

Для служебного пользования

Экз. № 12

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

по реализации предложений, высказанных на встрече Б.Н.Ельцина
с представителями Президента Российской Федерации в регионах
27 октября 1992 года

Содержание предложения, кем высказано	Содержание поручения	Исполнитель	Срок исполнения (1992г.)
1. Развернуть организационный штаб подготовки к проведению УП Съезда народных депутатов (Ельцин Б.Н.) "Осуществить анализ предсъездовской ситуации". (Селезнев В.В., Челябинская обл.)	Подготовить необходимые предложения.	Бурбулис Г.Э.	3 ноября
2. Опубликовать в широкой печати перечень проектов законов, постановлений, указов, переданных для согласования в Верховный Совет и не рассмотренных им. Дать необходимые комментарии. (Ельцин Б.Н.)	Обеспечить публикацию.	Полторанин М.Н. Котенков А.А.	10 ноября
3. Очень важно в предсъездовский период дать разъяснение нашей позиции, нашей политики. Необходимо завоевать "середицу" депутатского корпуса. (Ельцин Б.Н.) "Необходимо создать специальную	Подготовить предложения по этим вопросам.	Полторанин М.П. Бурбулис Г.Э. Костиков В.В.	5 ноября

N 03864

68

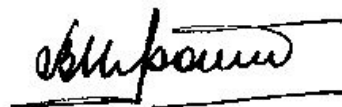
Содержание предложения, кем внесено	Содержание поручения	Исполнитель	Срок исполнения (1992г.)
<p>структуру в Администрации Президента, а в аппаратах представителей иметь специалиста по информационно-пропагандистской работе". (Судаков Г.В., Вологодская обл.)</p>			
<p>4. Обострилась проблема борьбы с преступностью, коррупцией, взяточничеством. Меры пока практически не приняты... Все подписано. Дело за реализацией. (Ельцин Б.Н.)</p>	<p>Ускорить начало практических действий Межведомственной комиссии по борьбе с преступностью и коррупцией.</p>	Руцкой А.В.	6 ноября
<p>5. Повысить уровень минимальной заработной платы до уровня минимальной пенсии. (Ельцин Б.Н.)</p>	<p>Подготовить предложения по данному вопросу.</p>	Гайдар Е.Т.	16 ноября
<p>6. "Провести референдум по основным идеям новой Конституции России". (Судаков Г.В., Вологодская обл.)</p>	<p>Изучить предложение и высказать мнение.</p>	Федоров Н.В. Котенков А.А.	16 ноября
<p>7. "Ускорить создание системы государственного контроля и закрепить эту систему специальным законом". (Судаков Г.В., Вологодская обл.)</p>	<p>Изучить вопрос и подготовить предложения.</p>	Котенков А.А.	16 ноября
<p>8. "Нужен федеральный представитель, наделенный полномочиями от Президента России и от Верховного Совета. Его статус желательно закрепить специальным законом". (Судаков Г.В., Вологодская обл.)</p>	<p>Изучить предложение и высказать мнение.</p>	Котенков А.А.	12 ноября

Содержание предложения, кем внесено	Содержание поручения	Исполнитель	Срок исполнения (1992г.)
9. "Организовать встречу Президента с аграрной фракцией перед Съездом - с той ее частью, которая тяготеет в "левую" сторону". (Федоров А.Ю., Самарская обл.)	Подготовить предложения по данному вопросу.	Сухонов Л.Е.	6 ноября
10. Провести еще одну, аналогичную этой, встречу перед VII Съездом. (Ельцин Б.Н.)	Организовать подготовку встречи.	Бурбулис Г.Э.	24 ноября

Примечания:

1. Мероприятия, содержание поручений, исполнители и сроки согласованы с Президентом Российской Федерации.
2. В соответствии с установленным сроком подготовленные материалы следует направлять в Службу помощников Президента Российской Федерации.

Первый помощник Президента
Российской Федерации



В.Илюшин

"28" октября 1992 г.

1980

02 OHT1995* 08003

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

представителей Президента Российской Федерации в регионах (к встрече с Б.Н.Ельциным)

I. К разделу: "Ход экономической реформы в России: политический аспект":

1. в целях стабилизации общества принять меры по формированию социальной силы в лице слоя мелких и средних собственников-производителей, квалифицированных наемных работников, а также по дальнейшей деидеологизации и деполитизации экономики;
2. для усиления разворота экономики на человека обуздать рост цен путем широкого развития и стимулирования предпринимательства, устранения гипермонополизма государства, предприятий - гигантов, криминальной сферы;
3. упорядочить миграционные процессы;
4. больше усилий направить на введение частной собственности на землю с учетом особенностей и специфики развития регионов;
5. рассмотреть вопрос о расширении прав колхозников распоряжаться долей своего имущественного пая и закрепить это право документально (свидетельство и др.);
6. обеспечить скорейшую разработку и финансирование государственных и межрегиональных программ, создание федерального регионального фонда;
7. разработать механизм разрешения противоречий между федеральными и региональными органами исполнительной власти (создать согласительные комиссии, привести законодательство в соответствии с федеративным договором и т.д.);
8. оперативнее выработать общие подходы в проведении экономических реформ и шире пропагандировать их среди населения.

II. К разделу: "Социальные процессы и приоритеты социальной политики":

1. утвердить программу борьбы с преступностью;
2. повысить ответственность должностных лиц за исполнение действующего законодательства по социальным вопросам. Устранить противоречия в законодательстве, несовершенство нормативной базы. Одна из мер - принятие нормативных актов обеспечивать организационно и материально;
3. принимать реально выполнимые нормативные акты;
4. не допускать расширение практики предоставления льгот и преимуществ отдельным социальным группам населения;
5. перенести центр тяжести в разработке и осуществлении социальных программ на места. На федеральном уровне отдать приоритет проблемам занятости населения и социальной поддержке малоимущим;
6. создать службу контроля за социальными процессами. Укрепить качественный состав социальных служб, организовать подготовку в вузах специалистов "работник социальной службы";

7. расширить меры по разъяснению принципов социальной политики, популяризации моделей личностного поведения граждан в условиях рынка.

III. К разделу: "Политическая ситуация. Совершенствование системы исполнительной власти. Организация государственного контроля":

1. в целях повышения эффективности в работе по разъяснению политики Президента и Правительства, создать структуры по информационно-пропагандистскому обеспечению реформ;

2. ускорить завершение процесса политической и социальной реабилитации отдельных народностей и этнических групп, в том числе казачества;

3. упорядочить заработную плату глав администраций регионов и работников и их аппаратов;

4. пересмотреть действующее законодательство, регулирующее взаимоотношение органов представительной и исполнительной властей (процесс назначения и т.д.);

5. выработать формы и методы предотвращения и снижения роста регионального сепаратизма;

6. разработать тактику действий по выборам глав администраций, а также в случае их проведения в ближайшее время или переноса сроков;

7. ускорить разработку Закона "О государственном контроле в системе органов исполнительной власти Российской Федерации";

8. укрепить правовой статус федеральных органов на местах, вывести их из непосредственного подчинения краевых, областных администраций, обеспечить финансовую независимость от местных органов.

Укрепление федеральных органов исполнительной власти на местах

В условиях нарастания экономического и политического сепаратизма необходимо создание государственного института, обеспечивающего баланс интересов федерации и регионов.

В настоящее время федеральные интересы в регионах представляют многочисленные федеральные службы. Их разрозненность и двойное подчинение (центру и главе администрации) не позволяют в полной мере учитывать интересы федерации.

Это требует постепенного формирования региональных центров (представительств) федеральной власти, которые смогут эффективно обеспечивать проведение политики федеральной исполнительной власти на местах.

Сегодня не в полной мере реализуется потенциал, заложенный в институт представителей Президента РФ. Нам представляется, что необходимо внести коррективы, повысив роль федерального представителя на территории.

С этой целью по мере накопления опыта представляется необходимым: во-первых, создать механизмы координации действий территориальных служб органов исполнительной власти со стороны представителей Президента РФ; во-вторых, пересмотреть статус этих служб, обеспечив в перспективе их независимость от глав администрации краев и областей; в-третьих, определить механизм согласования с представителем Президента назначения на должность и отстранения от должности руководителей территориальных служб федеральных органов исполнительной власти.

Нам представляется, что процесс "вживления" федерального представительства в существующую систему власти в регионах должен происходить плавно, не вызывая конфронтации с ней. Вместе с тем это должно произойти в приемлемые сроки, чтобы не допустить усиления сепаратизма территорий. Представитель Президента РФ может выступить, а в отдельных регионах уже выступает в качестве инструмента для снижения уровня противостояния между администрациями и Советами.

Соотнося функции Контрольного управления с функциями представителя Президента РФ, можно сделать вывод о том, что последние выходят за рамки, определенные Контрольному управлению. Таким образом, встает вопрос о пересмотре функций и полномочий Контрольного управления.

Для слаженной эффективной работы института представителей Президента РФ необходимо четкое понимание стратегии и тактики реформ, создание информационно-аналитической сети России. Представляется необходимым

сформировать в государственно-политическом блоке Администрации Президента РФ орган стратегического планирования и координации. После его формирования следует рассмотреть вопрос о его взаимодействии с институтом представителей Президента, в частности, решить задачу оперативного доведения до представителей Президента официальных позиций Президента и Правительства по стратегическим проблемам экономики и политики государства.

Для того, чтобы представители Президента стали государственным институтом, влияющим на ход реформы в России, необходимо стремиться к его законодательному закреплению.

И.В. Кузнецову

№ 13

75

Аккордеону

и инструменты к

инструменту в форме

Б.Н с регистрацией

Результата России.



О ходе конституционной реформы в Российской Федерации



Проект

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

"О ходе конституционной реформы в Российской Федерации"

Заслушав сообщения Конституционной комиссии Российской Федерации и Совета Национальностей Верховного Совета Российской Федерации о ходе конституционной реформы в республиках в составе Российской Федерации, в целях обеспечения соответствия Конституций республик в составе Российской Федерации Конституции (Основному Закону) Российской Федерации на основании п.5 ст.114 Конституции (Основного Закона) Российской Федерации Президиум Верховного Совета Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию о форсировании процесса разработки, обсуждения и принятия новых Конституций в ряде республик Российской Федерации (Башкортостан, Бурятия, Калмыкия, Татарстан, Тува, Саха (Якутия) и других) в ходе которого имеет место нарушение части 2 статьи 78 и пункта а) статьи 81¹ действующей Конституции (Основного Закона) Российской Федерации. Проекты Конституций республик в составе Российской Федерации также не соответствуют по своему содержанию проекту Конституции Российской Федерации, основные положения которого одобрены шестым Съездом народных депутатов Российской Федерации и Верховным Советом Российской Федерации.

2. В целях анализа и обобщения конституционной практики республик в составе Российской Федерации, а также выполнения п. 14 плана работы Верховного Совета Российской Федерации по реализации положений Федеративного договора провести 2 ноября 1992 г. в г.Москве семинар-совещание "О ходе конституционной реформы в республиках в составе Российской Федерации".

3. Конституционной комиссии и Совету Национальностей Верховного Совета Российской Федерации с участием соответствующих отделов аппарата Президиума Верховного Совета Российской Федерации

осуществить необходимую работу по проведению указанного совещания-семинара.

Финансово-хозяйственному управлению аппарата Верховного Совета Российской Федерации осуществить материально-техническое обеспечение указанного совещания, а также анализа и обобщения его материалов.

4. Организационному отделу аппарата Верховного Совета Российской Федерации до 10 октября 1992 г. обеспечить Конституционную комиссию и Комиссию Совета Национальностей по национально-государственному устройству и межнациональным отношениям текстами действующих и проектами новых Конституций республик в составе Российской Федерации по состоянию на дату их представления в Конституционную комиссию и с указанием дат прошедших и предстоящих этапов прохождения проектов в республиках в составе Российской Федерации.

5. Организовать постоянно действующий методический центр по проблематике конституционной реформы на базе Конституционной комиссии Российской Федерации и Парламентского центра Верховного Совета Российской Федерации с участием в нем представителей Конституционных комиссий республик в составе Российской Федерации.

6. Конституционной комиссии Российской Федерации, Совету Национальностей Верховного Совета Российской Федерации регулярно взаимодействовать с Конституционными комиссиями и Верховными Советами республик в составе Российской Федерации в целях совместного обеспечения положений действующих и проектов новых Конституций республик в составе Российской Федерации положениям Конституции (Основного Закона) Российской Федерации и проекту новой Конституции Российской Федерации. Периодически информировать Президиум Верховного Совета Российской Федерации о ходе конституционной реформы в республиках в составе Российской Федерации.

7. Внести вопрос о конституционной реформе в республиках в составе Российской Федерации и обеспечении соответствия Конституции Российской Федерации Конституций республик в составе Российской Федерации на рассмотрение Верховного Совета Российской Федерации в октябре 1992 г.

Председатель Верховного Совета
Российской Федерации

Р.И.Хасбулатов



Пояснительная записка

к вопросу "О ходе конституционной реформы в республиках в составе Российской Федерации"

В Конституционную комиссию Российской Федерации, в комиссии палат, комитеты Верховного Совета поступает информация о форсировании процесса принятия новых конституций в ряде республик Федерации (Башкортостан, Бурятия, Калмыкия, Татарстан, Тува, Саха (Якутия), других).

Анализ этих материалов, в частности проектов новых Конституций республик в составе Российской Федерации показывает, что в ходе их подготовки имеет место нарушение части 2 статьи 78 и пункта а) статьи 81¹ действующей Конституции (Основного Закона) Российской Федерации.

Согласно требованию части 2 статьи 78 Конституции РФ, конституции республик должны соответствовать Конституции Российской Федерации. Согласно же пункта а) статьи 81¹ Конституции Российской Федерации и пункта а) статьи II.1 Федеративного договора к совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти республик в составе Российской Федерации относится обеспечение соответствия конституций и законов республик в составе РФ Конституции и законам РФ.

Однако, этого в упомянутых проектах, к сожалению, нет. Не соответствуют они по своему содержанию также проекту Конституции РФ, основные положения которого одобрены шестым Съездом народных депутатов Российской Федерации, а разделы - Верховным Советом Российской Федерации.

В силу изложенного, поспешность в подготовке и принятии новых Конституций республик в составе Российской Федерации до принятия нового федерального Основного Закона представляется политически и юридически неоправданной. Подобная поспешность затрудняет бесконфликтное проведение конституционной реформы, мешает достижению общероссийского гражданского согласия и упрочению в стране подлинного федеративного устройства.

В этой связи Президиуму Верховного Совета РФ, на котором в соответствии с требованиями (п. 5 ст. 114 Конституции Российской Федерации) лежит обязанность обеспечивать соответствие Конституции Российской Федерации, Конституций республик в составе РФ полагали бы необходимым принять меры, которые содействовали бы более точному соблюдению положений действующего Основного Закона Российской Федерации.

В числе таких мер могли бы быть:

1. Принятие Постановления Президиума Верховного Совета Российской Федерации "О ходе конституционной реформы в республиках в составе Российской Федерации".

2. Рассмотрение вопроса о ходе конституционной реформы в Российской Федерации на сессии Верховного Совета Российской Федерации.

3. Проведение семинара-совещания руководителей Конституционных комиссий республик в составе РФ и представителей их рабочих групп.

4. Систематические встречи членов и экспертов Конституционных комиссий республик в составе РФ с членами и экспертами Конституционной комиссии РФ с выездом последних на места.

5. Организация постоянно действующего методического центра по проблематике конституционной реформы на базе Конституционной комиссии РФ и Парламентского центра Верховного Совета РФ с участием в нем представителей Конституционных комиссий республик, в составе РФ.

6. Регулярное информирование Конституционных комиссий республик, входящих в состав Российской Федерации о работе Конституционной комиссии Российской Федерации.

7. Активное освещение в средствах массовой информации хода конституционной реформы в Российской Федерации и республиках в ее составе.

Проект Постановления Президиума Верховного Совета Российской Федерации по данному вопросу прилагается.

В.Г.Сыроватко



О.Г.Румянцев

25.09.92.

С П Р А В К А

о ходе конституционной реформы в республиках в составе Российской Федерации

Республика в составе Российской Федерации	Действующая Конституция		Проект новой Конституции по состоянию на сентябрь 1992 г. (рассмотрен Верховным Советом в первом чтении; подготовлен для рассмотрения на Верховном Совете; в стадии разработки; к разработке проекта не приступали)	Связь с Верховным Советом Российской Федерации и Конституционной комиссией Российской Федерации (направлялся ли в Верховный Совет и Конституционную комиссию на рассмотрение)
	Дата принятия	Дата внесения последних изменений		
1	2	3	4	5
Республика Адыгея	Конституции нет, т.к. до провозглашения республики территория была автономной областью		В стадии разработки	Не направлялся Выезжала делегация Конституционной комиссии
Республика Башкортостан	май 1978 г.	ноябрь 1991 г.	Рассмотрен Верховным Советом республики 15 июня 1992 г.	Направлялся в Конституционную комиссию Выезжала делегация Конституционной комиссии
Республика Бурятия	15 мая 1978 г.	июнь 1992 г.	Проект (концепция) Конституции будет рассматриваться на очередной сессии Верховного Совета республики	Не направлялся Выезжала делегация Конституционной комиссии

1	2	3	4	5
Республика Алтай	Конституции нет, т.к. до провозглашения Республики Горный Алтай территория была автономной областью		В стадии разработки	Не направлялся
Дагестанская ССР - Республика Дагестан	1985 г.	1992 г.		Не направлялся
Кабардино-Балкарская Республика	26 мая 1978 г.	10 марта 1992 г.	Рассматривается Верховным Советом в ноябре 1992 г.	Не направлялся
Республика Калмыкия Хальмг Тангч	30 мая 1978 г.	3 июня 1992 г.	Не рассматривался	Не направлялся Выезжала делегация Конституционной комиссии Не направлялся
Карачаево-Черкесская ССР	Конституции нет, т.к. фактически пока является автономной областью; республиканские органы власти не образованы; выборы Верховного Совета республики предварительно намечены на 25.10.92 г., но, вероятно, будут перенесены (вопрос планируется обсудить на Верховном Совете республики 16 октября с.г.)		В стадии разработки	

1	2	3	4	5
Республика Карелия	13 мая 1978 г.	13 ноября 1991 г.	В стадии разработки	Не направлялся
Республика Коми	1978 г.	май 1992 г.	В стадии разработки с учетом Федеративного До- говора и проекта новой Конституции Российской Федерации	Не направлялся
Республика Марий Эл	7 мая 1978 г.	8 июля 1992 г.	В стадии разработки	Не направлялся
Мордовская ССР	30 мая 1978 г.	июнь 1992 г.	В стадии разработки	Не направлялся
Республика Саха (Якутия)	4 апреля 1992 г.	изменений не вносилось	-	Не направлялся Выезжала делегация Консти- туционной комиссии (звонки)
Северо- Осетинская ССР	3 ноября 1989 г.	10 июня 1992 г.	В стадии разработки	Не направлялся
Республика Татарстан (Татарстан)	31 мая 1978 г.	22 мая 1992 г.	Вносится на рассмотрение Верховного Совета респуб- лики 28 октября 1992 г.	Не направлялся Выезжала делегация Конституционной комиссии


1	2	3	4	5
Республика Тува	4 ноября 1989 г.	13 сентября 1992 г.	В стадии разработки Представленная концепция принята к сведению 16 сент 92	Не направлялся Выезжала делегация Конституционной комиссии
Удмуртская Республика	июнь 1978 г.	июнь 1992 г.	В стадии разработки	Не направлялся
Республика Хакасия	Конституции нет.	-	В стадии разработки	Не направлялся
Чувашская Республика - Чаваш республики	31 мая 1978 г.	29 апреля 1992 г.	В стадии разработки	Не направлялся Выезжала делегация Конституционной комиссии

Зам.заведующего
Организационным отделом



В.А.Климов

№ 03869



25.09.92

81

№ 18816, 18815, 6845, 6846

Экспресс - опрос
представителей ПрезидентаФ.И.О. *Вражин Юрий Анатольевич*
Регион *Сукотский фвлономный округ*

№№ п/п	Вопросы	Оценка	
		качеств.	в баллах от 0 до 9
1	2	3	4
I.	Считаете ли Вы возможным отложить съезд	да, нет	<i>нет 0</i>
II.	Как относятся		
1.	Депутаты РФ в регионах		
	а) к Президенту	<i>*) ↑</i>	<i>5</i>
	б) к Правительству	<i>*) 1</i>	<i>4</i>
2.	Облсовет		
	а) к Президенту	<i>+ -</i>	<i>6</i>
	б) к Правительству	<i>+ -</i>	<i>3</i>
	в) возможна ли переориентация Совета на поддержку политики Президента	<i>да, нет</i>	<i>9a</i>
3.	Глава администрации региона		
	а) к Президенту	<i>+ -</i>	<i>3</i>
	б) к Правительству	<i>+ -</i>	<i>2</i>
	в) возможна ли ориентация на поддержку политики Президента	<i>да, нет</i>	<i>9a.</i>
III.	Кто инициатор сепаратизма в регионе?		
	1) Облсовет	<i>да, нет</i>	<i>нет 2,</i>
	2) Глава администрации	<i>да, нет</i>	<i>9a. 5,</i>
IV.	Влияет ли на МБ		
	1) Облсовет	<i>да, нет</i>	<i>нет, 0</i>
	2) Глава администрации	<i>да, нет</i>	<i>нет, 2,</i>
V.	Влияет ли на МВД		
	1) Облсовет	<i>да, нет</i>	<i>9a 6</i>
	2) Глава администрации	<i>да, нет</i>	<i>9a 7</i>
VI.	Считаете ли Вы, что население региона поддержит Президента в случае		
	а) решения им спорных вопросов с помощью референдума до съезда	<i>да, нет</i>	<i>9a, 7,</i>
	б) то же во время съезда и по его итогам	<i>9a</i>	<i>6</i>

В колонке 3 зачеркните утверждение, с которым Вы не согласны

*) Укажите сколько депутатов РФ поддерживают или противодействуют
Президенту и Правительству

N 03864