

1

П О Р Я Д О К

проведения встречи Президента РСФСР Б.Н.Ельцина
с представителями Президента
в регионах республики

26 ноября 1991 г., 10.00

Зал заседаний Совета национальностей ВС РСФСР.

- Вступительное слово Главного государственного инспектора РСФСР - начальника Контрольного управления Администрации Президента РСФСР В.А.Махарадзе.
- Выступление Президента РСФСР Б.Н.Ельцина.
- Выступление представителей Президента РСФСР.
- Ответы на вопросы.
- Перерыв на обед.
- Встреча с членами Правительства РСФСР и руководителями подразделений Администрации Президента РСФСР.
- Беседа с сотрудниками отделов Контрольного управления Администрации Президента РСФСР.

Окончание совещания - 18.00.

* * *

При регистрации раздаются нормативные документы и справочные материалы.

№ 5903

Всего 1456

2

Представители прессы, приглашенные на встречу
Президента РСФСР с его представителями
в регионах 26 ноября 1991 г.

Р.И.А. (Российское информационное Агентство)

- | | |
|-----------------------------------|-------------------------------|
| 1. Аксенов Лев Алексеевич | - директор РИА |
| 2. Колосова Светлана Владимировна | - парламентский корреспондент |

Программа "Вести", Российское телевидение

- | | |
|--------------------------------|-----------------|
| 1. Худобина Татьяна Николаевна | - корреспондент |
| 2. Фокеев Валерий Валерьевич | - оператор |

Центральная информационная программа

- | | |
|--------------------------------|------------------------|
| 1. Комарова Татьяна Марковна | - комментатор, ведущая |
| 2. Прокофьев Юрий Михайлович | - кинооператор |
| 3. Чиннов Леонид Петрович | - звукооператор |
| 4. Куликов Николай Петрович | - видеоинженер |
| 5. Гвоздев Юрий Иванович | - осветитель |
| 6. Есаков Вячеслав Анатольевич | - осветитель |

2 н 221191
Русских
(1055)

ТЕЗИСЫ К ВСТРЕЧЕ
Президента Российской Федерации с его представителями
в автономиях, краях, областях

Это наша первая встреча, но считаю, очень своевременная. Вам нужно было включиться в работу, почувствовать ее особенности, увидеть проблемы, которые сегодня есть. Причем, увидеть не какие-то случайные, бросившиеся в глаза, проблемы, а важные, не только для конкретного региона, а для республики в целом.

К настоящему времени институт представителей Президента на местах сформирован. Мы подошли сейчас к самому сложному этапу, где надо действовать тонко - к созданию подобного института в республиках на территории России. Вопрос этот прорабатывается.

Сегодня главное - добиться также эффективной работы представителей Президента на местах.

Если оценивать в целом корпус представителей Президента, то надо сказать, что это сильный корпус - и в профессиональном плане, и в плане нашего единства.

Это особенно важно, если мы хотим проводить в жизнь политику реформ.

Важнейшим правилом нашей работы должно быть следующее - мы представляем и проводим в жизнь один политический курс. Он был оглашен на пятом Съезде народных депутатов России.

В наших рядах оппозиция недопустима. Что конечно не исключает взаимной критики. Наша главная задача - действовать, а не говорить.

Остановлюсь на ряде проблем, которые волнуют и вас и меня, как Президента.

Экономическая реформа началась. Сформировано Правительство. Первый пакет указов и постановлений уже принят. Но в то же время до сих пор существует настороженное отношение к этой политике, а в некоторых

2.

случаях - даже противодействие. Я говорю не о средствах массовой информации, а прежде всего властных структурах на местах. Это недопустимо. Мы проводим реформу в экстремальных условиях, как я не раз говорил - в зоне риска. В этом ее главная особенность.

И поэтому вынуждены действовать не по учебникам, а в соответствии с обстановкой. Приходится параллельно осуществлять несколько процессов: и антимонопольные меры (в том числе и во внешней торговле) и меры по приватизации, и новую налоговую политику, и финансовое оздоровление, и либерализацию цен. Хотя в более благоприятной обстановке и надо было бы осуществлять одну за другой.

Сегодня мы очень ограничены в возможности их осуществлять последовательно. И то, что нужно делать в течение нескольких лет, нам приходится делать в течение нескольких месяцев. Такова суровая необходимость. Если не будем действовать решительно - экономика может рухнуть.

Сегодня мы пожинаем плоды той робкой политики, которая проводилась в последние годы и ни к одной крупной реформе так и не приступили.

В таких экстремальных условиях особенно важно действовать согласованно - центральному руководству и местным органам власти.

Далее хочу обратить ваше внимание, что в связи с осуществлением радикальных реформ, должно быть изменено отношение ко времени, его ритму.

Счет идет не дни. И поэтому, во-первых, не должно быть длинных периодов вхождения указов и распоряжений в силу. И вы на местах должны обеспечивать, чтобы это выдерживалось.

Во-вторых. Правительство будет принимать решения, рассчитанные на разные сроки действия, в том числе и необычные для нас (а ведь мы привыкли планировать на пятилетия, до 2000 года) - короткие сроки, например, какая-то мера будет рассчитана на 60, 30 дней*.

И в этот сжатый период они должны быть реализованы. Вам надо помочь обеспечить их реализацию на местах, проконтролировать, как идет дело. И, наконец, указы непрямого действия будут в короткие сроки дополняться необходимыми нормативными актами.

И надо готовиться в максимально короткие сроки к их реализации.

Над чем сейчас работает Правительство. Декабрь для нас ключевой месяц в плане подготовки к либерализации цен. Будут подготовлены основные документы по приватизации, прежде всего сферы торговли, бытовых услуг, жилья, налоговой системе, антимонопольные меры. В декабре мы окончательно определяемся с механизмом либерализации цен, а также и по тому, как будем взаимодействовать с республиками, чтобы не тормозить реформы.

Коротко проинформирую вас о визите в Германию и о положении дел с Союзным Договором.

* * *

А теперь непосредственно о проблемах, с которыми сталкиваются представители Президента на местах.

При создании института представителей Президента мы предполагали, что их задачи будут следующие:

* В мировой практике, например, Никсон замораживал на 90 дней зарплату и цены. А в реформе Эрхарда - некоторые меры осуществлялись молниеносно - за 30 дней, 1,5 месяца и т.д.

1) Представители осуществляют контроль за проведением в жизнь политики Президента, его указов, распоряжений и т.д.

2) Представители систематически информируют Президента о ^{дел}положений на местах и дают прогноз развития социальной, экономической и политической ситуации в регионе. Причем речь идет не об информировании по мелким вопросам, а по наиболее существенным и значимым процессам.

3) Представители Президента - это люди, которые отстаивают курс Президента в органах власти и, прежде всего, исполнительных. Конечно, не подменяя их.

4) И, наконец, последнее - представители Президента держат в поле зрения вопросы, как раньше говорили - пропаганды политики Президента на местах, чтобы не допускалось ее искажений, намеренных или случайных.

Уже сейчас мы чувствуем, что есть изъяны в вашем правовом статусе и, с учетом вашего мнения, в короткие сроки эти вопросы подправим.

Мы рассчитываем на то, что работа представителей на местах будет полезной и нам здесь и региону. Ведь вы - связующее звено между Президентом и регионами.

Со своей стороны, мы намерены помогать вам:

- оперативно поддерживать в решении сложных вопросов;
- обеспечивать вас необходимыми документами (представители Президента уже включены в обязательный список рассылки документов);
- решаются вопросы с обеспечением вас техникой (компьютеры, телефаксы и т.д.);
- мы установили также для каждого представителя фонд 1200 рублей для найма работников по договору;

- уже проводим методическую и правовую учебу представителей Президента. Она показала свою эффективность и мы продолжим это важное дело;

- контрольному управлению поручено продумать формы оперативной помощи представителям в кризисной ситуации.

Если говорить в целом, уже сегодня стала актуальной задача создания эффективной системы государственного контроля. Это перспективная задача. Надо будет увязать воедино все имеющиеся контрольные органы, в которой найдут место и представители Президента. Вместе с тем необходимо будет развести ее с контрольными функциями законодательных органов и прокуратуры.

Такая у нас перспектива и представители Президента должны чувствовать себя уверенно и настраиваться на серьезную работу.

Т Е З И С Ы

к совещанию представителей Президента РСФСР

1. Настоящая встреча проходит в исключительно сложной политической, государственно-правовой, социально-экономической и национальной ситуации.

Общий кризис не приостановлен. Падают жизненный уровень населения. Нарастает хаос. Налицо распад государства, разрушающее местничество, паралич власти, правовой нигилизм.

2. Российское руководство представляет всю опасность происходящих процессов. Политическая линия и практические действия направляются на перелом обстановки, укрепление суверенитета России, создание необходимых условий для сохранения Союза суверенных государств, единого экономического пространства, совершенствование структур управления.

3. Началась практическая реализация нового экономического курса, Президент возглавил новое правительство, опубликованы Указы по переходу к рыночной экономике.

Текущие реальности усугубляют этот переход. Испытывается острая нужда в продовольствии, товарах массового потребления, лекарствах. Необходимо все учесть и взять под контроль. Продолжается галлопирующий рост цен и обесценивание рубля. Есть факты, когда трудности искусственно нагнетаются. В этой обстановке не исключены волнения среди определенных слоев населения.

4. Несмотря на все негативные факторы иного пути нет. Необходимо снять многочисленные преграды к переходу к рыночным отношениям, стимулирующих рост производства, движение товаров и капитала, обеспечить строжайшую экономию средств и материальных ресурсов.

Особо о сельском хозяйстве. Приоритет тем формам, которые дают максимальную отдачу. Выделение садовых участков, развитие фермерских хозяйств - тот фокус, в котором четко проявляется позиция руководства республики, края, области. В ряде мест продолжается саботирование земельной реформы. Задача состоит в том, чтобы уже к весне значительно расширить количество фермерских хозяйств, различных ассоциаций, разубить путы со стороны агропромов.

5. Большие надежды возлагаются на представителей Президента в регионах и структуры исполнительной власти.

*Керосинское
заказ. Правительств-
ство. Не все
главное.*

дусловий курса

- У некоего некоего
одежда и чер
Матер по репутации
о миссис. be

410 камен.
Пильга -

Корюга
Угрю

Рыба
Беген

о. cost.

Корюга
К-ры.

навоза отсюда. анкета
но. см. ref. маел. малл.

блота

Запрещено
Самров.
Становит
Словои.
Циферко

Институт представителей задумывался с целью укрепления государственного порядка, обеспечения единства органов исполнительной власти, усиления их взаимодействия, обеспечения контроля за выполнением законов и указов. Прошедшие три месяца показали, что этот шаг был правильным.

Съезд народных депутатов РСФСР поддержал мероприятия по укреплению исполнительной власти не только в центре, но и на местах. Президенту дано право самостоятельно решать вопросы реорганизации структуры высших органов исполнительной власти, что уже сделано. Такое же право дано и в части назначения глав администраций краев, областей, автономной области, автономных округов, городов и районов. Процесс назначений глав администраций на уровне краев, областей завершается. В ближайшее время состоится назначение глав местной администрации на уровне городов, районов. Эти назначения будут оформляться решениями глав вышестоящей администрации.

6. Все ли необходимое есть у представителей в краях и областях для выполнения этой ответственной работы?

Очевидно начинать этот разговор надо с правового статуса представителей Президента на местах. Его основы были заложены в Указе от 22 августа 1991 года о некоторых вопросах деятельности органов исполнительной власти в РСФСР, а также во Временном положении о представителях Президента.

Эти документы действуют всего два месяца, но уже сейчас очевидно, что в них потребуется внести определенные коррективы. Контрольное управление ведет работу в этом направлении.

Надо признать, что многие представители в должной мере не сумели воспользоваться и теми полномочиями, которые они имеют сейчас.

7. Следует обратить внимание:

- на наличие конфронтации различных политических сил.

Политические амбиции часто берут верх над решением экономических и социальных задач (Тамбов, Новосибирск). Многочисленные ходки с мест кружат по кабинетам Махарадзе, Петрова, Руцкого, Хасбулатова, Бурбулиса;

- на имеющиеся противоречия между представительной и исполнительной властью (Саратов, Томск, Ульяновск, Челябинск);

- на всеобщее пренебрежительное отношение к Закону, безнаказанность за его нарушения.

8. Несколько замечаний и предложений по организации работы представителей Президента:

представлять в регионах не себя, а Президента, его решения и волю. Со стороны отдельных представителей допускаются императивные требования в адрес Президента, ведется произвольное толкование политических и экономических решений;

очень взвешено относиться к своим заявлениям, выступлениям, политическим комментариям. Иногда читать и слушать такие выступления просто неудобно;

к началу радикальной экономической реформы мы должны иметь управленческую вертикаль со строгой соподчиненностью нижестоящих исполнительных органов вышестоящим. При этом в случае несоответствия решений нижестоящих исполнительных органов российским законам и указам вышестоящие главы администрации, представители Президента в краях, областях должны быстро и оперативно реагировать на это и принимать конкретные меры;

не заниматься мелочной опекой, не вмешиваться в оперативные хозяйственные дела. Сосредоточить внимание на проведении политической и экономической стратегии Президента, обеспечении выполнения его Указов (идея Иркутской республики - где был представитель?);

налаживать совместную конструктивную работу Представителя Президента, Главы администрации и местных Советов, различных политических сил, добиваться принципиального согласия (негативный пример Томск);

главное в деятельности представителей - работа на местах. Есть факты, когда в критические моменты представители длительное время находятся в Москве, за границей и т.д. (Шла сессия Ульяновского областного Совета по определению кандидатуры Главы администрации - представитель Президента в это время находился в Москве; в Хабаровске уже летом было известно о критическом положении с теплом - представитель Президента больше полумесяца был в Москве);

тенденция ставить перед Президентом и Контрольным управлением различные текущие вопросы, тем самым создавать видимость активной работы. Чуть что - сообщение по телефаксу. Решать задачи прежде всего самим. Определять крупные проблемы, которые при всех усилиях действительно трудно разрешаемы;

представители Президента вдруг обнаружили сильное желание стать главами Администрации. В чем дело? При выдвижении своих кандидатур получили на сессиях мало голосов. И этот результат не объяснить лишь партократическим составом Совета;

объективность информации Президента. Указом от 13 ноября представитель Президента РСФСР по Чечено-Ингушской Республике Арсанов освобожден в связи с предоставлением дезинформации, ставшей основанием для введения на территории республики чрезвычайного положения.

9. Стать неукоснительными проводниками и организаторами исполнения Законов и Указов Президента. Речь в первую очередь идет об оперативном реагировании на незаконные решения и действия местных властей, посредством внесения обязательных к рассмотрению представлений об устранении нарушений.

10. В сложившейся ситуации вам на местах весьма не просто. Но от стабильности в регионах, от вашей гибкости будет зависеть очень многое. Действовать надо решительно, но в то же время очень грамотно и тактично. В этом Вам должна помочь методическая и правовая подготовка, которую ведет Контрольное управление. Очевидно Контрольному управлению надо будет продумать возможность оказания представителям помощи и в кризисных ситуациях. Причем речь идет не только о правовых консультациях, но и живой поддержке, как это было, например, в Челябинской области, когда главе администрации, нашему представителю прежние облисполкомовские структуры, в свою очередь состоявшие из работников бывшего обкома КПСС, сходу стали ставить палки в колеса. Только оперативная поддержка из центра, энергичность главы администрации и представителя позволили выправить ситуацию. Сейчас там обстановка нормализуется.

Приняты конкретные меры по улучшению информационно-технического обеспечения работы представителей. Они включены в список обязательной рассылки документов. В Санкт-Петербурге и Москве проводится учеба. Решается вопрос об обеспечении телефаксами, компьютерами. Решено установить для каждого представителя внештатный фонд размером 1200 рублей в месяц для найма работников по договору.

Следует быстрее завершить комплектование Контрольного управления компетентными работниками, усилить аналитическую работу, оказа-

ние помощи представителям на местах. Если есть предложения, то следует уточнить положение о Контрольном Управлении. Думается, что надо упростить запрашиваемые от представителей сведения.

Есть необходимость посоветоваться об институте президентского контроля с тем, чтобы увязать его с современными потребностями переходного периода. Необходимо определить возможность и механизм подключения к системе Госконтроля межведомственных, ведомственных и ревизионных органов, инспекций, определить их компетенцию и место в структуре контрольных органов. Оказалось, что эти органы с упразднением системы КНК остались в руках тех же структур и должностных лиц, деятельность которых они должны проверять.

Следует продумать и концепцию Закона о Государственном контроле, увязать его с контрольными функциями законодательных органов и деятельностью прокуратуры, чтобы избежать дублирования.

II. Об итогах визита в Германию. Об организации распределения гуманитарной помощи.

В настоящее время очень важно, чтобы исполнительная власть прочно опиралась на массы. Поэтому, сейчас, как никогда, нужна разъяснительная работа в трудовых коллективах, среди жителей в районах, городах. Многие из вас проводят регулярные встречи с руководством КГБ, УВД, Прокуратурой, руководителями крупных предприятий, организаций. Это хорошо. Но более ощутимым будет результат если вы организуете встречи с сотрудниками, с людьми, которые выполняют трудную рядовую работу и постараетесь их убедить, что мы идем верным путем и с него не свернем, каким бы он тернистым не был. Сейчас желательно как можно больше привлечь на свою сторону хороших специалистов-сторонников реформ. Они есть во всех сферах. Нужна повседневная кропотливая работа.


23.11.91 

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ, ВЫНОСИМЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ ПРЕЗИДЕНТА РСФСР НА ВСТРЕЧУ С Б.Н.ЕЛЬЦИНЫМ

Вопросы, выносимые представителями Президента на встречу с Б.Н.Ельциным, можно с известной долей условности классифицировать следующим образом:

а) относящиеся к экономическим реформам:

- как будут взаимоувязаны и синхронизированы отдельные экономические реформы (Судаков Г.В., представитель в Вологодской обл.)?

- как (какими средствами, какими темпами) будет обновляться законодательная и нормативно-правовая база для реализации экономических реформ (Судаков Г.В.)?

- предполагается ли создание органа, в компетенцию которого входило бы проведение государственной политики в агропромышленном комплексе как единой отрасли народного хозяйства, безотносительно к формам собственности (действующие в настоящее время агропромсоюзы не отвечают за развитие фермерских хозяйств) (Кулаковский А.В., Ставропольский край)?

б) касающиеся начавшегося преобразования системы государственной власти:

- как будет обеспечиваться взаимодействие Президента РСФСР с должностными лицами и органами власти областного уровня? Какова роль в налаживании этого взаимодействия представителя Президента (Судаков Г.В.)?

- не будет ли рассматриваться вопрос о горизонтальном перемещении руководителей КГБ, УВД, прокуратуры, что позволило бы подорвать укоренившуюся систему неформальных связей (Кулаковский А.В.)?

в) относящиеся к информационному обеспечению представителей:

- как часто будут проходить встречи с Президентом РСФСР и его советниками? Поступило предложение проводить встречу Президента со всеми представителями раз в месяц и предусмотреть возможность личной аудиенции с исполнением заявки в срок, не превышающий десяти дней (Калягин С.П., Пермская обл.);

- не предполагается ли организовывать регулярные выступления Б.Н.Ельцина по телевидению и радио с обращениями к жителям республики, что могло бы способствовать стабилизации обстановки в России (Калягин С.П.);

- будет ли налажено оперативное регулярное снабжение информацией о позиции Президента по наиболее важным вопросам внутренней и внешней политики России (Машков В.В., Свердловская обл.)?

Характеристика корпуса представителей Президента РСФСР.

В целях укрепления органов исполнительной власти на местах, усиления контроля за реализацией политики Президента РСФСР было принято решение о введении института представителей Президента РСФСР. Общее число назначенных на 26.11.91 г. составляет 63 человека, из них в августе было назначено 21 человек, в сентябре - 19, в октябре - 20 и в ноябре - 3. Представители Президента РСФСР уже действуют во всех шести краях, 49 областях (из 49), шести автономных округах (из 10), в Москве и Санкт-Петербурге, а также в Кабардино-Балкарской АССР.

Костяк корпуса представителей Президента РСФСР составляют народные депутаты РСФСР (49 %), и СССР (21%), а также известные политические деятели демократического лагеря, доверенные лица Б.Н.Ельцина в период избирательной кампании.

В качестве одной из важнейших характеристик корпуса представителей Президента РСФСР следует отметить довольно высокий образовательный уровень назначенных на эту должность лиц 61 человек имеют высшее образование. Кроме того трое из них имеют ученую степень доктора наук и 8 кандидатов наук.

По специальности больше всего инженеров - 23 человека, 7 имеют естественнонаучное образование, 5 - экономическое, 6 - юридическое, 3 - медицинское и 8 - гуманитарное (среди них 2 преподавателя русского языка и литературы, 2 историка, преподаватель философии, филолог и журналист).

Среди назначенных представителей Президента РСФСР только двое в прошлом были на партийной работе, но они поддержаны демократической общественностью своих областей, кроме того представителем Президента РСФСР по Самарской области назначен А.Ю.Федотов, работавший до назначения первым секретарем РК ВЛКСМ

Значительное число представителей Президента РСФСР (16 человек) до назначения на эту должность работали в Комитетах и Комиссиях ВС РСФСР (председатели, заместители председателей, председатели подкомиссий и т.д.), 9 человек - руководители городских и районных Советов народных депутатов, 3 - председатели областных Советов.

По работе, предшествующей назначению инженерно-технические и научно-педагогические работники представлены поровну (по 6 человек). Среди назначенных представителей Президента РСФСР 2 человека возглавляли промышленные предприятия, 1 директор совхоза, 2 юриста, 2 работника правоохранительных органов и двое военнослужащих, 2 медицинских работника, 2 представителя средств массовой информации. Стали представителями Президента РСФСР председатель Алтайского краевого союза ветеранов Афганистана, один

руководитель региональной организации ДПР, один председатель регионального КС движения "Демократическая Россия" и один председатель райкома профсоюза.

При назначении представителей Президента РСФСР в полной мере учитывалось мнение демократических сил. Около двух третей представителей Президента рекомендованы региональными организациями движения "Демократическая Россия", других демократических партий и структур на местах. Кроме того 12 кандидатур выдвинуты или поддержаны народными депутатами РСФСР, 4 - руководителями облсоветов или исполкомов, 7 - городскими и районными Советами..

Политические ориентации корпуса представителей Президента РСФСР в определенной степени характеризует такой факт.

У назначенных представителей Президента РСФСР - народных депутатов РСФСР - рейтинг, по проведенной экспертами оценке "политической температуры" в шкале "радикалы" (+100) - реакционеры (-100), по итогам голосования колеблется (за исключением одного-двух случаев) в пределах от +80 до +100.

Среди назначенных представителей Президента основную массу составляют лица в возрасте от 35 до 50 лет (64 %), молодые люди до 35 лет - 13 % и старше 50 лет - 23 %. Абсолютное большинство из них - мужчины, и лишь одна женщина - Полуэктова Т.А. (Калининградская обл.).

Таким образом, характер корпуса представителей весьма разнороден по профессиональному составу, сфере предыдущей деятельности, но его объединяет готовность к проведению политики радикальных преобразований в России. Вместе с тем, для укрепления профессиональных начал в работе представителей, потребуется серьезная организационная, материально-техническая, правовая, информационная и методическая поддержка со стороны Контрольного управления и Президента РСФСР. Только в этом случае становление института представителей Президента РСФСР сможет пройти наиболее быстро и эффективно.

Контрольное управление
Администрации Президента РСФСР

10. APR 1996 * ~~X~~ 59 03