

СПИСОК

12 октября, 12 час. 1951г.

- Афанасьев Юрий Николаевич
- Дмитриев Виктор Владимирович
- Боксер Вадим Оскарович
- Якунин Глеб Павлович
- Пономарев Лев Александрович
- Волков Вячеслав Владимирович
- Подопригора Владимир Николаевич
- Филатов Сергей Александр
- Видоградова Ирина Виктор.
- Ющенков Сергей Николаев.

Ю.Н.

1. На какие цели отправлять?
2. Марш
3. Нац. управление - нет контактов
 | Вул. Великодержавности
 | Ленинградский район.
 | Р. - правое отделение.
4. Агент с номером. На
 Рос. управление
5. Жилищ. - баня
 улица на территории № 02542

!!! Осторожно к картам

6. КПСС — Ученый — Философия

в рас. и хор. культуру
воет. АОН
ВОН
Когор за оел КПСС
воет. Структура КПСС

7. Обладатель аудары, кто

8. Сурь ^{ABC} — гид. КПСС

9. Указ — судья ноз
судья

10. Структура культ. вкл. ?
перевод в целях новин.

11. Ормом . К BC .

12. Культурка Дем. Рос.
к на грану.
Кравен Тад

13. Доверен. суда — судья ноз

14. Ученый ; Философия , рег.
15. Земе. рег.

О НЕОТЛОЖНЫХ МЕРАХ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РЕФОРМЫ В РОССИИ

Россия вступила в новый этап своего экономического развития. Время программы и деклараций прошло. Переход к рынку является средством решения не только стратегических задач, но и стабилизации экономики. Административные меры бесперспективны и недействительны.

Настоящий момент является переломным. Экономика уже не может управляться госзаказом и командой. Используя эти методы нам никогда не удастся остановить продолжающийся спад производства, нормализовать положение на потребительском рынке, исцелить денежно-финансовую систему. Продолжая надеяться на директивы, мы рискуем в преддверии зимы оставить население без продовольствия и тепла, а предприятия без ресурсов. Выход из кризиса возможен только на пути расширения сферы влияния рыночных механизмов и стимулирования предпринимательской деятельности. Необходимы решительные реформаторские шаги.

Настала пора дать объективную оценку достигнутому, соразмерить наши возможности, принять меры, которые должны стать основой нового экономического курса.

Нельзя сказать, что нами ничего не было сделано. Но то что делалось, делалось медленно и нерешительно.

Наиболее заметны результаты работы по правовому обеспечению реформы. С принятием законов о приватизации государственной и

муниципальной собственности, жилья, об иностранных инвестициях, о местном самоуправлении и других нормативных актов, появилась возможность для серьезных практических действий, направленных на формирование частного сектора, для коммерциализации крупных государственных предприятий, конверсии оборонной промышленности и реформирования внешнеэкономической деятельности.

Есть продвижение в создании рыночной инфраструктуры: расширилась сеть товарных бирж, коммерческих центров, торговых домов и различного рода посреднических фирм, через которые сегодня распределяется значительная часть товарных ресурсов. Созданы новые коммерческие банки, фондовые биржи, страховые компании и другие финансовые институты.

Началось проведение земельной реформы. Еще год назад в республике было всего 200 фермерских хозяйств. В Программе на 1991 год предусматривалось создание 10 тысяч таких хозяйств. В настоящее время действует уже более 30 тысяч фермерских хозяйств.

После провала антинародного путча ускорилось формирование политических и правовых основ провозглашенного Россией экономического суверенитета. Под юрисдикцию России перешли расположенные на ее территории предприятия и другие объекты бывшие в союзной собственности, что обеспечило условия для проведения самостоятельной экономической политики в интересах народов России. На новой основе строятся теперь экономические взаимоотношения России с другими республиками бывшего Союза ССР.

Но если судить по результатам, то сделано явно недостаточно.

К началу октября спад производства затронул практически все отрасли российской экономики. Национальный доход снизился на 9 процентов. В наибольшей степени кризис охватил топливно-энергетический комплекс, сельское хозяйство, транспорт, строительство. Из-за отсутствия необходимого сырья и материалов останавливаются текстильные и швейные предприятия. Тысячи людей оказались под угрозой увольнения.

Тяжелое положение складывается с продовольствием. Валовой сбор зерна за год снизится на 23 процента.

Тяжесть экономического положения республики усугубляется расстроеными финансами, усилением инфляционных процессов. Цены на товары и тарифы на услуги возросли за год более чем в 2 раза.

Мы должны отдавать себе отчет в том, что дальнейший длительный и глубокий спад производства может вызвать социальный взрыв с непредсказуемыми последствиями, поставить под угрозу реальность проведения реформы.

Видно, что мы дошли до последней черты. Необходим новый экономический курс.

НОВЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КУРС

Основой нового курса должны стать реализация принципа экономической свободы, возрождение духа предпринимательства, суверенитет потребителя и стабильность экономических условий.

Если говорить коротко, новый курс предусматривает:

макроэкономическую стабилизацию, предусматривающую проведение жесткой денежно-финансовой и кредитной политики; налоговую реформу; укрепление российского рубля;

приватизацию государственных предприятий и создание мощного частного сектора;

проведение земельной реформы;

либерализацию всех сфер экономической жизни, включая освобождение цен, коммерциализацию деятельности государственных предприятий на основе их акционирования, демополизацию экономики, стимулирование деловой активности населения;

создание надежной системы социальной защиты населения.

Новый экономический курс отличается от ранее принятых программ прежде всего бескомпромиссностью и решительностью действий.

МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ СТАБИЛИЗАЦИЯ

В течение многих лет союзное правительство обещало нам стабилизировать и сбалансировать экономику, потом провести ее к рынку. Сегодня ясно, что это была дорога в тупик. Надо использовать сами рыночные механизмы, конкуренцию и свободу рыночного ценообразования, чтобы стабилизировать ситуацию.

Главным инструментом такой политики должен стать полновесный рубль. Он должен быть валютой, внушающей уважение. Мы откровенно говорим всем суверенным республикам: хотите вместе с нами

укрепить общую денежную единицу, добро пожаловать за стол переговоров. Но эти переговоры нельзя вести бесконечно. Пришло время принимать решения.

Мы уверены в своей способности вылечить российскую денежную систему, если делового соглашения с республиками не удастся достичь в ближайшие недели, придется взять всю ответственность на себя.

Будем вынуждены строить защитную систему от наводнения российского рынка деньгами из тех республик, которые намерены вводить свои денежные единицы, не согласовывая свои действия с теми, кто остался в рублевом пространстве. Специалисты знают, как это сделать, и эти меры будут достаточно эффективными.

Однако рубль нуждается в защите не только от внешних напастей, но от нас самих. Вынужден честно сказать, что увеличению вдвое объема денежной массы в 1991 г. произошло при участии российских структур власти, Верховного Совета и Совета Министров, хотя в первую очередь ответственность ложится на бывшее союзное правительство.

Я не знаю, можно ли с юридической точки зрения за это судить бывшего министра финансов и бывшего премьера Кабинета министров Павлова за содеянное, но его авантюристическая финансовая политика, составление и навязывание стране липовых бюджетов, с точки зрения профессиональных экономистов — истинное преступление.

Мы вынуждены лечить далеко зашедшую болезнь, и легких решений не будет. В 1991 г. республики, включая Россию, оказались не в состоянии профинансировать свои бюджетные потребности и еще тащить на себе воз перегруженного военным ипуществом союзного бюджета, при составлении которого было потеряно чувство реальности. Более 50 процентов его расходов в результате покрывалось за счет кредитов Госбанка СССР, т.е. в конечном, счете кредитно-денежной эмиссии. В нынешнем виде союзный бюджет себя исчерпал и существовать не будет. Мы будем стараться как можно быстрее договориться с республиками о совместном участии в финансировании программ, в которых все заинтересованы, но и до этих договоренностей невозможно оставить без источников существования армию, работников оборонных предприятий, другие социальные группы, получавшие доходы из союзного бюджета. Отсюда необходимость форсированной перестройки бюджетного устройства, четкого определения того круга союзных затрат, которые Россия вынуждена будет взять на себя, максимальное использование возможностей демилитаризации экономики для разгрузки российского бюджета на 1992 год.

Подготовка и утверждение в Верховном Совете РСФСР реалистичного жесткого республиканского бюджета на 1992 г. — важнейший, может быть, решающий шаг на пути макроэкономической стабилизации.

Второй решительный шаг нами будет сделан в том случае, если мы возьмем под контроль кредитно-банковскую сферу, Центробанк

РСФСР не должен играть роль тех самых "закромов Родины", откуда всяк, кто захочет ног бы черпать ресурсы для покрытия своих потребностей. Речь идет и о предприятиях, и о местных органах власти, и о Совете Министров РСФСР.

Мы должны понимать, что эмиссия денег, увеличение количества рублей в обращении без покрытия их товарной массой, происходит не только в результате работы Госзнака, печатающего все новые и новые пустые бумажки, но и путем предоставления пустых кредитов, которые выдаются под легкие проценты. Эту практику необходимо срочно прекратить. Для этого нужна жесткая политика центрального банка.

Нам предстоит осуществить серьезную перестройку российской бюджетно-финансовой и денежной систем. Это связано как с тем, что мы намерены решительно пересмотреть наши подходы к проведению финансовой и денежной реформы, нацелить политику в этой области на принятие решительных антиинфляционных мер. Другой момент — это резкое увеличение расходов Российского бюджета в связи с переходом под юрисдикцию республики предприятий и организаций, финансировавшихся ранее из союзного бюджета. Изменения статуса Центрального банка России требует и его новая роль в организации межреспубликанских отношений в денежно-кредитной сфере.

Все что вызывает необходимость внесения существенных изменений в Закон "О Центральном банке РСФСР", а возможно и принятие нового закона.

В Договоре об экономическом сообществе предусмотрено создание негосударственного банка, единого банка для всей рублевой зоны. Россия должна иметь в правлении этого банка количество голосов пропорционально тону капиталу, которым она владеет. Никакого паритета в банковском деле быть не может. Кто вложил в этот банк больше, тот должен обладать большим количеством голосов. Это аксиома. Это незыблемое правило. Здесь паритет невозможен, мы никогда на него не согласимся. Если же соглашение о банковском союзе, устав негосударственного банка не будет устраивать Россию, то Россия должна вспомнить о том, что рубль является ее национальной валютой, и взять на себя регулирование эмиссии в рублевой зоне. Тогда наш Российский Государственный Банк, который и будет заниматься эмиссией рубля как наличной так и кредитной, определять ставки процента по кредитам коммерческих банков. Имея такой банк в своих руках вы, народные депутаты России, должны понимать, что каждое ваше решение, связанное с дополнительной эмиссией, с дополнительными расходами, влечет за собой обнищание народа, похудание рубля, все меньшую и меньшую наполненность его товарами. Очень большая ответственность ложится на вас. Вы не должны поддаваться эмоциям и настроениям.

Центральный банк России должен перейти к политике "дорогих денег". Ставки процентов будут, видимо, значительно увеличены, нормы обязательных резервов, хранимых коммерческими банками в центральном банке подняты.

Третьей задачей в ходе финансовой стабилизации является связывание тех излишков денежной массы, которые скопились уже на руках у населения и на счет их предприятий. Необходимо дать людям возможность с выгодой для себя хранить деньги в сбербанках, платить им проценты, защищаящие вклады от инфляции. Необходимо предложить им возможность купить недвижимость, землю, вложить средства в садово-огородные участки, дома, строительные материалы для строительства жилья.

Предприятия должны, видимо использовать свои финансовые ресурсы для выкупа у государства собственных акций с тем, чтобы в последующем распределять их по итогам труда между своими работниками или продавать их тем, кто захочет вложить в эти ценные бумаги свои сбережения.

Проведению такой жесткой финансовой политики составит необходимый фон для решения наиболее ответственного вопроса — либерализации цен.

**ОСВОБОЖДЕНИЕ ЦЕН
ПЕРЕХОД К РЫНОЧНОМУ ЦЕНООБРАЗОВАНИЮ**

Мы не можем сегодня точно назвать дату перехода к свободным ценам не потому, что хотим ее скрыть. Надо точно определить,

когда условия, действительно созреют для этого. Но и затягивать либерализацию нет возможности.

Вопрос о ценах – один наиболее острый вопросов реформы. Уже сейчас цены на многие, если не большинство, товары свободны или регулируются. Мы считаем необходимым активизировать эту политику, добиться в 1991–1992 годах положения, когда преобладающая часть товаров и услуг будет реализовываться по свободным ценам. Прежде всего предстоит определиться в отношении цен на топливно-энергетические ресурсы, в первую очередь на нефть. Сегодня эти цены несоразмерно низки по сравнению с ценами на мировом рынке, что не стимулирует ресурсосбережение, ухудшает позиции России в межреспубликанских экономических отношениях.

Энергетические и другие сырьевые ресурсы – одно из главных богатств России. Цены на них во многом определяют масштаб и структуру цен и для экономики в целом.

Поэтому реформа цен на энергетические и другие сырьевые ресурсы предполагает введение платности за предоставление природных ресурсов во все основные виды пользования. Эта мера позволит на разумной экономической основе снять противоречие между добывающими предприятиями и регионами сырьевой специализации. Необходимо срочно принять Закон "О недрах РСФСР", в котором должны быть предусмотрены возможности привлечения в сырьевой сектор иностранных технологий и капитала в соответствии с отвечающей мировой практике формах. При всей сверхплотности программы работы Верховного Совета, этому исключительно важному

закону должно быть уделено соответствующее внимание и необходимое время.

Чтобы не допустить резкого роста цен их либерализация должна быть сопряжена с мерами по деномолизации экономики. Не секрет, что сейчас производство многих видов товаров сосредоточено на одном-двух крупных предприятиях. Это результат прошлой структурной политики. Такая ситуация является одной из причин сегодняшнего роста цен, низкого качества товаров.

Вопросом, наиболее затрагивающим население является либерализация розничных цен. Ясно, при существующих перекосах в соответствии спроса и предложения, удержать цены на ~~назначенном~~ уровне не удастся. Попытки продолжать политику сдерживания цен приведут к еще большему сокращению объемов производства так называемых "не выгодных" товаров, а с другой стороны это будет способствовать нагнетанию ажиотажного стресса и спекуляции.

Проведение либерализации цен связывается с мерами по социальной защите населения, с реформой бюджетно-налоговой системы. Механизм осуществления социальной защиты отработывается и будет введен в действие одновременно с началом либерализации цен. Соответствующие поручения даны правительству.

Чтобы создать конкуренцию монополистам Правительство стимулирует возникновение новых производителей в монополизированных отраслях, используя широкий комплекс мер экономического характера.

Необходимо покончить с организационным монополизмом и с препятствиями развитию конкуренции, от кого бы это не исходило: будь то местные органы, мешающие движению товаров за пределы их территории, концерны или ассоциации, мешающие выделению из их состава отдельных предприятий, или откровенно мафиозные группировки, шантажирующие конкурентов. Необходимо срочно усилить и, если надо, реорганизовать правоохранительные органы.

Монополизм производителей и торговых организаций, нередко поддерживаемый местными органами власти, и образующиеся преступные группировки, контролируемые местную торговлю, могут привести к значительному ухудшению снабжения потребительскими товарами, неоправданному росту цен и вызвать отрицательное отношение населения к экономической реформе. В борьбе государства с этими явлениями могут и должны помочь все демократические силы.

ПРИВАТИЗАЦИЯ

Мы не ставим перед собой невыполнимых задач. В наших силах в ближайшие 3 года приватизировать примерно треть государственных предприятий, сочетая выкуп и безвозмездную передачу каждому гражданину России части общенародной собственности, как это предусмотрено Законом о приватизации.

Но одного закона мало. Нужны конкретные практические действия и прежде всего следует создать эффективный механизм,

наконец-то завершить разработку и запустить в действие Государственную программу приватизации.

Уже в будущем году, при должной организации этой работы, может быть приватизировано предприятий, балансовая стоимость основных фондов которых, составляет не менее 10% от балансовой стоимости всех объектов, находящихся в собственности РСФСР.

Начинать приватизацию надо с сельского хозяйства. Важно при этом одно, чтобы сын производителя непосредственно становился собственником земли, произведенной продукции, имел широкие права в области ее реализации, ценообразования, определения структуры производства. Здесь, как ни в какой другой отрасли, нельзя допускать насилия, командовать этим процессом сверху, следует дать возможность самим колхозникам, рабочим совхозов, специалистам выбрать наиболее эффективную форму организации производства с учетом природных, экономических, национальных и других особенностей каждого конкретного хозяйства.

В целях ускорения аграрных преобразований и перехода к рыночным отношениям необходимо рассмотреть уже на этом съезде народных депутатов законопроект о внесении изменений в Конституцию РСФСР, а на осенней сессии Верховного Совета РСФСР — законопроект о внесении изменений в законы "О земельной реформе" и "О крестьянском (фермерском) хозяйстве", в Земельный кодекс РСФСР, имея в виду:

расширение прав частной собственности на землю граждан и их объединений независимо от сферы использования;

отмену моратория на куплю-продажу земли, создание условий для функционирования земельного рынка;

передачу прав по распоряжению землей (изъятию и предоставлению земель) главам местной администрации на основе заявлений граждан и их коллективов и предложений комитетов по земельной реформе.

В начале 1992 года на сессии Верховного Совета РСФСР законы "О банкротстве государственных сельскохозяйственных предприятий и колхозов и "О сельскохозяйственной переселении".

Все колхозники и работники совхозов, желающие вести собственное хозяйство, должны получить право на получение земли и части основных фондов. Причем многое должно быть сделано до начала весеннего сева.

Особенно важно провести быструю приватизацию торгово-закупочной сети. Уже до конца текущего года должна развернуться повсеместная продажа в частную собственность предприятий в сфере торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения.

Необходимы новые указы, постановления и инструкции, а также изменения и дополнения в действующие законодательные акты, касающиеся приватизации, могут быть подготовлены в течение ноября-декабря сего года.

Что я имею в виду? Прежде всего закон о приватизации, программу приватизации на 1992 год, регулирование деятельности инвестиционных банков, фирм, пенсионных фондов и страховых

обществ, реорганизацию служб по борьбе с экономической преступностью и коррупцией.

По крупным хозяйствам и предприятиям, которые нет смысла дробить, Правительство примет ряд постановлений о "глубокой" коммерциализации их работы. Это означает: минимум бюджетных ассигнований, ориентация предприятий на получение максимума прибыли при свободно складывающихся ценах, акционирование и выплата дивидендов собственникам.

Сегодня "малая приватизация" тормозится из-за отсутствия или плохого качества постановлений о жилищной приватизации, продаже магазинов, предприятий бытового обслуживания и т.п. Отсутствие инструкций и неопределенность положения дезорганизует ныне действующую распределительную сеть. Самостоятельность территорий оборачивается торможением процесса. Здесь, как и в вопросе о земле мы будем действовать через назначенных Президентом глав администраций, оснастив их необходимыми инструктивно-методическими материалами. Требуется срочно укрепить и переобучить кадры территориальных экономических органов, в том числе и с привлечением технической помощи Запада. Тем более что они готовы помочь нам в этом за счет своих средств.

До конца текущего года должна быть завершена подготовка к началу приватизации крупных и средних предприятий. Для этого потребуется создание специальных органов в республике и на местах, которые будут помогать преобразовывать эти предприятия в акционерные компании, осуществлять в обмен на специальные

бесплатно выдаваемые инвестиционные вклады передачу акций населению, заниматься управлением акционерной собственностью.

Отдельные крупные предприятия некоторое время будут оставаться в государственной собственности, но они должны быть включены в холдинговые компании или государственные корпорации, которые будут управлять ими без всякого вмешательства министерств и других административных органов.

Незамедлительно должна быть начата работа по коммерциализации средних и крупных государственных предприятий на основе акционирования, которая будет сопровождаться прекращением всех форм их бюджетного финансирования.

Это тяжелая профессиональная работа, которая требует специалистов высшего класса. У нас их практически нет. Первым из главных вопросов обеспечения нормального хода приватизации заключается в срочной и широкомасштабной подготовке специалистов. Другие не менее важные вопросы, также требующие быстрого решения, связаны с составлением регистра предприятий (возможно с привлечением иностранных банков), проведением оценки балансовой стоимости и, где возможно, прогнозов рыночной стоимости.

Хотя эта работа находится в запущенном состоянии, при должной организации можно все-таки рассчитывать на приватизацию трети общего объема основных фондов в течение трех лет. Это было бы настоящей революцией. Дело в том, что при существовании такого

ночного частного сектора и государственные предприятия наконец начнут работать на коммерческой основе.

ПОДДЕРЖКА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Сегодня для нас очень важным является организация конструктивного сотрудничества с деловыми кругами России.

Ситуация требует мобилизации ограниченных материальных ресурсов для того, чтобы изменить саму экономическую структуру, облик экономики. Правительство не имеет достаточных средств, чтобы осуществить это только собственными силами. Время тотальной централизации прошло.

Для того, чтобы двигаться в этом направлении, необходимо стремиться к координации действий с предпринимательским сектором, побуждая его использовать свои ресурсы, там, где они могут принести наибольший эффект. Добиться этого ни считаем возможным, используя целевые программы с привлечением к ним предпринимательских сил.

Путем консультаций с представителями деловых кругов, их организациями, выявляются условия, при которых частные инвестиции в ту или иную конкретную программу становятся выгодными. Мы считаем, что на ближайшую перспективу это должна быть постоянная работа, работа отвечающая интересам государства, экономики, и

открывающая частным капиталом доступ к выгодным объектам инвестирования.

Многого еще нужно сделать для того, чтобы российская экономика стала притягательным местом для иностранных инвесторов. Однако уже сейчас, опираясь на российские деловые круги мы можем предпринимать усилия в этом направлении.

Надо смотреть правде в глаза. Экспортный потенциал экономики, в основном ее сырьедобывающих отраслей, уже задействован до предела. Больших резервов здесь нет.

Учитывая исключительно сложное положение с топливно-энергетическими ресурсами необходимо безотлагательно подготовить специальное решение, предусматривающее перерегистрацию всех ранее выданных союзными и республиканскими органами лицензий на экспорт, а также введение системы квотирования и лицензирования вывоза энергоресурсов в другие республики бывшего СССР.

Главное, что мы можем предложить сегодня иностранным вкладчикам — это осуществлять инвестиции в объекты на территории России в расчете на отдачу в будущем, возможно, не очень далеком. Основной принцип сотрудничества, который представляется нам наиболее перспективным, должен быть такой: валютные инвестиции на российской территории с возможностью реинвестировать рублевую прибыль в объекты недвижимости, землю, источники природных ресурсов, акции предприятий.

МЕЖРЕСПУБЛИКАНСКИЕ ОТНОШЕНИЯ

Одной из важнейших экономических задач сегодня является формирование новой системы взаимоотношений с суверенными государствами-республиками бывшего Союза ССР. Без ее решения не сможем добиться продвижения в направлении стратегических целей экономической реформы. Десятилетия совместного развития являются фактором, обуславливающим тесное переплетение экономик наших государств. Денежно-кредитная система, система цен, взаимные поставки ресурсов и других видов товаров, технологическая взаимозависимость - вот те основные моменты, которые диктуют необходимость принятия совместных решений.

Демонтаж старой структуры управления из союзного центра создал предпосылки для установления системы межреспубликанских отношений, основанной на взаимовыгодной договорной основе. Этой цели будет служить создание экономического сообщества государств, члены которого координируют свои действия по согласованным направлениям. В рамках экономического сообщества Россия намерена добиваться стабилизации денежного обращения на основе создания действенной системы регулирования кредитно-банковской деятельности; установления эквивалентного обмена товарами и услугами по ценам, учитывающим уровни и соотношения мировых цен; последовательной реализации принципа свободной торговли и устранения всяческих ограничений на перемещение товаров, услуг и капиталов в пределах Сообщества.

Для обеспечения выполнения условий Договора об экономическом сообществе и отработки определенного в нем механизма взаимоотношений между республиками на период становления Экономического сообщества в РСФСР вводится система мер, позволяющая строить взаимоотношения с каждой республикой на двусторонней основе. Эти меры включают в себя упорядочение экспорта товаров, регулирование межреспубликанских поставок на основе согласованных в двустороннем порядке квот, создание организационных структур, позволяющих реализовывать механизмы деятельности Экономического сообщества.

В ближайшее время на базе Таможенного комитета СССР будет учрежден Таможенный комитет РСФСР, созданы таможи на границах России для контроля за вывозом пользующихся спросом на мировом рынке товаров. Необходимо договориться с нашими бывшими партнерами по СССР о распределении выплат по внешнему долгу и имущества за рубежом, об организации работ по составлению межреспубликанских платежных балансов, об использовании международной гуманитарной и технической помощи.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ

Рыночная экономика создаст необходимые предпосылки для повышения деловой активности и усиления мотивации к труду, социальной поддержки населения. Однако в переходный период новые стимулы задействуют не сразу, а возможности экономики ограничены для того, чтобы решать одновременно все накопившиеся социальные

проблемы. Поэтому необходимо выделить приоритетные, неотложные вопросы социальной поддержки и решать их при разработке проектов республиканского, областных и местных бюджетов на 1992 год.

В условиях прогнозируемых высоких темпов роста потребительских цен потери населения должны быть частично возмещены путем введения механизма индексации доходов или компенсационных выплат.

Развитие предпринимательского сектора имеет важное значение в том, что оно создает новые рабочие места, предотвращает массовую безработицу, дает возможность тем, кто потерял работу, снова найти ее. Намечаемая реформа оплаты труда предусматривает обеспечение государственных гарантий, снятие каких-либо ограничений на рост индивидуальных заработков.

Организация цивилизованного социального партнерства между предпринимателями-работодателями и работником, союзами и ассоциациями, представляющими их интересы, — важная задача государства. Его роль здесь сводится к роли арбитра, вмешивающегося в отношения между сторонами лишь в случае невозможности для них достичь взаимовыгодного соглашения.

Правительство должно поддерживать создание различных союзов и организаций предпринимателей, также как и создание всех видов

объединений граждан, работающих по найму, опираться на их помощь при подготовке проектов экономических решений, затрагивающих их интересы.

Даже в нынешних непростых для экономики условиях будет обеспечена реализация уже принятых социальных программ (постепенное повышение размера пенсий, социальная защита граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и др.).

Прогноз развития экономики в IV квартале текущего года и на 1992 год показывает, что выделить какое-либо существенные дополнительные средства на новые социальные программы вряд ли удастся.

Но это не означает, что не будут решаться неотложные проблемы для отдельных социальных групп, наиболее нуждающихся в поддержке со стороны государства. Здесь будут применяться различные формы помощи, включая обеспечение самых бедных слоев населения минимально необходимым и возможным набором продуктов и товаров первой необходимости.

Ограниченные финансовые и материальные возможности государства, с одной стороны, и нарастающие требования граждан и предприятий о дополнительном выделении ресурсов, с другой, делают процесс взаимосогласования интересов сторон чрезвычайно сложным.

СТРУКТУРА ВЛАСТИ

Объективный перенос центра тяжести в работе органов исполнительной власти России на радикальные реформы, возросшая ответственность, которая ложится на них в условиях краха союзных структур, требует серьезной реорганизации Совета Министров РСФСР.

Нужно повысить динамику работы Совета Министров, превратить его в *орган, способный сочетать видение перспектив в быстрой и точной реакции* на требования этим требованиями не отвечает. Она чересчур громоздка и неповоротлива. Подготовлен проект новой структуры Совета Министров, который должен стать компактным и гибким органом, нацеленным на решение ключевых задач реформы.

Реорганизация Совмина - вопрос отнюдь не технический, ибо ряд законов жестко фиксирует элементы нынешней композиции правительства. Хорошо понимаю причины, побуждавшие парламентариев активно влиять на формирование структур исполнительной власти - или дефицита заинтересованности в создании механизмов решения тех или иных задач. И поэтому сейчас я обращаюсь к депутатам с просьбой дать Президенту возможность сформировать оптимальный с точки зрения продвижения реформ кабинет. Могу обещать, что ни одна из волнующих вас проблем не будет забыта в практической деятельности правительства.

На местах проводниками реформы должны стать Представители центральной власти России - главы местной администрации. Эти люди

не должны поддаваться политическим страстям и популистским настроениям. Только в этом случае удастся провести в жизнь экономическую реформу, принять ряд необходимых, но непопулярных мер.

02542