



*Соглашение о разграничении
на 17-18/11 159*

Государственный советник РСФСР
по правовой политике

Президенту России
Б. Н. Ельцину

Кому <u>С. М. Шахраю</u>
Дата <u>04.03.92</u> Время _____ ч. _____ м.
Секретариат Б.Н. ЕЛЬЦИНА

Борис Николаевич!

Считаю необходимым проинформировать Вас о предварительных результатах работы над проектом Соглашения о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти республик, краев, областей, автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации.

Проект был подготовлен рабочей группой, созданной совместным распоряжением Президента РСФСР и Председателя Верховного Совета РСФСР 6 декабря 1991 года.

В проекте Соглашения предпринимается попытка совместить два подхода к реформированию нашей Федерации: конституционный и договорный. Концепция этого документа такова: составные части Российской Федерации заключают между собой политическое соглашение о внесении соответствующего совместного законопроекта на рассмотрение Съезда народных депутатов России.

Подготовленный проект детально регулирует полномочия федеральных государственных органов, государственных органов республик, краевых и областных органов. Он был обсужден на совещаниях с представителями республик, краев и областей и доработан с учетом высказанных ими замечаний.

Проект Соглашения был рассмотрен 20 января 1992 года Президиумом Верховного Совета России, одобрен и направлен, в соответствии с постановлением Президиума, Верховным Советам республик, Советам народных депутатов краевого (областного) уровня для обсуждения и решения вопроса о подписании.

В настоящее время на сессиях представительных органов идет обсуждение проекта Соглашения. Поправки к нему поступают

№ 03825

bx. 1-1548 of 02.03.92.

- 2 -

в Верховный Совет России, где рассматриваются не проводимых еженедельно под председательством Ю. Ф. Ярова совещаниях с участием ответственных сотрудников Государственно-правового управления. Начинают поступать решения сессий о готовности подписать Соглашение. Руководство Верховного Совета России планирует активизировать работу в поддержку Соглашения, включая возможные выезды заместителей Председателя и председателей палат в республики и регионы.

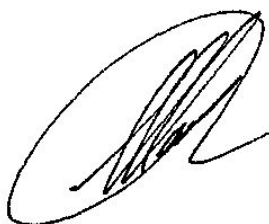
Работа над проектом Соглашения должна быть завершена к 10-15 марта, после чего планируется организовать его подписание (ориентировочно - 20-25 марта).

Объективность требует отметить, что вероятность присоединения к Соглашению значительного числа участников - невелика. Края и области в целом с одобрением восприняли идею Соглашения. Однако республики в большинстве своем отрицательно относятся к самой его концепции, по-прежнему настаивая на подписании Федеративного договора.

С учетом сложившейся ситуации представляется целесообразным, чтобы Президент и Правительство России в настоящий момент воздержались от выдвижения каких-либо новых инициатив в сфере национально-государственного строительства, а также от заявлений, идущих вразрез с концепцией Соглашения.

Необходимо проводить линию на "осторожную" поддержку Соглашения - постольку, поскольку сегодня это наиболее проработанный и в целом приемлемый (имея в виду необходимость сохранения целостности России) вариант решения проблемы. В случае вероятного провала подписания Соглашения можно будет сформулировать новые предложения по проблеме национально-государственного устройства.

Если же со стороны исполнительной власти будут исходить альтернативные концепции Соглашения подходы, ответственность за провал подписания неизбежно будет возложена на Президента и Правительство России.



С. М. Шахрай

02 OHT1995* 03825