

1

П Р О Т О К О Л

заседания Высшего консультативно-координационного совета  
Президиума Верховного совета РСФСР

18 октября 1990 г.

Присутствовали:

от ВККС: Бурбулис Г.Э., Рыжов Д.А., Арбатов Г.А., Болдырев Ю.Ю.,  
Богомолов О.Т., Заславская Т.И., Захаров М.А.,  
Тихонов В.А., Яблоков А.В.

от исполнительного секретариата:

Головков А.Л., Корешков В.М., Корабельщиков А.А.,  
Постовой Н.В.

приглашенные:

Травкин Н.И., Сулакшин С.С., Ланцева В.М., Коломиец Б.К.,  
корреспондент агентства "Интерфакс", помощник т.Заслав-  
ской Т.И.

Из выступлений членов ВККС:

Бурбулис Г.Э. - Информация о целях, задачах, составе и структуре  
совета, его региональных представительствах и за-  
рубежном отделении, основных направлениях и по-  
рядке организации работы.

Арбатов Г.А. - Важно иметь доверенных корреспондентов, т.е. не-  
зависимую информацию.  
- Вместо региональных представительств целесообразно  
создавать консультативные советы при местных сове-  
тах народных депутатов.  
- Готов активно работать в ВККС, открыть в своем  
институте (США и Канады) специальный отдел под  
тематику ВККС.  
- Имеются серьезные замечания по плану, надо выбрать  
животрепещущие проблемы.

N 03610

Предложения: 1) Обобщить опыт работы Верховного Совета и Совета Министров РСФСР.

- 2) Глубоко изучить проблему обеспеченности населения мясом (проблема белка, протеина).
- Страна на грани катастрофы, никто (из иностранцев) в нашу страну денег вкладывать не будет.
  - "Рисковая программа перемен несет меньше риска, чем отсутствие программы перемен".

Богомолов О.Т.

- Встречался с консультантом Гельмута Коля - Отто Вольфом, он обеспокоен, что продолжается конфликт лидеров - Горбачева М.С. и Ельцина Б.Н.
- Надо мудро продумать формы сотрудничества Горбачева М.С. и Ельцина Б.Н. и сформулировать наши предложения.

Яблоков А.В. - Необходимо глубоко осознать причины конфронтации.

Бурбулис Г.Э. - Просьба к Заславской Т.И. провести экспресс-анализ реакции населения республики на выступление (заявление) Б.Н.Ельцина на сессии ВС РСФСР.

Яблоков А.В. - Предложение: провести совместное заседание Президентского совета и ВККС для обсуждения животрепещущих проблем.

Травкин Н.И. - Предложение: от имени ВККС предложить Б.Н.Ельцину сегодня вечером встретиться с Горбачевым М.С. перед его выступлением в ВС СССР.

Захаров М.А. - "Два крупных режиссера не могут работать в одном театре".

Предложение: подготовить обращение к Горбачеву М.С. от имени народных депутатов-членов ВККС.

- Тихонов В.А. - Любое обращение Ельцина Б.Н. к Горбачеву М.С. вызовет только раздражение. Поддерживаю наше (членов ВККС) обращение к Горбачеву.
- Бурбулис Г.Э. - Сегодня Ельцин Б.Н. звонил Горбачеву М.С. - не было на месте (в ЦКБ). Нессудьба.
- Болдырев Ю.Ю. - Необходимо повернуть Попова Г.Х и Собчак А.А. к усилению позиции Б.Н.Ельцина, тем самым оказать давление на Горбачева М.С.
- Собчак А.А. "согласовывал" вопрос по созданию свободной экономической зоны в Ленинграде с Горбачевым, а не с Ельциным (?!)
- Арбатов Г.А. - Одна из тем для проработки ВККС - деловая культура - очень важная проблема для российского руководства.
- Поддержал идею собираться 1 раз в 2 месяца и создать проблемные группы консультантов, в т.ч. по обобщению опыта работы ВС и СМ РСФСР и по обеспечению населения мясом.
- Бурбулис Г.Э. - Целесообразно провести совместное заседание Президиумов ВС и СМ РСФСР! *„Суверенная Россия: путь к власти“*
- Богомолов О.Т. - Надо поработать над проектом Конституции РСФСР.
- Тихонов В.А. - Важнейшая проблема - *италие. К Блатт следую -* еди. *цели заседания камфоблеу наносить идеи.*
- Заславская Т.И. - Надо мыслить стратегически. У нас (в центре) имеется 16 региональных подразделений на территории РСФСР. Для репрезентативности необходимо иметь сеть по всей России. *Иметь карты социального неравенства.*
- Нормальный цикл изучения общественного мнения - 3-4 месяца, экспресс-анализ идет около 1 месяца.
- Средняя Азия (мусульманство) для нас загадка.

- 4
- Яблоков А.В. - Важнейшая тема - <sup>логические</sup> экоэкономические кризисные ситуации. Это к вопросу о социальной напряженности.
- Готов прогнозировать эти процессы - где можно ждать колоссальные экологические кризисы. Без этого сейчас Россией управлять нельзя.
  - Сейчас очень важно изучать проблему структуры государственной власти. Изучить опыт Запада. Эту тему кто-то должен взять на себя. Попов Г.Х. предложил создать Российскую ассамблею, действующую параллельно с парламентом.
  - Необходимо, чтобы завтра после выступления Горбачева М.С. было бы обращение Российского парламента к народным депутатам СССР от РСФСР.
- Захаров М.А. - Надо продумать способы воздействия на 2-х политических лидеров (Горбачева и Ельцина), а решения должны принимать сам (один) лидер, а не совет (ВККС).
- Болдырев Ю.Ю. I) Важнейшая тема - структура власти. Мы имеем много фактов коррупции на местах в новых органах власти.
- Величайшая ошибка ВС РСФСР - сквозная вертикальная подчиненность Советов.
  - Надо искать пути влияния и на лидеров на местах. В Ленсовете - интриги, заоблачительства, стремление к формальному поступку.
  - Связать Моссовет, Ленсовет, Свердловский областной Совет единой целью. (Обмен информацией и т.д.). Сейчас - стремление определить друг друга. Моссовету и Ленсовету необходимо новое мышление во благо России. В Ленсовете нацеленность всех обмануть.

2) - Проблема беженцев и возвращающихся военнослужащих. Мы ее недооцениваем, а она может взорвать Россию. Ленинград - никого не хочет принимать.

- Волонтаризм на всех уровнях резко усилился. Человек абсолютно бесправен. На местах действуют где-то по союзному законодательству, а где-то - по республиканскому.

В России должна быть своя независимая судебная власть.

3) Проблема общественных движений. Ясно, что на союзном уровне в ближайшее время настоящих (полноценных) партий мы не получим.

Тихонов В.А. - Приватизация, монополизация,.... а что дальше? Надо разработать процесс экономических преобразований на перспективу.

- Сейчас не доставить в качестве цели не многоукладную экономику, а экономику свободного предпринимательства, чтобы занять людей, в т.ч. беженцев.

- Готов взять на себя проработку проблемы кооперативного движения, малого бизнеса. Сейчас на всю

Россию лишь 230 фермеров. *З- Создать защитный механизм предпринимателей.*

Захаров М.А. - Есть важнейшая проблема - утечки мозгов.

Рыков Ю.А. - "Хватательный рефлекс" новых органов на местах - дикость, с которой сейчас повсюду сталкиваемся.

- Надо попробовать еще раз слить воедино популярность Б.Н.Ельцина и властные (союзные) возможности М.С.Горбачева.

- "Толпа капризна, а популярность быстро растрачивается".

- "Из вакуума власти может выйти власть вакуума", а это ужасно.

- Захаров М.А. - Очень важно психологически (для обывателя) иметь в составе ВККС 2-х-3-х иностранцев, в т.ч. японца.
- Бурбулис Г.Э. - У нас разработаны предложения по кандидатурам инстранцев - членов зарубежного отделения ВККС. Мы вас ознакомим с ними до следующего заседания.
- Может быть предложить в состав ВККС военнослужащего, молодого и генерала.
- Просятся в состав ВККС Бунич П.Г. и Махарадзе В.А. - председатель Волгоградского областного Совета.
- Сулакшин С.С. - Мне хотелось бы бывать на заседаниях ВККС не случайно, а постоянно.
- Может быть лучше искать контакт Горбачева и Ельцина "в составе треугольника, с посредником, скажем, с помощью США. *[- Необходимо наладить взаимодействие с народными депутатами СССР]*
- Бурбулис Г.Э. - Подведение итогов заседания ВККС.
- Вопрос: как лучше, ВККС при Президиуме или при Председателе ВС РСФСР?
- Единодушный ответ: - ВККС при Президиуме ВС РСФСР.
- Исполнительный секретариат начал подготовку на конец ноября семинара с Российским зарубежьем.
- Есть задумка проводить постоянно действующий семинар "Политика, культура, власть".
- Провели Российско-Шведский семинар по проблеме "Многопартийность и ее роль в деятельности законодательных и исполнительных органов власти".
- На заседания ВККС будем готовить материал по проблемам с вашим участием.
- Исполнительный секретариат будет вас постоянно подпитывать информацией.

- Свои публицистические выступления в средствах массовой информации теперь вы можете соотносить со своим членством в ВККС.
- Задача всех членов ВККС и экспертных групп - проводить как можно объективнее, жестче, беспристрастнее анализ и диагноз деятельности Российской власти.
- Следующее заседание ВККС - первое официальное, с участием Б.Н.Ельцина предлагается провести 5 ноября в 17.00.

Тихонов В.А.

- ВККС должен иметь постоянный контакт с союзными депутатами от России.

Яблоков А.В.

- Может быть целесообразно предложить союзным депутатам от РСФСР статус консультантов, чтобы морально поддержать их морально. (У многих упадническое настроение в связи с роспуском союзного парламента за ненужностью).

Исполнительный секретариат ВККС

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ,

высказанные членами Высшего консультативно-  
координационного совета 24 ноября 1990 г.

### ПОЛИТИКА

ЕЛЬЦИН Б.Н.

- Верховный Совет СССР должен официально, решением признать суверенитет республик до подписания Съезного договора.
- Совмин Союза и Совмин России должны подготовить соглашение о разделе функций.
- На Внеочередном съезде должен быть совет в отношении консолидации сил.
- Вынести на следующее заседание сессии ВС РСФСР обсуждение концепции внешней политики России.
- Привлечь к анализу и разработке программ возрождения Российской Федерации зарубежных специалистов.
- Обратиться к соотечественникам всего мира участвовать в Фонде возрождения России.
- Обсудить в автономных республиках проект Федеративного договора.
- Согласиться с тем, что одна-две автономные республики будут подписывать Союзный договор отдельно, не в составе делегации Российской Федерации.
- Предоставить право народам Крыма самим решить свою судьбу путем референдума. Нам вмешиваться не следует.

ВОЛКОГОНОВ Д.А.

- В будущем договоре (хартии) трех славянских государств (России, Украины, Белоруссии) необходимо зафиксировать пункт, что пока 3 государства остаются вместе - не будет взаимных территориальных претензий.



**ЕЛЬЦИН Б.Н.**

- в Киеве планируется открыть постоянное представительство России.
- В дополнение к договору с Украиной будут подписаны соглашения по конкретным вопросам.

**КАРЯКИН Ю.Э.**

- Необходимо развернуть широкую разъяснительную работу о позиции России по отношению к Крыму, иначе мы получим второй Карабах.

**ЗАХАРОВ М.А.**

- Для перехода в другую фазу исторического развития России необходимо решаться на крайне радикальные, "наполеоновские" меры. Переходный период без силового прикрытия (свое ИГБ, МВД и т.п.). России не пройти, демократические преобразования не осуществить.

**ТАРАСОВ А.М.**

- Поддержать идею т.Янова А.Л.:  
Для поднятия авторитета Российской власти необходимо создать "третейский суд" из авторитетов у нас и на западе, пригласить с этой целью Картера, который готов сформировать такую группу. Третейская группа авторитетов, создав определенный имидж Российской власти, способна привлечь мощные инъекции капитала с запада.

**ПОПОВ Г.Х.**

- Необходимо, объединив в коалицию все демократические силы, создать мощный административный механизм по переустройству России.
- Не препятствовать автономиям, стремимся выйти из РСФСР. Чем быстрее, тем лучше.

- Продолжать давление на Президента СССР, чтобы он отошел от коалиции правых сил и примкнул к демократическим.
- В течение 2-3 месяцев сделать максимум полезного для населения и затем возможно переходить в оппозицию. Раздать бесплатно квартиры, землю, дачные и садовые участки, заводы, магазины, ларьки и т.п. Всем поровну. Немедленно сделать народ собственником. Принять соответствующие законы.
- Взять курс на создание жесткой исполнительной власти и на полную ликвидацию советской системы. Нужны независимые, выборные законодательные и исполнительные органы.
- Проявлять крайнюю осторожность с республиками, где у власти аппаратчики. Союз может оказаться временным. На определенном этапе, получив самостоятельность, они могут пойти своим путем, в корне отличным от нашего.
- Добиваться, чтобы предстоящий съезд (народных депутатов СССР) был последним. На нем принять решение о формировании советского парламента (или учредительного собрания) на новых основах. В нем должны быть представлены республики равными долями, но без автономий.
- Взять курс на полные перевыборы Верховного Совета СССР на предстоящем съезде. Всеми ВС - уйти в отставку.
- Согласиться с программой Президента об упразднении нынешнего правительства (СССР).
- В отношении Союза ССР - пора окончательно размежеваться. Провести в республиках референдумы под контролем Центра или международным. Обеспечить 100% голосование населения. Оставшиеся республики должны заключить союз и идти к цели совместно.
- Необходимо идти на немедленную денежную реформу. При нынешнем состоянии финансовой системы никаких преобразований мы не проведем.
- Идти на жесткий прессинг при формировании коалиции, вплоть до угрозы отставки.

ВОЛЖОГОНОВ Д.А.

- Не согласен идти по пути отставки, ухода и т.д. Необходимо усилить исполнительную власть России, ввести институт президентства, добиваться избрания Президента на альтернативной основе. Продумать тактику первых шагов Президента, принять базовые, заранее выполнимые Указы, что поднимает доверие народа.
- Президенту надо будет пойти на решительные, жесткие административные меры, но в рамках Закона.
- Тщательно подготовиться к Съезду народных депутатов РСФСР. Убедить делегатов в необходимости формирования сильного, крупного (400-500 чел.) парламента.
- Мы не должны выступать инициаторами в роли могильщика Союза. Продолжать линию на укрепление горизонтальных связей, ограничивать двухсторонними соглашениями роль Центра. Создавать Союз снизу.

ПОПОВ Г.Х.

- Не обсуждать на съезде (РСФСР) новую Конституцию, т.к. ее не провести, а в начале избрать Президента (РСФСР).

ВОЛЖОГОНОВ Д.А.

- Надо действовать решительно, шанс у нас есть. Лучше внести несколько поправок в действующую Конституцию, т.к. общество еще не созрело до новой.

ЯБЛОКОВ А.В.

- Надо серьезно готовить вопрос о выборах Президента и ставить его на съезде в зависимости от хода съезда. Мы не можем ставить под угрозу Председателя Верховного Совета.
- В рамках Союзного договора необходимо заключить три соглашения: по экономике, обороне, экологии и научно-техническим программам.

- Понимать, что Союзный договор будет заключен не через один-два месяца, а через год-полтора. Сейчас - переходный период.
- Добиваться переизбрания Верховного Совета (СССР), надо, чтобы туда вошли люди, поддерживающие Декларации о суверенитете своих республик. Одна из палат должна быть полностью сформирована парламентами республик.

ГРАНИН Д.А.

- Необходимо возвращать людям прошлое - нормальное самочувствие, самоцельность, самоуважение.
- Надо предпринять серию конкретных мер, особенно для социально незащищенных слоев населения: бесплатные обеды, садовые участки бесплатно или по крайне низкой цене.
- Реорганизовать Ленинградскую область, например, присоединив Новгородскую и тем самым произвести реорганизацию параллельной (заблокированной) властной структуры Ленинграда. Нужна реальная поддержка местной власти.
- Не строить больших надежд, иллюзий по поводу кредитов. Это приведет в итоге к гражданской и трудовой апатии людей.

БУНИЧ П.Г.

- Россия не должна упустить ни одной должности при формировании нового союзного правительства, других структур.
- Нужна власть, чтобы ликвидировать старую систему. Власть без воли - самая худшая власть.

КАРЯКИН Ю.Э.

- Не дать задушить Ленинград и другие радикальные зоны.
- Поддержать идею т.Болдырева по национализации партийной собственности.

- В политике с Центром сейчас нужно идти на компромисс с Горбачевым.
- В стратегической политике главными считать духовно-нравственные координаты.
- Не паниковать, а подняться над ситуацией и спокойно обозреть, тщательно все взвесить.
- В реализации политики возрождения России опираться и на западничество и на славянофильство, аккумулировать все ценное.

БОГОМОЛОВ О.Т.

- Считать недопустимым развал Союза. Формула "15+0" не отвечает Российским интересам. При развале Центра может все пойти вразнос, не уцелеют и республиканские власти.
- Необходимо совместно с Центром повести целенаправленную борьбу с мафией и преступностью.

ГРАНИН Д.А.

- Россия могла бы выступить инициатором и провести политическую амнистию.

БОЛДЫРЕВ Д.Е.

- Наша сила - говорить людям правду. Постоянно подчеркивать, что политика союзной власти ведет к хаосу и бунту.
- Воспользоваться самостоятельностью, предоставленной местным Советам, нужно всенародным голосованием избирать мэрии.
- Надо поставить граждан России перед вопросом: какую власть они принимают как высшую - российскую или союзную.
- Необходимо добиться поддержки молодежи. Дать возможность молодежи поехать на запад учиться (по конкурсу), работать, найти на это деньги.

- Если и избирать Президента России на съезде, то через некоторое время - всенародное подтверждение.

ЕЛЬЦИН В.Н.

- Президента надо избирать всенародно, а съезд должен принять решение. Выборы провести через месяц-два.

ПОПОВ Г.Х.

- Съезд может выдвинуть кандидатов. За кого проголосовало 10 процентов делегатов, включать в список.

### Э К О Н О М И К А

ЕЛЬЦИН В.Н.

- Совмин Союза и Совмин России должны подготовить соглашение о передаче собственности РСФСР, решить вопрос о валюте, нефти, газе, золоте, алмазах, драгметаллах и другом сырье.
- Необходимо решать вопросы социальной защиты демобилизованных военнослужащих. 90% из 500 тыс. чел. возвращается из Восточной Европы в Россию.
- - Надо уже сегодня начать подготовку перспективной экономической программы для Российской Федерации.

РАКИТОВ А.И.

- Западные банкиры предлагают дать России миллиарды под 7,5% кредита, при этом построить экологически чистые производства и за счет выпускаемой продукции гасить кредиты.
- В условиях децентрализации государственных структур необходимо выработать новую программу, межреспубликанскую структуру развития всех видов коммуникаций (транспорт, связь, информатика), создать межреспубликанские фонды развития науки, технологии, информатизации общества.

Готов взяться за это дело с участием институтов гг. Богомолова О.Т. и Арбатова Г.А.

ВОЛКОВОДОВ Д.А.

- Необходимо привлечь к этой работе т. Моисеева Н.Н., у него есть конкретные предложения.

ЕЛЫЦИН В.Н.

- Целесообразно взяться за разработку программы и создание фондов развития науки и коммуникаций, информатизации общества.

ТАРАСОВ А.М.

- Необходимо договориться с Центром о квотах на основные ресурсы, которые останутся у России.
- Объявить о прекращении экспорта отдельных видов товарных ресурсов на валюту с территории России, добившись тем самым резкого (в 2-5 раз) скачка цен на мировом рынке.
- Продавать эти ресурсы на запад по очень высоким ценам в рублях, которые бизнесмены заработают у нас, продавая ТНП и продукты питания. При этом установить рекомендованные цены и быстро прогрессирующий налог при превышении их.
- Легализовать оптовку "спекуляций".
- Не приводить цены на сырье на внутреннем рынке к мировым. Это крайне опасно.
- Не бояться развития сети иностранных магазинов, посреднических компаний.
- Необходимо в качестве переходной базовой единицы (валюты) вводить понятие "золотой рубль", который приведет наш рубль к конвертируемости.
- Готов подготовить и предоставить все необходимые расчеты.

**ЯВЛИНСКИЙ Г.А.**

- Надо воспринимать экономический кризис как естественный процесс и поддержать зарождение новой экономики.
- Обратить особое внимание на готовность к работе в условиях зимы транспорта, трубопроводных коммуникаций.
- России необходимо в полной мере использовать имеющийся рычаг - продовольствие, Российский агропром. Сейчас распределением продуктов занимается Центр.
- Надо выработать целенаправленную политику социальной защиты населения (служба трудоустройства, бесплатное питание, дома для инвалидов и т.д.), принять соответствующие законодательные акты, привлечь профессиональный бизнес.

**БУНИЧ Л.Г.**

- Сформировать группу экономистов для выработки новой экономической политики России.
- Россия должна отменить чудовишный союзный закон о налогах, раскрепостить людей труда.
- Необходимо приватизировать не только землю, квартиры и т.п., но главное - государственный капитал. Раздать его бесплатно. Надо срочно принять Закон о приватизации. Не допустить приватизацию по каждому предприятию отдельно, социального расслоения. Всем - поровну.

**ТАРАССОВ А.М.**

- Приватизацию надо проводить по предложению Исаева (идея Гавела, реализованная в Чехословакии): выпустить акции на всю сумму капитала основных средств предприятий (800 млрд. рублей). Каждый человек получает примерно по 5 тыс. рублей в виде акций, которые он может в дальнейшем продать, купить.



РАКИТОВ А.И. —

- Необходимо создать Российско-американскую комиссию для выработки Российской научно-технологической политики для новых условий (приватизации), нечто подобное плану Маршалла. Нужна продуманная российская государственная, скоординированная с республиками политика в области коммерции и технологической новации. Не допустить возрождения крестьянства с лошадей и сохой.

БОГОМОЛОВ О.Т.

- Нужно обязательно сегодня проводить денежную реформу, иначе после приватизации сосредоточенные на западе 20-40 млрд. рублей будут выброшены на наш рынок, это приведет к краху.
- Не согласен с предложением Попова Г.Х. - раздать общенародную собственность в частные руки. При этом не удастся достичь справедливости.
- Навести порядок на транспорте, в энергетическом хозяйстве. Рационализировать добычу нефти и газа.
- Прекратить политику безумия в отношении соседей из Восточной Европы. Нельзя переходить на валюту во внешней торговле. Ни у них, ни у нас ее нет. При этом несем большие потери из-за посредничества западных банков.
- Договориться с Центром и разделить долги Западу, чтобы Россия сама смогла выплачивать свою долг.
- Нельзя сократить расходы на ВПК (??)
- Нужно остановить не только печатный станок, но и банковские преступления, которые совершаются под давлением правительства - брать кредиты без обеспечения.

ТАРАСОВ А.М.

- Есть идея реформы денег путем смены цвета ассигнаций.

х х  
х

ЕЛЫЦИН Б.Н.

- Надо дать информацию о заседании ВККС в средствах массовой информации.

# О Ц Е Н К А

политической и социально-экономической  
ситуации сложившейся в стране и в РСФСР,  
вытекающая из выступлений членов ВКНС

24 ноября 1990 г.

## I. Политическая ситуация

В Высших органах власти и управления СССР и РСФСР, в системе большинства местных Советов наблюдается кризис власти.

Вызвано это рядом обстоятельств:

Во-первых, расслоением политических сил на две крупные группировки, породившим столкновение старой и новой народившейся системы.

Одна группа - демократические силы, стремящиеся к радикальным изменениям, вторая - ультраправые силы, сдерживающие и тормозящие процесс движения общества к демократизации.

В ходе выборов демократические силы перехватили инициативу у своих оппонентов, завоевали авторитет у избирателей. Избиратели поверили в их политику и оказали существенную поддержку.

Следует отметить, что организованность у демократов в период выборов была намного выше чем в настоящее время. Сейчас ситуация изменилась. Многие демократы будучи избранными в Советы различных уровней со временем снизили уровень организованности, забыли о сплоченности действий в решении тех задач, которые они поставили перед собой в ходе избирательной кампании. Чрезмерное увлечение вопросами локального характера привело к тому, что демократы ушли от решения глобальных проблем.

Позиции демократических сил ослаблены конкретными действиями правых.

Организованная блокада тех регионов, где местные Советы настроены на решительную ломку старых отношений является ярким доказательством этого.

Правые силы и в центре, и на местах, сплотившись в действиях, блокируют попытки демократов что-либо изменить. Они заинтересованы в дестабилизации обстановки. Правые тесно связаны с действующим Советом Министров, КГБ и МВД СССР с военнопромышленным комплексом. У них есть реальная возможность для того, чтобы заблокировать решение любого органа власти союзного, республиканского, местного уровня. И эта возможность в большинстве своем реализуется. Правительство СССР, Президент СССР, партийные органы ориентируются сегодня на поддержку военно-промышленного комплекса, армии, КГБ, МВД СССР, старую систему правоохранительных органов. Они понимают, что это те силы, которые в состоянии решить исход событий. И сегодня эти силы реально поддерживают Центр. Центр поддерживает эти силы. Совет Министров СССР подготовил постановление о повышении заработной платы офицерскому составу до 45%. Солдаты будут получать зарплату от 30 до 100 рублей. Этим самым центр укрепил свои позиции.

Предпочтительнее выглядит работа правых сил в средствах массовой информации. В своей печати они прекратили опубликовывать материалы с нападками на своих соратников. Не ведут атаки на армию и КГБ. Вся лавина критического содержания обрушилась на демократические силы. При этом используются любые средства и методы шельмования сторонников демократии. Правые бьют в одну точку. К этой борьбе они привлекают военнослужащих, работников МВД и КГБ.

Проигрывают демократы и в том, что усиленно критикуют армию и военно-промышленный комплекс. При чем делается это не совсем

осторожно. Здесь нужна более тонкая работа. Эти силы нужно привлекать на свою сторону, но не настраивать их против себя бескомпромиссной огульной критикой. В этой работе следует отделить руководителей и исполнителей.

Правые силы во главе с Центром всячески пытаются препятствовать заключению горизонтальных соглашений между республиками. Это подтверждается их действиями. В Верховных Советах СССР и РСФСР, а также в Совете Министров СССР и центральных ведомствах правые силы не желают отдать инициативу по сплочению республик Российскому руководству. Им не выгодно быть в стороне от этих весьма важных политических, имеющих историческое значение событий.

М.С.Горбачев, его окружение предпринимает сейчас все, чтобы стать во главе событий по союзному договору. Но не все республики воспринимают подобное стремление Президента положительно.

Таким образом преимущества правых сил на сегодня наблюдаются по всем направлениям. Они доказали Президенту, что все зависит от их воли, а не от желаний демократических сил. В этой связи Президент дрогнул и стал значительно правее. Правые силы ждут всенародных беспорядков для того, чтобы вмешаться в них и вернуть власть в свои руки.

Во-вторых, Принятыми законами Союза ССР и союзных республик дезорганизована исполнительная власть в центре, республиках и на местах.

Местные органы власти, которые в большинстве возглавлены хозяйственными руководителями и партийными работниками по совместительству (71% ) в основном придерживаются позиций партийных органов и не дают возможности решить проблемы, связанные с раз-

витиём новых отношений. Исполнительные комитеты выполняют только те указания, которые дают им председатели Советов, т.е. сторонники правых сил.

Кризис исполнительной власти приближает страну к хаосу и массовым беспорядкам.

Президент СССР в связи с этим решился на реконструкцию исполнительной власти в высшем эшелоне. Он понял, что этот вариант пройдет в сложившейся обстановке и воспользовался моментом для получения дополнительных полномочий.

Не исключено, что замысел здесь двоякий. С одной стороны дальше нельзя выпускать ситуацию из под контроля. Нужно усиливать исполнительную власть и действовать решительно, вплоть до применения репрессивных мер. А этого могут потребовать правые силы и Президент будет вынужден на них пойти.

С другой стороны М.С.Горбачев спасает всю свою команду, в том числе и СМ СССР, изменением ее названия. Но политика будет та же. Какую роль будет играть в новой структуре Совет Федераций пока неизвестно. Не исключено, что он предусмотрен для формальности, чтобы прикрывать действия Центра. Это вытекает из тактики действий Президента. Он снова предпринял попытку навязать союзный договор сверху, вопреки предложениям ряда союзных республик. Следовательно Совет Федераций не будет органом реальных действий. Исполнительная власть в центре по-прежнему будет продолжать свою политику. Конфронтация с отдельными республиками углубится, а в свою очередь может усилиться кризис исполнительной власти.

Не исключена возможность, что правые силы предпринимут на Съезде РСФСР под предлогом усиления исполнительной власти выдвинуть предложение об избрании Президента РСФСР. Но это можно сделать лишь тогда, когда будут внесены изменения в действующую ныне Конституцию РСФСР, где найдут закрепление нормы об институте Президентской власти.

Такой вывод обоснован следующими соображениями. Центр хотел бы иметь в качестве Президента РСФСР своего человека, который сможет заменить в короткий срок нынешнее руководство России и вернуть все на старые позиции. Возможно, что в качестве претендента в Президенты России будет выдвинут М.С.Горбачев. Этот вариант исключать нельзя, т.к. РСФСР рассматривается в качестве прообраза Центра. М.С.Горбачев может пойти на такой вариант, рассчитывая на то, что консервативные силы Съезда окажут ему поддержку. Он может это сделать и по той причине, что Б.Н.Ельцин не является сторонником порядка избрания Президента на Съезде народных депутатов. Правые будут вносить предложения вопреки той логике, которую предложил Б.Н.Ельцин по выборам Президента.

В связи с этим демократам следует быть более организованными. Важно не допустить вообще постановки вопроса об избрании Президента России на съезде, учитывая, то обстоятельство, что съезд будет намного правее, чем он был раньше.

Проблему об усилении исполнительной власти следует решить в данный момент до избрания Президента РСФСР народом следующим образом. Дать дополнительные полномочия СМ РСФСР. Для этого необходимо осуществить меры не только законодательного порядка. Принятые законы должны опираться на реальную основу. Законы нужно защищать, чтобы они выполнялись. Для этого следует создать

свои правоохранительные органы, КГБ и МВД. На переходном этапе они могут выполнить роль защитного механизма для действий законодательной и в особенности исполнительной власти в РСФСР.

Таким образом в РСФСР обнажился кризис власти законодательной и исполнительной. Его нужно устранять. Для этого необходимо предоставить дополнительные полномочия исполнительным органам и подкрепить их защитой. В качестве защиты могут выступить создаваемые новые структуры МВД, КГБ, суды, прокуратура в РСФСР. Без этого суверенитет республике не обеспечить.

Важно также добиться решения вопроса о создании коалиционного правительства СССР, в которое войдут представители всех республик.

#### II. Экономическая ситуация

Противоречия, имеющиеся между правыми силами и демократами, отражают положение дел в обществе и оказывают отрицательное влияние на развитие новых экономических процессов.

Демократы хотя и разрозненно, но ведут борьбу за обновление экономических отношений. Предлагают многообразие форм хозяйствования и собственности.

Правые силы, боясь потерять имеющиеся должности и привилегии, не дают развиваться экономике по предлагаемым демократам вариантам. Они продолжают проводить свои предложения по экономической реформе, которые все дальше заводят страну в тупиковое положение. Центр действует наступательно по проведению своей экономической политики, не взирая на мнение республик. Республики в противовес этому стремятся идти своим путем. Однако, имея тесную связь с местными партийными органами, военно-промышленным комплексом Центр настойчиво удерживает старые экономические формы и продолжает их реализовать.

Противоборство центра и республик привело к экономической нестабильности. Растут цены, нет товаров и продуктов питания в ряде регионов РСФСР. Социальная напряженность в республике достигла кульминационного момента.

Центр упорно сопротивляется по валютным вопросам, отбирает валюту не только у республик, но и у предприятий. Это не дает возможности обновить устаревшее оборудование, приобрести импортные товары и т.д. Не уступает Центр по вопросам собственности, налоговой и финансовой политики.

Слабо работают Российские структуры по обеспечению продовольствием граждан. Вся продукция идет в армию, столовые ЦК КПСС; горкомов, обкомов, райкомов, КГБ и МВД СССР, другие органы, на которые делают ставку правые силы. Однако контроль за этим не осуществляется.

Идет массированная атака на идеи приватизации.

В стране нет современной технологии, без которой экономическая реформа не пойдет.

Практически не решается вопрос о партийной собственности. Этот вопрос слабо пропагандируется среди населения и в трудовых коллективах.

Усилились мафиозные структуры, организуемые партийными органами.

Разваливается финансовая система.

Существующие структуры управления экономикой действуют старыми методами без должной эффективности.

Резко снизилась производительность труда и дисциплина на производстве. Нарушены хозяйственные связи предприятий. В свою очередь центр еще больше усугубляет ситуацию, издавая различные нормативные акты, противоречащие принципам рыночных отношений.



Нарушены экономические отношения между республиками. Республиканские законы не действуют, т.к. нет механизма их реализации.

Центр сосредоточил все нити управления экономикой в своих руках и пытается доказать всем, что только он в состоянии решить базисные вопросы экономики. Ошибочность такого решения усугубляет положение дел в стране.

Нужны следующие меры:

Передавать в собственность землю, малые предприятия, сферу обслуживания, налаживать внешнеэкономические связи, использовать иностранный капитал, создавать совместные предприятия, кооперативы и внедрять частную собственность.

### III. Социальная обстановка

В стране назревает социальный кризис, который может привести к взрыву народных масс. Прилавки магазинов пусты. Особенно взрывоопасной выглядит ситуация в городах Москве, Ленинграде, на Урале, в Восточной Сибири и т.д.

Правые силы, нагнетают обстановку, обвиняя в происходящем демократические силы, работающие в местных Советах.

Ситуация накаляется также ростом цен.

Республиканские и местные органы не предпринимают конкретных мер по улучшению положения граждан.

Для выхода из создавшейся ситуации нужны конкретные меры. Например, было бы не лишним предоставить многодетным семьям и малообеспеченным гражданам возможность бесплатного питания, бесплатной выдачи одежды для детей.

Можно было бы подумать о решении вопроса по улучшению жилищных условий отдельным категориям граждан. Особенно это касается военнослужащих. Эту категорию необходимо привлекать на защиту интересов России. В ближайшее время желательно разработать и принять решение, которое заинтересовало бы военнослужащих, проживающих в РСФСР. Эти вопросы должен решить Верховный Совет РСФСР или СМ РСФСР. Все эти акции должны обнародоваться в центральной и местной печати.

Растет социальная напряженность в рядах молодежи. Этой части общества не уделяется должного внимания со стороны демократических сил и органов власти. Хотя, именно молодежь может оказать большую поддержку политике Российского руководства.

В целях приобщения молодежи к политике РСФСР желательно провести ряд конкретных акций, направленных на материальную и моральную поддержку молодежи.

1. Разрешить детям: рабочих, крестьян, военнослужащих и работников милиции из малообеспеченных семей выезд на обучение и работу в зарубежные страны. В эти списки не должны попасть дети руководителей и номенклатурных работников.

2. От имени РСФСР увеличить студентам стипендии по возможности.

3. Провозгласить от имени РСФСР бесплатное питание малообеспеченного студенчества.

4. Объявить мобилизацию студентов в летний период на строительство домов отдыха, которые будут принадлежать только студенчеству.

5. Предоставить официально молодежи возможность для выступления в Российских средствах массовой информации по различным жизненным вопросам. Создать приоритетные условия для издания ими своих трудов, связанных с укреплением авторитета РСФСР.

6. Провести Съезд Российской молодежи.

#### IV. Межнациональные отношения

Межнациональные отношения в РСФСР находятся в динамике. Создаются на различных основах объединения. Например, на экономических отношениях создано Дальневосточное объединение, куда вошли Якутия и Хабаровский край. Нашли тесный контакт Урал и Башкирия.

По межнациональным связям с другими союзными республиками вопрос выглядит несколько иначе. Не получилось бы так, что отдельные республики, в том числе и автономии, добившись льгот от центра будут настроены против РСФСР.

В связи с этим при формировании нового Верховного Совета СССР нужно представить в нем союзные республики равными долями. Автономии к этому процессу допускать опасно. Если они будут участвовать в этом процессе, то центр вновь выиграет. Он будет проводить свою политику за счет манипулирования автономиями. Центр подстрекает автономии на преобразование их в союзные республики не случайно. Все эти процессы зарождаются в ЦК КПСС.

В вопросах межнациональных отношений важно постоянно подчеркивать, что РСФСР стремится только к укреплению сплоченности всех республик, что главная наша задача не допустить распад государства. Во главу угла нужно ставить вопросы о дружбе и сотрудничестве всех народов страны. В этом направлении следует много поработать средствами массовой информации.

Такие нормы должны присутствовать во всех соглашениях, заключаемых с республиками.

Нельзя сегодня строить политику межнациональных отношений с позиций давления. Это только накаляет обстановку и приводит к межнациональным распрям, к конфронтации между республиками.

Действиями центра уже доказана бесперспективность такой политики.

Межнациональные отношения должны строиться путем уступок и компромиссов, уважения национальных чувств, обычаев и традиций. С позиции силы эти вопросы решить не представляется возможным. При решении вопросов межнациональных отношений следует учитывать ошибки центра и широко использовать международный опыт.

Для укрепления межнациональных связей можно было бы провести съезд ученых, учителей, представителей различных национальностей РСФСР, а также представителей различных религиозных течений, на котором обсудить вопросы, связанные с укреплением сплоченности народов РСФСР. Подобные мероприятия целесообразно провести с другими слоями населения.

op 91 N 03610

Высший консультативно-координационный совет  
Президиума Верховного Совета  
РСФСР

24 ноября 1990 г.

ПОВЕСТКА ДНЯ

Стратегия и тактика высшего руководства России в условиях сложившейся политической и социально-экономической ситуации.

Вопросы для обсуждения:

- "кризис власти" и расстановка политических сил;
- политика России по отношению к новому Союзному Договору и возможностям заключения двух- и многосторонних прямых договоров с республиками;
- проблемы национально-государственного и административно-территориального устройства России;
- направления усиления исполнительной власти и проведения политической реформы на основе новой Конституции РСФСР;
- мероприятия по стабилизации политической и экономической ситуации на местах и поддержания систем жизнеобеспечения населения зимой-весной 1991 г.;
- создание предпосылок для радикального переустройства экономики;
- консолидирующие задачи Внеочередного Съезда народных депутатов РСФСР.

24 ноября с.г. 11.00

### ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

- Решение об учреждении Высшего консультативно-координационного совета (ВККС) Президиума Верховного Совета РСФСР было принято 17 июля т.г. Однако становление его затянулось.

18 октября с.г. состоялось первое рабочее заседание, на котором присутствовало 9 <sup>членов</sup> членов совета. Были обсуждены задачи, стоящие перед советом, основные направления его деятельности, организация и методы работы.

Положение о ВККС, состав совета, другие вспомогательные материалы вам были розданы заранее, вы имели возможность высказать свои замечания.

- Сегодня первое официальное заседание совета - своего рода презентация.

Ряд членов совета отсутствуют в связи с зарубежными командировками.

#### Цель создания ВККС:

Научно-консультационное обеспечение деятельности Президиума и Председателя Верховного Совета РСФСР, подготовка предложений по вопросам государственного строительства, национальной, экономической, социальной и внешней политики РСФСР.

#### Главные задачи ВККС:

- Выявление и анализ важнейших проблем развития Российской Федерации, составляющих ее республик, автономных областей, округов и административно-территориальных единиц, выработка рациональной стратегии и предложений по созданию политико-правовых, экономических и организационных механизмов, их решения.

- Анализ и прогнозирование процессов, событий и кризисных ситуаций в стране и за рубежом, подготовка предложений по упреждающему скоординированному реагированию на них высших органов государственной власти и управления РСФСР.

- Консультирование членов Президиума и Председателя Верховного Совета РСФСР по вопросам, относящимся к сфере деятельности ВККС.

- Содействие в организации совместной деятельности высших органов государственной власти и управления РСФСР.

- Организация экспертно-аналитической службы.

- Для представления в совет мнений и точек зрения различных профессиональных, социальных, региональных и иных групп населения к работе ВККС в качестве доверенных корреспондентов будут привлекаться общественные, политические и религиозные деятели, работники различных отраслей народного хозяйства, культуры и науки.

- Есть намерение организовать тесное взаимодействие с зарубежными научными, общественными и политическими организациями и деятелями через зарубежное отделение, которое образовать в составе ВККС. Этот вопрос требует тщательной проработки с вашим участием.

- Для организации деятельности ВККС создан Исполнительный секретариат на правах самостоятельного отдела Президиума Верховного Совета РСФСР, работающий под руководством полномочного представителя Председателя Верховного Совета РСФСР т.Бурбулиса Г.Э. Планируется, что он будет утвержден заместителем Председателя ВККС.



Исполнительный секретариат (он уже работает с августа т.г.) будет обеспечивать подготовку и проведение заседаний ВККС, организационное и информационное обслуживание членов совета, проблемных групп, региональных представительств и зарубежного отделения.

- Если нет принципиальных возражений, то мы на ближайшем заседании Президиума Верховного Совета РСФСР внесем предложение принять постановление по данному вопросу, утвердить Положение о совете, его состав (прилагается) и выдать членам совета соответствующее удостоверение.

- Договориться о порядке работы совета:

- 1) заседания проводить по мере необходимости, но не реже 1 раза в два месяца;
- 2) каждый член совета должен выбрать и "вести" определенную тематику, готовить материалы, аналитические и прогностические записки, экспертные заключения, вносить предложения по стратегии и тактике действий Президиума Верховного Совета РСФСР в решении ключевых задач переустройства и возрождения Российской Федерации.

                  х                  х  
                                  х

Обсуждение вопросов повестки дня.

                  х                  х  
                                  х

К заключению

- Предложения по повестке дня следующего заседания (прилагаются).

- Пригласить на внеочередной Съезд народных депутатов РСФСР (гостевые билеты розданы, народные депутаты СССР - по удостоверениям).

q91 N03610

## ЗАСЕДАНИЯ ВККС

№№ ПП	члены ВККС	18.10.90	24.11.90	26.12.90
1.	Ельцин Б.Н.		+	+
2.	Бурбулис Г.Э.	+	+	+
3.	Рыков Ю.А.	+	+	+
4.	Арбатов Г.А.	+	+	+
5.	Болдырев Ю.Ю.	+	+	+
6.	Богомолов О.Т.	+	+	+
7.	Волкогонов Д.А.		+	+
8.	Герман (Гранин) Д.А.		+	+
9.	Голиков В.М.		-	+
10.	Заславская Т.И.	+	+	-
11.	Захаров М.А.	+	+	-
12.	Карякин Ю.Ф.	-	+	+
13.	Старовойтова Г.В.		-	-
14.	Тихонов В.А.	+	+	+
15.	Федоров В.П.		-	-
16.	Федоров С.Н.	-	-	-
17.	Шмелев Н.П.	-	-	+
18.	Яблоков А.В.	+	+	+
19.	Бунич П.Г.		+	+
20.	Махарадзе В.А.		-	+
21.	Попов Г.Х.		+	-
22.	Ракитов А.И.		+	+
23.	Собчак А.А.		-	-
	Супакин И.С. Лавров В.В. "рр"	Тарасов В.М. Явлинский Г.И. Лавров В.В. Борцов В.И. Суханов В.Б.	Попцов М. Лавров В.В. Суханов В.В. Итошкин В.В.	
	9	16	16	

00 91 N 03E10



# РАСПОРЯЖЕНИЕ

## ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

Вопросы Высшего консультативно-координационного совета при Председателе Верховного Совета РСФСР

I. Образовать Высший консультативно-координационный совет при Председателе Верховного Совета РСФСР в следующем составе:

председатель Высшего консультативно-координационного совета

ЕЛЬЦИН Борис Николаевич - Председатель Верховного Совета РСФСР

заместители председателя Высшего консультативно-координационного совета

БУРБУЛИС Геннадий Эдуардович - полномочный представитель Председателя Верховного Совета РСФСР, кандидат философских наук, народный депутат СССР

РЫЖОВ Юрий Алексеевич - академик Академии наук СССР, ректор Московского авиационного института им. Серго Орджоникидзе, народный депутат СССР

члены Высшего консультативно-координационного совета

АРБАТОВ Георгий Аркадьевич - академик Академии наук СССР, директор Института США и Канады Академии наук СССР, народный депутат СССР

БОЛДЫРЕВ Юрий Юрьевич - член Комитета Верховного Совета СССР по вопросам работы Советов народных депутатов, развития управления и самоуправления, народный депутат СССР

БОГОМОЛОВ Олег Тимофеевич - академик Академии наук СССР, директор Института международных экономических и политических исследований Академии наук СССР, народный депутат СССР

Нельзя  
Зачем  
не сделать  
для себя.  
Только -  
секретарь!!

## 2.

- ВОЛКОГОНОВ Дмитрий Антонович - генерал-полковник, начальник Института военной истории Министерства обороны СССР, доктор исторических и философских наук, народный депутат РСФСР
- БУНИЧ Павел Григорьевич - член-корреспондент Академии наук СССР, проректор Академии народного хозяйства СССР, президент Союза арендаторов и предпринимателей СССР, народный депутат СССР
- ГЕРМАН (ГРАНИН) Даниил Александрович - писатель, секретарь правления Союза писателей СССР, народный депутат СССР
- ГОЛИКОВ Вячеслав Михайлович - председатель Совета рабочих комитетов Кузбасса, народный депутат Кемеровского областного Совета народных депутатов
- ЗАСЛАВСКАЯ Татьяна Ивановна - академик Академии наук СССР, директор Всесоюзного центра изучения общественного мнения, народный депутат СССР
- ЗАХАРОВ Марк Анатольевич - художественный руководитель и директор Московского театра им. Ленинского комсомола, секретарь правления Союза театральных деятелей СССР, народный депутат СССР
- КАРЯКИН Юрий Федорович - старший научный сотрудник Института международного рабочего движения Академии наук СССР, народный депутат СССР
- МАХАРАДЗЕ Валерий Антонович - председатель Волгоградского областного Совета народных депутатов
- ПОПОВ Гавриил Харитонович - председатель Московского городского Совета народных депутатов, доктор экономических наук, народный депутат СССР
- РАКИТОВ Анатолий Ильич - президент Всесоюзной ассоциации новых хозяйственных форм и социальных инициатив, генеральный директор Института информатизации общества и развития науки, доктор философских наук
- СОБЧАК Анатолий Александрович - председатель Ленинградского городского Совета народных депутатов, доктор юридических наук, народный депутат СССР
- СТАРОВОЙТОВА Галина Васильевна - старший научный сотрудник Центра по изучению межнациональных отношений при Президиуме Академии наук СССР, кандидат исторических наук, народный депутат СССР и РСФСР

3.

- ТИХОНОВ Владимир Александрович - академик ВАСХНИЛ, председатель Союза объединенных кооперативов СССР, народный депутат СССР
- ФЕДОРОВ Валентин Петрович - председатель исполнительного комитета Сахалинского областного Совета народных депутатов, доктор экономических наук, народный депутат РСФСР
- ФЕДОРОВ Святослав Николаевич - член-корреспондент Академии наук СССР, генеральный директор МНТК "Микрохирургия глаза", председатель Советского фонда милосердия и здоровья, народный депутат СССР
- ШМЕЛЕВ Николай Петрович - заведующий отделом Института США и Канады Академии наук СССР, доктор экономических наук, народный депутат СССР
- ЯБЛОКОВ Алексей Владимирович - член-корреспондент Академии наук СССР, народный депутат СССР

2. Утвердить Положение о Высшем консультативно-координационном совете при Председателе Верховного Совета РСФСР (Приложение № 1).

3. Установить, что в составе Высшего консультативно-координационного совета при Председателе Верховного Совета РСФСР 4 человека работают на постоянной основе с должностными окладами:

- заместитель председателя совета - 750 рублей
- член совета - 700 рублей

4. Преобразовать рабочую группу Высшего консультативно-координационного совета при Председателе Верховного Совета РСФСР в Исполнительный секретариат Высшего консультативно-координационного совета на правах самостоятельного отдела Президиума Верховного Совета РСФСР. Утвердить его штатное расписание (Приложение № 2).

5. Освободить полномочного представителя Председателя Верховного Совета РСФСР - заместителя председателя Высшего консультативно-координационного совета Г.Э.Бурбулиса от обязанностей заведующего Исполнительным секретариатом, возложив на него руководство этим секретариатом.

Каким образом, эта должность появилась с "левой  
 чистой руки" - на основе из Высшего исполнительного  
 и так называемый Бурбулиса - да "свучу"  
 аббревиатура и существование себе для самими  
 нечетко дошли. от которой должно следовать,  
 другие - несут.



4.

6. Полномочному представителю Председателя Верховного Совета РСФСР - заместителю председателя Высшего консультативно-координационного совета Г.Э.Бурбулису в месячный срок внести предложения по организации зарубежного отделения, региональных представительств и Центра исследований и экспертиз Высшего консультативно-координационного совета.

7. Распоряжение Председателя Верховного Совета РСФСР № 115-1 от 17 июля 1990 года считать утратившим силу.



Председатель  
Верховного Совета РСФСР

Б.Н.ЕЛЬЦИН

21 декабря 1990 года

№ 437-1

## Приложение № I

к распоряжению Председателя  
Верховного Совета РСФСР от  
21 декабря 1990 года № 437-1

## П О Л О Ж Е Н И Е

о Высшем консультативно-координационном совете  
при Председателе Верховного Совета РСФСР

I. Общие положения

I.1. Высший консультативно-координационный совет при Председателе Верховного Совета РСФСР (в дальнейшем - ВККС) является постоянно действующим координирующим органом, созданным для научно-консультационного обеспечения деятельности Председателя Верховного Совета РСФСР и подготовки предложений по вопросам государственного строительства, национальной, экономической, социальной и внешней политики РСФСР.

I.2. В целях выполнения поставленных задач ВККС взаимодействует с Верховным Советом РСФСР и его органами, Советом Министров РСФСР, республиканскими, союзными и зарубежными научными коллективами, политическими партиями, общественными организациями; представительными и исполнительными органами входящих в Российскую Федерацию республик и регионов, отдельными учеными и специалистами, политическими лидерами и общественными деятелями по вопросам, входящим в их компетенцию.

I.3. ВККС в своей работе руководствуется Конституциями и Законами РСФСР и СССР, постановлениями Съездов народных депутатов РСФСР, Верховного Совета РСФСР и его Президиума, распоряжениями Председателя Верховного Совета РСФСР, а также настоящим Положением.

## 2.

1.4. Правовое положение ВККС обеспечивается статусом Председателя Верховного Совета РСФСР.

2. Главные задачи Высшего консультативно-координационного совета

2.1. Выявление и анализ важнейших проблем развития Российской Федерации, составляющих ее республик, автономных областей, округов и административно-территориальных единиц, выработка рациональной стратегии и тактики по созданию политико-правовых, экономических и организационных механизмов решения этих проблем.

2.2. Анализ и прогнозирование процессов, событий и кризисных ситуаций в стране и за рубежом, подготовка предложений по их скоординированному упреждению со стороны высших органов государственной власти и управления РСФСР.

2.3. Анализ проектов важнейших законов и решений, выносимых на рассмотрение Верховного Совета РСФСР, его Президиума и Председателя, их рецензирование и выработка практических рекомендаций по их совершенствованию.

2.4. Консультирование Председателя Верховного Совета РСФСР по вопросам, относящимся к сфере деятельности ВККС.

2.5. Организация экспертно-аналитической службы.

3. Состав Высшего консультативно-координационного совета и полномочия его членов

3.1. Председателем ВККС является Председатель Верховного Совета РСФСР.

Председатель ВККС имеет двух заместителей. Одним из заместителей назначается по должности полномочный представитель Председателя Верховного Совета РСФСР.

Ср надо  
рабуче.

3.

3.2. Количественный и персональный состав ВККС (в том числе освобожденных членов ВККС) определяет и изменяет Председатель Верховного Совета РСФСР.

Членами ВККС могут быть государственные, политические и общественные деятели, ученые, другие специалисты, представители культуры. Полномочия членов ВККС начинаются и прекращаются с момента принятия председателем ВККС соответствующего решения. Членам ВККС выдаются служебные удостоверения установленного образца, подписанные Председателем Верховного Совета РСФСР.

3.3. Члены ВККС имеют право:

а) самостоятельно организовывать изучение различных проблем, проводить по ним экспертизы и готовить рекомендации для ВККС;

б) участвовать, в пределах своей компетенции, в работе высших органов государственной власти и управления РСФСР, представительных органов входящих в Российскую Федерацию республик и регионов с правом совещательного голоса, знакомиться со стенограммами и протоколами заседаний;

в) по вопросам своей деятельности беспрепятственно посещать все государственные органы, предприятия, учреждения и организации на территории РСФСР, руководители и другие должностные лица которых обязаны без промедления принимать их и предоставлять им необходимые справочно-информационные материалы;

г) по заданию председателя ВККС или его заместителей выезжать в командировки в различные регионы РСФСР, другие союзные республики и зарубежные страны. При выезде за границу по заданию ВККС его члены пользуются дипломатическим иммунитетом.

*Это невозможно, если только члены не являются депутатами СССР или РСФСР. И вообще - зачем это писать - этого "знать нечего".*

4. Организация деятельности Высшего консультативно-координационного совета

4.1. Работой ВККС руководит председатель ВККС, а в его отсутствие - один из заместителей председателя ВККС.

4.2. ВККС осуществляет свою деятельность в соответствии с планом работы и бюджетом, утвержденными Председателем Верховного Совета РСФСР.

4.3. Заседания ВККС проводятся по мере необходимости, как правило, не реже одного раза в два месяца.

4.4. Для решения стоящих перед ВККС задач в качестве консультантов могут привлекаться советские и зарубежные ученые и специалисты.

Консультанты привлекаются для постоянной работы в ВККС или участия в проведении отдельных мероприятий на договорной основе. Персональный состав, полномочия и условия работы консультантов определяются заместителем председателя ВККС - полномочным представителем Председателя Верховного Совета РСФСР (в зависимости от характера их участия в деятельности ВККС).

4.5. Для проведения необходимых исследований и подготовки материалов к заседаниям ВККС могут быть образованы проблемные группы. Руководители проблемных групп из числа членов ВККС, планы работы групп и (сметы расходов, формы представления результатов утверждаются заместителями председателя ВККС.

*Невозможно*

Руководитель проблемной группы самостоятельно определяет ее персональный состав, организует работу и несет ответственность перед ВККС за результаты деятельности.

4.6. В целях взаимодействия с регионами республики и проработки территориальных аспектов подготавливаемых для

5.

Нельзя!

рассмотрения на ВККС материалов решением председателя создаются региональные представительства.

Руководителей представительств назначает председатель ВККС, программу работы и бюджет представительства по предложению его руководителя утверждает один из заместителей председателя ВККС.

Руководитель представительства самостоятельно определяет его персональный состав, организует работу и несет ответственность за выполнение программы работы и поручений председателя ВККС.

4.7. Для представления в ВККС мнений и точек зрения разных профессиональных, социальных, региональных и иных групп населения в качестве доверенных корреспондентов привлекаются общественные, политические и религиозные деятели, работники различных отраслей народного хозяйства, культуры и науки. Персональный состав доверенных корреспондентов определяется заместителями председателя ВККС.

4.8. ВККС взаимодействует с зарубежными научными, общественными и политическими организациями и деятелями через зарубежное отделение, образуемое в составе ВККС.

Плохо!  
Такого!Не надо,  
маленькая  
клетка

4.9. Для организации деятельности ВККС создается Исполнительный секретариат на правах самостоятельного отдела Президиума Верховного Совета РСФСР, работающий под руководством заместителя председателя ВККС - полномочного представителя Председателя Верховного Совета РСФСР.

Исполнительный секретариат обеспечивает подготовку и проведение заседаний ВККС, организационное и информационное обслуживание членов ВККС, проблемных групп, региональных представительств и зарубежного отделения, ведет издательскую деятельность.

Структуру и штаты Исполнительного секретариата утверждает Председатель Верховного Совета РСФСР. В состав Исполнительного секретариата входит вспомогательный аппарат освобожденных членов ВККС.

Ксу и вправде ли  
заказано  
исполнение?

Ответственным сотрудникам Исполнительного секретариата ВККС выдаются служебные удостоверения, подписанные Председателем Верховного Совета РСФСР.

Не чуждо  
тем же  
директору  
инспектору  
инспектору

4.10. Для организации вневедомственных исследований по политическим, экономическим, социальным и иным проблемам создается Центр исследований и экспертиз при ВККС.

Деятельность Центра регулируется специальным Положением, утверждаемым Председателем Верховного Совета РСФСР.

5. Финансовое, материальное и информационное обеспечение Высшего консультативно-координационного совета

Кроме того,  
если избежать  
"пропускав"  
все это  
через ВС,  
а не только  
через Президиум.  
Плохо -  
есть идея  
этого  
получить.

5.1. Финансирование организационной, научно-исследовательской, информационной и издательской деятельности ВККС, консультантов, проблемных групп, региональных представительств и Исполнительного секретариата ВККС предусматривается отдельной строкой в смете расходов Президиума Верховного Совета РСФСР.

Распорядителем выделенных средств является заместитель председателя ВККС - полномочный представитель Председателя Верховного Совета РСФСР. По итогам года отчет об исполнении сметы расходов рассматривается на заседании ВККС.

5.2. Информационное, материально-техническое и хозяйственное обеспечение работы ВККС и его Исполнительного секретариата осуществляют функциональные, общий и финансово-хозяйственный отделы аппарата Президиума Верховного Совета РСФСР.

Неважно!  
Нельзя считать закладывая  
эти сметы под себя.

6. Заключительные положения

6.1. Другие, не предусмотренные данным Положением, вопросы организации деятельности ВККС, проблемных групп, региональных представительств и Исполнительного секретариата решаются на основе специальных Положений, утверждаемых Председателем ВККС.

6.2. Информация о работе ВККС предоставляется средствам массовой информации.

6.3. Правовое положение, функции, структура, штатное расписание ВККС и его Исполнительного секретариата могут быть изменены Председателем Верховного Совета РСФСР.

*Надо было бы свободное, рассудительное,  
не вызывающее возражений положение.  
Это положение, в основном, уже  
рассматривается с позиций "Над" ВС.  
Бурбулис должен был это знать и учитывать.  
Учитывая это, скажем в любом деле.  
Р.Х.*



## Приложение № 2

к распоряжению Председателя  
Верховного Совета РСФСР от  
21 декабря 1990 года № 437-1

## ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ

Исполнительного секретариата Высшего  
консультативно-координационного совета  
при Председателе Верховного Совета РСФСР

№ п/п	Должность	Кол-во	Оклад (руб.)
1.	Заведующий секретариатом	1	700-750
2.	Заместитель заведующего секретариатом	1	620-650
3.	Главный консультант	1	580-620
4.	Главный консультант	1	580-620
5.	Главный специалист	1	530-580
6.	Главный специалист	1	530-580
7.	Главный специалист	1	530-580
8.	Специалист I категории	1	300-400
9.	Старший инспектор	1	250-350
10.	Старший инспектор	1	250-350

Итого: 10

Месячный фонд зарплаты - 5260 рублей

ВЫСШИЙ КОНСУЛЬТАТИВНО-КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ  
ПРИ ПРЕДСЕДАТЕЛЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

ЕЛЬЦИН  
Борис Николаевич

БУРБУЛИС  
Геннадий Эдуардович

РЫЖОВ  
Юрий Алексеевич

АРБАТОВ  
Георгий Аркадьевич

БОЛДЫРЕВ  
Юрий Юрьевич

БОГОМОЛОВ  
Олег Тимофеевич

БУНИЧ  
Павел Григорьевич

ВОЛЖОГОНОВ  
Дмитрий Антонович

ГЕРМАН (ГРАНИН)  
Даниил Александрович

ГОЛИЖОВ  
Вячеслав Михайлович

ЗАСЛАВСКАЯ  
Татьяна Ивановна

ЗАХАРОВ  
Марк Анатольевич

КАРЯКИН  
Юрий Федорович

МАХАРАДЗЕ  
Валерий Антонович

ПОПОВ  
Гавриил Харитонович

РАКИТОВ  
Анатолий Ильич

СОБЧАК  
Анатолий Александрович

СТАРОВОЙТОВА  
Галина Васильевна

ТИХОНОВ  
Владимир Александрович

ФЕДОРОВ  
Валентин Петрович

ФЕДОРОВ  
Святослав Николаевич

ШМЕЛЕВ  
Николай Петрович

ЯБЛОКОВ  
Алексей Владимирович

ВЫСШИЙ КОНСУЛЬТАТИВНО-КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ  
ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

— Председатель ВККС

Ельцин  
Борис Николаевич

Председатель Президиума  
Верховного Совета РСФСР,  
народный депутат СССР

Заместители председателя

Бурбулис  
Геннадий Эдуардович

Полномочный представитель  
Председателя Верховного Совета РСФСР,  
народный депутат СССР

Рыков  
Юрий Алексеевич

академик АН СССР,  
председатель Комитета Верховного  
Совета СССР по науке, народному  
образованию, культуре и воспитанию

Члены ВККС

Арбатов  
Георгий Аркадьевич

академик, член Президиума АН СССР,  
директор Института США и Канады  
АН СССР, народный депутат СССР

Болдырев  
Юрий Юрьевич

член Комитета Верховного Совета СССР  
по вопросам работы Советов народных  
депутатов, развития управления и  
самоуправления

Богомолов  
Олег Тимофеевич

академик АН СССР, директор Института  
экономики мировой социалистической  
системы АН СССР, народный депутат СССР

Бунин  
Павел Григорьевич

член-корреспондент АН СССР, проректор  
Академии народного хозяйства при  
Совете Министров СССР, президент Союза  
арендаторов и предпринимателей СССР,  
заместитель председателя Комитета  
Верховного Совета СССР по вопросам  
экономической реформы

Волконогов  
Дмитрий Антонович

генерал-полковник, начальник Института  
военной истории Министерства обороны  
СССР, народный депутат РСФСР

Герман (Гранин) Даниил Александрович	писатель, секретарь правления Союза писателей СССР, народный депутат СССР
Голиков Вячеслав Михайлович	председатель Совета рабочих комитетов Кузбасса, сопредседатель Конфедерации труда
Заславская Татьяна Ивановна	академик АН СССР, директор Всесоюзного центра изучения общественного мнения по социально-экономическим вопросам при ВЦСПС и Госкомтруде СССР, народный депутат СССР
Захаров Марк Анатольевич	художественный руководитель и директор Московского театра им. Ленинского комсомола, секретарь правления Союза театральных деятелей СССР, народный депутат СССР
Карякин Юрий Федорович	старший научный сотрудник Института международного рабочего движения АН СССР, народный депутат СССР
Махарадзе Валерий Антонович	председатель Волгоградского областного Совета народных депутатов
Попов Гавриил Харитонович	председатель Московского Совета народ- ных депутатов, доктор экономических наук, народный депутат СССР
Ракитов Анатолий Ильич	Президент Всесоюзной ассоциации новых хозяйственных форм и социальных инициатив, генеральный директор Института информатизации общества и развития науки
Собчак Анатолий Александрович	председатель Ленинградского Совета народных депутатов, доктор юридических наук, народный депутат СССР
Старовойтова Галина Васильевна	старший научный сотрудник Центра по изучению межнациональных отношений при Президиуме АН СССР, народный депутат СССР и РСФСР
Тихонов Владимир Александрович	академик ВАСХНИЛ, профессор Академии народного хозяйства при Совете Министров СССР, председатель Союза объединенных кооперативов СССР, народный депутат СССР

Федоров Валентин Петрович	председатель исполкома Сахалинского областного Совета народных депутатов, народный депутат РСФСР
Федоров Святослав Николаевич	член-корреспондент АН СССР, генеральный директор МНТК "Микрохирургия глаза", председатель Советского фонда милосердия и здоровья, народный депутат СССР
Шмелев Николай Петрович	заведующий отделом Института США и Канады АН СССР, народный депутат СССР
Яблоков Алексей Владимирович	член-корреспондент АН СССР, заместитель председателя Комитета Верховного Совета СССР по вопросам экологии и рационального использования природных ресурсов

## С П И С О К

членов Высшего консультативно-координационного  
совета

№ п/п	ФИО	сл. тел.	АТС-2	дом. тел.
1.	ЕЛЬЦИН Борис Николаевич	205-94-88	23733	
2.	БУРЕУЛИС Геннадий Эдуардович	205-41-56	8265	292-73-70 гост.
3.	РЫЖОВ Юрий Алексеевич	203-63-54 203-45-56	24282	291-57-57
4.	АРБАТОВ Георгий Аркадьевич	290-58-75	24722	241-95-69
5.	БОЛДЫРЕВ Юрий Юрьевич	291-29-05		225-81-94 гост.
6.	БОГОМОЛОВ Олег Тимофеевич	120-82-00	7010	331-32-26
7.	БУНИЧ Павел Григорьевич	434-01-09 203-46-28	7747 24557	243-33-22
8.	ВОЛКОГОНОВ Дмитрий Антонович	147-50-70	7947	290-25-64
9.	ГЕРМАН (ГРАНИН) Даниил Александрович	Ленинград код 812		232-85-53
10.	ГОЛИКОВ Вячеслав Михайлович	Кемерово код 3842		26-70-70 26-58-42
11.	ЗАСЛАВСКАЯ Татьяна Ивановна	928-21-12	7505	331-69-61
12.	ЗАХАРОВ Марк Анатольевич	299-78-31 299-12-61		200-57-55
13.	КАРЯЖИН Юрий Федорович	227-26-41		332-17-97
14.	МАХАРАДЗЕ Валерий Антонович	Волгоград код 8442		36-54-25 36-52-79

- 2 -

15. ПОПОВ Гавриил Харитонович	202-20-27	23260	939-06-26
16. РАКИТОВ Анатолий Ильич	203-75-40		943-35-24
17. СОБЧАК Анатолий Александрович	Ленинград код 812		310-92-12 сл. 319-93-25 сл.
18. СТАРОВОЙТОВА Галина Васильевна	924-75-85		480-78-38
19. ТИХОНОВ Владимир Александрович	261-19-11 434-50-48		331-48-22
20. БЕДОРОВ Валентин Петрович	Сахалин код 424.00		3-14-02
21. БЕДОРОВ Святослав Николаевич	485-07-03 485-97-71	25405	281-33-07
22. ШМЕЛЕВ Николай Петрович	203-37-75		242-13-06
23. ЯБЛОКОВ Алексей Владимирович	203-59-52	8922	134-44-21

## Исполнительный секретариат

№ ПП	БИО	сл. тел.	дом. тел.	№ каб.
1.	ГОЛОВКОВ Алексей Леонардович	205-44-03	342-70-50	3-26
2.	КОРЕШКОВ Вольдемар Максимович	205-92-29	252-17-76	3-30
3.	КОРАБЕЛЬЩИКОВ Анатолий Иванович	205-95-08	281-68-11	3-31
4.	ПОСТОВОЙ Николай Васильевич	205-56-24	413-19-40	3-29
	<u>Приемная</u> ГРИГОРЬЕВА Татьяна Борисовна	205-98-11	324-19-53	3-25



54

Предполагаемый состав группы специальных консультантов ВККС  
(группа N1).

1. Бауер Тамаш [Tamas Bauer] (Венгрия) - институт экономики АН Венгрии.
2. Верд Роберт [Robert Beard] - директор консультационной фирмы (Вашингтон).
3. Дорнбуш Радигер [Rudiger Dornbusch] (США) - профессор Масачусетского технологического института.
4. Гроссман Грегори [Gregary Grossman] (США) - профессор Калифорнийского университета.
5. Лаирд Лориз [Loriz Layard] - профессор Лондонской школы экономики.
6. Лутковский Адам [Lutkowski Adam] (Польша) - профессор Высшей школы планирования и статистики (Варшава), советник министра финансов Польши.
7. Маккиннон Рэн [Ran Mackinnon] (США) - профессор Стенфордского университета.
8. Нордхаус Вильям [William Nordhaus] (США) - профессор Йельского университета, бывший советник президента Рейгана.
9. Ростовский Яцек [Jacek Rostowski] (Великобритания) - зам. директора Центра исследования коммунистических экономик (Лондон).
10. Сакс Джеффри [Jeffrey Sachs] (США) - профессор Гарвардского университета.
11. Сырц Лубо [Ljubo Sirc] (Великобритания) - директор Центра исследования коммунистических экономик (Лондон).
12. Тардош Мартон [Marton Tardos] (Венгрия) - директор института финансов.
13. Ханке Стивен [Hanke S.H.] - профессор университета Джонса Хопкинса, Балтимор.
14. Винецкий Ян [Jan Winieski] (Польша) - профессор Люблинского католического университета.
15. Ватрин Кристиан [Wättrin Christian] (ФРГ) - профессор Кельнского университета, советник правительства ФРГ.

55

**ВЫСШИЙ КОНСУЛЬТАТИВНО-КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР**  
**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРИАТ**  
**Москва, Дом Советов РСФСР**

---

проект

**Группа специальных консультантов ВККС**

1. Бауер Тамаш [Tamas Bauer] (Польша) - институт экономики АН Венгрии (Будапешт, phone: (36-1) 185-0777 ext.228, home: (36-1) 186-5267, fax (36-1) 185-1158), профессор университета им. Гете (Франкфурт) (phone: (49-69) 798-3659, home: (49-69) 678-77-16, fax (49-69) 798-83-83).
2. Берд Роберт [Robert Beard] -
3. Брзески Анджей [Andrzej Brzeski] (США) - профессор Калифорнийского университета (work (916) 752-15-67, 752-07-41, home (916) 756-06-65).
4. Дорнбуш Рудигер [Rudiger Dornbusch] (США) профессор Массачусетского технологического института (phone: (617) 253-36-48, fax (617) 253-13-30).
5. Гроссман Грегори [Gregory Grossman] (США) - профессор Калифорнийского университета.
6. Лайрд Лорн [Lorn Layard] профессор Лондонской школы экономики.
7. Лутковский Адам (Польша) - профессор Высшей школы планирования и статистики (Варшава), советник министра финансов Польши.
8. Маккинон Рэн [Ran Mackinnon] (США) - профессор Стенфордского университета.
9. Нордхаус Вильям [Bill Nordhaus] (США) - профессор Йельского университета, бывший советник президента Рейгана (phone (001) 203-432-35-87, fax (001) 203-432-57-79).
10. Ростовский Яцек [Jacek Rostowski] (Великобритания) - зам. директора Центра исследования коммунистических экономик (Лондон) (home 789-72-71), советник министра финансов Польши (fax 26-63-52, home 25-16-69, work 69-32-40, 26-26-78).
11. Рыбчинский Тадеуш [Tadeusz Rybcynski] -
12. Сакс Джеффри [Jeffrey Sachs] (США) - профессор Гарвардского университета (phone: (617) 495-41-12, fax (617) 495-86-85).
13. Сырц Любо [Lubo Syrc] (Великобритания) директор Центра исследования коммунистических экономик (Лондон) (C.R.C.L. 01 799-3745).
14. Тараши Марго [Margot Tarasi] (Венгрия) директор института финансов (phone 1-852-399, 1-223-647, 1-832-399).
15. Ханке С.Л. [Hanke S.H.]
16. Винецкий Ян [Jan Winiecki] (Польша) - профессор Люблинского католического университета (phone 21-42-67).
17. Ватрин Кристиан [Christian Watrin] (ФРГ) профессор Кельнского университета, советник правительства ФРГ (work 0221-470-23-19 home 0221-39-12-69).

План работ Исполнительного секретариата  
Высшего консультативно-координационного Совета Президиума Верховного Совета РСФСР  
на IV кв. 1990г.

- 1. Подготовка нормативных документов, регламентирующих деятельность ВККС.
  - а. Регламент ВККС.
  - б. Положение о Центре исследований и экспертиз при ВККС.
- 2. Подготовка предложений по персональному составу ВККС.
  - а. Персональный состав доверенных корреспондентов Совета.
  - б. Персональный состав консультантов Совета.
- 3. Организация работ по программам:
  - а. Программа "Система государственной власти в России":
    - подготовка аналитического доклада с анализом деятельности исполнительной власти в республике за период июль-декабрь 1990г. с точки зрения оценки целесообразности ее усиления за счет введения института президентской власти;
    - подготовка аналитического доклада со сравнительным анализом эффективности различных форм исполнительной власти в сходных кризисных ситуациях в зарубежных странах;
    - подготовка пакета проектов законодательных актов, необходимых для введения президентства.
  - б. Программа "Переход к рынку":
    - участие в развертывании Программы перехода к рынку в систему практических мероприятий;
    - организация независимого мониторинга предпринимаемых и происходящих действий, их анализ и интерпретация с точки зрения программы реформ;
    - разработки прогнозов развития ситуации в стране и их регулярная пролонгация исходя из новых данных о происходящих событиях.
  - в. Программа "Россия в современном мире":
    - подготовка аналитического доклада по истории внешней политики России;
    - подготовка предложений по основным направлениям внешней политики России на перспективный период;
    - подготовка предложений по созданию инфраструктуры для обеспечения разработки и реализации эффективной внешней политики России.
- 4. Формирование рабочих групп:
  - политического, экономического и социального мониторинга;
  - анализа общественного мнения;
  - по программе "Система государственной власти в России";
  - по программе "Переход к рынку";
  - по программе "Россия в современном мире".
- 5. Проведение семинаров, конференций, совещаний и др.
  - а. Проведение в рамках программы "Россия в современном мире" (совместно с Комитетом по экономической реформе Верховного Совета РСФСР) 19-27 ноября совещания "Россияне - для будущего России" с участием представителей российского зарубежья.

Полномочный представитель Председателя Верховного Совета РСФСР,  
народный депутат СССР

Г.Бурбулис

Основные направления деятельности  
Высшего консультативно-координационного Совета Президиума Верховного Совета РСФСР  
на 1990-1991 гг.

1. Программа "Система государственной власти в России".

Подпрограммы:

- а. Взаимодействие законодательной и исполнительной власти.
- б. Деятельность исполнительной власти и целесообразность ее усиления за счет введения института президентской власти.
- в. Национально-государственное устройство России.

2. Программа "Россия в современном мире".

Подпрограммы:

- а. Участие России в Союзе (Содружестве) суверенных государств и отношения членами Союза (Содружества).
- б. Отношения России с зарубежными странами.
- в. Инфраструктура для обеспечения эффективной внешней политики России.
- г. Отношения с российским зарубежьем.

3. Программа "Переход к рынку".

Подпрограммы:

- а. Независимый мониторинг политической и экономической ситуации, анализ результатов предпринимаемых в рамках Программы действий.
- б. Содействие координация деятельности законодательной и исполнительной власти в ходе реализации Программы перехода к рынку.

Полномочный представитель Председателя Верховного Совета РСФСР,  
народный депутат СССР

Г.Бурбулис

**Высший координационно-консультационный совет (ВККС)****Президиума Верховного Совета РСФСР**

- Председатель ВККС - Ельцин Борис Николаевич, Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР;
- Заместители председателя:
- Бурбулис Геннадий Эдуардович, Полномочный представитель Председателя Верховного Совета РСФСР;
  - Рыжов Юрий Алексеевич, академик АН СССР, председатель Комитета по науке Верховного Совета СССР.

**Члены ВККС**

1. Арбатов Георгий Аркадьевич академик, член Президиума АН СССР, директор Института США и Канады АН СССР
2. Болдырев Юрий Юрьевич член комитета ВС СССР по вопросам работы Советов народных депутатов
3. Богомолов Олег Тимофеевич академик АН СССР, директор Института экономики мировой социалистической системы АН СССР
4. Волкогонов Дмитрий Антонович генерал-полковник, начальник Института военной истории МО СССР
5. Голиков Вячеслав Михайлович председатель Совета рабочих комитетов Кузбасса, сопредседатель Конфедерации труда;
6. Заславская Татьяна Ивановна академик АН СССР, директор Всесоюзного центра изучения общественного мнения
7. Старовойтова Галина Васильевна старший научный сотрудник Центра по изучению международных отношений при Президиуме АН СССР АН СССР
8. Тихонов Владимир Александрович академик ВАСХНИЛ, профессор Академии народного хозяйства при Совете Министров СССР, председатель Союза объединенных кооперативов СССР
9. Федоров Святослав Николаевич член-корреспондент АН СССР, генеральный директор МНТК "Микрохирургия глаза", председатель Советского фонда милосердия и здоровья.

Высший координационно-консультационный совет (ВККС)

Президиума Верховного Совета РСФСР

Зарубежное отделение

- |                                   |  |
|-----------------------------------|--|
| 1. Бродский Иосиф (США)           | поэт, лауреат Нобелевской премии   |
| 2. Леонтьев Василий (США)         | экономист, лауреат Нобелевской премии  |
| 3. Пригожин Илья (Бельгия)        | химик, лауреат Нобелевской премии  |
| 4. Солженицын Александр (США)     | писатель, лауреат Нобелевской премии   |
| 5. Рерих Константин (Индия)       | художник, гуманист   |
| 6. Романов Владимир (Франция)     | великий князь  |
| 7. Фон Витте Дмитрий (США)        | президент "Интернейшенел делавер корпорейшен"  |
| 8. Брандт Вилли (ФРГ)             | председатель Социнтерна, почтныи председатель СДПГ   |
| Шмидт Гельмут (ФРГ)               | член правления СДПГ  |
| 9. Бжезинский Збигнев (США)       | профессор Принстонского университета   |
| Макнамара Роберт (США)            | директор консультативной фирмы   |
| 10. Накасоне Я. (Япония)          | член правления ЛДП Японии  |
| 11. Фридман Милтон (США)          | профессор Стенфордского университета   |
| 12. Нортхаус Вильям (США)         | профессор Йльского университета, эконом. советник<br>президента Рейгана                                  |
| 13. Дорйбуш Роберт (США)          | профессор Массачусетского технологического института   |
| 14. Маккинон Р. (США)             | профессор Чикагского университета  |
| 15. Сакс Джеффри (Великобритания) | профессор Гарвардского университета  |
| Ростовский Яцек (Великобритания)  | зам. директора Центра исследования коммунистических<br>экономик, экон.-советник министра финансов Польши |
| 16. Тардош Маргон (Венгрия)       | директор института финансов  |
| 17. Бауер Тамаш (Польша)          | профессор университета им. Гете (Франкфурт)  |
| Лятковский Адам (Польша)          | профессор, советник министра финансов Польши   |

проект

**Высший координационно-консультационный совет (ВККС)****Президиума Верховного Совета РСФСР****Возможные члены ВККС**Общественные деятели

- |   |   |
|---|---|
| 1. Аверинцев Сергей Сергеевич           | член-корреспондент АН СССР, зав.отделом Института мировой литературы АН СССР                              |
| 2. Астафьев Виктор Петрович             | писатель  |
| 3. Гельман Александр Исаакович          | кинодраматург   |
| 4. Герман (Гранин) Даниил Александрович | писатель, секретарь правления Союза писателей СССР  |
| 5. Иванов Вячеслав Всеволодович         | зав.сектором Института славяноведения и балканистики АН СССР  |
| 6. Захаров Марк Анатольевич             | директор театра им. Ленинского комсомола, секретарь правления Союза театральных деятелей СССР             |
| 7. Карякин Юрий Федерович               | ст.н.с. Института международного рабочего движения АН СССР  |
| 8. Щедрин Родион Константинович         | композитор, председатель правления Союза композиторов РСФСР   |
| 9. Яблоков Алексей Владимирович         | член-корреспондент АН СССР, заместитель председателя Комитета по вопросам экологии Верховного Совета СССР |
| 10. Редигер Алексей Михайлович          | Патриарх Московский и Всея Руси Алексей   |
| 11.                                     | Верховный Муфтий мусульман России   |
| 12.                                     | Пандид -Лама  |

Специальный список

- |                                  |  |
|----------------------------------|--|
| 1. Емельянов Алексей Михайлович  | зав. кафедрой экономики сельского хозяйства МГУ им. Ломоносова |
| 2. Шаталин Станислав Сергеевич   | академик АН СССР, член Президентского совета                   |
| 3. Петраков Николай Яковлевич    | член-корреспондент АН СССР, советник Президента СССР           |
| 4. Собчак Анатолий Александрович | председатель Ленсовета   |
| 5. Попов Гаврила Харитонович     | председатель Моссовета   |
| 6. Станкевич Сергей Борисович    | зам. председателя Моссовета                                    |

Предложения по созданию механизма регулярных консультаций  
президента СССР с высшими органами государственной власти и управления

Одной из серьезных проблем в деятельности высших органов государственной власти и управления республики в условиях реализации принципа "разделения властей" становится обеспечение понимания "независимыми властями" целей и намерений друг друга.

Особенно значимой эта проблема становится при проведении радикальных преобразований всех сфер жизнедеятельности общества, когда каждый новый шаг реформ связан с изменением тактических целей.

Кроме того, наличие сильной "скрытой" оппозиционности действиям верховных властей со стороны среднего звена (сохранившегося от предшественников) и ряд иных причин заставляют высших руководителей постоянно искать компромиссные решения и действия многопланового характера, в силу чего оценивать цели и логику этих действий по их содержанию чрезвычайно сложно.

В такой ситуации становится весьма вероятным неверное истолкование предпринимаемых действий и, как следствие, нарастание непонимания между высшими руководителями, что может вести достаточно серьезным последствиям. Этому способствует и возможное неверное истолкование высшими руководителями неизбежных ошибок и промахов друг друга.

Смягчить эту проблему можно через создание механизма регулярного обмена мнениями между руководителями высших органов государственной власти и управления по важнейшим вопросам внутренней и внешней политики республики.

Постоянными участниками таких встреч должны стать:

- Председатель Верховного Совета РСФСР;
- Председатель Совета Министров РСФСР;
- Председатель Верховного Суда РСФСР;
- министр внутренних дел;
- министр иностранных дел.

Кроме того, для участия в этих встречах при необходимости должны приглашаться:

- председатели палат Верховного Совета РСФСР;
- Главный государственный арбитр;
- председатель Госбанка РСФСР;
- председатель Комитета по экономической реформе;
- министр финансов;
- министр юстиции;
- министр обороны и государственной безопасности.

Принципы организации таких встреч:

- регулярность (не реже чем 1-2 раза в месяц) и обязательность присутствия Председателя Верховного Совета РСФСР, Председателя Совета Министров РСФСР и Председателя Верховного Суда РСФСР;
- ограниченное число приглашенных участников (не более 1-2 человек), которыми должны быть только первые лица;
- отсутствие заранее устанавливаемой повестки дня (необходим предварительный выбор тем для обсуждения, но он не должен быть обязательным);
- равноправие всех участников встреч (непрерывным условием этого является: отсутствие председателя на заседаниях или установление очередности председательствования постоянных участников, нейтральность места проведения заседаний);
- направленность обсуждений исключительно на выяснение позиций каждого участника по по обсуждаемым вопросам без попыток согласования позиций или поиска компромиссов и, как следствие, отсутствие каких-либо решений, рекомендаций или совместных заявлений по итогам обсуждения вопросов.

Проведение таких встреч в какой-то степени противоречит принципу "разделения властей", однако сегодня последствия от отсутствия точного представления о позиции каждого из участников могут быть более значимыми (частично смягчить нарушение "разделения властей" призваны два последних из указанных выше принципов).

Возможной организационной формой реализации таких встреч может стать постоянно действующее Государственное совещание (его не следует отождествлять с безусловно необходимым Советом национальной безопасности при президенте и или иным аналогичным органом - у них разные задачи и формы организации работы).



62

1  
ПРОЕКТ

УТВЕРЖДЕНО  
на заседании Президиума Верховного Совета РСФСР  
" \_\_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 1990г.

## ПОЛОЖЕНИЕ

### о Высшем консультативно-координационном совете Президиума Верховного Совета РСФСР

#### 1. Общие положения

1.1. Высший консультативно-координационный совет Президиума Верховного Совета РСФСР (в дальнейшем - ВККС) является постоянно действующим органом, созданным для научно-консультационного и координационного обеспечения деятельности высших органов власти и управления РСФСР и подготовки предложений по вопросам государственного строительства, национальной, экономической, социальной и внешней политики РСФСР.

1.2. В целях выполнения поставленных задач ВККС взаимодействует с Верховным Советом РСФСР, Советом Министров РСФСР, республиканскими, союзными и зарубежными научными коллективами, политическими партиями, общественными организациями, органами государственной власти и управления, отдельными учеными и специалистами, политическими лидерами и общественными деятелями по вопросам, входящим в сферу его компетенции.

1.3. ВККС в своей работе руководствуется Конституциями и Законами РСФСР и СССР, постановлениями Съездов народных депутатов РСФСР, Верховного Совета РСФСР и его Президиума, указаниями Председателя Верховного Совета РСФСР, а также настоящим Положением.

1.4. Правовой статус ВККС обеспечивается Президиумом и Председателем Верховного Совета РСФСР.

#### 2. Главные задачи Высшего консультативно-координационного совета

2.1. Выявление и анализ важнейших проблем развития Российской Федерации, составляющих ее республик, округов и административно-территориальных единиц, выработка эффективной стратегии и предложений по созданию политико-правовых, экономических и организационных механизмов их решения.

2.2. Анализ и прогнозирование процессов, событий и кризисных ситуаций в стране и за рубежом, и подготовка предложений по упреждающему скоординированному реагированию на них высших органов государственной власти и управления РСФСР.

2.3. Анализ проектов важнейших законов и государственных решений, выносимых на рассмотрение Верховного Совета РСФСР, его Президиума и Председателя, их рецензирование и выработка практических рекомендаций.

2.4. Консультирование членов Президиума и Председателя Верховного Совета РСФСР по вопросам, относящимся к сфере деятельности ВККС.

2.5. Содействие в организации совместной деятельности высших органов государственной власти РСФСР.

2.6. Организация экспертно-аналитической службы.

3. Состав Высшего консультативно-координационного совета и полномочия его членов

3.1. Председателем ВККС является Председатель Верховного Совета РСФСР.

Председатель ВККС имеет двух заместителей. Одним из заместителей назначается по должности полномочный представитель Председателя Верховного Совета РСФСР.

3.2. Количественный и персональный состав ВККС (в том числе освобожденных членов ВККС) определяет и изменяет Председатель Верховного Совета РСФСР по согласованию с членами Президиума Верховного Совета РСФСР.

Членами ВККС могут быть государственные, политические и общественные деятели, ученые и специалисты. Полномочия членов ВККС начинаются и прекращаются с момента принятия Председателем ВККС соответствующего решения. Членам ВККС выдаются служебные удостоверения установленного Президиумом Верховного Совета образца, подписанные Председателем Верховного Совета РСФСР.

3.3. Члены ВККС имеют право:

а. Самостоятельно организовывать изучение различных проблем, проводить по ним экспертизы и готовить рекомендации для ВККС.

б. Присутствовать на заседаниях Съездов народных депутатов и сессий Верховного Совета РСФСР, его палат, комитетов и постоянных комиссий, Президиума Верховного Совета РСФСР, Президиума Совета Министров РСФСР и других представительных органов республики и ее регионов, сессий местных Советов народных депутатов и их органов, знакомится со стенограммами и протоколами заседаний.

в. Участвовать в пределах своей компетенции в работе высших органов государственной власти и управления РСФСР с правом совещательного голоса.

г. По вопросам своей деятельности беспрепятственно посещать все государственные органы, предприятия, учреждения и организации на территории РСФСР, безотлагательно приниматься их руководителями и другими должностными лицами, получать от них справочно-информационные материалы.

д. Осуществлять по заданию Председателя ВККС или его заместителей целевые выезды в командировки в различные регионы РСФСР, другие союзные республики и зарубежные страны. При выезде за границу по заданию ВККС его члены пользуются дипломатическим иммунитетом.

3.4. Для представления в ВККС мнений и точек зрения различных профессиональных, социальных, региональных и иных групп населения к работе ВККС в качестве доверенных корреспондентов привлекаются общественные, политические и религиозные деятели, работники различных отраслей на-

родного хозяйства, культуры и науки. Персональный состав доверенных корреспондентов определяется заместителями Председателя ВККС.

3.5. ВККС взаимодействует с зарубежными научными, общественными и политическими организациями и деятелями через зарубежное отделение, образованное в составе ВККС.

#### 4. Организация деятельности Высшего консультативно-координационного совета

4.1. Работой ВККС руководит Председатель ВККС, а в его отсутствие - один из заместителей Председателя ВККС.

4.2. ВККС осуществляет свою деятельность в соответствии с планом работ и бюджетом, утвержденными Председателем Верховного Совета РСФСР.

4.3. Заседания ВККС проводятся по мере необходимости, как правило, не реже одного раза в два месяца.

4.4. Для решения стоящих перед ВККС задач в качестве консультантов могут привлекаться советские и зарубежные ученые и специалисты.

Консультанты привлекаются для постоянной работы в ВККС или участия в проведении отдельных мероприятий на договорной основе. Персональный состав, полномочия и условия работы консультантов определяются заместителем Председателем ВККС - полномочным представителем Председателя Верховного Совета РСФСР в зависимости от характера их участия в деятельности ВККС.

4.5. Для проведения необходимых исследований и подготовки материалов к заседаниям ВККС могут быть образованы проблемные группы. Руководители проблемных групп из числа членов ВККС, план работы группы и смету расходов, форма представления результатов утверждаются заместителями Председателя ВККС.

Руководитель проблемной группы самостоятельно определяет ее персональный состав, организует работу и несет ответственность перед ВККС за результаты деятельности.

4.6. Для осуществления взаимодействия с регионами республики и проработки территориальных аспектов подготавливаемых для рассмотрения на ВККС материалов решением Председателя создаются региональные представительства.

Руководителей представительств назначает Председатель ВККС, программу работы и бюджет представительства по предоставлению его руководителя утверждает один из заместителей Председателя ВККС.

Руководитель представительства самостоятельно определяет его персональный состав, организует работу и несет ответственность за выполнение программы работ и поручений Председателя ВККС.

4.7. Для организации работы ВККС создается Исполнительный секретариат на правах самостоятельного отдела Президиума Верховного Совета РСФСР, возглавляемый заместителем Председателя ВККС - полномочным представителем Председателя Верховного Совета РСФСР.

Исполнительный секретариат обеспечивает подготовку и проведение заседаний ВККС, информационное обслуживание членов ВККС, организационное обеспечение деятельности проблемных групп, региональных представительств и зарубежного отделения, ведет издательскую деятельность.

Структуру и штаты Исполнительного секретариата утверждает Председатель Верховного Совета РСФСР. Ответственным сотрудникам Исполнительного секретариата ВККС выдаются служебные удостоверения, подписанные Председателем Верховного Совета РСФСР.

4.8. Для организации вневедомственных исследований политических, экономических, социальных и иных проблем создается Центр исследований и экспертиз при ВККС.

Деятельность Центра регулируется специальным Положением, утверждаемым Председателем Верховного Совета РСФСР.

#### 5. Финансовое, материальное и информационное обеспечение Высшего консультативно-координационного совета

5.1. Финансирование организационной, научно-исследовательской, информационной и издательской деятельности ВККС, консультантов ВККС, проблемных групп, региональных представительств и Исполнительного секретариата ВККС осуществляется отдельной строкой в смете расходов Президиума Верховного Совета РСФСР.

Распорядителем выделенных средств является заместитель Председателя ВККС - полномочный представитель Председателя Верховного Совета РСФСР. По итогам года отчет об исполнении сметы расходов рассматривается на заседании ВККС.

5.2. Информационное, материально-техническое и хозяйственное обеспечение работы ВККС и его Исполнительного секретариата осуществляют организационный, юридический, общий и хозяйственно-финансовый отделы Президиума Верховного Совета РСФСР.

#### 6. Заключительные положения

6.1. Другие вопросы организации деятельности ВККС, проблемных групп, региональных представительств и Исполнительного секретариата решаются на основе специального Положения, утвержденного Председателем ВККС.

6.2. Информация о работе ВККС публикуется в Бюллетенях Верховного Совета РСФСР и предоставляется средствам массовой информации.

6.3. Правовое положение, функции, структура, штаты ВККС и его Исполнительного секретариата могут быть изменены Президиумом Верховного Совета РСФСР по представлению Председателя Верховного Совета РСФСР.