

01.03 91

134

Уважаемые товарищи!

Поездка на Кавказ планировалась давно, но несколько раз откладывалась по разным причинам. Как бы там ни было, сегодня мы с вами встречаемся и думаю, что тот обмен мнениями, который уже состоялся и еще предстоит, будет полезен как нам, так и вам.

Проблемы Северного Кавказа всегда были и остаются в сфере особого внимания руководства России. В то же время считаю, что наш диалог должен стать насыщеннее и глубже. Причиной тому - крайне сложный период, который переживает Советский Союз, Россия и Северокавказский регион.

Происходит глубокий внутренний процесс перехода на новые формы жизни во всем обществе.

ND1465

Мы лучше знаем сегодня как жила страна в течение десятилетий, что в ней происходило. Путь, которым мы шли все это время, окончательно себя исчерпал. Он не принесет блага ни одному из многочисленных народов, проживающих на ее территории.

Сегодня происходит, можно сказать, перелом.

И, конечно, на Кавказе он имеет свои особенности.

- Северный Кавказ - один из самых сложных районов страны по своему этническому составу. На относительно небольшой территории проживают десятки народов. И у каждого народа своя история, традиции, ценности, каждый желает достойной жизни,

свободы и стабильности. Решая сегодняшние проблемы, мы должны думать именно о перспективе - чтобы наши дети и внуки не проклинали нас за ошибки и поспешные решения.

В вашем регионе существует целый клубок острейших вопросов в сфере межнациональных отношений, требующих решения. Среди них и те, которые накапливались в течение столетий и возникшие в последние десятилетия и совсем недавно.

К сожалению, политика в области межнациональных отношений не была достаточно эффективной и реалистичной.

279  
4. 187

Недоверие Центра к республикам, пренебрежение принципами социального партнерства привело к тому, что не было создано надежных противовесов межнациональной конфронтации и механизмов урегулирования возникающих противоречий. Традиционные факторы, которые веками регулировали межнациональные отношения отбрасывались или даже искоренялись. (религия, народные обычаи и т.д.).

Монополия Центра на экономическое развитие различных регионов привела к тому, что были забыты многие национальные традиции в хозяйствовании, а те, что сохранились, приобрели зачастую искаженные формы.

Возникли вопиющие диспропорции в развитии экономики, ее укладов, в социально-экономическом развитии народов Северного Кавказа.



Существенно осложнили положение преступления сталинизма по отношению к ряду национальностей Кавказа. Я имею в виду жесточайшие депортации.

Они нанесли болезненный удар не только по всему сообществу народов Кавказа, но и всего Союза. Эхо тех событий будет отзываться еще долго.

В годы перестройки существенных изменений в национальной политике также не произошло. Если оценивать ее не по словам, а по делам и результатам, то выводы однозначны.

Стремление во что бы то ни стало сохранить сложившийся порядок вещей, урегулировать сложнейшие проблемы, ничего не меняя, привело к тупику.

Это относится и к наиболее общему вопросу - перспективам союза и к каждой из тысяч проблем так называемого "локального" характера.

В национальной политике до сих пор недостаточно слышен голос самих народов. До сих пор принимаются такие решения, которые с самого начала оказываются невыполнимыми из-за того, что не получили поддержки снизу.

При решении каждого вопроса часто проглядывало стремление центра сохранить свое доминирование, отстоять прежде всего свои интересы. Такой подход не приводит к действительному решению насущных вопросов межнациональных отношений.

Межнациональные отношения в последнее время развивались в значительной степени стихийно, через страдания людей. Им сопутствовали многие сотни жертв.

Но наши народы за это время приобрели и определенный опыт. Ни одна из межнациональных проблем, в какой бы части страны она ни существовала, на этом пути не разрешима. Наш долг извлечь урок из этого горького опыта!

8.

Нужно искать новые, оригинальные варианты решения, подходить к уникальным проблемам нестандартным образом.

Человечество постепенно выработало ненасильственные, цивилизованные способы решения этих непростых вопросов. В их основе переговоры по всем спорным вопросам.

Убежден, только он дает возможность найти решения самых сложных и запутанных проблем межнациональных отношений.

Но этот путь требует терпения, выдержки, мудрости.

211  
192

9.

В переговорах должны участвовать все заинтересованные стороны, представители всех народов. Не только представители органов власти, но и общественных организаций, национальных движений. Нужно пригласить и наиболее уважаемых людей - старейшин, религиозных деятелей и т.д.

Диалог должен быть постоянным.

Для этого важно создать устойчивые организационные структуры по принципу "круглого стола".

Северный Кавказ принадлежит к числу тех регионов страны, где уже пролилась кровь в межнациональных конфликтах. Здесь особо чувствуется, как накалена атмосфера, как хрупок мир. Тем более важно сохранить его,

не дать разгореться новому пожару.

За столом переговоров с самого начала можно будет договориться о том, чего не делать, не допускать по отношению друг к другу, от какого рода действий следовало бы безоговорочно отказаться.

Возможно принятие моратория на неприемлемые действия сторон, чтобы исключить насилие, ущемление прав граждан разных национальностей и т.д.

Следовало бы договориться о согласованных гарантиях тем категориям населения, которые оказываются наиболее уязвимы в случае конфликта. Речь идет прежде всего о национальных меньшинствах в каждой республике,

некоренном населении, людях, состоящих в межнациональных браках и т.д.

Считаю возможным и необходимым выработать четкую систему защиты этих групп людей, безоговорочно признаваемую всеми сторонами.

В процессе переговоров, убежден, можно найти взаимоприемлемые решения. Если нужна помощь в их организации – окажем любую. В них могут принять участие представители Верховного Совета России, Совета федерации республики.

Возможно, нужна будет помощь с проведением квалифицированных экспертиз. Не исключено и приглашение зарубежных наблюдателей или специалистов, если будет выражено такое желание. Тем более, что в мире накоплен колоссальный опыт в решении подобных вопросов.

12.195

Предлагая путь диалога, переговоров, исхожу из того, что у республик, народов есть возможности решить их своими силами, прийти к соглашению самостоятельно.

Важно уйти от иллюзии, что есть какой-то "волшебный" способ решить все проблемы чуть ли не сразу, в один момент. Нужна выдержка, учет интересов всех сторон, гарантии прав каждого народа, проживающего в этом регионе.

В урегулировании спорных вопросов вашего региона заинтересованы не только народы Северного Кавказа. Это важно и для России и для всей страны. Начало переговорного процесса позволит более эффективно вести обновление Российской Федерации и Союза.

                  х          х          х  
На съезде народных депутатов СРФСР  
будут рассматриваться Федеративный и



196

13.

Союзный договоры. Какой нам представляется обновленная Российская Федерация?

Прошедший год был годом укрепления автономий, входящих в РСФСР. Были приняты декларации о суверенитете, повышен статус республик, автономных областей, округов. Это в определенной степени изменило характер нашей Федерации.

Мы исходили из того, что не следует навязывать субъектам федерации какой-то единой схемы, предъявлять какие-то жесткие требования. Должно быть самоопределение своего статуса.

Сегодня на повестке дня завершение работы над федеративным договором и его подписание.

197

14.

Но наш подход остается неизменным. Должны быть гибкие условия его подписания, с учетом воли республик, их особенностей. Считаем, что тот договор будет принят, который учтет реальные интересы народов.

Республики, видимо, делегируют федерации различный перечень функций и полномочий и это вполне нормально. Что-то будет передано непосредственно Союзу. Хотя нужно учесть, что Союз будет существенно отличаться от нынешнего, круг его полномочий будет значительно сокращен.

За все, что республика оставит в сфере своего влияния она и несет ответственность перед своим народом.

Сегодня, наверное, трудно предугадать во всех подробностях какой будет Российская Федерация. Но некоторые моменты уже просматриваются:

– Республики обретают значительно бóльшую самостоятельность.

– Видимо, более тесными и многоплановыми станут связи между субъектами федерации (республиками, краями, областями). Они будут опираться на договорную основу.

– Начинают развиваться региональные объединения, включающие в себя края, области, республики, находящиеся в одном регионе. Уже сегодня ясно, что такие объединения имеют большую перспективу.

- Федерация будет выполнять только делегированные ей функции.

- Появятся реальные правовые основы гарантии прав человека любой национальности.

Процесс обновления Федерации шел бы быстрее, если бы были решены вопросы взаимоотношений Союза и России: здесь, к сожалению, нормой стали проволочки, нарушение достигнутых договоренностей.

В связи с этим хочу остановиться на проблеме Союзного договора.

Проект подготовлен, но у нас несколько десятков замечаний к нему, начиная от названия документа и заканчивая основополагающими принципами.

Прежде всего это проблемы о разграничении функций управления, республиканской и союзной собственности и т.д. Как можно без их решения подписывать Союзный договор?

Вопрос о Союзном договоре будет рассматриваться на Внеочередном съезде и, я надеюсь, что съезд народных депутатов России примет правильные решения.

Остановлюсь на итогах референдума  
РСФСР и СССР.

К сожалению, некоторые народы российской федерации не получили возможности свободно, демократическим путем выразить свое отношение к учреждению поста Президента в России.

В референдуме приняло участие 75,9% граждан Российской Федерации. За выбор Президента высказалось почти 70% избирателей или 52,46% от общего числа.

Итоги союзного и российского референдумов показали, что люди проголосовали за коренное обновление Союза, в котором свободные республики объединятся добровольно.

Они голосовали за развитие демократии в отношениях между республиками.

Своим голосованием избиратели поддержали политику руководства России, направленную на укрепление суверенитета республики, и на радикальную экономическую реформу, на укрепление всей системы исполнительной власти.

Народ свою волю выразил.

В свою очередь III-й Внеочередной съезд должен принять необходимые законодательные акты о проведении выборов Президента.

Любые попытки истолковать итоги двух референдумов как мандат на продолжение старой имперской политики могут стать дополнительным источником нестабильности в стране и обречены на провал.

Выборы Президента Российской Федерации должны идти из нескольких альтернативных кандидатов. И пусть народ сам решит, кому быть высшим руководителем Республики. Такого в истории России еще никогда не было. Это крупное завоевание демократии в России.

Введение поста Президента потребует соответствующей законодательной основы. Главное - создать строгие правовые рамки деятельности Высшего руководителя республики. Но и дать ему реальные права.

Россия - не первая республика в стране, где будет президентство. Уже накоплен определенный положительный опыт. Президентская система власти, укрепляя суверенитет республики, показала себя достаточно эффективной.



57  
204

Избрание всенародным голосованием  
Президента России - лишь начало укрепления  
исполнительной власти в республике.

Следующий шаг - укрепление ее на местах,  
прежде всего в краях и областях.

Каждый руководитель этого ранга также  
должен избираться населением. У него будут  
соответствующие права и широкие полномочия,  
но и персональная ответственность. Будет с  
кого спросить и населению, избравшему его и  
руководству республики. Уйти от ответствен-  
ности, спрятаться за спину депутатов или  
партийных структур не удастся.

О Внеочередном съезде народных депутатов Республики

Вы знаете, что по инициативе блока "Коммунистов России" 28 марта начинается работу Внеочередной съезд народных депутатов России.

Достойно сожаления, что все это организуется в такое сложное и для страны и для Республики время.

Почему такое нетерпение? Ведь было намечено собрать съезд в мае, когда в основном будут завершены весенние полевые работы.

Но раз уже съезд решили проводить, надо использовать его для того, чтобы выверить политические позиции и принять конструктивную программу действий.

23.

На съезд предлагается вынести три вопроса:

1. О политическом и социально-экономическом положении в РСФСР и мерах по выходу из кризиса.

2. О Союзном договоре.

3. О национально-государственном устройстве РСФСР (о Федеративном договоре).

Съезду будет представлена программа выхода из кризиса, работу над которой завершает правительство. Основные ее контуры были доложены И.С.Силаевым на заседании Президиума Верховного Совета РСФСР 20 марта.

24.

Преждевременно излагать ее сейчас, она будет представлена и обсуждена депутатами. Скажу только, что в ее основе наша приверженность рынку, основным принципам программы "500 дней". Учтены также особенности нынешней экономической ситуации.

Остановлюсь на наиболее острых проблемах которые сегодня затрагивают интересы каждого человека.

Прежде всего положение с продовольствием. Оно сложное и до нового урожая мы вряд ли ситуацию изменим.

Центром по существу сорваны закупки продовольствия сырья и материалов за рубежом.

26.

которые десятилетиями мешали эффективному труду земледельца.

Конечно, никто не призывает к разгону колхозов и совхозов. Наоборот, съездом принято целый ряд решений по оказанию им помощи - списаны многолетние долги, поддержана программа по развитию социальной сферы и т.д.

Но надо видеть и другое. Только коллективные хозяйства накормить народ не могут.

Усилия колхозов и совхозов должны быть подкреплены ускоренным развитием иных форм хозяйствования.

Речь идет об обеспечении всех желающих землей - и жителей села и горожан.

Например, зерна закуплено только 17% от уровня прошлого года. В тяжелое положение в связи с этим поставлено правительство, которое вынуждено принимать экстренные меры по смягчению ситуации.

Но изменить ситуацию с продовольствием, мы сможем только через радикальные изменения в сельском хозяйстве.

Вторым съездом народных депутатов одобрены основополагающие документы по преобразованию аграрного сектора.

Принят республиканский закон о земле. В России признаны равноправными все виды собственности на землю и все формы хозяйствования. Устранены правовые барьеры,

15 марта Президиум Верховного Совета РСФСР и Совет Министров РСФСР приняли постановление "О дополнительных мерах по ускорению проведения земельной реформы".

На весенний период 1991 года исполнительным комитетам и президиумам местных Советов дано право принимать решения об изъятии земельных участков и предоставлении их гражданам или коллективам для создания крестьянских (фермерских) хозяйств, развития садоводства, животноводства, огородничества.

Установлено, что для этих целей можно изымать у землепользователей до 10% необрабатываемых земель. Постановлением определен недельный срок для рассмотрения заявлений граждан о предоставлении земельных участков.

28.

Чрезвычайно важно не упустить время и до 15 апреля, а может быть и раньше, обеспечить всех желающих землей. Причем люди должны получить землю законным путем — от органов власти.

Проведение земельной реформы осуществляют местные Советы народных депутатов совместно с комитетами по земельной реформе и земельным ресурсам.

Нужно помочь всем, кто получил земельные участки, посадочными и посевными материалами, материально-техническими ресурсами.

Постановление, принятое 15 марта чрезвычайно важно. Его надо публиковать в печати и разъяснять гражданам порядок получения земельного надела.



Острейший вопрос, задевающий интересы всех граждан - предстоящее повышение цен. Я оцениваю эту меру как тупиковую и антинародную. Она существенно понизит жизненный уровень населения. Но она не поможет "развязать узлы для проведения экономической реформы", как утверждает Председатель кабинета Министров Павлов.

Повышение цены в условиях, когда нет механизма стимулирования предприятий по выпуску товаров, ничего не дает. Не будет ни товаров, ни финансовой стабильности. Компенсация за повышение цен (причем не полная, как утверждают) будет включена в заработную плату, а, соответственно, в себестоимость продукции. Это неизбежно

приведет к повышению оптовых цен, опять последует повышение розничных цен и после первого витка цен мы войдем во второй и третий и т.д.

Чисто административными решениями положение в экономике уже невозможно стабилизировать. Вот почему мы считаем, что она не принесет ожидаемых результатов без одновременного раскрепощения производителей. Без снижения налогового пресса. Без предоставления значительных льгот тем, кто выпускает товары народного потребления, а также оборудование и сырье, необходимое для их производства. Без создания благоприятных условий предприятиям, переживающим сложности перепрофилирования и конверсии.

Остановить предстоящее повышение цен в условиях единой экономической системы мы не можем. Или надо вводить свою валюту, ставить таможи и т.д.

Выход в том, чтобы с одной стороны — энергичнее проводить реформы, а с другой — постараться социально защитить наиболее уязвимые слои населения (пенсионеров, студентов, многодетных).

Именно эти вопросы вынесены для рассмотрения на текущую сессию Верховного Совета республики: закон о конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках, об инвестиционной деятельности, о занятости населения и социальной защите граждан, о государственной налоговой

службе РСФСР, о повышении социальных гарантий для трудящихся, о приватизации жилищного фонда РСФСР и др.

Одна из сложных проблем, с которой мы уже столкнулись в ряде регионов республики, — это проблема занятости населения. Она, я знаю, для вашего региона очень болезненна.

Кроме закона о занятости, который подготовлен и, думаю, в скором времени будет принят, создаем и фонд занятости. Только из централизованных источников в него выделяется в этом году 2,5 млрд. рублей.

Нет единых рецептов решения этого вопроса. Надо обязательно учитывать местные условия, традиции и трудовые навыки населения

Но пассивно наблюдать как тысячи людей маются без работы, и перебиваются случайными заработками - нельзя! Ведь, кроме экономических трудностей, подобное положение усиливает и социальную напряженность.

В этом вопросе местным органам власти, вместе с Советом Министров республик и России надо действовать энергично и быстро - использовать все возможности (централизованные вложения, иностранные инвестиции и т.д.) для создания рабочих мест, переподготовки и трудоустройства людей.

Бывая на многих предприятиях, часто слышу вопрос о том, чем может помочь им Россия, ведь большинство из них Союзного подчинения.

В республике набирает силу процесс перехода предприятий под юрисдикцию Российской Федерации. И это не смена начальников, у нас ведь нет отраслевых министерств. Главное, что получают предприятия - свободу деятельности. Мы даем более льготное налогообложение, не командуем, какую форму хозяйствования лучше выбрать коллективу (государственное предприятия или акционерное и т.д.). Важно заинтересовать предприятия в выпуске необходимой продукции, получении дополнительной прибыли.

В заключение хочу отметить следующее. В стране идет процесс решительного обновления всех сторон жизни. Существенно меняется облик и Российской Федерации, Союза.

В полосу крупных перемен вошли и международные отношения.

Сложность в том, что эти процессы развиваются чрезвычайно динамично. Все, что копилось десятилетиями, выплескивается в один момент.

В таких условиях важно не потерять самообладание, сохранить разум, не поддаваться цепной реакции эмоций и страстей, не перейти грань, за которой насилие, кровь и страдания людей. Это чревато непоправимыми последствиями и не столько для политиков,

сколько для народа, чьи интересы они призваны выражать.

Убежден, как бы ни была сложна ситуация, всегда сохраняется возможность овладеть ей, придать ее развитию сугубо мирный характер. И только в этом случае она будет решена.

Будем же работать вместе на благо наших народов, ради процветания Вашей республики, России, Союза, всех народов и граждан нашей страны.



### Межнациональные отношения

- Северный Кавказ – один из самых сложных районов страны, а может быть по своему этническому составу. На относительно небольшой территории проживают десятки народов. И у каждого народа своя история, традиции, ценности, каждый желает достойной жизни, свободы и стабильности не только для себя, но и своих детей и внуков. Решая сегодняшние проблемы мы должны думать именно о перспективе – чтобы наши потомки не проклинали нас за ошибки и поспешные решения.
- Особенность этого региона в том, что за многие столетия в целом проблемы межнациональных отношений решены не были. И сейчас мы имеем дело с целым клубком острейших вопросов, которые требуют решения.

2.

- Существенно осложнили положение в этом регионе преступления сталинизма по отношению к ряду национальностей Кавказа. Я имею в виду жесточайшие депортации. Их последствия ощущаются и сегодня не только в вашем регионе, но и в других уголках страны.

Депортации нанесли болезненный удар по всему сообществу народов Кавказа, да и всего Союза. Эхо  $\delta$  тех событий будет отзываться еще долго.

- Урегулирование многочисленных проблем региона требует чрезвычайной деликатности и, я бы сказал, особого профессионализма.
- Считаю, что профессионализм в решении национальных проблем в том, чтобы решать нестандартные вопросы, по-своему уникаль-

3.

ные проблемы – нестандартным образом.

Нужно искать новые, оригинальные варианты решения. Здесь не должно быть догматизма, он изначально неприемлем.

– Сложилась сомнительная традиция не использовать колоссальный мировой опыт в решении подобных вопросов. А ведь подобных ситуаций существовало в мире немало.

– Нарботан уже солидный теоретический багаж, который можно и нужно использовать и в данном случае.

Могут сказать – Ельцин опять призывает к внешнему вмешательству во внутренние дела. Не могу с этим согласиться. Ведь речь идет о привлечении мирового

4.

интеллектуального потенциала в этой области (теоретических наработок, оценок экспертов) для скорейшей стабилизации обстановки. В этом нуждается и Северный Кавказ, это нужно и России и Союзу в целом.

- Сосуществование в течение многих столетий различных народов нашло свое отражение в их историческом опыте. Ведь были не только конфликты и противостояние, была и просто совместная жизнь, взаимодействие.

Подобный опыт сегодня во многом забь<sup>ет</sup>, но считаю многое могло бы очень пригодиться. К сожалению, в последние годы политика в области межнациональных отношений не была эффективной.

5.

Если оценивать ее не по словам, а по делам и результатам, то выводы однозначны. Стремление во что бы то ни стало сохранить сложившийся порядок вещей, урегулировать сложнейшие проблемы ничего не меняя не удастся.

- Это относится и к наиболее общему вопросу - перспективам Союза, и к каждой из тысяч проблем так называемого локального характера.
  
- Главный порок проводившейся до сих пор национальной политики состоял в том, что в их решении не были в достаточной степени представлены интересы самих народов. От их имени говорили нередко те лидеры и органы, которые не пользовались доверием народа, но были приемлемы

6.

центру. А значит решения, которые принимались зачастую, оказывались невыполненными и с самого начала не получали поддержку

- За прошедшие годы так и не сложилось сколько-нибудь надежных механизмов урегулирования межнациональных противоречий, контроля за их развитием. Правилom стало перерастание их в конфликты.
  
- При решении каждого вопроса так и проглядывало стремление центра сохранить свое доминирование отстоять прежде всего свои интересы, навязать свой подход. Такой подход, в основе которого неоунитаризм, сегодня уже неприемлем. Он не проводит к действительному решению насущных

7.

вопросов межнациональных отношений.

Такой подход даже опасен, т.к. при его проведении не исключают даже применение насилия против народов, которые не хотят мириться с навязываемыми им решениями.

- Такой подход базируется на старых, лишь частично подновленных принципах, он заведомо отречен на неудачу.
- Есть два основных пути решения межнациональных проблем.
- Долгое время доминировал силовой, конфронтационный путь. Он, конечно, тоже дает определенные результаты. Но неизменно велика цена. Это кровь, страдания людей, разорение. А в итоге рано или поздно все равно приходят к какому-то

8.

компромиссу. Если нет - раскручивается новая стадия противостояния.

- Национальная политика, которая проводилась нашим государством в течение последних лет не создала эффективных противовесов этому силовому варианту.

Человечество постепенно выработало и другой ненасильственный неразрушительный подход решения этих непростых вопросов. В основе его - диалог. Но не тех кого произвольно назначит или одобрит центр, а реальных подлинных представителей народов.

- Убежден, на этом цивилизованном пути возможно найти решения любой проблемы межнациональных отношений, какой бы сложной и запутанной она не была.



- Но этот путь требует терпения, выдержки, мудрости.

В диалоге должны участвовать все заинтересованные стороны. Представители всех народов.

В нем не только имеют право, но и должны быть представлены не только государственные власти, но и общественные движения, организации.

- Диалог должен быть постоянным. Для этого важно создать устойчивые организационные структуры по принципу круглого стола. Важно предусмотреть, каким образом выходить из возможных кризисов в поиске взаимоприемлемого решения.

- Устойчивость переговорному процессу могла бы придать выработанная совместно декларация о моратории на неприемлемые действия сторон. Нужно договориться с самого начала о том, чего не делать по отношению друг к другу, от какого рода действий следовало бы безоговорочно воздержаться.
  
- Стороны могли бы здесь же создать механизм предотвращения или нейтрализации (прежде всего политическими методами) такого рода действий.

Предложения по урегулированию  
существующих межнациональных  
проблем

Ингушская проблема.

1. Стороны: Северо-Осетинская, Чечено-Ингушская Республики и Российская Федерация, представители ингушского народа (Ингушская сторона) должны признать наличие ингушской проблемы, которая носит комплексный характер.
2. Стороны признают, что решение проблемы в силу своей сложности должно носить поэтапный характер.
3. Стороны берут на себя обязательства о недопустимости использования силы в каких-либо ее проявлениях при решении существующих вопросов.

4. Стороны вырабатывают согласованные гарантии для защиты наиболее уязвимых групп населения, которые могут пострадать в случае применения насилия (лица, состоящие в межнациональных браках, национальные меньшинства, лица некоренной национальности и т.д.), а также механизм их защиты.

5. Формируется постоянно действующая структура ("круглый стол" или "согласительная комиссия") по выработке взаимоприемлемых решений по этой проблеме.

В нее входят представители: органов власти, общественных движений и партий, возможно, религиозные деятели, старейшины и т.д.

Эта структура формируется по принципу равного представительства всех сторон.

3.

6. Для постоянной связи с Верховным Советом России возможно назначение Полномочного представителя Президиума или Председателя либо Совета федерации Северному Кавказу (как Вольский в НКАО).
7. Согласительная комиссия ведет подготовительную работу по формированию Ингушской автономной республики (на основе компромисса со всеми заинтересованными сторонами).
8. Одной из самых острых проблем при создании автономии ингушского народа является Пригородный район, который в настоящее время является частью территории Северной Осетии.  
Во имя недопущения межнациональных столкновений необходимо придать особый

4.

статус Пригородному району. Определить его как территорию совместного проживания народов и его особого управления. Этот статус закрепить на 20 лет и более.

Принципы управления данной территории вырабатываются совместно заинтересованными сторонами.

9. В Пригородном районе может быть создана свободная экономическая зона с привлечением иностранного капитала.
10. Незамедлительно начать разработку конкретных программ развития экономики, культуры и т.д. (по развитию малого бизнеса, традиционных ремесел, фермерских хозяйств, семейных предприятий и т.д.).

Главная задача - втянуть враждующие стороны в переговоры по конкретным вопросам, разрешение которых выводило бы из тупика.

Надо сломать иллюзию, что силовой вариант самый эффективный и быстрый. Наоборот, самый дорогой, изнурительный и длинный путь (Карабах - сколько лет противостояния и никакого результата. И конца не видно).

Есть более быстрый путь - путь переговоров. Отдача начнется быстрее. Сразу сложную проблему не решить.

K N 01465