

1.2

118

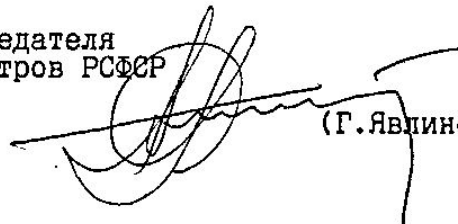
ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР  
Б. ЕЛЬЦИНУ

Уважаемый Борис Николаевич!

В соответствии с Вашим поручением направляем Вам проект Соглашения об образовании Экономического Союза суверенных республик, подготовленный рабочей группой, созданной распоряжением Президента СССР от 2 августа 1990 года. Проект согласован с представителями всех союзных республик, кроме Эстонии.

Приложение: на 13 листах.

Зам. Председателя  
Совета Министров РСФСР



(Г. Явлинский)

"2" сентября 1990 г.  
№ 15-А

11236

01.0KT1993\* 1230

С О Г Л А Ш Е Н И Е  
ОБ ОБРАЗОВАНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА  
СУВЕРЕННЫХ РЕСПУБЛИК

Президент Союза ССР и главы суверенных государств, входящих в его состав, с глубокой тревогой за судьбы страны и населяющих ее народов отмечают, что советское общество находится в состоянии глубокого экономического, социально-политического и духовного кризиса.

В экономической сфере положение стремительно ухудшается. Идет непрерывный спад производства, разваливается потребительский рынок, вышел из-под контроля рост денежных доходов населения. Идет разрыв сложившихся хозяйственных связей, натурализация обмена, нарастают центробежные тенденции. В критическом состоянии находится валютное положение страны.

Оказалось подорванным уважение к органам власти и управления на всех уровнях. В государстве перестали уважаться законы. Быстрыми темпами растет преступность, в том числе в экономической сфере.

Понимая всю ответственность, которая ложится в этих условиях на Президента Союза ССР и глав суверенных государств, входящих в его состав, мы считаем, что путь к выходу из кризиса и стабилизации экономической ситуации требует совместных действий и достижения общего согласия. По нашему мнению, впредь до заключения нового Союзного Договора необходимо остановить любые деструктивные действия и принять согласованную программу мер по стабилизации экономической и социально-политической ситуации в стране. Эти меры должны проводиться одновременно и в единстве с активным переходом к регулируемой рыночной экономике.

2.

Союз ССР в лице Президента СССР и суверенные государства, составляющие СССР, в лице их высших государственных руководителей, учитывая объективные процессы глубокой демократизации национально-государственного устройства СССР, стремления народов к экономическому и политическому суверенитету,

осознавая принципиальное сходство кардинальных проблем социально-экономического развития,

учитывая сложившиеся производственные, научно-технические, финансово-кредитные, торговые и другие связи,

признавая исключительную необходимость согласованных действий в осуществлении глубочайших, всесторонних экономических реформ,

оценивая как крайне опасную ситуацию, в которой ни союзные, ни республиканские высшие органы руководства не обладают полнотой власти, необходимой для проведения эффективной экономической политики,

будучи полны решимости приостановить процесс распада межреспубликанских хозяйственных связей, придать механизмам экономической интеграции принципиально новую основу - добровольность и учет интересов всех суверенных республик,

исходя из того, что только реальная экономическая интеграция является основой для перехода к эффективной рыночной экономике,

соглашаются о принципах создания Экономического Союза суверенных республик (далее Экономический Союз, Союз) как основы для формирования общесоюзного рынка.

### 1. Экономический Союз суверенных республик

Целью Экономического Союза является обеспечение благосостояния всех народов, развитие и обогащение национальных культур, реализация принципов общечеловеческих ценностей через создание эффективной рыночной экономики и экономическую интеграцию республик, основанную исключительно на взаимном интересе и равноправном партнерстве.

В основу Экономического Союза закладываются следующие принципы:

1. Экономический Союз основан на началах равенства членов Союза - суверенных государств, добровольно в него вступающих.
2. Основа экономики - предприниматель, предприятие, приумножающие свою собственность и, тем самым, национальное богатство. Основная роль государства в экономике заключается в проведении макроэкономической политики, формировании рыночной инфраструктуры и обеспечении социальной защищенности граждан.
3. Все суверенные государства, вступающие в Экономический Союз, создают единое экономическое пространство и проводят согласованную политику по формированию условий для свободной предпринимательской деятельности всех хозяйствующих субъектов (предприятий, коммерческих организаций, частных лиц), по защите общесоюзного и республиканских рынков.\*
4. Условием членства в Союзе является принятие на себя республикой определенных обязательств. При отказе от их выполнения и желании участвовать в конкретных социально-экономических программах Союза республика получает статус ассоциированного члена или наблюдателя. Члены Союза сохраняют право свободного выхода из него. Государства - участники, нарушающие условия Соглашения, могут быть исключены из Союза.

---

\* В переходный период запрещается использование каких-либо торговых ограничений по обмену важнейшими товарами. Перечни, предельные цены и объемы товаров, свободно реализуемых на общесоюзном рынке определяются всеми республиками в отдельном Соглашении.

## II. Экономический суверенитет республик - членов Союза

Основным субъектом государственного регулирования экономики является союзная республика. Органы управления Экономического Союза действуют в соответствии с полномочиями, переданными им республиками.

Суверенные республики имеют исключительное право на законодательное регулирование владения, пользования и распоряжения всем национальным богатством, находящимся на их территории. Земля, ее недра, внутренние и территориальные воды, континентальный шельф, воздушное пространство и другие природные ресурсы, созданный экономический и научно-технический потенциал являются достоянием их народа, материальной основой государственного суверенитета республик.

Суверенные республики имеют право на свою долю в созданном на момент заключения Соглашения общесоюзном богатстве (в том числе в алмазном, валютном и золотом запасе Союза)\*.

## III. Функции и полномочия членов Союза

Все функции и полномочия членов Союза реализуются исходя из принципа верховенства законодательств суверенных республик и эффективного разделения функций республиканского и союзного управления. В соответствии с этим суверенные государства несут основную ответственность за экономическое развитие своих территорий и осуществляют основанную на разделении компетенции республик и Союза экономическую политику, самостоятельно формируют структуру управления народным хозяйством.

Республики, члены Экономического Союза, вырабатывают основы общей экономической политики и совместно принимают законодательство, регулирующее систему межреспубликанских отношений, определяют порядок

\* В скобках - дополнение, предложенное отдельными республиками.

разрешения хозяйственных споров и конфликтных ситуаций, проводят единую политику пенсионного обеспечения и согласовывают свои действия по обеспечению социальных гарантий гражданам. Для совместного управления теми сферами деятельности, которые объективно требуют проведения единой экономической политики, они создают органы управления Союза.

В общих интересах социально-экономического развития республики делегируют создаваемым ими органам управления Союза следующие полномочия:

1. Создание экономических условий для поддержания обороноспособности и обеспечения государственной безопасности Союза.
2. Разработка перспективных прогнозов экономического и социального развития Союза, формирование и реализация крупных народнохозяйственных программ общесоюзной значимости.
3. Реализация согласованной денежно-кредитной и валютной политики, направленной на укрепление покупательной способности рубля. Недопущение ограничений на движение денежных ресурсов внутри Союза.
4. Разработка и введение единых таможенных правил, обеспечивающих защиту общесоюзного рынка. Недопущение использования квот, ограничений или таможенных барьеров на пути движения согласованного перечня товаров внутри Союза.
5. Регулирование в общесоюзном масштабе цен на ключевые виды сырья, продукции, товаров и услуг, круг которых согласовывается всеми субъектами Экономического Союза.
6. Разработка стратегии внешнеэкономической политики. Формирование и использование общесоюзного валютного фонда, выполнение обязательств Союза ССР перед международным сообществом.
7. Разработка и осуществление мер общесоюзного значения по обеспечению экологической безопасности населения.

8. Организация единой патентной и метрологической служб, службы единого времени, мер и весов, установление общесоюзных и внедрение международных стандартов, организация общесоюзной статистики и единой системы бухгалтерского учета.

9. Управление теми сферами деятельности и целевыми программами, которые по своему характеру требуют единого в масштабах Союза руководства, а именно:

- важнейшими фундаментальными исследованиями;
- оборонными программами;
- единой энергетической системой;
- магистральным железнодорожным и трубопроводным транспортом;
- атомной энергетикой;
- космическими системами и исследованиями;
- общесоюзной системой связи, информации и информатики;
- государственной общесоюзной системой по предупреждению и действию в чрезвычайных обстоятельствах.

Государственные органы управления морским, рыболовецким (океанским) и воздушным транспортом передают свои полномочия вновь образуемым трансреспубликанским акционерным компаниям.

В целях решения общих для суверенных республик задач они образуют совместную собственность всех республик (союзную собственность). Решение вопросов о создании и управлении союзной собственностью осуществляется на договорной основе.

В своей деятельности по выполнению закрепленных за ними полномочий союзные органы управления и республики должны руководствоваться следующими основными требованиями:

1. Делегированные союзным органам управления полномочия не могут быть изменены без согласия всех субъектов Договора.



2. Субъекты договора несут экономическую ответственность за нарушение принятых обязательств.

3. Делегированные союзным органам управления полномочия должны обеспечивать единообразную регламентацию экономического режима на основе антимонопольного законодательства, согласованных мер по борьбе с недобросовестной конкуренцией, охрану интересов потребителей, регулирование и выравнивание стартовых условий перехода республик и регионов к рыночным отношениям.

Правовой основой новых экономических взаимоотношений между суверенными республиками служит настоящее Соглашение и разработанные в соответствии с ним законодательные и нормативные акты.

#### IV. Органы управления Союзом

Структура органов управления Союзом формируется на паритетном представительстве всех республик. Вместе с тем, при создании ряда союзных органов управления конкретными сферами хозяйственной деятельности используется федеративный принцип их построения.

#### V. Членство в Экономическом Союзе

Членом Экономического Союза может быть республика, признающая основные принципы построения Союза и берущая на себя все соответствующие обязательства.

Если суверенное государство не принимает на себя какое-либо из согласованных всеми членами Союза обязательств, то оно получает статус ассоциированного члена Экономического Союза.

Ассоциированный член Союза (наблюдатель) пользуется правом участия в отдельных общесоюзных программах при условии внесения своей доли средств на их финансирование.

В случае желаниа одной из республик выйти из Экономического Союза ее высший орган управления обязан заблаговременно уведомить об этом всех членов Союза, при этом выходящая республика обязана гарантировать погашение долгов, выполнение заключенных договоров и других обязательств.

#### VI. Бюджет Союза

Порядок формирования и использования бюджетов суверенных республик определяется законодательствами этих республик. Они самостоятельно разрабатывают и используют систему налогообложения, сборов и обязательных платежей. Все субъекты хозяйствования, юридические и физические лица, находящиеся на территории республик, производят отчисления (взносы, платежи) только в республиканские и местные бюджеты.

Бюджет Союза формируется путем передачи республиками финансовых средств для реализации делегированных Союзу полномочий. Взнос каждой республики в бюджет Союза определяется, исходя из объема ее ВВП (национального дохода), либо ВВП на душу населения. Увязка величины взноса республики в бюджет Союза с размером ВВП на душу населения направлена на выравнивание стартовых условий перехода к рыночным отношениям для всех субъектов Экономического Союза.

В бюджете Союза предусматриваются следующие направления расходов (укрупненно):

оборона\*;

государственная безопасность\*;

крупные природоохранные мероприятия;

---

\* Общая сумма расходов по статье определяется с учетом расходов, которые республика добровольно берет на себя.

социальные и другие целевые программы общесоюзного значения;  
фонд регионального развития и субвенций;  
фонд чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий и катастроф;  
обслуживание внутреннего и внешнего государственного долга СССР;  
внешнеэкономическая деятельность Союза;  
содержание органов управления Союза;  
финансирование фундаментальных научных исследований\*;  
резервный фонд.

Республики - члены Экономического Союза по взаимной договоренности могут финансировать выполнение и иных экономических, научно-технических, социальных и экологических программ на двусторонней или многосторонней основе.

#### УП. Валютный фонд Союза

Валютный фонд создается республиками с целью финансирования внешнеэкономической деятельности Союза в части делегируемых ему полномочий и формируется за счет взносов республик в размерах, определяемых на базе долей каждой из них в указанном фонде. Величина последнего определяется исходя из необходимости покрытия целого ряда затрат в валюте:

1. Обслуживание внешнего государственного долга СССР. Для этого его размер, а также согласованная доля в нем каждой из республик фиксируется по состоянию на дату, определенную в Соглашении (обслуживание внешнего государственного долга СССР осуществляется всеми республиками в согласованном порядке. Для этого его общий размер фиксируется по

---

\* Общая сумма расходов по статье определяется с учетом расходов, которые республика добровольно берет на себя.

состоянию на дату, определенную в Договоре. Ассоциированным членам Союза фиксируется их доля и определяется порядок его погашения)\*.

2. Все новые займы осуществляются либо сообща и тогда возникают затраты по обслуживанию внешнего долга Союза, либо отдельно. Во втором случае долг является внешним государственным долгом соответствующей республики и затраты по его обслуживанию ложатся только на нее.

3. Предоставление иностранным государствам займов и иной экономической помощи, а также заключение соглашений на получение такой помощи из иностранных источников от имени Союза требует согласованного решения всех республик.

4. Выполнение ранее принятых внешнеэкономических обязательств, обязательств по взносам в международные организации, банки и фонды осуществляется в порядке, аналогичном указанном в п.1, 2.

5. Импорт для реализации общесоюзных программ, содержание загранучреждений и ряд других расходов осуществляется исходя из потребности в указанных расходах и финансируется республиками в тех же долях.

Общесоюзные валютные резервы создаются на уровне, достаточном для гарантирования существующего внешнего долга СССР и новых общесоюзных программ.

#### УШ. Экономический Союз и реформа

Суверенные государства - члены Союза не видят иного пути преодоления кризиса социально-экономической системы, кроме радикальной экономической реформы, основанной на создании рыночной экономики.

Они констатируют невозможность улучшения сложившегося положения при существующей структуре управления народным хозяйством СССР.

---

\* В скобках - редакция, изложенная представителями Казахстана, Узбекистана и Киргизии.

Структура органов управления Союза должна быть создана в соответствии с изложенными принципами образования Экономического Союза.

Основные функции по проведению экономической реформы ложатся на республиканские органы управления. Каждая суверенная республика самостоятельно разрабатывает комплекс мероприятий по переходу к рыночным отношениям, определяет последовательность шагов в становлении рыночной экономики. С учетом имеющихся специфических условий республики устанавливают наиболее эффективные способы использования производственно-экономического потенциала, осуществляют структурные преобразования, создают основные рыночные институты. Вместе с тем, успешное проведение экономической реформы возможно только на основе эффективной координации действий всех республик.

Основой согласованных действий государств - членов Экономического Союза должна стать Программа экономической реформы, а разработанные на ее основе типовые проекты законодательных и нормативных актов могут использоваться при подготовке соответствующего республиканского законодательства.

#### IX. О приложениях к Соглашению об Экономическом Союзе

Вместе с заключением Соглашения о создании Экономического Союза его участники подписывают ряд соглашений на правительственном уровне, регламентирующих формы и механизмы согласования экономической политики государств-членов Союза, в том числе:

1. О создании Системы центральных республиканских банков и проведении денежно-кредитной политики.
2. О бюджете Союза.
3. О налоговой политике.
4. О таможенной политике в Экономическом Союзе.

-130

12.

5. О валютном фонде Союза и валютной политике.
6. О поставках и работах для общесоюзных нужд.
7. О межреспубликанских поставках.
8. О пенсионном фонде Союза.

Комплекс соглашений по отдельным направлениям экономической политики служит основой для регулирования межреспубликанских отношений в ближайший период.

Москва, Кремль

\_\_\_\_\_ 1990 г.

Президент Союза Советских Социалистических Республик  
Председатель Верховного Совета Российской Советской Федеративной  
Социалистической республики  
Председатель Верховного Совета Украинской Советской  
Социалистической Республики  
Председатель Верховного Совета Белорусской Советской  
Социалистической Республики  
Президент Узбекской Советской Социалистической Республики  
Президент Казахской Советской Социалистической Республики  
Председатель Президиума Верховного Совета Грузинской Советской  
Социалистической Республики  
Президент Азербайджанской Советской Социалистической  
Республики  
Председатель Верховного Совета Республики Литва  
Председатель Верховного Совета Советской Социалистической  
Республики Молдова  
Председатель Верховного Совета Латвийской Республики

131.

13.

Председатель Верховного Совета Киргизской Советской  
Социалистической Республики  
Председатель Верховного Совета Таджикской Советской  
Социалистической Республики  
Председатель Верховного Совета Республики Армения  
Председатель Верховного Совета Туркменской Советской  
Социалистической Республики  
Председатель Верховного Совета Республики Эстония

Проект настоящего Соглашения предложен  
рабочей группой, образованной в соответ-  
ствии с Распоряжением Президента СССР  
от 2 августа 1990 года

1236 / 142