

1.2

Толочко Еленину Б. Н. 189
148

З А П И С К А

о концепции системы безопасности РСФСР

1. Общественная и государственная безопасность Российской Федерации является необходимым условием сохранения ею своего государственного суверенитета и благополучия народов республики. Основные факторы безопасности России основываются на вхождении в обновленный Союз советских республик, собственные возможности РСФСР, рационально созданной системе общественной и государственной безопасности.

2. В области безопасности военной нужно неординарное решение. Российская Федерация не намерена создавать собственной армии, ибо союзные Вооруженные Силы, на две трети созданные на базе людских и материальных ресурсов республики, способны обеспечить гарантированную безопасность ее народов. Республиканское руководство, Верховный Совет РСФСР обязаны оказывать эффективное влияние на процесс союзного военного строительства, основные кадровые назначения и контроль за конституционным использованием Вооруженных Сил СССР на территории республики.

3. Для усиления этого влияния, как и усиления непосредственной роли российских органов власти в проводимой военной реформе, конверсии военного производства, быте и обустройстве войск, социальной защите военнослужащих и их

№1491

185
149
2.

семей, удалении КПСС из Вооруженных Сил, необходимо:

а) ввести Председателя Верховного Совета РСФСР в Совет обороны страны (как возможно и глав других республик);

б) в Военные советы округов, флотов, армий и флотилий ввести (вместо первых секретарей КПСС) соответствующих председателей Советов, на территории которых располагаются или базируются войсковые и флотские объединения;

в) продолжать усилия по осуществлению департизации армии на всех уровнях.

4. Верховному Совету РСФСР разработать и принять законодательные акты о координации и взаимодействии с Министерством обороны, другими ведомствами Союза ССР и РСФСР по развитию единой инфраструктуры обороны страны и республики. Обеспечить контроль за исполнением законодательства и нормативных актов по военным вопросам на территории РСФСР. Принять дополнительные меры по улучшению материального и социального положения военнослужащих на территории республики.

5. Продолжить изучение возможностей и необходимости создания Российской Гвардии ограниченного состава (на милиционной основе). Поддержать инициативу возрождения российских казачеств, как добровольных общественных военизированных ассоциаций. Ввести вневойсковую (альтернативную) службу.

6. Общественную и национальную безопасность республики осуществлять силами организаций и средств Комитета государственной безопасности СССР на территории РСФСР после их передачи в ведение Российской Федерации. Новые органы

подчинить Правительству республики, сохранив с Комитетом КГБ связи горизонтального уровня (взаимодействия). Принятые от союзных органов формирования должны быть возглавлены Управлением специальных служб республики.

7. Для обеспечения безопасности народов республики целесообразно предусмотреть вопросы их защиты в случае стихийных бедствий, радиоактивного заражения, экологических катастроф, других негативных проявлений и событий, которые могут поставить под угрозу жизнь и благополучие населения России. Считать целесообразным создание специальной службы по чрезвычайным ситуациям природного, технического и социального характера.

8. Исходя из этих задач, в составе формируемого Комитета безопасности РСФСР целесообразно иметь три управления:
а) по вопросам связи с союзным оборонным ведомством;
б) специальных служб; в) по чрезвычайным природным, техническим и социальным ситуациям. Председатель Комитета, входя в правительство РСФСР, координирует его деятельность (в горизонтальной плоскости) с соответствующими ведомствами СССР.

9. После установления в республике президентской формы правления, целесообразно при Главе российского государства создать два новых органа: а) Государственный Совет (на базе Высшего координационного совета) и б) Совет национальной безопасности (как бы опирающийся на Комитет безопасности РСФСР). Председателем обеих Советов является Президент Российской Республики.

767
157

4.

10. Все новые управленческие государственные структуры, их функциональные роли, содержание деятельности должны быть отражены в специальном Законе "О безопасности РСФСР", как и в ряде постановлений Верховного Совета и Совмина республики, регламентирующие обеспечение общественной, государственной и национальной безопасности народов России.

Д. Волков

30.01.91.

1191/44

01.0KT1993* 1101