экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

о) судостроительство; прокуратура; уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуаль-

ное и арбитражно-процессуальное законодательство; административно-процессуальное, трудовое, семейное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности;

- п) федеральное коллизионное право;
- р) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; официальный статистический и бухгалтерский учет;
- с) федеральная государственная служба;
- т) государственные награды и почетные звания Российской Федерации.

2. Органы власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации участвуют в осуществлении федеральных полномочий в пределах и формах, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

3. Краям, областям, городам Москве и Санкт-Петербургу гарантируется представительство в федеральных представительных органах государственной власти Российской Федерации.

Статья II. 1. К совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации относятся:

- а) обеспечение соответствия уставов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Конституции и законам Российской Федерации;
- б) защита прав и свобод человека и гражданина; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности;
- в) установление общих принципов территориального деления и организации местного самоуправления в краях, областях, городах Москве и Санкт-Петербурге;
- г) установление общих принципов налогообложения в краях, областях, городах Москве и Санкт-Петербурге;
- д) адвокатура, нотариат;
- е) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;
- ж) административное, жилищное законодательство; земельное, водное, лесное законодательство; законодательство о недрах, об охране окружающей среды;
- з) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;
- и) здравоохранение, защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение;

к) природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;

л) карантин, борьба с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;

м) другие полномочия, отнесенные Конституцией Российской Федерации к совместному ведению Российской Федерации и краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации.

2. По вопросам, указанным в части первой настоящей статьи, федеральные органы государственной власти Российской Федерации издают Основы законодательства, в соответствии с которыми органы государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации осуществляют собственное правовое регулирование в пределах своей компетенции, принимая правовые акты.

3. Законопроекты по предметам совместного ведения, указанным в пункте 1 настоящей статьи, направляются краям, областям, городам Москве и Санкт-Петербургу.

Статья III. 1. Все полномочия государственной власти, не отнесенные согласно статьям I и II настоящего Договора к ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и к совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, осуществляются органами государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга самостоятельно в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

2. Края, области, города Москва и Санкт-Петербург являются самостоятельными участниками международных и внешнеэкономических связей, соглашений с другими краями, областями, а также республиками, автономной областью, автономными округами в составе Российской Федерации, если это не противоречит Конституции и законам Российской Федерации. Координация международных и внешнеэкономических связей краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга осуществляется федеральными органами государственной власти Российской Федерации совместно с органами власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

3. Вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными, лесными и другими природными ресурсами регулируются Основами законодательства Российской Федерации и правовыми актами краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга. По взаимной договоренности федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти краев, областей, городов

Москвы и Санкт-Петербурга определяется статус федеральных природных ресурсов.

4. Введение чрезвычайного положения на территории края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга осуществляется федеральными органами государственной власти Российской Федерации с уведомлением органов власти края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

Статья IV. 1. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации по соглашению с органами государственной власти края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга могут передавать этим органам осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции и законам Российской Федерации.

2. Органы государственной власти края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга по соглашению с федеральными органами государственной власти Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий.

Статья V. 1. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга исполняют федеральные законы и иные правовые акты Российской Федерации в крае, области, городах Москве и Санкт-Петербурге в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Юридические документы, выданные органами власти, учреждениями и должностными лицами Российской Федерации, края, области, а также республики, автономной области, автономного округа в составе Российской Федерации в пределах полномочий этих органов, учреждений и должностных лиц, признаются на всей территории Российской Федерации.

Статья VI. 1. Органы государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга не могут принимать правовые акты по вопросам, отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации, равно как и федеральные органы государственной власти Российской Федерации не могут принимать правовые акты по вопросам, отнесенным настоящим Договором к ведению краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

2. В случае издания органами государственной власти края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга правовых актов по вопросам, отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации, а также при противоречии правовых актов края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга федеральным законам, изданным по вопросам, отнесенным к совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов

государственной власти края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга, применяются федеральные законы.

3. Споры по вопросам, указанным в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, разрешаются Конституционным Судом Российской Федерации.

Статья VII. Отношения между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга строятся на основе Конституции Российской Федерации, взаимоуважения и взаимной ответственности. Споры разрешаются с обязательным использованием согласительных процедур в порядке, установленном Конституцией и законами Российской Федерации.

Статья VIII. Установленное настоящим Договором разграничение предметов ведения и полномочий не может быть изменено в одностороннем порядке.

Статья IX. Положения настоящего Договора вносятся в порядке совместной законодательной инициативы на Съезд народных депутатов Российской Федерации для их оформления в качестве раздела Конституции (Основного Закона) Российской Федерации.

г. Москва .