

Якутия. 26.11.90

19

Уважаемые народные депутаты!

Товарищи!

Выполняю свое обещание посетить Вашу республику. Считаю и считаю своим долгом побывать во всех республиках и регионах Российской Федерации, ознакомиться на месте с проблемами, которые беспокоят население.

Моя поездка в Вашу республику не является случайной. Внимательно и заинтересованно слежу за тем, что у Вас происходит.

О проблемах жителей Якутии знаю не понаслышке и считаю, что их надо незамедлительно решать.

№ 03606

2.

В Верховном Совете и Совете Министров РСФСР вопросы развития Якутской-Саха республики уже обсуждались с участием Ваших руководителей. Подготовлено постановление Совета Министров России по этим вопросам. ~~В ходе~~ ^{В ходе} встреч на Якутской земле мы ~~можем~~ ^{обсудим} и конкретизировать ~~многие~~ ^{многие} вопросы, ^{что позволит} создать хорошую основу для совместной работы в 1991 году.

В таких поездках придаю большое значение встречам с народными депутатами ^{и общественностью.} Они дают возможность не только поделиться своими раздумьями о положении в стране, рассказать о текущих делах и планах Верховного Совета и российского руководства. Такие встречи дают хорошую возможность, посоветовавшись с депутатами всех уровней,

3.

выверить наш курс по укреплению суверенитета республики и в его реализации учитывать мнение и интересы граждан всех национальностей, всех территорий огромной России.

В чем смысл нашего политического курса. Ее стремлением является государственный суверенитет Российской Федерации. Это не дань моде.

Вспомните, что представляла из себя Россия в течение последних десятилетий, какой была Якутия, каждая республика, каждая автономия.

Огромные диспропорции в экономике, приоритет отдавался сырьевым и перерабатывающим отраслям, предприятиям оборонного комплекса. Нищенский уровень жизни людей, крайне запущенная социальная сфера, разрушенная многонациональная культура.

Россия долгое время была государством-призраком, государственная система крайне неполная, многие органы чисто номинальные. Конечно, это отражалось и на положении автономий, которые были низведены до положения областей и даже районов.

Но произошло все это не само собой.

Россия всегда была опорой Центра, опорой его политики. Ее ресурсы: природные, людские, технические использовались для сохранения унитарного государства. Россия обеспечила политику "кнута и пряника" по отношению к другим республикам, и даже странам. Накапливалось недоверие к России со стороны других народов. А от этого страдают сами россияне, страдает престиж России. Такая политика нас разоряет (70 млрд, рублей выкачивается из

5.

республики ежегодно). От этого и Союз не становится крепче.

В условиях демократизации подобная политика усилила центробежные тенденции.

Чего мы хотим добиться, провозгласив
новый политический курс - курс на суверенитет
республики.

Ресурсы России, ее богатства должны расходоваться на благо ее граждан, а не обеспечивать политику, "кнута и пряника" по отношению к другим.

Россия должна стать нормальной суверенной республикой-государством, равной среди равных.

6.

Это создаст условия для формирования равных отношений между республиками, укрепит союз, сохранит его.

Суверенитет России – не разваливает Союз, а укрепляет его. Идея эта еще ленинская – субъекты союза должны не войти в него, а строить союз из равных субъектов. Но это уже новая модель Союза, за нее мы и выступаем.

Такой Союз уже создается. Формируется сеть более прочных горизонтальных связей, которые станут основой нового Союза.

Это процесс идет снизу, от республик, он вызван жизнью. Сейчас важно на основе договоров формировать прямые связи между производителями этих республик.

Уже заключены двухсторонние договоры с Украиной, Белоруссией, Казахстаном, Молдовой и Грузией. В процессе подготовки находятся договоры с другими республиками Союза.

Процесс суверенизации идет и в самой Российской Федерации. О своем суверенитете заявили 26 республик, причем свое будущее они видят по-разному. Одни провозгласили, что остаются в составе РСФСР, другие заявляют, что они в составе России и одновременно часть функций делегировали Союзу. Наконец, третьи не заявляя, что выходят из Федерации, акцентируют внимание на заключении договоров как с Союзом, так и с Россией.

Такое разнообразие вызвано самой жизнью, различными условиями существования республик. И мы не видим в этом большой опасности.

8.

Исходим из того, что этот процесс должен идти снизу и сам народ должен определить, какая форма существования наиболее приемлема для него.

В некоторых республиках этот процесс идет с определенной остротой, вызывает поляризацию мнений и трудно определить, к какой точке зрения склоняется бóльшая часть населения.

Считаю допустимым в таких случаях проведение референдума. Однако не хочу навязывать этот сложный и дорогостоящий способ волеизъявления всем без исключения. Самоопределение республик создает необходимую основу для подписания федеративного договора. Заключая его мы как бы сохраняем историческое единство России, подтверждаем взаимную заинтересованность

в развитии и укреплении экономических, культурных, просто человеческих связей, которые уже сегодня свидетельствуют об органическом единстве наших народов.

Мы приветствуем обретение республиками суверенитета. Но его провозглашение - это только первый шаг. Теперь его нужно наполнять

реальным содержанием. А это сложный процесс, он требует времени и больших усилий.

Нужно решить ряд важных проблем, преодолеть подводные камни этого процесса. Есть моменты, которые вызывают у нас тревогу.

Не всегда удается сохранить баланс интересов между всеми народами национальных образований. В результате возникают национальные обиды, которые могут привести к росту напряженности, если их вовремя не снимать. Это происходит тогда, когда пренебрегают демократическими процедурами выработки важнейших решений. Когда пытаются искусственно ограничить участие народов, живущих в республике, или даже изолировать от этого важного дела.

Мы за то, чтобы любая проблема решалась максимально демократично и гласно, в духе межнационального согласия, доверия друг к другу. Только таким путем избежим конфронтации, сумеем обойтись без насилия.

Российское руководство не будет занимать позицию стороннего наблюдателя в этих вопросах. Нам небезразлична судьба народов республики, где бы они не жили, будь то русское население или другие народы, не имеющие своего национального образования, или живущие за его пределами.

Необходимо незамедлительно приступить к решению сложнейших вопросов экономической, социальной политики, духовного развития народов межнациональных отношений и т.д. Действуя в рамках своих полномочий и неся за эти действия всю полноту ответственности.

II.

И в этих вопросах вы встретите понимание и поддержку со стороны Российского руководства. Это еще раз было подтверждено на II-м съезде народных депутатов РСФСР. Вы знаете, что съезд носил характер внеочередного. Решение вопросов, которые были вынесены на съезд, действительно не терпит отлагательства.

Положение в агропромышленном комплексе республики сложилось крайне тяжелое. Обеспечение населения республики продовольствием стало остройшей неэкономической, а уже политической проблемой.

Многочисленные реорганизации и эксперименты разрушили сельский уклад жизни, уничтожили сотни тысяч деревень. Поэтому нужны решительные меры для изменения положения дел. И принять их надо было именно на этом съезде и не позже.

Вы следили за ходом Внеочередного съезда, знакомы с его решениями, но на некоторых, основополагающих, хочу остановиться.

Прежде всего это решения, касающиеся проблем агропромышленного комплекса.

Несмотря на различные мнения, нам удалось принять решение о равноправии всех форм собственности и форм хозяйствования: государственной, частной, коллективно-долевой форм собственности. Съезд выразил поддержку всем формам хозяйствования: колхозам, совхозам, крестьянским хозяйствам, кооперативам и ассоциациям.

Принято решение, и это закреплено в Конституции, предоставлять гражданам земельные участки для производства сельскохозяйственной продукции. Таким правом обладают Советы народных депутатов. Пользование участком, налоги, ~~формы~~,

размеры и порядок уплаты устанавливается законом.

Много споров вызвал вопрос о возможности продажи земли. Договорились, что в течение 10 лет с момента приобретения прав собственности на земельный участок, его купля-продажа недопускается.

Восстановление в правах частной собственности на землю - это не второе рождение помещичьего землевладения. Это одна из гарантий возвращения земли труженику - российскому крестьянину.

Принято решение: списать с колхозов и совхозов задолженность в сумме 23 млрд. рублей, направлять ежегодно на развитие агропромышленного сектора не менее 15% национального дохода РСФСР,

а на подъем фермерских хозяйств - I млрд. рублей.

Съезд одобрил программу возрождения российской деревни, разработанную Верховным Советом РСФСР и Советом Министров РСФСР.

Я думаю, все вы согласитесь, что принятие решения - это лишь начало огромной работы.

Верховный Совет уже принимает законы, обеспечивающие возрождение аграрного сектора, будет принят закон о социальном развитии села. Предстоит отработать эффективный механизм реализации аграрной реформы.

Важную роль в ее осуществлении будут играть местные Советы. Вам, народным депутатам, должно быть известно о положении каждого фермера,

каждого крестьянского хозяйства. Надо максимально реагировать на его нужды, устранять все, что мешает ему работать на земле.

Первые результаты от реформы мы рассчитываем получить уже осенью следующего года.

Но уже сейчас Правительство России предпринимает меры для того, чтобы изменить критическую ситуацию на продовольственном рынке. Нет оснований говорить о грядущем голоде.

Важно, чтобы продовольственные ресурсы, которые у нас есть, своевременно доставлялись и правильно распределялись, доходили до обеденного стола россиян. Приступает к работе Чрезвычайная комиссия по продовольствию, созданная решением Внеочередного съезда.

Депутаты обсудили меры по переходу экономики на рыночные отношения. Эти меры, поддержанные съездом, составят базу для программы экономической реформы, разработку которой завершает правительство.

Обсуждение этого вопроса на съезде показало, что мы должны действовать решительнее по укреплению своего экономического суверенитета.

Обсуждая бюджет республики на 1991 год, Верховный Совет уже проявил твердость своей позиции в этом вопросе. Мы договорились передать в союзный фонд только 23 млрд. рублей, остальные бюджетные средства остаются в распоряжении России. Они нужны на социальные нужды, на реализацию программ по селу, принятых Внеочередным съездом, на меры, связанных с переходом

республики на рыночные отношения. Впервые в бюджете выделяются более значительные чем ранее средства: на село (24,1 млрд.руб.), на здравоохранение (4,77% бюджета, вместо 2,6%), на социально-культурные нужды (на 15% больше). Создается фонд регионального развития и финансирования дополнительных мероприятий по развитию регионов Севера (2 млрд.руб.).

Верховному Совету надо занять также твердую и принципиальную позицию в разделе союзной и республиканской собственности на территории РСФСР. Работа такая с союзными органами уже началась, ее надо продолжить.

Принять ряд законов принципиального характера, направленных на реализацию радикальной экономической реформы: закон о предприятии и предпринимательстве, о налогах.

48-37

Они вводятся в действие с 1 января 1991 года, а закон СССР "О предприятиях в СССР" отменяется на территории РСФСР, в том числе и для союзных предприятий.

Подготовлены для обсуждения законы о приватизации, создании акционерных обществ, государственного фонда занятости.

Важнейшее направление в деятельности российского руководства - это социальные проблемы.

Прежде всего необходимо переориентировать экономику на социальные цели, увеличить долю предприятий, производящих товары для народа. Ведь сейчас она составляет всего 24%.

Мы приняли Российский закон о пенсиях, пенсионном фонде, решение о поэтапном повышении заработной платы для учителей, установлены льготы для предприятий, работающих на село и его социальные нужды.

Предстоит огромная работа по преодолению глубоких диспропорций в народном хозяйстве, превращению нашей экономики в открытую, включенную в мировое хозяйство, конкурентоспособную.

Считаю необходимым остановиться на проблемах заключения Союзного договора. Тем более, что этот вопрос активно обсуждался и на нашем съезде и на союзном.

На съезде мы высказались твердо и определенно за Союз. За союз, основанный на свободном волеизъявлении каждой республики, на равноправии.

За союз свободных суверенных государств.

Но мы не подпишем договор, который приносит в жертву интересы России, каждой республики, находящейся в ее составе, каждого народа, живущего в Российской Федерации.

Мы выступили за серьезную подготовку Союзного договора. При подготовке и подписании такого важного документа как договор суверенных государств надо исходить не из календарных сроков, а из реальных условий и возможностей республик.

Не все республики выразили желание участвовать в Союзном договоре и силой их не заставить. Возможно, придется предусмотреть разные условия вхождения в Союз, или подписание договора не сразу, а по частям и т.д. Думаю, что до подписания Союзного договора надо определить, каково государственное устройство России. Оно должно максимально точно отражать ее особенности, многообразие и масштабы.

На съезде мы поручили комиссии, созданной из народных депутатов, подготовку предложений к проекту нового Союзного договора и состава делегации для переговоров по заключению и подписанию Договора.

В разгаре работа над новой Конституцией России. Конституционной комиссией с участием многих крупных специалистов, депутатов разных уровней, представителей различных партий подготовлен ее проект. Он опубликован и уже развернулось его обсуждение. Мы получаем не только массу предложений по конкретным статьям и разделам. Поступают результаты научного анализа проекты, экспертизы, заключения крупных исследовательских центров из других стран.

Мнение большинства депутатов таково, что нужна именно новая конституция, новая по концепции, по содержанию, Конституция,

отвечающая реальностям не только XX века, но и устремленная в XXI век.

Как видите, проблем много. Идет большая работа по их решению, но мы пока недовольны результатами. Нужно делать больше, действовать решительнее. Таково требование сегодняшнего дня. Считаем, что необходимы более тесные и систематические контакты руководства и Парламента России с республиканскими Советами, в том числе и Якутии. Работая вместе, плечом к плечу, мы гораздо быстрее и эффективнее придем к необходимым народу результатам.

Уверен, что наша встреча станет полезной для всех, кто в ней участвует.

28.ABГ1995* 03006