

Примерный порядок проведения
совещания по правовому обеспечению
Программы стабилизации экономики
и перехода к рыночным отношениям

17 сентября 1990 г.
II часов, Зал Президиума

1. Открытие совещания. Вступительное слово Б.Н.Ельцина.
2. О первоочередных мерах по правовому обеспечению Программы стабилизации экономики и перехода к рыночным отношениям.

В.Б.Исаков

3. Обсуждение и утверждение рабочих документов:

- проект Постановления Верховного Совета РСФСР "О Программе РСФСР стабилизации экономики и перехода к рыночным отношениям";

- состав центральной рабочей группы;

- список рабочих групп;

- график официального представления законопроектов в Верховный Совет РСФСР.

Записи на совещании по правовому обеспечению
Программы стабилизации экономики и перехода
к рыночным отношениям

17 сентября 1990 г.

Исаков В.Б. (доклад)

- Нельзя ждать принятия программы в других республиках
- В течение месяца СМ РСФСР должен представить программу конкретных мер действий, по переходу к рыночным отношениям.
- Это не только экономическая программа. Ее должен воспринять народ. Программу надо принять на съезде, радифицировать в местных Советах.
- Организовать обеспечение реализации программы.
- Правовое обеспечение (принятие, проведение, защита, разъяснительная работа)
 1. Немедленно начать
 2. Список первоочередных актов
 3. Перечень рабочих групп + центральная разработку проектов должны начать правительство - Комитеты и Комиссии ВС - палаты - сессия ВС.
 4. Правовые акты с социальным аспектом рассматривать поодиночке, определяющие механизм реализации - пакетом, с гарантией, что они не будут пересматриваться в течение полугодия.
- Графики № 1 - начало отсчета - с 1 октября
 - № 2 - 24-30 сентября депутаты уезжают на перерыв обращения - до перерыва, остальные - отодвигаются
 - № 3 - начало отсчета - 1 ноября, октябрь - подготовка и принятие законов
- Съезд надо - с 22 октября по 3 ноября
 - о программе экономической реформы
 - продовольствие
 - другие законы

Стартовый срок Программы определяет Съезд.

Вопросы докладчику

- Какие старые законы РСФСР и СССР надо отменить. Каков будет механизм?
- Мораторий на автономии вводить нельзя. Надо заключить экономическое соглашение.
- В России реформы проводятся или сразу, или никогда.
- В какой степени внесенные идеи согласованы с СМ РСФСР.
- Моратории о принятии решений авт. образованиями, новыми республиками и т.п. Притормозить изменение статусов - это ущемляет права. Не должно быть односторонних решений.
- Каков механизм сочетаний принимаемых законов, приходящих в противор. с Конституцией.
- Четкость взаимодействия с Союзом по принятию каких-то наших решений.
- Как определить деятельность непромышленной сферы? (может быть временные решения СМ РСФСР)
- Перед съездом нельзя допускать спешки по принятию документов по агр. вопросам - м.б. срыв.
- Что будем принимать на Съезде из законов? (правит. концепцию перехода, все постановления, принятые в первом чтении, изменения в Конституцию)
- План социально-экономического развития на 1991 г. и бюджет - с этим надо увязывать и все остальное.
- Без решения вопроса о собственности мы никакую реформу не реализуем.
- Нужна рабочая группа по запрещению действия некоторых законов (по банкам и т.д.)

Выступления

1. Ситуация критическая в стране. Откладывать 1 октября нельзя. Каникулы надо отменить. Если Программу понесем на съезд, то все затянем, потеряем темп. Надо быстро собрать всех руководителей с мест и рассказать им, что и как будем делать - вместе с СМ РСФСР. Здесь же обсудить Концепцию плана на 1991 год и Бюджет.

2. Реформу и законодательную деятельность не надо жестко связывать друг с другом. Надо предоставить исключительные полномочия СМ. Пусть они скажут, какие законы страны им в первую очередь (охрана собственности и т.п.).

3. Кто разработчик этой программы - специалисты или Правительство? Кто берет ответственность за реализацию Программы? Кто представляет документ? - Правительство? Не совсем так. Мы все должны делать вместе.

Слишком много предлагается выносить на съезд. Надо вынести только крупные, программные решения.

Решение всех социальных вопросов надо взять в Республику.

Каникулы надо делать, но оставить специалистов и работать.

Откладывать программу до ноября нельзя. Потеряем доверие людей.

4. Реализацию программы уже начали. Перенос на 1 ноября - недопустим. Отсрочка - осложнение ситуации неизбежно. Противники уже раскрутили свою работу. На съезд не надо выносить вопросы Программы. Надо серьезно раскручивать пропагандистскую работу по Программе.

5. Мы единственные, кто проводит реформу без переходных этапов. Люди просят быстрее начинать реализацию Программы.

Без плана на 1991 год и бюджета никакой реформы мы не начнем. На 7 дней в конце месяца надо выехать с целью разъяснения.

Никаких мораториев по отношению к образованиям допускать нельзя.

2.

Стартовые условия их очень различны - это надо учитывать.

Как заставить депутатов работать по-настоящему?

У нас никогда нет прогноза по Программе - это недостаток. Надо создавать антикрусный комитет.

6. Собрать делегации от от образований для рассмотрения Программы на Съезде. Моратории для автономий вводить нельзя, на реализацию принятых решений - даже целесообразно. Надо ждать Федеративного договора.

Надо "почистить" Уголовный и процессуальный кодексы, иначе ничего не пойдет в деле.

По разграничению функций нам надо вместо постановления принять Закон, когда он будет действовать.

Надо срочно принимать Законы по приватизации, собственности и т.п.

7. Речь о моратории возникла в самих автономиях. Это надо учитывать. Рыжков ведет борьбу с нашей программой. На Россию перекладывается вина за ухудшение обстановки в стране. Смущает нерешительность заместителей председателя СМ. Назад пути быть не должно. Создана компания "Русский дом" - затягивается. А дело хорошее. Мы слабо защищаем свой суверенитет. Мы новые дела хотим сделать традиционными методами - это не годится.

8. Нас работало 10 человек. Мы привлекали других специалистов. Благодарю всех за поддержку. Сейчас не время писать новые документы, в т.ч. про Россию. В программе нет экологии, культуры, образования...

Сейчас все поправки надо вносить при принятии окончательного варианта. Что надо делать? Никого не надо ждать, надо делать. В . доходов мы ни от кого не зависим. Помощь бедным - то же. Доверие населения будет, если мы будем оперативно реагировать на цены и т.д. Приватизация - что и как? Новый бюджет - это главный вопрос. Это наши вопросы, а не СССР.

Есть вопросы Конституционного характера - о земле, собственности... Нельзя делить собственность между чиновниками. Надо отдать все людям - это принципиальный вопрос.

3.

Срочно провести инвентаризацию собственных решений. Люди привыкли к плану, но надо сделать его другим.

За 500 дней - принять все решения, создать условия для улучшения условий жизни людей. Нельзя начать с определенного числа переходить к рынку.

Моратории - на все решения республик на 3 года, иначе программу будет сложно реализовать.

О защите преобразований - без этого мы не сдвинемся с места МВД.

Уголовный кодекс надо менять. Спекуляцию узакониваем. Надо выпустить тех, кто сидит в тюрьме. Амнистия? Иначе люди просто не поверят.

О текущих планах. С какой точки мы начинаем программу. Как будем оценивать уровень жизни. Отсесть уровень, с которого мы начинаем. Съезд народных депутатов - это очень громоздко. Завалили дело. Надо ограничиться изменениями в Конституцию.

Надо решить вопросы по Москве, Ленинграду, Тюмени и т.д.

9. Исполкомы саботируют решения местных Советов. Вы работаете в изоляции. О программе люди не знают. Уровень наших хозяйственных пред. низкий. Нужна Российская газета. Программу надо начинать с I октября. Вы ни на кого не опираетесь, а надо на Советы. Нужен срочно закон о Советах. Наши Законы саботируются. Раньше демократы шли впереди. Сейчас равновесие. Пропаганда идет против нас. Нужна помощь бумагой. Создаем рабочие комитеты. Табачные бунты. Власти нет. На местах безвластие. Никаких съездов - надо работать. И все надо делать под эту Программу.

Мы не имеем связи с Верховным Советом РСФСР. Военные на местах нам не подчиняются.

Дайте нам права, законные, конституционные.

10. За программу надо сказать спасибо. У нас полностью парализована работа Комитетов и Комиссий. Нет помещений, телефонов, условий. Надо дать большие

4.

полномочия СМ РСФСР – без этого дела не будет. Соотношение законов и постановлений под Программу. Надо отдать приоритет постановлениям.

Надо приостанавливать Конституцию. Иначе не продвигаться – хотя бы некоторые пункты.

Может быть создать Совет Российской Федерации.

Российское правительство проигрывает перед Союзным в пропагандистской работе.

II. Не могу согласиться со всем с Травкиным. Под флагом приватизации продаются земельные усадьбы, именные усадьбы.

Механизм исполнения наших решений. Механизмы не могут быть обезличенными. Переназначения. Ответственность за невыполнение законов.

12. Законы свои не пропагандируем. Надо иметь республиканскую программу. В областях сделать рабочие группы по ратификации Программы на местах, иначе она может быть не принята.

Непроизводст.сфера должна быть в программе конкретных мер.

13. Социальные проблемы – это уже политический вопрос. Проигрываем. Интеллигенция имеет сильное влияние. Надо ее завоевывать. Надо провести встречу с ними в ВС РСФСР.

Срочно передать руководящие документы на места. Потеряем веру, авторитет.

14. Реализация программы уже началась. Мы плохо знаем обстановку на местах. Взаимодействие СМ и ВС неудовлетворительное. Сидим в неудовлетворительных условиях. Ничего не меняется. Зачем нас избрали? Люди устали ждать. Надо действовать.

Прекратить парад суверенитетов внутри РСФСР.

15. Хозяйственные службы мы хотим объединить в одну, покончить с беспорядками. Программу без законов реализовать нельзя. За 2 недели надо принять 16 законов. Это очень

5.

важно. К 10 октября мы представим необходимые материалы. Надо создавать республиканскую комиссию по реализации программы.

Даже при новой программе старое правительство СССР нельзя сохранять, иначе программа не пойдет. Реализовать программу должны разработчики. Надо начинать с 1 ноября, объяснив людям причины задержки. Программа без законов не пойдет.

Группу разработчиков надо сохранять. Они еще должны поработать.

Съезд – невозможно здесь решить наши вопросы. Надо сдвигать Чрезвычайный съезд на декабрь.

Правительство сформируем до конца сентября.

16. Надо упорядочить пропагандистскую работу по пропаганде. Срочно принять закон о ратификации союзных законов и Президента.

Б.Н.Ельцин

Виноградов ?

- Съезд - потеряем темп. Надо во второй половине XI или в конце, с вопросом по продовольствию и изменениях в Конституцию
- Срок введения программы - четко - крутить нельзя, завязаны с решением союзных органов, сессий других республик. Программа рассчитана на союзный рынок. Нам нельзя быть инициаторами переноса сроков на I.XI. Готовность наша - с I октября. Гл. вопрос - первые 100 дней работы местных Советов. Начнем обсуждать в среду.

21/IX

- График представления документов № I - принимаем за рабочий, но сроки еще раз просмотреть, очередность уточнить и т.п. Перечень принимается.

21/IX

- ✓ Руководителями центральной группы д. Хасбулатов и Скоков
- По перечню постановлений и экономическому соглашению. Надо подписывать план практических действий по реализации Программы - подписать всем, кто входит в РСФСР. Надо дать полномочия правительству - это заманчиво. Но очень опасно. Нет, не принято.

? - График пересмотреть через три дня.

1/Х

- Обращения к народу надо делать до I октября (к гражданам России)

✓ Референдум - по Программе не проводить. По Конституции - провести, надо предусмотреть в планах.

21/IX

- Законы СССР, которые мешают нашей Программе - надо принимать решения.

срок

- Информация - пока плохо занимаемся этими делами. Полторанин - сделать спец. группу Правительственный вестник по "500 дней", сделать редакцию. Раздать всем программу.

? - Соц. сферу - предусмотреть в программе действий

29/х-3/х

- План на 1991 г. и бюджет должен быть минимальный (до 5 показателей)

оп. мифов

- Послать "max" число людей на места для ведения пропагандистской работы в течение недели.

Ивановский - Ельцин

- Прогноз по этапам - это очень важно, особенно с точки зрения последствий.

1/Х-6/Х

- По Уголовному кодексу - надо срочно внести изменения.

Посетителя

- Рубеж отсчета должен быть известен всему народу, надо сказать людям всю правду.

✓ Приостанавливать действия Конституции пока нельзя.

оп.

- Сопровождение с представителями интеллигенции. Хасбулатов Р.И.

✓ Ратификация законов и постановлений Союзного правительства - надо здесь действовать, подумаем. Надо иметь в виду возможность отмены их сессией ВС РСФСР. Иначе это будет много бумаг.

✓ Чрезвычайный Комитет - пока не будем спешить.

- Спец. фонд - "500 дней" - за рубежом воспринимают хорошо. Надо специально проработать.

Проект

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСРО Программе РСФСР по стабилизации экономики
и переходу к рыночным отношениям

Обсудив Программу Правительства РСФСР по стабилизации экономики и переходу к рыночным отношениям, Верховный Совет РСФСР постановляет:

1. Программу Правительства РСФСР по стабилизации экономики и переходу к рыночным отношениям утвердить.
2. Принять предложение Совета Министров РСФСР о начале ~~с~~ ^с начала периода реализации Программы. *С* *1/2*.
3. Поручить Президиуму Верховного Совета РСФСР и Совету Министров РСФСР разработать и представить на утверждение Верховного Совета РСФСР комплекс правовых актов по стабилизации экономики и переходу к рыночным отношениям.

Председатель Верховного
Совета РСФСР

Б.Н.Ельцин

СПИСОК
участников совещания

17 сентября 1990 г.
II часов

- 1. ВОРОНИН Юрий Михайлович
Председатель комиссии по бюджету, планам, налогам и ценам
- 2. ЗАКОПЫРИН Анатолий Николаевич
Председатель комиссии по транспорту, связи и информатике
- 3. ЗАХАРОВ Михаил Львович
Председатель комиссии по социальной политике
- 4. ПОЛЕНОВ Федор Дмитриевич
Председатель комиссии по культуре
- 5. КОРНИЛОВА Зоя Афанасьевна
Председатель комиссии по вопросам социального и экономического развития автономных республик, автономных областей, автономных округов и малочисленных народов
- 6. МУХАМАДИЕВ Ринат Сафиевич
Председатель комиссии по вопросам развития культуры, языка, национальных традиций и охраны исторического наследия
- 7. ШАХРАЙ Сергей Михайлович
Председатель комитета по законодательству
- 8. КРАСАВЧЕНКО Сергей Николаевич
Председатель комитета по вопросам экономической реформы и собственности
- 9. ГРАНБЕРГ Александр Григорьевич
Председатель комитета по вопросам межреспубликанских отношений, региональной политике и сотрудничеству
- 10. ТРАВКИН Николай Ильич
Председатель комитета по вопросам работы Советов народных депутатов и развитию самоуправления
- 11. ФЕДОРЧЕНКО Василий Андреевич
Председатель комитета по промышленности и энергетике

12. АГАФОНОВ Валентин Алексеевич
Председатель комитета по социальному развитию села, аграрным вопросам и продовольствию
13. БАСИН Ефим Владимирович
Председатель комитета по строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству
14. ШОРИН Владимир Павлович
Председатель комитета по науке и народному образованию
15. АСКАЛОНОВ Артур Александрович
Председатель комитета по охране здоровья, социальному обеспечению и физической культуре
16. РУЦКОЙ Александр Владимирович
Председатель комитета по делам инвалидов, ветеранов войны и труда, социальной защите военнослужащих и членов их семей
17. ЛАХОВА Екатерина Филипповна
Председатель комитета по делам женщин, охраны семьи, материнства и детства
18. СМЕРНОВ Станислав Алексеевич
Председатель комитета по делам молодежи
19. РЕВЯКИН Виктор Семенович
Председатель комитета по вопросам экологии и рационального использования природных ресурсов
20. ЛУКИН Владимир Петрович
Председатель комитета по международным делам и внешнеэкономическим связям
21. КОВАЛЕВ Сергей Адамович
Председатель комитета по правам человека
22. АСЛАХАНОВ Асланбек Ахмедович
Председатель комитета по вопросам законности, правопорядка и борьбы с преступностью
23. ЮГИН Виктор Андреевич
Председатель комитета по средствам массовой информации, связям с общественными организациями, массовыми движениями граждан и изучению общественного мнения

24. ПОЛОСИН Вячеслав Сергеевич
Председатель комитета по свободе совести, вероисповедания, благотворительности и милосердию
25. РУМЯНЦЕВ Олег Германович
Председатель Конституционной комиссии
26. СИЛАЕВ Иван Степанович
Председатель Совета Министров РСФСР
27. КУЛИК Геннадий Васильевич
I-й зам. Председателя Совета Министров РСФСР
28. СКОКОВ Юрий Владимирович
I-й зам. Председателя Совета Министров РСФСР
29. Фильшин Геннадий Иннокентьевич
зам. Председателя Совета Министров РСФСР
30. ЯВЛИНСКИЙ Григорий Алексеевич
зам. Председателя Совета Министров РСФСР
31. ХОМЯКОВ Александр Александрович
зам. председателя комиссии по экономической реформе
32. ФЕДОРОВ Борис Григорьевич
Министр финансов РСФСР
33. ФЕДОРОВ Николай Васильевич
Министр юстиции РСФСР
34. БОЧАРОВ Михаил Александрович
Председатель Высшего экономического Совета
35. ЯРОШЕНКО Виктор Николаевич
Министр внешнеэкономических связей
36. ЧЕРНОГОРОДСКИЙ Валерий Пеирович
Зам. Председателя комитета РСФСР
37. КИСИН Виктор Иванович
Министр промышленности РСФСР
38. БУЛГАК Владимир Борисович
Министр связи, информатики и космоса РСФСР
39. ПОЛТОРАНИН Михаил Никифорович
Министр печати и информации РСФСР
40. СТЕРЛИГОВ Александр Николаевич
Управляющий Делами Совета Министров РСФСР
41. ГРЕБЕННИКОВ Валерий Васильевич
Главный государственный арбитр РСФСР
42. ГРИГОРЬЕВ Леонид Маркович
зам. сектором Института международных экономических отношений

43. МАШИЦ Владимир Михайлович

зав.отделом ЦЭМИ

44. ЯСИН Евгений Григорьевич

зав.отделом Совета
Министров СССР

Центральная рабочая группа

по правовому обеспечению Программы стабилизации
экономики и перехода к рыночным отношениям

И. Саков
Сков

От Президиума Верховного Совета РСФСР

ИСАКОВ В.Б., Председатель Совета Республики –
руководитель группы

ШАХРАЙ С.М., председатель комитета по законодательству –
заместитель руководителя

члены группы:

- ВОРОНИН Ю.М. – председатель комиссии по бюджету, планам,
налогам и ценам
- ЗАКОПЫРИН А.Н. – председатель комиссии по транспорту, связи
и информатике
- ЗАХАРОВ М.Л. – председатель комиссии по социальной политике
- КОРНИЛОВА З.А. – председатель комиссии по вопросам социально-
го и экономического развития автономных
республик, автономных областей, автономных
округов и малочисленных народов
- КРАСАВЧЕНКО С.Н. – председатель комитета по вопросам экономи-
ческой реформы
- ГРАНБЕРГ А.Г. – председатель комитета по вопросам межрес-
публиканских отношений, региональной поли-
тике и сотрудничеству
- ТРАВКИН Н.И. – председатель комитета по вопросам работы
Советов народных депутатов и развитию
самоуправления
- ФЕДОРЧЕНКО В.А. – председатель комитета по промышленности и
энергетике
- АГАФОНОВ В.А. – председатель комитета по социальному разви-
тию села, аграрным вопросам и продовольствию
- БАСИН Е.В. – председатель комитета по строительству,
архитектуре и жилищно-коммунальному хозяй-
ству
- ЛУКИН В.П. – председатель комитета по международным делам
и внешнеэкономическим связям
- РУМЯНЦЕВ О.Г. – председатель рабочей группы конституционной
комиссии

- БОЧАРОВ М.А. - председатель Высшего экономического Совета
БУРБУЛИС Г.Э. - полномочный представитель Председателя
Верховного Совета РСФСР

От Совета Министров РСФСР

ФИЛЬШИН Г.И., зам.Председателя Совета Министров РСФСР -
руководитель группы

члены группы:

- ЯВЛИНСКИЙ Г.А. - зам Председателя Совета Министров РСФСР
ХОМЯКОВ А.А. - зам.председателя комиссии по экономической
реформе
ФЕДОРОВ Б.Г. - Министр финансов РСФСР
ФЕДОРОВ Н.В. - Министр юстиции РСФСР
ЯРОШЕНКО В.Н. - Министр внешних экономических связей РСФСР
ЧЕРНОГОРОДСКИЙ В.П. - Зам.председателя комитета по антимонополь-
ной политике
КИСИН В.И. - Министр промышленности РСФСР
БУЛГАК В.Б. - Министр связи, информатики и космоса РСФСР
ПОЛТОРАНИН М.Н. - Министр печати РСФСР
ГРЕВЕННИКОВ В.В. - Главный Государственный арбитр РСФСР
СТЕРЛИГОВ А.Н. - Управляющий Делами Совета Министров РСФСР

СПИСОК
рабочих групп

Группа первоочередных документов:

1. Обращение Верховного Совета РСФСР к гражданам Российской Федерации.

2. Постановление Верховного Совета РСФСР о пролонгации на 1991 год хозяйственных договоров и об ответственности за невыполнение принятых обязательств.

3. Постановление Верховного Совета РСФСР о введении моратория на изменение границ и правового статуса национальных и территориальных образований РСФСР до заключения Федеративного Договора.

4. Постановление Верховного Совета РСФСР о разграничении полномочий органов власти и управления РСФСР, автономных республик и местных Советов.

5. Постановление Верховного Совета РСФСР о формировании бюджета на 1991 год.

6. Постановление Верховного Совета РСФСР о приостановлении действия на территории РСФСР законов и постановлений Союза ССР, противоречащих Декларации о государственном суверенитете РСФСР.

7. Постановление Верховного Совета РСФСР о недоверии Правительству СССР и предложении по формированию в СССР Правительства национального доверия на основе консультаций представителей всех союзных республик.

8. Постановление Верховного Совета РСФСР о создании системы национальной безопасности для защиты государственного суверенитета РСФСР.

9. Соглашение об образовании экономического союза суверенных республик.

10. Соглашение о взаимных гарантиях прав граждан.

Контрольный брок - 1 октября

Координаторы:

от Президиума Верховного Совета РСФСР

тов.

от Совета Министров РСФСР

тов.

Группа срочных правовых актов, законов и постановлений

1. Постановление Верховного Совета РСФСР "О собственности".

2. Постановление Верховного Совета РСФСР "О налогах".

3. Закон РСФСР "О земельной реформе"

4. Закон РСФСР "О приватизации".

5. Постановление Верховного Совета РСФСР "О предприятии".

Контрольный срок - 15 октября

Координаторы:

от Президиума Верховного Совета РСФСР

тов.

от Совета Министров РСФСР

тов.

Группа правового механизма рыночной экономики

1. Денежно-кредитное регулирование (законы "О резервной системе РСФСР", "О денежно-кредитном регулировании в РСФСР", "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в РСФСР", "О государственном долге РСФСР", "Об иностранных инвестициях в РСФСР").

2. Банковская система (Законы "О государственном банке РСФСР", "О банках в РСФСР").

3. Акционерные общества и ценные бумаги (законы "Об акционерных обществах", "Об обращении ценных бумаг на фондовых биржах", Положение "О государственном агенстве по надзору за операциями с ценными бумагами" и "О комитете по управлению государственным имуществом").

4. Ответственность, реорганизации и банкротство (законы "Об имущественной ответственности предприятия", "О банкротствах юридических лиц с полной ответственностью", "О реорганизациях и банкротствах предприятий").

5. Биржевая торговля и рынок (законы "О товарной бирже и

биржевой торговле", Положение "О Комитете по регулированию организованных товарных рынков").

6. Закон РСФСР "Об ограничении монополистической деятельности и развитии конкуренции".

7. Положение "О фонде экономической стабилизации РСФСР", Закон РСФСР "Об индексации доходов населения".
Закон РСФСР "О занятости населения".

8. Законы РСФСР "Об иностранных инвестициях и их защите", "О внешней торговле и ее репреировании", "О валютном контроле и регулировании", "О таможенной системе", "Об открытых экономических зонах".

Контрольный срок - I ноября

Координаторы:

от Президиума Верховного Совета РСФСР
тов.

от Совета Министров РСФСР
тов.

Организационная группа

Координаторы: т.Стерлигов А.Н. - Управляющий Делами СМ РСФСР
т.Данкин Р.П. - зам.зав.фин.хоз.отдела

Возможные варианты
стабильного обеспечения Программы.

I. Сформировать

Чрезвычайный Государственный
Республиканский Комитет по
практической реализации Программы

"Программа - Рынок"

Ia. Учредить специальный ^{привлечение} печатный орган
"500 дней" с нестатутными функциями:

II. Учредить специальный ^{трехмесячная} фонд, ^{интервенционный рынок}
в рублях и валюте "500 дней"

III. Активно привлечь зарубежных
организаторов; менеджеров;
бизнесменов (Возможно из бывших
соотечественников)
на 3-4 месяца, с дорожной
оправкой =

IV. Создать группу из всех Спецов
для Штатного управления программой

Предложения по организации научно-консультационного и координационного обеспечения реализации Программы перехода к рыночной экономике

А. Первоочередные меры (до 20 сентября 1990)

1. Меры общего характера.

1.1. Создание Группы координаторов Программы и при ней:

а. Группы оперативного слежения за предпринимаемыми действиями и их последствиями, организация системы оперативного сбора информации о происходящем.

б. Группы для проведения экспресс-анализа общественного мнения с целью построения прогнозов возможной реакции населения на различные мероприятия Программы.

Проведение переговоров с руководством ВЦИОМ, МВД СССР и КГБ СССР о возможных механизмах использования их информационных сетей в рамках Программы. Формирование механизма оперативного доступа к необходимым данным из информационных фондов Госкомстата, Минфина, Госбанка, Внешэкономбанка, Госснаба, Госплана и др. ведомств СССР и РСФСР (позднее - тех новых государственных ведомств, которые будут создаваться в ходе реализации программы).

в. Группы оперативного планирования для развертывания Программы в набор подпрограмм по направлениям деятельности и календарного планирования соответствующих им мероприятий.

г. Группы стратегического планирования для анализа развития экономической и политической ситуации и подготовки рекомендаций по крупномасштабным изменениям Программы.

д. Группы кадрового обеспечения программы (поиск требуемых специалистов, создание по ним баз данных, подготовка рекомендаций по назначениям, слежение за движением кадров, разработка программы создания учебных центров и координация ее реализации).

е. Группы привлечения иностранных специалистов для включения в рабочие группы. Проработка программы привлечения (в первую очередь - вопросов финансирования и организации работы приглашенных).

1.2. Формирование (в соответствии с рекомендациями авторов программы) корпуса консультантов по Программе (20-70 человек с откомандированием в распоряжение Программы на период 3-6 месяцев) и проведение с ними быстрой интенсивной подготовки "с погружением". Включение консультантов во все создаваемые в связи с Программой рабочие группы.

1.3. Создание системы мониторинга экономической и политической ситуации, максимально независимой от тех структур, которые организуют реализацию Программы.

2. Создание новой правовой базы.

2.1. Подготовка плана законодательной деятельности ВС СССР и РСФСР по формированию правовой базы рыночной экономики.

2.2. Формирование рабочих групп по блокам законов и постановлений, предусмотренных Программой.

3. Формирование новых институтов государственной власти.

3.1. Формирование рабочих групп по каждому новому государственному учреждению, которое предполагается создать в ходе реализации программы (в первую очередь - Межреспубликанскому экономическому комитету, Резервной системе, Агенству по ценным бумагам, Антимонопольному комитету, Инвестиционным фондам, Контрактной системе, Пенсионному фонду (первоочередная задача групп - разработка нормативных и методических материалов для создания аналогичных республиканских структур).

4. Формирование новых негосударственных институтов инфраструктуры рынка.

4.1. Проведение консультаций с представителями союзов и объединений предпринимателей (Научно-промышленный союз, Союз арендаторов, Союз объединенных кооперативов и др.) о

возможных направлениях и формах их участия в конкретных программах формирования инфраструктуры рынка.

4.2. Формирование рабочих групп по каждому из направлений создания инфраструктуры рынка - бирж, кредитно-финансовых учреждений, торгово-посреднических учреждений и др. (первоочередная задача групп - разработка нормативных и методических материалов, далее - координирование процесса их создания).

5. Привлечение, подготовка и расстановка кадров.

5.1. Формирование рабочих групп по основным направлениям создания учебных пособий: учебной литературе, видеофильмам, методикам и др.

5.2. Подготовка серии встреч-консультаций с представителями возможных доноров кадров:

- российской эмиграцией;
- организациями предпринимателей развитых стран;
- зарубежными государственными учреждениями, связанными с подготовкой кадров и др.

для поиска возможных путей привлечения зарубежных специалистов в качестве преподавателей, советников и консультантов в различные структуры государственного и предпринимательского секторов, в качестве менеджеров и предпринимателей.

5.3. Проработка вопросов создания сети региональных консультационных центров (материальная база, источники объем финансирования, кадры консультантов др.).

5.4. Проработка вопросов создания сети региональных учебных центров (учебные программы, методическое обеспечение, материальная база, источники и объем финансирования, преподавательские кадры, контингенты обучаемых и др.).

5.5. Проработка вопросов создания в Москве, Ленинграде, Свердловске и Хабаровске центров интенсивной подготовки руководителей среднего звена (учебные программы, методическое обеспечение, материальная база, источники и объем финансирования, преподавательские кадры, контингенты обучаемых и др.). Проработка вопросов о создании в Москве центра интенсивной подготовки для руководителей высшего звена.

6. Формирование общественного мнения, благожелательного к Программе.

6.1. Зондаж общественного мнения по ключевым преобразованиям, предусмотренным Программой и затрагивающим интересы различных социальных слоев и групп населения, построение "карты настроений" (в разрезе регионов, отраслей, социальных групп и т.п.).

6.2. Создание рабочих групп (публицисты, педагоги, культурологи) для подготовки по различным аспектам предстоящих реформ простых и доступных населению материалов, имеющих четкую целевую ориентацию на конкретные социальные группы. Проведение с этими группами серии ориентирующих встреч с участием авторов (консультантов) Программы. Подготовка к размещению заказов на издание массовым тиражом разнообразных материалов (брошюр и т.п.) и подготовка материалов для периодических изданий.

6.3. Проведение серии встреч авторов (консультантов) Программы с руководством средств массовой информации и ведущими журналистами для поиска взаимоприемлимых форм совместной работы и проведения единой политики в освещении развития событий.

Деятельность ВККС.

0.1. Создание группы для

- независимого слежения за предпринимаемыми и происходящими действиями, их анализа и интерпретации с точки зрения графика реформы;
- разработки прогнозов развития ситуации в стране и их непрерывная пролонгация исходя из новых данных о происходящих событиях;
- альтернативного стратегического планирования.

Проект

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

О Программе РСФСР по стабилизации экономики
и переходу к рыночным отношениям в РСФСР

Обсудив Программу ~~Правительства РСФСР~~ по стабилизации экономики и переходу к рыночным отношениям, Верховный Совет РСФСР постановляет:

1. ~~Утвердить~~ Программу ~~Правительства РСФСР~~ по стабилизации экономики и переходу к рыночным отношениям ~~утвердить~~ ^{в РСФСР} ~~на рассмотрение Верховного Совета РСФСР~~ ^{принять}.
2. Принять предложение ~~Совета Министров РСФСР~~ о начальном сроке реализации Программы ~~с 1 октября 1991 года~~ ^{с 1 октября 1991 года}.
3. Поручить Президиуму Верховного Совета РСФСР и Совету Министров РСФСР ~~разработать и представить на утверждение~~ ^{с участием Комитетов и Комиссий} Верховного Совета РСФСР комплекс правовых актов по стабилизации экономики и переходу к рыночным отношениям ^{в РСФСР}.

Председатель Верховного
Совета РСФСР

Б.Н.Ельцин

Борис Николаевич!
Послали в управление
проект
Знаков -

Г Р А Ф И К
представления документов в Верховный
Совет РСФСР

№ пп	Дни недели	По плану правового обеспечения Программы стабилизации экономики	Ответственные	Примечания
1.	17.09-22.09	1. Обращение ВС РСФСР к народам Российской Федерации 2. Постановление ВС РСФСР о пролонгации договоров на 1991 год	т. Югин В.А. т. Полторанин М.Н. т. Федорченко В.А.	
2.	24.09-29-09	Работа в комиссиях и комитетах, рабочих группах		
3.	01.10.06.10	1. Обращение ВС РСФСР к народам Российской Федерации (2 чтение) 2. Постановление ВС РСФСР о пролонгации договоров на 1991 год (2 чтение) 3. Постановление ВС РСФСР о приостановлении действия законов и постановлений Союза ССР, противоречащих Декларации о государственном суверенитете РСФСР 4. Постановление ВС РСФСР о плане практических действий по стабилизации экономики и переходу к рыночным отношениям 5. Постановление ВС РСФСР на введение моратория на реализацию решений об изменении границ и правового статуса (?) 6. Постановление ВС РСФСР о разграничении полномочий органов власти и управления РСФСР, автономных республик и местных Советов (?) 7. Постановление ВС РСФСР о принципах формирования бюджета республики и бюджета местных Советов в 1991г. 8. Изменения и дополнения в УК РСФСР 9. Соглашение об образовании экономического союза суверенных республик 10. Принципы экономических отношений субъектов федерации на переходный период 11. Соглашение о взаимных гарантиях прав граждан	т. Югин В.А. т. Полторанин М.Н. т. Федорченко В.А. т. Шахрай С.М. т. Румянцев О.Г. т. Исаков В.Б. т. Гранберг А.Г. т. Корнилова З.А. т. Травкин Н.И. т. Воронин Д.М. т. Федоров Е.Г. т. Федоров Н.В. т. Аслаханов А.А. т. Гранберг А.Г. т. Красавченко С.Н. т. Гранберг А.Г. т. Травкин Н.И. т. Корнилова З.А. т. Ковалев С.А.	
34.	08.10-13.10	1. Второе чтение постановлений (при условии готовности). 2. Закон РСФСР о собственности 3. Закон РСФСР о налогах 4. Закон РСФСР о механизме приватизации 5. Закон РСФСР о предприятии и предпринимательской деятельности	т. Красавченко С.Н. т. Воронин Д.М. т. Красавченко С.Н. т. Красавченко С.Н.	

1	2	3	4	5
5	15.10-20.10	<p>1. Второе чтение законов и постановлений (при условии готовности)</p> <p>2. Закон РСФСР о земельной реформе</p> <p>3. Земельный Кодекс РСФСР</p> <p>4. Закон РСФСР о крестьянском (фермерском) хозяйстве</p> <p>5. Закон РСФСР о социальной политике на селе и возрождении российской деревни</p> <p>6. Закон РСФСР о налогообложении в АПК РСФСР</p> <p>7. Закон РСФСР о приоритетном обеспечении материально-техническими ресурсами АПК РСФСР</p> <p>8. Закон РСФСР о потребительской кооперации в РСФСР</p>	<p>т. Агафонов В.А. т. Устюжанин А.П.</p>	
6.	22.10-27.10	<p>1. Второе чтение законов и постановлений</p> <p>2. Пакет постановлений ВС РСФСР по возрождению села и развитию АПК</p>	<p>т. Агафонов В.А. т. Устюжанин А.П.</p>	
7.	29.10-03.11	<p>1. Второе чтение законов и постановлений</p> <p>2. Закон РСФСР "О государственном долге РСФСР"</p> <p>3. Закон РСФСР "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в РСФСР"</p> <p>4. Закон РСФСР "О денежно-кредитном регулировании"</p> <p>5. Закон РСФСР "О государственном банке РСФСР"</p> <p>6. Закон РСФСР "О банках в РСФСР"</p> <p>7. Закон РСФСР "Об образовании ценных бумаг и фондовых биржах"</p> <p>8. Закон РСФСР "Об акционерных обществах"</p>	<p>т. Воронин Ю.М. т. Федерев В.Т.</p> <p>Красавченко С.Н. Воронин Ю.М.</p>	
8.	05.11-10.11	<p>Работа в комиссиях палат и комитетах Верховного Совета РСФСР, рабочих группах</p>		
9.	12.11-17.11	<p>1. Закон РСФСР "О занятости населения"</p> <p>2. Закон РСФСР "Об индексации доходов населения"</p> <p>3. Постановление ВС РСФСР "О создании системы национальной безопасности для защиты государственного суверенитета РСФСР"</p> <p>4. Закон РСФСР "О внешней торговле и ее регулировании"</p> <p>5. Закон РСФСР "Об иностранных инвестициях в РСФСР"</p> <p>6. Закон РСФСР "О валютном контроле и регулировании"</p> <p>7. Закон РСФСР "О таможенной системе"</p> <p>8. Закон РСФСР "О свободных экономических зонах"</p>	<p>т. Захаров М.Л. т. Захаров М.Л.</p> <p>т. Лукин В.П. т. Ярошенко В.Н. т. Лукин В.П. т. Воронин Ю.М. т. Лукин В.П. т. Воронин Ю.М. т. Лукин В.П. т. Воронин Ю.М. т. Лукин В.П. т. Воронин Ю.М.</p>	
10.	19.11-24.11	<p>1. Положение "О Комитете по регулированию организованных товарных рынков"</p> <p>2. Закон РСФСР "Об ограничении монополистической деятельности и развитии конкуренции"</p>	<p>т. Красавченко С.Н. т. Красавченко С.Н.</p>	

I	2	3	4	5
Ю.		3. Положение "О фонде экономической стабилизации РСФСР" 4. Закон РСФСР "О банкротствах юридических лиц с полной ответственностью" 5. Закон РСФСР "О реорганизациях и банкротствах предприятий" 6. Закон РСФСР "Об имущественной ответственности предприятий" 7. Положение "О комитете по управлению государственным имуществом" 8. Положение "О государственном агентстве по надзору за операциями с ценными бумагами" 9. Закон РСФСР "О товарной бирже и биржевой торговле"	т.Красавченко С.Н. т.Воронин Д.М. т.Федоров Б.Г. т.Воронин Д.М. т.Федоров Б.Г. т.Воронин Д.М. т.Федоров Б.Г. т.Воронин Д.М. т.Федоров Б.Г. т.Воронин Д.М. т.Федоров Б.Г. т.Воронин Д.М. т.Федоров Б.Г.	

Организационная группа т.Стерлигов А.Н.

Весь период т.Данкин Р.П.

Центральная рабочая группа

по правовому обеспечению Программы стабилизации
экономики и перехода к рыночным отношениям

Хасбулатов Р.И. - I-й Зам. Председателя Верховного
Совета РСФСР, руководитель группы

Заместители руководителя:

Исаков В.Б. - Председатель Совета Республики

Скоков Ю.В. - I-й Зам. Председателя Совета Министров РСФСР

Ответственные секретари рабочей группы:

Шахрай С.М. - Председатель комитета по законода-
тельству

Явлинский Г.А. - Зам. Председателя Совета Министров
РСФСР

Члены рабочей группы:

Агафонов В.А. - Председатель комитета по социальному
развитию села, аграрным вопросам и
продовольствию

Басин Е.В. - Председатель комитета по строитель-
ству, архитектуре и жилищно-комму-
нальному хозяйству

Бочаров М.А. - Председатель Высшего экономического
Совета

Булгак В.Б. - Министр связи, информатики и космо-
са РСФСР

Бурбулис Г.Э. - Полномочный представитель Председа-
теля Верховного Совета РСФСР

Воронин Ю.М. - Председатель комиссии по бюджету,
планам, налогам и ценам

Горячева С.П. - Зам. Председателя Верховного Сова-
та РСФСР

Гранберг А.Г. - Председатель комитета по вопросам
межреспубликанских отношений, ре-
гиональной политике и сотрудниче-
ству

Гребенников В.В. - Главный Государственный арбитр
РСФСР

- Ефимов В.Б. - Министр транспорта РСФСР
- Закопырин А.Н. - Председатель комиссии по транспорту, связи и информатике
- Захаров М.Л. - Председатель комиссии по социальной политике
- Исаев Б.М. - Зам.Председателя Верховного Совета РСФСР
- Кисин В.И. - Министр промышленности РСФСР
- Корнилова З.А. - Председатель комиссии по вопросам социального и экономического развития автономных республик, автономных республик, автономных областей, автономных округов и малочисленных народов
- Красавченко С.Н. - Председатель комитета по экономической реформе и собственности
- Лукин В.П. - Председатель комитета по международным делам и внешнеэкономическим связям
- Полторанин М.Н. - Министр печати РСФСР
- Румянцев О.Г. - Председатель рабочей группы Конституционной комиссии
- Стерлигов А.Н. - Управляющий Делами Совета Министров РСФСР
- Травкин Н.И. - Председатель комитета по вопросам работы Советов народных депутатов и развитию самоуправления
- Устюжанин А.П. - I-й Зам.Министра сельского хозяйства и продовольствия РСФСР
- Федоров Б.Г. - Министр финансов РСФСР
- Федоров Н.В. - Министр юстиции РСФСР
- Федорченко В.А. - Председатель комитета по промышленности и энергетике
- Фильшин Г.И. - Зам.Председателя Совета Министров РСФСР
- Хомяков А.А. - Зам.Председателя Государственного комитета по экономике

ПЛАН-ГРАФИК
заседаний рабочей группы по правовому
обеспечению Программы стабилизации
экономики и перехода на рыночные
отношения

на сентябрь-октябрь

I заседание

22 сентября, в 15-00, зал Президиума

Информация о формировании рабочей группы

2 заседание

29 сентября, в 15-00, зал Президиума

1. Информация руководителей рабочих групп о ходе работы над проектами.
2. Обсуждение проектов документов, представляемых в Верховный Совет.
3. План информационно-идеологического обеспечения реализации Программы (Полторанин М.Н.).

3 заседание

6 октября, в 15-00, зал Президиума

1. Информация руководителей рабочих групп над проектами.
2. Обсуждение проектов документов, представляемых в Верховный Совет.
3. Информация о реакции общественного мнения на принятые и опубликованные документы (Дгин В.А.).

4 заседание13 октября, в 15-00, зал Президиума

1. Информация руководителей рабочих групп о ходе работы над проектами.
2. Обсуждение проектов документов, представляемых в Верховный Совет.
3. Моделирование и прогнозирование хода и результатов реализации Программы (Панферов В.И.).

5 заседание20 октября, в 15-00, зал Президиума

1. Информация руководителей рабочих групп о ходе работы над проектами.
2. О повестке внеочередного (второго) Съезда народных депутатов РСФСР (Хасбулатов Р.И.).
3. О правовой защите реализации Программы (Лебедев В.М., Трубин Н.С., Баранников В.П., Гребенников В.В.).

6 заседание27 октября, в 15-00, зал Президиума

1. Итоги работы над неотложными законами и постановлениями.
2. Информация руководителей рабочих групп о готовности основного пакета законов и постановлений, определяющих механизм рыночных отношений.

1. $22/\bar{x} - 4/\bar{x} - 22$ пр. + АПК

2. $22/\bar{x} - 4/\bar{x} - 22$ пр. + АПК

3. $22/\bar{x} - 4/\bar{x} - 22$ пр. + АПК

4. В тер. роза
зависим на дърв
мерената при вълта

5. $1/\bar{x}$ или $1/\bar{x}$

6. Образование

7. Врем. маче
с м по чепрекува
сере - $1/\bar{x}$

8. Закон на вълта

8. Морянский - 155
авт. - статья.
репут.

10. Реперанген

11. Сомасов, с союзов
и реп. -

Р. репут.

12. Оуменков
законен реп. и сою.

13. Сомасов, с

авт реп. и
зк. сою. - Навеснин сою. реп.

1/2 1/2
- ~~заговор?~~

14. Через розетку
 1. Емкость. рад,
 1. гурне
15. Собрать все
 пыток рекурсив,
 воев и оде.
 но криво.
16. Уман и энфигет 312.
 Неизвестно.
 незнакомая
 с и рсфср
17. Орел. с и и морона.
18. Кдо поздрав.

19. дос. д. пере - 157
перенумерация

20. Какое значение
а какое мод.
(б.т.е. д.и)

21. Уменьшение

22. на высоту -
близко жужж. и
смакующим

23. Маршрут

24. Искре. соловья
о предупреждении б.
Почет

25. Курортно ма 158
станица и
леза.

26. Агенцијата ст. обд.
управителски
генерални

27. Момента при
кој се (с претходно)
резерв

28. Закон, а пак
редакцијата - Рос, и след

28. Курорт, Росени -
и Невини одредени
медицински

29. Определено, 159

покупки. Учен.
Ученые

30. Док. программы
— Бюро на перл,
море.

31. ^{О нем.} Прибавление
— о передаче иrogen
Писарь — дест.
32. О заучив
нужно.

— о восточной
заучив
(Сущим, ...)
33. Сельскохозяйственная —
аккумуляция.

34. Какого семейства?
Ото млекопитающих,
? — к млекопитающим

у зайцев.

35. Упорядочивая —
— о пр. 500°.

36. Закон о совах.

37. Коммунальная с/х

38. Природоохранительное
Домет. — КФ.
земель.

39. Соцу. кероураммий¹⁰⁴
? Как одоукнауть

40. Соверш. о кероура

Кероура, кероура,
одоура.

41. Каким то
одоура. кероура
на кероура.
(кероура кероура)

42. Кероура кероура?

43. Кероура кероура.
"500".

44. Закон о
референдум

162

45.
