

т. т. Хасбулатову Р.И.

Исакову В.Б.

Р. Окуринов 86  
19.7.90г.  
В. Исаков 24.07.1990г.

После ознакомления просьба возвращать  
материал в Общий отдел.

№ 07521

87

Уважаемый Николай Фёдорович!

Просим Вас ознакомить с информацией тов. Бакатина В:

тт. Хасбулатова Р.И.

Исакова В.Б.

и к 1.09.90. вернуть материал в Секретариат Председателя.

18.07.90.

ПОДЛЕЖИТ ВОЗВРАТУ  
в Секретариат  
Председателя Верховного  
Совета РСФСР



МИНИСТЕРСТВО  
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СССР

гор. Москва

28.06.90

№ \_\_\_\_\_

на № \_\_\_\_\_

88  
Г Председателю Верховного  
Совета РСФСР  
тов. Ельцину Б.Н.

Г 7  
Уважаемый Борис Николаевич!

Исключительной важности решения Съезда народных депутатов РСФСР во многом радикально изменили политико-правовые реалии в масштабе Союза ССР.

Утверждение государственного суверенитета РСФСР через народовластие при решении всех вопросов государственной и общественной жизни Российской Федерации, производность компетенции Союза ССР и его органов от добровольного делегирования республикой своих полномочий — в полной мере соответствует моим представлениям о путях дальнейшего развития советского общества.

От союзных министерств потребуется не только глубокая функционально-структурная перестройка, но и коренной пересмотр стратегии государственного управления. Поэтому полагаю необходимым обменяться мнениями и достичь взаимопонимания в решении жизненно важных для россиян, для всех граждан СССР проблем эффективной борьбы с преступностью, надежного обеспечения общественной безопасности, активной деятельности органов внутренних дел.

Чрезвычайно важно прояснение позиций в вопросах исключительной подчиненности МВД РСФСР российскому правительству, содержания и форм его взаимодействия с МВД СССР. Тем более, что накапливаемый союзным министерством опыт взаимодействия с республиканскими органами внутренних дел, проработка возможного заключения с ними договоров (соглашений) и рассмотрение назревших преобразований в МВД СССР с учетом новых условий и мировой правоохранительной практики сформировали у меня вполне определенные представления. В основном они сводятся к следующему.

Современные тенденции состояния, структуры и динамики преступности связаны с необходимостью оптимального сочетания централизованных начал и широкой децентрализации в руководстве и использовании сил и средств внутренних дел. Объединение усилий союзных республик целесообразно, прежде всего, в разработке и ре-

2.

ализации общесоюзных (межреспубликанских) целевых программ борьбы с организованной преступностью и ее международными формами, наркобизнесом, терроризмом. Здесь желательно наличие координирующих целевых союзных структур в сочетании с оснащенными республиканскими и местными службами. При этом речь идет о гибких структурах, проблемно ориентированных на решение общих задач.

Кроме того, сохраняется потребность в некоторых общесоюзных функциональных структурах (конечно, в обновленном виде) для правоохранительного обеспечения железнодорожного, водного и воздушного транспорта, а также особо важных объектов народного хозяйства союзного подчинения.

В общих интересах должна действовать система информационно-аналитического обеспечения борьбы с преступностью, межреспубликанского обмена оперативно-розыскной информацией (оперативно-поисковые, криминалистические и справочно-информационные учеты), а также система взаимодействия с Интерполом.

Единства и централизации потребует руководство формированиями внутренних войск и обеспечение их деятельности.

Союзному министерству целесообразно объединить в масштабах страны подготовку специалистов высшей квалификации и научно-педагогических кадров, методическое обеспечение подготовки специалистов среднего звена. Централизованной должна быть также разработка и реализация программ вооружения органов внутренних дел, их научно-технического обеспечения.

Таков, на мой взгляд, ориентировочный перечень проблем и функциональных направлений, требующих централизации на союзном уровне.

Безусловно, уже сейчас возникает настоятельная необходимость в совместной детальной проработке общей концепции управления централизованными союзными и республиканскими силами милиции, а также местными (муниципальными) силами.

Полагал бы, что порядок деятельности служб централизованного подчинения на территории республики, а также в целом взаимодействие МВД СССР и МВД РСФСР могут быть урегулированы в ходе подготовки и закреплены соглашениями при заключении нового Союзного договора.

С уважением

В.Бакагин

"28" июня 1990 г.

18.11.1996 0  
41-1-1071

01.11.1996\* 07521

## РАЗДЕЛЕНИЕ СФЕР. УПРАВЛЕНИЯ

РЕСПУБЛИКА	СОЮЗ
	ПОДГОТОВКА КАДРОВ И НАУКА МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ СНАБЖЕНИЕ СТАТИСТИКА И ИНФОРМАЦИЯ ВНУТРЕННИЕ ВОЙСКА ТРАНСПОРТНАЯ МИЛИЦИЯ ВОСЬМОЙ ГЛАВК "ФБР"
ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫЕ СЛУЖБЫ (КРИМИНАЛЬНАЯ МИЛИЦИЯ)  СЛЕДСТВИЕ ГОСПОЖНАДЗОР ГОСАВТОИНСПЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫЕ СВЯЗИ	
ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВАЯ СЛУЖБА УЧАСТКОВЫЕ ИНСПЕКТОРА ПРОФИЛАКТИКА ОБЪЕДИНЕНИЕ "ОХРАНА" ПОЖАРНЫЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ДОРОЖНО-ПАТРУЛЬНАЯ СЛУЖБА ОМОН ГУИД	



СВЕДЕНИЯ

о плотности милиции и нагрузке  
по состоянию на 1 января 1990 г.

	Уровень преступности на 100 тыс. населения	Плотность всей милиции на 10 тыс. населения	Плотность милиции по союному бюджету на 10 тыс. населения	Нагрузка на 1 оперуполномоченного		Нагрузка на 1 работника следственного аппарата		Количество населения на 1 участкового инспектора (тыс.)
				УР	БХСС	по находящимся в производстве делам	по оконченным делам	
РСФСР	1101	33,6	17,8	35,3	7,9	58	18	4,0
СССР	862	29,4	14,9	33,4	8,4	56	18	4,4



С Э Д Е Н И Я  
о состоянии борьбы с преступностью  
в РСФСР за 1985-1989 гг.

	1985 г.	+,- в % к 1984 г.	1986 г.	+,- в % к 1985 г.	1987 г.	+,- в % к 1986 г.	1988 г.	+,- в % к 1987 г.	1989 г.	+,- в % к 1988 г.
<u>Всего зарегистрировано преступлений</u>	1416935	+1,0	1338424	-5,5	1188925	-11,4	1220861	+2,9	1619181	+32,7
Уровень на 100 тыс. населения	991		930		817		834		1101	
Тяжких преступлений	232855	-7,6	195127	-16,2	160660	-17,7	170662	+6,2	246998	+14,7
Уровень на 100 тыс. населения	163		135		110		116		168	
<u>Зарегистрировано преступлений линии уголовного розыска</u>	957149	-0,7	822195	-14,0	748480	-9,0	857503	+14,6	1248639	+45,6
Умышленных убийств	12160	-9,4	9424	-22,5	9194	-2,4	10572	+15,0	13543	+28,1
Тяжких телесных повреждений	28382	-13,4	21185	-25,4	20100	-5,1	26639	+32,5	36872	+38,4
Изнасилований	12894	-10,7	12165	-5,7	10902	-10,4	11560	+6,0	14597	+26,3
Разбойных нападений	8264	-8,0	6018	-27,2	5656	-6,0	8118	+43,5	14551	+79,2
Грабежей	42794	-13,5	31441	-26,5	30441	-3,2	43822	+44,0	75219	+71,6
Кража государственного и общественного имущества	132368	+1,3	100734	-23,9	87896	-12,7	109486	+24,6	184309	+68,3
Кража личного имущества граждан	319142	+7,4	272376	-14,7	268285	-1,5	359463	+34,0	558961	+55,5
В том числе из квартир	114428	+2,7	89891	-21,4	89829	-0,1	113962	+26,9	165245	+45,0
Созерцено преступлений на улицах, площадях, в парках, скверах	99870	-3,8	86798	-12,2	93441	+7,7	129333	+38,4	217546	+66,7
Удельный вес от преступлений УР (в %)	10,4		10,6		12,5		15,1		17,4	
<u>Зарегистрировано преступлений линии ЭКОС</u>	153231	+6,3	162249	+5,9	160361	-1,2	151826	-5,3	146215	-3,7
Кражи государственного и общественного имущества	54663	+9,2	57310	+5,2	57642	+0,2	52047	-9,7	47622	-8,5
В том числе: в крупных и особо крупных размерах	5724	+9,3	5960	+4,5	5020	-15,8	3373	-32,8	3679	+9,1
Взяточничества	5909	+10,8	6563	+11,1	4155	-36,7	2462	-40,7	2195	-10,8
Спекуляций	19397	+13,8	21131	+9,0	22671	+7,3	24325	+7,3	23644	-2,8