

Вступительное слово

Председателя Верховного Совета РСФСР
т. ЕЛЬЦИНА Б.Н. на совещании председателей
районных, городских, поселковых и сельских
Советов, народных депутатов РСФСР

17 июля 1990 г.

Уважаемые товарищи!

Мы пригласили для участия в совещании в основном председателей городских и районных Советов, их исполнительных комитетов. Присутствуют здесь и председатели краевых, областных Советов, которые находятся в эти дни в Москве.

Необходимость проведения этой встречи связана с тем, что и депутаты, и делегаты Съездов просили о такой встрече. Большое стремление к такой встрече было со стороны Верховного Совета Республики. Наши желания совпали. Нам хотелось встретиться именно с вами, с представителями районных и городских Советов.

Хотели послушать вас: как же нам жить дальше?

Как выполнять те, мы считаем, достаточно интересные, радикальные принятые законы, постановления Первого съезда народных депутатов РСФСР, Первой сессии Верховного Совета РСФСР?

Каков должен быть механизм реализации этих законов? На опыте реализации союзных законов можно сделать вывод, что в общем они срабатывают пока плохо.

Какой должна быть структура Советской власти на местах? Вы уже немного поработали по этой структуре. Что подходит, а что нет? Или вам нужно какую-то другую? Особенно хотелось бы, чтобы вы высказались о разделении или совмещении должностей в Советах.

Нам хотелось бы сделать так, чтобы районное, городское, сельское, поселковое звено Советов, т.е. то звено, которое непосред-

ственно связано с народом, с людьми, которое как бы держит первый удар, работало бы квалифицированно и уверенно. Мы хотели бы, чтобы это было самое сильное звено Советской власти. Самое сильное. Самое властное. Хорошо финансово подкрепленное, достаточно совершенное с точки зрения структуры и штатов.

Вы нам должны подсказать, как это сделать? Предполагаем, что будут высказаны разные мнения. На 90 процентов будете говорить вы. И, может быть, мы к концу сегодняшнего разговора придем к какому-то более или менее единому мнению. Возможно с учетом высказанных вами предложений мы возьмем какое-то время для того, чтобы в ответ на высказанные предложения или принять указ, или постановление, или реализовать их в какой-либо другой форме. Мы понимаем, что у вас есть сейчас какая-то раздвоенность. И это чувство неуверенности, конечно, вредит делу. А дел сейчас очень и очень много.

Мы бы хотели, чтобы вы высказали свое мнение о том, каким должен быть закон о местных Советах. Проект его готовится. Он будет рассматриваться в Верховном Совете уже в первых числах сентября. Это один из первых законов.

Каков должен быть закон о самоуправлении, самофинансировании?

А каков должен быть закон о налогообложении?

Как сделать так, чтобы Советы здесь не оказались в стороне и действительно имели бы постоянный ручеек финансового обеспечения, довольно твердого, уверенного? Чтобы у Советов была заинтересованность в эффективной работе всех организаций и предприятий на всей своей территории.

Хотелось бы узнать от вас о том, надо ли, и если надо, то когда, провести вообще прямые выборы председателей на всех уровнях?

Имеется в виду провести прямые, тайные выборы всем населением, всеми избирателями. Это, по нашему мнению, поможет повысить роль председателей.

Порядок выборов мог бы быть таким: председателя районного Совета – избиратели всего района, председателя городского Совета – избиратели всего города.

Как вы считаете, когда было бы целесообразно провести такие выборы? В этом ли году, в следующем или через пару лет? Мы считаем, что прямые выборы помогут поднять авторитет руководителей Советов. Тогда не будет такого положения как сегодня, когда председателя Совета постоянно запугивают тем, что сместить его с должности можно в любой момент. Уверенности в работе это не придаёт. Председатель, избранный народом, укрепляет свои позиции очень мощно. Добавляются властные полномочия и, конечно, уверенность в себе. А народ выберет самых, самых достойных. Мы и сейчас не сомневаемся, что вы самые достойные, поскольку вы избраны представителями народа на сессиях. Но, конечно, прямые всеобщие выборы, вплоть до российского руководства, мы бы считали необходимыми. Это был бы очень сильный, большой шаг к демократизации всех процессов у нас в Российской Федерации.

Как вы знаете, Съезд принял ряд достаточно крупных законов и постановлений. Назову лишь некоторые:

- О социально-экономическом положении РСФСР. А наследство нам досталось не простое.

- О развитии агропромышленного комплекса РСФСР. Принято решение в конце сентября и к первой половине октября провести Внеочередной съезд народных депутатов РСФСР для обсуждения производственного вопроса. Считаю, что это вопрос № I. Если мы за два

года с небольшим не сдвинемся с мертвой точки, то народ, выдавший сейчас нам с вами кредит доверия, как новым людям, пришедшим к руководству Советами, может в нем и отказать. Поэтому отведенное нам время надо использовать для того, чтобы обеспечить какую-то подвижку в улучшении жизни людей.

- Постановление о списании задолженности по ссудам банков с колхозов и совхозов, независимо от их ведомственной подчиненности, а также других предприятий и организаций агропромышленного комплекса. Не одно десятилетие ждали аграрники этого решения. Союзному руководству стало неудобно, после нас они тоже приняли такое решение.

- О разработке государственной программы по обращению с радиоактивными отходами и отработанными ядерными материалами, их утилизации, захоронении, неотложных мерах по оздоровлению радиоэкологической обстановки на территории РСФСР. Нечего скрывать - Россия использовалась для того, чтобы ввозить на ее территорию отходы, и не только нашей страны. Нельзя утверждать, что их захоронение было сделано по всем правилам науки и техники. Мы и сегодня имеем в связи с этим много неприятностей, в том числе и в Москве.

- Декларация о государственном суверенитете Российской республики. Это очень мощный, сильный документ, который, прежде всего, говорит о том, что наконец-то создается государственность России, государственность Российской республики. Российское государство самостоятельно в своих действиях. Оно в составе Союза и должно иметь все государственные институты как республика и самостоятельное государство: Мы как-то по привычке, что Россия - это придаток Центра. А потому и удачи, а самое главное неудачи Центра все время связывают с Россией, все время связывают с россиянами.

И как-то даже уже сложился такой стереотип у других республик, что если что-то плохо делается, то Россия в этом и виновата. Хотя зачастую она здесь не причем. Декларация дает нам основание принимать сейчас законы независимо от союзных законов. Принято верховенство российских законов над союзными.

Вот это надо очень четко уяснить. Многие, наверное, еще не поняли, не уяснили, до конца не прочувствовали существа принятой Декларации. Не прочувствовали этого и за рубежом. Они даже пока не понимают того, что мы сейчас вправе напрямую заключить договор с любым государством мира. Самостоятельно, независимо от Центра, независимо от союзных ведомств. А потому у нас Российский Государственный банк отделен от Государственного банка СССР и подчинен непосредственно Верховному Совету РСФСР. Создается Внешторгбанк России, который будет вести все валютные операции, независимо от союзного ведомства, и ряд других структур.

В Законе о некоторых вопросах разделения функций между Центром и нашей республикой мы определили только 6 министерств, которые мы отдаем Союзу, юрисдикции Союза. Предприятия всех остальных министерств и ведомств – это собственность России. И ее соответствующих автономий, регионов, Советов.

Шесть – это Министерство обороны, КГБ, и то пока. В России предполагается создать Национальный Комитет общественной безопасности. В него войдут эти органы на территории Российской Федерации, но, конечно, с несколько другими демократическими функциями. Далее – Министерство связи, Министерство путей сообщения, Аэрофлот, Минанерго (без строительства), Минатоманерго.

От услуг всех остальных союзных министерств и ведомств мы отказываемся. Пять лет разговоров о том, что надо демонтировать

всю эту административно-бюрократическую, а точнее административно-распределительную систему, ничего пока не изменили. За пять лет ничего не смогли сделать. Наш шаг - это как раз начало демонтажа этой системы.

От услуг почти 70 министерств мы отказываемся. Но отрезая "бюрократическую шапку" союзную мы не копируем и не создаем на республиканском уровне такой же бюрократический аппарат. Нет.

Если мы отказываемся от Министерства угольной промышленности, то мы не предполагаем, что будет Министерство угольной промышленности России. Нет. Будет 3-4 самостоятельных ассоциации или концерна которые будут действовать, работать в самостоятельном режиме, заключать договора и продавать свою продукцию.

Так и по другим министерствам и ведомствам, с которыми мы будем делить имущество. Для этого мы на Верховном Совете приняли Закон о собственности РСФСР.

МВД РСФСР подчиняется только Совету Министров Российской Федерации и не подчиняется МВД Союза. Союзный министр внутренних дел Бакагин был здесь, и мы довольно чётко определили разделение функций между Российским и союзным министерствами.

Я продолжаю говорить о решениях, которые принял Съезд.

- О некоторых вопросах подготовки Конституции РСФСР. Мы решили, что нам надо принять Конституцию России раньше союзной, может быть и принять в этом году, в крайнем случае в январе следующего года. Хотелось бы идти с принятием новой Конституции не стандартным, обычным путем. Предполагаем силами конституционной комиссии, которая сейчас уже достаточно активно работает, создать проект новой Конституции, потом передать его на всенародное обсуждение. Но не в старом понимании этого. Что такое всенародное обсуждение, вы прекрасно знаете: это, грубо говоря, очень большая

"липа", когда приходит в центр, допустим, 500 тысяч замечаний, предложений, иногда исключающих друг друга. Из этих 500 тысяч, может быть, наберется два-три десятка, которые включаются в проект Конституции.

Мы решили пойти по несколько другому пути. Конституционная комиссия подготовит 9-10-12 основных принципов Конституции, самых главных, доступно сформулированных, доступных для понимания каждого гражданина. Перед этим в сентябре принять Закон о референдумах и провести референдум по этим принципам Конституции.

Технология примерно такова: каждому дается лист, где изложены эти принципы и каждый гражданин против этого принципа поставит - "да" или "нет". Вот и всё. То есть согласен с такими принципами народ или нет. Потом подводятся итоги и мы определяем, с какими из 12-ти принципов народ не согласен. На основе принципов, которые народ признал, разрабатывается проект Конституции и она утверждается на съезде народных депутатов.

Нам кажется, что этот путь более короткий и более понятный. Нечего греха таить, что многие при всенародном обсуждении проекта Конституции его даже не читают. А прочитать 10-12 таких принципиальных пунктов, я думаю, сможет каждый, а значит и выразить свое отношение к ним.

Далее о принятых решениях.

- О механизме народовластия в РСФСР, где говорится о недопустимости совмещения функций государственных, партийных, других.
- Об упразднении органов народного контроля РСФСР.
- Об упразднении государственной приёмки на территории РСФСР.
- О средствах массовой информации РСФСР.
- О Высшем Экономическом Совете.
- О подготовке проектов законов, регулирующих порядок деятельности съезда Верховного Совета.

- О первоочередном перечне законов и постановлений, которые должен принять Верховный Совет РСФСР. Верховный Совет на своей I-й сессии ряд таких законов и постановлений принял.

Думаю, этой информации достаточно для начала нашего совещания.

Представляю вам Президиум совещания, поскольку, может быть, вы не всех знаете.

- Председатель Совета Министров РСФСР - Силаев Иван Степанович.

- Первый заместитель председателя Верховного Совета РСФСР - Хасбулатов Руслан Имранович.

- Заместитель Председателя Верховного Совета РСФСР - Исаев Борис Михайлович.

- Заместитель Председателя Верховного Совета РСФСР - Горячева Светлана Петровна.

- Председатель комитета по местным Советам, наверно, известный вам Травкин Николай Ильич.

В нашем совещании принимают участие руководители ведомств, министры, заместители председателя Совета Министров Российской Федерации.

Предлагается порядок работы такой: сначала Николай Ильич Травкин сделает сообщение минут на 15-20, а затем самая главная задача - нам послушать вас. Я думаю, установим регламент в пределах 7 минут. Воду нам лить не надо, нужны конкретные предложения, конкретные замечания, ваше мнение. И если у вас появятся вопросы, то для организованности просьба их направить в письменном виде в Президиум. А если потом появятся вопросы из зала, то,

пожалуйста, их можно будет задать и из зала.

Не будем ограничивать сегодня время окончания нашего совещания. Как вам надоест, так и разойдемся.

Первый перерыв сделаем через пару часов минут на 30.

Согласны с таким порядком? Возражений нет?

Слово Николаю Ильичу Травкину. Пожалуйста.

02.OKT1995* 03762