



ПОСТАНОВЛЕНИЕ СЪЕЗДА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об образовании чрезвычайной комиссии второго
внеочередного Съезда народных депутатов РСФСР
по продовольствию

Съезд народных депутатов РСФСР постановляет:

1. Образовать чрезвычайную комиссию Съезда народных депутатов РСФСР по продовольствию.
2. Утвердить Председателем чрезвычайной комиссии по продовольствию Председателя Верховного Совета РСФСР тов. ЕЛЬЦИНА Бориса Николаевича.
3. Поручить Председателю Верховного Совета РСФСР тов. Ельцину Б.Н. внести предложения по составу чрезвычайной комиссии по продовольствию на рассмотрение и утверждение Верховным Советом РСФСР.
4. Верховному Совету РСФСР утвердить Положение о чрезвычайной комиссии по продовольствию.



Первый заместитель Председателя
Верховного Совета РСФСР

Р.И. ХАСЕУЛАТОВ

Москва, Кремль.
30 ноября 1990 года
№ 385-I

№ 07707

Проект 2

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

ВТОРОГО ВНЕОЧЕРЕДНОГО СЪЕЗДА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ РСФСР

Об образовании чрезвычайной комиссии Съезда
народных депутатов РСФСР по продовольствию

Съезд народных депутатов РСФСР п о с т а н о в л я е т :

1. Образовать чрезвычайную комиссию Съезда народных депутатов РСФСР по продовольствию.
 2. Утвердить Председателем чрезвычайной комиссии по продовольствию Председателя Верховного Совета РСФСР тов.ЕЛЬЦИНА Бориса Николаевича.
 3. Поручить тов.Ельцину Б.Н. внести предложения по составу чрезвычайной комиссии по продовольствию на рассмотрение и утверждение Верховным Советом РСФСР.
- Верховному Совету РСФСР утвердить Положение о чрезвычайной комиссии по продовольствию.

Ч. Брызгалов



3

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

**О составе Чрезвычайной комиссии Съезда
народных депутатов РСФСР по продовольствию**

В соответствии с Постановлением второго внеочередного Съезда народных депутатов РСФСР от 30 ноября 1990 года "Об образовании Чрезвычайной комиссии второго внеочередного Съезда народных депутатов РСФСР по продовольствию" Верховный Совет РСФСР **п о с т а н о в л я е т:**

I. Чрезвычайную комиссию Съезда народных депутатов РСФСР по продовольствию утвердить в следующем составе:

Председатель комиссии

**ЕЛЬЦИН Борис
Николаевич**

Председатель Верховного Совета РСФСР

Заместители председателя комиссии:

**ИСАЕВ Борис
Михайлович**

**Заместитель Председателя Верховного
Совета РСФСР**

**СИЛАЕВ Иван
Степанович**

Председатель Совета Министров РСФСР

Члены комиссии:

**АГАФОНОВ Валентин
Алексеевич**

**Председатель Комитета Верховного
Совета РСФСР по социальному развитию
села, аграрным вопросам и продовольствию**

4

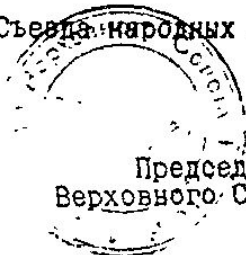
АСЛАХАНОВ Асланбек Ахмедович	Председатель Комитета Верховного Совета РСФСР по вопросам законности, правопорядка и борьбы с преступностью
БАРАННИКОВ Виктор Павлович	Министр внутренних дел РСФСР
БЕЛЯЕВ Евгений Николаевич	Заместитель министра здравоохранения РСФСР - главный государственный санитарный врач РСФСР
БОБКОВ Филипп Денисович	Народный депутат РСФСР, первый заместитель Председателя Комитета государственной безопасности СССР
ВОЛЬМЕР Юрий Михайлович	Министр морского флота СССР
ВОРОНИН Юрий Михайлович	Председатель Комиссии Совета Республики Верховного Совета РСФСР по бюджету, планам, налогам и ценам
ГАЛУШКО Иван Васильевич	Член Комитета Верховного Совета РСФСР по вопросам межреспубликанских отноше- ний, региональной политики и сотрудни- честву
ГРЕБЕННИКОВ Валерий Васильевич	Главный государственный арбитр РСФСР
ЕРМАКОВ Валентин Филиппович	Председатель правления Российского союза потребительских обществ
КЛОЧКОВ Игорь Евгеньевич	Председатель Федерации независимых профсоюзов РСФСР
КОЗЛОВ Николай Борисович	Начальник Центрального продовольствен- ного управления Министерства обороны СССР
КОНОВАЛОВ Николай Петрович	Заместитель министра торговли РСФСР
КОТЛЯР Николай Исаакович	Министр рыбного хозяйства СССР
КУЛИК Геннадий Васильевич	Первый заместитель Председателя Совета Министров РСФСР, министр сельского хозяйства и продовольствия РСФСР
ЛОБЗЕНКО Леонид Аркадьевич	Первый заместитель начальника Главного управления государственного таможенного контроля при Совете Министров СССР
ЛУЖКОВ Юрий Михайлович	Председатель исполкома Московского городского Совета народных депутатов

ПАНЮКОВ Борис Егорович	Министр гражданской авиации СССР
РЕБРИКОВ Владимир Андреевич	Член Комитета Верховного Совета РСФСР по вопросам экономической реформы и собственности
ФАДЕЕВ Геннадий Матвеевич	Народный депутат РСФСР, первый замести- тель министра путей сообщения СССР
ХОМЯКОВ Александр Александрович	Первый заместитель председателя Госу- дарственного комитета РСФСР по эконо- мике
ЧЕШИНСКИЙ Леонид Степанович	Министр хлебопродуктов РСФСР
ШИЛОВ Иван Федорович	Первый заместитель министра внутренних дел СССР
ШЕЛКАНОВ Александр Александрович	Председатель исполкома Ленинградского городского Совета народных депутатов
ЮГИН Виктор Алексеевич	Председатель Комитета Верховного Со- вета РСФСР по связям массовой инфор- мации, связям с общественными органи- зациями, массовыми движениями и изучению общественного мнения
ЯРОШЕНКО Виктор Николаевич	Министр внешних экономических связей РСФСР

2. Президиуму Верховного Совета РСФСР утвердить Положение о
Чрезвычайной комиссии Съезда народных депутатов РСФСР по продоволь-
ствию.

3. Ежемесячно заслушивать председателя Чрезвычайной комиссии
Съезда народных депутатов РСФСР по продовольствию на заседаниях
Верховного Совета РСФСР.

4. Предоставить Президиуму Верховного Совета РСФСР право
вносить при необходимости изменения в состав Чрезвычайной комиссии
Съезда народных депутатов РСФСР по продовольствию.



Председатель
Верховного Совета РСФСР

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Москва, Дом Советов РСФСР.
22 декабря 1990 года
№ 441-1

04.12.90

10/6

Организация деятельности Черезвычайной комиссии
по продовольствию

Исходные предпосылки:

1. Ресурсы продовольствия в стране к началу зимы 1990-1991 г. находятся на уровне, в целом соответствующем уровню прошлого года (хотя есть отклонения по отдельным их видам).

Эти ресурсы, а также текущие и планируемые поставки продовольствия по импорту позволяют обеспечивать в среднем на душу населения потребление продовольственных товаров на уровне, превышающем потребление зимы 1989-1990 гг.

Является вероятным значительный объем централизованной и децентрализованной продовольственной помощи из-за рубежа (от правительств, фирм, общественных организаций, граждан).

2. Перебои в снабжении продовольствием в целом по стране вызываются:

- отказом регионов-производителей выполнять централизованные поставки в другие регионы (продовольствие уходит в запасы и на внутрорегиональный рынок);

- отказом предприятий-производителей выполнять поставки по договорам в связи с появлением более выгодных потребителей, способных предложить натуральный обмен.

Не исключено (до пока не подтверждено надежными данными), что в стране происходит создание крупномасштабных рассредоточенных запасов продовольствия в теневой экономике и на негосударственных предприятиях, что ведет к исчезновению продуктов с потребительского рынка.

В целом названные (и иные более частные причины) порождены распадом системы административного перераспределения продуктов

и расстройством денежной системы, уничтожившим какие-либо стимулы к продаже продовольствия по существующим ценам.

3. Одной из причин перебоев с продовольствием является складывающиеся механизмы "продовольственной блокады" тех регионов (в первую очередь - крупных городов), где к власти пришли "демократы". Факты, указывающие на это, существуют, однако сейчас нельзя с уверенностью сказать, является ли это результатом целенаправленных действий для подрыва авторитета "демократов" или это следствие новой политики властей регионов-производителей, желающих использовать ресурсы продовольствия для решения своих внутрирегиональных проблем и получившие для этого все возможности из-за распада административного механизма - т.е. возникновение конфликта не по линии "демократы-консерваторы", а по линии "город-село".

4. Дефицит продовольственных товаров даже при сохранении прошлогоднего уровня поставок в торговую сеть вызывается ажиотажным спросом населения и его ориентацией на создание индивидуальных запасов.

Причина этого в неуверенности населения в способности властей обеспечить гарантированное продовольственное снабжение и возрастании объемов "свободных денег" на руках населения, которые оно вкладывает в создание запасов.

5. Изменение структуры доходов населения в 1989-1990 гг. привело к изменению структуры потребления и появлению групп населения, которые даже при сохранении объемов продаж продовольствия на уровне прошлого года будут испытывать проблемы с продуктами питания.

Политическая ситуация в связи с продовольствием.

Возможность контролировать и перераспределять продовольствие в ближайшее время (зима-весна 1991 г.) будет являться одним из

важнейших рычагов власти. Манипулируя им, можно создавать зоны социальной напряженности и ликвидировать их, провоцировать и блокировать конфликты, добиваться поддержки населением своего регионального руководства и лишать их такой поддержки и добиваться отставки.

В этой связи совершенно бесспорно, что Центр будет прилагать все силы к тому, чтобы сохранить за собой право и технические возможности манипулирования продовольственными ресурсами.

Первая его задача - восстановление управляемости системы перераспределения продовольствия (прежде всего взятие под контроль транспортных сетей, систему Минторга и потребкооперации). Ее решение будет идти скорее всего административными методами через усиление правоприменяющих органов, ужесточения санкций за невыполнение плана поставок и создания специальных государственно-общественных органов на местах в качестве рычага воздействия на местные органы власти и др.

Вторая задача - создание централизованных резервов продовольствия на случай кризисных ситуаций. Скорее всего он будет создаваться за счет импорта и, возможно, даже не на территории страны либо в республиках, лояльных к Центру (Белоруссии, Казахстане и др.).

Третья задача - взятие под контроль все поставки из-за рубежа. Ее решение идет через усиление активности по получению кредитов или продовольствия в порядке помощи, централизации валютных ресурсов и, не исключено, блокирования (как за рубежом, так и в стране) всех самостоятельных попыток республик или регионов выходить на мировой рынок продовольствия.

Четвертая задача - найти способ ухода от ответственности в случае ухудшения продовольственной ситуации. Ее решение будет

осуществляться через создание в республиках политических фигур, которые в общественном мнении средствами массовой информации будут отфиксированы как ответственные за продовольствие. Не имея в руках реальных рычагов воздействия на продовольственную ситуацию и неспособные повлиять на политику Центра, они "станут крайними" в случае провала этой политики.

Пакет мер, обеспечивающих эти задачи, будет предложен Президентом как правительственная программа "черезвычайным продовольственными мероприятиями".

Возможная политика ЧКП РСФСР

1 вариант. "Вписаться" в программу продовольственных чрезвычайных мер, предложенную Горбачевым и найти в ней "свое место". Это позволит, по-видимому, обеспечить наилучшие условия обеспечения населения продовольствием зимой-весной 1991 г., но сохранит подчиненное положение России в этом вопросе и усилит интеграцию СМ РСФСР и СМ СССР.

2 вариант. Проводить собственную активную продовольственную политику и для ее реализации попытаться создать инфраструктуру исполнительной власти, на которой впоследствии можно создать инфраструктуру обеспечения власти Президента РСФСР. Однако в случае переоценки тех возможностей, которые есть у правительства России в этой сфере, возможны различные негативные последствия.

Сделать обоснованный выбор сейчас невозможно, поскольку нет точных данных о продовольственной ситуации, состоянии распределительных сетей и т.п.

Поэтому до принятия конкретных решений по вопросам организации и формам деятельности ЧКП (и вынесения их на рассмотрение ВС или обнародования) в кратчайшие сроки (1-2 недели) необходимо:

ДКО

1. Построение схемы сети, по которым идет движение ресурсов продовольствия в республике (система Минторга, Потребсоюза, ОРСов, МПС и др.), и установление всех критических ее участков, в которых происходит формирование "тромбов" и утечек.

2. Установление всех должностных лиц республики, которые участвуют в управлении формированием, движением, торговлей и распределением продовольственных ресурсов, и выбор форм их привлечения к работе комиссии и контроля за их деятельностью.

3. Определение запасов продовольствия в республике в региональном разрезе и по всем каналам движения продовольствия (включая запасы у населения), установление объемов продовольствия, которые должны быть получены за пределами республики (включая импорт) для нормализации ситуации.

4. Определение вероятных "зон бедствия" и тех масштабов перераспределения продовольствия, которые потребуются для их ликвидации. Определение механизмов реализации такого перераспределения, включая различные "нестандартные" каналы.

5. Проработка возможных путей и форм зарубежной продовольственной помощи, импорта продовольственных ресурсов и получения соответствующих кредитов, построение реалистических оценок этих возможностей.

6. Проработка вопросов создания и легимизации исполнительных органов ЧКП на уровне региональных объединений, областей, городов и районов, механизмов их взаимодействия с Советами и исполкомами, с правоохранительными органами и др.

Конкретные поручения по этим задачам должны быть розданы Председателем ЧКП в ближайшие дни. По мере их выполнения должна формироваться программа конкретных действий ЧКП.

11

В то же время ряд очевидных мер организационного характера должен осуществляться уже сейчас (чтобы не упустить время):

1. Создание при Председателе ЧКП рабочей группы ЧКП по организации получения и распределения зарубежной продовольственной помощи (помощь уже поступает, из-за наличия ряда специфических требований к механизму ее распределения уже начинают обостряться связанные с этим проблемы).

2. Создание при Председателе ЧКП рабочей группы по вопросам импорта продовольствия (включающей представителей МИДа, Внешэкономбанка, Минфина и др.) и начало переговоров.

3. Создание при Председателе ЧКП рабочей группы для координации взаимодействия правоприменяющих органов республики в связи с реализацией задач ЧКП.

4. Создание на базе какого-либо учебного заведения (м.б.АНХ) центра (курсов) экспресс-подготовки уполномоченных ЧКП по проблемам продовольствия (2 недельная подготовка по вопросам устройства механизмов движения и распределения продовольствия, действующим правовым нормам в этой сфере и т.п.).

5. Создание при Председателе ЧКП рабочей группы для анализа и систематизации всей информации (включая поступающую с мест) о наличии и движении продовольствия, решение вопросов ее оснащения необходимыми техническими средствами и др.

26/12

П Л А Н

формирования программы действий "Чрезвычайной комиссии по продовольствию", учрежденной Внеочередным съездом народных депутатов РСФСР (30 ноября 1990 г.)

I. Неотложные задачи

- I. Подготовить проект положения о "Чрезвычайной комиссии по продовольствию" (ЧКП).
- ✓ 2. Утвердить состав комиссии и план работы. Учредить "Оперативный штаб" ЧКП.
- 3. Учредить состав "Полномочных представителей Председателя ВС РСФСР" из числа народных депутатов РСФСР" для постоянной связи с регионами и территориями (проект положения прилагается).

Первостепенные задачи

- ✓ I. Провести точную, адресную оценку ситуации в регионах республики. (Полномочные представители Председателя ВС РСФСР на местах).
- ✓ 2. Организовать контроль за поставками, хранением и распределением продовольствия на территории РСФСР. (КГБ; МВД; Депутатские комиссии; Объединения избирателей).
- ✓ 3. Развернуть систему импорта продуктов и товаров. (В.Ярошенко, С.Красавченко, А.Тарасов).
- ✓ 4. Осуществить нестандартное использование отечественных резервов: склады, армия, базар...
- ✓ 5. Организовать целевую информацию населения о работе Чрезвычайной комиссии (М.Полторанин, В.Югин, В.Логунов, О.Попцов).
- ✓ 6. Создать систему материальной защиты малоимущего населения на местах: бесплатные столовые; специальные магазины, фонды.
- ✓ 7. Принять нормативные акты о приватизации сферы торговли и услуг.
- ✓ 8. Создать спецгруппу по анализу взаимоотношений с Союзным центром в процессе деятельности ЧКП.

✓ Дар
Александр
Степанов

К. ЧКП
Комитет по земельной реформе, Крестовый
Ход-ва.