

Подводя итоги совещания, прежде всего следует обратить внимание на необходимость принятия мер, направленных на безусловное выполнение действующих законов. Нам необходимо в предельно короткие сроки нормализовать функционирование системы органов власти и управления, добиться строгого соблюдения государственной дисциплины и правопорядка.

Нежелание или неумение действовать в рамках закона зачастую приводит к тому, что Советы, их президиумы вмешиваются в оперативно-хозяйственную деятельность исполнительных комитетов, размыывают таким образом принципы разделения представительных и исполнительных властей, нередко необоснованно вторгаются в компетенцию других Советов. Разумеется, с этим согласиться никак нельзя.

Поэтому совершенно нелишним будет напомнить требования Закона РСФСР о взаимоотношениях Советов и исполнительных органов в период проведения экономической реформы, принятого еще в октябре прошлого года. В нем Верховный Совет ясно и недвусмысленно изложил свою позицию. Суть ее такова.

В своих взаимоотношениях Советы и исполнительные комитеты различных уровней должны руководствоваться принципами обязательности решений и подотчетности, закрепленными в Конституции и законах Российской Федерации. Решения вышестоящих Советов и их исполнительных органов, принятые в пределах их компетенции, обязательны для соответствующих органов нижестоящих звеньев Советов.

Следует постоянно помнить, что демократия и так называемый "местный суверенитет" не означает вседозволенность. Компетенция местных Советов вплоть до принятия Закона РСФСР о местных Советах и местном

самоуправлении определяется законами РСФСР, а также соглашениями между Советами народных депутатов различных уровней. При этом решения местных органов государственной власти и управления, не соответствующие действующему законодательству, могут быть отменены. К сожалению, это право Советами в настоящее время практически не применяется. А редкие попытки предпринять что-либо в этом плане болезненно воспринимаются и наталкиваются на резкое противодействие. Не получила еще развития и практика заключения между Советами соглашений.

Из всего этого руководителям Советов надо сделать соответствующие выводы. В противном случае достижение каких-либо существенных результатов в стабилизации положения и социально-экономическом развитии будет просто невозможно.

В связи с этим нельзя не остановиться на вопросах структуры Советов и совмещения должностей председателя Совета с другими должностями. Известно, что законодательство предусматривает право Советов самим определять структуру своих органов. Однако во многих случаях Советы, проявляя местное нормотворчество, вопреки действующей Конституции РСФСР пошли на упразднение исполнительных комитетов, являющихся основным звеном исполнительной власти.

Упразднив исполнительные комитеты, Советы народных депутатов в разрез с Законом РСФСР о взаимоотношениях Советов и исполнительных органов в период проведения экономической реформы передали своим президиумам функции, связанные с оперативно-хозяйственной деятельностью.

Последствия этих шагов хорошо известны.

Часть Советов народных депутатов, убедившись на собственном опыте в бесперспективности этих мер и, следуя рекомендациям Президиума Верховного Совета РСФСР, уже восстановили упраздненные структуры. Однако некоторые этого до сих пор не сделали. Позиция Президиума Верховного Совета на этот счет остается неизменной.

Что касается совмещения должностей, то данный вопрос тесно связан с концепцией разделения властей и установленной законом системой органов государственной власти и управления.

На этой основе первый Съезд народных депутатов РСФСР принял решение о недопустимости совмещения должности председателя Совета с любой другой должностью. Тем не менее во многих Советах, особенно в низовых и самых массовых органах власти, сочли возможным отойти от этой установки. Что в данной ситуации делать? Вопрос не простой и его предстоит решить на начавшей свою работу очередной сессии Верховного Совета РСФСР при рассмотрении проекта Закона о местных Советах и местном самоуправлении.

Поэтому можно было бы рекомендовать Советам, которые еще не приняли решений о совмещении должности председателя Совета и председателя исполкома, пока воздержаться от этого шага.

В тех Советах, в которых это уже произошло и себя хорошо зарекомендовало, видимо, не следует вновь браться за реорганизацию, т.к. это внесет определенную сумятицу и отвлечет от решения насущных проблем.

И, наконец, там, где до сих пор продолжается совмещение должности председателя Совета с должностью в партийных, других общественных или хозяйственных органах, настало время проявить принципиальность и обеспечить выполнение решения Съезда народных депутатов.

4.

Принятые Верховным Советом РСФСР законы, связанные с переходом к рыночным отношениям, требуют определенных пояснений механизма их реализации. Например, Законом РСФСР "О предприятиях и предпринимательской деятельности" предусмотрено, что муниципальные предприятия учреждаются местными Советами народных депутатов или органами местного самоуправления. А вот как реализовать этот закон многие низовые Советы народных депутатов не имеют ясного представления.

В первую очередь местным Советам необходимо провести четкое разграничение собственности предприятий союзного, республиканского и местного подчинения. При формировании муниципальной собственности нужно внимательно отнестись к осуществлению инвентаризации, оценке и составлению перечня предприятий, организаций и имущества, подлежащих передаче в этот разряд собственности. С учетом местных условий следует четко определить порядок разгосударствления и приватизации принадлежащего Советам имущества. Вся эта работа должна постоянно находиться под строгим контролем советских органов, в том числе вышестоящих Советов. Учитывая актуальность и важность этого вопроса Верховный Совет в ближайшее время намерен принять пакет законов, связанных с приватизацией государственной собственности.

Принятая вторым Съездом народных депутатов РСФСР программа возрождения российской деревни и развития агропромышленного комплекса также потребовала принятия ряда законов по ее реализации: "О социальном развитии села", "О земельной реформе", "О крестьянском (фермерском) хозяйстве". Главное их предназначение существенно изменить отношение к селу, потому что многие годы ему отводилась в основном роль источника материальных и трудовых ресурсов в индустриализации страны.

5.

Теперь на местные Советы ложится большая ответственность за решение всех вопросов, связанных с агропромышленным комплексом. Надо иметь в виду, что только по согласованию с Верховными Советами республик, входящих в состав РСФСР, и местными Советами народных депутатов стало возможно строительство в сельской местности новых и расширение действующих промышленных предприятий, не связанных с производством продукции сельского хозяйства.

Необходимо также учитывать, что промышленным предприятиям предоставлено право направлять на развитие колхозов, совхозов и других предприятий агропромышленного комплекса часть произведенной продукции и полученной прибыли, которая не подлежит налогообложению. От налогов с прибыли освобождены и подсобные цехи, производства на селе. В случае, когда промышленные предприятия недопоставят селу продукцию по госзаказу, с них должны взыскиваться штрафы в объеме причиненного ущерба.

Ключевым звеном всех преобразований на селе является земельная реформа, которая в первую очередь направлена на ликвидацию монополии государственной собственности на землю и переход к многообразию форм и видов землевладения и землепользования. Причем республики, входящие в состав РСФСР, имеют право самостоятельно принимать свои решения по этим проблемам.

Принятые Законы РСФСР делают большой шаг вперед по сравнению с "Основами законодательства о земле Союза ССР и союзных республик", открывают большой простор действиям местных Советов народных депутатов, задача которых умело воспользоваться предоставленными правами. Предусматриваются меры материальной поддержки селян.

6.

Начиная с 1991 года на социальное развитие села и укрепление материально-технической базы АПК будет направляться не менее 15% от национального дохода РСФСР и местные органы должны обеспечить рациональное использование этих средств.

Верховный Совет РСФСР продолжает работу по укреплению правовой основы деятельности местных Советов народных депутатов. Уже в ближайшее время имеется в виду рассмотреть законопроекты, которые должны будут дать исчерпывающие ответы на важнейшие вопросы советского строительства, определить систему органов власти и управления, принципы взаимоотношения между Советами различных уровней, их компетенцию, раскрыть механизмы экономической и хозяйственной деятельности Советов в условиях перехода к рынку.

К числу первоочередных вопросов повестки дня 3 сессии Верховного Совета РСФСР относятся проекты законов:

Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР, связанных с реорганизацией системы государственных органов РСФСР и введением поста Президента РСФСР;

О местных Советах народных депутатов и местном самоуправлении;

О порядке отзыва народного депутата местного Совета народных депутатов;

О приватизации государственной собственности (пакет законодательных актов);

О занятости населения и социальной защите граждан РСФСР;

О земельном кодексе РСФСР.

Верховный Совет РСФСР намерен принять ряд других важных законов и постановлений, направленных на регулирование вопросов государственной и общественной жизни Российской Федерации.

Лужинский *Г. Демин*

03812

02 OCT 1995 * 03812