

ПРОТОКОЛ № 26

ЗА СЕССИЕЙ

ПРАВТЕЛСТВА ФЕДЕРАЦИИ



*Удостоверен
24.10.94г.*

ПРОТОКОЛ

ЗАСЕДАНИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

от 20 октября 1994 г. № 25

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛИ:

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В. С. ЧЕРНОМЫРДИН

ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О. Н. СОСКОВЕЦ

Присутствовали:

заместители Председателя Правитель-
ства Российской Федерации

- А.Х.Заверюха, А.Б.Чубайс,
С.М.Шахрай, А.Н.Шохин,
Ю.Ф.Яров

члены Правительства Российской Фе-
дерации

- Е.В.Басин, Л.Ф.Безлепкина,
В.Б.Булгак, П.С.Грачев,
В.И.Данилов-Данильян, Н.Д.Егоров,
В.П.Квасов, Г.Г.Меликьян,
В.Н.Михайлов, Э.А.Нечаев,
Б.Г.Салтыков, Е.Ю.Сидоров,
Е.В.Ткаченко, Н.И.Травкин,
Ю.К.Шафраник, С.К.Шойгу

временно исполняющий обязанности
Министра финансов Российской Феде-
рации

- А.П.Вавилов

временно исполняющий обязанности
Министра Российской Федерации по
сотрудничеству с государствами-уча-
стниками Содружества Независимых
Государств

- В.М.Машиц

Снятие копий ЗАПРЕЩАЕТСЯ

Председатель Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации	- В.Ф.Яковлев
исполняющая обязанности Председателя Центрального банка Российской Федерации	- Т.В.Парамонова
заместитель Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации	- А.Н.Трошин
председатели комитетов, подкомитетов Государственной Думы	- М.М.Задорнов, С.В.Калашников, О.Г.Дмитриева
руководители федеральных органов исполнительной власти	- С.З.Афонин, Е.Н.Беляев, В.Н.Бешкарев, Е.М.Бычков, В.К.Глухих, В.В.Гусев, В.П.Иванов, В.Г.Кинелев, Ю.Н.Коптев, В.П.Орлов, Ю.А.Юрков
заместители руководителей федеральных органов исполнительной власти	- Е.А.Абрамов, С.В.Алексащенко, А.Н.Бевзенко, В.С.Евсюков, А.Е.Евтушенко, С.М.Игнатъев, П.Л.Каминский, А.А.Краснопивцев, В.Ф.Кругликов, В.М.Кузьмин, В.Е.Марков, О.А.Мошенко, Г.Е.Наполов, А.Г.Ножников, Б.Н.Пастухов, В.А.Петров, А.А.Стрелков, И.А.Тер-Ованесян, Я.М.Уринсон, М.Е.Фрадков, Ю.Н.Хачатуров, А.Н.Хромушин, А.Г.Черненко, Н.Г.Шамраев, В.Н.Щербак
председатель Российского фонда федерального имущества	- В.В.Соколов
председатель правления Пенсионного фонда Российской Федерации	- В.В.Барчук
председатель Фонда социального страхования Российской Федерации	- Ю.П.Шатыренко
директор Федерального фонда обязательного медицинского страхования	- В.В.Гришин
руководитель Аналитического центра при Президенте Российской Федерации	- Е.Г.Ясин

- председатель Экспертного совета при
Правительстве Российской Федерации - Г.С.Хижа
- директор Центра экономической
конъюнктуры при Правительстве
Российской Федерации - Л.Б.Вид
- президент Российской академии наук - Ю.С.Осипов
- ответственные работники Администрации
Президента и Аппарата Правитель-
ства Российской Федерации - А.Е.Себенцов, Е.П.Арефьев,
В.А.Гриднев, В.М.Куренков,
В.Ф.Орлов, В.М.Астапченко,
Ю.А.Беспалов, В.Б.Богданов,
В.Н.Бураченко, С.М.Виниковский,
И.М.Дмитриев, М.В.Ермолаев,
А.В.Зверев, В.Ю.Катуков,
М.П.Кирпичников, А.П.Козлов,
С.В.Колесников, С.Ю.Лимонов,
Н.И.Масленников, В.А.Михайлов,
Ю.Х.Михайлов, И.Д.Московский,
В.А.Панфилов, В.Ф.Парфенов,
Б.Г.Пашков, А.Ю.Петров,
Р.С.Поваров, В.А.Прохоров,
Г.Г.Рогозин, И.Ю.Рыбаков,
В.М.Сергеев, В.И.Слеткин,
П.С.Суров, М.И.Тринога,
И.Г.Цыганенко, С.С.Цыплаков,
Н.И.Чешенко

ответственные работники министерств и ведомств Российской Федерации

Открывая заседание, Председатель Правительства Российской Федерации В.С.Черномырдин обратился к его участникам с заявлением, в котором отметил, что события последних дней требуют четкой оценки непростых процессов, происходящих в российской экономике. Обострение ситуации на валютном рынке, всплеск инфляционных ожиданий осложнили и без того противоречивую экономическую ситуацию, вызвали различные толки и суждения о необходимости поворота в экономической ситуации, свертывания избранного курса преобразований.

Сегодня нам нужно определиться, дать ответ, что делать и в какую сторону идти. Сегодня мы должны принять именно политическое решение, вытекающее и из логики реформ, и из опыта работы Правительства за последние без малого два года.

Главный вывод, из которого мы должны исходить сегодня:

Ход экономического развития России в 1994 году показал прямую зависимость оздоровления народного хозяйства от стабильности и последовательности политики в области финансов. Логика движения по пути экономической стабилизации нельзя обмануть. Она не допускает остановок и перерывов.

Для выхода из кризиса и уверенного развития жизненно необходима жесткая реализация трех главных принципов: низкая инфляция, предсказуемые реально положительные процентные банковские ставки, стабильная национальная валюта. Ситуация в первой половине октября убедительно показала цену малейшей непоследовательности в финансовой политике.

Основная проблема сегодня состоит в том, как удержать рост цен, сбить скачок инфляции, последовавшей после "черного вторника". С 11 по 15 октября мы уже получили шестипроцентный прирост цен в целом по народному хозяйству. В ряде регионов уровень цен вырос еще больше - на 12-14 процентов. Тем не менее никаких оснований для паники я не вижу. Никаких 20 и 30 процентов роста инфляции за октябрь, о чем заявляют многие "доброжелатели" и "радетели" за Россию, не будет. Условия и возможности для стабилизации цен и выхода к концу года на уровень 5-7 процентов их роста, что соответствует действующей Программе Правительства, есть. И наш долг - добиться этого.

Тем более, что наконец-то появились устойчивые признаки оздоровления производства. Прирост промышленного производства с 16 сентября по 16 октября (с учетом сезонного фактора) составил 15 процентов.

Радоваться, однако, рано. Мы затопчем эти ростки, если не сдержим инфляцию, не переломим решительно инфляционные ожидания.

Ключевое звено для этого - работа над бюджетом на 1995 год. Он жесткий. Для многих это будет неожиданностью. То, что мы предлагаем, идет во многом вразрез с уже укоренившимися настроениями. Поэтому мы сегодня должны сделать выбор. Правительство России - это Правительство реформ. И нам это нужно доказать на деле.

Сегодня очевидно, что темпы преобразований, задаваемые финансовой политикой, отстают от потребностей самой экономики. Нам нужен решительный прорыв. Именно этого требует от нас и Президент Б.Н.Ельцин.

1995 год может стать переломным для российской экономики, а потому именно на этот год ложится выбор направления дальнейшего развития. Вопрос стоит так: либо спад закончится переходом в вяло текущую депрессию, либо будут включены экономические механизмы, обеспечивающие улучшение общехозяйственной конъюнктуры в 1995 году и выход на поступательную траекторию развития в 1996-1997 годах.

Ключевое направление этого продвижения - существенное снижение дефицита федерального бюджета и подавление инфляции до уровня, обеспечивающего

улучшение инвестиционного климата и оживление производства, достижение позитивной динамики уровня жизни населения.

Предваряя обсуждение, хочу еще раз напомнить, что именно вы, члены Правительства, руководители министерств и ведомств, несете персональную ответственность за состояние экономики. Жду от каждого из вас ответственного подхода к выработке нашей общей позиции по бюджету 1995 года. Пора прекратить практику жалоб и причитаний в Правительстве и в парламенте по частным вопросам без конструктивных предложений по сбалансированию бюджета, отойти от узковедомственных позиций и проявить государственную мудрость.

Каждый из вас должен научиться работать в условиях жестко посчитанного, реального бюджета и не надеяться на то, что в ходе исполнения его ведомству "что-нибудь да прибавят".

Жду предложений и по увеличению доходов. Ищите доходы и пути сокращения расходов! То же самое надо сказать о собираемости налогов, упорядочении доведения бюджетных средств и усилении контроля за их целевым использованием.

Сегодня Президиум, который неоднократно обсуждал этот проект бюджета, выносит его на обсуждение Правительства.

Жду делового, конкретного, профессионального разговора.

I. О предварительных итогах социально-экономического развития страны за 1994 год, прогнозе социально-экономического развития и основных показателях бюджета Российской Федерации на 1995 год

(Уринсон, Вавилов, Бычков, Данилов-Данильян, Абрамов, Евтушенко, Щербак, Заверюха, Парамонова, Грачев, Афонин, Орлов, Задорнов, Сосковец, Бевзенко, Глухих, Сидоров, Мошенко, Салтыков, Пастухов, Иванов, Кинелев, В.Н.Михайлов, Машиц, Ткаченко, Меликьян, Шойгу, Осипов, Коптев, Нечаев, Барчук, Травкин, Шафраник, Безлепкина, Басин, Булгак, Шахрай, Шохин, Чубайс, Черномырдин)

1. Одобрить принципиальные направления бюджетной политики на 1995 год и основные показатели федерального бюджета на 1995 год, разработанные Минфином России и Минэкономики России (принято единогласно).

2. Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.Н.Шохину, Минфину России (А.П.Вавилову), Минэкономики России (Я.М.Уринсону) с участием Банка России (Т.В.Парамоновой) с учетом состоявшегося

на заседании обсуждения и высказанных на нем замечаний и предложений подготовить и представить до 24 октября 1994 г. в Правительство Российской Федерации проект закона о федеральном бюджете на 1995 год с уточненным прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 1995 год и другими материалами, предусмотренными действующим законодательством.

При подготовке указанных материалов Минэкономики России (Я.М.Уринсону) и Минфину России (А.П.Вавилову) устранить имеющиеся расхождения в отдельных проектировках показателей прогноза и статей федерального бюджета с учетом состоявшегося на заседании обсуждения и высказанных на нем предложений, а также рассмотреть имеющиеся замечания министерств, ведомств и Пенсионного фонда Российской Федерации. Направить Минэкономики России и Минфину России стенограмму заседания Правительства Российской Федерации от 20 октября 1994 года.

Подготовленные в установленном порядке документы направить 25 октября 1994 г. Президенту Российской Федерации и не позднее 26 октября 1994 г. в Государственную Думу.

3. Государственным внебюджетным фондам Российской Федерации до 26 октября 1994 г. представить в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проекты бюджетов этих фондов на 1995 год.

II. О проектах федеральных законов "О целевом бюджетном фонде" и "О государственных внебюджетных фондах"

(Вавилов, Шохин, Чубайс, Черномырдин)

Одобрить в основном указанные проекты федеральных законов, внесенные Минфином России.

Министерствам и ведомствам Российской Федерации в трехдневный срок представить в Правительство имеющиеся замечания и предложения в письменном виде. При наличии принципиальных разногласий рассмотреть этот вопрос на заседании Правительства Российской Федерации.

Доработанные проекты законов в установленном порядке внести в Государственную Думу.

III. О проекте федерального закона об индексации государственных пенсий

(Каминский, Вавилов, Егоров, В.Н.Михайлов, Барчук, Квасов, Калашников, Шохин, Безлепкина, Черномырдин)

1. Принять к сведению информацию Минсоцзащиты России (П.Л.Каминского) о том, что Государственная Дума в первом чтении рассмотрела закон о повышении минимального размера пенсий, порядке индексации и перерасчета государственных пенсий в Российской Федерации. Указанный законопроект на заключение Правительства Российской Федерации в соответствии с ч. 3 ст. 104 Конституции Российской Федерации не направлялся.

2. Принимая во внимание социальную остроту данной проблемы, согласиться с предложением Государственной Думы об индексации пенсий, установленных в соответствии с Законом РСФСР "О государственных пенсиях в РСФСР", с 1 ноября 1994 г. в 1,2 раза по сравнению с октябрем 1994 года.

3. Пенсионному фонду Российской Федерации (В.В.Барчуку) обеспечить финансирование расходов на выплату пенсий в указанных размерах за счет мобилизации поступлений страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и сокращения норматива оборотных денежных средств Фонда.

Минфину России (А.П.Вавилову) с участием Пенсионного фонда Российской Федерации внести предложения по источникам дополнительного финансирования.

Председатель Правительства
Российской Федерации



В. Черномырдин