

123

НЕ ПОДЛЕЖИТ ОГЛАШЕНИЮ

Б. Н. ЕЛЬЦИНУ

ПРОТОКОЛ № 6
ЗАСЕДАНИЯ
КОМИССИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОПЕРАТИВНЫМ ВОПРОСАМ

от 02. АПР 94

№ 03691

09691



7.4.94г.

124
НЕ ПОДЛЕЖИТ ОГЛАШЕНИЮ

ПРОТОКОЛ

ЗАСЕДАНИЯ

КОМИССИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ОПЕРАТИВНЫМ ВОПРОСАМ

от 30 марта 1994 г. № 6

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Первый заместитель Председателя Правительства
Российской Федерации О.Н.Сосковец

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

члены Комиссии Правительства
Российской Федерации по
оперативным вопросам

- А.Б.Чубайс, Ю.Ф.Яров,
Г.М.Фадеев, С.К.Дубинин,
И.О.Шурчков, А.С.Круглов,
В.Ф.Круня, В.А.Гриднев

члены Правительства
Российской Федерации

- В.Б.Ефимов, Ю.К.Шафраник

руководители, заместители
руководителей центральных
органов федеральной
исполнительной власти

- С.Н.Алмазов, А.П.Антонов, С.З.Афонин,
Е.Б.Басин, Л.В.Багров, Ю.А.Глыбин,
В.В.Гусев, Ю.Н.Греков, В.М.Гончаров,
М.К.Егоров, В.П.Иванов,
В.М.Колесников, В.Г.Козырев,
А.А.Кузьмицкий, А.А.Краснопивцев,
Г.Е.Наполов, А.Г.Ножников, В.П.Орлов,
А.П.Огурцов, Н.В.Попов, В.М.Сосно,
Я.М.Уринсон, Н.Е.Фонарева,
М.Х.Хуснутдинов, Н.П.Цах,
Н.Г.Шамраев, В.Н.Щербак,
Ю.А.Юрков, М.Ю.Юсупов

Снятие копий ЗАПРЕЩАЕТСЯ

- первый заместитель
Председателя Центрального
банка Российской Федерации - А.В.Войлуков
- глава администрации
Ивановской области - А.Ф.Лаптев
- президент государственной
компании "Роснефть" - А.Е.Путилов
- президент нефтяной компании
"ЛУКОЙЛ" - В.Ю.Алекперов
- генеральный директор
АО "Сургутнефтегаз" - В.Л.Богданов
- президент РАО "Газпром" - Р.И.Вяхирев
- президент АО "Нефтяная
компания Юкос" - С.В.Муравленко
- директор АО
"Ступинская мануфактура" - Б.С.Емельянов
- президент АО "Ивтекс" - Е.А.Осминин
- директор АО
"Родники-текстиль" - Ю.Ф.Рыбин
- председатель ЦК Российского
профсоюза работников текстильной
и легкой промышленности - Т.И.Соснина
- председатель Ивановского
областного забастовочного
комитета - Н.Ф.Смирнов
- председатель Ивановского
областного совета профсоюза
работников текстильной и
легкой промышленности - А.И.Корзинина

президент межрегионального
Союза предпринимателей
текстильной и легкой
промышленности

- Б.М.Фомин

заместители генерального
директора АО "Росконтракт"

- А.П.Бочков, В.К.Вожагов

ответственные работники
Аппарата Правительства
Российской Федерации

- В.С.Алешин, Г.В.Барышева,
В.Н.Бураченко, Ю.Г.Гайдуков
А.П.Душанин, Л.П.Елисева,
А.В.Зверев, В.И.Звонников,
В.П.Зырянов, М.В.Корзинкин,
Ю.Х.Михайлов, В.Н.Приписцов,
Л.И.Прокофьева, О.С.Пушкарева,
Б.Д.Радюк, Ю.Г.Скороходов,
И.Г.Терентьев, А.М.Теслинов,
С.С.Цыплаков

ответственные работники министерств и ведомств Российской Федерации,
представители средств массовой информации

1. Об использовании в 1993 году экспортных квот на нефть и нефте- продукты российскими предприятиями и полученной от их реализации валютной выручки

(Круня, Фадеев, Гусев, Алмазов, Круглов, Греков, Дубинин, Путилов,
Алекперов, Уринсон, Шурчков, Шафраник, Яров, Сосковец)

1. Заслушав доклад ВЭКа России (В.Ф.Круни) по данному вопросу, а также сообщения других руководителей федеральных органов исполнительной власти и предприятий, Комиссия отмечает наличие серьезнейших недостатков, допущенных Минтопэнерго России, МВЭСом России, Минэкономки России, Минфином России, Банком России, Госналогслужбой России, ВЭКом России и ДНП России в вопросах реализации экспортных квот на нефть и нефтепродукты в 1993 году, а также в использовании полученных валютных средств и контроле за их правильным расходованием. По оценке ВЭКа России это выразилось, в частности, в следующем:

в недополучении народным хозяйством страны 1,5-2 млрд.долл.США;

в неэффективном (вследствие позднего доведения до предприятий квот, продажи нефти и нефтепродуктов по демпинговым ценам и др.) использовании конъюнктуры мирового рынка, а также чрезмерно большом количестве

спецэкспортеров (МВЭС России сократило в 1993 году их количество, а в 1994 году вновь его увеличило) и уполномоченных банков;

в нарушении налогового и валютного законодательства, указов Президента Российской Федерации в использовании валюты (валюта зачастую не зачисляется на счета экспортеров в российских банках, занижается налогооблагаемая база, происходит сокрытие прибыли и налога на добавленную стоимость, допускается нецелевое использование валюты). Наиболее серьезные недостатки ВЭКом России обнаружены в АО "Нефтяная компания Юкос", АО "Юганскнефтегаз", АО "Пурнефтегаз", ПО "Татнефть", ПО "Киришинефтеоргсинтез", ПО "Горькнефтеоргсинтез" и ВТК "Киришинефтехимэкспорт";

в отсутствии достоверной комплексной отчетности по объемам поставки нефти и нефтепродуктов на экспорт, ее качеству, валютной выручке и ее поступлению в страну.

В 1994 году, по мнению ВЭКа России, если не принять соответствующих мер по наведению порядка, вся система экспорта этих товаров останется прежней, и государство будет продолжать нести значительные потери для бюджета.

2. Комиссия Правительства Российской Федерации по оперативным вопросам, крайне озабоченная вскрывшимися нарушениями и абсолютно неудовлетворительным положением дел с использованием валютных средств от экспорта нефти и нефтепродуктов:

а) обязывает ВЭК России (В.Ф.Круню - созыв), МВЭС России (О.Д.Давыдова), Минтопэнерго России (Ю.К.Шафраника), Минэкономики России (Я.М.Уринсона), Минфин России (С.К.Дубинина) совместно с Госналогслужбой России (В.В.Гусевым), ГТК России (А.С.Кругловым), ДНП России (С.Н.Алмазовым) и Минюстом России (Ю.Х.Калмыковым) не позже, чем в 2-недельный срок доработать внесенный ВЭКом России проект постановления Правительства Российской Федерации о мерах по совершенствованию государственного регулирования и контроля за экспортом нефти и нефтепродуктов и представить его в Правительство.

При доработке указанного проекта обеспечить:

сокращение до 5-7 спецэкспортеров нефти и нефтепродуктов, лишив лицензии экспортеров, допустивших нарушение действующего валютного законодательства;

сохранение по согласованию с Банком России 2-3 абсолютно надежных банков, через которые впредь будут осуществляться операции по продаже нефти и нефтепродуктов на экспорт;

введение обязательной строгой ежемесячной комплексной отчетности предприятий-производителей, транспортных организаций, спецэкспортеров, уполномоченных банков, таможенных служб о поставке нефти и нефтепродуктов на экспорт и об использовании валюты и неукоснительное представление этой отчетности ВЭКу России, Госналогслужбе России и ДНП России, возложив на них ее анализ, обобщение и представление доклада Правительству России, Минэкономки России и Минфину России;

принятие мер по введению до 1 июня с.г. предтаможенной экспертной оценки качества, количества и цены экспортируемых нефти и нефтепродуктов;

разработку соответствующих предложений о дополнении действующего уголовного законодательства правовой нормой, предусматривающей уголовную ответственность за невыполнение обязательств перед государством по поступлению валютных средств на счета в уполномоченные российские банки.

Предупредить всех перечисленных выше руководителей об их персональной ответственности за своевременное представление в Правительство указанного проекта постановления;

б) требует от министров Ю.К.Шафраника, О.Д.Давыдова, и.о.Министра С.К.Дубинина, первого заместителя Министра Я.М.Уринсона, руководителей федеральных служб В.В.Гусева, С.Н.Алмазова, Ю.А.Юркова, А.С.Круглова и В.Ф.Круни рассмотреть на заседаниях коллегий этот важнейший для страны вопрос, дать принципиальную оценку выявленных нарушений, строго наказать виновных, разработать и осуществить меры, исключющие в дальнейшем нарушение действующего валютного законодательства, и о проделанной работе и принятых мерах в месячный срок доложить Правительству Российской Федерации;

в) признает неэффективной систему контроля за деятельностью уполномоченных банков, в результате чего допускается нарушение валютного законодательства в части расчетов между резидентами в иностранной валюте и фактического кредитования собственниками валютных средств других хозяйствующих субъектов и просит Председателя Банка России В.В.Геращенко усилить контроль за уполномоченными банками в этой области;

г) поручает ГП "Роснефть" (А.Е.Путилову), АО "Сургутнефтегаз" (В.Л.Богданову), АО "Нефтяная компания ЮКОС" (С.В.Муравленко) соответственно с привлечением Минтопэнерго России, Госналогслужбы России, ВЭКа России и ДНП России рассмотреть вопрос в связи с выявленными ВЭКом России и другими проверяющими организациями нарушениями валютного законодательства о снятии с работы виновных в этом руководителей

предприятий "Татнефть", "Пурнефтегаз", "Нижневожскнефть", ПО "Киришинефтеоргсинтез", ВТК "Киришинефтехимэкспорт", АО "Юганскнефтегаз" и о принятых мерах в месячный срок проинформировать Правительство Российской Федерации.

3. Учитывая данные ВЭКа России, из которых следует, что при поставке на экспорт в 1993 году более 100 млн.тонн нефти таможенная пошлина составила лишь 60 млн.долларов США (что равноценно пошлине от поставки менее чем 2 млн.тонн), поручить МВЭСу России (О.Д.Давыдову) совместно с Минэкономки России (Я.М.Уринсоном), Минфином России (С.К.Дубининым) и ВЭКом России (В.Ф.Круней) в месячный срок проанализировать обоснованность применения льгот к предприятиям-экспортерам нефти и нефтепродуктов, а также к другим организациям и доложить Правительству Российской Федерации свои предложения по этому вопросу.

II. О мерах по стабилизации работы предприятий текстильной и легкой промышленности

(Лаптев, Емельянов, Рыбин, Корзинина, Краснопивцев, Шурчков, Дубинин, Яров, Сосковец)

1. Отметить, что несмотря на принятие 28 декабря 1993 г. Комиссией Правительства Российской Федерации по оперативным вопросам (протокол № 27, раздел II) мер по поддержке текстильной и легкой промышленности, улучшения в ее работе не произошло, продолжается спад производства, растет число простаивающих фабрик и комбинатов.

Руководители предприятий текстильной и легкой промышленности и администраций Ивановской, Владимирской, Тверской и других областей не смогли должным образом организовать работу предприятий в условиях рынка, а Минфин России и Банк России оказать необходимую финансовую поддержку, как это требовало указанное решение Комиссии.

2. Потребовать от Минфина России (С.К.Дубинина), Госкомпрома России (И.О.Шурчкова), Минэкономки России (М.Ю.Юсупова) и Банка России (Т.В.Парамоновой) изменить коренным образом свое отношение к этим предприятиям, обеспечивающим первоочередные потребности населения, армии и многих отраслей промышленности и в то же время являющимися эффективным и стабильным источником пополнения бюджета.

3. Принять к сведению заявление и.о.Министра финансов России С.К.Дубинина о том, что министерство:

предоставит отсрочку уплаты выданных льготных централизованных кредитов на сумму 8,7 млрд.рублей, в том числе 1,3 млрд.рублей по Ивановской области, и перенесет сроки погашения указанных кредитов до 1 января 1995 года при неприменении к предприятиям санкций за несвоевременный возврат ссуд;

примет совместно с Банком России меры к пролонгации до 1 июля 1994 года централизованных кредитов, полученных предприятиями текстильной и легкой промышленности в 1993 году на приобретение сырья в размере 32,4 млрд.рублей под учетную ставку Банка России, а также к пролонгации до конца текущего года кредитов, выделенных на тех же условиях предприятиям Ивановской области в размере 44 млрд.рублей без взимания штрафных санкций;

предоставит отсрочку по платежам в федеральный бюджет налога на прибыль и налога на добавленную стоимость отдельным предприятиям текстильной и легкой промышленности Ивановской области в сумме 25 млрд.рублей сроком на 6 месяцев при представлении заявителями необходимых расчетов.

О проделанной работе доложить Правительству Российской Федерации до 1 мая 1994 г.

4. Считать одной из важнейших задач в экономической и социальной политике Правительства Российской Федерации и администраций регионов - нормализацию работы предприятий текстильной и легкой промышленности, развитие отечественного потребительского рынка и сохранение позиций России на рынках СНГ.

Поручить Госкомпрому России (И.О.Шурчкову), Минэкономике России (Я.М.Уринсону), Минфину России (С.К.Дубинину), Банку России (Т.В.Парамоновой) рассмотреть в месячный срок указанные вопросы на совместном заседании коллегий, наметить пути их реализации, используя в первую очередь рыночные механизмы.

По вопросам, требующим решения Правительства, представить предложения.

III. О разногласии Минтранса России с Минфином России по вопросу реализации Программы возрождения торгового флота России (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 3 марта 1994 г. № 2, пункт 4)

(Ефимов, Дубинин, Сосковец)

1. Отметить, что представленные Минфином России предложения в части признания утратившими силу пункта 2 (абзац второй) Указа Президента

Российской Федерации от 3 декабря 1992 г. № 1513 "О мерах по возрождению торгового флота России" и пункта 2 (абзац второй) Положения о Фонде возрождения торгового флота России, утвержденного постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 20 июля 1993 г. № 688, в определенной мере сокращают источники финансирования указанного Фонда.

2. Минфину России (С.К.Дубинину) рассмотреть совместно с Минтрансом России (В.Б.Ефимовым) его предложения о финансировании Программы возрождения торгового флота России в порядке, определенном Указом Президента Российской Федерации от 3 декабря 1992 г. № 1513, и в соответствии с Положением о Фонде возрождения торгового флота России, утвержденным постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 20 июля 1993 г. № 688, и принять необходимые меры.

IV. О выделении экспортных квот на 1994 год

(Уринсон, Шафраник, Греков, Фадеев, Богданов,
Гриднев, Яров, Сосковец)

1. Принять предложения Минэкономики России, согласованные с соответствующими министерствами и ведомствами, о выделении квот на вывоз за пределы России в 1994 году стратегических сырьевых товаров согласно приложению.

2. Согласиться с заключением Минэкономики России о том, что в настоящее время отсутствует возможность выделения в 1994 году дополнительных экспортных квот:

администрации Самарской области на 200 тыс. тонн бензина автомобильного и 700 тыс. тонн дизельного топлива, а также о продлении действия не использованной в 1993 году квоты на 260 тыс. тонн нефти;

администрации Пермской области на 250 тыс. тонн нефти для обменных операций с Латвией по сельскохозяйственным машинам;

Республике Татарстан для поставки ПО "Татнефть" 3 млн. тонн нефти для переработки на возвратной основе на Кременчугском НПЗ.

3. Отклонить предложение Минэкономики России о продлении на 1994 год действия не использованных в прошлом году экспортных квот акционерному обществу экспериментальной производственной компании "Аграрные технологии России" на медь, никель, магний, кобальт и алюминий первичный, руководствуясь решением Комиссии Правительства Российской Федерации по оперативным вопросам от 22 февраля 1994 года (протокол № 4 раздел III).

4. Принять предложение Минэкономики России о прекращении выдачи квот на экспорт стратегических сырьевых товаров общественным организациям Российской Федерации.

Минэкономики России (Я.М.Уринсону) совместно с МВЭСом России (О.Д.Давыдовым) и Минфином России (С.К.Дубининым) разработать и представить проект соответствующего постановления Правительства Российской Федерации.

Первый заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации



О.Сосковец

Приложение

к разделу IV протокола Комиссии
Правительства Российской Федерации
по оперативным вопросам
от 30 марта 1994 г. № 6

КВОТЫ

на экспорт сырьевых стратегических товаров
на 1994 год

Наименование	Единица измерения	Код ТН ВЭД	Количество
--------------	-------------------	------------	------------

Минобороны России

Сплавы алюминиевые необработанные вторичные	тыс.тонн	760120900	4
Отходы и лом алюминиевые прочие	- " -	760200190	3
Отходы и лом сплавов медных, прочих	- " -	740400990	0,8
Отходы и лом из никелевых сплавов	- " -	750300900	0,4

Минсельхозпрод России

Спирт этиловый (продление на 1994 год квоты, не использованной в 1993 г.)	тыс.дал	220710	76
---	---------	--------	----

Администрация
Красноярского края

Шпалы деревянные для железных дорог широкой колеи	тыс.штук	4406	50
---	----------	------	----

Наименование	Единица измерения	Код ТН ВЭД	Количество
--------------	-------------------	------------	------------

АО "Сибкабель"

Медь рафинированная	тыс.тонн	7403	5
---------------------	----------	------	---

Администрация Чукотского автономного округа

Рыбопродукция	тыс.тонн		11
---------------	----------	--	----

Администрация Воронежской области

Маслосемена подсолнечника (некондиционные по кислотности)	- " -	120600	18
---	-------	--------	----

МПС России

Шпалы деревянные для железных дорог широкой колеи	тыс.штук	4406	810,6
---	----------	------	-------

Правительство Свердловской области

Медь рафинированная	тыс.тонн	7403	13
Никель необработанный	- " -	7502	1

МВЭС России

Медь рафинированная	- " -	7403	20
---------------------	-------	------	----

Концерн "Норильский никель"

Медь рафинированная	- "	7403	30
Кобальт	- " -	8405	1

Роскомметаллургия

Кобальт	- " -	8405	0,2
---------	-------	------	-----

Наименование	Единица измерения	Код ТН ВЭД	Количество
--------------	-------------------	------------	------------

НПО "Энергия"

Средние дистилляты	тыс. тонн	271000410 271000550 271000590	300
Тяжелые дистилляты	- " -	271000690 271000790 271000910	150

ПО "Ангарскнефтеоргсинтез"

Бензин автомобильный	- " -	271000	300
Дизельное топливо	- " -	271000	100

Государственное внешнеторговое объединение "Литинтерн"

деловая древесина (продление на 1 полугодие 1994 г. квот, не использованных в 1993 г. при условии непо- лучения страховых услуг)	тыс. куб. м	4403 4404	12
--	-------------	--------------	----

Администрация Тюменской области и Ханты-Мансийского автономного округа (в связи с просьбой ПО "Исток"

Нефть (при условии сверхрасчетной добычи)	тыс. тонн	270900	220
--	-----------	--------	-----

АО "Сургутнефтегаз"

Нефть (продление действия на II квартал 1994 г. не исполь- зованной квоты в 1993 году)	тыс. тонн	270900	250
---	-----------	--------	-----

Наименование	Единица измерения	Код ТН ВЭД	Количество
--------------	-------------------	------------	------------

Томская энергетическая компания

Нефть (при условии сверхрасчетной добычи в Томской области)	тыс. тонн	270900	500
--	-----------	--------	-----

Нефтедобывающее предприятие "Красноленинскнефтегаз-геология"

Нефть (за счет нефти, добытой из восстановленных бездействующих разведочных скважин)	- " -	270900	100
---	-------	--------	-----

Администрация г.Мегиона

Нефть (за счет сверхрасчетной добычи нефти АО "Мегионнефтегаз")	- " -	270900	200
--	-------	--------	-----

Администрация г.Нижневартовска

Нефть (за счет сверхрасчетной добычи ПО "Нижневартовскнефтегаз")	- " -	270900	200
---	-------	--------	-----

ПО "Нижневартовскнефтегаз" (для МВЭС России)

Нефть (для поставки на экспорт в пределах утвержденных объемах для государственных нужд)	- " -	270900	1300
---	-------	--------	------