



ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ
РОССИЙСКОЙ
СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

..... 19 г.
№.....
Москва, Дом Советов РСФСР

30
49

Министру обороны СССР
т. Язову Д.Т.

Предложения по Закону об обороне СССР

Верховный Совет РСФСР в основном поддерживает идею разработки и принятия Закона СССР "Об обороне СССР", и закрепление в нем оборонительной сути советской военной доктрины.

Верховный Совет РСФСР одобряет концепцию вневоинской альтернативной службы, а также провозглашение приверженности нормам международного права при организации и осуществлении обороны.

Однако принятие Закона об обороне СССР невозможно до подписания нового Союзного договора, где все субъекты Федерации должны высказать свое мнение о составе, характере, предназначении Вооруженных Сил Союза ССР, по основным аспектам военной политики.

Проект Закона не учитывает предстоящего перехода к рыночной экономике. Снабжение Вооруженных Сил СССР базируется на исчерпавшей себя системе плановых органов, министерств и ведомств; при этом на министерства, ведомства, объединения, предприятия возлагаются обязанности по созданию за счет собственных средств учебно-материальной базы для подготовки граждан к военной службе, иные дорогостоящие задачи, произвольно ограничиваются права собственника.

Не обеспечивает проект и охрану законных прав и интересов военнослужащих, поскольку относит принятие нормативных актов о гарантиях их социального обеспечения и правовой защищенности к компетенции Совета Министров СССР, т.е. органа не законодательной, а исполнительной власти.

Вызывают особое беспокойство следующие положения проекта:

1. Прогнорировано общественное мнение о ликвидации строительных частей.

2. Нет гарантий от возложения на Вооруженные Силы СССР полицейских функций внутри государства. Верховный Совет РСФСР на ос-

~ 12.29

2
21
45

новании Постановления II Съезда считает, что для решения вопросов внутренней безопасности государства должны использоваться только межреспубликанские части, комплектуемые на добровольной основе по контракту.

3. Не определены прерогативы суверенных республик в вопросах военной политики.

Замечания по статьям:

Оглавление - из оглавления видно, что Закон об обороне охватывает широкий круг вопросов: управление ВС СССР, права и обязанности граждан, экономическое обеспечение, состояние войны и т.д., но крайне поверхностно раскрывает их.

Более правильно было бы подготовить вместо него Свод Законов об обороне или Свод военного законодательства Союза ССР и союзных республик.

Статья 1.

Часть 1, абзац 4 - здесь следовало бы оговорить, что обязанности по участию в обеспечении обороны и ответственности осуществляются в рамках законодательства Союза ССР и союзных республик. Это соответствует принципам правового государства, которые должны осуществляться и в области обороны.

Часть 2 - вряд ли уместно закреплять военную доктрину в Законе. Доктрина текуча, подвижна, она неизбежно политизирована. Уместно изложить ее в форме Декларации.

Часть 3 - ее следует привести в соответствие с намерением союзных республик иметь собственные внутренние войска и части СМГМ по охране общественного порядка.

Статья 3.

- закрепляет верховенство Союза ССР в вопросах обороны. В любом случае этот вопрос должен быть решен сначала в Союзном Договоре.

Статья 5.

- контроль над ядерными испытаниями должен осуществляться не Президентом, а соответствующим комитетом парламента.

Статья 6.

- полномочия Совета Федерации в области обороны изложены не конкретно, а между тем в федеративном государстве ему должна принадлежать главенствующая роль.

137
3 46

Статья 9.

- более четко определить право союзных республик на участие в выработке военной политики, в решении вопросов дислокации войск, в определении квот своего призывного контингента, оставленного на территории республики, в формировании военного бюджета, в том числе и право вето по данным вопросам.

Статья 10.

- руководители местных Советов (начиная с области) возглавляют соответствующий Совет обороны.

Статья 12.

- статус ДОСААФ необходимо привести в соответствие с Законом СССР об общественных организациях, где запрещается создание военизированных общественных организаций.

Статья 13.

- пункт 4, после слов "законодательством Союза ССР" дополнить "законодательством союзных республик";

- необходимо отразить вопрос о постепенном переходе к комплектованию армии на добровольной основе (по контракту).

Статья 16.

- нуждается в раскрытии всех источников, из чего формируется военный бюджет и на что он расходуется.

Статья 19.

Часть 2 - вместо "Главное военно-политическое управление" - "Государственное военно-политическое управление".

Часть 7 - изъять военных строителей.

Статья 23.

- не ясно, что значит "фактическое начало военных действий". Кто правомочен это определить?

Статья 26.

- необходимо дать расширенную характеристику понятия территориальная оборона, а также сил и средств, привлекаемых для ее организации.

В связи с изложенным считаем целесообразным:

22
47

- до обсуждения и подписания соглашения по вопросам обороны между республиками в рамках нового Союзного договора законопроект не рассматривать;

- создать совместную парламентско-правительственную комиссию с участием полномочных представителей союзных республик по подготовке этих вопросов.

Председатель
Верховного Совета РСФСР

Б.Н.Ельцин

A. Deane
on June 2

01.OKT1993* 1228