

уважаемая "1,2" Госпожа

236
220

Григорьевна!

Направляю Вам проект
структуры и поясне-
тельное задание.
Структура не учитывает
изменения, которые
необходимо будет
внести с учетом Ваших
соображений по президен-
ской структуре.

С ув. 

2/VI-91

237
21

Товарищу ЕЛЬЦИНУ Б.Н.

Уважаемый Борис Николаевич!

В соответствии с договоренностью направляю Вам проект концепции и структуры Совета Министров РСФСР. Основой концепции и структуры являются введение президентской формы правления Российской Федерации и необходимость радикальных преобразований в сфере экономики и перехода к рынку.

При этом, если в первом случае речь идет о распределении постоянных функций государственного управления с учетом президентских структур, то для обеспечения реализации реформы предусматривается гибкость управленческих структур, обслуживание ими рыночных процессов. Иными словами живой организм радикальной экономической реформы требует для своей реализации адекватных подвижных структур Совета Министров.

Новая структура правительства должна обеспечить реализацию главной его задачи - стабилизации экономики и перехода на рыночные отношения.

Указанные задачи, а также требование осуществления традиционных функций исполнительной власти, присущих любому правительству, по существу определяют структуру Совета Министров РСФСР, которая представлена на Ваше рассмотрение (см.схему).

Для обеспечения максимально эффективного выполнения организационно-управленческих функций Правительства при переходе к рынку предлагается "блочная" структура. Выделяются следующие блоки в соответствии с основными положениями Программы:

- блок федерально-региональных проблем;
- блок управления экономической реформой;
- блок обеспечения перехода к рынку сельскохозяйственного производства;
- блок обеспечения перехода к рынку индустриального комплекса;
- блок социальных гарантий;
- блок науки, образования и технического прогресса.

Основной функцией блока федерально-региональных проблем является взаимодействие с управленческими структурами субъектов Российской Федерации, союзными республиками и центральным союзным правительством.

Задачи министерств и комитетов этого блока состоят в стимулировании регионов при переходе к рынку; обеспечении защиты преобразований, происходящих в России, от негативных внешних воздействий; способствовании развитию межреспубликанских и межрегиональных связей; поддержке национальных и региональных образований, нуждающихся в особом внимании в связи со сложившимися трудными условиями; обеспечению связи и поддержки отождествляющего себя с Россией русскоязычного населения, проживающего за пределами Федерации. Решение вопросов беженцев и миграции населения.

В блок включены Министерство по делам Федерации и регионов РСФСР, а также Комитет РСФСР по делам национальностей и Комитет по развитию северных регионов.

Блоком руководит Первый заместитель Председателя Совета Министров РСФСР - Министр по делам Федерации и регионов РСФСР.

Кроме того, создается особый механизм взаимодействия с субъектами Федерации по реализации программы - Федеральный экономический совет при Председателе Совета Министров, куда войдут представители правительств республик, входящих в состав РСФСР. В его рамках будут координироваться основные меры реформы применительно к особенностям национально-региональных условий, сочетающие координирующе-поддерживающие действия центра с самостоятельностью и компетенцией местных органов власти.

Блок экономической реформы является штабом Правительства РСФСР по осуществлению Программы перехода к рынку.

В блок реформы входят Министерство экономики РСФСР, Комитет РСФСР по стимулированию предпринимательства и развитию конкуренции, Комитет РСФСР по земельной реформе, Комитет РСФСР по материально-техническому обеспечению и резервам, Комитет по малой приватизации и развитию сферы услуг для населения, Комитет РСФСР по приватизации, разгосударствлению и управлению госимуществом, Министерство торговли РСФСР и Министерство внешнеэкономической деятельности РСФСР.

Блоком руководит заместитель Председателя Совета Министров РСФСР - Министр экономики РСФСР.

Основной функцией Министерства экономики РСФСР станет управление процессом перехода экономики к рынку, прогнозирование развития экономики, выработка инвестиционной и инновационно-структурной политики, формирование инфраструктуры рынка, регулирование и контроль хода приватизации, а также разработка необходимых нормативных документов по

хозяйственной деятельности в условиях рыночных отношений на основе российского законодательства. Развитие экспортного потенциала России.

Одной из функций Комитета РСФСР по стимулированию предпринимательства и развитию конкуренции среди задач, вытекающих из его названия, будет являться проведение активной антимонопольной политики.

Комитет РСФСР по материально-техническому обеспечению и резервам возьмет на себя задачу перевода всей государственной системы снабжения на коммерческую основу, а также контроля за ходом сохранения и переориентации экономических связей внутри республики и экономических соглашений с союзными республиками.

В дальнейшем по мере развития рыночных отношений ряд комитетов прекратят существование, а другие трансформируются в различного рода биржи и другие независимые коммерческие организации.

Таким образом, целью этого блока является создание мощной инфраструктуры рынков капитала, недвижимости, товаров и услуг, без которых невозможно рыночное хозяйство.

Учитывая необходимость дифференцированного подхода к приватизации в сельском хозяйстве и в индустриальном комплексе, в структуре Совета Министров РСФСР предусмотрено выделение отдельных блоков перехода к рынку этих сфер народного хозяйства.

Эти блоки возглавляются заместителями Председателя Совета Министров РСФСР.

Важной функцией государственных структур этих блоков является совместная с Министерством экономики РСФСР деятельность по переходу предприятий и организаций, подчиненных союзным управленческим структурам, в юрисдикцию России с последующим их регосударствлением.

Другой особенностью является наличие государственных концернов, ассоциаций, союзов, объединений и компаний. В соответствии с программой Правительства указанные государственные организации подлежат переводу в акционерные общества и тем самым выходу из государственных структур управления.

Одной из задач блока перехода к рынку индустриального комплекса является перепрофилирование части предприятий и, в первую очередь, оборонной промышленности на выпуск товаров народного потребления и оборудования для их производства.

В целях выработки эффективной политики проведения в жизнь программы правительства образуется Совет по реализации экономической реформы при Председателе Совета Министров РСФСР. Разрабатываемая Советом политика будет направлена на обеспечение динамичного, организованного перехода к рынку, создание надежных гарантий социальной защиты населения, а также - системы, обеспечивающей его адаптацию к жизни в условиях рыночной экономики. Важной задачей Совета должна стать выработка механизма, недопускающего стихийности при переходе к рыночным отношениям, а также концентрации капитала и недвижимости у дельцов теневой экономики.

Блок науки, образования и технического прогресса

В состав блока входят Министерство по делам науки, высшего образования, информатики и научно-технического прогресса РСФСР, в ведении которого находятся Инновационный совет, Совет по конверсии и патентный фонд, и Министерство образования РСФСР.

Блок возглавляет заместитель Председателя Совета Министров РСФСР - Министр по делам науки, высшего образования, информатики и научно-технического прогресса

Задачей блока является содействие фундаментальным и прикладным научным исследованиям, созданию новых технологий, определяющих научно-технический прогресс. Значительное усиление государственной поддержки науки, при изменении существующего в настоящее время порядка финансирования. Активное использование инновационных фондов и других форм поддержки научных исследований и опытно-конструкторских работ с целью создания мощного научного и технического потенциала России. Развитие предпринимательской деятельности по использованию результатов исследований и создание разветвленной сети малых научных и инженерных фирм. Важная функция блока - широкое использование интеллектуального потенциала научно-исследовательских организаций оборонной промышленности в интересах гражданской сферы народного хозяйства.

В области образования главной задачей блока является создание системы дифференцированного образования в соответствии со способностями и потребностями учащихся с учетом национальных особенностей населения России, обеспечения высокого качества обучения, помогающего молодому поколению вступить в жизнь в новой экономической обстановке. Образование должно быть освобождено от милитаризации и политизации обучения и усилено его гуманитарные начала. Другой важной задачей является кардинальное техническое переоснащение учебных заведений всех ступеней.

Блок социальных гарантий и поддержки населения при переходе к рынку занимает особое место в структуре Правительства.

Руководство блоком осуществляет Заместитель Председателя Совета Министров РСФСР.

В блок входят Министерство здравоохранения и социального обеспечения РСФСР, Министерство культуры РСФСР, Министерство труда и занятости населения РСФСР, Комитет РСФСР по обеспечению лекарствами и медицинской техникой, Комитет РСФСР санитарно-эпидемиологического надзора, Комитет по физкультуре и спорту, Комитет РСФСР по делам семьи и демографической политике, Комитет РСФСР по делам молодежи, Главное архивное управление. Министерства и комитеты, входящие в блок, призваны смягчать для населения последствия резких социально-экономических изменений, неизбежных при радикальных преобразованиях. Сюда относятся перепады в занятости, вызывающие необходимость проведения в жизнь особых программ создания государственной службы занятости, новых рабочих мест и переподготовки работников, социальная поддержка слоев населения, испытывающих трудности при включении в новые экономические структуры, обеспечение социально-гарантированных условий жизни для лиц, не имеющих возможностей активного участия в экономической жизни. Функции блока включают в себя вопросы охраны здоровья, демографической политики, защиту молодежи, семьи, материнства и детства. Деятельность блока должна способствовать социальной стабильности общества и введению процесса перехода к рынку в мирные, цивилизованные и отвечающие национальным стремлениям формы.

Блок экологии и использования природных ресурсов России призван в условиях перехода к рыночным отношениям не допускать разрушающего природу и в конечном итоге экономику России расхищения невозобновляемых ресурсов, нарушения экологического равновесия, нанесения ущерба здоровью граждан и всей среде обитания, предупреждения возможных чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий катастроф и реабилитации зон экологического бедствия.

Блоком руководит заместитель Председателя Совета Министров РСФСР - Министр экологии и использования природных ресурсов РСФСР.

Блок включает в себя Министерство экологии и использования природных ресурсов РСФСР, Комитет РСФСР по геологии и Комитет РСФСР по лесному хозяйству; Комитет РСФСР по ликвидации последствий аварии на ЧЭАС, Комиссию Совета Министров РСФСР по чрезвычайным ситуациям, Российский корпус спасателей, Гортехнадзор РСФСР.

Признано целесообразным организовать независимое Федеральное бюро социально-экономических исследований при Председателе Совета Министров РСФСР, задачей которого было бы обеспечение руководства России объективной аналитической информацией по крупным вопросам экономического и социального развития республики.

При переходе к рынку Правительству требуется получение оперативной информации о социально-экономическом положении России для составления краткосрочных прогнозов и сценариев конкретных действий. В связи с этим полагаем, что Комитет РСФСР по статистике должен находиться в его составе.

*

*

В связи с упразднением Президиума Совета Министров РСФСР изменяется организационная структура Правительства. В предлагаемом варианте в состав Совета Министров РСФСР входят 7 заместителей Председателя (в том числе I - первый и 5 - совмещают должности зампреда и министра), II министров, Управляющий Делами - министр, министр по особым поручениям. Таким образом, в состав Совета Министров РСФСР входит 21 человек. Всего членов Правительства - 48 человек.

В условиях переходного периода, когда необходимо одновременно обеспечивать стабильность экономики и проводить радикальную экономическую реформу в сжатые сроки, сокращение государственных структур управления не представляется возможным.

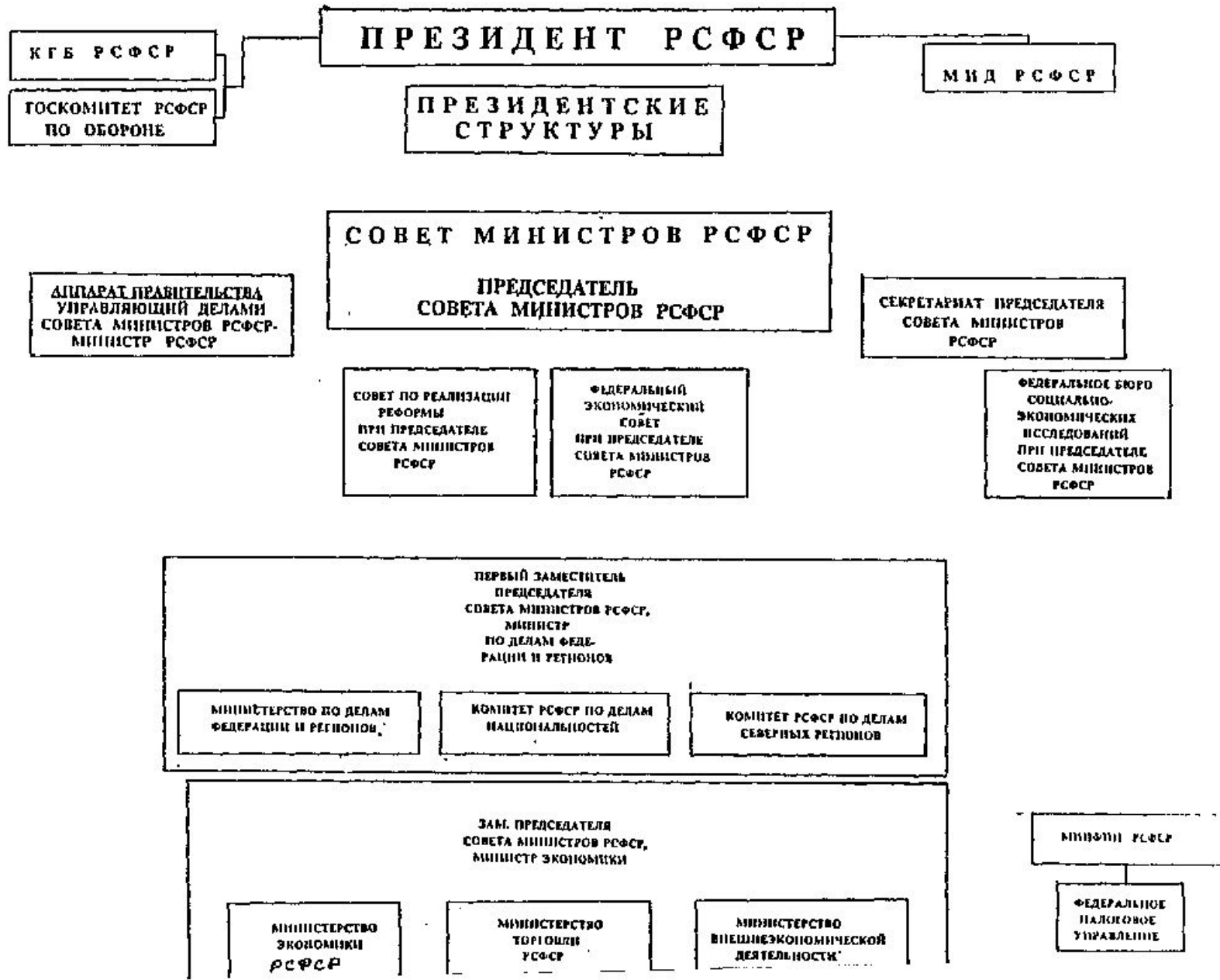


И.Силаев

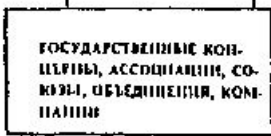
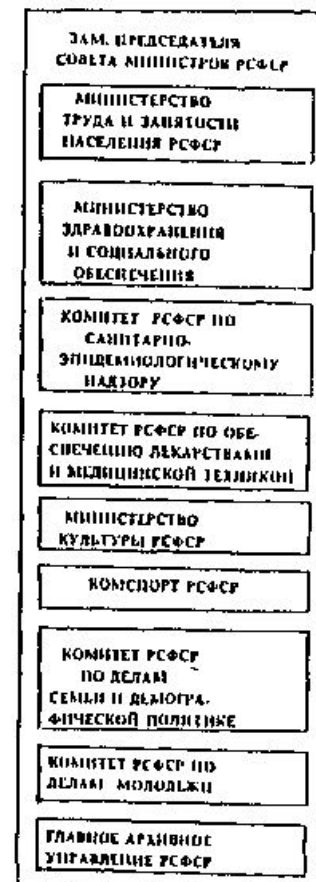
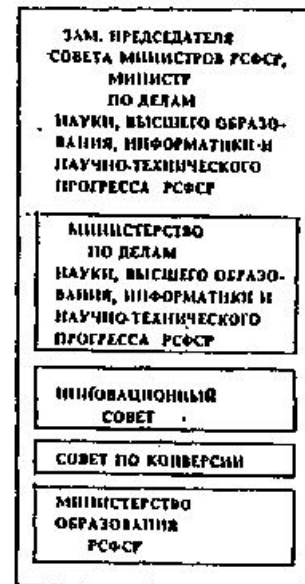
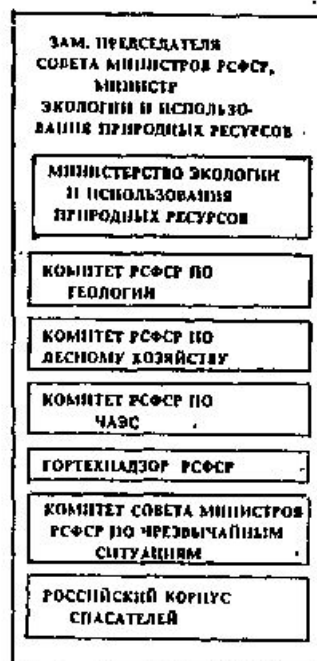
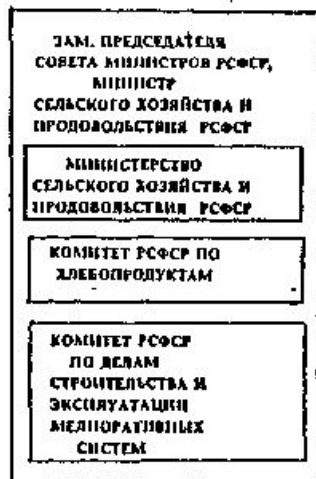
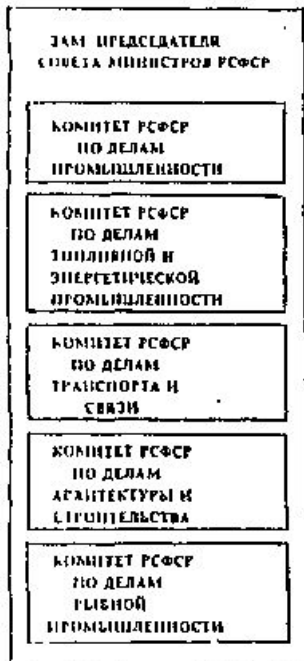
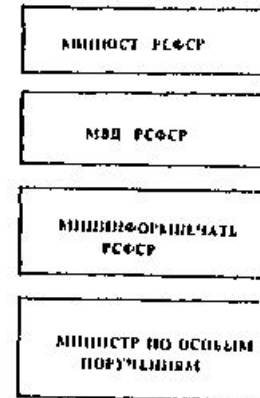
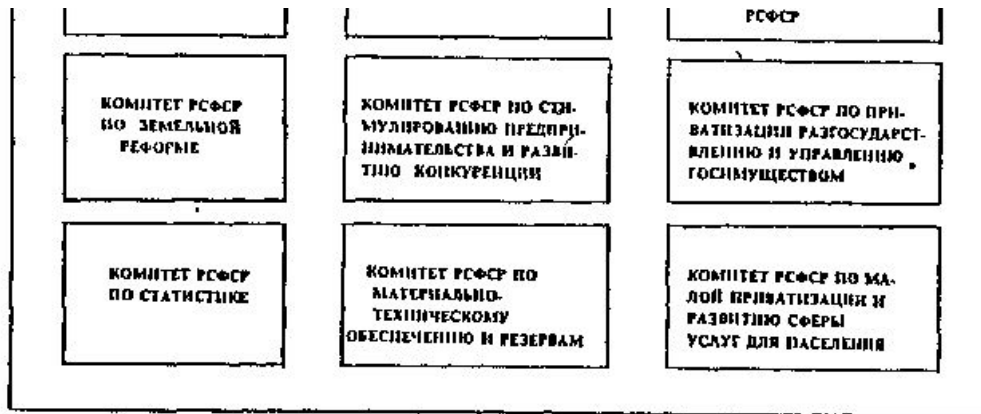
"2" июня 1991 г.

03 ИЮН 1993* 0808

243
227



247
822



0802 / 94