

Д О Г О В О Р

~~об основах отношений~~ между Российской Советской Федеративной Социалистической Республикой и Украинской Советской Социалистической Республикой

Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика и Украинская Советская Социалистическая Республика, далее именуемые Высокие Договаривающиеся Стороны, исходя из Декларации о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 12 июня 1990 года и Декларации о государственном суверенитете Украины от 16 июля 1990 года,

стремясь построить демократические правовые государства России и Украины, намереваясь развивать свои межгосударственные отношения на основе принципов суверенного равенства, невмешательства во внутренние дела, отказа от применения силы или экономических методов давления, урегулирования спорных проблем согласительными средствами, а также других общепризнанных принципов и норм международного права,

считая, что дальнейшее развитие и укрепление отношений дружбы, добрососедства и взаимовыгодного сотрудничества между ними отвечают коренным национальным интересам народов обоих государств и служат делу мира и безопасности,

руководствуясь стремлением развивать содружество суверенных государств, подтверждая свою приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, хельсинкского Заключительного акта и других документов Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе,

обязуясь соблюдать общепризнанные международные нормы о правах человека и народов, договорились о нижеследующем:

Статья 1

Высокие Договаривающиеся Стороны признают друг друга суверенными государствами и обязуются воздерживаться от действий, которые могут нанести ущерб государственному суверенитету другой Стороны.

Статья 2

Высокие Договаривающиеся Стороны гарантируют своим гражданам независимо от их национальности или иных различий равные права и свободы.

Высокие Договаривающиеся Стороны гарантируют гражданам СССР, проживающим на территориях Российской Советской Федеративной Социалистической Республики и Украинской Советской Социалистической Республики, после принятия Сторонами законов о гражданстве право сохранить гражданство той Стороны, на территории которой они проживают.

Вопросы приобретения гражданства одной из Сторон лицами, проживающими на территории другой Стороны, будут урегулированы соответствующим соглашением с учетом законодательства Сторон о гражданстве.

Статья 3

Каждая из Высоких Договаривающихся Сторон гарантирует гражданам другой Стороны, а также лицам без гражданства, проживающим на ее территории, независимо от их национальной принадлежности или иных различий, гражданские, политические, социальные, экономические и культурные права и свободы в соответствии с общепризнанными международными нормами о правах человека.

Каждая из Высоких Договаривающихся Сторон защищает права своих граждан, проживающих на территории другой Стороны, оказывает им всестороннюю помощь и поддержку в соответствии с общепризнанными нормами международного права.

Статья 4

Высокие Договаривающиеся Стороны, желая способствовать выражению, сохранению и развитию этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности населяющих их территории национальных меньшинств и сложившихся уникальных этнокультурных регионов, берут таковые под свою защиту.

Статья 5

Высокие Договаривающиеся Стороны будут развивать равноправное и взаимовыгодное сотрудничество своих народов и государств в области политики, экономики, культуры, здравоохранения, экологии, науки, техники, торговли, в гуманитарной и иных областях, содействовать широкому информационному обмену, добросовестно и неукоснительно соблюдать взаимные обязательства.

Стороны считают необходимым заключить соответствующие соглашения о сотрудничестве.

Статья 6

Высокие Договаривающиеся Стороны признают и уважают территориальную целостность Российской Советской Федеративной Социалистической Республики и Украинской Советской Социалистической Республики в ныне существующих в рамках СССР границах.

Статья 7

Высокие Договаривающиеся Стороны признают необходимость системы коллективной безопасности, включая сотрудничество обоих государств в области обороны и безопасности с учетом стремления обеих Сторон к дальнейшему укреплению мира.

Статья 8

Высокие Договаривающиеся Стороны признают, что к сфере их совместной деятельности, реализуемой на равноправной основе через общие координирующие институты Сторон, относятся:

- взаимодействие во внешней политике;
- сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков, в области таможенной политики;
- управления системами транспорта и связи, включая спутниковую связь и телекоммуникации;
- сотрудничество в области охраны окружающей среды на своих территориях, включая меры по минимизации последствий Чернобыльской катастрофы, участие в создании всеобъемлющей международной системы экологической безопасности;
- вопросы миграционной политики;
- борьба с организованной и международной преступностью.

Статья 9

Высокие Договаривающиеся Стороны признают за каждой из них право самостоятельно определять виды и формы собственности и регулировать отношения собственности на своей территории.

Правовой режим государственного имущества, имущества юридических лиц и граждан одной Стороны, находящегося на территории другой Стороны, регулируется соответствующими соглашениями.

Высокие Договаривающиеся Стороны соглашаются в том, что все вопросы в отношении объектов, квалифицируемых как общесоюзная собственность, будут урегулированы особыми соглашениями, базирующимися на законодательных актах Сторон о защите экономических основ суверенитета.

Статья 10

Экономические отношения Высоких Договаривающихся Сторон регламентируются соглашениями с предоставлением режима наибольшего благоприятствования. Стороны обеспечивают развитие экономических, торговых, научно-технических отношений на уровнях:

- органов государственной власти и управления;
- банков и финансовой системы;
- органов территориального /муниципального/ самоуправления;
- предприятий, объединений, организаций и учреждений;
- совместных российско-украинских и украинско-российских предприятий и организаций;
- индивидуальных предпринимателей.

Высокие Договаривающиеся Стороны согласились в том, что конкретные механизмы межхозяйственных отношений, торгового обмена, всех видов связи и перевозок, а также вопросы экономического и информационного сотрудничества будут урегулированы межправительственными соглашениями. Стороны не будут применять в одностороннем порядке экономические меры, дестабилизирующие или наносящие ущерб другой Стороне.

Статья 11

Высокие Договаривающиеся Стороны заключают межправительственные соглашения о взаимных поставках и услугах, платежах, ценах и движении ценных бумаг, а также о сроках перехода на взаимные расчеты по мировым ценам. Данный перечень соглашений не является исчерпывающим.

Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются принимать меры по координации ценовой политики.

Статья 12

Высокие Договаривающиеся Стороны обеспечивают транзитные транспортные операции через морские, речные и воздушные порты, железные дороги, автодорожную сеть и трубопроводы, расположенные на их территориях.

Условия и порядок осуществления транзитных транспортных операций определяются специальными соглашениями Сторон.

Статья 13

Высокие Договаривающиеся Стороны оставляют за собой право заключать дополнительные договоры или соглашения о сотрудничестве во всех иных сферах межгосударственных отношений.

Статья 14

Высокие Договаривающиеся Стороны считают целесообразным осуществить обмен полномочными представительствами.

Порядок обмена представительствами и их статус будут урегулированы специальным соглашением.

Статья 15

Споры относительно толкования и применения норм настоящего Договора подлежат разрешению путем переговоров.

Статья 16

Настоящий Договор не затрагивает обязательств Высоких Договаривающихся Сторон в отношении третьих государств и права на заключение договоров с третьими сторонами об их участии в определенной Договором сфере совместной деятельности Сторон и в системе коллективной безопасности.

Статья 17

Высокие Договаривающиеся Стороны будут проводить регулярные двусторонние консультации и переговоры по вопросам выполнения настоящего Договора.

В целях реализации настоящего Договора Стороны считают необходимым создать также постоянно действующую межпарламентскую комиссию по сотрудничеству.

Статья 18

Каждая из Высоких Договаривающихся Сторон оставляет за собой право инициировать в рамках консультаций переговоры о целесообразности продолжения действия настоящего Договора или отдельных его статей.

Положения настоящего Договора могут быть дополнены или изменены по взаимному согласию Высоких Договаривающихся Сторон.

Статья 19

Настоящий Договор подлежит ратификации.

Обмен ратификационными грамотами состоится в городе Москве.

Настоящий Договор вступает в силу в день обмена ратификационными грамотами.

Статья 20

Настоящий Договор заключается сроком на десять лет. Его действие будет затем автоматически продолжено на следующий десятилетний срок, если ни одна из Сторон не заявит о своем желании денонсировать его путем письменного уведомления не позднее чем за шесть месяцев до истечения срока действия Договора.

Совершено в городе Киеве 19 ноября 1990 года в двух экземплярах, каждый на русском и украинском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

За Российскую Советскую Федеративную
Социалистическую Республику
Председатель Верховного Совета
Российской Советской Федеративной
Социалистической Республики

Б.ЕЛЬЦИН

За Украинскую Советскую
Социалистическую Республику
Председатель Верховного Совета
Украинской Советской
Социалистической Республики

Л.КРАВЧУК

В подготовке Договора принимали участие

От Российской Советской Федеративной
Социалистической Республики:

Р.И.Хасбулатов
Б.М.Исаев
Ю.М.Воронин
А.Г.Гранберг
Е.М.Кожокин
А.А.Котенков
С.П.Красавченко
В.Д.Мазаев
Л.П.Прокопьев
А.Ф.Чайковский
Ю.А.Шатилов
С.М.Шахрай
Ф.В.Шелов-Коведяев

от Украинской Советской
Социалистической Республики:

В.Б.Гринев
А.П.Коцюба
Д.В.Павлычко
А.В.Печеров
В.М.Пилипчук
А.Г.Чепурной
Н.А.Шульга
А.В.Корнеев
Ю.Н.Ельченко
В.П.Крижановский
В.А.Василенко
Б.И.Тарасюк
О.С.Бай

к № 07686

Русско-украинские отношения

Очерк истории

Украинский, белорусский и русский народы исторически относятся к единой семье восточнославянских народов. Культурные, экономические, религиозные, политические связи между этими народами сохранялись на всем протяжении их тысячелетней истории.

Русский, украинский и белорусский народы объединяет то, что древнейшие их судьбы восходят к истории Киевской Руси – государстве возникшего в IX в. и бывшего в течение нескольких столетий одним из крупнейших и богатейших государств тогдашней Европы.

И украинцам, и русским одинаково близки, являются неотъемлемыми частями их культур и "Слово о полку Игореве", и золотые купола св.Софии, и творчество Н.В.Гоголя, и мудрость Владимира Ивановича Вернадского. На Украине работал московский первопечатник и просветитель Иван Федоров. С Украиной связана биография А.С.Пушкина, а в Петербурге прошли годы жизни Тараса Григорьевича Шевченко.

Но и беды в жизни этих народов были общими. Вместе они боролись против золотоордынского ига, украинские и русские войска, вместе с польскими и чешскими союзниками сражались в Грюнвальдской битве, защитив Восточную Европу от крестоносной агрессии.

Осознание единства исторических судеб, необходимость сохранить национальную самобытность, стремление найти защиту своим религиозным и нравственным ценностям привела к обращению гетмана Украины Богдана Хмельницкого к России с просьбой о помощи и воссоединении украинского и русского народов. В Москве в 1653 г. был собран специальный Земский собор, где представители многих сословий Русского государства приняли это предложение. На Украине это решение приняла Переяславская рада в 1654 г.

155
2.

Замечу, что уже тогда, в 1654 г. отношения между Россией и Украиной были определены специальным договором (т.н. Мартовскими статьями), сохранявшими автономное положение Украины в Российском государстве.

Непростыми и далеко не однозначными были последствия этого шага для украинской государственности. Российский абсолютизм, имперский подход к судьбам народов привел к ликвидации Запорожской Сечи, ставшей своеобразным символом национального духа украинского народа, крепостническое государство отдало в личную зависимость помещикам тысячи прежде свободных украинских крестьян, создавались препятствия для развития украинской культуры.

Но не было ссор и раздоров между украинцами и русскими. Украинская культура оказала большое и, несомненно, положительное воздействие для культуры России. Без украинских ученых не появилась бы Славяно-греко-латинская Академия в Москве, первое высшее учебное заведение России. Без Дмитрия Бортнянского и Максима Березовского невозможно себе представить историю русской музыки XVIII в.

Вместе трудились украинские и русские рабочие, общим трудом строились металлургические заводы и шахты, железные дороги и порты.

Сразу же после Октябрьской революции, 2 (15 по новому стилю) ноября Российское правительство своей "Декларацией прав народов России" провозгласила право всех народов на самоопределение, равенство и суверенитет. 7 (20) ноября в Киеве была провозглашена Украинская народная республика.

Гражданская война, потрясая Россию, огненным валом много раз прокатилась по землям, селам и городам Украины. Красные и белые, немцы и поляки, многочисленные правительства самой различной политической ориентации - чего только не испытала Украина за годы гражданской войны!

8.

В результате восстановления советской власти на Украине IV Всеукраинский съезд Советов, состоявшийся в мае 1920 г., принял Постановление "О государственных отношениях между УССР и РСФСР". В этом Постановлении съезд заявил, что УССР, сохраняя свою Конституцию, является членом Всероссийской Социалистической Советской Федеративной Республики.

Однако уровень экономических и политических отношений между Россией и Украиной потребовали изменения уровня отношений.

С весны 1922 г. начались переговоры между правительствами Украины и РСФСР, между высшими партийными органами этих республик.

В этих переговорах зародилась и идея "предложить, - по словам М.В.Фрунзе, - всем союзным республикам обсудить вопрос о взаимоотношениях советских республик во всей широте и наметить соответствующие решения".

Так были заложены основы будущего Советского Союза, возникшего в декабре 1922 г. на основе договора между РСФСР, УССР, Закавказской Социалистической Федеративной Республики, Белорусской Советской Социалистической Республики.

Но и в новом Союзе судьбы российской и украинской государственных оказались очень схожими, в значительной степени и одинаковыми. Задуманная первоначально идея передачи новому Союзу только части функций - вопросов внешней политики, обороны, путей сообщения, - идея, легшая в основу первой Конституции СССР, принятой в 1924 г., - так и осталась нереализованной. На практике управление и Россией, и Украиной осуществлялось прежде всего через строго централизованный партийный аппарат, проводивший единую политику на территории всего Союза.

И Россия, и Украина стали крупнейшими центрами индустрии. Здесь в годы пятилеток возникла мощная промышленность, энергетика. И на Украине, и в России была осуществлена насильственная коллективизация крестьянства.

Проведение "сплошной коллективизации" привело к национальной трагедии украинского народа - к голоду 1932-1933 гг., от которого погибли миллионы украинских крестьян.

Тяжким испытанием для народов России и Украины стала Великая Отечественная война. Громадные жертвы понесли наши народы, борясь против немецко-фашистской агрессии.

На фронтах Великой Отечественной, в партизанских отрядах за освобождение Украины бок о бок сражались против захватчиков русские, украинцы, представители других народов. Многие промышленные предприятия были эвакуированы из Украины в Россию - на Урал и в Сибирь, где украинские рабочие и инженеры внесли громадный вклад в формирование арсенала победы.

Приведем только один пример, крупнейшим центром производства знаменитых "тридцать четверок" - лучших средних танков периода II мировой войны был уральский город Нижний Тагил, куда эвакуировали Харьковский завод им. Коминтерна, где ярко проявлялся талант организатора и ученого Е.О. Патона

n 07656

С П Р А В К А

Об общественно-политической ситуации на Украине
на 18.11.90г.

- I. По общественно-политической ситуации, условно, можно выделить четыре региона:
- а) Западная Украина (Львов, Тернополь, Ивано-Франковск, Луцк, в некотором смысле - Киев) - ошутимо влияние "Руха", приход к власти разношерстных демократических сил;
 - б) Восточная Украина (Донецк, Харьков, Луганск, Днепропетровск). Примерное равновесие всех сил. "Рух" - особого влияния не имеет. Имеется другой спектр оппозиционных КПСС движений, но слабых.
 - в) Южная Украина (Херсон, Одесса, Николаев) . В настроениях усиливается "новороссийское" движение.
 - г) Многонациональный Крым - клубок проблем:
 - возвращение крымских татар;
 - напуганное поднимающимся на западе Украины национальным движением русско-язычное население (в т.ч. и русско-язычные украинцы) хочет видеть Крым в составе РСФСР.

В силу этого объединение демократических сил затруднено, это умело используется тоталитарными структурами. КПУ остаётся руководящей и направляющей. Русско-язычное население (процент его достаточно высок) поддерживает правящую партию как "гарант" против "национализма". С учётом того, что значительная часть руководителей, технической интеллигенции - русскоязычное население, позиции КПУ ещё сравнительно прочны, выход из КПУ замедлился, хотя в разных местах вышло от 20 до 70%.

Основные оппозиционные силы КПУ:

- I. РУХ - массовое движение, по оценкам РУХа его поддерживают 5млн чел. В силу указанных выше причин, привалирует в Зап. Украине. Политическое влияние на РУХ оказывают, в основном, Украинская Республиканская Партия (лидер - народный депутат УССР Левко Лукьяненко) и Украинская Демократическая Партия (лидеры - н.д. СССР и УССР Дмитрий Павлычко и Владимир Яворивский) - лидер РУХа н.д. УССР Драч И.Н.

Лево-радикальное крыло РУХа:

- СНММ (Союз Украинской Независимой Молодёжи)
УСС (Украинский Студенческий Союз)
ОУН (Объединение Украинских Националистов) и др.

2. Стачкомы Донбасаа.
3. Независимые профсоюзы.
4. СОК (Союз Объединённых Кооперативов)

*УМА -
Украинская
Молодая
Ассамблея*

5. Другие партии и движения:

- а) "Демплатформа" - 1-2 декабря в Киеве будет учредительный Съезд, зарегистрировано около 3-х тыс. чел. В Восточной Украине вырастает в основную, оппозиционную КПУ силу, но имеет организации, перспективы и в других регионах;
- б) Социал-демократы (СДПУ и ОСДПУ) , всего около 1-ой тыс., особого влияния не имеют, но имеют перспективу;
- в) Либеральные Демократы - в стадии зарождения;
- г) КАС (Конфедерация Анархо-синдикалистов) - студенчество и молодёжь; Крестьянско-демократическая Партия Украины , Народная Партия Украины и др. - немногочисленные.
- д) Партия "Зелёных" (лидер - Н.Д. СССР Юрий Щербак), проведён учредительный Съезд, в ряде регионов находит поддержку, на выборах могут иметь успех.

Верховный Совет СССР (448 н.д.)

1. КПУ более 300 деп., официально именуется себя "большинство".

Из числа большинства выделилась группа "Демократический центр" (ком. радикалы) - 40 чел.

2. " Народна Рада" - 120-125 чел. - оппозиция :

А) Демократическая Партия Украины - 43 н.д. ;

Б) Демплатформа Украины - 43 н.д. (Гринёв В.Б., Емец А.И7 Филенко В.Ф.

В) Украинская Республиканская Партия - 13 н.д.

Г) "Вольные Демократы" - беспартийные

Лидер - академик Юхновский И.Р. - член КПСС (Львов)

Руководство:

1. Павличко Д.В. (ДПУ),

2. Горинь М.Н. (РУХ),

3. Филенко В.Ф. (Демплатформа),

4. Лукьяненко Л.Г. (УРН)

5. Скорик Л.П. (б/п, левый радикал).

Украинский парламент работает не стабильно, кризис следует за кризисом. В последнее время маятник политической жизни резко ушёл вправо. Уступив под напором голодающих студентов и даже пожертвовав Премьером Масолом В.А., консерваторы перешли в контрнаступление. Массовый психоз создаётся вокруг инцидента между полковником милиции Григорьевым и н.д. СССР Хмарой С.И 7.11.90г. По непроверенным данным н.д. СССР Хмара С.И. арестован (или же здался провосудию) 17.11.90г. в стенах парламента. На 20.11.90г. в Киеве готовится (" мероприятие" , для участия в котором свозится "народ" со всей Украины (преимущественно с востока и юга). Парадом командуют обкомы , райкомы, облсовпрофы, милиция. Оппозиция призвала своих сторонников к выдер-

160³

же. С целью недопущения стычек двух колонн демонстрантов выступления оппозиционных сил сдерживаются.

Оппозиция будет встречать Ельцина Б.Н. как лидера суверенной демократической России, противника тоталитаризма. Если будут какие - либо выпады, то это или провокация, или глупость отдельных индивидов. Рейтинг Ельцина Б.Н., особенно в среде либеральной интеллигенции, достаточно высок.

Практически все оппозиционные силы не отрицают важности стабильных экономических отношений с Россией, а значительная часть допускает и военно-политический союз на основе равноправия и уважения.



Народный депутат Украинской РСР В. Филенко

12 07656