

П О В Е С Т К А
заседания Совета Федерации

Зал заседаний Совета Национальностей
23 января 1991 года
10 часов

1. О проекте Федеративного Договора и об основных началах государственного устройства Российской Федерации

Абдулатипов Рамазан Гаджимурадович, Председатель
Совета Национальностей

2. О проекте "Положения о Совете Федерации".

3. Информация о начале работы Комиссии Съезда народных депутатов РСФСР по обобщению и подготовке предложений к Союзному Договору

Хасбулатов Руслан Имранович, первый заместитель
Председателя Верховного Совета РСФСР

23.01.1991
N 09040

40
61

П О Р Я Д О К
заседания Совета Федерации

Зал заседаний Совета Национальностей
Верховного Совета РСФСР
23 января 1991 года
10 часов

Товарищи!

На первом заседании Совета Федерации мы рассмотрели и решили вопрос о составе Совета Федерации, в который по должности входят председатели Верховных Советов республик, председатели Советов народных депутатов автономных областей и округов, председатели краевых и областных, городов Москвы и Ленинграда Советов народных депутатов (всего 88 человек).

На Совете мы также сформировали рабочую Комиссию. Ей поручена доработка проекта Декларации об основных началах государственного устройства Российской Федерации и проекта Федеративного договора, а также разработка "Положения о Совете Федерации".

Сегодня на рассмотрение Совета Федерации вносятся следующие вопросы:

1. О проекте Федеративного договора.
2. О проекте положения "О Совете Федерации".
3. Информация о начале работы комиссии Съезда народных депутатов РСФСР по обобщению и подготовке предложений к Союзному Договору.

Нет возражений против данной повестки? Нет.

Принимается.

59 41

Принятие решения.

1. О проекте Федеративного Договора об основных началах государственного устройства Российской Федерации. /сообщение т.Абдулатипова Р.Г./

(Обсуждение вопроса).

2. О проекте "Положения о Совете Федерации".

Проект Положения вам роздан.

Какие будут замечания, предложения?

(Обсуждение проекта Положения).

"Положение о Совете Федерации" утверждается.

Принятие решения.

3. Информация о начале работы Комиссии съезда народных депутатов РСФСР по обобщению и подготовке предложений к Союзному Договору (инф.Т.Хасбулатова Р.Г.)

Обмен мнениями по данному вопросу.

Принятие решения.

09040 N 991

09040 N D

Вариант,
доработанный после обсуж-
дения на заседании Совета
Национальностей

Ф Е Д Е Р А Т И В Н Ы Й Д О Г О В О Р

I. Общие положения

Мы, нижеподписавшиеся представители субъектов федеративных отношений, считая Россию исторически сложившейся мононациональной страной, стремясь к ее сохранению и обновлению, имея целью взаимное сближение интересов различных субъектов федеративных отношений на базе общности рынка, взаимовыгодных и равноправных экономических, социальных и культурных связей, включая право народов на национальное самоопределение, на государственную поддержку создания и укрепления различных форм национально-культурной автономии для тех национальных групп, которые проживают за пределами своих национально-государственных образований или не имеют таковых на территории России, собрались в Москве года месяца дня для заключения настоящего Федеративного Договора считать создание новой Российской Федерации как единого многонационального государства на базе преемственности правовых идей и норм о государственном суверенитете России:

В основу государственного устройства Российской Федерации заложить следующие принципы:

1. Российская Федерация состоит из добровольно объединившихся субъектов.

2. Субъектами Российской Федерации являются национально-государственные (республики), административно-территориальные или национально-территориальные образования. Автономные области, автономные

43
33

2.

округа вступают в Федерацию в ранге областей.

Национально-государственные субъекты Федерации отличаются от административно-территориальных и национально-территориальных субъектов наличием государственной атрибутики.

3. Единая территория Российской Федерации, ее внешние границы могут быть изменены только с согласия всех субъектов Федерации.

4. Властные полномочия в Российской Федерации осуществляются в соответствии с принципом разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную.

5. Всем политическим и общественным силам, уважающим общепризнанные международно-правовые возможности участвовать в государственной и общественной жизни.

6. Всем гражданам Российской Федерации, независимо от расы, национальности, пола, возраста, вероисповедения, политических убеждений, рода занятий, социального или имущественного положения гарантируются равные гражданские права и свободы в соответствии с общепризнанными международно-правовыми нормами.

7. Российская Федерация обеспечивает защиту интересов граждан-россиян, проживающих за пределами своих национально-государственных образований, либо не имеющих таковых в составе Федерации.

8. Субъекты федеративных отношений заключают единый Договор о Федерации. При этом каждый субъект сохраняет право на подписание приложения к Договору и делегирования дополнительных функций общепериферальным органам, при согласии сторон.

9. Федерация уважает права своих субъектов, так же, как и они уважают права друг друга и Федерации.

44
27

3.

Все участники Договора обязаны соблюдать его условия, нести ответственность перед народом за действия по взятым на себя обязательствам государственно-властного, политического, правового, экономического и иного характера.

Спорные вопросы между субъектами Федерации, а также между ними и самой Федерацией, независимо от предмета спора, рассматриваются в Федеральном Суде.

10. Экономической системой Российской Федерации являются различные формы собственности, пользующиеся равными правовыми гарантиями; единый всероссийский рынок; общее владение и пользование ресурсами, имеющими всенародное значение; единая валютная, финансовая, таможенная и денежная система.

П. РАЗГРАНИЧЕНИЕ КОМПЕТЕНЦИИ ФЕДЕРАЦИИ И ЕЁ СУБЪЕКТОВ

11. Субъекты Российской Федерации равноправны по основополагающим политическим и экономическим правам, но при этом могут отличаться по объему делегируемых полномочий.

12. К исключительной компетенции Российской Федерации участники Договора относят: федеральное конституционное законодательство; законодательство в области прав человека и борьбы с преступностью; создание единой системы правосудия и прокурорского надзора; определение общего экономического курса; банковская система, валютная и таможенная политика; координация распоряжения стратегическими федеральными сырьевыми ресурсами; оборона и система федеральной безопасности, включая экологическую; общая координация внешних сношений, законодательное регулирование права собственности, вопросов

трудовых отношений и социальной защиты населения; установление федерального налогообложения; организация фундаментальных научных исследований, имеющих общенациональную значимость; управление транспортом, системой связи; разработка и утверждение государственных (Российской Федерации) символов.

К совместной компетенции Российской Федерации и ее субъектов могут относиться: организация здравоохранения и системы защиты материнства и детства; руководство просвещением; охрана памятников истории и культуры; природных реликтовых зон и заповедников; определение основ земле- и водопользования; развитие культуры и искусства; введение особых экологических статусов для отдельных регионов Российской Федерации; рассмотрение вопросов по образованию новых субъектов Федерации.

Вопросы, отнесенные к совместной компетенции, решаются Российской Федерацией при взаимном согласии с заинтересованными субъектами, с последующим оповещением остальных субъектов.

13. Субъекты Федерации полностью самостоятельны в решении своих внутренних дел. Они суверенны в пределах взятой на себя компетенции. Деятельность их органов власти и управления строится с учетом особенностей быта, уклада, навыков хозяйства и жизни, национальных традиций и т.д.

14. Участники Договора считают, что национально-государственные субъекты Федерации имеют право федеральной законодательной инициативы и вынесения своих предварительных суждений по федеративным законопроектам; сохранять за собой всю полноту государственной власти на своей территории, за исключением сфер, переданных Федеральным органам; народам, проживающим на их территории, принадлежит право владения и пользования землей, ее недрами, водными и другими природными ресурсами, - национальным богатством, составляющим материальную основу их суверенных прав.

15. Административно-территориальные субъекты Федерации, также имея право федеральной законодательной инициативы, вынесения своих предварительных суждений по федеральным законам, владения и пользования землей, ее недрами, водными и другими природными ресурсами, составляющими материальную основу их суверенных прав, не могут, однако, формировать органы, присущие государствам (Верховные Советы, министерства, кабинет (Совет) министров, Верховный Суд и др.), а также принимать Конституцию и иные законодательные акты конституционного характера.

16. Финансовая самостоятельность субъектов Федерации обеспечивается поступающими полностью в их бюджет местными налогами, частью федеральных налогов и направляемыми субъектам Федерации суммами из федерального бюджета.

Для осуществления общефедеральных функций государства субъекты Российской Федерации вносят в ее бюджет взнос, соответствующий их статусу, а также делегируемым и взятым на себя полномочиям.

17. Субъекты Федерации имеют право вступать в отношения с другими государствами и международными организациями в пределах своей компетенции.

Национально-государственные образования Российской Федерации самостоятельно решают вопрос о своем участии в союзном договорном процессе и подписании Союзного Договора вместе с общефедеральной делегацией.

III. ОРГАНЫ ВЛАСТИ ФЕДЕРАЦИИ И ЕЕ СУБЪЕКТОВ

18. Федеративным Договором устанавливаются следующие федеральные органы власти и управления: Государственный Совет, Президент, (Правительство), Федеральный (Конституционный) Суд. Федеральные органы власти формируются с учетом интересов и представительства субъектов Федерации. Субъекты Федерации вправе иметь в ее столице свои постоянные представительства.

44
2/1

19. Государственный Совет Российской Федерации осуществляет законодательную власть. Он должен состоять из двух палат: Федерального Совета и Совета Национальностей с равными правами, но не обязательно равночисленных по составу.

20. Президент Российской Федерации избирается на территории всех субъектов сроком на 5 лет на основании всеобщего прямого, равного избирательного права, при тайном голосовании, при получении необходимого количества голосов на территории более половины ее субъектов.

21. Выборы Государственного Совета и Президента проводятся со смещением в один год.

22. Президент является главой исполнительной власти (Правительства) Российской Федерации и имеет полномочия, определяемые Федеральной Конституцией.

23. Государственный Совет утверждает структуру и состав Правительства по представлению Президента.

24. Федеральный Суд осуществляет высшую судебную власть в соответствии с Законом о судоустройстве. Для разрешения споров между субъектами Российской Федерации, а также между ними и Федерацией, контроля за соблюдением условий Федеративного Договора, в его составе образуется Конституционная коллегия.

25. Субъекты Российской Федерации самостоятельно определяют структуру органов государственной власти и управления, их наименований, исходя из своего правового статуса (национально-государственного или административно-территориального), сохранив при этом принцип выборности.

IV. ПРОЦЕДУРНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

26. Настоящий Федеративный Договор заключается специально избранными для этого полномочными делегациями всех субъектов.

48
85

7.

27. Настоящий Федеративный Договор является бессрочным и вступает в силу _____ дня _____ месяца _____ года после его ратификации представительными органами власти Российской Федерации и ее субъектов.

28. Вступивший в силу Федеративный Договор должен стать основой Конституции Российской Федерации, иных федеральных законов и законодательных актов субъектов Федерации.

По вступлении в силу Федеративного Договора, приводятся в соответствие с его содержанием употребляемые государственно-правовые термины, образуется новая государственная структура.

29. Статьи или положения настоящего Федеративного Договора могут быть отменены, изменены или дополнены только с согласия всех субъектов Российской Федерации.

30. Порядок вступления в силу изменений и дополнений к Федеративному Договору и порядок отмены статей или полномочий Федеративного Договора аналогичен порядку вступления в силу настоящего Федеративного Договора.

31. Порядок расторжения данного Федеративного Договора, основания его прекращения предусматриваются специальным на то Положением, принимаемым одновременно с подписанием Договора.

32. Настоящий Федеративный Договор открыт для присоединения к нему новых субъектов. Факт присоединения к Договору оформляется специальным Соглашением после достижения на то согласия всех субъектов Федерации.

10 ноября 1990 года

2001

СОСТАВ КОМИССИИ

Для дальнейшей работы по проектам Декларации об основных принципах Государственного устройства Российской Федерации и Федеративного Договора

БОЛДЫРЕВ Иван Сергеевич	- Председатель Ставропольского краевого Совета
БУЛДАЕВ Сергей Николаевич	- Председатель Верховного Совета Бурятской ССР
БЕСЕЛОВ Александр Николаевич	- Председатель Ярославского облсовета
ДЕЛЯНСКИЙ Анатолий Иванович	- Председатель Совета Корякской Автономной Советской Республики
ЗУБКОВ Борис Федорович	- Председатель Пензенского областного Совета
КОКОВ Валерий Мухамедович	- Председатель Верховного Совета Кабардино-Балкарской АССР
МАЙМАГО Геннадий Николаевич	- Председатель окружного Совета Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа
СТЕПАНОВ Виктор Николаевич	- Председатель Верховного Совета Карельской АССР
ХОДЫРЕВ Геннадий Максимович	- Председатель Нижегородского облсовета
ШАФРАНИК Юрий Константинович	- Председатель Тюменского облсовета
ШТЫГАШЕВ Владимир Николаевич	- Председатель Совета Хакасской АССР

N 09040

up 91 N 09040